

# POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ

## Kavramlar, Teoriler, Yaklaşımlar

---

**Editörler**

Prof. Dr. Bekir Parlak

Doç. Dr. Kadir Caner Doğan



# POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ Kavramlar, Teoriler, Yaklaşımlar

Editörler: Prof. Dr. Bekir Parlak - Doç. Dr. Kadir Caner Doğan

Yayın No.: 3794  
Yönetim Siyaseti ve Kamu Yönetimi No.: 090  
ISBN: 978-625-417-186-4  
E-ISBN: 978-625-417-187-1  
Basım Sayısı: 1. Basım, Aralık 2021

© Copyright 2021, NOBEL AKADEMİK YAYINCILIK EĞİTİM DANIŞMANLIK TİC. LTD. ŞTİ. SERTİFİKA NO.: 40340  
Bu baskının bütün hakları Nobel Akademik Yayıncılık Eğitim Danışmanlık Tic. Ltd. Şti.ne aittir.  
Yayınevinin yazılı izni olmaksızın, kitabın tümünün veya bir kısmının elektronik, mekanik ya da fotokopi yoluyla basımı, yayımı, çoğaltımı ve dağıtımı yapılamaz.

Nobel Yayın Grubu, 1984 yılından itibaren ulusal ve 2011 yılından itibaren ise uluslararası düzeyde düzenli olarak faaliyet yürütmekte ve yayınladığı kitaplar, ulusal ve uluslararası düzeydeki yükseköğretim kurumları kataloglarında yer almaktadır.

Genel Yayın Yönetmeni: Nevzat Argun -nargun@nobelyayin.com-  
Genel Yayın Koordinatörü: Gülfem Dursun -gulfem@nobelyayin.com-

Sayfa Tasarım: Emre Unutmaz -emreunobel@gmail.com-  
Redaksiyon: Süleyman Gezgın -suleyman@nobelyayin.com-  
Kapak Tasarım: Lale Yalçın -laleenobel@gmail.com-  
Görsel Tasarım Uzmanı: Mehtap Yürümez -mehtap@nobelyayin.com-  
Baskı Sorumlusu: Yavuz Şahin -yavuz@nobelyayin.com-  
Baskı ve Cilt: Vadi Grafik Tasarım ve Reklamcılık Ltd. Şti. Sertifika No: 47479  
İvedik Org. San. 1420. Cad. No: 58/1 Yenimahalle/ANKARA • Tel: 0 312 395 85 71

## Kütüphane Bilgi Kartı

---

**Parlak, Bekir., Doğan, Kadir Caner.**  
**Postmodern Kamu Yönetimi Kavramlar, Teoriler, Yaklaşımlar** / Editörler: Bekir Parlak - Kadir Caner Doğan  
1. Basım, XVIII + 404 s., 13,5x21,5 cm. Kaynakça var, dizin yok.  
ISBN: 978-625-417-186-4  
E-ISBN: 978-625-417-187-1  
1. Kamu Yönetimi 2. Postmodern Kamu Yönetimi 3. Post Bürokrasi

## Genel Dağıtım

---

**ATLAS AKADEMİK BASIM YAYIN DAĞITIM TİC. LTD. ŞTİ.**  
**Adres:** Bahçekapı Mh. 2465 Sk. Oto Sanayi Sitesi No:7 Bodrum Kat, Şaşmaz/ANKARA  
**Telefon:** +90 312 278 50 77 - **Faks:** 0 312 278 21 65 - **Sipariş:** siparis@nobelyayin.com-  
**E-Satış:** www.nobelkitap.com - esatis@nobelkitap.com / www.atlaskitap.com - info@atlaskitap.com  
**Dağıtım ve Satış Noktaları:** Alfa Basım Dağıtım, Arasta, Arkadaş Kitabevi, D&R Mağazaları, Dost Dağıtım, Ekip Dağıtım, Kida Dağıtım, Kitapsan, Nezh Kitabevleri, Pandora, Prefix, Remzi Kitabevleri

# BÖLÜM YAZARLARI

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ: KAVRAMLAR, TEORİLER, YAKLAŞIMLAR**

Prof. Dr. Bekir PARLAK Bursa Uludağ Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, bepar@uludag.edu.tr.

Doç. Dr. Kadir Caner DOĞAN - Gümüşhane Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, kadircanerdogan@gumushane.edu.tr.

## **MODERNİZM, POSTMODERNİZM VE KAMU YÖNETİMİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME**

Öğr. Gör. Berna Deniz DEMİR SARGUT - Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi, Erciş MYO, Finans, Bankacılık ve Sigortacılık Bölümü, bernadenizdemir@yyu.edu.tr

## **SİYASAL LİBERALİZM, DEMOKRASİ VE POSTMODERNİZM: KAMU YÖNETİMİNDE POSTMODERN İZLER**

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet Ali UGAN- Iğdır Üniversitesi, Uygulamalı Bilimler Yüksekokulu, aali.ugan@igdir.edu.tr

## **LİBERALİZMİN KAMU YÖNETİMİNDE DEĞİŞİM SÜRECİ: KAMU TERCİHİ TEORİSİ**

Öğr. Gör. Dr. Melahat BATU AĞIRKAYA - Iğdır Üniversitesi, Meslek Yüksekokulu, Bankacılık ve Finans Bölümü, melahatagirkaya@hotmail.com

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ SÖYLEMİ BAĞLAMINDA POST-YKİ PARADİGMALARI**

Doç. Dr. Nur ŞAT - Hitit Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, nursat@hitit.edu.tr

## **YENİ KAMU YÖNETİMİ YAKLAŞIMI VE KAMU YÖNETİMİ REFORMU İLİŞKİSİ: TÜRKİYE ÜZERİNE BİR İNCELEME**

Prof. Dr. Bayram COŞKUN - Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İ.İ.B.F.,  
Kamu Yönetimi Bölümü, bcoskun@mu.edu.tr

Arş. Gör. Çiğdem PANK YILDIRIM - Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi,  
İ.İ.B.F., Kamu Yönetimi Bölümü, cigdempank@mu.edu.tr.

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ VE ULUS-DEVLET**

Doç. Dr. Abdulvahap AKINCI - Kocaeli Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi  
ve Kamu Yönetimi Bölümü, abdulvahap.akinci@kocaeli.edu.tr.

## **POST-BÜROKRASI, YENİ KAMU İŞLETMECİLİĞİ VE KAMU YÖNETİMİNİN DEĞİŞİM-DÖNÜŞÜMÜ**

Dr. Cem ANGIN - Ordu Üniversitesi, Ünye İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu  
Yönetimi Bölümü, angin52@gmail.com.

Prof.Dr. Barış ÖVGÜN - Ankara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi,  
Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, bovgun@gmail.com.

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ, YÖNETİŞİM VE SİYASET BİLİMİNDE YENİ YAKLAŞIMLAR**

Dr. Öğr. Üyesi Yusuf UYSAL - Kütahya Dumlupınar Üniversitesi, Gediz  
Meslek Yüksekokulu, yusuf.uysal@dpu.edu.tr.

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ EKSENİNDE YEREL YÖNETİŞİM VE KATILIM**

Öğr. Gör. Mehmet MECEK- Afyon Kocatepe Üniversitesi, Emirdağ MYO,  
meceklife@gmail.com

Doç. Dr. Vedat YILMAZ - Malatya Turgut Özal Üniversitesi, Sosyal ve  
Beşeri Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü,  
vedatyilmaz1977@gmail.com

## **E-DEVLET VE E-YÖNETİŞİM BAĞLAMINDA POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ**

Dr. Öğr. Üyesi Emrah FİRİDİN - Karadeniz Teknik Üniversitesi, İ.İ.B.F.,  
Kamu Yönetimi Bölümü, efiridin@ktu.edu.tr

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ, ETİK VE OMBUDSMAN İLİŞKİSİ ÇERÇEVESİNDE TEORİK BİR ANALİZ**

Dr. Öğr. Üyesi Mısra CİĞEROĞLU ÖZTEPE - Pamukkale Üniversitesi,  
İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mcigeroglu@pau.edu.tr.

## **GÜVENLİK ANLAYIŞINDA DEĞİŞİMLER: POSTMODERN TERÖRİZM**

Doç. Dr. Ali Fuat GÖKÇE - Gaziantep Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, afigscem@gmail.com

## **DİJİTALLEŞMENİN MODERN VE POSTMODERN YÖNETİME ETKİLERİ**

Prof. Dr. Ufuk KARADAVUT - Karabük Üniversitesi,  
ufukkaradavut@karabuk.edu.tr

## **POSTMODERN KAMU YÖNETİMİNDE AHLAKİ DAVRANIŞLARIN KURUMSALLAŞMASI VE İYİLİĞİN KÜRESELLEŞMESİ ÜZERİNE DÜŞÜNCELER**

Dr. Öğr. Üyesi A. Turan ÖZTÜRK - THK Üniversitesi,  
ozturk.aturan.ao@gmail.com



# ÖN SÖZ

**Modernizm-Postmodernizm ikilemi**, kamu yönetimi başta olmak üzere neredeyse tüm bilim dallarını etkileyen bir kapsama sahiptir. Bir bilim alanında yaklaşım ya da teori geliştirilmesinde ontolojik zemin olarak bu yaklaşımlar, çok büyük önem taşımaktadır. Modernizm, birçok sosyal bilim dalının epistemolojik gelişiminde belirleyici olmuştur. Buna göre bilim dalları metodolojik yönlerini oluşturmuştur. Bu zemin üzerinde ilerleyen bilim dalları, postmodernizmle birlikte farklı yön ve mecralara sürüklenmiştir. Postmodernizm, modernizm sorgusu üzerine kurulmuştur ve ona özgü bilim anlayışını, sosyoloji geleneğini ve kültürel hafızasını yeniden inşa etmenin yollarını sunmuştur.

**Kamu yönetimi disiplini**, Aydınlanma geleneği üzerine modernite ile şekillenmiştir. Bu bakımdan modernizm, kamu yönetiminin gelişmesinde belirleyici olmuştur. Modern kamu yönetimi, bürokrasi esaslı, merkezîyetçi ve kapalı özelliklerle nitelendirilmiştir. 20. yüzyılın ikinci yarısında ise postmodernizmin etkisini artırması sonucunda postmodern kamu yönetiminin kökleri ortaya çıkmıştır. Postmodern kamu yönetimi, modern kamu yönetiminin temel değerlerini sorgulamış ve yeniden yorumlamıştır. Bu değerler arasında ise; açıklık, hesap verebilirlik, yerinden yönetim ve katılımcılık gibi kavramlar bulunmaktadır. Sosyal bilimler alanında postmodern kamu yönetimi, 1970'li yıllarda baskın hâle gelmiştir.

**“Postmodern Kamu Yönetimi”** ana başlığını taşıyan bu eser ile temel kavramlar, teoriler ve yaklaşımların detaylı araştırılmış makaleler ile açıklanması amaçlanmaktadır. Bu kapsamda kitapta, postmodern kamu yönetiminin tüm yönleri ile ifade edilmesine dönük kavramsal/teorik konu başlıkları belirlenmiştir. Bu kitap

yayımlandığında, aynı zamanda **Türk kamu yönetimi** literatüründe bu adı taşıyan tek eser olma özeliğini de gösterecektir.

Bu eserin basılmasında ve geniş kesimlere ulaştırılmasında **tüm emeği geçenlere** şükranlarımızı sunarız. Eserin lisans, lisansüstü öğrencilerine ve bu konuda araştırma yapacak olan tüm ilgililere faydalı olmasını dileriz. Bu eserde yer alan konularda, okuyuculardan gelecek her türlü **eleştiriye** de açık olduğumuzu belirtmek isteriz.

**Prof. Dr. Bekir PARLAK**  
**Doç. Dr. Kadir Caner DOĞAN**

Bursa/Nilüfer-Aralık 2021



# İÇİNDEKİLER

<b>BÖLÜM YAZARLARI .....</b>	<b>iii</b>
<b>Ön Söz .....</b>	<b>iv</b>
<b>POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ: KAVRAMLAR, TEORİLER, YAKLAŞIMLAR .....</b>	<b>1</b>
Bekir Parlak - Kadir Caner Doğan	
Özet .....	1
GİRİŞ .....	1
1. POSTMODERNİZM KAVRAMI .....	2
2. POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ .....	2
3. POSTMODERN KAMU YÖNETİMİNDE TEORİK AÇILIM .....	3
SONUÇ VE DEĞERLENDİRME .....	9
KAYNAKÇA .....	10
<b>MODERNİZM, POSTMODERNİZM VE KAMU YÖNETİMİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME .....</b>	<b>13</b>
Berna Deniz Demir Sargut	
Özet .....	13
GİRİŞ .....	13
1. MODERNİZM .....	14
2. POSTMODERNİZM .....	17
3. MODERNİZM VE POSTMODERNİZMİN KAMU YÖNETİMİNE YANSIMALARI .....	20
DEĞERLENDİRME VE SONUÇ .....	23
KAYNAKÇA .....	24

**SİYASAL LİBERALİZM, DEMOKRASİ VE POSTMODERNİZM:  
KAMU YÖNETİMİNDE POSTMODERN İZLER .....27**

Ahmet Ali Ugan

Özet .....	27
GİRİŞ .....	28
1. SİYASAL LİBERALİZM .....	29
2. DEMOKRASİ .....	32
3. POSTMODERNİZM .....	37
4. KAMU YÖNETİMİNDE POSTMODERN İZLER .....	39
SONUÇ YERİNE .....	40
KAYNAKÇA .....	41

**LİBERALİZMİN KAMU YÖNETİMİNDE DEĞİŞİM SÜRECİ:  
KAMU TERCİHİ TEORİSİ .....45**

Melahat Batu Ağırkaya

Özet .....	45
GİRİŞ .....	46
1. POSTMODERNİZM VE KAMU YÖNETİMİ .....	48
2. LİBERALİZM VE DEVLET ANLAYIŞI .....	51
3. KAMU TERCİH TEORİSİ: KAVRAM VE GELİŞİM SÜRECİ .....	56
3.1. Kamu Tercih Teorisi İlkeleri .....	59
SONUÇ .....	60
KAYNAKÇA .....	62

**POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ SÖYLEMİ BAĞLAMINDA  
POST-YKİ PARADİGMALARI .....67**

Nur Şat

Özet .....	67
GİRİŞ .....	68
1. MODERN VE POSTMODERN KAVRAMSALLIĞI .....	71
1.1. Modernizm ve Yönetim ile Bağlı .....	71
1.2. Postmodernizm ve Yönetim ile Bağlı .....	73
2. YKİ VE POST-YKİ KAVRAMSALLIĞI .....	76
2.1. YKİ Nedir? .....	77

2.2. YKİ Eleştirileri .....	80
2.3. YKİ ve Post-YKİ İlişkisi .....	83
2.4. Post-YKİ'nin Kamu Yönetimine Etkileri .....	86
3. DEĞERLENDİRME.....	87
SONUÇ.....	93
KAYNAKÇA.....	96

**YENİ KAMU YÖNETİMİ YAKLAŞIMI VE KAMU YÖNETİMİ REFORMU  
İLİŞKİSİ: TÜRKİYE ÜZERİNE BİR İNCELEME ..... 101**

Bayram Coşkun--Çiğdem Pank Yıldırım

Özet .....	101
GİRİŞ.....	102
1. YENİ KAMU YÖNETİMİNİN GENEL MAHİYETİ .....	103
2. İDARİ REFORM KAVRAMI .....	110
3. TÜRKİYE'DE 2000'Lİ YILLARIN BAŞINA KADAR YÜRÜTÜLEN İDARİ REFORM ÇALIŞMALARINA GENEL BAKIŞ.....	112
4. 2000'Lİ YILLARDA İDARİ REFORM ÇALIŞMALARINI YÖNLENDİREN POLİTİKA BELGELERİNDE YENİ KAMU YÖNETİMİNİN YANSIMASI	117
5. TÜRKİYE'DE 2000'Lİ YILLARDA KAMU YÖNETİMİ REFORMU AMAÇLI YAPILAN MEVZUAT DÜZENLEMELERİ .....	121
5.1. 5227 sayılı Kamu Yönetiminin Temel İlkeleri ve Yeniden Yapılandırılması Hakkında Kanun.....	123
5.2. 4982 Sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu .....	126
5.3. 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu.....	127
5.4. 5176 sayılı Kamu Görevlileri Etik Kurulu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun.....	129
5.5. Kamu Hizmet Standartlarının Belirlenmesi .....	130
5.6. Desantralizasyonun Güçlendirilmesi ve Yerel Yönetim Reformu.....	131
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME .....	134
KAYNAKÇA.....	136

**POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ VE ULUS-DEVLET ..... 143**

Abdolvahap Akıncı

Özet .....	143
GİRİŞ .....	144
1. MODERNİZM, POSTMODERNİZM VE ULUS DEVLET .....	145
2. DEMOKRASİ ANLAYIŞININ DÖNÜŞÜMÜ VE POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ .....	151
3. POSTMODERN DÖNEMDE ULUS DEVLET .....	154
SONUÇ .....	159
KAYNAKÇA .....	161

**POST-BÜROKRASI, YENİ KAMU İŞLETMECİLİĞİ VE  
KAMU YÖNETİMİNİN DEĞİŞİM-DÖNÜŞÜMÜ ..... 165**

Cem Angın - Barış Övgün

Özet .....	165
GİRİŞ .....	166
1. TEMEL KAVRAMLAR .....	168
2. YENİ KAMU İŞLETMECİLİĞİ YAKLAŞIMI .....	171
3. POST- BÜROKRASI YAKLAŞIMI .....	177
4. KAMU YÖNETİMİNDE YENİ KAMU İŞLETMECİ VE POST-BÜROKRATİK YANSIMALAR .....	181
SONUÇ .....	187
KAYNAKÇA .....	188

**POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ, YÖNETİŞİM VE  
SİYASET BİLİMİNDE YENİ YAKLAŞIMLAR ..... 193**

Yusuf Uysal

Özet .....	193
GİRİŞ .....	194
1. KAVRAMSAL BOYUT: MODERNİZM VE POSTMODERNİZM .....	197
2. KLASİK KAMU YÖNETİMİNDEN POSTMODERN KAMU YÖNETİMİNE .....	203
3. YÖNETİŞİM .....	214
4. SİYASET BİLİMİNDE YENİ YAKLAŞIMLAR .....	218

SONUÇ.....	222
KAYNAKÇA.....	225
<b>POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ EKSENİNDE YEREL YÖNETİŞİM VE KATILIM.....</b>	<b>229</b>
Mehmet Mecek - Vedat Yılmaz	
Özet.....	229
GİRİŞ.....	230
1. KAVRAMSAL VE KURAMSAL AÇIDAN POSTMODERN DURUM, YEREL YÖNETİŞİM VE YEREL KATILIM .....	235
1.1. Postmodern Durum .....	235
1.2. Yerel Yönetişim .....	242
1.3. Yerel Katılım .....	249
2. POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ ÇERÇEVESİNDE YEREL YÖNETİŞİM VE KATILIM .....	254
2.1. Postmodern Kamu Yönetiminin Yerel Yönetişime Etkileri .....	255
2.2. Yerel Yönetişim ve Katılım İlişkisi .....	261
SONUÇ.....	264
KAYNAKÇA.....	266
<b>E-DEVLET VE E-YÖNETİŞİM BAĞLAMINDA POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ .....</b>	<b>273</b>
Emrah Firidin	
Özet.....	273
GİRİŞ.....	274
1. POSTMODERNİZMİN KAMU YÖNETİMİNE ETKİLERİ.....	275
1.1. Klasik Kamu Yönetimi.....	276
1.2. Postmodern Kamu Yönetimi .....	278
2. POSTMODERNİZM VE E-YÖNETİŞİM .....	281
2.1. Yönetişim ve Yönetişim Türleri .....	282
2.2. E-Yönetişim .....	285
3. E-DEVLET .....	290
SONUÇ.....	298
KAYNAKÇA.....	300

**POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ, ETİK VE OMBUDSMAN İLİŞKİSİ  
ÇERÇEVESİNDE TEORİK BİR ANALİZ..... 307**

Mısra Cığeroğlu Öztepe

Özet .....	307
GİRİŞ .....	308
1. KAMU YÖNETİMİ VE POSTMODERNİZM .....	310
2. POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ ÇERÇEVESİNDE ETİK VE OMBUDSMAN İLİŞKİSİ .....	313
2.1. Postmodern Kamu Yönetimi ve Etik İlişkisi .....	314
2.2. Ombudsman Kurumu ve Etik Bir Kamu Yönetiminin Sağlanmasındaki Rolü .....	320
SONUÇ .....	324
KAYNAKÇA .....	326

**GÜVENLİK ANLAYIŞINDA DEĞİŞİMLER: POSTMODERN TERÖRİZM..... 331**

Ali Fuat Gökçe

Özet .....	331
GİRİŞ .....	332
1. GÜVENLİK KAVRAMI VE GÜVENLİK ANLAYIŞINDAKİ DEĞİŞİM .....	333
2. TERÖR VE TERÖRİZM .....	339
3. POSTMODERN TERÖRİZM .....	346
SONUÇ .....	351
KAYNAKÇA .....	352

**DİJİTALLEŞMENİN MODERN VE POSTMODERN YÖNETİME ETKİLERİ.. 355**

Ufuk Karadavut

Özet .....	355
GİRİŞ .....	356
1. MODERNİZM VE MODERN YÖNETİM .....	360
2. POSTMODERNİZM VE POSTMODERN YÖNETİM .....	366
3. DİJİTALLEŞME VE MODERN-POSTMODERN YÖNETİM .....	370
SONUÇ .....	378
KAYNAKÇA .....	379

**POSTMODERN KAMU YÖNETİMİNDE AHLAKİ DAVRANIŞLARIN  
KURUMSALLAŞMASI VE İYİLİĞİN KÜRESELLEŞMESİ ÜZERİNE  
DÜŞÜNCELER ..... 383**

A. Turan Öztürk

Özet .....	383
GİRİŞ .....	384
1. POSTMODERN KAMU YÖNETİMİ.....	387
2. BÜTÜNSEL AHLAK (TOPLAM AHLAK).....	390
3. TOPLAM AHLAK YÖNETİMİ VE AHLAKİ DAVRANIŞLARIN KURUMSALLAŞMASI .....	393
3.1. Ahlaki Davranışların Kurumsallaşması ve İyiliğin Küreselleşmesinde Etik Organizasyonların Rolü .....	394
3.2. Ahlaki Davranışların Kurumsallaşmasında Eğitim ve Öğretimin Rolü.....	395
3.3. Ahlaki Davranışların Kurumsallaşmasında Üst Yönetimin Rolü .....	397
SONUÇ.....	399
KAYNAKÇA.....	401