



13.ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM13)

ÖZET KİTAPÇIĞI

EDİTÖRLER: DOÇ. DR. ALİ FUAT GÖKÇE, ARAŞ. GÖR. UĞUR ÜLGER

KAYSEM 13

13. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ
SEMPOZYUMU
2019

Gaziantep Üniversitesi

İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi

Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

13. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU (KAYSEM 13) ÖZET KİTAPÇIĞI

Editörler: Doç. Dr. Ali Fuat Gökçe, Araş. Gör. Uğur Ülger

Yayın No.: 2295
ISBN: 978-605-7846-04-4
Basım Sayısı: 1. Basım, Mayıs 2019

© Copyright 2019, NOBEL AKADEMİK YAYINCILIK EĞİTİM DANIŞMANLIK TİC. LTD. ŞTİ. SERTİFİKA NO.: 40340
Bu baskının bütün hakları Nobel Akademik Yayıncılık Eğitim Danışmanlık Tic. Ltd. Şti.ne aittir. Yayınevinin yazılı izni olmaksızın, kitabın tümünün veya bir kısmının elektronik, mekanik ya da fotokopi yoluyla basımı, yayımı, çoğaltımı ve dağıtımı yapılamaz.

Genel Yayın Yönetmeni : Nevzat Argun -nargun@nobelyayin.com-
Yayın Koordinatörü : Gülfem Dursun -gulfem@nobelyayin.com-

Kütüphane Bilgi Kartı

Gökçe, Ali Fuat., Ülger, Uğur.
13. Uluslararası Kamu Yönetimi Sempozyumu (KAYSEM 13) Özet Kitapçığı / Ali Fuat Gökçe, Uğur Ülger
1. Basım. X + 590 s. 21x29,7 cm.
ISBN: 978-605-7846-04-4
1. Gaziantep Üniversitesi 2. KAYSEM 13

Genel Dağıtım

ATLAS AKADEMİK BASIM YAYIN DAĞITIM TİC. LTD. ŞTİ.
Adres: Bahçekapı mh. 2465 sk. Oto Sanayi Sitesi No:7 Bodrum Kat Şaşmaz-ANKARA - siparis@nobelyayin.com-
Telefon: +90 312 278 50 77 - **Faks:** 0 312 278 21 65
E-Satış: www.nobelkitap.com - www.atlaskitap.com - **Bilgi:** esatis@nobelkitap.com - info@atlaskitap.com

Dağıtım ve Satış Noktaları: Alfa Basım Dağıtım, Ana Basım Dağıtım, Arasta, Arkadaş Kitabevi, Başarı Dağıtım, D&R mağazaları, Dost Dağıtım, Güneş Dağıtım, Kitapsan, Nezih Kitabevleri, Prefix, Remzi Kitabevleri, TveK Mağazaları



İKTİSADİ VE İDARİ BİLİMLER
FAKÜLTESİ



18-20 NİSAN 2019

GAZİANTEP

Adres Üniversite Bulvarı 27310 Şehitkamil - Gaziantep, TÜRKİYE
Tel +90 (342) 360 1200 & +90 (342) 317 1000 - Faks +90 (342) 360 1013 - E-posta bilgi@gantep.edu.tr

13. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ SEMPOZYUMU KAYSEM 13



ULUSLARARASI SİYASET VE GÜVENLİK STRATEJİLERİ, KAMU YÖNETİMİ POLİTİKALARI

DEYR EZ ZOR



SEM 13

ASİ KAMU YÖNETİMİ
POZYUMU
2019

LİMİ ve KAMU YÖNETİMİ BÖLÜMÜ

BİLİM VE HAKEM KURULU

Prof. Dr. Abdullah ÇELİK (Harran Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet Hamdi AYDIN (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet MUTLU (On Dokuz Mayıs Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet NOHUTÇU (Medeniyet Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet ÖZALP (Hitit Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet YATKIN (Fırat Üniversitesi)

Prof. Dr. Akif TABAK (Kâtip Çelebi Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali ACAR (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali KAYA (Erciyes Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali PAJAZITI (Güney Doğu Avrupa Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali ŞAHİN (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Akif Argun AKDOĞAN (Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi)

Prof. Dr. Arif ERENÇİN (Abant İzzet Baysal Üniversitesi)

Prof. Dr. Atila DOĞAN (Karadeniz Teknik Üniversitesi)

Prof. Dr. Atilla GÖKTÜRK (Dokuz Eylül Üniversitesi)

Prof. Dr. Aydın USTA (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Ayşegül KOMSUOĞLU ÇITIPITIOĞLU (İstanbul Üniversitesi)

Prof. Dr. Bayram COŞKUN (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Prof. Dr. Cemal ALTAN (Mersin Üniversitesi)

Prof. Dr. Doğan Naci LEBLEBİCİ (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Edith BARRETT (Connecticut Üniversitesi, ABD)

Prof. Dr. Ercan OKTAY (Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi)

Prof. Dr. Eric STRAUSS (Michigan State Üniversitesi, ABD)

Prof. Dr. Eyüp Günay İSBİR (İstanbul Aydın Üniversitesi)

Prof. Dr. Faruk ATAAY (Akdeniz Üniversitesi)

Prof. Dr. Filiz KARTAL (TODAİE)

Prof. Dr. Geert BOUCKEART (Leuven University)

Prof. Dr. Gökhan ORHAN (Bandırma 17 Eylül Üniversitesi)

Prof. Dr. Gülden AYMAN (İstanbul Üniversitesi)

Prof. Dr. Gülise GÖKCE (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Hacer Tuğba EROĞLU (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Hacı KURT (Mersin Üniversitesi)

Prof. Dr. Halil İbrahim AYDINLI (Sakarya Üniversitesi)

Prof. Dr. Hikmet KAVRUK (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Prof. Dr. Hüseyin ERKUL (Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi)

Prof. Dr. Hüseyin GÜL (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Irena ZEMAITAITYTE (Mykolas Romeris University, Litvanya)

Prof. Dr. İnan ÖZER (Emekli Öğretim Üyesi)

Prof. Dr. Jonuz ABDULLAI (Güney Doğu Avrupa Üniversitesi)

Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN (TODAİE)

Prof. Dr. Kemal GÖRMEZ (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Leta DROMANTIENE (Mykolas Romeris Üniversitesi, Litvanya)

Prof. Dr. Mehmet Akif ÖZER (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Mehmet AKTEL (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Mete YILDIZ (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Mihriban ŞENGÜL (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Muharrem GÜNEŞ (Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Murat ÖNDER (Yıldırım Beyazıt Üniversitesi)

Prof. Dr. Mustafa DEMİRCİ (Erciyes Üniversitesi)

Prof. Dr. Mustafa GÖRÜN (Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi)

Prof. Dr. Mustafa ÖNEN (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Nafiz TOK (Aksaray Üniversitesi)

Prof. Dr. Nail YILMAZ (Marmara Üniversitesi)

Prof. Dr. Namık Kemal ÖZTÜRK (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Prof. Dr. Nesrin ALGAN (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Özlem ŞAHİN GÜNGÖR (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Prof. Dr. Rabiyyat ASLANOVA (Bakü Devlet Üniversitesi)

Prof. Dr. Ramazan ŞENGÜL (Kocaeli Üniversitesi)

Prof. Dr. Rıza ARSLAN (Bandırma 17 Eylül Üniversitesi)

Prof. Dr. Ricardo J. MUSSORI (Centro Universitário Padre Anchieta, Brezilya)

Prof. Dr. Robert C. KLOOSTERMAN (Amsterdam Üniversitesi, Hollanda)

Prof. Dr. Robin J. LEWIS (Kolombiya Üni. Em. Öğr. Üyesi, the President of Worldview Global Consulting, LLC)

Prof. Dr. Sait AŞGIN (Karabük Üniversitesi)

Prof. Dr. Selim KILIÇ (Ömer Halis Demir Üniversitesi)

Prof. Dr. Selma KARATEPE (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Prof. Dr. Serhat BAŞTAN (Celal Bayar Üniversitesi)

Prof. Dr. Seriya SEZEN (TODAİE)

Prof. Dr. Sevinç TORLAK (Pamukkale Üniversitesi)

Prof. Dr. Songül SALLAN GÜL (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Şaban SİTEMBÖLÜKBAŞI (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Tayfun ÇINAR (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Turgay UZUN (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Prof. Dr. Türksel KAYA BENSĞİR (Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi)

Prof. Dr. Yakup ALTAN (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Yakup BULUT (Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Yüksel DEMİRKAYA (Marmara Üniversitesi)

Prof. Dr. Zerrin Toprak KAHRAMAN (İzmir Dokuz Eylül Üniversitesi)

Doç. Dr. Adnan SEVİM (Anadolu Üniversitesi)

Doç. Dr. Ahmet UÇAR(Manisa Celal Bayar Üniversitesi)

Doç. Dr. Ali Fuat GÖKÇE(Gaziantep Üniversitesi)

Doç. Dr. Alper ÖZMEN (Eskişehir Osmangazi Üniversitesi)

Doç. Dr. Aydın USTA (İnönü Üniversitesi)

Doç. Dr. Aynur ATMACA CAN (Marmara Üniversitesi)

Doç. Dr. Azize Serap TUNÇER (Ahi Evran Üniversitesi)

Doç. Dr. Bahadır ESER (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Doç. Dr. Barış ÖVGÜN (Ankara Üniversitesi)

Doç. Dr. Bilge Kağan ŞAKACI (Eskişehir Osmangazi Üniversitesi)

Doç. Dr. Deniz İŞÇİOĞLU (Doğu Akdeniz Üniversitesi, KKTC)

Doç. Dr. Dilek MEMİŞOĞLU (Kâtip Çelebi Üniversitesi)

Doç. Dr. Doğan BIÇKI (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Doç. Dr. Elif ÇOLAKOĞLU (Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi)

Doç. Dr. Erol TURAN (Kastamonu Üniversitesi)

Doç. Dr. Esra Banu SİPAHİ(Necmettin Erbakan Üniversitesi)

Doç. Dr. Fatih KIRIŞIK (Dumlupınar Üniversitesi)

Doç. Dr. Ferhunde TOPÇU (Akdeniz Üniversitesi)

Doç. Dr. Ferihan POLAT (Pamukkale Üniversitesi)

Doç. Dr. Fikret BİRDİŞLİ (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)

Doç. Dr. Fulya AKYILDIZ (Uşak Üniversitesi)

Doç. Dr. Gülizar Çakır SÜMER (İnönü Üniversitesi)

Doç. Dr. Hakan Mehmet KİRİŞ (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Doç. Dr. Harun ŞAHİN(Gaziantep Üniversitesi)

Doç. Dr. Hasan Engin ŞENER (Yıldırım Beyazıt Üniversitesi)

Doç. Dr. Hasan YAYLI (Kırıkkale Üniversitesi)

Doç. Dr. Hayriye ŞENGÜN (Bayburt Üniversitesi)

Doç. Dr. Hülya Eşki UĞUZ (Selçuk Üniversitesi)

Doç. Dr. Ionuț Virgil ŞERBAN (Craiova Üniversitesi, Romanya)

Doç. Dr. İbrahim ARAP (Dokuz Eylül Üniversitesi)

Doç. Dr. İbrahim Güray YONTAR (Dokuz Eylül Üniversitesi)

Doç. Dr. İhsan KAMALAK (Mersin Üniversitesi)

Doç. Dr. İlhan AKSOY (On Dokuz Mayıs Üniversitesi)

Doç. Dr. İmam BAKIRKANLI(Marmara Üniversitesi)

Doç. Dr. İpek ÖZKAL SAYAN (Ankara Üniversitesi)

Doç. Dr. İsmail AKBAL (Aksaray Üniversitesi)

Doç. Dr. İsmail SEVİNÇ (Necmettin Erbakan Üniversitesi)

Doç. Dr. Leyla KAHRAMAN (Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi)

Doç. Dr. Liudmyla RADOVETSKA (National Academy of Security Service of Ukraine)

Doç. Dr. M. Fatih Bilal ALODALI (Necmettin Erbakan Üniversitesi)

Doç. Dr. Mehmet GÜNEŞ (Ufuk Üniversitesi)

Doç. Dr. Menaf TURAN (Yüzüncü Yıl Üniversitesi)

Doç. Dr. Mithat Arman KARASU (Harran Üniversitesi)

Doç. Dr. Murteza HASANOĞLU (Azerbaycan Cumhuriyeti Devlet Başkanlığına Bağlı Devlet İdarecilik Akademisi)

Doç. Dr. Mustafa Kemal BAYIRBAĞ (ODTÜ)

Doç. Dr. Mustafa KOCALOĞLU (Ahi Evran Üniversitesi)

Doç. Dr. Mustafa LAMBA (Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi)

Doç. Dr. Neslihan DEMİRTAŞ MİLZ (Kâtip Çelebi Üniversitesi)

Doç. Dr. Nihat YILMAZ (Gümüşhane Üniversitesi)

Doç. Dr. Nilay YAVUZ (ODTÜ)

Doç. Dr. Nilüfer NEGİZ (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Doç. Dr. Özer KÖSEOĞLU (Sakarya Üniversitesi)

Doç. Dr. Pınar SAVAŞ YAVUZÇEHRE (Pamukkale Üniversitesi)

Doç. Dr. Rasim AKPINAR (Celal Bayar Üniversitesi)

Doç. Dr. Savaş Zafer ŞAHİN(Atılım Üniversitesi)

Doç. Dr. Sefa USTA(Karamanoğlu MehmetBey Üniversitesi)

Doç. Dr. Selahaddin BAKAN (İnönü Üniversitesi)

Doç. Dr. Sevim BUDAK (İstanbul Üniversitesi)

Doç. Dr. Sonay BAYRAMOĞLU (TODAİE)

Doç. Dr. Tuğba UÇMA UYSAL (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Doç. Dr. Uğur SADIOĞLU (Hacettepe Üniversitesi)

Doç. Dr. Yılmaz ÜSTÜNER (ODTÜ)

Doç. Dr. Yunus Emre ÖZER (Dokuz Eylül Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet BARBAK (Kâtip Çelebi Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ahmet TUNÇ (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ali KUYAKSİL (İğdır Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Aygül KILINÇ(Gaziantep Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Bengi DEMİRCİ (Akdeniz Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Buğra KALKAN (Kâtip Çelebi Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Burak Hamza ERYİĞİT (Marmara Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Canan ÇAKIR (Gümüşhane Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Cenay BABAOĞLU (Ömer Halisdemir Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ceray ALDEMİR (Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Cristina ILLIE (Craiova Üniversitesi, Romanya)

Dr. Öğr. Üyesi Çiğdem AKMAN (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Gökmen KANTAR (Namık Kemal Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Elvettin AKMAN (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Emine ÇELİKSOY (Çankırı Karatekin Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Esmeray ALACADAĞLI (Bayburt Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Esra ÇIKMAZ (Gaziantep Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Firdevs KOÇ (Fırat Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Funda KEMAHLI (Erzincan Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Gökhan DÖNMEZ (Bitlis Eren Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Halim Emre ZEREN (Adnan Menderes Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Hülya DERYA (Kilis 7 Aralık Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi İsmail BAŞARAN (Celal Bayar Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Kadir Caner DOĞAN (Gümüşhane Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Konur Alp DEMİR (Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Levent MEMİŞ (Giresun Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Lütfi YALÇIN (Balıkesir Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Mesut ŞÖHRET (Gaziantep Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Osman AĞIR (Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ozan ZENGİN (Ankara Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Özge ÇAPUROĞLU (Yeditepe Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Sefa USTA (Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Serkan DORU (Akdeniz Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Tahsin GÜLER (Balıkesir Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Tekin AVANER (Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi)

Dr. Öğr. Üyesi Tuğba YOLCU (Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Ülkü ARIKBOĞA (Marmara Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi V. Alpay GÜNAL (Akdeniz Üniversitesi)

Dr. Öğr. Üyesi Vahap GÖKSU (Selçuk Üniversitesi)



DÜZENLEME KURULU

DÜZENLEME KURULU BAŞKANI

DOÇ. DR. ALİ FUAT GÖKÇE

ÜYELER

DOÇ. DR. MEHMET EMİN SÖNMEZ

DR. ÖĞR. ÜYESİ MEHMET BİÇİCİ

DR. ÖĞR. ÜYESİ YUNUS EMRE TANSÜ

DR. ÖĞR. ÜYESİ AYGÜL KILINÇ

DR. ÖĞR. ÜYESİ ESRA ÇIKMAZ

ARŞ. GÖR. ELİF DÖLEK

ARŞ. GÖR. MÜSLÜM KAVUT

ARŞ. GÖR. SEDA KULU

ARŞ. GÖR. UĞUR ÜLGER

MUHAMMED AKSU

ELİF SARIZ

ŞEYMA ŞİRAZ

BİLİMSEL SEKRETERYA

MUHAMMED AKSU

13. ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ
SEMPOZYUMU
2019

ONUR KURULU

Prof. Dr. A. Argun AKDOĞAN (TODAİE)

Prof. Dr. Abdulkadir BAHARÇİÇEK (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Abdullah YILMAZ (Anadolu Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet Alpay DİKMEN (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet Hamdi AYDIN (Sütçü İmam Üniversitesi)

Prof. Dr. Ahmet YATKIN (Fırat Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali ÇAĞLAR (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Ali KAYA (Nuh Naci Yazgan Üniversitesi)

Prof. Dr. Ayşe AYATA (ODTÜ)

Prof. Dr. Ayşe ÖZCAN (Giresun Üniversitesi)

Prof. Dr. Ayşegül KOMSUOĞLU (İstanbul Üniversitesi)

Prof. Dr. Ayşegül MENGİ (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Bayram COŞKUN (Alparslan Üniversitesi)

Prof. Dr. Bekir PARLAK (Uludağ Üniversitesi)

Prof. Dr. Berkan DEMİRAL (Trakya Üniversitesi)

Prof. Dr. Bilal ERYILMAZ (Medeniyet Üniversitesi)

Prof. Dr. Burhan AYKAÇ (Gelişim Üniversitesi)

Prof. Dr. Doğan Nadi LEBLEBİCİ (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Erol ESEN (Akdeniz Üniversitesi)

Prof. Dr. Eyyüp Günay İSBİR (TODAİE Eski Genel Müdürü)

Prof. Dr. Fatma Neval GENÇ (Adnan Menderes Üniversitesi)

Prof. Dr. Filiz BAŞKAN (İzmir Ekonomi Üniversitesi)

Prof. Dr. Gökhan ORHAN (Bandırma Üniversitesi)

Prof. Dr. Gonca Bayraktar DURGUN (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Gülise GÖKCE (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Hamza ATEŞ (Medeniyet Üniversitesi)

Prof. Dr. Hasan BURAN (Trakya Üniversitesi)

Prof. Dr. Hikmet KAVRUK (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Hüseyin GÜL (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Hüseyin ÖZGÜR (Pamukkale Üniversitesi)

Prof. Dr. Kamil Ufuk BİLGİN (TODAİE)

Prof. Dr. Kemal GÖRMEZ (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Kemal KARTAL (Emekli Öğretim Üyesi)

Prof. Dr. Korel GÖYMEN (Sabancı Üniversitesi)

Prof. Dr. Mete YILDIZ (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Muharrem GÜNEŞ (Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Muhittin ACAR (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Murat OKÇU (Süleyman Demirel Üniversitesi)

Prof. Dr. Murat TEK (Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Musa EKEN (Sakarya Üniversitesi)

Prof. Dr. Mustafa Kemal ÖKTEM (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Nail ÖZTAŞ (İstanbul Gelişim Üniversitesi)

Prof. Dr. Namık Kemal ÖZTÜRK (Muğla Üniversitesi)

Prof. Dr. Nesrin ALGAN (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Onur Ender ASLAN (TODAIÉ)

Prof. Dr. Orhan GÖKÇE (Selçuk Üniversitesi)

Prof. Dr. Ömer Faruk GENÇKAYA (Marmara Üniversitesi)

Prof. Dr. Önder KUTLU (Necmettin Erbakan Üniversitesi)

Prof. Dr. Recep BOZLAĞAN (Marmara Üniversitesi)

Prof. Dr. Ruşen KELEŞ (Ankara Üniversitesi)

Prof. Dr. Selma KARATEPE (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Semih Mustafa ÖNEN (İnönü Üniversitesi)

Prof. Dr. Şenol DURGUN (Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi)

Prof. Dr. Tevfik ERDEM (Gazi Üniversitesi)

Prof. Dr. Turgay UZUN (Muğla Üniversitesi)

Prof. Dr. Uğur ÖMÜRGÖNÜLŞEN (Hacettepe Üniversitesi)

Prof. Dr. Veysel EREN (Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Veysel K. BİLGİÇ (Kırıkkale Üniversitesi)

Prof. Dr. Yakup BULUT (Mustafa Kemal Üniversitesi)

Prof. Dr. Yusuf ŞAHİN (Aksaray Üniversitesi)

Prof. Dr. Zerrin Toprak KARAMAN (Dokuz Eylül Üniversitesi)



KAZAKİSTAN'IN BÖLGE GÜVENLİĞİNE ETKİSİ*

Özet

Kazakistan izlediği dengeli ve aktif dış politika ile bölgesel olarak ağırlığı artan bir ülke haline gelmiştir. Orta Asya'da önemli bir rol üstlenen Kazakistan, hem bölgede hem de küresel düzeyde ilişkilerde önceliklerini kullanarak etkin bir rol oynamaktadır. Özellikle Birleşmiş Milletler gibi uluslararası örgütlerde ve gelişmelerde üstlendiği roller ile Kazakistan kendisini diğer Orta Asya devletlerinden farklı olarak bölgesel güç olarak konumlandırma eğilimindedir.

Kazakistan uluslararası politikanın bağımsız bir öznesi olarak bölgesel/uluslararası barış ve güvenliğe önem vermektedir. Çünkü Kazak dış politika anlayışına göre bölgesel/ulusal barış ve güvenliği sağlamanın yolu Kazakistan etrafında güvenlik halkasını oluşturmaktan geçmektedir. Farklı etnik ve dini gruplardan oluşan Kazakistan'ın demografik yapısı göz önünde bulundurulduğunda bunun doğru strateji olduğu anlaşılır. Jeopolitik açıdan bakıldığında ise Kazakistan Rusya ve Çin gibi küresel güçlerin ortasında ve İslam dünyasının bir köşesinde yer almaktadır. Bunun anlamı Kazakistan istese de istemese de bir taraftan büyük devletlerin

arasındaki gerginlik, öbür taraftan İslam dünyasındaki çatışmalar Kazakistan'ı etkileyecek ve doğru yönetilmezse Kazakistan'ı istikrarsızlığa sürükleyebilecektir. Bu sebeplerden dolayı Kazak yönetimi ilk baştan uluslararası politikada aktif diplomasiyi tercih etti.

Öte yandan Kazak dış politikası ekonomi endekslidir. Bunun anlamı Kazak dış politikasının önceliği, Kazakistan'a yurtdışından sermaye çekmektir. Bu politika Kazakistan'ın yurtdışındaki imajı ve algısı üzerine çalışmayı gerektirmektedir. Kazakistan bağımsızlığının ilk gününden itibaren kendini güvenilir, sorumlu ve tutarlı devlet olarak tanıtmaya başladı. En başından itibaren Kazakistan dış politikasının hedefi netti: olumlu, barış seven, bölgesel ve uluslararası barışa katkıda bulunan, kendi iç politikasında istikrarı sağlamış bir ülke imajını oluşturmak. Aslında Kazakistan'ın bölgesel ve uluslararası barış ve güvenliğe katkısı azımsanmayacak kadar önemlidir. Bunların en başında Kazakistan'ın Sovyet Birliği'nden miras kalan nükleer başlıklardan kendi isteğiyle vazgeçmesidir. Kazakistan bu cesur kararı sayesinde kendinin barışçıl niyetini ortaya koymuş oldu. Ayrıca 2010 yılında AGİT dönem başkanlığını üstlenmiş olması, CICA (Asya'da İşbirliği ve Güven Artırıcı Önlemler Konferansı) gibi kıtasal platforma öncülük etmesi de bu doğrultuda ileri sürülebilecek ayrı bir göstergedir. Hatta bu konferans çerçevesinde 2002 yılındaki Almatı zirvesinde ilişkileri kopmak üzere olan Hindistan ve Pakistan liderleri ilk defa bir masa etrafında oturmuş ve diyalog başlamıştı.

* Majanov, Halilla, Ykylas Vakfı Başkanı, "Ruhani Hazine" gazetesinin Genel Yayın yönetmeni, İslam Dünyası Sivil Toplum Kuruluşları Birliği (İDSB) üyesi /Kazakistan Koordinatörü.

Kazakistan İslam'ın olumlu imajı için çalışan devlet olarak da bilinir. Astana iki senede bir 'Dünya ve Geleneksel Dinler Kongresi' adı verilen toplantılarında bütün dünyadaki dini liderleri toplamakta ve herhangi bir dinin ve özellikle İslam'ın terörle özdeşleşmeyeceği vurgusunu yapmaktadır. Ayrıca Kazakistan 2011 yılında "İslam İşbirliği Örgütü" dönem başkanlığını üstlenmiş ve bu esnada Astana'nın önerisiyle örgütün "İslam Konferansı Örgütü" olan adı günümüzdeki halini almıştır. Buna ek olarak, BDT ülkeleri ve Türk Konseyi üye ülkelerinin Kazakistan'ı aktif bir şekilde desteklediği bilinmektedir. Hatta Kazakistan İran'ın nükleer enerjisi programı ile ilgili müzakereleri gibi önemli gündemleri olan toplantılara bile ev sahipliği yapmıştır.

Kazakistan 1 Ocak 2017 tarihinden itibaren Güvenlik Konseyi geçici üyeliğine seçilmiştir. New York'ta yapılan Konsey toplantısında BM'ye üye 193 ülkenin 138'inin Kazakistan'a destek oyu vermesiyle Kazakistan BM Güvenlik Konseyine Orta Asya'dan üye olan ilk ülke olmuştur. 1 Ocak 2017 - 31 Aralık 2018 tarihleri arasında Kazakistan Güvenlik Konseyi geçici üyeliğini yürütecektir. Bu süreç içinde Kazakistan'ın dünya siyasetinde daha aktif bir dış politika izlemesi beklenmektedir.

Cumhurbaşkanı Nazarbayev Kazakistan'ın BM'deki yeni görevinin başlaması vesilesiyle 1 Ocak 2017'de Güvenlik Konseyine bir mektup yazdı. Söz konusu mektup 10 Ocak 2017 tarihinde BM Güvenlik Konseyi'nin toplantısında Kazakistan Dışişleri Bakanı Kayrat Abdurahmanov tarafından Konsey

üyelerine okundu. Nazarbayev Kazakistan'ın BMGK üyesi olarak önceliklerine odaklanmaktadır. İlk olarak Kazakistan'ın amacı dünyadaki nükleer silah tehdidinin ortadan kalkmasıdır. Bu bağlamda Kazakistan İran nükleer programının, Kuzey Kore nükleer silah sorununun barışçıl yollarla çözülmesini desteklemektedir. Aslında Kazakistan'ın bulunduğu Orta Asya bölgesine bakılırsa, bölgenin nükleer güçlerle çevrili olduğu fark edilecektir. Kuzeyde Rusya, doğuda Çin, güneyde Hindistan ve Pakistan nükleer silahlara sahiptir. Nükleer silahların yaygınlaşması bölgeyi belirsizliklerle tehdit etmektedir. Dolayısıyla Nazarbayev her şeyden önce BMGK daimi üyelerine BM'nin 100. yıl dönümü olan 2045 yılına kadar nükleer silahlardan kurtulma hedefinin belirlenmesini istemektedir. İkinci olarak, Nazarbayev bölgesel ve küresel düzeyde çatışmaları önlemeyi ve askeri çatışmaları bitirmeye çalışmayı dile getirmektedir. Bu bağlamda insanlığa karşı şiddete dikkat çekerek, BM barışçıl misyonlarını geliştirmeyi önermektedir. Kazakistan kendisinin BM misyonlarındaki askeri gözlemci ve barış güçlerinin sayısını artıracakını belirtmektedir. Üçüncü olarak, Nazarbayev Kazakistan'ın BMGK üyeliğine seçilen ilk Orta Asya devleti olduğunun altını çizerek, Orta Asya bölgesinin barış, güvenlik, işbirliği ve kalkınma model bölgesi olarak sunulabileceği ve test edilebileceğini öne sürmektedir. Ayrıca, Kazakistan'ın 2011 yılında Afganistan/Taliban üzerine kurulan Güvenlik Konseyi'nin 1988 Komitesinin dönem başkanı olarak Afganistan'ın bir an evvel normalleşmesi için çalışacağı

belirtilmektedir. Kazakistan'ın BMGK üyesi olarak dördüncü önceliğini terörizm ve aşırıçılık oluşturmaktadır. Kazak tarafı terörle bütün devletlerin beraber çalışması gerektiğini ve özellikle siyasi ve dini liderlerin işbirliği ve diyalogunun yapılması gerektiğini ifade etmektedir. Ayrıca, Güvenlik Konseyi'nin 1267 sayılı kararı bağlamında Kazakistan'ın DAEŞ ve Al-Kaide üzerine kurulan komiteye dönem başkanlık yapacağı da belirtilmektedir. Kazakistan'ın beşinci önceliği Afrika'daki barış ve güvenlik, altıncı önceliği ise sürdürülebilir kalkındır. Çünkü barış ve güvenlik ile kalkınma arasında sıkı bir bağ mevcuttur.

Kazakistan bölgesel düzeyde de aktif bir siyaset izlemektedir. Resmi strateji dokümanlarında Kazakistan kendi jeopolitik konumunun ve ekonomik potansiyelinin gereği sadece kendi sorunları üzerine yoğunlaşıp bölgesel realiteden kopamayacağını ve güvenlik tehditleriyle baş edebilmek için öncelikli olarak bölge komşularıyla işbirliğine girmesi gerektiğinin farkındalığını ortaya koymuştur. Kazakistan bölgesel sorunlarının çözümünü bölgesel entegrasyonda aramaktadır. Bölge ülkelerinin tepkisi her zaman olumlu olmamakla birlikte, günümüzde Kazak şirketleri Kırgızistan ve Tacikistan'da büyük projelere imza atmakta, Özbekistan ve Türkmenistan'la işbirliğini arttırmaya çabalamaktadır. Böylece Kazakistan ekonomik gelişme düzeyleri farklı olan bölge ülkelerinden uzaklaşmadan hepsine kendi çapında yatırımlar gerçekleştirmiş, üzerine düşen sorumlulukları yerine getirmek için somut adımlar atmaya çalışmıştır. Yoğun ekonomik

yatırımların bölgesel entegrasyon için bir "trampelen" olacağına inanan Kazakistan böylece Orta Asya'nın entegrasyonu için "kilit ülke" olmaya niyet etmiş, bu yönde ilerlemeye devam etmektedir.

Kardeş ülke Türkiye ile de yakın temasları bulunan Kazakistan, Rusya ve Türkiye ilişkilerinde oynadığı arabulucu rolü ve Türkiye'nin Şangay İşbirliği Örgütüne üyeliği konusunda desteği ile etkinliğini sürdürmektedir. Bu bağlamda Sayın Cumhurbaşkanımız Nazarbayev, 5 Ağustos 2016 tarihinde mevkidaşı Sayın Recep Tayyip Erdoğan'ın daveti üzerine Türkiye'ye resmi bir ziyaret gerçekleştirmiştir. Görüşmelerde, iki taraf da uluslararası ve bölgesel meseleleri; Türkiye Rusya ilişkilerini, Türkiye'nin Şangay İşbirliği Örgütüne katılımı ve yatırım projeleri gibi politik diyalogu güçlendirme potansiyeline sahip konuları ele almıştır. Yeni İpek Yolu Projesinde iki ülkenin de merkezi konumda olduğunu belirten Cumhurbaşkanı Erdoğan, "Orta koridor girişimimiz ve ulaştırma lojistik projelerimizle Türkiye'nin Kazakistan'ın batıya açılan kapısı, Kazakistan'ın ise Türkiye'nin doğuya kapısı olmasını arzu ediyoruz" değerlendirmesinde bulunmuştur. Toplantı boyunca iki ülkenin de birbirini stratejik partner olarak ifade etmesi ileride işbirliği konularının daha da artacağına işaretir.

Anahtar Kelimeler: Kazakistan, Orta Asya, AGİT, Bölge, Devlet, BM, CİCA, Nursultan Nazarbayev Türkiye

E-DEVLETİN GÜVENLİK BAĞLANTILI SORUMLULUKLARI VE E-VATANDAŞIN HAKLARI*

Özet

E-Devlet, kamu yönetimi teşkilatlanmasının yürüttüğü kamu hizmetleriyle doğrudan ilgili bir kavramdır. Planlamadan kontrole, yönetim süreci aşamalarının desteklenerek kamu hizmetlerinin kalitesini ve verimliliğini artırmak için başvurulan dijital bir yöntemdir. Dijital kamu hizmetleri, halk ve idareler arasındaki etkileşimi daha hızlı, daha az pahalı, verimli, izlenebilir ve rahat yapılabilir hale getirerek, kurumlar ve bireylerin karşılıklı yükünü azaltmaktadır. Ayrıca, dijital teknolojilerin kullanılması yoluyla, devletin modernleşmesi stratejilerini bütünleştirerek, topluma ekonomik ve sosyal fayda yaratması hedeflenmektedir. Felsefesi gereği, kurumlar arası işbirliğini de sağlamaktadır.

E-Hizmetler yoluyla, “devlet” ve “vatandaş” ilişkilerinin planlaması ve yönetimi giderek kamu yönetimlerinin yapılanma çalışmalarının merkezinde yer almaya başlamıştır. Bu yöndeki uluslararası çalışmalar incelendiğinde birçok ülkenin, yönetimde doğrulanmış bilgi akışına dayalı verimliliği sağlamak amacıyla çeşitli adlar altında, devletten vatandaşa internet erişimleri sağlama

uygulamalarını hızlandırdığı anlaşılmaktadır. Halka yönelik açıklamalarda, e-kamu hizmetleri yapılanmasında hedeflenen amacın, ihtiyaç duyulan bilgiye hızla ve kolaylıkla erişebilme imkânı; Vergi ödemeleri, lisanslar, pasaport alma gibi işlemleri desteklemede kolaylıklar sağlandığı belirtilmektedir. Faydayı çoğaltan yönde etkileri için de; yönetime katılım ve idareyle etkileşimin kolaylaşması yanında, halkın yönetime katılımı ve hizmetlerin kalitesinin artması beklenmektedir. İdarenin halka bilgi vermesinin sağladığı etkileşim ile vatandaşların hukuki düzenlemeler, hizmetler ve politikaları hakkında daha bilinçli olmalarının sağlanacağına vurgu yapılmaktadır. Vatandaş için, e-devlet yönetimi ve hizmetleri: kamu politikasına ilişkin bilgiler, istihdam ve iş fırsatları, oylama bilgileri, vergi beyannamesi, lisans tescil veya yenileme, para cezalarının ödenmesi ve sunulması gibi çok çeşitli bilgi ve hizmetlere erişim fırsatı yanında; bu yöndeki çalışmaların çevre koruyucu politikalara da hizmet edeceği, kamu yönetiminin ülke bütününde oluşan rakamsal analizlere dayanarak daha etkin çalışmasına yardımcı olabilecek yeni taktikler ve stratejiler oluşturabileceği anlamına da gelmektedir.

Bu makalenin hedeflediği amaç, e-devletin sorumlulukları ile e-vatandaşların haklarının, modern güvenlik tanısı kapsamında, 2018 tarihinde Türkiye’de uygulamaya giren Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile ilişkilendirilerek incelenmesidir.

Anahtar Sözcükler: E-devlet, Güvenlik, E-vatandaşın hakları, E-demokrasi

*Zerrin TOPRAK KARAMAN, Prof. Dr., Dokuz Eylül Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü, zerrin.toprak@deu.edu.tr

SECURITY-RELATED RESPONSIBILITIES OF THE E-GOVERNMENT AND THE RIGHTS OF THE E-CITIZEN

Abstract

E-government is a directly related concept to public services carried out by public administration. It is a digital method that is used to increase the quality and efficiency of public services by supporting the phases of administration process from planning to control. Digital public services, reduce the mutual burden of institutions and individuals by making the interaction between public and government faster, less costly, efficient, traceable and comfortable. In addition, through the use of digital technologies, it is aimed to integrate the modernization strategies of the state and create collective economic and social benefits. It's philosophy also provides cooperation between institutions.

Through E- Services, the planning and administration of "government" and "citizen" relations has gradually begun to take place at the center of public administration's structuring efforts. When international studies in this area are examined, it is understood that many countries accelerate the implementation of providing internet access to citizen under various names in order to provide efficiency on verified information flow in administration. In public explanations, the aim of e-public services structuring is the ability to quickly and

easily access the information needed; It is stated that facilities are provided to support the operations such as tax payments, licenses, passports. Consequently, it is expected that the participation of the people and the quality of the public services will increase. It is emphasized that the interaction provided by informing the public will enable citizens to be more conscious about legal regulations, services and policies. For citizens, e-government administration and services are; access to a wide range of information and services such as public policy information, employment and business opportunities, voting information, tax declaration, license registration or renewal, payment of fines and submission. Again, it also means that the work in this area will serve environmental protection policies and will create new tactics and strategies that can help public administration to work more effectively based on numerical analyzes that are made throughout the country.

This article aims to target the state examination in association with modern security responsibilities and recognize the rights of e-citizens which associated with the Presidential Government System in Turkey entered into force in 2018.

Key words: E-government, Security, E-citizen's rights, E-democracy

İNGİLİZ İŞGALİ DÖNEMİNDE (1878 – 1960) SITMAYLA MÜCADELE KAPSAMINDA KIBRIS ADASI'NDA BATAKLIKLARIN KURUTULMASI POLİTİKASI VE ADA'NIN KAYIP SULAK ALANLARI*

Özet

Avrupa'da en yüksek seviyede su baskısının yaşandığı yerler arasında Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti bulunmaktadır. Ülkedeki su sorunu, Rum kesimine göre, daha yoğun bir biçimde yaşanmakta; birçok bölgesinde içme suyu miktarı ve kalitesi dünya ölçütlerinin altında bulunmaktadır. Ülkede en çok su temin edilen yerler olarak yeraltı suları kullanılırken, özellikle kıyı akiferlerinde önemli tuzlanma sorununa neden olan deniz suyu girişi engellenememektedir. Yarı kurak bir iklime sahip olan bu ülkede, üstelik yağış değerleri yıldan yıla değişmekte, azalmakta ve önemli ölçüde buharlaşmasıyla kaybolmaktadır. Ayrıca ülkede tarım alanlarının çok az bir kısmında suya dayalı bir tarım yapılabilen ve su kalitesizliği ve yetersizliğinden ötürü kaliteli ürün elde edilememektedir. Buna karmaşık yasal düzenlemelerin farklı uygulamalarının sonuçları ile söz konusu doğal kaynakların kötü yönetimi de eklenince, su kaynaklarının sürdürülemezliği açıkça ortaya çıkmaktadır.

Yarı kurak bir bölgede yer alan Kıbrıs Adası'nın her iki tarafındaki nüfusun artışı, iklim değişikliği, sıklaşan kuraklıklar ile tarım, endüstri ve yerleşim yeri atıklarının yol açtığı kirlilikler, su kıtlığının çevresel etkenlerini oluştururken, sudaki fiyatlandırmanın yarattığı ekonomik etkenler, su kaynaklarının büyük ölçüde tahrip edilmesine ve üzerlerinde baskının yaratılmasına neden olmaktadır. Diğer taraftan Kıbrıs Adası, 1877 – 1878 Osmanlı-Rus Savaşı sonucunda İngilizlere geçici olarak işgal etme izni ile işgal altına verilmiştir. Ancak 1878'de Ada'da İngiliz yönetimi başladığı zaman, işgalin ilk günlerinde Ada halkının yanı sıra, İngiliz Ordusu sıtmaya maruz kalması üzerine çok sayıda önlem alınmıştır. Bunlar arasında su emici özelliği ile bilinen okalipüs fidanlarının ekilmesi ve bir sulak alan olarak bataklık alanlarının boşaltılması ve doldurulmasıyla sıtma hastalığının yaygınlaşmasına neden olan anofel tipi sivrisineklerin azaltılması ve kontrolü bulunmaktadır. Bu kapsamda söz konusu çalışma, Ada'nın su kıtlığının nedenleri arasında temel olarak İngiliz işgali dönemindeki sıtmayla mücadele kapsamında yürütülen ve dönemi itibariyle “doğru”, fakat bugün için “yanlış” olduğu düşünülen idari kararları görmekte ve bu konuyu ele almayı amaçlamaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kıbrıs Adası, İngiliz Yönetimi, Sıtma, Bataklıklar, KKTC'nin Su Güvenliği.

*Elif ÇOLAKOĞLU, Doç. Dr., Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Kamu Yönetimi Ana Bilim Dalı
ecolakoglu@jandarma.gov.tr

THE POLICY OF DRIED MARSHES WITHIN THE SCOPE OF FIGHTING MALARIA AT THE ISLAND OF CYPRUS IN BRITISH COLONISATION ERA (1878 – 1960), AND ITS LOSS OF WETLANDS

Abstract

The Turkish Republic of Northern Cyprus is one of the countries where the highest level of water pressure is experienced in Europe. The water problem in the Northern Cyprus is experienced more intensively than the Greek Cypriot; the quantity and quality of drinking water in its many regions are below the world standards. While the uses of its groundwater as the most water-supplied sources in the country, the saltwater encroachment especially into coastal aquifers which causes significant salinization problem, is not possible to prevent. Moreover, the rainfall amounts from year to year in the North Cyprus which has a semi-arid climate, have changed, decreased and disappeared by evaporating significantly. Also, only a small part of the agricultural land in the country can be made on the basis of irrigated farming, but the quality products cannot be obtained due to poor quality and insufficient water. Along with the results of the different practices of complex legal regulations and the mismanagement of these natural resources, the unsustainability of water resources has clearly emerged.

While the population growth, climate change, frequent droughts and pollution caused by agricultural, industrial and

household wastes on both sides of Cyprus Island in a semi-arid region creates the environmental factors of water scarcity, the economic factors which have created by water pricing, led to greatly destroying water resources and pressuring on them. On the other hand, the Cyprus Island was occupied with permission for temporary occupied by Britain resulting from the Ottoman-Russian War of 1877-1878. However, many measures because of the British Army, along with the people on the island, were exposed to malaria in the early days of the occupation when British administration began to rule on the Island in 1878, have been taken. These include the sowing of eucalyptus seedlings with water-absorbing properties, and reducing and controlling the Anopheles mosquitoes, which led to spread of Malaria, by the discharge of dredged and filling of marshes as one of types of wetland ecosystem. In this context, this study aims that administrative decisions were among the causes of water scarcity of the Island which were conducted as part of the fight against malaria in the British occupation era, and they are “true” for yesterdays, but “wrong” for today.

Keywords: The Cyprus Island, the British Rule, Malaria, Marshes, the TRNC’ Water Security.

İSLAM ŞEHRİNDE EKONOMİK FAALİYETLER: YESRİB'DEN KONYA'YA*

Özet

Mekke'de müşriklerin uzun süre sosyo-ekonomik boykot ve ambargosuna maruz bırakması sonucu büyük sıkıntılar yaşanmıştır. İktisadi yapının önemini ve bağımsızlığın ciddiyetini çok iyi bilen Hz. Muhammed, hicreti izleyen dönem de ticari teşkilatlanmanın kurulmasını için bir pazar yerinin kurulması hedeflemiştir. Hicret öncesinde Yesrib'de mahallî hüviyetleri ağır basan pazar yerleri kuruldu. Mescid-i Nebvî'nin inşasından sonra şehir planının tamamlayıcı unsurlarından biri olan çarşı, yeri bizzat Hz. Peygamber tarafından belirlenerek faaliyete geçirildi. Hz. Ömer döneminde ticaret hayatıyla ilgili harbî tüccarlardan 1/10 oranında vergi alınması gibi bazı düzenlemeler yapıldı. Medine çarşısı, hac mevsimleri dışında ara sıra ticaret kervanlarının uğradığı bir pazar olarak faaliyetini sürdürdü. Abbasi Halifesi Nasır Li-dinillah döneminde kurulan Futuvvat teşkilatının yansıması, Ahiliği Nasirüddin Mahmud el-Hoyi (Ahi Evren) diye bilinen kişi tarafından Anadolu'ya getirilmiştir. Ahiliğin Anadolu'da kurulması ile ise Türkiye Selçuklu devleti ile ilişkiler kurulmuştur. Yesrib bölgesinde kurulan ticari faaliyetler ile Anadolu bölgesinde kurulan Ahilik teşkilatı İslam şehirlerinde kurulan bir koridor olarak faaliyetler gerçekleşmiştir.

Anahtar Kelimeler: Yesrib, Konya, Ekonomik Faaliyetler

* Yunus Emre TANSÜ, Dr. Öğr. Üyesi, Gaziantep Üniversitesi, Tarih Bölümü, Öğretim üyesi, ytansu@gmail.com

ECONOMIC ACTIVITIES IN ISLAM CITY: FROM YESRIB TO KONYA

Abstract

In Mecca, the pagans of long-term socio-economic boycott and embargo to be exposed to as a result of there have been great difficulties. The importance of the economic structure and independence, who is well aware of the seriousness of the Prophet. The hijra of Muhammed for the establishment of a bazaar, the following period is also aimed at the establishment of commercial organized. The bazaar before the hijra to Yesrib in overriding established places of local identity. After the construction of the prophet's mosque, the city market, which is one of the necessary componets of the plan, where the prophet himself. Hz. Ömer trades really in the period with a tax at a rate of about 1/10 of the life of trade, as some adjustment were mode. The soul of the Medina, outside the Hadj season as well as by trade caravans continued its activities as a bazaar. The Abbasid caliph Nasir a reglection of the organization established in the period Futuvvet turned back to him, Ahi Nasiruddin Mahmud el-Hoyi (Ahi Evran), as is known by humans and were brought to Anatolia. With the establishment of the Ahi in Anatolia, Turkey's relations with the Selçuk state was established. Established commercial activities in the area of Yesrib Anatolion Ahi corridor activities as an established organization in the Islamic cities established in the region decreased.

Keyword: Yesrib, Konya, Economic Activities

6360 SAYILI YASA BAĞLAMINDA KÖY KORUCULUĞUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

6360 sayılı yasayla Köy (Güvenlik) Koruculuğunun hukuki durumunda yapılan değişiklikler ele alınacaktır. Çalışmanın kapsamı, 6360 sayılı yasa ve köy koruculuğu sistemi arasındaki bağlantı ile sınırlı tutulmuştur. Çalışmada literatür taraması ve mevzuat incelemesi yöntemleri kullanılmıştır. 6360 sayılı kanunun güvenlik koruculuğu kurumu üzerinde getirdiği en önemli değişiklik, büyükşehir belediye sınırlarında bulunan köylerin tüzel kişiliklerine son vermesidir. 6360 sayılı yasayla, köy koruculuğu sisteminin yasal dayanağı olan 442 sayılı Köy Kanunu'nun köyden mahalleye dönüştürülen yerleşim birimlerinde uygulanabilirliği ortadan kaldırılarak köy koruculuğunun yasal zemini belirsiz hale gelmiştir. 5393 sayılı kanunda (Md. 9), mahalle sakinlerinin gönüllü katılımıyla ortak ihtiyaçları belirlemek, mahallenin yaşam kalitesini geliştirmek, belediye ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilişkilerini yürütmek, mahalle ile ilgili konularda görüş bildirmek, diğer kurumlarla iş birliği yapmak ve kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak muhtarın görevleri arasında sayılmıştır. Görüldüğü üzere, mahalle muhtarının asayişin sağlanması ve güvenlik alanında

hiçbir yetki ve sorumluluğu sayılmamıştır. Her ne kadar 6360 sayılı kanunun 3. maddesinde “Bu Kanun ile tüzel kişiliği kaldırılan köylerde görev yapan geçici ve gönüllü köy korucuları hâlen görev yaptıkları yerlerde görev yapmaya devam ederler. Bunlar 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanunu ve diğer mevzuatta kendileri için öngörülen haklardan aynı şekilde yararlanmaya devam ederler. Bu yerler için ihtiyaç olması hâlinde aynı usulle yeni görevlendirmeler yapılabilir.” biçiminde bir düzenleme getirilmiş olsa da kime bağlı olacakları, hangi usulle göreve alınacakları, nasıl görevlendirilecekleri gibi hususlarda bu düzenlemenin sorunları çözmede yeterli olup olmadığı ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik (Köy) Koruculuğu Sistemi, 6360 Sayılı Kanun, Büyükşehir

* Mikdad Lamih ÇELİK, Avukat, Şanlıurfa Büyükşehir Belediye Başkanlığı, mlcelik@hotmail.com

EVALUATION OF THE VILLAGE GUARD SYSTEM WITHIN THE CONTEXT OF THE LAW 6360

Abstract

The aim of this study is to provide an overview of the changes made in the legal status of the Village (Security) Guard System through the Law No. 6360. The scope of the study is limited to the relation between the Law No. 6360 and the village guard system. Related literature was reviewed and a thorough examination of current regulations was conducted for this study. The most significant change for the security guard institution introduced by the Law No. 6360 was the fact that it abolishes the legal entity of the villages located within the boundaries of metropolitan municipalities. The Law No. 6360 has abolished the applicability of the Village Law No. 442 over the residential areas transformed from villages into quarters which is the legal basis for village guard system and thus turned the legal basis of the village guards into a vague status. Article 9 of the Law No. 5393 governs the duties of the alderman of the neighborhood as follows: to determine the joint needs of the community through voluntary participation of the occupants of the neighborhood; to improve the life quality in the neighborhood; to carry out the relationship with the district municipality and the other public agencies and institutions; to express his or her views on issues related with the neighborhood; to cooperate with other institutions and to perform other duties entrusted to him by law. It appears from the aforementioned provision of the law that the alderman of the neighborhood does not

have any authority and responsibility on protecting the public order and security. Although Article 3 of the Law No. 6360 proposes a new regulation such as “The voluntary village guards who are currently employed at villages whose legal entities have been abolished by this Law shall continue to work in their current positions. They will continue to receive the same benefits allocated for them by the Village Law No. 442 dated 18.03.1924 as well as by the other rules and regulations. When there is a further need for them, new personnel can be appointed to these posts with the same procedures.”, we will discuss in this study whether this regulation is sufficient enough to solve the problems on who will be their immediate supervisors, how will the appointment procedure be and how will they be assigned for tasks.

Keywords: Security (Village)Guard System, Law No. 6360, Metropolitan Municipality

POST-MODERN GÜVENLİK TEHDİTLERİ BAĞLAMINDA ASKERİ KOLLUK TEŞKİLATLARININ GELECEĞİ*

Özet

Geleneksel güvenlik yaklaşımında devletlerin tehdit algılarının başında diğer devletler veya devlet birliklikleri gelmekteydi. Orduların yapılanması ise devlet siyasi sınırları dışından yöneltilen bu tehditleri bertaraf etmeye dönüktü.

Güney Amerika'da yıllardır süregelen narko-terör eylemleri, Türkiye'nin 1970'lerden beri mücadele içinde olduğu ayrılıkçı terör hareketleri ve Batı dünyasının güvenlik algısındaki değişimde milat kabul edilen 11 Eylül saldırıları geleneksel güvenlik anlayışı ile açıklanamayan ve geleneksel yöntemlerle engellenmesi mümkün görünmeyen bir tehdidi gözler önüne sermiştir. Bu tehdidi kendinden öncekilerden farklı kılan husus arkasında bir devletin olmaması, belirli bir coğrafyaya bağlı kalmaması, geleneksel silahları tercih etmemesi ve hatta hedef devletin kendi siyasi sınırları içerisinde varlık göstermesidir.

Devletler dış tehdit algılarına karşı ordu yapılanmalarında değişime giderken diğer yandan siyasi sınırlar içerisinde beliren yeni tehditler iç güvenlik politikalarında da değişimi zorunlu kılmıştır. Yeni iç tehditlerin perde arkasında polisi görünce kaçan, saklanan, suç işlemekten vazgeçen, bireysel hareket eden, çekingen geleneksel

suçlular yoktur. Aksine, yeni suçlular örgütlü hareket eden, kolluk birimlerini rüşvet, tehdit ve şantaj eylemleriyle yıldırma politikası izleyen, kolluk birimlerini pusuya düşüren, onlarla çatışmaya girmekten çekinmeyen, yollara mayın ve el yapımı patlayıcı tuzaklayarak zayıf verdiren, saklanmayı bir taktik olarak kullanan, ancak devletlerin silahlı kuvvetlerinin kullanabileceği düzeyde ağır silahlarla donanımlı organize suç grupları ve terör örgütleridir.

Bu tür post-modern iç tehdit türleriyle mücadele kapsamında, Batı demokrasileri dahil pek çok devlet askeri kolluk birimlerinin yeniden teşkilini tartışmakta; polis birimleri içerisinde terörizm ve organize suçla mücadeleye dönük ağır silahlarla donatılmış ve askeri eğitim benzeri bir eğitimden geçirilmiş ve hatta personel alımında eski askerleri istihdam eden birimler teşkil etme yoluna gitmektedir.

Bu çalışmanın amacı yukarıda belirlenen açıklamalar ışığında, yeni nesil tehditler karşısında, askeri kolluk birimlerinin gelecekte üstlenebilecekleri rollere ilişkin çıkarımlarda bulunmaktır. Çalışma kapsamında, uluslararası gelişmeler ve alan-yazın incelemesi bağlamında, 690 sayılı KHK ile askeri kolluk kuvveti statüsüne son verilen Jandarma Genel Komutanlığı yer alacaktır.

Anahtar Kelimeler: Askeri Kolluk, İç Güvenlik, Jandarma Genel Komutanlığı, Örgütlü Suç ve Terörizmle Mücadele

* Mustafa ARSLAN, Dr. Öğr. Üyesi, Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi, m.arslan@nevsehir.edu.tr

FUTURE OF MILITARY LAW ENFORCEMENT ORGANIZATIONS IN THE CONTEXT OF POST-MODERN SECURITY THREATS

Abstract

In the traditional security approach, other states or state associations were at the top of the threat perceptions. The armies were structured for eliminating these external threats.

Narco-terrorist actions in South America for years, separatist terrorist movement in Turkey since 1970s and September 11 terrorist attacks, which can be accepted as a milestone for Western World in their security perception, lift the lid on the threat which can't be explained by and coped with traditional methods. What makes this threat different from its predecessors are that there is no state behind it; not to be bound by a particular geography; not to use traditional weapons and even emerged from the target states' own political boundaries.

While the states have changed in the structures of the armies against the perceptions of external threats, new threats appearing within the political boundaries have also necessitated the change in internal security policies. Behind the scenes of the new internal threats, there are no demure traditional law breakers who are acting individually; fleeing, hiding, abandoning committing crimes despite the police interference. On the contrary, the new criminals are member of organized crime groups and terrorist organizations who

are acting organized; daunting law enforcement personnel by bribes, menaces, and blackmailing; ambushing law enforcement units; using being kept secret from law enforcement as a military tactic; not abstaining from shootout with law enforcement units; inflicting casualty by trapping the roads or paths by means of mines and improvised explosives; equipped with heavy weapons that only the armed forces can do.

Within the scope of combating such types of post-modern internal threats, many states, including Western democracies, discussed the reorganization of military law enforcement units; establishing new branches and counterterror and counter-organized crime units equipped with heavy weapons within the body of police forces, and trained the personnel in military tactics and recruiting former military personnel in these establishments.

The aim of this study is to make inferences about the roles that military police units can take in the future in the struggle with these new generation threats. In the context of the study, the General Command of Gendarmerie, whose military law enforcement status has been abolished by Statutory Decree- 690, is analyzed in the context of international developments and literature review,

Key Words: Military Law Enforcement, Internal Security, General Command of Gendarmerie, Struggle against Organized Crime and Terrorism

KENTSEL DÖNÜŞÜM VE KENT GÜVENLİĞİ İLİŞKİSİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME: ESENLER HAVAALANI MAHALLESİ ÖRNEĞİ*

Özet

Kentsel dönüşüm, bir alanın sosyal, ekonomik, fiziksel ve çevresel koşullarında iyileşme sağlamanın peşinde olan ve kentsel sorunlara çözüm getiren, kapsamlı ve bütüncül vizyon ve eylemler dizisidir. 2012 yılında çıkarılan 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüşümü Hakkında Kanun, kentsel dönüşüm ile ilgili usul ve esasları belirlemektedir. Ülkemizde son yıllarda afet riski olan bölgelerde yoğun bir şekilde kentsel dönüşüm uygulamaları yapıldığı görülmektedir. Kentsel dönüşüm uygulamalarının en temel dayanaklarından ve çıkış noktalarından biri kent güvenliğidir. Kentsel dönüşümün amaçları arasında daha güvenli kentler inşa etmek ve insanların yaşadıkları yerde güvende hissetmelerini sağlamak da yer almaktadır.

Avrupa Kentsel Şartı'nda 'Güvenlik' başlığı altında 'olabildiğince suç, yasa dışı olay ve şiddetten arınmış emin ve güvenli bir kent' nitelemesi kullanılmakta ve ilkeler önerilmektedir.

*Hülya KÜÇÜK, Öğretim Görevlisi, Kafkas Üniversitesi, Sosyal Bilimler MYO, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, hulyakucuk2015@gmail.com

Pelin Pınar ÖZDEN, Doç. Dr., İstanbul Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, pinozden@istanbul.edu.tr

Güvenli kent için, çarpık kentleşme olarak da bilinen plansız kentleşmenin önlenmesine yönelik tedbirlerin alınması, güvenli konutların inşası, açık yeşil alanların ve spor tesislerinin sosyo-kültürel alan ve tesislerin sağlıklı ve standartlara uygun bir şekilde sağlanması gerekmektedir. Bu bağlamda da güvenli kentlerin varlığı kentsel dönüşümle birlikte sağlanmaya çalışılmakta ve mahalle yapısından güvenli sitelere geçildiği görülmektedir.

Bu çalışmanın amacı kentsel dönüşüme uğramış alanların eski yerleşim yerine göre daha güvenli yerler olup olmadığını incelemektir. Çalışmada örnek alan olarak seçilen 2013 yılında kötü yapı stoğuna sahip olduğu ve olası bir depremde yıkılabileceği gerekçesiyle ilk kentsel dönüşüm projesi olarak ilan edilen "Esenler Havaalanı Mahallesi"nde gerçekleştirilen kentsel dönüşüm ve kent güvenliği ilişkisi ele alınacaktır. Çalışma kapsamında mahallede yaşayan ve evleri kentsel dönüşüme uğradıktan sonra da sitede yaşamaya devam eden konut sahibi 50 kişi ile derinlemesine mülakat yapılacaktır. Bununla birlikte Havaalanı Mahallesi muhtarı, Esenler İlçe Emniyet Müdürlüğü ve Esenler Belediyesi yetkilileri ile de Havaalanı Mahallesi'nde meydana gelen kentsel dönüşümle birlikte güvenlik algısının değişip değişmediğini ölçmek üzere görüşmeler yapılarak mahalledeki güvenlik algısının ne yönde değiştiği ayrıntılı bir şekilde irdelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Dönüşüm, Kent Güvenliği, Esenler Havaalanı Mahallesi

AN EVALUATION OF THE RELATIONSHIP BETWEEN URBAN TRANSFORMATION AND URBAN SAFETY: ESENLER AIRPORT NEIGHBOURHOOD CASE

Abstract

Urban transformation is a comprehensive and holistic set of visions and actions that seek to improve the social, economic, physical and environmental conditions of an area and address urban problems. The law no. 6306 on Transformation of Areas Under Disaster Risk, which was legislated in 2012, determines the principles and procedures related to urban transformation. In recent years, urban transformation practices have been performed in regions with disaster risk. Urban security is one of the most important foundations of urban transformation practices. The aims of urban transformation can be listed as building safer cities and ensuring that people feel safe in the places they live.

Under the title of “security” in the European Urban Charter, ‘a safe and safe urban characterization, free from crime, illegal incidents and violence’ is used and principles are recommended. For the safe city, it is necessary to take measures to prevent unplanned urbanization, also known as distorted urbanization. In addition, the construction of safe houses, green spaces and sports facilities, socio-cultural areas and facilities need to be provided in a healthy and compliant manner in accordance with the standards. In this context, the existence of safe cities is tried to be provided together with the

urban transformation and it is seen that there is a transition from neighbourhood structure to gated communities.

The purpose of this study is to examine whether the areas where urban transformation has been are more secure than the old settlement. In this study, the relationship between urban transformation and urban security in “Esenler Airport Neighbourhood” was selected as the sample area. Earlier, it had been declared as the first urban transformation project in 2013 due to the fact that it had had a poor building stock in 2013 and could be destroyed in a possible earthquake. Within the scope of the study, an in-depth interview will be held with 50 people who live in the neighbourhood and continue to live on the site after their houses have undergone urban transformation. On the other hand, interviews will be held with the mukhtar of the Airport Neighbourhood, Esenler District Police Department and the authorities from Esenler Municipality in order to determine whether the perception of security has changed with the urban transformation taking place in the Airport Neighbourhood or not. In addition, the direction of change in the perception of security in the neighbourhood will be examined in detail.

Key Words: Urban Transformation, City Security, Esenler Airport Neighbourhood

DSP VE SHP'DE MUHAFAZAKÂRLIK VE KÜRT SORUNU PERSPEKTİFİ*

Anahtar Kelimeler: DSP, SHP, Demokratik Sol Parti,
Sosyal Demokrat Halkçı Parti, Muhafazakârlık, Kürt Sorunu.

Özet

Türk Siyasal yaşamında Muhafazakârlık (Siyasal İslam) ve Kürt Sorunu, sosyal demokrat partilerin siyaset sınırlarını belirleyen önemli faktörlerden ikisidir. Özellikle 12 Eylül sonrası siyasal ve toplumsal koşullarında bu iki sorunsalın algılanması ve çözüm yöntemleri DSP ve SHP'de farklılaşmıştır. Genel olarak siyasal ve toplumsal bütünlükle rejim vurgusunun öne çıktığı bu iki kavramın içeriği, DSP ve SHP'de bir yandan geleneksel değer ve kabullerle paralel iken bir yandan da geleneksel olandan ayrışmaktadır.

Partilerin bu iki sorunsalı algılayışı ve çözüm önerileri, toplumsal düzeydeki siyasal farklılaşmayı alenileştirmektedir. Dolayısıyla Muhafazakârlık ve Kürt Sorunu'nun partilerin söylem ve pratiğine yansıma boyutu, beklenti ve amaç bakımından farklı yaklaşımları öne çıkarmıştır.

Bu çalışma Türk siyasal yaşamının geleneksel çetrefilli iki konusu olan Muhafazakârlık ve Kürt Sorunu'nun DSP ve SHP'deki algılanışına, çözüm önerilerine ve farklılık arz eden hususlara odaklanmaktadır. Bu amaç için partilerin program, bildiri, rapor ve basındaki görüş ve açıklamalarından yararlanılmak kaydıyla değerlendirilmeler yapılacaktır.

* Murat AYDIN, Doktora Öğrencisi, Dokuz Eylül Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, murat_aydin68@hotmail.com

CONSERVATISM IN DSP AND SHP AND KURDISH QUESTION PERSPECTIVE

Key Words: DSP, SHP, Democratic Left Party, Social Democratic Populist Party, Conservatism, Kurdish Question.

Abstract

Conservatism (Political Islam) and the Kurdish Question are two of the crucial factors that determine the political boundaries of social democratic parties in Turkish Politics. DSP and SHP become dissimilar with regard to the perception and solution methods of these two problems especially during the political and social conditions subsequent to September 12. The content of these two concepts, in which generally political and societal unity and emphasis of system of government become prominent, is on the one hand parallel with the traditional values and acceptances but on the other hand separates from the traditions for DSP and SHP.

Both two parties' perception of these particular problems and their suggestions for solution reveal the political differentiation at the social level. Therefore, the dimension of reflection of the Conservatism and the Kurdish Question on the discourse and practice of the two parties highlight different approaches in terms of expectation and purpose.

This study focuses on DSP's and SHP's perception, solution suggestions, and distinctness relating to the traditionally complicated two issues of Turkish politics: Conservatism and the Kurdish Question. For this purpose, each political party's program, communiqué, white paper, and press statements will be evaluated.

SÜNNİ MUHALEFETİ TASFİYE PROJESİ OLARAK DAİŞ TERÖR ÖRGÜTÜ*

Özet

Arap Baharı projesinin devamı olarak 2011’de başlayan Suriye iç savaşının ilk yılında ülkenin büyük kısmı Sünni Muhalifler tarafından ele geçirilmişti. Bu şekilde bir yıl içinde rejimin el değiştirmesi ve muhaliflerin iş başına gelmesi beklenirken, ABD ve Rusya liderliğindeki iki karşı cephe tek bir konuda birleşti. 2011 yılında aniden ortaya çıkan Daış Terör Örgütü, en büyük bölgesel ve hatta küresel tehdit olarak tanımlandı.

Kökeni Saddam sonrası hapishaneleri dolduran El Kaide militanlarına dayandırılrsa da Daış Terör Örgütü bir stüdyo projesidir. İsmi, felsefesi, kıyafetleri, hedefleri ve yerleştikleri alanlar özenle seçilmişti. Ne ilginçtir ki, İslamiyet ve Hilafet düşüncesine dayandırılan Örgüt, temel olarak Sünni ve Şii Grupları hedef almıştı. Örgütün gerçekleştirdiği bütün eylemler Batı ve Doğu ittifaklarının çıkarlarına hizmet etti. Yıkılacak denilen Esad yönetimi yeniden meşruiyet ve güç kazandı. Rusya öncülüğündeki Şii ittifakı bölgeye yayılma imkânı buldu. ABD yanlısı Arap ülkelerinin Sünni muhaliflere desteği uzun sürmedi. ABD, İngiltere ve İsrail’in çıkarlarına uygun olarak Yakın Ortadoğu coğrafyası bir Sünni – Şii çatışma alanına dönüştü.

ABD, Sünni gruplara olan desteğini çekti, Türkiye’nin düşmanı olan PKK Terör Örgütü ile iş birliği yapıp kendine ait bir egemenlik alanı oluşturdu. Dünyadan Daış Terör Örgütüne katılanların önemli bir çoğunluğu Beyrut ve Şam havaalanlarını kullanmışlardı. Rusya için tehdit oluşturan Kafkas kökenlilerden, ABD ve Batı için tehdit oluşturan radikallere kadar Daış felsefesine inanan tüm radikaller bölgeye toplandı. Bir kısmı öldürülüp tasfiye edilirken, önemli bir bölümü de çeşitli ülkelerin stratejik çıkarlarına uygun olarak Sünni veya Şii gruplarla savaştırıldılar.

Terör Örgütü’ne karşı en önemli mücadeleyi Türkiye gerçekleştirdi ve yüzlerce kilometrelik sınırını ve Kuzey Batı Suriye’yi Daış’tan temizledi. Türkiye topraklarının Daış Terör Örgütü militanları tarafından kullanılması engellendi.

Kamuoyuna yansıyan bilgi ve belgelerle bir Kurgu olduğu belgelenen Daış Terör Örgütü, 2018 yılıyla birlikte büyük bir çöküş yaşıyor. Örgüt bölgedeki ve İslam dünyasındaki topluluklar ve din bilginlerince Harici olarak nitelendi. ABD, 2017 yılından itibaren bazı Daış militanlarını Afganistan’a taşıdı. Suriye’de birkaç kasabada hala varlığına izin verilen örgüt, Batılı istihbarat örgütlerince yeniden canlandırılmaya çalışılıyor.

Anahtar Kelimeler: Daış, Suriye, Ortadoğu, terör, Sünni

* Abdullah MANAZ, Dr. Strateji Uzmanı, TRT’den Emekli,
abdullahmanaz@gmail.com

DAESH TERRORIST ORGANIZATION AS A PROJECT TO DESTROY THE SUNNI OPPOSITION

Abstract

In the first year of the Syrian civil war that began in 2011 as a continuation of the Arab Spring project, most of the country was seized by Sunni Groups. The two opposite fronts under leadership USA and Russia united in one single issue, while the regime was expected to change hands and the opposition would come to power in a year. Daesh, which emerged suddenly in 2011, was identified as the biggest regional and even global threat.

Although its origin is based on al-Qaeda militants at prisons after Saddam, the Daesh Terrorist Organization is a studio project. Its name, philosophy, clothes, targets and areas of settlement are carefully selected. Interestingly, the network that was based on the idea of Islam and Caliphate targeted mainly Sunni and Shiite groups. All the actions that the organization has done have served the interests of the Western and Eastern alliances. The Assad administration, which was said to demolish, has once again gained legitimacy and power. The Shiite alliance under the leadership of Russia had the possibility to spread to the region. The support of pro-US Arab countries for Sunni groups did not last long. The Near Middle East has become a Sunni-Shiite conflict area. US pulled its support from Sunni groups and created a domination area with the PKK Terrorist Organization, which is Turkey's enemy. A significant majority of those who participated to the network had used Beirut

and Damascus airports. All the radicals who believed the philosophy of Daesh were gathered in the region, from the Caucasian origins that posed a threat to Russia and the radicals that threatened the US and the West. While some are killed and eliminated, a significant part of them fought Sunni or Shiite groups in accordance with the strategic interests of various countries. The most important struggle against Daesh carried out by Turkiye. Turkey cleared Daesh from hundreds of kilometres of the Syrian border and North-West Syria. It is prevented the using Turkiye's territory by militants.

Daesh Terrorist Organization, which is documented as a Fiction with information and documents reflected in public opinion, is experiencing a major collapse with the year 2018. Since 2017, the US has moved some Daish militants to Afghanistan. The organization, which is still allowed to exist in several towns in Syria, is being revived by Western intelligence services.

Keywords: Daesh, Syria, The Middle East, terrorism, Sunni

JEOPOLİTİKTE YENİ SAYFALAR: GÖÇ, GECEKONDULAŞMA VE TERÖRİZM*

Özet

Jeolojik bir faktöre dönüşerek yeni bir çağ -Antropozen- yaratan insan, kâr maksimizasyonu fetişine kapılmış büyüme hırslısı şirket ve devletlerle ekosistemlerin %60'ını bozarak çıplak hayatını -zoe- ve gezegenin geleceğini tehlikeye atarken diğer taraftan da kanlı bir bedel ödemektedir. Bedelin büyük bölümü Batılı Devletlerin dışında ödenir görülmekle birlikte esasen öznesi ve nesnesi “düşünen insan” olan önlenebilir nitelikteki bu sürecin sonuçlarından kimse kendini kurtaramayacaktır.

Yersiz yurtsuzlaştırılarak şehir varoşlarında sadaka ekonomisiyle hayatta tutulan bir zamanların üretici kitleleri göçmenler, çaresiz stratejilerin sürtünmesini yaşayan hükümetlere yük olduğu kadar tehdit teşkil etmeye başlamış, kentleşen savaşın insan kaynağını oluşturmuştur.

Bu makalede “Felaketlerin Kesişmesi” (Catastrophic Convergence) olarak kavramsallaştırılan çatışma, kaynak yetersizliği ve iklim değişikliği gibi nedenlerle oluşan göç, çarpık şehirleşme, şehirleşmenin güvenlik boyutu tartışılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Göç, Gecekondulaşma, Hibrit Savaşlar, Kentsel Terör, Biyopolitik Kontrol

*Oğuzhan ERGÜN, Dr. Öğretim Elemanı, İzmir Katip Çelebi Üniversitesi, oguzhanergun@gmail.com

Gökhan DÖNMEZ, Dr. Öğr. Üyesi, Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadî ve İdari Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, gokhan.donmez@yahoo.com

NEW PAGES IN GEOPOLITICS: MIGRATION, SQUATTERS, AND TERRORISM

Abstract

Human, who created a new era – Antropozen- by transforming into a geological factors, along with states and companies that are stricken with the ambitious growth and profit maximization has overturned 60% of the ecosystems and while risking the future of the planet and bare-life -zoe- , has been forced to pay a bloody price. Itthough a large part of the cost are paid outside of the Western states, no one will be able to save himself from the results of a preventable nature of this process which “ people who think” are both subject and the object.

Immigrants who are the masses of manufacturers of that time has become vagrants and are kept alive in the city slums with chairty , has begun to pose a threat as well as being a burden for governments which are suffering from desperate strategies and has become the human source of urbanizing war.

In this article, Catastrophic Convergence conceptualized as migration, unplanned urbanisation due to reasons such as conflict, lack of resources, and climate change and security aspects of urbanization are discussed.

Key words: Migration, Squatters, City Wars, Hybrid Wars, Urban Terror, Bio-political Control

BM'İN İNSANİ GÜVENLİK PERSPEKTİFİNİN DAHA EMNİYETLİ VE GÜVENLİ KENTLERE YANSIMASI*

Özet

En temel insani ihtiyaçlardan biri olan emniyet ve güvenlik, modern kentlerde farklı disiplinlerin ele aldığı bir konudur. Yaşam hakkı, mal güvenliği vb. diğer temel hak ve özgürlüklere sahip olmak ve bunları etkin bir şekilde kullanmak sadece emniyetli ve güvenli bir kentte mümkündür. Klasik olarak güvenli bir kent, geleneksel olarak tanımlanmış güvenlik sektörünün ana aktörleri olan asker ve polis tarafından doğrudan şiddet ve suçun önlenmesi ve zor kullanarak bastırılması yoluyla güvencenin sağlandığı bir kenttir. Bir “yaşam alanı” yerine kentleri bir kentsel savaş alanı olarak görmek hala geçerli midir? Bu bağlamda, Birleşmiş Milletlerin (BM) insani güvenlik kavramı, güvenli ya da güvensiz bir kenti neyin oluşturduğunun hâkim ve baskın algısını ve anlayışını yeniden kavramlaştırmakta son derece yardımcı olmaktadır. Kentlerdeki en genel manada kentsel sorunlar ve güven(siz)liğin, yerel, bölgesel ve küresel düzeyde tehdit oluşturması, kentlerin “insani güvenlik” çerçevesinde/perspektifinde emniyet ve güvenlik bağlamında ele alınması gerekliliğine yol açmıştır. Bu nedenle, kentlerdeki güvenlik unsurlarını bu çağın anlayışına uygun bir şekilde yeniden gözden geçirmeliyiz. Bunu başarmak öncelikli olarak “insani güvenlik” kavramının doğru bir şekilde anlaşılmasına bağlıdır. Diğer bir anlatımla “insani güvenliğin” veya “insan

güvenliğinin” akademik bir paradigma olarak kullanılması ve kentlerdeki insanların güvenliğini iyileştirmek için pratik bir araç olmasının fırsat ve avantajlarından yararlanmalıyız. Dolayısıyla, kentlerde insan güvenliği (iktisadi güvenlik, gıda güvenliği, sağlık güvenliği, çevre güvenliği, birey güvenliği, toplumsal güvenlik ve siyasal güvenlik) sağlanmışsa, siyasal, sosyal ve ekonomik kalkınma ve istikrarın önemli ölçüde artırılacağı düşünülmektedir. Bu nedenle, kentleri yerel, bölgesel ve küresel ölçekte insan güvenliğini arttırmaya yönelik yetenek ve kapasiteleri konusunda araştırma konusu yapmaya acil bir ihtiyaç vardır. BM'nin “insan güvenlik” bileşenleri açıkça anlaşılır ve uygulamaya konulursa, modern kentler insan güvenliğine büyük ölçüde katkıda bulunabilir. Dolayısıyla, insan güvenliği kavramına dayalı bir yaklaşım, modern bir toplumda kentlerde güvenliğin ne olabileceği ve ne olması gerektiği konusundaki anlayışımızı ve daha spesifik olarak, kapsayıcı, adil ve güvenli bir kentin nasıl görünmesi gerektiğini düşündüğümüzü temelden değiştirir. Bu düşünceyle, kentlerde emniyet ve güvenliği daha etkin bir şekilde sağlamak için “insani güvenliğin” yukarıda sayılan her bir bileşeni bu çalışmada kent bağlamında ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: İnsani Güvenlik, BM, Emniyet, Kent, Kentsel Güvenlik

* Mehmet Murat PAYAM, Dr. Öğr. Üyesi., Adıyaman Üniversitesi, SBMYO, Mülkiyet Koruma ve Güvenlik Bölümü, mpayam@adiyaman.edu.tr

SAFER/MORE SECURE CITIES WITHIN THE PERSPECTIVE OF HUMAN SECURITY

Abstract

Being one of the most basic human needs, safety and security in modern cities is a matter that is addressed by different disciplines. Having the right to life, property security and other fundamental rights and freedoms and using them effectively is only possible in a safe and secure city. Classically, a safe city is one where security is assured by means of prevention and forced suppression of direct violence by the main actors of a traditionally defined security sector: the military and the police. Is it still valid to regard cities as an urban battlefield, instead of a “habitat? In this regard, the concept of human security proves to be extremely helpful in reconceptualising the prevailing and dominant perception and understanding of what makes for a safe or an unsafe city. That the urban problems and (in)security in cities constitute threats at local, regional and global levels have led to the necessity that cities also have to be dealt in the context of safety and security within the framework/perspective of “human security”. Therefore, we have to reconsider the elements of safety/security in cities in a way that suits the understanding of this age. Achieving this primarily depends on comprehending the concept of “human security” correctly. We should take the advantage of the opportunities for and limitations of using “human security” as an academic paradigm and a practical tool to improve the security of people in cities. Thus, it is believed that if human security (economic, food, health, environmental, personal,

community and political security) is assured in cities, then political, social and economic development and stability can be significantly enhanced. So there is an urgent need to research cities in respect of its capacities and capabilities to increase human security on a local, regional and global scale. Modern cities may greatly contribute to human security if the components of human security are clearly understood and then put into practice. An approach based on the concept of human security thus fundamentally changes our understanding of what security could and should be in a modern society, and more specifically, what an inclusive and safe city should look and feel like. With this in mind, the cities are dealt with each the components of “human security” mentioned above for ensuring safety and security there.

Keywords: Human Security, UN, Safety, City, Urban Security

AVRUPA BİRLİĞİ'NDE BÜYÜME VE GÜVENLİK İKİLEMİ: POLİTİKA OLUŞTURMADA KOMŞULUK İLİŞKİLERİNİN ROLÜ*

Özet

En erken dönemlerinde, ortak bir Avrupa projesi açık bir şekilde aslında bir güvenlik projesiydi. Avrupa Kömür ve Çelik Topluluğu, 2. Dünya savaşından sonra Avrupa kömür ve çelik endüstrilerini birleştirmek ve akılcılaştırmak için kurumsallaşmış bir mekanizmanın yanı sıra, Fransa ve diğer Avrupa ülkelerine, yeniden bir Almanya tehdidine karşı bir güvenlik garantisi sağlamıştır. Öte taraftan Roma Antlaşması Avrupa ekonomisinde işbirliğini ve entegrasyonu genişletmiş, ortak bir dış ve güvenlik politikasını oluşturma fikrini de sağlamlaştırmıştır.

Geldiğimiz noktada ise komşuluk temelli bir güvenlik politikası oluşturulduğu görülmektedir. Özellikle Avrupa Birliği (AB)'nin Doğu bölgesinde Ukrayna, Moldova, Ermenistan, Azerbaycan ve Gürcistan gibi ülkelerle güvenlik ilişkilerine odaklanılmaktadır. Öte taraftan Rusya'nın siyasal tutumunun bölgede oluşturulacak AB güvenlik politikalarına ne ölçüde katkıda bulunduğu değerlendirilmektedir. Ayrıca yine Türkiye düzleminde bilhassa göç ve mülteci politikalarının yürütülmesinde ortak stratejik çalışmalar yapılması gereklilikleri doğmaktadır. Bu bağlamda

AB'nin komşuları temelinde gerçekleşen bu farklılıklar, AB liderlerinin bazı ülkelerle daha yakın ilişkiler geliştirmesini ve “ortak güvenlik ve refah için” stratejik önemi olan konular ile ilgili kabul ve taleplerini geliştirmesine yol açmaktadır. Özellikle Doğu Avrupa ve Güney Kafkasya'da politik istikrar, enerji güvenliği ve çatışma çözümü de dâhil olmak üzere AB'nin komşuluk politikalarını geliştirdiği ortak bir gündemi vardır. Balzacq'ın (2005) geliştirdiği güvenikleştirme yaklaşımında, Avrupa entegrasyonunun istikrarlı bir şekilde genişlemesini kolaylaştırmak ve haklı göstermek için AB tarafından bölgenin kasıtlı bir şekilde güvenli hale getirildiği savunulmaktadır. Dahası, bu ortak bölgeye yönelik olarak örneğin Rus dış politikasının AB'nin bu güvenikleştirme ihtiyacını güçlendirdiği ileri sürülmektedir. Bu çerçevede çalışma, değerler birliği sloganını geliştirmeye çalışan AB'nin önündeki komşuluk temelli olarak oluşturulmaya çalışılan güvenlik politikalarının analizini ve bu politikaların oluşturulma sürecindeki rollerini irdelemektedir.

Anahtar Kelimeler: Avrupa Birliği, güvenlik, komşuluk, uluslararası siyaset.

* Ümmühan KAYGISIZ, Dr. Öğr. Üyesi, Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ukaygisiz@mehmetakif.edu.tr.

GROWTH AND SECURITY DILEMMA IN EUROPEAN UNION: THE ROLE OF NEIGHBORHOOD RELATIONSHIP IN POLITICAL CREATION

Abstract

In its earliest times, a common European project was clearly a security project. The European Coal and Steel Community has secured a security guarantee against a German threat to France and other European countries, as well as an institutionalized mechanism for combining and rationalizing the European coal and steel industries after World War II. The Treaty of Rome, on the other hand, expanded cooperation and integration in the European economy and reinforced the idea of establishing a common foreign and security policy.

A neighborhood-based security policy was established at the point we arrived. Especially in the Eastern region of the European Union (EU), security relations with countries such as Ukraine, Moldova, Armenia, Azerbaijan and Georgia are focused. On the other hand, it is evaluated to what extent Russia's political attitude contributes to EU security policies in the region. Also still arise, especially immigration and refugee policy making common requirements for the execution of strategic studies at Turkey plane. In this context, these differences on the basis of the EU's neighbors lead the EU leaders to develop closer relations with some countries and to develop their acceptance and demands on issues of strategic importance for daha common security and prosperity Bu. There is a common agenda in the EU where the EU develops its neighborhood

policies, including political stability, energy security and conflict resolution, especially in Eastern Europe and the South Caucasus. Balzacq (2005) argues that the region has been deliberately secured by the EU in order to facilitate and justify the steady expansion of European integration. Moreover, it is argued that the Russian foreign policy, for example, strengthens the EU's need for such security. In this framework, the study is to analyze the security policies that are tried to be established on the basis of neighboring EU in front of the EU, which tries to develop the unity of values, and to examine the roles of these policies in the process of creation.

Keywords: European Union, security, neighborhood, international politics.

SİBER SALDIRILARIN DENİZCİLİK SEKTÖRÜNDEKİ YANSIMALARI*

Özet

Geçmişten günümüze devam eden teknolojik gelişmeler hayatımızı kolaylaştırmaya devam etmektedir. Bu teknolojik gelişmelerin hayatımızı kolaylaştırdığı aşikardır. Ancak; bu kolaylıkların yanında birçok tehlikeleri de beraberinde getirmektedirler. Sinyal gönderebilen ve/veya alabilen ve internete bağlanabilen tüm elektronik cihazlar bu tehlikelerle karşı karşıyadır. Bu tür elektronik ve internet ortamındaki tehlikelere siber saldırılar olarak adlandırılmakta ve bu tür saldırılar sadece kişileri ve kurumları değil ulusları da etkilemektedir. Siber saldırılara karşı kişisel, kurumsal ve ulusal alanda varlıklarını korumak amacıyla oluşturulan politikalar, güvenlik kavramları ve risk yönetimi yaklaşımları ise siber güvenlik kavramını oluşturmaktadır.

Siber güvenlik kavramı, dünya ticaretinde önemli bir yeri olan denizcilik sektöründe de ele alınması gereken önemli kavramlardan birisidir; çünkü teknolojik gelişmeleri takip eden ve sonuna kadar faydalanan ve hatta insansız gemi projeleri gibi teknolojik projelerin gündemde olduğu denizcilik sektörü bu teknolojik gelişmelerle beraber siber saldırılara açık hedef haline

gelmiştir. Siber saldırılar, geçmişte sıklıkla karşılaşılan, korsan saldırılarının modern hali olarak gösterilebilir.

Bu çalışmanın amacı, denizcilik sektöründeki siber saldırıları, muhtemel sonuçlarını ve alınacak tedbirler ile gelişmekte olan güvenlik önlemlerini açıklamaktır.

Bu doğrultuda, siber saldırı ve siber güvenlik kavramları açıklanacak, denizcilik sektöründen siber saldırı örnekleri incelenecek, sonuçları ve alınması gereken tedbirler açıklanacaktır.

Anahtar kelimeler: Siber Saldırı, Siber Güvenlik, Denizcilik, Gemi

* Şerif Can GÖKÇE, Piri Reis Üniversitesi, Yüksek Lisans Öğrencisi, gkcserif@gmail.com

Emre ÇAKMAK, Dr. Öğr. Üyesi, Piri Reis Üniversitesi, ecakmak@pirireis.edu.tr

REFLECTIONS OF CYBER ATTACKS IN THE MARITIME SECTOR

Abstract

Technological developments continue to make our life easier from past to present. It is obvious that; these technological developments have made our life easier, but; besides these conveniences, they bring many threats together. All devices that sends and/or receives signals and connects to the internet, faces these threats. Such electronic and internet environment threats are called cyber attacks and these type of attack are influencing not only people and institutions but also nations. Policies, security concepts and risk management approaches to protect personal, institutional and national assests against cyber attacks form the concept of cyber security.

The concept of cyber security is one of the important concept that need to be addressed in the maritime sector, which is an important part of world trade; because, the maritime sector, which has followed technological developments and benefited to the end, and even technological projects such as unmanned ship projects are on the agenda, has become a clear target with these technological developments for cyber attacks. Cyber attacks can be portrayed as the modern state of pirate attacks, which have been common in the past.

The aim of this paper is to explain the cyber attacks, the possible consequences and the measures to be taken and the emerging security measures in the maritime sector.

In this respect, cyber attacks and cyber security concepts will be explained, cyber attacks examples from the maritime sector will be examined and the results and the measures to be taken will be explained.

Key words: Cyber Attacks, Cyber Security, Maritime, Ship

YEREL YÖNETİMLERDE KURUMSAL KAPASİTENİN ÖLÇÜLMESİ (KONYA ÖRNEĞİ)*

Özet

Son yıllarda, kamu ve özel sektör kuruluşları kendi iç süreç ve yapıları ile kaynakların kullanımının performans ya da başarı gibi olanaklara bağlı olduğunu kabul etmişlerdir. Bu amaçla Birleşmiş Milletler Gelişme Programı tarafından yayınlanan Kapasite Değerlendirme raporunda “Neden kapasite?” sorusunun öncelikle kapasite geliştirme öncelikleri için yardımcı olabileceği ve bir kurumda pek çok açıdan önemli amaçlara hizmet edebileceği vurgulanmaktadır (UNDP, 2008:7).

Kurumsal kapasiteyi formüle etmek için öncelikle bir başlangıç noktası belirlenmelidir. İkinci olarak ise katalizör olması için bir eylem planı oluşturulmalı ayrıca öncelikler sıralaması yapılmalıdır. Ardından paydaşlar arasında diyalog sağlayarak siyasi erkin desteği sağlanmalı ve programın ortaya konulması için operasyonel öngörüler değerlendirilmelidir. Kurumsal kapasite değerlendirilirken tüm paydaşların katılımı sağlanmalıdır. Kurumsal kapasite değerlendirme sürecinde üç önemli adım söz konusudur.

* Ali ŞAHİN, Prof. Dr., Selçuk Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, alisahin@selcuk.edu.tr

Adnan SÖYLEMEZ, Öğr. Gör. Dr., Selçuk Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, soylemez@selcuk.edu.tr.tr

Bunlar: Harekete geçmek ve tasarlamak, kapasitenin yönetilmesi ve sonuçların özetlenmesi ile yorumlanmasıdır.

Çalışma konusu belediyelerin kurumsal kapasitesi ile ilgilidir. Bu bağlamda öncelikle kurumsal kapasite kavramı ‘belediyelerin kendilerine verilen hizmetleri yerine getirmelerini sağlayacak fiziksel, finansal, insan ve bilgi kaynaklarını düzenleme, geliştirme ve yönetme yeteneği’ olarak tanımlanmıştır. Kurumsal kapasite, kavramı insan kaynakları yönetimi, mali yönetim, bilgi teknolojileri yönetimi ve fiziksel varlıkların yönetimi olmak üzere dört bileşen açısından değerlendirilmeye çalışılmıştır.

Araştırmada literatür taraması teorik çerçevenin oluşturulmasına ek olarak belediyelerin ilgili alanlarda mevzuatları gözden geçirilmiş ve belediye kurumsal kapasite algılarını ölçen bir anket çalışması gerçekleştirilmiştir.

Araştırmanın amaçları doğrultusunda kurumsal kapasitenin ölçülmesi ve kurumsal kapasite algısında kurum çalışanlarının konuya ilişkin değerlendirmesi ve vatandaşların hizmet talep ettikleri kurumların insan kaynakları yönetimi, mali yönetim, bilgi teknolojileri yönetimi ve fiziksel varlıkların yönetimi olmak üzere dört bileşen açısından değerlendirmesi ile mümkündür. Özellikle yabancı literatürde hem vatandaş hem de kurum çalışanları bağlamında kurumsal değerlendirmeye gidilirken; ülkemizde daha çok kurum çalışanları üzerinde yapılan anket çalışması ile yerel yönetimlerin kurumsal kapasitesinin değerlendirilmesine gidilmiştir. Bu çalışmada ise daha çok vatandaşların yerel yönetim algısı, yerel

hizmet kalitesi değerlendirmesi ve memnuniyeti ile kurumsal kapasite değerlendirmesine ilişkin görüşleri projenin temelini oluşturmaktadır. Yerel hizmetlerden faydalanan vatandaşların geçmişteki yaşadıkları deneyimler, eğitim seviyesi, kişisel özellikleri, hizmetle ilgili reklam ve halkla ilişkiler gibi faaliyetler, evre ile kurulan iletişim, edinilen bilgiler kullanıcıların memnuniyet dereceleri ve kurumsal kapasite algısı üzerinde çok etkilidir.

Anket sorularının büyük çoğunluğu araştırmacılar tarafından oluşturulmuştur. İlgili araştırma tarafından ortaya koyulan ölçtüler beşli likert tipi ölçeğe uyarlanmıştır. Anket alışması sonucunda elde edilen verilerin büyük çoğunluğu sosyal bilimler için bir istatistik “paket programı” yardımıyla analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: kurumsal kapasite, yerel yönetimler, Konya

INSTITUTIONAL CAPACITY IN LOCAL ADMINISTRATIONS (KONYA CASE STUDY)

Abstract

The study is about the institutional capacity of the municipalities. In this context, the concept of institutional capacity is defined as the ability of municipalities to regulate, develop and manage physical, financial, human and information resources that will enable them to perform their services. Institutional capacity has been tried to be evaluated in terms of four components: concept of human resources management, financial management, information technology management and management of physical assets.

In addition to the creation of a theoretical framework for literature review, the legislation of municipalities was reviewed and a survey was conducted to measure municipal institutional capacity perceptions.

The majority of the survey questions were created by the researchers. The criteria presented by the related research were adapted to the five-point Likert-type scale. The majority of the data obtained from the survey will be analysed with the help of a statistical package program for social sciences.

Keywords: Institutional capacity, local governments, Konya

TÜRK KAMU YÖNETİMİNDE 6331 SAYILI İŞ SAĞLIĞI VE GÜVENLİĞİ KANUNUNUN UYGULANMASI*

Özet

30.06.2012 tarih 28339 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan ve 30.12.2012 tarihi itibarıyla yürürlüğe giren 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği (İSG) Kanunu, kanununda belirtilen istisnalar hariç kamu veya özel sektör ayrımı yapılmaksızın çırak ve stajyerler de dahil olmak üzere Türk Kamu Yönetimine yeni yükümlülükler getirilmiştir 6331 sayılı kanun ve 89/391/EEC sayılı Avrupa Birliği Konsey Direktifi esas alınarak bir çok yeni tüzük yönetmelik ve tebliğler düzenlenmiştir.

Türk Kamu Yönetiminde İş Güvenliği Uzmanı ve İş yeri hekimi çalıştırma zorunluluğunu da içeren 6.cı ve 7.ci maddelerinin yürürlük tarihi, 7033 sayılı Sanayinin Geliştirilmesi ve Üretimin Desteklenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 01.07.2020 tarihine ertelenmiştir. Ertelenen İş güvenliği uzmanı ve iş yeri hekimi çalıştırma zorunluluğu olmasına rağmen kanunun ciddi önem

*Necmettin KOÇ, Yüksek Lisans Öğrencisi, Yüzüncü Yıl Üniversitesi, , necmkoc65@hotmail.com

Mustafa BİLİCİ, Dr. Öğr. Üyesi, Van Yüzüncü Yıl Üniversitesi, Van Güvenlik Meslek Yüksekokulu, mustafabilici@yyu.edu.tr

arzeden maddeleri 30.12.2012 tarihi itibarıyla yürürlüktedir. 6331 sayılı kanunun kamu yönetiminde uygulamaya yönelik birçok yönetmelik yayınlanmış ve uygulamaya konulmuştur. Kamu kurumlarında yürürlükte olan maddeler ile ilgili yükümlülüklerin sanki kanunun 01.07.2020 tarihine ertelendiği şekilde bir algı olduğu, kamu kurum ve kuruluşlarının pek çoğunda; risk değerlendirmesi yapılmadığı, acil durum plan hazırlanmadığı, İSG eğitimi verilmediği, sağlık gözetimi yapılmadığı, çalışan temsilcisi seçilmediği ve eğitim verilmediği, gibi 6331 sayılı yasanın ortaya koyduğu yükümlülüklerin yerine getirilmediği görülmektedir. Kamu kurum yöneticileri yükümlülüklerini yerine getirmediği takdirde; idari, hukuki ve cezai yaptırımlarla yüz yüze kalacaktır. Kamu kurumlarının hem bu yasal yükümlülükleri yerine getirmesi hem de 1.7.2020 tarihine hazırlık yapması gerekmektedir.

Bu çalışmada ilgili yasayla Türk Kamu Yönetimine getirilen yükümlülükler, sonuçları, mevcut durumda yapılması gerekenler, işveren uygulamaları, kamuda iş güvenliği uzmanı ve iş yeri hekimi görevlendirilmesi, İSG birimi veya kurulu kurulması gibi kanunun kamu yönetimine bakan hususları ele alınmaktadır.

Sonuç olarak Türk Kamu Yönetiminde sorunun tarafı olan ve birinci derecede sorumlu olan işveren sıfatı devlete aittir. Bu anlamda iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili ihmal ve olumsuzluklar ciddi bir kamu zararı oluşturmakta, Türk Kamu Yönetiminde bir itibar zaafı oluşturmaktadır. Bu itibarla Kamu yönetiminde ; İSG kültürünün yeterince oluşmaması, bürokrasi, iş sağlığı ve güvenliğinin ciddiye alınmaması, bütçe problemleri, idarecilerin konuyu önemsememesi gibi birçok olumsuzluk bertaraf edilmeli , İLO verilerine göre ölümlü iş kazalarında Avrupa'da birinci ,

Dünyada üçüncü olan ülkemizin hakettiği yere gelmesi adına gerekli hassasiyet gösterilmelidir.

Anahtar Kelimeler: Kamu yönetimi iş sağlığı ve güvenliği, İSG mevzuatı

APPLICATION OF LABOR HEALTH AND SAFETY LAW NO 6331 IN TURKISH PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract

New obligations to the Turkish Public Administration including the apprentices and trainees, without public or private sector discrimination, except for the exceptions specified in the Law on Occupational Health and Safety (OHS) Law No. 6331 published in the Official Gazette dated 30.06.2012 and enacted as of 30.12.2012 A number of new statute regulations and communiqués have been drafted based on the Law No. 6331 and the Council Directive 89/391 / EEC.

The effective date of the 6th and 7th articles including the necessity of employing a job security specialist and workplace physician in Turkish Public Administration has been postponed to 01.07.2020 with the Law on Making Amendments to Decrees on Certain Laws and Laws with the aim of Promotion of Industry and Development of Industry No. 7033. Despite the obligation to work as deferred job security specialist and workplace physician, the items of serious importance are still in force as of 30.12.2012. Law 6331 has been published and enforced in many regulations for the implementation in public administration. It is a fact that the perceptions of the obligations of the public institutions in relation to the matters in effect are delayed to the date of 01.07.2020, in most of the public institutions and organizations; it is seen that the obligations laid down by Law No. 6331, such as no risk assessment, no emergency preparedness plan, no OHS training, no health

surveillance, no employee representative and no training were observed. In case public administrators fail to fulfill their obligations; administrative, legal and penal sanctions. Public institutions must fulfill these legal obligations as well as prepare for the date of 1.7.2020.

In this study, the issues related to the public administration such as the obligations and consequences brought to the Turkish Public Administration by the related legislation, what to do in the current situation, employer applications, occupational safety specialist and occupational physician appointment, establishment of the OSH unit or board are covered.

As a result, the employer who is in charge of the problem in the Turkish Public Administration and who is responsible for the first degree belongs to the state. In this sense, negligence and negativities related to occupational health and safety constitute a serious public loss and constitute a weakness of reputation in Turkish Public Administration. In this respect, in public administration; Many negativities such as the inadequacy of OHS culture, bureaucracy, lack of work health and safety, budget problems and carelessness of administrators should be eliminated. In ILO data, it is necessary to show sensitivity in order to win the first place in Europe and the third country in the world.

Key words: Public administration, occupational health and safety, OHS legislation

KAMU YÖNETİMİNDE “DAVRANIŞSAL GÜVENLİK” ÇALIŞMAK: YÖNTEMBİLİMSEL BİR İNCELEME*

Özet

Bu çalışma, bir inceleme konusu olarak güvenliğin kamu yönetimi disiplini içinde davranışsal bağlamda nasıl çalışılabileceğini yöntemsel olarak tartışmayı amaçlamaktadır. Çalışmada, davranışsal kamu yönetimi ve değişen güvenlik anlayışı birlikte ele alınarak kamu yönetiminde disiplinlerarası, *davranışsal güvenlik* adıyla bir çalışma alanı tanımlanmaktadır. Bu kapsamda, örneğin *davranışsal kamu güvenliği yönetimi* gibi bir alt çalışma alanı oluşturmak da mümkündür. Davranışsal kamu yönetimi, başta psikoloji olmak üzere davranış bilimlerinin kuram ve yöntemlerinden istifade ederek kamu yönetiminin mikro seviyede (birey ve grup) analiz edilmesine dayanmaktadır. Davranışsal kamu yönetiminde yurttaşlar ile kamu personeli ve yöneticileri analiz birimlerini oluştururken aynı zamanda kamu yönetiminin örgütsel ve kurumsal yapısının da bileşenleri olarak ele alınmaktadır. Buna göre, bireylerin ve grupların algı, tutum ve davranışları ile kamu yönetimi (politika, örgütlenme, hizmet) arasında kurulacak nedensellik ilişkileri, varsayımlar ve hipotezler yoluyla bilgi üretilmesi mümkündür. Değişen güvenlik anlayışı ise, devlet merkezli güvenlik anlayışından farklı olarak bireylerin ve grupların güvenlik ihtiyaçlarını esas alan ve buna göre bilgi ve politika üreten bir

*Ahmet BARBAK, Dr. Öğr. Üyesi, İzmir Katip Çelebi Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, abarbak01@gmail.com

yaklaşım önermektedir. Değişen güvenlik anlayışının davranışsal boyutu *ontolojik güvenlik* ve *insani güvenlik* kavramları üzerinden kavranabilir. Ontolojik güvenlik, birey ve toplulukların yaşamlarını rutin ilişkiler içerisinde güvende sürdürmesini ifade ederken insani güvenlik korku ve yoksulluktan azade olmaları ve toplumsal ihtiyaçlarını sürekli olarak düzenli ve insan onuruna yakışır biçimde karşılamaları durumudur. Davranışsal güvenlik ise, birey ve toplulukların güvenlik ihtiyaçları ile kamu (güvenliği) yönetimi arasında nedensellik ilişkileri kurarak bilgi üreten bir çalışma alanı olacaktır. Çalışmada, öncelikle davranışsal kamu yönetimi ile ontolojik güvenlik ve insani güvenlik literatürü incelenmektedir. Daha sonra, kamu yönetimi disiplininin bir çalışma alanı olarak davranışsal güvenlik yöntembilimsel bağlamda tartışılmaktadır.

Anahtar Sözcükler: Kamu Yönetimi, Davranışsal Güvenlik, Yöntembilim.

STUDYING “BEHAVIORAL SECURITY” IN PUBLIC ADMINISTRATION: A METHODOLOGICAL EXAMINATION

Abstract

This study aims to conduct a methodological discussion as to how the security as a subject matter in the discipline of public administration can be studied in behavioral context. In the study, *behavioral security* as an interdisciplinary field of study in public administration is introduced, taking into account behavioral public administration along with changing security understanding. In this context, for instance, a sub-field of study named *behavioral public security administration* can also be developed. Behavioral public administration relies on micro-level (individual and group) analysis of public administration, which draws upon the theories and methods of behavioral sciences, particularly those of psychology. Citizens, public personnel and managers constitute units of analysis in behavioral public administration, and are also addressed as organizational and institutional components of public administration. Accordingly, it is likely to produce knowledge by causality relations, assumptions and hypotheses between public administration (policy, organization, service delivery) and the perceptions, attitudes and behaviors of individuals and groups. Changing security understanding proposes an approach that is grounded on security needs of individuals and groups, and that produces knowledge and policy accordingly. The behavioral dimension of changing security understanding can be grasped through its primary approaches of

ontological security and *human security*. While ontological security connotes that individuals and communities seek to pursue their lives through routine relationships and in safety, human security is a condition of being free from fear and want, and able to satisfy needs consistently and in dignity. Behavioral security would thus be a field of study that produces knowledge by establishing causality relations between public (security) administration and security needs of individuals and groups. In the study, first, pertinent literature of behavioral public administration, ontological security and human security is reviewed respectively. Afterwards, behavioral security as a field of study of public administration is discussed methodologically.

Keywords: Public Administration, Behavioral Security, Methodology.

KÜRESEL SİYASETİN YENİ SENDROMLARI VE HEGEMONYA DÖNEMİNDE STRATEJİK İLİŞKİLER*

Özet

Bu çalışma, 21. Yüzyılda kendini gösteren yeni sendromlar bağlamında küresel düzeydeki siyaseti irdeleyerek, gelişen stratejik ilişkileri ve oluşan hegemonya dönemini ele almaktadır. Yeryüzü, daha önce hiç tanık olmadığı olgular ve olaylarla yüzleşmektedir. Üstelik bu tür olay ve olguların ortaya çıkışları günden güne artmakta, etkileri de daha hızlı yayılmaktadır. Çalışmada bu anlam eksenindeki tartışmalar bilhassa Foucault, Baudrillard Braudel, Habermas, T. Lemke, Wallerstein, Ş. A. Bozatay ve J. Leca'nın görüşleri etrafında şekillenmektedir. Düşünürlerin yaklaşımları konunun aydınlatılmasında ve küresel düzeyde olup bitenlerin anlaşılmasında birinci planda önem arz etmektedir. Küreselleşme, esasında, ulus-üstü siyasetin yeni biçimler aldığı, yeni Sağ Politikaların ve Yeni Liberalizmin ulus devletlere karşı yeni sürümlerinin açığa çıktığı, hakimiyet döneminden hegemonya dönemine geçişin başladığı, yeni korku paradigmasının hortlatıldığı ve insanlığın başa çıkmakta çok zorlanacağı fantastik sorunların servis edildiği bir süreci betimlemektedir. Bütün bu anaförlerin merkezinde devletin bulunduğu, devletin etken ve edilgen konumlar arasında gidip geldiği, küresel güç imparatorluğunun hegemonyasını sürdürmek için politik iktidara

* Bekir PARLAK, Prof. Dr., Uludağ Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, bepar@uludag.edu.tr

eskisi kadar ihtiyaç duymadığı, kapitalizmin geç evresinde tekellerin başat aktör olarak sermaye ihracıyla küresel inisiyatifi ele aldığı gerçeği, pek çok açıdan iyi irdelenmesi ve deşifre edilmesi icap eden kritik gelişmelerdir. Dünya, iç ve dış siyaset dinamikleri ve aktörleri ile bunları şekillendiren kavram ve olguları bakımından tanınmadık yüzlerle karşı karşıyadır. Yarı Çevre Ülkeler, Yarı Sömürgeler, Yeni Monarşiler, Demokrat Otoriteryenler, Dünya Hükümeti, Ticaret Blokları, Küresel Kültür, İnternet Egemenliği, Dünya Toplum, Glokalizasyon, Yeni Dünya Düzeni, Küresel Diplomasi, Hükümet Dışı Yeni Güçler, Dijitalizasyon, Yapay Zeka, Siber Güvenlik, Robotlar Dünyası, Sanal Gerçeklik, Ekonomik İllüzyon, Zihinsel Ağlar, Yitirilmiş Kutsallık, Türetilmiş Gerilik, Kültürel Entropi, Düzensiz Göç, Ulus-aşırı Terörizm, Sahte Refah, Hukuksal-Söylemsel İktidar, Yönetimsellik ve Yönetişim, Yeni Tahakküm Durumları ve başka bazı kavram, olgu ve söylemler, aslında ne kadar farklı ve bir o kadar da kaotik bir dünyayla baş başa kaldığımızı göstermektedir. Bildirinin anlam çerçevesi, küresel güç oyunlarının sahnesine ışık tutmak ve küresel siyasette kabul görme rekabetinin görünümleri üzerine tespitler yapmaktır. Bu çalışmanın temel örüntüleri, küresel düzeyde ve her yönden etkisine maruz kaldığımız yeni ideolojilerin ve oluşumların bir tahlilini yapmaya kurgulanmıştır. Neticede, Yeni Dünya Düzen(sizliği)ini öne çıkan fenomenleriyle, simetrik ve asimetrik etkileşimleriyle anlamayı ve yorumlamayı kolaylaştıran bir incelemenin ortaya çıkarılması umulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Küresel Siyaset, Hegemonya Dönemi, Stratejik İlişkiler, Hukuksal-Söylemsel İktidar, Yönetimsellik.

NEW SYNDROME OF GLOBAL POLITICS AND STRATEGIC RELATIONS IN THE HEGEMONY PERIOD

Abstract

This study examines the global politics in the context of new syndromes in the 21st century and discusses the developing strategic relations and the period of hegemony. The Earth has been facing the facts and events that it has never witnessed before. Moreover, the occurrence of such events and phenomena increase day by day and their effects are spreading faster. In this manner, the discussions of the study are shaped around the views of Foucault, Baudrillard, Braudel, Habermas, T. Lemke, Wallerstein, Ş. A. Bozatay, and J. Leca. The approaches of the thinkers have importance to clarify the matter and understanding about what is going on at the global level. Globalization describes a process in which supra-national politics has taken new forms, the New Right Politics and New Liberalism have emerged against nation-states with new versions, the transition from the domination period to the hegemony period has begun, the new fear paradigms have been found out, and the fantastic problems that humanity has difficulty to come through. The state is located at the center of all these vortices, the state moves between the active and passive positions, global power empire does not need political power to maintain hegemony, the monopolies take the global initiative with the export of capital as the principal actor in the late phase of capitalism and all these facts are needed to be examined and decrypted in many ways. The world faces with unrecognized faces with regards to dynamics and actors of domestic and foreign

politics and the concepts and facts that shape them. Semi-Peripheral Countries, Semi-colonies, New Monarchies, Democratic Authorities, World Government, Trade Blocks, Global Culture, Internet Sovereignty, World Society, Glocalization, New World Order, Global Diplomacy, Non-Governmental New Forces, Digitalization, Artificial Intelligence, Cyber Security, World of Robots, Virtual Reality, Economic Illusion, Mental Networks, Lost Divinity, Derived Depression, Cultural Entropy, Irregular Migration, Nation-extreme Terrorism, False Welfare, Legal-Discursive Power, Governmentality and Governance, New Domains and some other concepts, cases and the rhetoric show that we face different and chaotic World. The meaning framework of the Declaration is to shed light global power games and to make observations on the appearance of competition in global politics. The basic patterns of this study are designed to analyze the new ideologies and formations that affecting us globally and in every way. As a result, it is hoped that an investigation will be made that facilitates the understanding and interpretation of symmetrical and asymmetrical interactions and prominent phenomena of the New World Order.

Keywords: Global Politics, Hegemony Period, Strategic Relation, Legal-Discursive Power, Governmentality.

GÖÇMENLERİN GÜVENLİK SORUNU VE NEFRET SUÇLARI SURIYELİ SİĞİNMACILAR ÖRNEĞİ*

Özet

Göç ve güvenlik kavramları birlikte düşünüldüğünde, ilk akla gelenler göçmenlerin işlediği suçlar ve suç oranlarını artırdıkları iddialarıdır. Toplumdaki önyargı ve kabuller onları kolaylıkla suçlu ilan etmekte, toplumda göçmenlere yönelik yaygın bir suç korkusu gözlenmektedir. Oysaki gerçek durum bundan çok farklıdır. Göçmenler, çoğu zaman, ciddi bir suç baskısı ile karşı karşıyadır. Göçmenler gerek buldukları topluma yabancı olmaları gerekse mesleki beceri ve imkânların yetersiz oluşu nedeniyle yeni geldiği toplum tarafından kolaylıkla damgalanmakta, işsizlik, düşük ücret ödeme, hakarete uğrama, kültürel ayrışma vb. durumlarla karşılaşmaktadır. Yaşanan olumsuzluklardan birisi de nefret suçlarıdır.

Nefret suçu, bir kimsenin sahip olduğu etnik, dini, kültürel kimliğinden dolayı saldırıya maruz kalmasıdır. Yapılan saldırı kişiyi doğrudan hedef alabileceği gibi, ona ait değerlere de yönelebilir. Kimi zaman ibadethane ya da kültürel bir simge saldırıya uğramaktadır. Son yıllarda Avrupa genelinde artan İslam düşmanlığı ve göçmenlere yönelik saldırılar gidişatın iyi olmadığını bize göstermektedir. 11 Eylül sonrası değişen şartlar çerçevesinde, çok

* Mithat Arman KARASU, Doç. Dr., Harran Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi, mithatkarasu@yahoo.com

kültürlü yaşam söyleminin geri plana itildiği, dünya genelinde nefret suçlarının belirgin olarak arttığı görülmektedir.

Suriyeli sığınmacılara yönelik nefret söylemi ve nefret suçlarının ele alınacağı bildiri kapsamında öncelikle nefret suçuna dair teorik bir çerçeve çizilecektir. İkinci bölümde, Suriyeli sığınmacıların genel durumu ele alınacaktır. Son bölümde ülkemizdeki Suriyeli sığınmacılara yönelik nefret suçları, bu suçları doğuran nedenler üzerinde durulacaktır. Bildirinin amacı nefret suçlarını sayısal olarak ortaya koymanın ötesinde, bu suçları doğuran ekonomik, sosyal, kültürel ve psikolojik iklimi görünür hale getirmektir. Bildiri kapsamında sosyal medyada yapılan yayın ve paylaşımlar, kimi kentlerde yaşanan toplumsal olaylar ve sonuçları, nefret suçlarına ilişkin resmi veriler ile bu konuda yapılan literatürdeki saha çalışmalarından yararlanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Nefret Suçu, Göç, Mülteci, Suç

SECURITY PROBLEM OF IMMIGRANTS AND HATE CRIMES CASE OF SYRIAN REFUGEES

Abstract

When immigration and security concepts are considered together, the first thing that comes to mind is the crimes committed by immigrants and the claims that immigrants cause increases in crime rates. Prejudice and assumptions prevailing in the society result in readily declaring them as criminals, and widespread fear of crime is observed in public against the immigrants. However, the actual situation is very different. Immigrants often have to face serious pressure for crime. Immigrants are frequently stigmatized in the society they have recently immigrated in both because of their unfamiliarity with the society and their inadequate professional skills or possibilities, and have to face unemployment, low wages, insults, cultural differentiation and similar issues. One of the negative experiences in the hate crimes.

Hate crime is the exposure of a person to assaults because of his/her ethnical, religious and cultural identity. Such assaults can target the individual directly or his/her values. Sometimes a prayer house or a cultural element can be assaulted. The general enmity against Islam seen in Europe in the recent years and assaults against immigrants are showing us that the state of affairs is not good. In the frame of events that had changed after September 11, it is seen that the discourse of multicultural life has been pushed to the background, and hate crimes have markedly increased globally.

In the frame of this article that will discuss the discourse of hatred and hate crimes targeting the Syrian refugees, a theoretical frame of hate crimes will be drawn in the first place. The general statuses of Syrian refugees will be discussed in the second section. In the final section, hate crimes against Syrian refugees and causes giving way to such crimes will be handled. Beyond giving the numbers of hate crimes, the purpose of this article is to make visible the economic, social, cultural and psychological climate that result in such crimes. Broadcasts and sharing in the social media, social events and consequences encountered in some cities, official data related to hate crimes and field studies in this issue found in the literature will be made use of this article.

Keywords: Hate Crime, Immigration, Refugee, Crime

TÜRKİYE’DE ULUSAL GÜVENLİK POLİTİKASININ KURUMSAL YAPISI, FİNANSMANI VE SİYASAL HESAP VEREBİLİRLİK*

Özet

Ulusal güvenlik politikası (UGP), bir ülkenin devlet ve vatandaşlar için iç ve dış güvenliğin nasıl sağladığını tanımlayan ve savunma, istihbarat, iç güvenlik şeklinde unsurlardan oluşan entegre bir çerçeve kamu politikasıdır. UGP, toplumun dışında ve üstünde salt askeri, stratejik objektif, bilimsel ve teknik yöntemlerle oluşturulabilecek olgular olmayıp toplumsal, siyasi ve ideolojik yaklaşımlarla belirlenmektedir. Dolayısıyla, halka hesap verme konumundaki temsilcilerin, “bütçe hakkı” doğrultusunda son sözü söyleme hakkı, güvenlik kavramının doğasına da uygun düşmektedir. Bu nedenle halkın temsilcilerinden oluşan parlamentonun ulusal güvenlik politikalarının belirlenmesinde ve denetlenmesinde etkinliği önem arz etmektedir.

UGP alanında, aynı amaca yönelik çalışmalarına karşın parlamento ve hükümetin üstlendikleri roller birbirlerinden temelde farklıdır. Parlamento, yasal parametrelerin oluşturulması, bütçenin onaylanması ve güvenlik etkinliklerinin gözetiminden sorumludur. Parlamentonun, bu sorumluluklarını büyük ölçüde bütçe sürecinde yerine getirmesi beklenmektedir.

* Mustafa BİÇER, Dr., TBMM Kanunlar ve Kararlar Başkanlığı, Müdür Yardımcısı, mustafabicer69@yahoo.com.tr

Türkiye’de 24 Haziran 2018 tarihinden sonra fiilen geçilen “Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi” olarak adlandırılan yeni yönetim sisteminde kuvvetlerin anayasal tasarımında; UGP’nin oluşturulmasının kurumsal yapısının, bu kurumların kullandığı kamu kaynağının ve UGP’yi uygulayan yürütme organının Parlamenteoya karşı siyasal hesap verebilirliği konusunun analiz edilmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.

Bu kapsamda çalışmamızda;

- İlk olarak temsili demokrasi teorisinde temsil organının/parlamentonun konumu, siyasal temsil ve bütçe hakkı kavramları üzerinde durulduktan sonra,

- Türkiye’de “Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi” olarak adlandırılan yeni yönetim sisteminde UGP’nin kurumsal yapısı ve bu kurumsal yapının bütçeden aldığı pay değerlendirilecek ve

- Parlamenteonun/TBMM’nin UGP üzerindeki gözetim (oversight) rolü ve Cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminde parlamenter denetimin etkinliği analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: bütçe hakkı, parlamenter gözetim ve denetim, Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi, Türkiye’de ulusal güvelik politikasının yeni kurumsal yapısı.

INSTITUTIONAL STRUCTURE OF NATIONAL SECURITY POLICY, ITS FINANCE AND POLITICAL ACCOUNTABILITY IN TURKEY

Abstract

The national security policy (NSP) is an integrated framework of public policy, defining how a country provides internal and external security for states and citizens, and it is composed of defence, intelligence and internal security. NSP is determined not only by military, strategic objective, scientific and technical methods but also by social, political and ideological approaches. Therefore, the fact that the elected representatives have the right to final approval in line with the power of purse is also appropriate to the nature of the policy of security in representative democracy. In addition to that, the efficiency of the parliament, which consists of the representatives of the people, in determining and overseeing national security policies is important for political accountability.

In the NSP area, despite the same goal, the roles of parliament and government are fundamentally different. The Parliament is responsible for the preparation of legal framework of NSP, approval of the budget and oversight of security activities. The parliament is expected to fulfil these responsibilities to a large extent in the budget process.

Turkey, after the date of June 24, 2018 passed the new management system as called the Executive Presidency. In this new constitutional design, the analysis of the institutional structure of NSP, the public resources used by these institutions and the political

accountability of the executive body to the Parliament, is important for assessment of the political accountability in the new management system.

In this context, in our study:

- Firstly, It would be focused on the position of the representative body / parliament, political representation and power of the purse in the theory of representative democracy,

- Secondly, in Turkey, the institutional structure of NSP and the share of these institutions from the budget will be evaluated in the framework of the Executive Presidency System,

- Lastly, the oversight role of the Parliament / Grand National Assembly of Turkey on the NSP and in general term, the effectiveness of parliamentary oversight function in the Executive Presidency System will be analysed.

Keywords: power of the purse, parliamentary oversight and control, the Executive Presidency System, new institutional structure of the national security policy in Turkey.

BİR İÇ GÜVENLİK SORUNU OLARAK BİREYSEL SİLAHLANMA: TÜRKİYE İÇİN DURUM DEĞERLENDİRMESİ VE POLİTİKA ALTERNATİFLERİ*

Özet

Bireysel silahlanma konusu dünyanın farklı coğrafyalarında gerçekleşen okul katliamları ve bazı topluluklara hedef tanımadan yapılan saldırılar sonrası gündeme gelen, ülkelerin gündemini meşgul eden bir sorun alanıdır. ABD gibi silah sahipliği oranının hayli yüksek, silah üretici ve kullanıcı lobilerinin oldukça güçlü olduğu ülkelerde bir bireysel serbesti olarak savunulan bireysel silahlanma, bunun karşısında olan gruplar tarafından önemli bir asayiş sorunu olarak görülmektedir. Dünya sathında dolaşım hâlinde bulunan silahların yüzde 74'ünün sivillere ait olduğu verisi, sivillerin elinde ordulardan daha fazla silah olduğunu göstermektedir. Bu noktada bir toplum sözleşmesiyle egemenliğimizi ve mal ve can güvenliğimizi emanet ettiğimiz devlet aygıtına bağlı kolluk kuvvetlerinin sahip olduklarının üç katı kadar silahın sivilleri elinde olması bireysel silahlanmayı yalnızca bireysel problem değil toplumsal güvenlik problemi haline getirmektedir.

* Gökhan ORHAN, Prof. Dr. Bandırma Onyedi Eylül Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, gorhan@bandirma.edu.tr

Ökkeş Bahri YETER, Bağımsız Araştırmacı, obyeter@gmail.com

Türkiye’de bireysel silahlanma konusunda faaliyet gösteren Umut Vakfının çalışmalarına göre Türkiye 178 ülke arasında silahlanma konusunda 14. sırada yer almaktadır. Emniyet Genel Müdürlüğü’nün (EGM) bireysel silahlanmaya dair 2017 yılı raporunda sunduğu verilere göre son 10 yılda ruhsatlı silahların sayılarında azalma meydana geldiği görülse de bireysel silahlanma yüzde 100 tespit edilebilen bir durum olmadığından ruhsatsız veya av tüfeği gibi silahların sayısına dair net bir rakam bulunmamaktadır. Ancak EGM raporunun son 10 yılı kapsayan suç istatistiklerine baktığımız zaman ruhsatlı ateşli silahlarla işlenen suç sayısının 25.547, ruhsatsız ateşli silahla işlenen suç sayısının ise 159.123 olduğu görülmektedir. Ruhsatlı silahlarda meydana gelen azalmanın tek başına bir anlam ifade etmediği ve asıl odaklanmamız gereken hususun ruhsatsız silahlar olduğuna açıkça görülmektedir. Bu çalışmada dünya genelinde ve Türkiye özelinde bireysel silahlanma sorununun boyutları analiz edildikten sonra bu sorunun çözümü sürecinde izlenebilecek politika alternatifleri Bardach’ın sekiz aşamalı modeli çerçevesinde tartışılacak ve yapılması gerekenlere ilişkin bir öneriler seti ortaya konulacaktır.

Anahtar Sözcükler: Bireysel silahlanma, ateşli silahla işlenen suçlar, politika önerileri.

INDIVIDUAL ARMAMENT AS AN INTERNAL SECURITY THREAT: AN ASSESSMENT OF TURKEY’S POSITION WITH POLICY ALTERNATIVES

Abstract

Individual armament is a problem area with a number of negative repercussions all around the world. Mass school shootings and random mass shooting incidences bring issue to the attention of public opinion. Individual armament is taken as an issue of individual liberty in countries like the United States where there is a strong gun lobby with the involvement of strong firearm producers and gun owners. Meanwhile, there is also a number of countries in which opposition groups criticise individual armament as a security threat and demand for limitations to gun ownership and tighter controls on gun ownership. 74 % of guns belong to civilians and civilians possess almost three times more gun than security forces all around the world. Overall, individuals delegate their sovereignty to states through a social contract, and a civilian having three times more guns than officials with the legal right to use guns is a serious social problem, rather than being an individual security problem.

According to Umut Foundation, a foundation focuses on individual armament problems, Turkey ranks 14th among 187 countries all around the world with respect to individual armament. Although General Directorate of Police data in 2017 shows a reduction in registered gun ownership in the past ten years, there is not reliable data on overall gun ownership. Yet again, there are 25.547 offences with registered firearms compared to 159.123

offences committed with unregistered firearms between 2007 and 2017. These figures represent a major problem concerning unregistered firearms in Turkey. In this paper, several dimensions of individual armament problem in Turkey and the rest of the world will be analysed and policy alternatives will be offered with reference to Bardach's Eightfold Path in policy analysis.

Keywords: Individual armament, offences with firearms, policy recommendations.

TEO-POLİTİKA VE GÜVENLİK: POST-MODERN DÖNEMDE DİN VE DIŞ POLİTİKA İLİŞKİSİ*

Özet

Din ve siyaset ilişkisi başta siyaset felsefesi ve teorisi olmak üzere uygulamalı politikanın önemli konularından biri ola gelmiştir. Bu bağlamda Hristiyan Batı'da kilise otoritesi ve devlet ayrımı tartışmanın merkezinde yer alırken yaşamın her alanını düzenleyen ve insanların bağlılığını güçlü biçimde vurgulayan diğer evrensel dinlerde ise konu, dini emirlerin yaşam pratiklerini hangi yönde ve ne ölçüde etkileyeceği bağlamında derinleşmiştir.

Bu nedenle zaman zaman siyasetin gerekleri ile dinin gerekleri karşı karşıya gelerek çatışmaya neden olurken, bazen de dini inançlar farklı yollarla siyaseti desteklemek için kullanılabilir. Modern dönemlerde inançlar ve dini pratikler rasyonel düzlemin gerisinde kalırken, post-modern dönemde kimlik siyasetinin yükselişe geçmesiyle din ve siyaset ilişkisi yeniden tartışılmaya başlanmıştır. Bu bildiride Post-modern dönemde din ve siyaset ilişkisini tanımlamak için "teo-politika" kavramının kullanımı önerilmektedir.

Din ve siyaset ilişkisini irdeleyen yazılarda "iğreti" bir kavram olarak geçen teo-politika henüz literatürde yaygınlık kazanmamıştır. Bunun en önemli nedeni din ve devlet ilişkisi siyaset biliminde hali hazırda geniş bir perspektifte ele alınırken teo-politika

* Fikret BİRDİŞLİ, Doç.Dr. İnönü Üniversitesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, fikretbirdisli@hotmail.com

kavramı ile alana yeni olarak ne kazandırıldığıının açıkça ortaya konulmamış olmasıdır. Ayrıca bu kavram akademik yazından çok popüler siyasette kendini gösterdiğinden bir meta teoriden yoksun kalmıştır. Bu nedenle bu makalenin öncelikli amacı post-modern dönemde din ve politika ilişkisini açıklıkla ortaya koyarak bir meta teori yoluyla sözü edilen bu muğlaklığı aşmak, ikinci olarak da teo-politika'nın dış politikaya olan yansımasına dikkat çekerek konuyu güvenlik bağlamında irdelemektir. Konu doğası itibariyle multidisipliner bir nitelik taşıırken aynı zamanda eklektik bir yapıya sahiptir.

Dinin dış politikaya olan yansımasını irdellemek için dünyada en fazla mensubu bulunan tek tanrılı dinlerden Yahudilik, Hristiyanlık ve İslam referans olarak alınmıştır. Ayrıca bu üç din, politikaya etki eden eksepsiyonalizm, mesiyанизm, kıyametçi tarih vizyonu gibi ortak kavramlara ve inanışlara sahiptir. Bu kavramlar kendi bağlamında ele alınarak ülkelerin dış politikalarını nasıl ve ne yönde etkiledikleri ise bu makalenin temel sorunsalını oluşturmaktadır.

Anahtar kavramlar: Ulusal güvenlik, güvenlik politikaları, dış politika ve teoloji, kimlik politikaları, konstruktivizm

THEO-POLITICS: THE RELATION BETWEEN RELIGION AND FOREIGN POLICY IN POST-MODERN ERA

Abstract

The relationship between faith and politics has been a prominent and embroiled subject of the applied politics almost every time. In the West, the religion has took place at the center of discussion while separation of Church from state. In the modern times, the religions and faiths has been kept in the private area beyond of the public policies. Nevertheless some others religions has been going on to stay at the center of discussion because of their more regulative and intrusive character. So, the religions matters related with not only theological discussions but also their effectiveness on the life.

Therefore, It has been witnessed that politics has benefited from religions for popular support, even though some confrontation between religions and political practice. Hence, recently we see that resurgence of popular and political supports to the visibility of the faiths and religions in publicity, because of the rising of identity policies. Therefore this work, leaning on the question of that the correlation between religions, politics and security.

Main problem of this essay is that how effect religions and beliefs to the foreign policies and is it causes a security problems or not.

Key words: National Security, security policies, theo-politics and foreign policy, identity polices, constructivism.

CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÜMET SİSTEMİ SONRASINDA BAKANLIK TEŞKİLAT YAPILARINDAKİ DEĞİŞİMİN SİYASET VE YÖNETİM AYRIMI BAKIMINDAN İNCELENMESİ: SAĞLIK BAKANLIĞI VE MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI ÖRNEKLERİ*

Özet

Yönetim ve siyaset ayrımı konusundaki düşünceler genellikle Woodrow Wilson'un "İdarenin İncelenmesi" çalışmasına dayandırılmaktadır. Ancak bu konudaki tartışmaların Wilson'dan önce başladığını ortaya koyan eserler de bulunmaktadır. Bunların başında, Wilson'un da kendisine atıf yaptığı Johann Caspar Bluntschli'nin "Devletin Teorisi" (The Theory of the State) adlı eseri gelmektedir. Bluntschli'ye göre yönetim ve siyaset ayrımının odağında yer alan yönetim kavramı, kuvvetler ayrılığı ilkesine dayanılarak oluşturulan yürütme gücünün bir unsuru olarak kabul edilmektedir. Yürütme gücü kapsamında ise karar alma, emir verme ve kararları uygulama yer almaktadır. Hükümet etme işlevi olarak görülen karar alma, emir verme, çözüm üretme ve yasaklamaya ilişkin konular yürütmenin "birincil işlevi" kapsamında değerlendirilirken, kararların ve emirlerin yerine getirilmesi ise daha

* Mustafa LAMBA, Doç. Dr. Burdur Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mlamba@mehmetakif.edu.tr

Sezai ÖZTOP, Dr. Öğr. Üyesi, Burdur Mehmet Akif Ersoy Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sezaioztop@mehmetakif.edu.tr

alt basamaklardaki birimler tarafından yerine getirilen "ikincil işlevler" kapsamındaki görevlere karşılık gelmektedir.

Bu çalışmanın amacı, Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçildikten sonra bakanlıkların yeni sistemdeki konumlarının incelenerek, teşkilat yapılarındaki değişimin yönetim siyaset ayrımı bakımından değerlendirmesidir. Çalışma kapsamında yer alan Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı'nın teşkilat yapılarındaki değişim Cumhurbaşkanlığı kararnamele ve diğer mevzuatlar üzerinden incelenmiştir. Yeni hükümet sisteminde, Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri ile merkezi yönetimin başkent teşkilatı değiştirilmiş; Cumhurbaşkanlığı teşkilat yapısı bünyesinde yürütmenin temel politikalarını belirlemek üzere politika kurulları ve ofisler oluşturulmuş; bakanlıklar, belirlenen politikaları ve alınan kararları uygulayan, dolayısıyla hükümet etme işlevinin ikincil konumundaki birimleri haline dönüştürülmüş; bakanlıkların başkent teşkilat yapıları değiştirilerek tüm birimler "hizmet birimleri" başlığı altında sıralanmış; politika belirlemeye ilişkin konular bakanlıkların görevi olmaktan çıkarılmış; bakanlıklar bünyesinde yer alan ve politika belirlemede yardımcı olan bazı kurullar ve birimler kaldırılmıştır.

Sonuç olarak yeni hükümet sistemine geçilmekle birlikte politika belirleme ve karar alma işlevlerini yerine getiren birimler ile alınan kararları uygulayan birimler fonksiyonel bir ayrışmaya tabi tutulmuştur. Böylece belirli ölçüde de olsa yönetim siyaset ayrımına uygun bir yürütme organı yapısı oluşturulmaya çalışılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Yönetim-Siyaset, Bakanlık, Politika Kurulları, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Kamu Yönetimi

**THE STUDY OF CHANGE IN THE STRUCTURE OF
MINISTRIES IN TERMS OF THE DISCRIMINATION
BETWEEN POLITICS AND ADMINISTRATION AFTER
THE PRESIDENTIAL SYSTEM: CASES OF THE MINISTRY
OF HEALTH AND THE MINISTRY OF NATIONAL
EDUCATION**

Abstract

The thoughts about the discrimination between politics and administration are generally referenced to the work of Woodrow Wilson named as “the Study of Administration”. But there are other works which put forward the discussions in the issue before Woodrow Wilson. First is the work of Johann Caspar Bluntschli named as “The Theory of the State” which was also referenced by Woodrow Wilson. According to Bluntschli, the concept of administration which is in the center of the discrimination between politics and administration is considered as an element of the executive power formed on the principle of separation of powers. Decision-making, making orders and implementation of orders are within the scope of executive power. While the issues such as decision-making, making orders, problem-solving and forbidding are considered within the scope of “primary functions” of the executive branch, the implementation of decisions and orders fall within the tasks considered as “secondary functions” which were carried out by subordinate offices.

The aim of this study is to examine the positions of the ministries after the adoption of presidential system and to evaluate

the change of their organizational structures. The changes in the organizational structures of the ministry of health and the ministry of national education have been examined through the presidential decrees and other legislations. In the new government system, capital organization of the central government has been changed by means of the presidential decrees; policy boards and offices have been created in the organizational structure of the presidency to determine the main policies of the executive branch; the ministries have been transformed into the executive elements considered within the scope of secondary functions, which are responsible of the implementation of the policies and decisions determined; organizational structures of the ministries in the capital have been changed and listed under the category of “service units”; all the issues related the policy-making have been removed from the tasks of ministries, and some advisory boards and units in the ministries for the determination of policies have been repealed.

As a conclusion, with the adoption of new governmental system a functional discrimination has been applied for the elements responsible for policy-making and decision-making and the elements responsible for implementation of the decisions. Thus, an organizational structure which is appropriate in terms of the discrimination between politics and administration has been tried to achieve for the executive branch to some extent.

Key Words: Administration-Politics, Ministry, Policy Boards, Presidential System, Public Administration.

KÜRESELLEŞME SÜRECİNDE GÜVENLİK TANIMININ VE POLİTİKALARININ DÖNÜŞÜMÜ: YENİ LIBERALİZMİN KRİZİ VE YENİ TOPLUMSAL HAREKETLER BAĞLAMINDA GÜVENLİĞİN YENİ POLİTİK EKONOMİSİ*

Özet

Yağma-fetih savaşlarının yerlerini ulus-devletlerarası rekabet ve çatışma tarihine bırakışından itibaren, güvenlik politikaları, devletler arası ilişkiselliğin sonucu olarak belirlenmiş ve temelde, ordular eliyle uygulanmıştır. 20. Yüzyılın ikinci yarısını kapsayan, ‘Soğuk Savaş’ süreci de, Nato ve Varşova Paktı gibi devletler üstü aktörler eliyle yürütülmüş görüntüsü verse de, son kertede, özne olarak devletler eliyle gerçekleşmiştir.

Küreselleşme süreci, insanlık tarihini köklü değişimlere uğratan genel niteliği itibarıyla, güvenlik algısını da kendi değerlerinin ve ölçülerinin etkisi altında yeniden biçimlendirmekte, bu konudaki politikaları da bu doğrultuda yeniden inşa ettirmektedir. Kapitalist sistemin Sosyal Refah rejimi öncesi koşullarına geri dönüşü sürecinde toplumsal ilişkilerin de ekonomik alt-yapı üzerindeki dönüşümü, ülkelerin ekonomik, dolayısıyla siyasal yapılarını da yeniden şekillendirmekte, bu bağlamda eski yapıları tasfiye etmekte, yeni yapılar, aktörler ve politikalar üretmektedir. Yeni-liberal ekonomik işleyişin bireyci eğilimine koşut olarak,

* Ahmet Vedat KOÇAL, Arş. Gör., Dicle Üniversitesi, İİBF. Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ahmetvedatk@gmail.com

güvenlik algısı ve politikası da giderek uluslararası alandan iç kamusal alana yönelme eğilimine girmiş, devletlerarası bir askerî rekabeti ve ona dayalı ordu merkezli bir askerî-diplomatik politikayı ifade eden geleneksellikten, devletle birey arasındaki ilişkiye dair polisiyeleşen bir iç kategoriye evrilmektedir. Küresel değerlere bağlı liberalleşme iddialarına karşın, iç güvenliği önceliklileştirme, bu kapsamda otoriterleşme, hatta Soğuk Savaş döneminin totaliter rejimlerini anımsatan baskı rejimlerine dönüşme eğilimi giderek belirginleşmektedir. Bu durum, literatüre yeni bir kavramı, ‘Liberal Otoriterizm’i sokmaktadır. Yoksullaşmanın yayılışına ve eşitsizleşmenin derinleşmesine karşı toplumsal refleksler olarak beliren yeni toplumsal hareketlerin yükselişiyle, yönetimlerin, rejimlerinin sürekliliği amacıyla polisiye şiddet kullanımlarındaki artışın ve yoğunluğun boyutları, ulusal güvenlik tanımının ve politikalarının güncel görünümüleri olarak dikkat çekmektedir. Nitekim özellikle yeni-liberal krizin odağındaki ülkelerin güvenlik harcamalarında gözlenen dış savunmadan polisiyeliğe belirgin yönelim, bu tespiti doğrulamaktadır. Bu haliyle, güvenlik politikaları, artık devletlerarası rekabetten ve çatışmadan kaynaklanan dışsal askerî tehditleri caydırma doğasından uzaklaşmakta, ABD’de “Occupy Wall Street”, Avrupa’da “G20” eylemleri, Arap Baharı sürecindeki ayaklanmalar, Türkiye’de “Gezi Parkı” olayları ve en güncel olarak, Fransa’daki “Sarı Yelekliler” eylemlerinde gözlemlendiği gibi, kitlesel hareketlerin bastırılması çabası üzerinde gerçekleşmektedir.

Bu çalışma, güvenlik tanımının ve politikalarının, küreselleşme sürecinde aldığı biçimleri, önceki dönemlerle aralarındaki fark çerçevesinde, Yeni-liberalizm ve kriz kavramları

ışığında, Politik Ekonomi yöntemiyle ele almak amacıyla hazırlanmıştır.

Anahtar Kavramlar: Güvenlik, Küreselleşme, Yeni-Liberalizm, Kriz, Yeni Toplumsal Hareketler, Otoriterizm, Şiddet.

THE TRANSFORMATION OF THE DEFINITION AND POLICIES OF SECURITY IN THE GLOBALIZATION PROCESS: NEW POLITICAL ECONOMY OF THE SECURITY IN THE CONTEXT OF THE CRISIS OF NEO-LIBERALISM AND NEW SOCIAL MOVEMENTS

Abstract

Since the the plunder-conquest wars left their place to the history of competition and conflict between nation-states, the security policies were determined as the result of inter-state relationality and were basically carried out by the armies. Although the Cold War process, which encompassed the second half of the twentieth century, seems to be led by supra-nation state actors such as Nato and the Warsaw Pact, in the final instance, it was realized as a subject by the states.

The globalization process has been reshaping the perception of security under the influence of its own values and measures and rebuilding the security policies in this direction, in the terms of the its general nature which has make human history undergone radical changes. The transformation of social relations on the economic infrastructure in the process of the return of the capitalist system to the conditions before social welfare regime is also reshaping the economic and hence the political structures of the countries, in this context liquidating the old structures and producing new structures, actors and policies. In parallel with the individualist tendency of neo-liberal economic functioning, security perception and policy are also becoming more of a polyclinic of the relationship between the

state and the individual, from the tradition expressing an inter-state military competition and an army-centered military-diplomatic policy, evolve into the interior category.

In spite of the claims of liberalization dependent on globalization-, the tendency to prioritize internal security, authoritarianism within this scope, and even to transform into repressive regimes reminiscent of the totalitarian regimes of the Cold War, is becoming increasingly evident. This situation adds “Liberal authoritarianism” as a new concept to the literature. With the rise of new social movements that emerged as social reflexes against the spread of poverty and the deepening of inequality, the extent of the increase and intensity of the use of police violence in order to ensure the continuity of the regimes, attracts attention as the current views of the definition and policies of national security. Thus, the apparent orientation from the external defenses to the policing that can be observed security expenditures of the countries which focused on the neo-liberal crisis, confirms this determination. As such, security policies are now moving away from the nature of the deterrence to the external military threats that results from interstate conflicts and competitions, after that, exist on the efforts of suppression of mass movements as observed in the cases of “Occupy Wall Street” demonstrations in USA, “G20” protests in Europe, revolts of “Arabic Spring”, “Gezi Parkı” protests in Turkey, and most recently, in the "yellow vest" actions in France.

This study has been prepared with the aim of to work the forms of definitions and policies of security taken in the process of globalization in the framework of difference between their previous

periods and the concepts by the method of Political Economy and in the light of the neoliberalism and crisis concepts.

Keywords: Security, Globalization, Neo-Liberalism, Crisis, New Social Movements, Authoritarianism, Violence.

SUUDİ ARABİSTAN'DA PETROL ÜRETİMİ VE SAVUNMA HARCAMALARI (1990-2018)*

Özet

Günümüzde modern dünya ile birlikte üretim faaliyetleri el emeğinin dışında, sınai bir yapılanma içinde enerji kaynaklarına bağımlı hale gelmiş durumdadır. Şüphesiz otomotiv sanayinden silah endüstrisine kadar birçok sahada hayatın vazgeçilmez ihtiyaçları arasına giren hammaddelerin başında petrol ve doğal gaz bulunmaktadır. Ancak dünyada her bölge petrol konusunda eşit değildir. Dünyanın bir kısım ülkeleri merkez ülke, bir kısmı da bağımlı ülkedir. Petrol, özellikle XX. yüzyılın başından itibaren iktisadi ve siyasi tarihte önemli bir kaynak olarak ülkeleri, cemiyetleri, uluslararası sistemi, uluslararası politikaları, devletlerarası güç mücadelelerini, savaşları ve barışları şekillendiren, değiştiren ve dönüştüren unsurlardan olmuştur.

Bugün Suudi Arabistan ekonomisinde petrol ve onunla ilişkili endüstriler hâkimdir. Petrol rezervleri açısından Suudi Arabistan, dünyanın bilinen rezervlerinin yaklaşık beşte birine sahip olup, uluslararası alanda da birinci sırada yer almaktadır. Petrol yatakları Irak ve Kuveyt'ten güneye doğru Rub' El-Khali'ye ve Basra Körfezi'nin suları altında bulunmaktadır. Dünyanın en büyük petrol rezervlerine sahip olan Suudi Arabistan'ın stratejik doğal kaynaklara bağımlılığı ülkenin sadece ekonomisini değil,

aynı zamanda iç ve dış politikasına da etki etmektedir. Orta vadede petrol rezervlerinin ve ihracatının azalması, hükümet harcamalarının artması ve ülkedeki petrol tüketiminin hızla artması üzerine Suudi yetkililer doğalgaz arama faaliyetlerine ve nükleer enerji elde etme çabalarına girişmişlerdir. Bu çabaların milli, bölgesel ve global dengeleri değiştirme ihtimali sebebiyle Suudi Arabistan son zamanlarda çok ciddi sıkıntılarla karşı karşıya kalmıştır.

Soğuk savaş sona ermiş, bilgi toplumu ön plana çıkmış, insanların ekonomik, sosyal ve kültürel alanda karşılıklı münasebetleri gelişmiş olmasına rağmen, askeri ve savunma harcamaları halen dünyada ve Ortadoğuda önemini korumaktadır. Ortadoğu dünyanın en fazla militarize edilmiş bölgesidir. Soğuk savaş döneminde iki kutup arasında adeta bir yarışa dönen silahlanma, her iki kutbunda alt bölgesel sistemlerine yayılmış, bu gelişmelerden Arap Körfez ülkeleri de nasibini almıştır. Batılı devletler, Ortadoğu Devletlerine silah bağışlama yoluyla bu devletlerin militarist yapısını güçlendirmiştir. Ayrıca, bu devletlerin geçmişte bölgedeki petrolden elde etmiş olduğu ayrıcalıkları sürdürmek için bölgeye yönelik temel parolalarının “petrole karşı silah” olduğu görülmüştür. Ortadoğu'nun silahlanmasında bölge ülkelerinin devlet ve toplum yapıları, sosyo-ekonomik sorunları ile bölgede İsrail Devleti'nin varlığı diğer önemli faktörler arasında sayılabilir. Soğuk savaş döneminden sonra askeri harcamalar dünya genelinde düşüş temayülünde olmuşsa da, silahlanma devam etmemiştir. Büyük devletlerin dünyaya egemenlik mücadeleleri ve bölgesel çatışmaların artması gibi sebeplerden dolayı savunma harcamaları tekrar yükselmeye başlamıştır.

* Harun ŞAHİN, Doç. Dr., Gaziantep Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İktisat Bölümü, hsahin@gantep.edu.tr

Bu çalışmada, 1990-2018 döneminde dünyanın en büyük petrol üreticisi olarak gösterilen Suudi Arabistan Krallığı'nda petrol üretimi, petrol gelirleri ve savunma harcamaları ilişki incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Suudi Arabistan, Petrol Üretimi, Savunma Harcamaları, Silahlanma

OIL PRODUCTION AND DEFENCE EXPENDITURES IN SAUDI ARABIA (1990-2018)

Abstract

Together with modernization today, in an industrial structuring, which excludes the manual labor, production activities have become dependent on energy sources. Without a shadow of doubt petroleum and natural gas is the most important of raw materials, which satisfy indispensable needs for life, in many fields like automotive industry, gun industry. For not offering equal opportunities to all regions in terms of petroleum, our earth makes some countries to become source countries while making some others to become dependent countries. Especially, as an effective element in economic and politics history from the beginning of 20th century, petroleum is one of the critical factors that shapes, changes and transforms countries, societies, international system, international policies, power struggles between countries and peace and war.

The economy of Saudi Arabia is dominated by petroleum and its associated industries. In terms of oil reserves, Saudi Arabia ranks first internationally, with about one-fifth of the world's known reserves. Oil deposits are located in the east, southward from Iraq and Kuwait into the Rub'al-Khali and under the waters of the Persian Gulf. As the largest oil reserves in the world, Saudi Arabia's dependence on strategic natural resources influences not only its economy but also its domestic and foreign policies. Upon the decrease of oil reserves and exports in the midterm, the increase

of governmental spending and the rapid increase of domestic oil consumption, Saudi authorities began to search for natural gas and attempt to have nuclear energy. Due to the possibility of these attempts to change domestic, regional and global balances, the Saudi Arabia face serious difficulties in recent times.

Despite the cold war ended, the information society projected into fore plan, the reciprocal relations of human increased in the economic, social and cultural areas, the expenditures of defense and military stil maintain their importancy in the world. In the Middle East the expenditures of defense maintain their importancy and they are at very high level. This region is the most militarized zone in the world. In the cold war era armament which transformed into a competition between the two polars extended to the sub regional systems of the both polars, from this situation Arab States of Persian Gulf got its portion. Especially the Western states by the way of donating weapon to the Middle East states strenghtened the militarist structure of those states; in order to carry on the priviliges they attained from petrolium in the region in the past it was seen that their fundamental passwords towards the region is “weapon against petrolium”. Besides, in the armament of the Middle East; the structures of the state and society of the countries of the region, with socioeconomic problems, the existence of the Israel state in the region can be counted as other important factors. After the era of the cold war however the expenditures of defense was in the trend of decrease in general of the world a certain time, this situation did not display continuity, because of the reasons those the big states struggle for the sovereignty of the World and the increase of the regional clashes again began to increase.

In this study, the relationship between oil production, oil revenue and defense spending (military spending) was examined for Kingduom of Saudi Arabia is often cited as the world’s largest oil producer in the period of 1990-2018.

Key Words: Saudi Arabia, Petroleum, Oil Production, Defence Expenditures, Armanet



KAYSERİ ÜNİVERSİTESİ
KAYSERİ 13

ULUSLARARASI KAMU YÖNETİMİ
SEMPOZYUMU
2019

KKTC'DE KAMU MALİ YÖNETİMİ REFORM İHTİYACI ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Ülke kalkınması ve rekabet edebilir bir yapıya ulaşılması mevcut kaynakların en rasyonel biçimde kullanılması ile mümkündür. Bunun için ise genelde kamunun özeldense kamu mali yapısının verimliliği, etkinliği, şeffaflığı ve hesap verebilirlik gibi temel ilkeleri esas alan modern anlayışla yönetilmesi gerekmektedir. Bu çerçevede, çalışmanın amacı KKTC kamu mali yapısının değerlendirilmesini yaparak ne ölçüde reforma ihtiyaç duyulduğunu ortaya koymaktır.

Kamu mali yönetimi, kamu gereksinimlerinden doğan hizmetlerin yapılabilmesi amacıyla gelirlerin toplanması ve gerekli yerlere harcanması için devletin yaptığı işlemler şeklinde tanımlanmaktadır. Yani başka bir ifade ile ülke kalkınması için hazırlanan stratejik plana göre öncelik sırası ortaya konan hedefleri ve hizmetleri gerçekleştirmek için bütçeleme, performans hedefleri belirleme ve buna uygun güçlü bir iç denetim ve dış denetimi kurumsallaştırma kamu mali yönetiminin kapsamı içerisinde yer almaktadır.

KKTC kamu mali yönetimi incelendiğinde, bütçe sorununun ülkenin temel sorunlarının odağında olduğu anlaşılmaktadır. Bu

nedenle, Türkiye ile yapılan ekonomik protokollerde öncelik bütçenin sürdürülebilir bir yapıya kavuşmasına ve reel sektörün rekabet edebilirliğine verilmiştir. Buna paralel, KKTC bütçe yapısında hem gelir hem de gider açısından kısmi iyileşme gerçekleşirken yapısal olmasa da alınan önlemler finansman dengesini sağlamaya olumlu katkısı olmuştur. Bütçe açığının giderilmesine yönelik rakamsal iyileşmeye rağmen kamu mali yönetiminin çağdaş normların oldukça uzağında olduğu da anlaşılmıştır.

KKTC kamu mali yönetiminin temel sorunları özetle: KKTC bütçesinin kronikleşen personel giderleri ve transferler gibi kalemlerinin bulunması; KKTC bütçesinin stratejik yönetim yaklaşımı çerçevesinde hazırlanmaması; Mali Yönetim ve Kontrol Sistemi oluşturulmadığından etkin bir iç denetim ve İç Denetim Koordinasyon Kurulu gibi yapıların bulunmaması; KKTC bütçe sisteminin sağlıklı bir plan-program-bütçe döngüsüne dayanmaması; KKTC'de etkinlik verimlilik temelinde performans esaslı bütçe hazırlanmaması; Bütçenin değerlendirme ve denetimine imkan verecek performans hedef ve göstergelerinin belirlenmemesi; KKTC'de siyasi erkin güdümündeki Başbakanlık Denetleme Kurulu ve Maliye Teftiş ve İnceleme kurulu dışında kurumsal ve etkin bir iç denetim mekanizmasının bulunmaması; Sayıştay'ın etkin bir dış denetim yapmasına imkan verecek idari ve mali özerkliğinin sağlanmaması; Ekonomik ve mali kararlara zemin teşkil edecek güvenilir ve güncel veri üretecek bağımsız ve özerk bir İstatistik Kurumunun kurulmaması ve Refomlara dönük siyasi irade ortaya konmadığı gibi reformlara yönelik bir katılımcı anlayışla toplumsal mutabakatın sağlanmamasıdır.

* Okan Veli ŞAFAKLI, Prof. Dr., Lefke Avrupa Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Bankacılık ve Finans Bölümü, osafakli@eul.edu.tr

Anahtar Kelimeler: KKTC, Kamu Reformu, Mali Yönetim, Performans, Denetim

AN EVALUATION ON THE NECESSITY OF PUBLIC FINANCE REFORM IN THE TRNC

Abstract

Country development and achieving a competitive structure can only be possible with the most rational use of available resources. For this reason, it is necessary to manage the public financial structure with a contemporary approach based on basic principles such as efficiency, productivity, transparency and accountability. In this context, the aim of the study is to evaluate the public financial structure of the TRNC and to determine the extent of the need for reform.

Public financial management is defined as the transactions of the state to collect the revenues and spend them in an optimal way in order to perform the services arising from public requirements. In other words, budgeting, determining the performance targets and institutionalizing a strong internal audit and external audit accordingly aimed at meeting the objectives and providing services laid down according to the strategic plan prepared for the development of the country are within the scope of public financial management.

When the public financial management of the TRNC is examined, it is understood that the budgetary discipline is at the center of the country's main problems. Therefore, priority of economic protocols signed with Turkey to has been given to have a sustainable budget and a competitive real sector. Parallel to this,

whereas the measures taken, although not structural, caused a partial improvement in terms of income and expenses in the TRNC budget structure and hence a positive effect on ensuring the budgetary discipline. Despite the numerical improvement of the budget deficit, public financial management is far from contemporary norms.

The main problems of the public fiscal management of the TRNC can be summarised as follows: Chronic personnel expenditures and transfers of TRNC budget; Failure to prepare TRNC budget within the framework of strategic management approach; The lack of an effective internal audit and Internal Audit Coordination Board due to the absence of Financial Management and Control System; The fact that TRNC budget system is not based on a healthy plan-program-budget cycle; Failure to prepare a performance-based budget; Failure to identify performance targets and indicators to allow for the assessment and control of the budget; Absence of institutional and effective internal audit mechanism in the TRNC except for the Prime Ministry Inspection Board and the Finance Inspection and Review Board under the political authority; Absence of the administrative and financial autonomy of the Court of Auditors that would enable an effective external audit; Lack of an independent and autonomous Statistical Institute that will produce reliable and up-to-date data that will be the basis for reliable economic and financial decisions; The political unwillingness towards reforms; and The disappointment of achieving social consensus with a participatory approach towards reforms.

Key Words: TRNC, Public Reform, Financial Management, Performance, Audit

IRAK GENELİNDE VE KERKÜK ÖZELİNDE GÜVENLİK SORUNLARI*

Özet

Bu yazıda amerikanin 2003 yilindaki irak işgalından sonra irak ordusunu deforme etmesi ve bunun ortaya çıkarttığı güvenlik ihlalleri üzerine duracağız.

Özellikle Amerikan işgalından sonra oraya atadıkları sivil savcı poll bremerin emriyle irak ordusu tamamen yıkılmıştı ve Irak sahasında yaşanan hızlı değişimler bu kararın ne kadar yanlış olduğunu bize ispatlamıştı.

Ve özellikle bu ıralta yeni silahlı grupların yapılanmasına ve oluşmasına yol açtı.

Ve bu gruplar kendilerine merkezi hukummetten uzak yönetim sistemlerini uygulamaya başladılar

Irak genelinde ve özellikle Kerkuk, bu durumdan uzak değildi ve Birleşmiş Milletlerin de belirttiği gibi Kerkük her an patlayabilecek bir varil şeklindeydi.

Anahtar Kelimeler: Irak, güvenlik, Kerkük

* Cevdet ZULAL, Irak, mecit.zulal@yahoo.com

SECURITY ISSUES IN IRAQ GENERALLY AND KIRKUK PARTICULARLY

Abstract

In this article we are going to declare the issues that Iraq faced in general and Kirkuk province particularly after 2003 invaded by USA forces and the orders by Paul Bremer which led to the deforming and unarming of the Iraqi military forces and this led to many unwanted changes in political and security aspects, the fast changes in Iraq and Kirkuk showed us that this was the wrong decision to make which led to the formation of many other armed groups that benefited from the geopolitical and poor condition of Iraq and the Middle East and asked for their own independence away from the orders of the Iraqi government and on the ground in Kirkuk there is no positive difference from the Iraqi situation, as the UN declared Kirkuk is like a barrel which can explode at any minute.

Keywords: Iraq, security, Kirkuk

TÜRKİYE'DE YAŞANAN DIŞ GÖÇ SORUNUNUN SURİYE'Lİ GÖÇMENLER ÇERÇEVESİNDE KAMU GÜVENLİĞİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Göç kavramı genel olarak uzun süreli bir yer değiştirme hareketi olarak tanımlanmaktadır. Göç süreçleri mekânsal olarak açıklanabildiği gibi (iç göç ve dış göç) farklı unsurlar üzerinden değerlendirilerek de açıklanabilmektedir (beyin göçü, mevsimlik göç, zorunlu göç vb.). Göç konusu sebep ve sonuçları itibarıyla sadece coğrafya veya sosyoloji bilimleri altında araştırılabilecek bir konu değildir. Çünkü göç kavramı, terk edilen ve yeni yerleşilen alanlar itibarıyla birçok sosyal, ekonomik ve siyaset dengesi değiştirebilmektedir. Bu durum göç araştırmaları konusunda çok boyutlu multidisipliner çalışmaların ortaya çıkmasına neden olmuştur. Ekonomik sürdürülebilirlik, uluslararası hukuk, kültürel uyum, kimlik vb. konular söz konusu çalışmalarda en dikkat çekenler olarak yer almaktadır.

Günümüzde göç olgusu farklı sebeplerden dolayı da olsa toplumların tecrübe ettikleri ve başa çıkmak zorunda kaldıkları en

* Salih BATAL, Dr. Öğretim Üyesi, Yalova Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, salihbatal@gmail.com

Bayram KARAKURT, Dr. Öğretim Üyesi, Yalova Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü salihbatal@gmail.com

belirgin sorunların başında yer almaktadır. Bu çerçevede özellikle 2011 yılından bu yana Türkiye’de yaşanan Suriyeli Göçmenler deneyimi, ülkemiz için güncel ve önemli bir tartışma alanıdır.

Suriye’de yaşanan iç savaş neticesinde ortaya çıkan güvenlik sorunundan dolayı yüzbinlerce insan güvenli bölgelere göç etmek zorunda kalmıştır. Güvenli bölge arayışı bu insanları en yakın ve savaşın dışında bir ülke olan Türkiye’ye doğru yönlendirmiştir. Söz konusu dış göç hareketi neticesinde yaklaşık üç milyon insanın Türkiye’ye göç ettiği kabul edilmektedir. Göç eden Suriyeliler netice itibarıyla güvenli bir yaşam alanına sahip olmuştur. Ancak ortaya çıkan yeni toplumsal yapı; makale çalışmamızın ana konusunu oluşturan; Türkiye’de kamu güvenliği bakımından değerlendirilmesi konusunu gündeme getirmiştir.

Buna göre makale çalışması içeriğinde temel olarak Suriye’li Göçmenler konusu ele alınarak “Kamu Güvenliği” bakımından oluşturduğu toplumsal riskler tanımlanmaya çalışılmaktadır.

Makale çalışması üç aşamadan oluşmaktadır. Birinci aşamada kısaca kavramsal teoriye yer verilerek, göç nedir, çeşitleri nelerdir, ne gibi etki alanlarına sahiptir sorularına cevap verilecektir. İkinci aşamada Türkiye’de 2011 yılından bu yana yaşanan bir dış göç hareketi olarak tanımlayabileceğimiz Suriyeli Göçmenler konusu açıklanmaya çalışılacaktır. Bu bölümde dış göç hareketinin sebepleri, göç oranları, göçün ülke içindeki dağılımı ve göç edenlerin toplumsal uyumu gibi konular irdelenecektir. Son bölümde ise, söz konusu dış göç hareketi ile kamu güvenliği ilişkisi kurularak, ülkemizde yaşanan veya yaşanması muhtemel güvenlik problemleri belirlenmeye çalışılacak ve devamında belirlenen güvenlik

problemlerine ilişkin çözüm önerileri tanımlanmaya gayret edilecektir.

Makale çalışmasının neticesinde ulaşılmaya beklenen temel hedef; ülkemizde yaşanan dış göç sürecinin herhangi bir güvenlik riski oluşturmadan, toplumsal uyum ve insan hakları çerçevesinde gerçekleştirilebilmesine katkı sunmaktır.

Çalışma yöntemi olarak; literatür tarama ve ülkemizin açıkladığı göç verileri üzerinden değerlendirmeler yapma usulü belirlenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Yönetimi, Dış Göç, Suriye’li Göçmenler, Kamu Güvenliği.

ASSESSMENT OF PUBLIC SECURITY IN THE CONTEXT OF SYRIAN MIGRANTS OF IMMIGRATION PROBLEM THAT HAPPENED IN TURKEY

Özet

The concept of migration is generally defined as a long-term displacement movement. Migration processes can be explained spatially (internal migration and external migration) and can be explained by different elements (brain drain, seasonal migration, forced migration, etc.). Migration is not a subject that can be researched only under the geography or sociology sciences in terms of its causes and consequences. Because the concept of migration can change many social, economic and policy balances in terms of abandoned and newly settled areas. This has led to multidisciplinary studies on migration research. Economic sustainability, international law, cultural harmony, identity etc. are the most noteworthy in the mentioned studies.

Today, the phenomenon of immigration is one of the most significant problems that societies experience and have to cope with, albeit for different reasons. In this context, especially since 2011 when Syrian immigrant experience of living in Turkey is an important and current areas of discussion for our country.

Hundreds of thousands of people were forced to migrate to safe areas due to the security problem that emerged as a result of the civil war in Syria. Safe zone searching has led people towards Turkey that is nearest to them and out of war. As a result of the external migration movement, it is accepted that about three million

people emigrated to Turkey. The Syrians who migrated had a secure living space. But the new social structure that emerged; the main subject of our article is; evaluation in terms of public safety in Turkey has brought up the topic.

According to this article, basically, the issue of Syrian migrants has been discussed and it has been tried to define the social risks that it has created in terms of "Public Security".

Article study consists of three stages. In the first phase, briefly, by conceptual theory, what is migration, what kinds of effects, what kind of impacts will be answered. In the second stage, Syrian immigrant issues of migration can be defined as the movement in Turkey since the year 2011 will be explained. In this section, the reasons of foreign migration, migration rates, the distribution of migration within the country and the social harmony of the migrants will be examined. In the last section, the relationship between the external migration and the public security will be established and the security problems in our country will be determined and solutions will be presented for the identified security problems.

The main objective, which is expected to be achieved as a result of the article work; to contribute to the realization of the external migration process in our country within the framework of social harmony and human rights without creating any security risks.

As a working method; The literature review and the method of making evaluations on the migration data explained by our country were determined.

Key Words: Public Administration, International Migration, Syrian Migrants, Public Security.

KUZHEY KIBRIS TÜRK CUMHURİYETİ'NDEKİ KAMU YÖNETİMİ REFORMU: PERFORMANS DEĞERLENDİRMESİ*

Özet

Dünyada gerek gelişmiş gerekse gelişmekte olan ülkelerin 1980'li yıllardan itibaren kamu sektöründe gerçekleştirmeye başladıkları reformlar, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde ancak 2000'li yılların sonlarına doğru gündeme gelmeye başlamıştır. Bu çalışma Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'ndeki kamu yönetimine yönelik reform girişimlerini, performans yönetimi açısından değerlendirmeyi amaçlamaktadır. Bunun için öncelikle KKTC'nin kamu yönetimi yapısı ve buna ilişkin sorunları üzerinde durulmakta ve reform ihtiyacı ve reform programlarının öngörüldüğü, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nde ancak 2000'li yılların sonlarına doğru gündeme gelmeye başlamıştır. Bu çalışma Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti (KKTC) ile Türkiye Cumhuriyeti (TC) arasında imzalanan Mali ve Ekonomik İşbirliği Protokolleri ele alınmaktadır. Söz konusu protokollerdeki kamu yönetimi reformuna yönelik eylem planları, çıktılar bakımından değerlendirmeye tabi tutulmakta ve hangi reformların gerçekleştirilip gerçekleştirilmediği tesbit edilmeye çalışılmaktadır. Son olarak ise KKTC'deki kamu yönetimine yönelik reformların uygulanmasının önündeki engeller tartışılmaktadır. Söz konusu çalışmada KKTC'deki kamu

* Bülent EVRE, Doç. Dr., Lefke Avrupa Üniversitesi, bevre@eul.edu.tr

sektöründeki sorunlara ilişkin veriler, bu konuda hazırlanan durum tesbit raporları ve benzeri çalışmalardan elde edilirken, performans yönetimine ilişkin değerlendirmeler de, KKTC hükümetlerinin TC hükümetleriyle imzaladıkları Mali ve Ekonomik İşbirliği protokollerinde öngörülen amaç ve hedefler üzerinden yapılmaktadır. Çalışmada yapılan değerlendirme sonucunda, 2007 yılından beri Protokollerde hedeflenen kamu yönetimi reformlarının henüz gerçekleştirilemediği görülmektedir. Bu çerçevede özellikle, 2007-2009 Protokolündeki “Kamu reformu”, 2010-2012 Protokolündeki “Kamunun etkinliğinin artırılması”, 2013-2015 Protokolündeki “İnsan kaynaklarının planlanması ve kamuda iyi yönetim”, 2016-2018 Protokolündeki “Kamunun yeniden yapılandırılması” amaçlarına büyük ölçüde ulaşılmamıştır. O bakımdan KKTC’deki kamu yönetimi reformu bağlamında, özellikle reformların gerçekleştirilmesi önünde duran engellerin tartışılması gerekmektedir. Buna göre KKTC’deki istikrarsız hükümet yapısı, reform yönetimine ilişkin herhangi bir kurumsal yapının olmaması, bürokrasiye yapılan siyasi atamalardan dolayı kurumsal hafızanın olmaması, siyasette yaygın olan patronaj ilişkileri ve planlanan reformların ilgili paydaşlarla tartışılmamasından kaynaklanan meşruiyet sorunu gibi faktörler, KKTC örneğindeki kamu reformu önüne çıkan engeller arasında yer almaktadır.

Anahtar kelimeler: KKTC kamu yönetimi, KKTC’deki kamu sektörü, KKTC’deki kamu reformu, KKTC’deki kamu reformları önündeki engeller.

THE PUBLIC ADMINISTRATION REFORM IN THE TURKISH REPUBLIC OF NORTHERN CYPRUS: A PERFORMANCE ASSESSMENT

Abstract

Having been realized in the developed as well as the developing countries during the 1980s, the public sector reforms began to be on the agenda in the Turkish Republic of Northern Cyprus only after the late 2000’s. This paper aims to evaluate the reform initiatives in the public administration of the Turkish Republic of Northern Cyprus in terms of performance management. In so doing, it first dwells upon the structure of the TRNC public administration and its problems, and then focuses on the Financial and Economic Cooperation Protocols signed between the Turkish Republic of Northern Cyprus (TRNC) and the Republic of Turkey (RT), which envisage reform needs and programs for the TRNC. The study attempts to assess the action plans towards public administration reforms in the protocols in terms of outputs, and to identify which reforms have been implemented and which not. And finally, the obstacles to the implementation of the public sector reforms in the TRNC are discussed. In this paper, the data on the public sector of the TRNC were obtained from the status reports and relevant studies, and the evaluation of performance management was conducted through the aims and objectives set in the protocols between TRNC and RC. As a result of the evaluation, it seems that the public administration reforms set in the protocols since 2007 have not yet been realized in the TRNC. Within this framework

specifically, the aims of “Public Reform” in the Protocol 2007-2009, “Increasing Effectiveness of the Public Sector” in the Protocol 2010-2012, “Human Resource Planning and Good Public Governance” in the Protocol 2013-2015, “Reconstruction of the Public Sector” in the Protocol 2016-2018 have not considerably been achieved. Therefore, it is necessary to discuss the barriers to the implementation of the reforms in the context of TRNC public administration. Accordingly, the factors such as unstable government structure of the TRNC, the lack of institutional structure for reform management, the lack of institutional memory due to the political appointments in bureaucracy, the prevalent patronage relations in politics, and legitimacy problems stemming from the avoidance of deliberating planned reforms function as obstacles to the public reform in the case of TRNC.

Keywords: TRNC public administration, public sector in TRNC, public reforms in TRNC, obstacles to public reforms in TRNC.

KRİZ YÖNETİMİNDE REFORM*

Özet

Kamu yönetiminin en kaçınılmaz olgusu olarak reform, kriz yönetiminde de etkisini göstermekte ve farklı nedenlerle meydana gelen kriz durumlarına ilişkin olarak yeni yönetim arayışları sunmaktadır. Kriz, kelime anlamı olarak beklenmedik bir durum ya da olaydır. Kriz terimi, genel olarak, ulus ya da ulus ötesi yapıların siyasi, ekonomik, sosyal değerleri ile çıkar ve önceliklerini tehdit eden olaylara, hızla karşılık verilmesini gerektiren durumu ifade etmek için kullanılır. Öte yandan, kriz konusunda özellikle kamu yönetimi alanında birçok çalışma yapılmış ancak bu çalışmaların çok büyük bir bölümü kavramı doğal afet boyutunda ele almıştır. Oysa bu çalışmanın bakış açısının odağına insan eliyle de olabilecek olaylar alınmış ve bu nedenle güvenlik kaynaklı kriz durumlarının da en az doğal afetler kadar önemli olduğu düşünülerek kriz yönetiminin bakış açısı genişletilmiştir. Ancak bu noktada hemen belirtmek gerekir ki ekonomik ve toplumsal kriz durumları da kesinlikle göz ardı edilmemesi gereken durumlardır. Krizi doğal afetler, terör olayları ya da ekonomik ve toplumsal karmaşalar merkezinde değerlendiren bu çalışmanın asıl amacı değişen hükümet sistemi içerisinde Türkiye'nin nasıl bir kriz yönetimine sahip olması gerektiğini analiz edebilmektir. Bu analizde çalışmanın temel tezi,

*Barış ÖVGÜN, Doç. Dr., Ankara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Hasan GÜL, T.C. Cumhurbaşkanlığı, Uzman.

krizlere anlık ve en doğru müdahalenin gerçekleşebilmesi amacıyla Cumhurbaşkanlığı bünyesinde oluşturulacak yeni bir yapıyla kamu yönetiminde kriz yönetimi konusunda görülen dağınıklığın ve çok başlılığın sona erdirilmesi gerektiğidir. Çünkü Türk kamu yönetimi örgütlenmesinde yıllar içinde kriz durumlarına müdahale edebilmek amacıyla çeşitli kurumlar içinde farklı yapılanmalar oluşturulmuş ve bu birimler politika üretmek konusunda yetkilendirilmeyerek sadece gerçekleşen olaylara müdahale edebilmek gibi kriz yönetiminin sadece bir kolu ile ilgilendirilmişlerdir. Oysa asıl gereksinim duyulan kriz süreçlerini ve sonrasını kapsayan, yedi gün yirmi dört saat faaliyette bulunan, kriz anlarına karşı süratle politika üreten ve uygulayan bir yapıdır. Çalışmanın bu noktada benimsediği yöntem karşılaştırmalı bir perspektif izleyerek farklı ülke deneyimlerini ortaya koymak ve bu deneyimlerden yararlanarak Türkiye için bir kriz yönetim örgütlenmesi ve işleyişi önerebilmektir. Bu nedenle çalışma sadece Türkiye üzerine odaklanmamakta ve kriz yönetiminin farklı ülkelerde nasıl gerçekleştiğini de araştırma kapsamına almaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kriz, kriz yönetimi, reform, cumhurbaşkanlığı hükümet sistemi

THE REFORM IN CRISIS ADMINISTRATION

Abstract

The reform, as the most inevitable fact of public administration, also has an impact on crisis administration and it offers new administration challenges in relation to different crisis situations. The crisis is an unexpected situation or event as word meaning. The term crisis is generally used to express the situation that requires rapid response to the political, economic, social values of national or transnational structures and to events that threaten their interests and priorities. On the other hand, many studies have been carried out in the field of public administration however a large part of these studies addressed the concept of natural disaster. Whereas the point of view of this study can be taken by the human hand and therefore, the perspective of crisis administration has been expanded by considering that security-related crisis situations are as important as natural disasters. However, it should be noted at this point that economic and social crisis situations should not be ignored. The main purpose of this study which evaluates the crisis in the center of natural disasters, terrorist incidents or economic and social turmoil is to analyze how it should be with Turkey's crisis administration in a changing system of government. In this analysis, the main thesis of the study is that in order to realize the right and the most accurate intervention to the crises, a new structure that will be formed within the Presidency should stop the disorganization and multitude in crisis administration in public administration. Because different organizations have been formed within various institutions

in order to intervene in crisis situations over the years in Turkish public administration organization and these units have not been authorized to produce policies only have concerned with only one branch of crisis administration. Whereas it is needed that is a structure, covering the crisis processes and the aftermath, that produces and implements policies against the moments of crisis, operating for 24 hours and seven days. The method adopted by the study at this point is to present different country experiences by following a comparative perspective and propose a crisis administration organization and functioning for Turkey by taking advantage of these experiences. Therefore, this study does not focus solely on Turkey and it also covers how crisis administration takes place in different countries.

Keywords: Crisis, crisis administration, reform, the system of government of the presidency.

YEREL ÖZELLEŞTİRME POLİTİKALARININ, KATILIMA VE YEREL DEMOKRATİK SORUNLARA ETKİSİ*

Özet

Küreselleşen dünyanın bir takım olumsuz etkileri altında kalan ülkeler, halka sunulan kamu hizmetlerinin çeşitliliğini karşılamaya özen gösterirken aynı zamanda bu işlemlerin gereğince zamanında, ekonomik ve de adil olmasını istemektedir. Merkezi yönetimlerin pratiği öngördüğü yerel hizmet sunumlarında vatandaşların değişen güncel beklentilerinin karşılanmasında alternatif bir yöntem ve çözüm kümesi biçiminde değerlendirilen ‘özelleştirme’ yenilenen somut değerini giderek artırmıştır. Yerel yönetimlerin bir hizmet aracı olarak kullanılmaları, alternatif kaynakları etkin hale getirmede ve hesap verebilirlikte vatandaşların katılımı ve istekleri doğrultusunda yerleşen bir yerel kültürle bütünleşmektedir. Katılımın genişlemesi ve büyümesi, vatandaşların ihtiyaçlarının karşılanması ve sürekliliği ile birlikte yerel yönetimlerin bunları gerçekleştirebilecek imkân ve kabiliyetlere sahip olabilmesi için bir takım çalışma başlıklarından elini çekmesi ya da etkisini artırması yerelde yaratılacak özelleştirme alanlarının etkili bir biçimde saptanması ile doğrudan bir ilişki içerisinde. Yerelde özelleştirme anlayışının bir çözüm aygıtı haline gelmesi,

*Mehmet Burhanettin COŞKUN, Dr. Öğr. Üyesi, Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, mbcoskun94@gmail.com

katılım sorunlarını çözmesi ve demokratik değerlerin yerelde uygun zeminlerde tümleşik olarak uygulanması araştırmanın ana konusunu oluşturmaktadır. Araştırmanın temel amacı güncel yerel çalışma alanlarını çeşitlendiren yerel yönetimlerdeki özelleştirmelerin bu çok boyutlu ortam içerisinde katılım aksiyonlarında demokrasinin kalıcı özellikleri ile ilişkisini incelemektir. Çalışmada betimsel araştırma yöntemi kullanılmıştır. Sonuç olarak küresel gelişmelerin etkisinde olan ülke ve yerel yönetimlerde tespit edilmiş sınırlar içerisinde yaşayan yönetimlerin en çok ihtiyaç duymakta oldukları iki önemli başlık demokrasi ve yasal kaynak sağlama çabalarıdır. Bu başlıkların vatandaşlar tarafından beklenen postmodern yönetim ilkelerinin yanında merkezi yönetimden farklı ancak daha etkin, ihtiyaca yönelik ve kesintisiz olmaları kaçınılmazdır. Çoğalan kamu hizmetlerinin karşılanmasında vatandaşların yerel yönetimlerce desteklenmesi daha insancıl ve ekonomik olacaktır. Buna karşılık merkezi yönetimin yerel demokrasi ve ekonomik kaynaklarını geliştirmede ikincil bir güç olacağı da açıktır. Böylelikle yerel yönetimlerin özelleştirilmesi konusu içinde yerel katılımın yerel demokrasiyle birlikte gerçekleşmesinde büyük bir samimiyete ihtiyaç duyulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Yerel Yönetimler, Özelleştirme, Katılım, Yerel Demokrasi, Kamusal Alan.

THE EFFECT OF PRIVATIZATION POLICIES ON PARTICIPATION AND LOCAL DEMOCRATIC PROBLEMS

Abstract

Countries under the negative effects of the globalizing world want to meet the diversity of public services offered to the public while at the same time demanding that these transactions be timely, economical and fair. The 'privatization', which is assessed as an alternative method and set of solutions for meeting the changing current expectations of citizens in the local service offerings prescribed by the practice of central governments, has gradually increased its tangible value. The use of local governments as a service tool integrates with a local culture that is settled in the direction of citizens' participation and willingness to make alternative sources effective and accountable. The expansion and growth of participation is directly related to the need for locals to meet local needs and to ensure that local governments have the means and capabilities to carry them out. The fact that the concept of privatization locally becomes a solution instrument is the main topic of the study of the problem of participation and the integrated application of democratic values locally on appropriate grounds. The main objective of the study is to examine the relevance of local government privatizations that have diversified current local workspaces to the persistent characteristics of democracy in participation actions within this multidimensional environment. Descriptive research method was used in the study. As a result, governments within the boundaries of national and local

governments, which are under the influence of global developments, are trying to provide democracy and legal resources in two most important titles that governments need most. It is inevitable that these headings are different from the central administration besides the postmodern management principles expected by the citizens, but they should be more effective, oriented and uninterrupted. It will be more humane and economical for the citizens to be supported by the local authorities in meeting the growing public services. On the contrary, it is clear that central government will be a secondary force in not developing local democracy and economic resources. Thus, there is a great need for local government participation in local democracy in the context of privatization.

Keywords: Local Governments, Privatization, Participation, Local Democracy, Public Space.

AKILLI KENT UYGULAMALARININ KENTSEL GÜVENLİK AÇISINDAN ÖNEMİ*

Özet

Hızlı bir dönüşüm geçiren teknolojik gelişmeler, toplumsal yaşamın her boyutunu etkilediği gibi toplumun yaşadığı merkezleri de değişime tabi tutmakta ve etkilemektedir. Bugün Coğrafi Bilgi Sistemleri (CBS), Kent Bilgi Sistemleri (KBS), kent yaşamı ve kent mekanının potansiyelleri bakımından bir veri bankası oluşturduğu ve bu verilerin teknolojik dönüşümle beraber akıllı kent uygulamalarını da tetikleyerek yeni bir kentsel yaşam doğurduğu görülmektedir. Özellikle nüfusu, artık milyonlarla ifade edilen büyük yerleşim merkezleri, ciddi sorunlarla karşı karşıya kalmakta ve bunları çözmek için yeni modellere ihtiyaç duymaktadır. İşte bu modelleri etkin hale getirecek en önemli faktör, kentsel alanda uygulanması gereken Bilgi ve İletişim Teknolojileri (BİT)'dir. Bugün hemen her alanda (sağlık, güvenlik, ekonomik, toplumsal) teknolojinin izi görülmekte ve artık yaşamın bir parçası hâline gelmektedir. Diğer bir ifade ile artan kent sorunları karşısında hızlı, çözüm odaklı, sürdürülebilir ve yenilikçi modellere ihtiyaç vardır. Bu modellerin sonuç odaklı olabilmesi için kentin tüm alanıyla ilgili verilerin etkin hale gelmesi gerekir. Bu veriler, kent yaşamının her alanı ile ilgilidir

* Yakup BULUT, Prof. Dr., Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, ybulut@mku.edu.tr

Muhammed Miraç ASLAN, Prof. Dr., Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, SBE, Kamu Yönetimi A.B.D., miracaslan_23@hotmail.com

ve önemlidir. Ancak bu veriler, özellikle güvenli bir kentte yaşamak için çok daha önemli hale gelebilmektedir. Bu açıdan kentin birçok noktasında veri akışını sağlayan sensörlere sahip akıllı kent uygulamaları, sese, ışığa ve harekete bağlı olarak çalışabilmekte ve kent güvenliği için gerekli olan veriyi elde ederek kullanılabilir hale getirmektedir. Diğer bir ifade ile akıllı kent uygulamaları, kent yönetiminde önemli bir unsur olan “kent güvenliği” “nesnelerin interneti”, “açık veri”, “kapalı devre görüntüleme sistemleri”, “yüz tanıma sistemleri” gibi teknolojilerle kentsel güvenliğin sağlanmasında önemli bir paydaş ve önemli bir aktör haline gelmiştir. İşte bu çalışmanın amacı, güvenilir bir kentte yaşamak için teknolojinin kent güvenliğini sağlamadaki rolünü ortaya koymaktır. Bu bağlamda gerek dünyada gerekse Türkiye’deki akıllı kent uygulamalarından yola çıkarak betimleyici bir yöntemle ele alınan bu çalışmada, literatür bilgilerinin yanı sıra iyi örnek uygulamaları çerçevesinde bir irdeleme yapılmakta ve kent güvenliği açısından akıllı kent uygulamalarının önemi ortaya konmaya çalışılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Güvenli Kent, Akıllı Kent, Bilgi ve İletişim Teknolojileri.

THE IMPORTANCE OF SMART CITY APPLICATIONS IN TERMS OF URBAN SECURITY

Abstract

Technological developments, which have undergone a rapid transformation, affect every aspect of social life and change and affect the centers where society lives. Nowadays, it creates a data bank in terms of Geographical Information Systems (GIS), Urban Information Systems (UIS), urban life and the potential of urban space and this data triggers a new urban life by triggering the technological transformation and smart city applications. Especially the big settlements, whose population is now expressed in millions, face serious problems and need new models to solve them. The most important factor that will make these models effective is Information and Communication Technologies (ICT) which should be implemented in urban area. Today, in almost every field (health, safety, economic, social), the trace of technology is seen and is now a part of life. In other words, rapid, solution-oriented, sustainable and innovative models are needed in the face of increasing urban problems. In order for these models to be results-oriented, data on the entire area of the city should become effective. These data relate to every aspect of urban life and are important. However, these data may become more important to live in a particularly safe city. In this respect, smart city applications with sensors that provide data flow at many points of the city can operate depending on sound, light and movement and make available the data required for urban security. In other words, smart city applications, urban security as an

important element in city governance, "internet of things", "open data", "close circuit television", "face recognition systems" using technologies such as an important stakeholder in the provision of urban security and an important has become an actor. The aim of this study is to reveal the role of technology in urban security in order to live in a safe city. In this context, both in the world based on their smart city applications in both Turkey descriptive in this study dealt with in a manner, so as the literature best examples maintained a scrutiny in the framework of applications and attempt to demonstrate the importance of smart city applications in terms of urban security.

Keywords: Safe City, Smart City, Information and Communication Technologies.

THOMAS HOBBS'TA GÜVENLİK KAVRAMI ÜZERİNE BİR ÇALIŞMA*

Özet

Thomas Hobbes, İngiliz felsefecisidir. "Leviathan" adını taşıyan ve 1651 tarihinde yayımlanan çalışması batı siyaset felsefesinin baş ucu eserlerinden biri olmuştur. Hobbes, devletin kökenini açıklamak ve anlamak için siyaset kuramını felsefi temeller üzerine yerleştirmiş bir düşündür. Yine Hobbes, Aydınlanma Çağı filozofları içerisinde toplumsal sözleşme kuramcıları arasında sıkça zikredilmektedir. Hobbes, özellikle "Leviathan" adlı eserinde merkezi yönetime/mutlakiyetçiliğe vurgu yaptığı için otoriter olmakla eleştirilmektedir. Bu nedenle 17. Yüzyılda mutlakiyetçi devletlerin belirmesi Hobbes'in görüşleri ile desteklenmektedir. Mutlakiyetçi devletlerden sonra ise günümüz anlamında modern devletler ortaya çıkmıştır.

Modern devletlerin felsefi ve siyasal olarak temellendirilmesinde ise ortaya çıkan çatışmalar arasında en başat konular; bireyin özgürlüğü ile devlet güvenliğinin çatışması olarak ifade edilebilmektedir. Nitekim asıl olarak insanlar arasındaki

* Kadir Caner DOĞAN, Dr. Öğr. Üyesi, Gümüşhane Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, kadircanerdogan@gumushane.edu.tr.

Fuat USTAKARA, Doç. Dr., Gaziantep Üniversitesi, İletişim Fakültesi, Halkla İlişkiler ve Tanıtım Bölümü, fuatustakara@hotmail.com.

çatışmaların nedenleri arasında “güvenlik” ve “mülkiyet” kavramları bulunmaktadır. Toplumsal sözleşme kuramcılarında göre bu çatışmaları ortadan kaldırmak için sözleşme ile bir araya gelen insanlar bir takım haklarını “devlet”e devrederler. Bu devretme şeklinde filozoflar arasında bazı görüş farklılıkları bulunmaktadır. Hobbes'ta bunun gerçekleşmesinde temel faktörlerden biri insanların güvenlik gereksinmesidir.

Hobbes, güvenlik kavramını güç ve devlet temelinde oluşturmakta, devletin karşısında bireyin ödev ve sorumluluklarını da ön plana çıkarmaktadır. Nitekim Hobbes, güvenlik kavramını, hukuk ve siyaset felsefesinin merkezine oturtmaktadır. Hobbes'un düşüncesinde öncelikle giderilmesi gereken ihtiyaç “sivil barış”tır. Bu durumda, sivil barışı kurup devam etmesini sağladığı ve böylelikle insanların “güvenlik” ihtiyaçlarını temin ettiği oranda bir devletin meşru olduğu kabul edilmektedir.

Bu çalışmada Hobbes'un devlet-birey ilişkileri, hukuk-meşruiyet ve egemenlik düşünceleri çerçevesinde güvenlik kavramını burada nereye yerleştirdiği üzerinde özellikle durulmak istenmektedir. Bunun için çalışmada öncelikle Hobbes'un siyaset felsefesi incelenecek, daha sonra da güvenlik kavramı üzerine öne sürdüğü görüşlere yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: Hobbes, Güvenlik, Toplumsal Sözleşme, Devlet.

A STUDY ON SAFETY CONCEPT AT THOMAS HOBBS

Abstract

Thomas Hobbes is a British philosopher. His work named “Leviathan”, published in 1651, has been one of the artifacts of western political philosophy. Hobbes is a thinker who puts political theory on philosophical foundations in order to explain and understand the origin of the state. Hobbes is also frequently mentioned among the social contract theorists within the Enlightenment philosophers. Hobbes has been criticized for being authoritarian especially for his emphasis on central government/absolutism in his book named Leviathan. For this reason, the emergence of absolutist states in the 17th century is supported by Hobbes' views. After the absolute states, modern states emerged in the modern sense.

In the philosophical and political foundations of modern states, the most important issues are the conflicts; it can be expressed as the conflict between the freedom of the individual and state security. As a matter of fact, among the reasons of the conflicts among people; there are concepts of “security” and “property”. According to social contract theorists in order to eliminate these conflicts, people coming together with the contract assign a number of rights to the state. There are some differences between these philosophers. In Hobbes, one of the key factors in the realization of this is the human need for security.

Hobbes builds the concept of security on the basis of power and state, and also highlights the individual's duties and responsibilities against the state. In fact, Hobbes puts the concept of security at the center of law and political philosophy. In Hobbes's thought, the first need to be eliminated is “civil peace”. In this case, it is accepted that a state is legitimate as long as it enables people to establish and maintain civil peace so that they can provide “security needs”.

In this study, it is aimed to focus on where Hobbes placed the concept of security in the context of state-individual relations, legal-legitimacy and sovereignty. In order to do this, first, Hobbes's political philosophy will be examined and then his views on the concept of security will be included.

Keywords: Hobbes, Security, Social Contract, State.

SOĞUK SAVAŞ SONRASI AZERBAIJAN CUMHURİYETİ'NİN DEVLET YAPISI, ULUSLARARASI GÜVENLİK PERSPEKTİFİ VE UYGULADIĞI GÜVENLİK STRATEJİLERİ*

Özet

Sovyetler Birliği'nin dağılması ve “Soğuk Savaş”ın sona ermesi uluslararası ilişkiler sisteminde nicel ve niteliksel açıdan değişikliklerin yaşanmasına neden oldu. Post-sovyet mekanında yeni bağımsız devletlerin ortaya çıkması, onların bölgesel ve küresel gelişmelerin önemli aktörlerine dönüşmesi bu değişikliklere örnek olarak gösterilebilir. Bu gelişmeler ışığında Azerbaycan devlet bağımsızlığını yeniden elde etmiş, uluslararası sistemin önemli subjelerinden birine dönüşmüştür. Yeni dünya düzeninde Azerbaycan, özellikle üç sebepten dolayı dikkatleri üzerine çekmiştir. Bunlar: jeostratejik yönden Orta Asya ve Kuzey Kafkasya'ya giriş kapısı olması, Orta Asya devletleri için Avrupa'ya geçiş noktası olması ve büyük miktarda petrol ve gaz rezervlerine, buna bağlı olarak da ciddi ekonomik potansiyele malik olmasıdır. Azerbaycan'ın tarihi coğrafi konumu ve jeopolitik önemi, aynı zamanda Güney Kafkasya'ya küresel çapta ilginin artmasının da başlıca nedenidir. Devlet, insanlar tarafından oluşturulan ve insanların barış ve güven içinde yaşamalarını sağlayan, yeri doldurulamaz bir örgüttür. Devletin asli görevi, kendisini oluşturan bireylerin haklarını ve

*Doç. Dr. Murteza HASANOĞLU, Azerbaycan Cumhuriyeti, Devlet Başkanlığı'na Bağlı Devlet İdarecilik Akademisi Öğretim Üyesi

özgürlüklerini en iyi bir şekilde kullanabilecekleri sağlıklı bir ortam yaratmak ve bu hakları güvence altına almaktır. Siyasal iktidarın keyfi davranışlarının önlenmesi için sınırlandırılması bir zorunluluktur. Güvenlik tüm zamanlarda devletin varlığı için en temel gerekçe olmuştur. Milli Güvenlik; devletin anayasal düzeninin, milli varlığının ve bütünlüğünün milletlerarası alanda siyasi, sosyal, kültürel ve ekonomik dahil, bütün menfaatlerinin ve ahdi hukukunun her türlü dış ve iç tehditlere karşı korunması ve kollanmasıdır. Soğuk savaş sonrası güvenlik yalnızca kendisine yönelik tehditlere karşı savunma anlamına gelen negatif güvenlik değil aynı zamanda gıda, enerji gibi hayati önemi haiz maddelere erişimi içeren pozitif güvenlik kavramını da içermektedir. Güvenlik ile ilgili diğer bir kavram ise terörizmdir.

Bu çalışmada, **Soğuk Savaş dönemi sonrasındaki durum, Azerbaycan Cumhuriyeti'nin Devlet Yapısı, Uyguladığı Güvenlik Stratejileri, stratejik önemi üzerinde durulacak, güvenlik algılamalarında meydana gelen gelişmeleri farklı perspektiflerle ele almayı ve ülkemizdeki mevcut durum incelenecektir.**

Anahtar Kelimeler: Azerbaycan Cumhuriyeti, Küreselleşme, Kamu Yönetimi, Soğuk Savaş, Uluslararası Sistem, Dış Politika, Jeopolitik, Terörizm, Güvenlik, Uluslararası Güvenlik.

THE STATE STRUCTURE OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN AFTER THE COLD WAR, INTERNATIONAL SECURITY PERSPECTIVE AND THE SECURITY STRATEGIES IT IMPLEMENTED

Abstract

The dismantling of the Soviet Union and the end of the Cold War led to qualitative changes in the realm of international relations. Post-independence, natural resources and geo-politics positioned the Central Asia and Caucasus, which are in the heart of the Eurasia, in a central place in the global geopolitics. Three main causes of the attention that Azerbaijan receives and her increasing importance in the new world order are following: it is a gateway to the Central Asia and the Caucasus; secondly, it is on the corridor to the Europe for the states of Central Asia; and finally, it has significant oil and gas reserves, and thus has an important economic potential. The historical geographic location and geopolitical importance of Azerbaijan is also one of the main reasons for the increasing interest in the South Caucasus globally.

In a strategic geopolitical position, the quality of the institutions of states have utmost importance. State is an irrefutable entity for the living of people in peace and security. The state has the primary duty of creating and ensuring an environment conducive to a healthy use of rights and freedoms. Limitation of power is indispensable to abstain from its arbitrariness. Security is the primary reason d'état. National security is the protection of the constitutional order, national existence and integrity in the

international field and the promotion and protection of national interests politically, socially, culturally, economically as well as its conventional law against threats. Post-war security includes not only negative security, which means defense against military threats, but also the concept of positive security, which includes access to vital substances such as food and energy. Another issue related to security is terrorism.

In this study, the situation after the Cold War period, the state structure of Azerbaijan, the security strategies that she implemented, the strategic importance of the Republic of Azerbaijan will be discussed and the current situation in our country will be examined.

Keywords: Republic of Azerbaijan, globalization, public administration, Cold War, international system, foreign policy, geopolitics, terrorism, security, international security.

GÜNÜMÜZÜN İÇ GÜVENLİK VE KAMU YÖNETİMİ YAKLAŞIMI BAĞLAMINDA ÖRNEK BİR JANDARMA SUBAY AKADEMİK EĞİTİMİ VE KARIYER MODELİ*

Özet

Dünya aynı hızla dönmesine karşın üstündeki uygarlıkların kapitalizmin ivmesine kapıldıkları görülmektedir. Uzun yirminci yüzyıl birey, şirket, sivil toplum ve devletler arasındaki ilişkileri bir yandan sosyal medya, teknoloji ve şebekeler oluşturarak bağımlı kılmış diğer yandan sıkça ortaya çıkan krizler nedeniyle süreç derinleşmiş ve insanlık geri dönülmezlikle kısır döngü arasına yerleşmiştir. Bu sırada iki kavram ve sistemin önemi giderek artmış bulunmaktadır. Bunlar güvenlik ve eğitim kavramları olup bilgi ve yönetsel süreçler bakımından temele yerleşmişler ve vazgeçilmez olmuşlardır.

Özellikle 1945'ten sonraki yıllarda devletlerin karşılıklı ittifak ilişkileri, bir taraftan askeri tehditler ve güvenliği öncelikli hale getirirken diğer taraftan güvensizliğe yol açabilecek beşeri etken ve psikolojik algıları da basitte indirgemmiştir. Ancak 1990'lı yıllarda dünyada yaşanan etnik çatışmalar, 11 Eylül olayları ve terörizmin yaygınlaşması, küreselleşmenin iktisadi ve toplumsal etkileri, güvenliği hem iktisadi, askeri nihayet toplumsal ve siyasal olmak üzere çeşitlendirmiş, hem de uluslararası toplumdan bireye kadar farklılaştırmıştır. Bu güvenlik anlayışının iç güvenliğe

* Tekin AVANER, Dr. Öğr. Üyesi, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Kamu Yönetimi Bölümü, tekinavaner@hotmail.com

Tarık AK, Dr., Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Güvenlik Yönetimi Bölümü, tarikak@jandarma.gov.tr

yansıması ise, iç güvenliğin ulusal güvenliği tamamlayıcı bir nitelik kazanmasıdır. Ancak unutulmamalıdır ki, iç güvenlik faaliyeti askeri bir faaliyet değil, sivil bir alandır. Bu yüzden kolluk kuvvetlerinin iç güvenliğe bakışı, geleneksel güvenlik anlayışından öte toplumsal ahengi bozan her türlü güvensizlik haline karşı beşerî tedbirler ve modern devletin şartları olan siyasi hak ve özgürlükleri teminat altına almaktır.

Söz konusu güvenlik çerçevesinde, iç güvenliğin temel aktörü olarak Jandarma kolluğunun akademik eğitimi ise, bir taraftan ifade edilen güvenlik ihtiyaçlarını kapsayacak bir nitelik kazanırken diğer taraftan kamu yönetimi eğitiminde elzem görülen eleştirel düşünce, reel politik hayatı tanıyabilme, kamu yararının farkındalığı, kendini gerçekleştirebilen tartışma ortamı ve geleceğe yönelik bir kariyer planı sunabilme hedeflerini gerçekleştirebilmelidir. Bu kapsamda çalışmanın amacı, günümüzün iç güvenlik ve kamu yönetimi yaklaşımı bağlamında örnek bir jandarma subay akademik eğitimi ve kariyer modeli sunmaktır. Çalışma literatür taraması yapılarak teorik bir zeminde yürütülmüştür. Bu kapsamda ilk olarak, iç güvenlik yaklaşımının değişen ihtiyaçları açıklanmış, müteakiben kamu yönetimi anlayışında yeni beklentiler ve eğitime yansımaları vurgulanmıştır. Son olarak ise Jandarma subayının kamu hizmetini yerine getirmesi için gerekli olan akademik ve kariyer planı örnek bir lisans, lisans üstü eğitim ile üst seviye kariyer eğitim modeli olarak sunulmuştur. Bu sayede modern devletin iç güvenliğe yaklaşımı ve bunun kolluk bağlamında uygulanmasına ilişkin bir öneri getirebilmek hedeflenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Eğitim ve kamu yönetimi, kolluk, ulusal güvenlik, iç güvenlik eğitimi, jandarma akademik eğitim modeli

A SAMPLE GENDARMERIE OFFICER ACADEMIC EDUCATION AND CAREER MODEL IN THE CONTEXT OF TODAY'S INTERNAL SECURITY AND PUBLIC ADMINISTRATION APPROACH

Abstract

Although the world is rotating at the same rate, it is seen that the civilizations which is on earth have surrendered in the acceleration of capitalism. The long twentieth-century on the hand subject to relations which are between individual, company, civil society and states by creating social media, technology and networks. On the other hand due to the frequent crises, the process has been deepened and humanity has been placed between irreversible and vicious circle. Two concepts and systems have become increasingly important. These are the concepts of security and education. They have been laid to the foundations in terms of information and executive processes and have become indispensable.

Especially in the years after 1945, the states' mutual alliance relations both prioritize the military threats and security and reduced the human factors and psychological perceptions that could lead to insecurity environment as a simply issues. But the ethnic conflicts in the world in the 1990s, the events of September 11 and the spread of terrorism, the economic and social impacts of globalization both have diversified security as economic and military, finally social and political and differentiated from the international community to the individual. Reflection of this security approach on internal security is that internal security has a complementary quality to national

security. However, it should be noted that internal security activity is not a military activity, but a civil area. For this reason, law enforcement units' view of internal security is to guarantee the political rights and freedoms which are the conditions of modern state and humanitarian measures against all kinds of insecurity that disrupts social harmony beyond traditional security.

Within the framework of this security, the academic training of the Gendarmerie Law Enforcements as the main actor of internal security both has gained a qualification that covers the security needs expressed and should be able to realize critical thinking, real political life, discussion environment awareness of the public interest which is essential in public administration education, aims to present a career plan for the future. Within this scope, the aim of the study is to present a model gendarmerie officer academic education and career model in the context of today's internal security and public administration approach. The study was conducted on a theoretical background by literature review. Within this framework, first of all, the changing needs of the internal security approach are explained and the after that the new expectations and reflections on education are emphasized. Finally, the academic and career plan required for the gendarmerie officer to perform the public service is presented as an exemplary undergraduate, post-graduate education and a high-level career training model. In this way, the approach of the modern state to internal security and its implementation which is in the context of law enforcement is aimed to bring a proposal.

Keywords: Education and public administration, law enforcement, national security, internal security training, gendarmerie academic education model.

ULUSAL KAMU POLİTİKALARINDA KADININ GÜVENLİĞİ: ŞÖNİM UYGULAMALARI (MERSİN ÖRNEĞİ)*

Özet

Kamu politikası bir ülkede yaşayan insanların istek ve ihtiyaçlarının karşılanması için ülkenin hükümeti tarafından oluşturulan politikaya denir. Bir kamu politikasının hazırlanması, uygulanması, değerlendirilmesi o ülkenin sahip olduğu politika aktörlerine ve kurumsal yapılarına bağlıdır. Tüm ülkeler kamu politikalarının temelini ülke güvenliğini koyarlar. Ülkenin sadece siyasi sınırları değil üzerinde yaşayan vatandaşlarına da korumak devletin görevidir. Özellikle toplumsal yaşamda dezavantajlı sayılan grupların korunması tamamen devlet tarafından gerçekleştirilmektedir. Dezavantajlı kapsamına en çok giren kavramlardan biri de kadının zayıflığı ve korunma ihtiyacıdır. Bu toplumda özellikle cinsiyet eşitsizliği ile kendini gösterir. Toplumsal alanda kadın ve erkeğin eşit şartlarda varlığını sürdürememesine cinsiyet eşitsizliği denir. Bu eşitsizlik erkeğin kadın üzerinde oluşturduğu sistematik baskı ile kendini gösterir. Kadınların eşit seviye de eğitim alamaması, yoksulluğu, istihdam noksanlığı, erken yaşta evlilik, şiddet, üzerindeki toplumsal baskı, kendilerini korumakta yetersiz kalmaları ülkeleri bu konuda politika üretmeye itmiştir. Ülkeler oluşturdukları kamu politikaları ile bu eşitsizlik yaratan durumları ortadan kaldırmak isterler. Bu çalışmanın amacı

Türkiye’de kadının güvenliği için oluşturulan ulusal kamu politikaları hakkında bilgi vermektir. Mevcut kamu politikaları, mevzuat, kurumsal yapı incelenecektir. Özellikle şiddet ve şiddet türlerine karşı devlet tarafından oluşturulan somut uygulamalar araştırma konusudur. ŞÖNİM (Şiddeti Önleme İzleme Merkezi) adı verilen merkezin uygulamalarını ve bu uygulamaların etkinliği/etkililiği/faydası üzerinde durulacaktır. ŞÖNİM şiddetin önlenmesi ve koruyucu ve önleyici tedbirlerin alınması ve uygulanması için kurulan merkezlerdir. ŞÖNİM tercihen kadın personelin istihdam edildiği danışmanlık, rehberlik, yönlendirme, izleme hizmetleri vermektedir. Sosyal Politikalar ve Aile Bakanlığı tarafından oluşturulmuştur. İllerde ki yapılandırma ise Sosyal Politikalar ve Aile Bakanlığı’na bağlı İl Müdürlükleri kapsamındadır. Örnek alan olarak ise Mersin ŞÖNİM Merkezi tespit edilerek incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Politikası, Ulusal Kamu Politikaları, Kadına Yönelik Şiddet, Sosyal Politikalar ve Aile Bakanlığı, ŞÖNİM

* Tuğba USLUGİL, Öğretim Görevlisi, Selçuk Üniversitesi Silifke-Taşucu Meslek Yüksekokulu, Türkiye, tugbauslugil@selcuk.edu.tr

**WOMEN'S SAFETY IN NATIONAL PUBLIC POLICIES:
MERSIN EXAMPLE OF VIOLENCE PREVENTION
MONITORING CENTER(PVMC) APPLICATION**

Abstract

Public policy is called the policy created by the government of the country to meet the needs and needs of people living in a country. The preparation, implementation and evaluation of a public policy depends on the policy actors and institutional structures of that country. All countries place country security on the basis of public policies. It is the duty of the state to protect not only the political borders of the country but also the citizens living on it. In particular, the protection of groups considered disadvantaged in the social life is entirely carried out by the state. One of the concepts that are mostly considered as disadvantageous is the weakness of women and the need for protection. This manifests itself especially in gender inequality. Women and men not being able to survive on equal terms in social field is called gender inequality. This inequality manifests itself with the systematic pressure that man creates on woman. Women's inability to receive education at equal level, poverty, lack of employment, early marriage, violence, social pressure on them, their inadequacy to protect themselves has led the countries to produce policies on this issue. Countries want to eliminate these inequalities with their public policies. The aim of this study is to provide information about national public policy established for the safety of women in Turkey. Current public policies, legislation, institutional structure will be examined. Particularly, concrete

practices created by the state against violence and violence types are the subject of research. The applications of the center PVMC (Prevention of Violence Monitoring Center) and the activity / effectiveness / benefits of these practices will be focused on. PVMC are the centers established for the prevention and prevention of violence and to take protective and preventive measures. PVMC Provides consultancy, guidance, guidance and monitoring services where female staff are employed. It was created by the Ministry of Social Policies and Family. The configuration in provinces is in the scape of Provincial Directorates of the Ministry of Social Policies and Family. As a sample, Mersin PVMC Center will be identified and examined.

Key Words: Public Policy, National Public Policies, Violence Against Women, Ministry of Social Policy and Family, PVMC

TÜRKİYE’DE GÖÇ YÖNETİŞİMİNİN ‘GÜVENLİ KENTLER’ ÜZERİNE ETKİSİ*

Özet

Kırsal alanlarla karşılaştırıldığında çeşitli ekonomik aktivitelere daha kolay ulaşım imkânı sağlayan, kültürel ve entelektüel açıdan sadece yerli nüfus açısından değil, aynı zamanda yabancı nüfus açısından da önemli cazibe merkezi olan “kentler” dünyadaki pek çok göçmenin ve sığınmacının varış noktasıdır. Sosyal ve ekonomik gelişmenin en güçlü aracı olan kentler karşı karşıya kaldığı göç hareketleri nedeniyle ekonomik, politik, sosyal açıdan ve kentsel hizmetler bakımından önemli sorunlarla karşı karşıya kalmaktadırlar. Bu sorunların yanı sıra “göç” hareketleri sonucunda insan hareketliliğine bağlı olarak kentlerde yaşanan değişim ve dönüşüm, hem merkezi yönetimlerin hem de yerel yönetimlerin kent güvenliğini sağlaması sorununu beraberinde getirmektedir. Bu nedenle merkezi yönetimlerin ve yerel yönetimlerin işbirliği içerisinde hareket ederek, hem yerel nüfusun hem de ülkeye gelen yabancı nüfusun kendisini güvende hissedeceği güvenli kentsel yaşam alanı sağlaması gerekmektedir. Bu durum

*İbrahim İRDEM, Polis Akademisi Başkanlığı Güvenlik Bilimleri Enstitüsü Müdürlüğü

Mehmet Akif ÖZER, Prof. Dr., Hacı Bayram Veli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Böl., akifozer@yahoo.com

karşımıza ‘güvenli kentleri’ temin etmenin zorunluluğunu ortaya çıkarmaktadır. Klasik anlamda sadece güvenlik sorunu ortaya çıktığında çözüm getiren bir anlayışın ötesinde önleyici kolluk faaliyetlerini kapsayan, değişen güvenlik anlayışına ve ihtiyacına cevap veren, kent planlamasından trafik düzenine, kent bilgi sisteminden sosyolojik ve psikolojik faktörlere kadar önemli parametreleri dikkate alan ve bu yönleriyle geleneksel ‘kent güvenliği’ anlayışından farklılıklar arz eden ‘güvenli kent’ yaklaşımı göç yönetimi ile ilişkilendirildiğinde “yönetişim” esaslı göç yönetimi politikası sonucunda ortaya çıkmaktadır. Böylece yoğun göç baskısı ile karşılaşıldığında daha hızlı cevap veren, suçla mücadeleyi daha etkili kılan, toplumsal bütünleşmeyi kolaylaştıran, hukuki ve bürokratik sorunları mümkün olduğunca bertaraf eden göç yönetimi süreci ile karşılaşılmaktadır.

Suriye’de iç karışıklıkların başladığı 2011 yılından bu yana 3.559.262 kişiye geçici koruma statüsü veren Türkiye[†]; Birleşmiş Milletler Mülteciler Yüksek Komiserliği’ne (UNHRC) kayıtlı 365.000’den fazla diğer uyruklu vatandaşlara toplam 3.9 milyon kişiye ev sahipliği yapmaktadır.[‡] Hem göç alan ülke, hem göç veren ülke, hem de coğrafi konumu itibarıyla önemli göç rotaları arasında transit bir ülke konumunda bulunan Türkiye’ye yönelen demografik hareketler Türkiye’de göç yönetimi sürecinde güvenli bir kent sağlamanın zorluğunu beraberinde getirmektedir. Bu bağlamda: bu

[†] Göç İdaresi Genel Müdürlüğü, *Geçici Koruma*, Erişim: 19.09.2018, http://www.goc.gov.tr/icerik6/gecici-koruma_363_378_4713_icerik

[‡] UNHCR, Türkiye’deki Mülteciler ve Sığınmacılar, Erişim: 20.09.2018, <http://www.unhcr.org/tr/turkiyedeki-multeciler-ve-siginmacilar>

çalışmanın amacı, en fazla sığınmacı nüfusa sahip Türkiye’de göç yönetiminden kaynaklanan sorunları tespit ederek; göç yönetişiminin ve buna bağlı olarak “güvenli kentlerin” nasıl sağlanacağına çözüm aramaktır. Nitel yöntemle yürütülen çalışmada belge analizi ve literatür taramasından faydalanılmaktadır. Bu kapsamda; Türkiye’de göç yönetimi sürecindeki hukuksal mevzuatlar, yasal düzenlemeler, hükümet planları, sivil toplum kuruluşları ve düşünce kuruluşları tarafından çıkartılan raporlar çalışmanın temel kaynaklarını oluşturmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Göç Yönetimi, Yönetişim, Sığınmacılar, Güvenli Kent

THE IMPACT OF MIGRATION GOVERNANCE ON ‘SECURE URBANS’ IN TURKEY

Abstract

Compared to rural areas the cities which provide easier access to various economic activities are important attraction points not only for the local population in terms of cultural and intellectual aspects, but also for the foreign population are the destination of many immigrants and asylum seekers in the world. Cities, which are the most powerful means of social and economic development, face significant problems in terms of economic, political, social and urban services due to migration movements they face. In addition to these problems, the change and transformation of cities due to human mobility as a result of migration movements bring about the problem of both the central administrations and the local governments to ensure the security of the city. For this reason, by acting in cooperation of central governments and local governments, both the local population and the foreign population arriving in the country should provide a safe urban living space where they will feel safe. This situation reveals the necessity of providing “secure urbans”. In the classical sense, it is important to consider the important parameters ranging from urban planning to traffic, from urban information system to sociological and psychological factors that cover the changing security concept and needs, which include preventive law enforcement activities beyond the understanding that only solve the problem when the security problem arises. The approach to “secure urban” approach is the result of governance-

based migration management policy when it is associated with migration management. Thus, in case of intense migration pressure, the process of migration management is encountered, which responds more quickly, makes fight against crime more effective, facilitates social integration, and eliminates legal and bureaucratic problems as much as possible.

Since the start of the year 2011 internal turmoil 3.559.262 Syrians' temporary protected status to which Turkey; The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHRC) hosts a total of 3.9 million people, including more than 365.000 citizens. Both immigration countries, countries that both migration brings both geographic position as an important migration route between in a transit country demographic movements tend to Turkey along with the difficulty of providing a safe city in the process of migration management in Turkey. In this context: the aim of the study is to identify the problems arising from the management of migration in Turkey which has the highest refugee population; to seek a solution for how migration governance and, accordingly, "secure urbans" will be provided. In the study conducted with qualitative method, document analysis and literature search are used. In this context; legislation on legal migration management process in Turkey, regulatory, governmental plans, non-governmental organizations and think-tank reports issued by constitute the main sources of the study.

Keywords: Migration Management, Governance, Asylum Seekers, Secure Urban

VATANDAŞLARIN E-DEVLET GÜVENLİK ALGISININ BELİRLENMESİ: KARAMAN İLİ ÖRNEĞİ*

Özet

Son yıllarda teknolojiye özellikle internet teknolojisindeki gelişmeler vatandaşların kamu yönetimlerinden beklentilerini hem arttırmış hem de farklılaştırmıştır. Yeni kurumsal yönetim talepleri kamu yönetimlerini şeffaf, katılımcı, sorumlu olmaya zorlamaktadır. Bu taleplere cevap vermek için kamu yönetimleri giderek daha fazla internet teknolojilerini kullanmaya başlamıştır. Bu aşamada e-devlet çalışmaları başlatılarak yaygınlaştırılmış ve geliştirilmiştir. Bugün gelinen noktada vatandaşlar birçok kamu hizmetini e-devlet aracılığıyla elektronik ortamda mekândan bağımsız olarak alabilmektedir. Gerçekten e-yönetim sistemleri bu yönüyle kamu yönetimlerine eşsiz imkânlar sunmaktadır. Ancak e-devlet sistemlerinin birçok avantajı yanında dikkatli olunmadığında sorun teşkil edecek hususları da yok değildir. Nitekim vatandaşların en önemli bilgilerinin yer aldığı bu veri tabanlarının güvenliğinin sağlanması hayati öneme sahiptir. Bu nedenle e- yönetim sistemlerinin güvenliğinin sağlanması üzerinde durulması gereken hususların başında gelmektedir.

Bu bağlamda çalışmada e-devlet konusuna sistem güvenliği anlamında yaklaşılarak e-devlet kavramı, e-devlete güvenin önemi, teknolojiye güven eğilimi, sistem güvenliği konuları literatür ışığında ortaya konulacaktır. Çalışmanın temel hedefi vatandaşların

* Ali ŞAHİN, Prof. Dr., Selçuk Üniversitesi, alisahin@selcuk.edu.tr

Mehmet POLAT, Öğr.Gör., Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Türkiye, mehmetpolat@kmu.edu.tr

e-devlet ve e-devlete yönelik güven algısı ve e-devlet hizmetlerinden yararlanma alışkanlıkları arasındaki ilişkiyi belirlemektir.

Ayrıca çalışmada vatandaşın e-devlet sistemlerinin güvenlik düzeyi ile ilgili düşüncelerini Karaman örneklemini üzerinden değerlendirmek amacıyla alan araştırması da yapılmıştır. Bu amaca uygun olarak Karaman il sınırları içinde ikamet eden vatandaşlara üç bölümden oluşan bir anket uygulanmıştır. Birinci bölümde demografik bilgiler, ikinci bölümde bilgisayar ve akıllı cihaz kullanımı ile ilgili bilgiler, son bölümde ise güvenlik algısı ölçeği ile güvenlik düzeyi ile ilgili bilgiler toplanmıştır. Karaman ilinde ikamet eden vatandaşların e-devlet güvenlik düzeyi ile ilgili anketleri SPSS 20.0 programı aracılığıyla analiz edilerek elde edilen bulgular tartışılmış ve veriler ışığında bazı önerilerde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: E-Devlet, Güvenlik, Vatandaşların E-Devlet Algısı, Karaman.

DETERMINATION OF CITIZENS' E-GOVERNMENT SECURITY PERCEPTION: THE CASE OF KARAMAN PROVINCE

Abstract

In recent years, developments in technology especially in internet technology have increased and differentiated the expectations of citizens from public administrations. New corporate governance demands force public administrations to be transparent, participative and responsible. Public administrations have started to use more internet technologies to respond to these demands. At this stage, e-government studies were initiated and expanded. Today, citizens can receive many public services independently of the space via e-government. In fact, e-management systems offer unique opportunities to public administrations. However, there are many advantages of e-government systems as well as the issues that would cause problems when not careful. As a matter of fact, it is vital to ensure the security of these databases, which are the most important information of citizens. Therefore, ensuring the security of e-management systems is one of the most important issues to be considered.

In this context, the concept of e-government, the concept of e-government, the importance of trust in e-government, the tendency to trust in technology and system security will be put forward in the light of literature. The main objective of the study is to determine the relationship between citizens' perception of trust towards e-government and e-government and their use of e-government services.

In addition, a field study was conducted to evaluate the opinions of the citizen about the security level of e-government systems via the Karaman sample. For this purpose, a questionnaire consisting of three sections was applied to the citizens residing within the borders of Karaman province. Demographic information in the first part, information about the use of computer and smart device in the second part, and the security perception scale and security level in the last section were collected. The findings of the questionnaires related to the e-government security level of the citizens residing in the Karaman province were analyzed through SPSS 20.0 program and the findings were discussed and some suggestions were made in the light of the data.

Keywords: E-Government, Security, Citizens E-Government Perception, Karaman

ALGI YÖNETİMİNİN İÇ GÜVENLİK HİZMETLERİNİN ETKİNLEŞTİRİLMESİNE KATKISI*

Özet

Bilindiği gibi algı, nesnel dünyayı duyular yoluyla öznel bilince aktarma olarak tanımlanır. Terim, dilimizde de, Batı dillerinde de olduğu gibi almak kökünden türetilmiştir. Algının en kısa tanımı olan nesnel dünyayı duyular yoluyla öznel bilince aktarma, bir anlamda bizi gerçekliğe götürmektedir. Algılar gerçektir, çünkü insanlar onlara inanırlar.

Algılama yönetimi ise daha çok fayda sağlayan ve belirsizliği daha az olan bilgileri sağlayabilmek için dış dünyadan veri akışını kontrol etmek ve geliştirmek anlamına gelen ve son yıllarda oldukça popüler hale gelmiş yeni bir yönetim tekniğidir. Yöntem ABD siyasi kararlarının ülkede ve tüm dünya kamuoyunda benimsenmesi için kullanılan bir teknik olarak ilk kez ABD Savunma Bakanlığı içindeki birimlerce kullanılmıştır.

Bu çalışmada temel tez olarak; algılama yönetiminin örgüt yönetiminde etkin bir şekilde kullanılması gerektiği ve özellikle iç güvenlik hizmetlerinde Türkiye özelinde algılama yönetiminden yararlanılmasının hizmet etkinliğini artıracığı hususu kabul edilmiştir.

* Mehmet Akif ÖZER, Prof. Dr., Hacı Bayram Veli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Böl., akifozer@yahoo.com

Reha BAYANSAR, Öğretim Görevlisi, Hacı Bayram Veli Üniversitesi Adalet MYO, rbayansar@gmail.com

Artık günümüzde örgüt yönetiminde algılama sürecinin ve bu sürecin etkin yönetiminin büyük önem taşıdığı kabul edilmektedir. Bu alanda birçok çalışma yapılmakta ve algılama yönetimi yöntem ve tekniklerinin örgüt yönetimlerinde hizmet sunum sürecinde nasıl uygulanabileceği sorgulanmaktadır.

Çalışmamızın kapsamında yer alan iç güvenlik hizmetleri, Türkiye özelinde oldukça yaygın ve kapsamlı bir kurumsal yapıya sahiptir. Dolayısıyla böyle bir yapıda uygulanacak etkin algı yönetimi çalışmaları hizmetlerin etkinliğini oldukça artıracaktır.

Bilindiği gibi genel olarak suçun önlenmesi ve suçluların yakalanması ile ilgili teşkilata ve hukuki rejime iç güvenlik denilmektedir. İç güvenlik, buna ilişkin teşkilatların suç oluşmasını önleme ve suçluları takip ve yakalama çabaları ve bu çabalara imkân veren hukuki çerçeveyi de içermektedir. Avrupa'da Sanayi Devrimi ile başlayan modernleşme ilk olarak güvenlik sektörünün kendi içinde dış güvenlik ve iç güvenlik şeklinde bir iş bölümünü ve uzmanlaşmayı doğurmuştur. Savunma olarak da tanımlanan dış güvenlik askeri bir hizmet alanı olarak tanımlanırken, iç güvenlik sivil bir hizmet alanı olarak sınıflandırılmıştır. İç güvenlik hizmetleri, tanımı gereği bir hizmet sektörü olup, diğer kamu hizmet sektörlerinde olması gerektiği gibi, sivil katılım ve denetime açık, şeffaf ve hesap verebilirlik niteliklerine sahip olmalıdır. Bu yönüyle iç güvenlik sürekli bir bütünlüktür. Sadece polislerden veya sadece adli meselelerden ibaret değildir. Bu bir bütündür ve hizmet etkinliğini artırma sürecinde soruna bütüncül yaklaşmak gerekmektedir.

Bu çalışmada önemi her geçen gün artan algılama yönetimi ve bu yöntemin Türkiye özelinde iç güvenlik hizmetlerinde nasıl uygulanabileceği ayrıntılı bir şekilde ele alınacaktır. Verilecek teorik bilgilerle konunun önemine vurgu yapılacak ve Türkiye'de iç güvenlik hizmetlerinde algılama yönetimi uygulamalarının yaygınlık kazanabilmesi için bir farkındalık yaratılmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Algı, Algı Yönetimi, İç Güvenlik, Kamu Hizmeti, Etkinlik

THE CONTRIBUTION OF PERCEPTION MANAGEMENT ON THEEFFECTIVENESS OF INTERNAL SECURITY SERVICES

Abstract

As is known, perception is defined as the transfer of objective world to subjective consciousness through senses. The term is derived from the root of our language as well as in Western languages. Transferring the objective world, which is the shortest definition of perception, to subjective consciousness through the senses, in a sense leads us to reality. Perceptions are real, because people believe in them.

Perception management is a new management technique that has become more and more popular in recent years, which means controlling and improving the data flow from the outside world in order to provide more benefit and less information. The method was used by the US Department of Defense for the first time as a technique used for the adoption of US political decisions in the country and all over the world.

As the main thesis in this study; effective use of perception management in organization management; and especially in matters of exploitation will increase the service efficiency of the management of specific detection of internal security services in Turkey were accepted.

Nowadays it is accepted that the perception process and effective management of this process are of great importance. Many

studies are conducted in this area and it is questioned how the methods and techniques of perception management can be applied in service provision process by organization management.

Internal security services within the scope of our study, Turkey has quite common and a comprehensive institutional structure in particular. Therefore, effective perception management activities to be implemented in such a structure will increase the effectiveness of the services considerably.

Generally, the organization and legal regime related to the prevention of crime and the capture of criminals are called internal security. Internal security includes efforts to prevent the occurrence of a crime and to monitor and capture criminals and the legal framework that enables these efforts. The modernization, which started with the Industrial Revolution in Europe, firstly led to a division of labor and specialization in the security sector as external security and internal security. External security, defined as defense, is defined as a military service area, while internal security is classified as a civil service area. Internal security services are, by definition, a service sector and should have clear, transparent and accountability characteristics to civil participation and control, as it should be in other public service sectors. Internal security is a constant integrity. It is not just about police or just judicial matters. This is a whole and it is necessary to approach the problem holistically in the process of increasing the efficiency of the service.

In this study, the importance of perception management increasing with each passing day and this method will be discussed in detail how Turkey can be applied in particular in the internal

security service. It emphasized the importance of the subject will be given with theoretical knowledge and awareness will try to win in order to detect the prevalence of management practices in the internal security service in Turkey.

Keywords: Perception, Perception Management, Internal Security, Public Service, Effectiveness

A REVIEW ON THE PERSONAL DATA PROTECTION AUTHORITY OF TURKEY*

Abstract

In today's world, individuals have become more and more challenging in protecting their personal rights and space because of rapid developments in technology. Technological progress in recent years has created some security problems about the protection of personal data. Discussions on this issue has also attracted a new field of study that has named as "protection of personal data". The driving impetus in the conduct of these discussions has been the concern of protecting personal spaces that has become more and more transparent with technical and technological developments such as the unrestrainable expansion of social media. As an example, individuals need to share some of their personal data in order to create specific social media accounts and they need to authorize them to use their personal data.

The right of privacy and the right of personality, whether real or unrealized, should be protected against any attack. For this reason, legislators have strengthened the opportunities offered by private law in terms of protection before the attack in the face of possible attacks by new technologies. Because modern law order accepted the person as the highest value. Therefore, legislators from all around

*İsmail SEVİNÇ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan University, isevinc@konya.edu.tr

Niyazi KARABULUT, Arş. Gör., Necmettin Erbakan University, nkarabulut@konya.edu.tr

the world have built the legal structure in order to protect the right of privacy and personality both nationally and internationally. In this context, the Convention on the Protection of Individuals against Automatic Processing of Personal Data No. 108, prepared by the Council of Europe came into force on October 1 of 1985. Turkey was the only country that approved the convention but did not put into force until January 30 of 2016. Indeed, this convention had come into force in Turkey when it was enacted as Law No. 6698 published in the Official Gazette on February 18, 2016. Accordingly, the Personal Data Protection Authority was launched in February 2016.

Personal Data Protection Authority which has administrative and financial autonomy and public legal personality established in order to perform the duties stipulated by Law No. 6698. In this study, the power of sanction and the capacity to impact of the authority will be examined over its missions and visions. Past works of the authority will be evaluated and some comparisons will be made with other examples from the world while doing this examination. By examining the authority, this study tries to find the answers of the questions of why it is needed, how it protects personal data, and to what extent it is successful. Eventually, this study aims to analyze how this authority can be more efficient and accordingly to give suggestions of implementation for future works of it.

Key Words: Personal data, protection, security, personal data protection authority, the right of personality

AN ANALYSIS ON CHANGING SECURITY POLICIES OF TURKEY AFTER THE JULY 15 COUP ATTEMPT*

Abstract

Turkey's security policies have been largely a result of its historical and political experiences. In this context, July 15 coup attempt became a turning point in Turkey's security policies. The July 15 coup attempt, has a strategic importance in shaping the political, structural, and bureaucratic structure of Turkey. There may be many reasons for this situation to occur. However, in terms of administrative sciences, it is necessary to examine the issue over the rational and radical changes.

The July 15 coup attempt re-emerged the need for the state to make swift reforms in its institutionalization and capacity-building. As a result of this need, Turkey has made many reforms on its security strategies and state structure. Elimination of the members and elements of the Fethullahist Terrorist Organization (FETÖ) became first priority after the coup attempt. Then, dismissal of many personnel from nearly all of the state and government agencies

* Önder KUTLU, Prof. Dr., Necmettin Erbakan University, Turkey, okutlu@konya.edu.tr

Belgin UÇAR KOCAOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, Necmettin Erbakan University, bucar@konya.edu.tr

Niyazi KARABULUT, Arş. Gör., Necmettin Erbakan University, nkarabulut@konya.edu.tr

followed that. Finally, some radical reforms have been made in the structure of state, army, and security organizations.

In this study, changes on the security policies of Turkey after the July 15 coup attempt will be presented and interpreted; then will be analyzed over the reports of think tank organizations. Especially reports of İstanbul Policy Center (IPC) and SETA analyzed for the possible effects of them and contingency analysis of the security issues. The main purpose of this study is to analyze how Turkey changed its security policies and what is the results of these changes. From the answers of these question, this study aims to reveal mistakes and find effective solutions and suggestions to be made.

Key words: July 15, Turkey, Security policies, Coup attempt, think tanks

KOMUTANLIĞI PERSONEL YAPISI ÜZERİNE BİR UYGULAMA*

Özet

Yönetim alanı prensibi geniş anlamıyla belirli bir üste bağlı olan veya doğrudan yetki kullanılan ast sayısını ifade etmektedir (Healey, 1956: 362). Bu prensip literatürde ilk olarak General Hamilton (1921) tarafından “kontrol alanı (*span of control*)” şeklinde kullanılmıştır. Daha sonra klasik yönetim teorisi içerisinde niceliksel olarak değerlendirilen bu prensip, yöneticilerin bir organizasyon içinde kaç kişi üzerinde otorite kurabileceği konusuna yoğunlaşmıştır. Bu sayı çeşitli araştırmalarda organizasyon kademeleri gözetilerek farklı aralıklarda belirlenmiştir. Ancak, bu prensibi sadece niceliksel bir değerlendirme üzerinden personel yönetiminde kullanmak, organizasyonel bağlamda gerekliliğini açıklamada yeterli olmamaktadır.

Yönetim alanı prensibi, tanımından da anlaşılacağı üzere, yönetim kademelerinin belirlenmesinde dikkate alınması gereken bir özelliği göstermektedir. Bununla birlikte bütüncül bir bakış açısıyla organizasyonun insan kaynağının yapısal tasarımında da yer bulmaktadır. Bu çerçevede ele alınan prensibin askeri nitelikli kolluk

* Erdem ÖZGÜR, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Öğretim Görevlisi, Ankara Üniversitesi Doktora Öğrencisi, eozgur76@hotmail.com

Erdem ERCİYES, Dr., Jandarma Genel Komutanlığı Strateji Başkanlığı, erdemerciyes@yahoo.com

Müge Borazan ÇELİKBIÇAK, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Öğretim Görevlisi, Hacettepe Üniversitesi Doktora Öğrencisi, mugecelikbicak@gmail.com

YÖNETİM ALANI PRENSİBİNİN İNSAN GÜCÜ YAPILANMASINA ETKİSİ: JANDARMA GENEL

ve askeri organizasyonlarda uygulaması, piramit yapı olarak sunulmaktadır. Bir organizasyon içerisinde insan kaynağının en alt kademesinden en üst kademesine kadar şekillendirilmesi anlamına gelen bu yapı, organizasyonlardaki insan kaynağının temini ve yetiştirilmesine etki eden başat faktörlerden birisidir.

Bununla birlikte, bir organizasyon içerisinde devamlılık gerektiren işlerin varlığı, o organizasyon için bir yönetim alanı prensibi oluşturmayı gerekli kılmaktadır. Bu bağlamda çalışmada ele alınan Jandarma Genel Komutanlığının (J.Gn.K.lığı) icra ettiği görevlerin devamlılık arz etmesi ve belirli kurallara özgü işlerliğinin olması göz önüne alındığında, bu yapıya özgülenebilecek bir yönetim alanı prensibinin belirlenmesi ihtiyacı ortaya çıkmaktadır. Belirtilmelidir ki, bu durum klasik organizasyonlardan bazı farklılıklar içermektedir. Öncelikle J.Gn.K.lığının yürüttüğü kolluk görevleri belirli bir risk düzeyini içermektedir. Bununla birlikte, personel yapısı statü hukukuna tabidir ve görev özelliği gereği merkezi örgütlenmenin ve hiyerarşinin önemli olduğu kapalı bir yapıya sahiptir. Bu noktada belirlenecek yönetim alanı prensibi, riski makul düzeye indirmeli ve organizasyona özgü gerçekçi bir insan kaynağı kademelenmesi sağlamalıdır.

Bu çalışmanın amacı “yönetim alanı” prensibinin askeri nitelikli kolluk ve/veya askeri organizasyonların insan gücü yapılanması üzerine olan etkisini ortaya koymak ve bunu bir uygulamayla test etmektir. Çalışmada öncelikle yönetim alanı prensibi açıklanmış, devamında ise uygulama olarak J.Gn.K.lığının personel yapısı için, statü ve örgütlenme açısından uygulanan bu prensip analiz edilmiştir. Bu kapsamda, MATLAB bilgisayar

programı vasıtasıyla, J.Gn.K.lığı personel yapısını oluşturan senaryolar tanımlanarak bir modelleme yapılmıştır. Bu modelleme ile gelecek 30-40 yıllık süreç içerisinde nasıl bir personel yapısının oluşacağı Monte Carlo simülasyonu ile ortaya konularak ihtiyaç analizi yapılmıştır. Bununla birlikte diğer bir araştırma yöntemi olarak mevcut durum analizi ve gelecekteki durumu öngörebilen istatistiksel bir model de kullanılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Yönetim Alanı, İnsan gücü Yapısı, Jandarma, Piramit Yapı.

**THE IMPACT OF SPAN OF MANAGEMENT'S PRINCIPLE
ON THE MANPOWER STRUCTURE: A PRAXIS ON THE
HUMAN RESOURCE STRUCTURE OF THE
GENDARMERIE GENERAL COMMAND**

Abstract

The principle of span of management in a broad sense refers to the number of subordinates which is attached to a certain supervisor or be direct liaison authorisatized (Healey, 1956: 362). This principle was first coined by General Hamilton (1921) in the literature as "*span of control*". Afterwards, as utilized quantitatively in the classical management theory, it focused on the number of subordinates which a manager can establish authority in an organization". This number was calculated at different range through considering organization levels in manifold studies. However, using this principle only in personnel management with a quantitative assessment is insufficient to explain its necessity in the organizational context.

As can be inferred from its definition, the principle of span of management indicates a feature which has to be taken into consideration during the determination of the management levels. Likewise, it takes part in the structural design of the human resources with a holistic perspective in an organization. In this context, the implementation of the principle in military law enforcement and military organizations is presented as a pyramid structure which reflects a hierarchy from bottom to top level. This structure is one of the principal factors that influences the policy of personnel recruitment and trainings in organizations.

Correspondingly, the existence of posts that requires continuity in an organization makes it necessary to create a span of management principle for the organization. In this regard,

considering the Gendarmerie General Commands' duties which entail continuousness and have functions according to certain rules emerge a need to make a specific definition of span of management principle for the Gendarmerie. It should be noted that this case contains more differences than the classic organizations. First of all, law enforcement duties carried out by the Gendarmerie have a certain level of risk. In addition to this, its human resource structure is subject to a law of statue and it has a close structure characteristic in which central administration and hierarchy are important due to the nature of task. The principle of span of management which is determined at this point should reduce risk to a reasonable level and provide a realistic human resources hierarchy particular to the organization.

The aim of this study is to reveal the impact of span of management's principle on manpower structure of military law enforcement and/or military organizations and to test it with a praxis. Firstly, the span of management's principle had defined and followingly the implementation of the Gendarmerie General Command regarding manpower structure, status and organizational aspect was analyzed. In this context, a model was developed through identifying scenarios for manpower structure of the Gendarmerie via MATLAB computer program. With this modeling, the necessity analysis was performed by the Monte Carlo simulation concerning manpower's structure for the next 30-40 years. Furthermore, as other research methods, the current situation analysis and a statistical model which could predict the future situation were utilized as well.

Key Words: Span Of Management, Structure Of Manpower, Gendarmerie, Pyramid Structure.

İÇ GÜVENLİKTE ÖZELLEŞME BAĞLAMINDA ÖZEL ASKERÎ ŞİRKETLER*

Özet

Özel askerî şirketler küresel düzlemde güvenlik sektörünün önemli bir oyuncusu haline geldiler. Güvenlik hizmetlerinin yarattığı maliyeti düşürmek, kamusal kaynakların kullanımı konusunda ülke kamuoyuna hesap vermek zorunda kalmaktan kurtulmak ya da buldukları coğrafyalardaki çatışmaları yaymak gibi amaçlar bazı devletlerin bu şirketleri güvenlik sektörünün oyuncusu haline getirmelerinin nedenlerini açıklayabilir. Bu şirketler devlet otoritesinin sarsıldığı ya da bulunmadığı yerlerde duyumsanan çeşitli güvenlik ihtiyaçları nedeniyle devletler ya da devlet dışı aktörler adına çeşitli işler üstleniyorlar. Güvenlik endüstrisinin ihtiyaçları ve söylemleri de bu sürece katkı sunuyor. Uygulanagelen güvenlik yaklaşımları sektörün çeşitli oyuncuları tarafından “eski güvenlik anlayışının ürünü olan yaklaşımlar” bağlamında eleştirilirken devletler “yeni güvenlik anlayışı” olarak sunulan yaklaşımları ve uygulamaları kabule zorlanıyor. Böyle bir ortamda özel askerî şirketler normalleşiyor. Ancak özel askerî şirketlerin meşruiyeti tartışmalı bir husustur. Yine de bu şirketlerin varlıklarına ilişkin hukukî boşluğun doldurulmasına çalışılmaktadır. Çünkü bu şirketler dünyanın sorunlu ya da çeşitli niteliklerinden dolayı cazip bazı alanlarında küresel bazı güçlerin çıkarları açısından önemli görevler

* Hüseyin ARAS, Dr. Öğr. Üyesi, Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi Avanos Meslek Yüksek Okulu, Nevşehir, huseyinaras06@gmail.com

üstlenmektedirler. Terörizmin siyasal amaçlara ulaşmak için bir araç olarak kullanıldığı küresel sahnede bu şirketlerden yararlanmak artık güç mücadelelerinin önemli bir stratejisi haline gelmiş görünüyor. Bu şirketler günümüzün küresel asimetrik savaşlarının yeni oyuncularına adaydır. Çünkü bu şirketler devletin egemenlik gücüne meydan okuyan unsurlar olarak değerlendirilebilirler. Sorun şu ki, güvenlik hizmetleri bu şirketlerin de etkisiyle devletin tekelinde bulunan hizmetler olmaktan çıkarken, bu şirketler diğer yandan kendilerini kullanan devletler için bir tehdit unsuru haline gelebileceklerdir. Türkiye Cumhuriyeti Devleti de bu tehditle karşı karşıyadır. Silahlı birlikler olan özel askerî şirketler koşullar oluştuğunda Türkiye’de iç çatışmalara yol açabilecekleri gibi devletin diğer devletlerle çeşitli yoğunluklarda savaşlara girmesine de sebep olabileceklerdir. Diğer yandan ticarî hedefleri bulunan bu şirketlerin 5188 sayılı kanunla sınırları çizilmiş olan ve ekonomi açısından önemli değerler taşıyan özel güvenlik sektörüne zarar verme olasılıkları ise güçlüdür. Türkiye Cumhuriyeti Devleti yeni dünya düzeninin gereklerince kamu politikaları üretirken ve bu politikaları yürütürken özel askerî şirketleri yok saymayan yaklaşımlar içinde olmalıdır.

Anahtar Kelimeler: Özel askerî şirket, özel güvenlik, terörizm, güvenlik yönetimi, güvenlikte özelleşme

PRIVATE MILITARY COMPANIES IN THE CONTEXT OF CUSTOMIZATION IN INTERNAL SECURITY SERVICES

Abstract

Private military companies have become a major player of the security sector in the globally. To reduce the costs of security services, to avoid having to account for the public opinion in the use of public resources, or to spread conflicts in the geographies in which they exist, may explain the reasons for some states to turn these companies into the security sector. These companies undertake various jobs on behalf of states or non-state actors for various security needs that are perceived in areas where state authority is shaken or absent. The needs and discourses of the security industry also contribute to this process. Conventional security approaches have been criticized by various players of the sector in the context of “approaches which are the product of the old security understanding”, while states are being forced to accept the approaches and practices that presented as “the new security understanding”. In this case, private military companies are normalizing. But the legitimacy of private military companies is controversial. Nevertheless, the legal gap regarding the assets of these companies is tried to be filled. Because these companies take on important tasks in problematic areas of the world or some attractive areas of the world due to their various qualities for the interests of some global powers. The use of these companies in the global area where terrorism is used as a tool to reach political goals now seems to have become an important strategy of power struggles

in globally. These companies are candidates for being the new actors of today's global asymmetric wars. Because these companies can be considered as elements that challenge the power of sovereignty of the state. The problem is that while security services are no longer the monopoly of the state under the influence of these companies, they will also become a threat to the states that use them. The State of the Republic of Turkey is also facing the threat. Armed troops private military companies which occur when conditions will also cause other states to enter into war with the state at various concentrations can lead to internal conflicts such as in Turkey. On the other hand, these companies, which have commercial targets, have a strong probability of damaging the private security sector which has important economic values in Turkey, which is bounded by law no 5188. The State of the Republic of Turkey must not ignore private military companies while generating and conducting public policies in the new world order.

Keywords: Private military companies, private security, terrorism, security management, customization in security.

GÜVENLİK TEKNOLOJİLERİNİN ŞEHİRLERİN SÜRDÜRÜLEBİLİRLİĞİNE ETKİSİ*

Özet

Güvenlik, gerek bireyin gerekse sosyal hayatın sürdürülmesinde olmazsa olmaz unsurların başında gelir. Öyle ki tarih boyunca insanlar, yaşadıkları yerin güvenliklerini sağlamaya yönelik olarak sürekli girişimlerde bulunmuşlardır. İnsanoğlunun yırtıcı hayvanlardan ve olumsuz iklim koşullarından kendini güvende tutmak üzere mağaralarda başlattığı bu süreç, bugüne gelinene kadar önemli dönüşümlere sahne olmuştur. Göçebe yaşam tarzının yerini yerleşik düzene bırakması, nüfus artışına bağlı olarak oluşan ilk şehirlerde güvenliği ön plana çıkartmıştır. Bu yüzdendir ki ilk dönem şehirlerin güvenliğinde; tepeler ve dağlar gibi coğrafi yapı özelliklerinden yararlanılmakla birlikte, yüksek duvarlardan, hendeklerden ve sulardan da en üst düzeyde istifade edilmiştir. Özellikle ilk endüstri devrimine neden olan bilim ve teknolojide yaşanan gelişmeler, sadece sosyal ve ekonomik yapıyı değil aynı zamanda güvenlik anlayışlarının da değişimine neden olmuştur. 1900'lü yılların ikinci yarısıyla beraber suçun önlenmesinde bilgisayar tabanlı modeller geliştirilmiş, suç analizleri ve

* İmam Bakır KANLI, Doç. Dr., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, bkanli@yahoo.com

Burak KAPLAN, Yüksek Lisans Öğrencisi, Marmara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Politikası Tezli Yüksek Lisans Programı, kaplanburak94@gmail.com

haritalandırmaları sayesinde suç ve mekân arasında ilişki kurularak şehirlerin daha güvenli yaşam alanları haline dönüştürülmesi amaçlanmıştır. Tarih boyunca toplumların kendilerini emniyet altında hissetmeleri için farklı yöntemler uyguladıkları görülmüştür. Bu yöntemler başarılı olduğu takdirde kendilerini iç ve dış tehditlere karşı koruyarak sürdürülebilir bir forma kavuşmuşlardır. Bu çalışmanın konusu, şehirlerin sürdürülebilirliğini dolayısıyla da şehir güvenliğini sağlamada teknolojik sistemlerin üstlendiği roldür. Çalışma güvenlik ve sürdürülebilirlik arasındaki ilişkiyi ortaya koyması ve çağın koşullarına göre güvenlik sistemlerinde görülen değişimi analitik bakış açısıyla bir senteze kavuşturması sebebiyle önemlidir. Güvenlik sistemlerinin gelişimi üzerinde durulması ve gerçekleşen değişim ve dönüşümlerin yaşam alanlarının sürdürülebilirliğine olan etkisinin incelenmesi çalışmanın amacını oluşturmaktadır. Güvenlik ve sürdürülebilirlik ilişkisinin tarihsel bir arka plan çerçevesinde sunulduğu çalışma, teorik bir çerçeve içerisine sınırlanmıştır. Literatür taraması çalışmanın ana yöntemidir. Ayrıca ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşların hazırladığı teknik ve analitik raporlardan yararlanılmıştır. Çalışmada hızla yaşanan değişimlerin yansımaları olarak Dünya'nın her geçen gün farklılaşan tehditlerle karşı karşıya kaldığı ve bu tehditlerin önlenmesi halinde toplumun her açıdan sürdürülebilir kılınabileceği sonucuna ulaşılmıştır. Bu bağlamda da zamana ayak uydurma noktasında gösterilen çabanın güvenlik sistemleri için de geçerli olması gerektiği önerisinde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Güvenlik sistemleri, Sürdürülebilirlik, Şehir, Şehir güvenliği

THE EFFECT OF SECURITY TECHNOLOGIES ON URBAN SUSTAINABILITY

Abstract

Security is an indispensable element in maintaining both individual and social life. So that, people have made continuous attempts to ensure safety areas where they live throughout history. This process was initiated by human beings in caves to keep safe from predators and adverse climatic conditions. The concept of security has undergone transformations since then. The way of nomadic life has been replaced by the settled system due to population growth. Thus, security has been brought forth in first cities. In providing safety for the first cities, geographical structure features such as hills and mountains and high walls, ditches and waters were used. Especially the developments in science and technology which led to the first industrial revolution caused not only social and economic structure but also change in understanding of security. In the second half of the 1900s, computer-based models were developed to prevent crime and crime analysis and mapping were aimed to transforming cities into safer living areas by determination a relationship between crime and area. Societies use different methods to feel safe throughout history. If these methods are successful, cities will have sustainable form by protecting themselves against internal and external threats. The subject of this study is the role of technological systems to ensuring the urban sustainability and security. The study is important because it demonstrates the relationship between security and sustainability and

the synthesis to security systems to the conditions of the era with analytical perspective. The aim of this study is to focus on the development of security systems and examine the effects of the changes and transformations on the sustainability of living areas. The study, in which the relationship between security and sustainability is presented within a historical background that limited to theoretical framework. Literature review is the main method of the study. In addition, technical analytical reports prepared were utilized by national and international institutions and organizations. In this study, reflection of rapid changes in the world is faced differentiating threats and if these threats are prevented, the society can be made sustainable. In this context, it has also been suggested that the effort shown in the current times adaptation should also apply to security systems.

Keywords: Security, Security systems, Sustainability, Urban, Urban security

ACTUALIZATION OF THE INTELLIGENCE SUBVERSIVE ACTIVITIES COGNITION PROBLEM AS THE THREAT TO THE NATIONAL SECURITY OF UKRAINE*

Abstract

From ancient times, gaining knowledge about external and internal threats to the society and state security was of great importance for their timely detection and prevention. Today, in the context of intensifying global intergovernmental contradictions, one of the topical threats to the national security of Ukraine is considered to be intelligence-subversive activity, which is countered by the Security Service of Ukraine, a specially authorized state authority in the field of counter-intelligence activities. The main purpose of reconnaissance and subversive activities is to weaken the political system of society, to complicate the foreign policy position of the country, to damage its economic and military potential, to deform social relations, which is a threat to any state.

Current foreign states special services' results assessment indicates that their work is organized using a significant intelligence and subversion forms and methods' arsenal. At the same time, intelligence services constantly improve their capabilities, modernize technical intelligence, and activate the implementation of the agents

* Antonina VATRAL, Philosophy Doctor in Law (Candidate of Legal Sciences), Doctoral Student at the National Academy of Security Service of Ukraine, tonya7777gmail.com

to target objects network. The criminal cases statistics with the qualification "State betrayal" and "Espionage" violated, as well as expulsion of citizens outside Ukraine cases, indicate the active intelligence positions' creation and use our state.

The certain foreign leaders desire to expand their own countries territory has led to the interest conflicts zones emergence. Due to the location of Ukraine and the key areas of such a struggle (based on Headford McKinder and Carl Haushofer theory), a number of particularly sharp reconnaissance and subversion forms were applied to our state, namely the forcible change of the territorial structure and gangster-rebel activities, which led to the Crimea annexation and the certain districts of Donetsk and Lughansk regions occupation. The deep ideological contradictions, the growing influence of the opposition forces on politics, the state authorities effectiveness reduction, the rule of law deterioration, as well as the armed forces combat capability, indirectly point to ideological, political and psychological blow, which impacts the citizens consciousness and their worldview in order to achieve conscious or unconscious reconnaissance subject's support and to its advantageous activity inclination.

For an adequate response to the mentioned threats it is quite important to know the essence of the processes taking place in the country as well as their correct assessment. This allows us to choose an effective algorithm to counteract certain reconnaissance and subversion forms. Instead, separate phenomena misleading assessment leads to inadequate measures done that would not lead to the result expected. Intelligence and subversion cognition provides

obtaining, generalizing, systematizing, analyzing and evaluating operatively meaningful information about its features or facts. To exclude from the set of features precisely those involving intelligence and subversive activities, authorized actors must carry out complex mental work based on professional knowledge and skills, as well as the experience of counter-intelligence activities.

It should pay attention that the intelligence and subversion knowledge is complicated by its conspiratorial nature. In order to achieve the secret purpose, foreign special services, as well as organizations, separate groups and persons involved in reconnaissance and subversive actions and operations on the territory of Ukraine, hide the attracted forces and means, as well as the forms and methods that are applied to them. In addition, this activity is a quite prolonged process, the final desired result of which is substantially remote in time from the moment it begins. Sometimes reconnaissance operations last for years. In this regard, it is quite difficult for state security agencies to identify individual facts and phenomena as intelligence and subversion elements.

The solution to this problem is facilitated by the use of an effective cognitive methodology that allows detecting, preventing and counteracting reconnaissance and subversive activities carried out on the territory of Ukraine in a timely manner. Just reliable intelligence and subversion activities knowledge makes it possible for authorized persons to make informed managerial decisions regarding the conditions and further threats counteraction creation to the state security of Ukraine and its national interest's protection.

Keywords: National security, threats, intelligence subversive activity, cognition.

THE INTERNATIONAL AND EUROPEAN SECURITY LEGAL FOUNDATIONS IN ENSURING UKRAINE'S SECURITY*

Abstract

In the context of globalization, the transboundary nature of organized crime and terrorism, the increasing integration of Ukraine into European and international legal and security spaces is essential to the existing international and European standards for such activities as well as security guarantees, forms of regional and international cooperation.

This is explained primarily by the actuality of this problem that was particularly acute only with the former USSR collapse, which real geopolitical consequences are still being studied. Secondly, objective changes taking place in the world, the results of which should be included. They are the critical state of the environment, demographic processes on the planet, virtually uncontrolled human activities, the active desertification of natural resources with insufficient development of resource-saving technologies, the presence of weapons of mass destruction in the world etc.

The problem of security in the modern world is increasingly becoming global in nature and depends more on the geopolitical

*Liudymyla RADOVETSKA, Philosophy doctor in law (candidate of legal sciences) Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law, National Academy of Security Service of Ukraine, Lradovetska@ukr.net

confrontation of leading actors in world politics. Not only is Ukraine, which is the direct different countries' geopolitical interests' subject, primarily facilitated by the "good" geostrategic location, the internal and external policies that it has been being built up over the years of its independence, which is especially exacerbated by the European region political situation aggravation, and in the world in general.

In order to provide effective international security, a number of measures can be taken:

- 1) formation and operation of the collective and regional security systems;
- 2) various types of weapons and armaments reduction and elimination; cooperation of states in solving global problems of the present, in particular, combating international terrorism and other crimes of international character in solving ecological, economic, humanitarian problems, etc.

Different states' activities legal regulation to ensure international law and order is of essential value for the individual states' security strengthening.

From a legal point of view, security is the state of one's subject's security against threats, harm, and evil. In the international context, security is seen as establishing an international legal order that is adequate to the realities of the modern world through progressive international legal development or as a condition of international relations, which excludes the violation of the general peace or the threat to people's security in any form.

Security safeguarding as one of the states' foreign policy directions should be carried out according generally accepted norms of international law. The legal basis of the providing international security is the generally accepted principles of international law, as well as the norms of universal legal acts are international treaties.

International legal acts created by the foreign nations (international community), valid on the territory of Ukraine and relating to the security of the state by its substantive value, can be divided into several categories: 1) universal legal acts containing norms created by the international community, ratified by the overwhelming majority of the world and are obligatory standards of for their behavior; 2) regional (local), established by a certain group of nations and operate in their relations; 3) international legal treaties concluded between Ukraine and other foreign countries on various issues, which act between relevant participants (parties of the treaties); 4) the agreements concluded between certain offices of some countries which determine their mutual rights and obligations, the action of which applies only to those agencies that were parties at their conclusion.

In the second half of the XXth century international law has become one of the most powerful means of maintaining international peace and order. Its main achievement is the development of generally accepted principles of coexistence and interaction of states, developed forms, mechanisms for their implementation and observance as guarantees of safe functioning and peaceful states' coexistence at the national, regional and world levels. These principles include: sovereign equality, respect for the rights inherent in sovereignty, refraining from the threat or use of force, inviolability of frontiers, territorial integrity

of States, peaceful settlement of disputes, non-interference in internal affairs, respect for human rights and fundamental freedoms, equal right of self-determination of peoples, co-operation among States, fulfillment in good faith of obligations under international law. They were legally enshrined in the Charter of the United Nations in the year of 1945 at first; are of universal nature and received their further meaningful development in regional legal acts, such as the Helsinki Final Act of 1975 (the full title is Conference on Security and Co-operation in Europe Final Act), and others like that documents.

Despite the rapid international law development, its legal formulation, and in this regard, established law and order, on the basis of which the whole system of European and international security were kept, given the realities of the present, seems to be quite obsolete and does not meet the requirements of the present. The law, in particular the international one being an universal regulator of public relations at the international level, has undergone systematic violations by some countries that claim to be regional and world leaders and seems to somehow "exhaust" their capabilities.

An example is, in particular, Ukraine, which security as a modern democratic state depends to a large extent on the international relations state, caused by the globalization processes, integration and the geopolitical confrontation of world politics' leading actors. To some military experts, political scientists, historians, international law specialists' mind, today the world is on the brink of solving the Third World War.

Key words: security, international security, international law, security guarantees, geopolitics.

İÇİŞLERİ BAKANININ 2017 YILI PLAN VE BÜTÇE KONUŞMASININ İÇERİK ANALİZİ*

Özet

İçişleri Bakanlığı, Türk kamu yönetimi yapılanması içinde tarihi, Osmanlı dönemine dayanan köklü kurumlardan biridir. Bakanlık, ilk olarak Osmanlı devletinde, Sadrazam Kethüdalığının kuruluşu ile kurumsal yapıya kavuşmuştur. Tanzimat öncesi Devlet Teşkilatında yer alan Sadrazam Kethüdalığı, zamanla önem kazanmış ve değişiklikler ile günümüze dek varlığını sürdürmektedir. İçişleri Bakanlığı'nın görevleri incelendiğinde; genel olarak, güvenlik, nüfus ve vatandaşlık, mülki İdare, yerel yönetimler ve sivil toplum kuruluşları önemli yer tutmaktadır. İçişleri Bakanlığı ana, danışma, denetim ve yardımcı birimlerinin görevleri mevzuatta ayrı ayrı düzenlenmiştir. Özellikle mahalli idareler, dernekler, güvenlik, nüfus ve vatandaşlık gibi hizmetlerin yürütülmesi konusundaki görevler bizzat bu alanlara yönelik olarak çıkarılan kanunlarda düzenlenmektedir. Ayrıca diğer kanunlardan doğan görevleri vardır; İl İdaresi Kanunu ve yürürlükteki birçok kanun ile çok değişik alanlarda görevler İçişleri Bakanlığına ve özellikle Valilik ve Kaymakamlıklara verilmiştir, verilmeye de devam edilmektedir. İçişleri Bakanlığı'nın iç güvenlik hizmetleri

* Rasim AKPINAR, Doç. Dr., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, rasimakpinar@gmail.com

İsmail BAŞARAN, Dr. Öğr. Gör., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, ismail.basaran@cbu.edu.tr

alanındaki görevleri, Bakanlığın bağlı kuruluşları olan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı aracılığıyla yürütülmektedir. Bu çalışma, iç güvenlikten sorumlu aktörler olan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı teşkilatının bağlı olduğu en üst siyasi otorite makamı olan İçişleri Bakanının 2017 yılı bütçesi hazırlığında plan ve bütçe komisyonundaki konuşma metnini içerik analizine tabi tutacaktır. Sosyal bilimlerde nitel çalışma yöntemlerinden biri olan içerik analizi, toplanan verilerin önce kavramsallaştırılması daha sonra da ortaya çıkan kavramlara göre mantıklı bir biçimde düzenlenmesi ve buna göre veriyi açıklayan temanın saptanmasıdır. Güvenlik politikaları bağlamında yeniden yapılandırılmış bulunan İçişleri Bakanlığı'nın en üst siyasi iradesinin TBMM'ye sunduğu mezkur rapor bu sahada çalışan akademisyenler için yol gösterici bir nitelik taşımaktadır.

Anahtar Kelimeler: İçişleri bakanlığı, plan ve bütçe komisyonu, içerik analizi.

CONTENT ANALYSIS OF PLAN AND BUDGET SPEECH BY MINISTER OF INTERIOR

Abstract

The Ministry of Internal Affairs is one of the well-established institutions based on the Ottoman period in the structure of Turkish public administration. The Ministry first gained the institutional structure in the Ottoman state with the establishment of the Grand Vizier Kethüdalık. The Grand Vizier Kethüdalı, in the pre-Tanzimat State Organization, has gained importance over time and continues to exist with the changes. When the duties of the Ministry of Interior are examined; In general, security, population and citizenship, local administration, local governments and non-governmental organizations play a significant role. The duties of the main ministerial, consultative, supervisory and auxiliary units of the Ministry of Interior are regulated separately in the legislation. In particular, the duties of local administrations, associations, security, population and citizenship are carried out in the laws enacted for these areas.

It also has duties arising from other laws; With the Provincial Administration Law and many other laws in place, duties in many different areas have been assigned to the Ministry of Interior, and in particular to the Governorates and District Governments, and continue to be granted. The duties of the Ministry of Interior in the field of internal security services are carried out through the General Directorate of Security, the General Directorate of Gendarmerie and the Coast Guard Command, which are affiliated to the Ministry. This

study will conduct the content analysis of the speech text in the plan and budget commission in preparation of the 2017 budget of the Ministry of Interior, which is the highest political authority authority of the General Directorate of Security, the Gendarmerie General Command and the Coast Guard Command organization. Content analysis, which is one of the qualitative study methods in social sciences, is the conceptualization of the collected data first and then the logical arrangement according to the resulting concepts and determining the theme that explains the data accordingly. The notable report of the highest political will of the Ministry of the Interior, which was restructured in the context of security policies, is a guide for academics working in this field.

Key Words: The Ministry of Internal Affairs, plan and budget commission, content analysis.

DİJİTAL ÇAĞDA GÜVENLİK: YENİ BÜROKRAT TİPİ*

Özet

İnternet teknolojileri, gerek iş ve devlet idaresi alanında ki kullanımları açısından, gerekse de bireysel kullanım açısından, son 30 yılda inanılmaz bir hızda, hem niteliksel hem de niceliksel anlamda gelişmiştir. Artık, hemen hemen tüm işlerimizde ve işlemlerimizde interneti kullandığımız bir gerçektir. İnternet ile hayatımıza giren en büyük yenilik ise bilginin hızlı ve sınırsız dolaşımı olmuştur. İnternet öncesine baktığımızda, eski zamanlardan bu yana, bilgi her zaman sınırlı bir şekilde yayılmış, hele ki klasik çağlarda, bilginin yayılımı ve dolaştırılması insan hızı ve gücü ile sınırlı olmuştur. Fakat internet ile yaşadığımız bu değişim sonrasında, gerek bilimsel kaynakların, gerekse de iş ve benzeri evrakların hızlı ve sınırsız dolaşımı başlamıştır. Bu dolaşım ise devleti ve idaresini her anlamda değiştirmektedir. Bilginin bu dolaşımı neticesinde bir yandan bürokrasi şekil değiştirirken diğer taraftan ideolojiler kabuk değiştirmektedir. Sonuç olarak, bir tıkla bürokratik işlemlerin yapılabildiği ve bir tıkla dünyanın öbür ucu ile bilgi paylaşabildiğimiz bu dünyada eşyanın tabiatı gereği eski kalıplar yıkılmaktadır. Weber'in gayet güzel tanımladığı geleneksel otorite ve bürokrasi değişmekte ve yerini, bilgiyi çıkarları ölçüsünde yayan ve/veya saklayan değil, sınırsız dolaşan ve asimetric gezen bilgiyi, doğru anlayıp yorumlayan ve hatta sezen bir bürokrasiye ve

* Özgün Kabacaoglu, Yazar: İzmir Katip Çelebi Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Kamu Yönetimi Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Türkiye, ozgunkabacaoglu@gmail.com

otoriteye bırakmak zorunda kalmaktadır. Zira bilginin sınırsız yayılımı birçok sorunu beraberinde getirmektedir. Bunlardan en öncelikli olanı ise devletin güvenliği meselesidir. Kamuoyunda ki tartışmalardan da takip edebildiğimiz belge sızdırmaları hadiseleri buna sadece küçük bir örnektir. Siyasilere yapılan kaset komploları ve dahası da listeye eklendiğinde, şantaj – sabotaj ve benzeri zararlar, devletin bilgi tabanlı güvenliğini tehdit eden düzeylere ulaşmıştır. Tüm bunlara, açık kaynak istihbaratın artan bilgi gücünü de eklediğimizde, yeni tabloyla baş edebilecek yegâne güç, sezgisel – proaktif özellikler gösterecek yeni tür bir bürokrattır.

Anahtar Kelimeler: Yeni bürokrasi, dijital çağ, güvenlik, devlet

SECURITY IN THE DIGITAL AGE: NEW TYPE OF BUREAUCRAT

Abstract

Internet Technologies have been developed both qualitatively and quantitatively at an incredible speed in the last thirty years either in business and public administration or personal fields. It is a fact that we use internet for almost all of our business. The biggest change in our lives caused by internet has been the fast and unlimited circulation of information. As we remember our lives before internet, the information had always been distributed in a limited way since old times and furthermore distribution of information had been limited by human speed and power in premodern ages. However, after this change caused by the internet, the circulation of science sources and business documents has become faster and unlimited. This circulation has been changing the government and its public administration in almost all the ways. As a result of this circulation of knowledge, on one hand bureaucracy changes its shape, while on the other hand, ideologies change crust. As a result, in a world where bureaucratic operations can be done with a click and where people can share information with others with a click, the traditional authority and bureaucracy, which Weber describes very well, have been changing and have to give its place to a bureaucracy and authority which does not spread and / or hide information due to interests, but does understand and interpret, even perceive and interpret information properly. Because the unlimited spread of knowledge brings many problems with itself. The most

important one of these problems is the matter of the security of the state. Document leakage incidents that we can follow from public debates are just small examples of this problem. When the tape conspiracies to politicians are added to the list, blackmail - sabotage and similar damages have reached the levels that threaten the knowledge-based security of the state. To all of them, added the increased power of knowledge of open-source intelligence, the only power to deal with the new situation is a new kind of bureaucracy that would display intuitive - proactive features.

Keywords: new bureaucracy, digital era, security, government

İÇ GÜVENLİK YÖNETİMİ AÇISINDAN KRİTİK ALTYAPILARINI KORUNMASI*

Özet

Kritik altyapı tesisleri, günümüzün modern devleti ve toplum yaşamının merkezinde yer alır ve insanoğlu yaşamsal faaliyetlerinin yerine getirmesi bakımından da hayatidir. Son 20-25 yıl içerisinde bu tesislerin sayılarının hızla artması, güvenliğine yönelik tehditlerin çok boyutlu ve çeşitlenmiş olması ve devletler tarafından tekrar ikame edilmesinin güçlüğü tesislerin güvenliği konusunu önemli hale getirmiştir. Kritik altyapı tesislerini; enerji, bilişim, ulaştırma, sağlık, içme suyu, gıda, finans merkezleri ve benzerleri olarak artırabiliriz. Bu tesislerin güvenliğine yönelik tehditler ise farklılıklar göstermektedir. İnsan kaynaklı terör eylemleri ve sabotajlar olabileceği gibi sel ya da kuraklık nedenli hava olayları ya da deprem ve salgın hastalıklar gibi doğal nedenler veya yazılım sisteminin çökmesi gibi teknik nedenler güvenlik riskleri olarak ortaya çıkabilir. Bu güvenlik riskleri bağlamında tesislerin korunması için öncelikle kapsamlı bir tehdit değerlendirmeleri, zayıf yönlerin ve kırılabilirliklerin tespiti, tesise ilişkin meydana gelecek kayıpların sonuçlarının ölçülmesine ilişkin hususlar öne çıkarılmalıdır. Ancak böyle bir çalışma yapmak zor ve zahmetli bir iştir. Bu planlamalar öncelikle (1) ülkenin ulusal güvenlik ihtiyaçları, zenginliği ve toplumun refahıyla doğru orantılı ve birbirine bağlıdır. Bunların niteliğinde artış planlamanın uygunluğunu artırır. (11)

* Tarık AK, Doktor, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Güvenlik Yönetimi Bölümü, trkak@hotmail.com

Birçok ülkenin kritik altyapısının mülkiyeti, özel sektör ve uluslararası şirketlere aittir. Bu durum güvenliğin yönetiminde çoklu aktörlere neden olur. (i) Analizler için gerekli olan bilgilerin devletten ve mülkiyetinde bulunan özel sektörden alınabilme zorluğu daima hatırlanmalıdır. Yine de bu tesislere ilişkin yapılacak bir koruma planında (i) önleme, (ii) uygulama ve tatbikatlar, (iii) müdahale ve tepki, (iv) sürdürülebilirlik, (v) analiz ve değerlendirme aşamalarına uygun çalışmalar yapılmalıdır.

Bu kapsamda çalışmanın amacı, günümüzün iç güvenlik ve kamu yönetimi yaklaşımı açısından bir ülkenin sahip olduğu kritik altyapı tesislerinin korunmasına ilişkin öneriler getirmektir. Çalışma literatür taraması yapılarak teorik bir zeminde yürütülmüştür. İlk olarak, değişen iç güvenlik yaklaşımında tehditler ve iç güvenlik yönetimine etkisi açıklanmış, müteakiben kritik altyapı tesislerinin nasıl korunacağına ilişkin öneriler getirilmiştir. Bu sayede toplumların yaşamı ve yaşam tarzını idame ettiren kritik altyapı tesislerinin korunmasında en uygun kamu hizmetine ulaşılması hedeflenmiştir.

Anahtar Kelimeler: İç güvenlik, İç Güvenlik Yönetimi, Kritik Altyapıların Korunması.

PROTECTION OF CRITICAL INFRASTRUCTURES IN TERMS OF INTERNAL SECURITY MANAGEMENT

Abstract

Critical infrastructure facilities are at the center of today's modern state and community life, and is vital human beings in terms of the fulfillment of life-sustaining activities. The rapid increase in the number of these facilities in the last 20-25 years, the multidimensional and diversified threats to their security, and the difficulty of re-substitution by the states have made important the issue of security of the facilities. Critical infrastructure facilities can be increased with energy, IT, transportation, health, drinking water, food, financial centers and so on. Threats to the security of these facilities show differences. Man-made terrorist acts and sabotages, as well as flood or drought-related weather events or natural causes such as earthquakes and epidemics or technical problems such as the collapse of the software system may arise as security risks. In order to protect the facilities in the context of these security risks, first of all, a comprehensive assessment of threats, determination of weaknesses and vulnerabilities, and the measurement of the consequences of the loss of the plant should be highlighted. But such a study is difficult and laborious. These plans are primarily (i) directly linked and interdependent to the national security needs, wealth and welfare of the country. The increase in their quality increases the suitability of the planning. (ii) The ownership of the critical infrastructure of many countries belongs to the private sector and international companies. This leads to multiple actors in the management of security. (iii) The difficulty of being able to obtain

the information required for analysis from the state and its private sector should always be remembered. Nevertheless, a protection plan for these facilities should be carried out in accordance with (i) prevention, (ii) implementation and exercises, (iii) response and react, (iv) sustainability, and (v) analysis and evaluation.

In this context, the aim of the study is to provide suggestions for the protection of the critical infrastructure facilities of a country in terms of today's internal security and public management approach. The study was conducted on a theoretical background by literature review. First of all, threats to the changing internal security approach and its impact on internal security management are explained, subsequently recommendations were made on how to protect critical infrastructure facilities. In this way, it is aimed to reach the most appropriate public service in the protection of the critical infrastructure facilities that maintain the life and lifestyle of societies.

Keywords: Internal Security, Internal Security Management, Critical Infrastructure Protection.

YENİ KAMU YÖNETİMİNDE ŞEFFAFLIK VE HESAPVERİLEBİLİRLİK KAVRAMLARININ GÜVENLİK HİZMETLERİNDE İNCELENMESİ*

Özet

Yeni kamu yönetimi ile birlikte kamu yönetimi alanına giren iki önemli konu şeffaflık ve hesapverilebilirlik ilkeleridir. Şeffaflık en genel tanımla, kamu hizmetlerinin yerine getirilmesi sürecinde, ilgili kamu kurumlarının süreç ile ilgili bilgileri, elde edilen kazanımları ve maliyetleri açık bir şekilde kamu ile paylaşmalarına dayanan bir süreçtir. Hesapverilebilirlik ise daha çok kamu kurumundaki yöneticilerin, yaptıkları işler ve yerine getirdikleri görevlerin açık bir şekilde sorgulanabilmesi ile ilişkilidir. Aslında şeffaflık ve hesapverilebilirlik ilk başlarda performans esaslı bütçelemeye geçiş başta olmak üzere, mali alanlarda ön plana çıkmış olsa da, günümüzde yönetim ve organizasyon başta olmak üzere, pek çok alanda araştırmalara konu olmaktadır. Yeni kamu yönetiminin bir diğer önemli özelliği olan bilgi toplumu ve modern yönetim paradigmaları içerisinde, şeffaflık ve hesapverilebilirlik ilkeleri giderek daha fazla önem kazanmaktadır. Öte yandan güvenlik hizmetleri gibi klasik kamu yönetimi söylemlerinin ağır bastığı alanlarda, bu ilkelere yönelik yeterli çalışmaya rastlanmamıştır. Bu nedenle bu araştırmada, yeni kamu yönetimi şeffaflık ve hesapverilebilirlik kavramlarının güvenlik hizmetlerinde incelenmesi amaçlanmıştır.

*Haydar PEKDOĞAN, Jandarma Genel Komutanlığı, captainman79@hotmail.com

Araştırma betimsel tarama modelinde desenlenmiştir. Araştırmada literatür bilgilerini içeren meta analizi yapılmış ve göstergebilimsel analiz sonuçlarına göre elde edilen verilere SWOT analizi uygulanmıştır. Araştırmada elde edilen bulgular sosyal bilimlerde içerik analizi yöntemleri ile değerlendirilmiştir.

Araştırma sonuçlarına göre güvenlik hizmetlerinde şeffaflık ve hesapverilebilirlik ilkeleri, diğer kamu hizmetleriyle kıyaslandığında, daha önemli ve üzerinde düşünülmesi gereken bir konu olarak ortaya çıkmaktadır. Güvenlik hizmetleri her ne kadar modern toplum için de vazgeçilmez ve önemli bir kavram olsa da, uygulamada şeffaflık ve hesapverilebilirlik kavramları önemli tehditleri de beraberinde getirebilmektedir. Elde edilen sonuçlara göre yeni kamu yönetiminde şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri güvenlik hizmetleri bakımından pratik uygulamalarda değil, mali konularda daha fazla uygulama alanı bulabilmektedir. Yine elde edilen sonuçlara göre kamu yönetimi yapısının dünya üzerinde farklılık taşıyan heterojen bir yapıda olması, uygulamada önemli güçlükleri de beraberinde getirmektedir. Bu nedenle araştırmada elde edilen bulgular ışığında, yeni kamu yönetiminin şeffaflık ve hesapverilebilirlik ilkelerinin uygulanmasında güvenlik hizmetleri için ayrı çalışma ve özenin gösterilmesi gerekir.

Anahtar Kelimeler: Yeni Kamu Yönetimi, Şeffaflık, Hesap Verilebilirlik, Güvenlik Hizmetleri.

A RESEARCH ON TRANSPARENCY AND ACCOUNTABILITY IN SECURITY SERVICES IN NEW PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract

The two important issues in the field of public administration, together with the new public administration, are the principles of transparency and accountability. Transparency is the most common definition of public services in the process of public service, the process related to the information about the process, the gains and costs are clearly a process of sharing with the public. Accountability is related to the fact that managers in public institutions can be questioned about their work and the tasks they perform. In fact, transparency and accountability, in particular, transition to performance-based budgeting, especially in the financial areas, but nowadays, especially in management and organization, especially in many areas are the subject of research. Within the knowledge society and modern management paradigms, which are another important feature of the new public administration, the principles of transparency and accountability are becoming increasingly important. On the other hand, in the areas where classical public administration discourses such as security services outweighed, there are not enough studies on these principles. Therefore, the aim of this study is to examine the concepts of transparency and accountability in new public administration in security services.

The research was designed in a descriptive survey model. In this study, a meta-analysis of the literature was made and SWOT analysis was performed according to the results of semiotic analysis. The findings of the study were evaluated with content analysis methods in social sciences.

According to the results of the research, the principles of transparency and accountability in security services are seen as a more important and important issue when compared to other public services. Although security services are an indispensable and important concept for modern society, the concepts of transparency and accountability in practice can bring important threats. According to the results, the principles of transparency and accountability in the new public administration can know more applications in financial matters, not in practical applications in terms of security services. According to the results obtained, the fact that the public administration structure has a heterogeneous structure that differs in the world brings important difficulties in practice. Therefore, in the light of the findings obtained in the research, it is necessary to show separate work and care for the security services in the implementation of the principles of transparency and accountability of the new public administration.

Key words: New Public Management, Transparency, Accountably, Security Services.

ANALYZING SECURITY GAPS AT URBAN AREAS: CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR “URBAN SECURITY DIVIDE”*

Abstract

This study aims to propose *urban security divide* as a descriptive concept to analyze security gaps at urban areas, arising from varying levels of access to public security services and/or ineffective provision of public security. Here, the term urban security divide refers to divergence between urban demographics and spaces in terms of security conditions. In this context, the ultimate aim of urban security policies should be to narrow security gaps as much as possible so as to eliminate inequalities. In an urban area, which includes the city and its surrounding areas such as towns and suburbs, security divide may exist between those living at different urban spaces, between socioeconomic groups, and between communities etc. Hence, urban security divide would thus encompass a wide range of issues and pertinent variables of the relationship between security and urban. Issues of urban security has come to forefront in the last three decades within United Nations (UN) sustainable development agenda due to rapid and/or unplanned urbanization, increasing poverty and inequalities, migration, organized crime and terrorism, thus leading to deterioration of social cohesion and human security conditions. While the UN 2030

* Ahmet BARBAK, Dr., İzmir Katip Çelebi University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Political Science and Public Administration, abarbak01@gmail.com

Agenda for Sustainable Development interrelates security and sustainable development in general, the Goal 11 of it dedicates a particular focus on making cities and human settlements safer. European Forum for Urban Security (EFUS) also renewed its commitment to urban security in 2017, emphasizing the co-production of urban security policies and interdependency between security, democracy and sustainable development. Some policy centers, particularly the Folke Bernadotte Academy (FBA) and Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF) have begun to address urban security issues within the broader context of security sector governance and reform. For the purposes of this study, the concept of urban security divide would provide a prospective tool for security sector governance and reform. Drawing upon pertinent literature and documents, the study first describes urban security divide and develops a conceptual framework for it to analyze urban security gaps. The study proceeds with methodological discussion of urban security divide as an analytical tool and puts some conclusions for researchers.

Keywords: Urban Security Divide, Security Sector Governance, Sustainable Development.

AZERBAJCAN EĞİTİM SİSTEMİNİN GÜNÜMÜZDEKİ YAPILANMASI*

Özet

Azerbaycan'da eğitim stratejik öneme sahiptir . Toplum ve devletin gelişmesinin temelini oluşturan faaliyet alanı sayılıyor. Azerbaycan Cumhuriyeti'nde eğitim sistemi demokratik, lâik özelliğe sahiptir ve onun esasını millî ve uluslar arası değerler oluşturuyor. Tüm vatandaşlara 11 yıllık zorunlu genel orta eğitim görmek hakkı sağlanmıştır.Eğitim hakkı, Azerbaycan Cumhuriyeti vatandaşlarının esas haklarındanıdır. Bu, Azerbaycan Cumhuriyeti Anayasası'nda ve Azerbaycan Cumhuriyeti "Eğitim Kanunu"nda tespit edilmiştir. Azerbaycan'da modern eğitim sistemi özgür ve sorgulayan, farklılıklara saygı duyan, kişilerin din, dil, ırk ayrımı gözetmeksizin eşit insanların bulunduğu topluma saygı gösteren, Azerbaycanın bilim, sanat, din, dil alanında gelişimine katkı sağlayacak ve baskıcı ve yasaklar toplumundan uzak özgür bireyler yetiştirmeyi amaçlar . Azerbaycan ulusal eğitim politikasının ilkeleri bağımsızlık sonrası dönemde Haydar Aliyev tarafından belirlenmiştir. Azerbaycan geçtiğimiz yüzyılda dört ayrı değişim döneminde üç ayrı alfabe kullanmak durumunda kalarak özel bir deneyim yaşamış bir ülkedir. Bağımsızlığını yeniden kazandığı 1991 yılından itibaren Azerbaycan'da, bütün alanlarda yeni bir dönem

*Alikram Abdullayev, Prof. Dr., Azerbaycan Cumhuriyeti, Devlet Başkanlığı'na Bağlı Devlet İdarecilik Akademisi Rektör Yardımcısı, alikram@mail.ru

yaşanmaya başlamıştır. Bu çalışmada bağımsızlık sonrası uygulanan eğitim sistemi, tarihsel birikim, eğitim yönetiminin genel yapısı, eğitimin dili, eğitim programları ve, eğitim incelenecektir.

Anahtar kelimeler : Azerbaycan , Bağımsızlık sonrası, Eğitim sistemi , Eğitim Kanunu ,Yüksek Öğretim.

CURRENT STRUCTURING OF THE AZERBAIJAN EDUCATION SYSTEM

Abstract

In Azerbaijan, education is of strategic importance. Society and the development of the state that constitutes the basis of activity. The education system in the Republic of Azerbaijan has a democratic, secular character and its basis is national and international values. All citizens are entitled to 11 years of compulsory general secondary education. The right to education is the right of citizens of the Republic of Azerbaijan. This was determined in the Constitution of the Republic of Azerbaijan and in the'n Education Law “of the Republic of Azerbaijan. In the past century, Azerbaijan is a country having a special experience as it had to three alphabets in four different changing periods. Since 1991 when it gained its independence, it has begun to live a new period. Its first education law was accepted and became valid on 30th of December in 1992. The aforesaid law was abolished after President legitimized the new education law on 19th of July in 2009. In this article, education system applied between 1992 and 1999 years will be discussed with regard to historical background, general structure of education administration, ministry of education and the language of education, education programs, and education institution., education policy is based on nationalism, patriotism and establishing democratic principles.

Key Words: Azerbaijan, After independence, Education system, Education Law, Higher Education.

AZERBAIJAN KAMU YÖNETİMİNDE SON DÖNEMDEKİ GELİŞMELER*

Özet

Azerbaycan Cumhuriyeti, modern dünyada kabul gören devlet yönetim sistemlerine uygun olarak ulusal devlet kurma ve kamu yönetiminin etkinliği alanlarında yeni reformlar gerçekleştirmektedir. Reformların temel amacı etkili bir yönetim sistemi oluşturma sürecini hızlandırmak, demokratik bir devletin temel ilkelerinin hayata geçirilmesini ve sivil toplumun güçlendirilmesini sağlamak, hakkaniyetli rekabet şartları içerisinde serbest piyasa ekonomisinin iyi bir şekilde işlemesi için gerekli kural ve mekanizmaların oluşturulmasını sağlamak ve hukukun üstünlüğünü esas alan bir yönetim yapısı inşa etmektir.

Azerbaycan kamu yönetiminde son yıllarda gerçekleştirilen sözkonusu yeniden yapılanma gayretleri bir kaç farklı amaca hizmet etmiştir: (a) ekonomik büyüme ve kalkınmayı destekleyecek etkin ve verimli bir kamu yönetimi sisteminin kurulması; (b) saydamlık, katılımcılık ve hesapverebilirlik açısından sosyal ve toplumsal taleplerin karşılanması; (c) kamu yönetiminde insan kaynakları kalitesinin ve görev dağılımının iyileştirilmesi; (d) kamu kurum ve

kuruluşlarının uygulayacakları politikalar için genel stratejilerin ortaya konulması ve çerçevenin belirlenmesi; (e) kamu politikalarının finansman açığının azaltılması.

Azerbaycan'da son dönemde kamu yönetimi reformları kapsamında mevzuatta yapılan değişikliklerle kamu kurum ve kuruluşlarının yeniden yapılandırılmasına yönelik önemli adımlar atılmıştır. Bu çalışmada, Azerbaycanda son dönemlerde mevzuatta, kamu yönetiminde yeniden yapılanma ve kamu politikalarının genel çerçevesini çizen temel politika belgeleri alanındaki gelişmeler üzerinde durulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kamu Yönetimi, Kamu Politikası, Kamu kurumları, Reformlar, Yeniden Yapılanma.

* Murteza HASANOĞLU, Doç. Dr., Azerbaycan Cumhurbaşkanlığına bağlı Devlet İdarecilik Akademisi, m_hasanoglu@yahoo.com.tr,

Elnur ALİYEV, Dr., Azerbaycan Cumhurbaşkanlığına bağlı Devlet İdarecilik Akademisi, ealiyev7@gmail.com

RECENT IMPROVEMENTS IN PUBLIC ADMINISTRATION IN AZERBAIJAN

Abstract

The Republic of Azerbaijan implements new reforms in the direction of establishing a national state and improving the efficiency of public administration in line with the adopted state governance systems in the modern world. The main purpose of reforms is to accelerate the process of establishing an effective governance system, to bring the basic principles of a democratic state to life, and to strengthen civil society, to establish rules and mechanisms for the good functioning of the market economy, and to build a framework for the rule of law.

Recent reorganization efforts in Azerbaijan's state administration have served several different purposes: (a) establishing an effective and effective public administration system to support economic growth and development; (b) meet social and community needs in terms of transparency, participation and accountability; (c) enhancing human resources quality and sharing responsibilities in public administration; (d) defining general policies and framing of the policy implemented by public institutions and organizations; (e) reducing the fiscal deficit in public policy.

Azerbaijan have taken significant steps for the recent reorganization of state bodies and institutions with changes in legislation within the framework of public administration reform. In this article progress in key policy documents that define the

framework of legislation, state reorganization and public policy frameworks have been focused.

Keywords: Public Administration, Public Policy, Public Organization, Reform, Reorganization

KAMU ÖZGÜRLÜKLERİNİN SINIRLANDIRILMASINDA DEVLETİN KAMU GÜVENLİĞİ YAKLAŞIMININ HUKUKİLİĞİ*

Özet

Temel hak ve özgürlükler ile kamu güvenliği arasındaki dengenin nasıl sağlanacağı konusu, insanlığın toplum halinde yaşamaya başlamasından itibaren tartışılmaktadır. Temel hak ve özgürlüklerin, kamu güvenliğinin sağlanması için nereye kadar kısıtlanabileceğine yönelik çeşitli ilke ve yorumlar getirilmiş olsa da siyasi iktidarların kamu güvenliği anlayışı ve yaklaşımı daha çok önem kazanmaktadır. Çünkü kamu güvenliği sadece asayişle ilgili bir durum değildir. Kamu güvenliği, kamusal alanda bireyin ve toplumun sahip olduğu hakları kullanabilmesinin bir imkanıdır.

Kamu gücü kullanma tekeline sahip olan devletin, kamu güvenliğinden ilk derece sorumlu olması yanında, tedbir ve uygulamalar sonrası kamu özgürlükleri etkilendiğinde, özgürlük güvenlik gerilimi hangi ilke ve yaklaşımlarla aşılabilecektir? Kamu güvenliği ilke veya ölçütü kapsamında, toplumun güvenliğini sağlamak için sürekli bir savaşıma durumunda olan ve bu sebeple toprakları üzerinde yaşayan bireyleri dost ve düşman olarak ayıran ve düşman olan bireylerle bir mücadele yürüten bir devlet modeli mi? Yoksa kamu güvenliğinin bozulması sonucu artan anarşik ortamın özgürlükleri kullanılmaz hale getirmesini izleyen ortada kalmış bir devlet modeli mi? sorusunun cevabını ararken kamu

güvenliğini hukukun bir parçası olarak kabul etmekle başlamak gerekecektir.

Hukuka bağlı devlet anlayışı her ne kadar esnetilir ve işlevsizleştirilirse, devlet hukuku her açıdan bir amaç değil kamusal bir araç diye görürse, hukuk üreten organlar hukuka bağlılığı sağlamada öncü olmayı düşünmezse, kamu güvenliği kalıcı ve sürekli sağlanamadığından hem özgürlüğü ve hem de güvenliğini kaybeden bir toplumla karşılaşma ihtimali daha da artacaktır.

Bu gerekçelerle şekillenen bu çalışma, kamu güvenliği sorunu ileri sürülerek, kamu özgürlüklerinde kısıtlamaların, devletin ancak adil bir hukuk düzeni ile bütünleşerek ve işlerlik kazanacağı bunun için kamu güvenliğinin hukukiliğinin ilk planda ele alınması gerektiğini savlamaktadır. Çalışmada ayrıca kamu güvenliğinde hukukiliğin nasıl sağlanabileceğine yönelik uluslararası ve ulusal yöntem ve uygulama örnekleri verilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Özgürlükleri, Kamu Güvenliği, Hakların Sınırlanması, Kamu Yönetimi.

* Mehmet Güneş, Doç. Dr., Ufuk Üniversitesi

LEGALITY OF THE STATE'S PUBLIC SAFETY APPROACH IN LIMITATION OF PUBLIC FREEDOMS

Abstract

The issue of how to ensure the balance between fundamental rights and freedoms and public security continues to be discussed since the beginning of living in human society. Although various principles and interpretations have been introduced on how to restrict the fundamental rights and freedoms to ensure public security, public security understanding and approach of the political powers is becoming more important. Because public security is not only related to public order. Public security is an opportunity for the individual and society to exercise their rights in the public area.

What principles and approaches can the freedom security tension be overcome when the state is responsible for public security and he has the monopoly of public power, and when the public freedoms are affected after this kind of measures and practices? Is it a state model under the principle or criterion of public security that is in a state of constant warfare to ensure the safety of the community and therefore engages in combat with individuals who are enemies and hostile to individuals who live on their land as friends and foes? Or is it an obscure state model that follows an anarchic environment that has increased as a result of the deterioration of public security, making the freedoms ineffective? It will be necessary to start by accepting public safety as part of the law.

Depending on the State of understanding of the law as much as the policies of esnetilir and function, the State law is not a purpose in every way because the public sees a vehicle, how to be a pioneer in providing commitment to producing organs of law law düşünmezse, permanent and continuous public safety both freedom and security, because a losing encounter with the community will also increase more likely.

If the state of law idea is dysfunctional, and this idea is not a purpose in every respect, and law-producing bodies of state do not want to be a pioneer in securing law, that is when public security cannot be sustained permanently and society loses both their freedom and security.

Shaped for these reasons, this study argues that the restrictions on public freedoms should be addressed by integrating with a just legal order. In this study, international and national methods and applications has been given about how law of public security can be ensured.

Keywords: Public Freedoms, Public Security, Limitation of Rights, Public Administration.

JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞININ İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA HIZLI UYUMU*

Özet

Vatandaşların daha kaliteli hizmet beklentisi içerisinde olduğu ve kendilerinden beklenen hizmeti veremeyen kurumların varlığının sorgulandığı günümüzde, kolluk hizmetlerini eksiksiz bir şekilde yürütebilmesi için Jandarma teşkilatının örgütlenme, verimlilik ve hizmet kalitesi açısından gelişmesi ve yeni gelişmelere adapte olması gerekmektedir.

İç güvenlik, asayiş ve kamu düzeninin korunması amacıyla örgütlenerek hizmetlerini yürüten Jandarma, kuruluşundan itibaren hem kolluk kuvveti olarak polis teşkilatının olmadığı yerlerde emniyet ve asayişin sağlanmasında görevler üstlenmiş, hem de Türk Silahlı Kuvvetlerinin tamamlayıcı bir parçası olarak birçok askeri görevi yerine getirmiştir. Üstlendiği zor görevlere rağmen hiyerarşik bağının belirsizliği nedeniyle Jandarma Genel Komutanlığının varlığı ve Genelkurmay Başkanlığı ile olan bağlılığı sorgulanmaya başlanmıştır.

Jandarma Genel Komutanlığı icra ettiği askeri, adli, mülki ve diğer görevler ile ne tam bir askeri yapı ne de tam bir kolluk teşkilatı olarak tanımlanabilmiştir. 2016 yılında çıkarılan 668 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Jandarma Genel Komutanlığı İçişleri Bakanlığına tam olarak bağlanmış olup bakanlığın Jandarma üzerindeki denetim ve kontrolü güçlendirilmiş, Jandarma teşkilatının askeri kişiliği sonlandırılarak Genelkurmay Başkanlığı ile olan hiyerarşik bağı sonlandırılmıştır.

Bu çalışmada, Jandarma Genel Komutanlığının İçişleri Bakanlığına tam olarak bağlanmasına zemin hazırlayan nedenleri belirlemek ve tam bağlanma sonrası ortaya çıkan yeni uygulamaların özellikle iç güvenlik hizmetlerine sağladığı katkıları ortaya koymak amaçlanmaktadır. Bu anlamda değişen güvenlik algısı ile birlikte Jandarma Genel Komutanlığının örgütlenme açısından değişeceği ve İçişleri Bakanlığına bağlanması sürecine hızla uyum sağlayacağı tartışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: İç Güvenlik, Güvenlik Algısı, Örgütlenme, Jandarma Genel Komutanlığı, İçişleri Bakanlığı

*Ahmet Hamdi AYDIN, Prof.Dr., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, Kahramanmaraş, ahaydin@ksu.edu.tr

Sadegül ÖZCAN, Araş.Gör., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, Kahramanmaraş, sadegulozcanksu@gmail.com

Uğur BUCAK, J.Yzb., Kahramanmaraş İl Jandarma Komutanlığı, Kahramanmaraş, uurair@gmail.com

FAST ADAPTATION OF THE GENDARMERIE GENERAL COMMAND'S TO THE MINISTRY OF INTERIOR

Abstract

In today's world citizens' expectation about efficiency and quality of public services have been increased and some organizations' existence have been criticized which is not satisfy public about its services. Gendarmerie should improve itself about organizational structure, performance and quality of services to perform its duties in a more efficient way.

With unique organization, fundamental character and culture, Gendarmerie General Command has been responsible to establish safety, interior and public security for citizens, where no police organization is established. As an important part of the Turkish Army, Gendarmerie General Command has crucial military roles to fight against terrorism, also has duties about judicial process and civilian administration. In spite of working very hard to carry out all of its difficult duties, existence and attachment with General Chief of Staff of Gendarmerie General Command has been criticized.

Gendarmerie General Command has problems to define itself because, it's organization is neither complete military or a police unit. With legislative decree number 668 in 2016, Gendarmerie's attachment with General Chief of Staff and military statues had been abolished. Ministry of Interior's control over Gendarmerie has been increased.

In this study; it is aimed to express matters that caused abolition of Gendarmerie's military statues and attachment with General Chief of Staff. And also the answers of whether increased attachment with Ministry of Interior and its new implementations have any positive affect about public service of Gendarmerie have been scrutinied.

Key words: Internal security, Perception of Security, Organization, Gendarmerie General Command, Ministry of Interior.

BİLGİ YÖNETİM GÜVENLİĞİ SİSTEMİ: UYGULAMALAR, SORUNLAR VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ*

Özet

Günümüzde özel sektör ve kamu sektöründe bilgi kullanımı giderek artmaktadır. Bilginin önemi artmasının yanı sıra güvenli bir şekilde saklanması ve depolanması da önemli bir ihtiyaç olarak belirmiştir. Aynı zamanda bir yerden bir yere nakil edilmesi de kaçınılmaz bir ihtiyaç haline gelmiştir. Bilgiye olan bu bağımlılık bilginin korunması ihtiyacını gündeme getirmiştir. Bilgiye yönelik olası saldırılar, tahrip edilmesi, silinmesi, gizliliğinin zarar görmesi, bilgi altyapısının bozulmasına ve bu da beraberinde işlerin aksamasına neden olmaktadır. Dolayısıyla bilgi sistemlerinin güvenliği, giderek daha önemli bir hal almaktadır. Ancak bilgi çağında, bilginin kontrol altına alınması da giderek zorlaşmaktadır. Bilgi akışının daha güvenli hale getirilmesi, devletlerin artık bir politikası haline gelmiştir. Bu amaçla Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi geliştirilmiştir. Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi, kurumun hassas bilgilerini yönetebilmek amacıyla benimsenen sistematik bir yaklaşımdır. Bu sistemin temel amacı hassas bilginin korunmasıdır. Bu sistem çalışanları, iş süreçlerini ve bilgi teknolojileri (BT) sistemlerini kapsar. İnternette çeşitli ortamlar sayesinde gerçekleşen bilgi akışının sınırlarının olmaması, bilginin gelecekteki güvenliğini tehdit etmektedir. Bilgi, izinsiz olarak kolayca elde edilmektedir.

Bilgi dolaşımının açık ağlar üzerinden yapılması ve riski artırmaktadır. Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi kolaylıkla elde edilebilen bilginin korunmasına yönelik ne tür önlemler alınması gerektiği ve nasıl bir politika izlenmesi gerektiğini içermektedir.

Bu çalışmada Türkiye'deki kamu kurumlarının bilgi yönetim güvenliği ile ilgili olarak ne tür bir strateji izlediklerine yönelik bir SWOT Analizi yapılacaktır. Böylece bilgi güvenliğine ilişkin güçlü ve zayıf yönler vurgu yapılarak, kurumların zayıf yönleri gidermeleri için neler yapabilecekleri belirtilecektir. Ayrıca kurumların olası tehditleri nasıl engelledikleri ve fırsatları nasıl değerlendirdiklerine de çalışmada yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: Bilgi güvenliği, bilgi güvenliği yönetim sistemi, bilgi teknolojileri

* H. Tuğba EROĞLU, Prof. Dr., Selçuk Üniversitesi İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hteroglu@gmail.com

THE NECESSITY AND FUNCTIONALITY OF INFORMATION MANAGEMENT SAFETY: A CASE ANALYSIS IN TURKEY PERSPECTIVE

Abstract

Today, the use of information is gradually increasing in private sector and public sector. Besides that the importance of information increases, keeping and storing it in a safe way also appeared as an important need. Also, transferring it from one place to another place became inevitable need. This dependency to information made a current issue the need of keeping information. The attacks to information, its destroying, its cleaning, and being damaging of its confidentiality causes informational infrastructure to fall into decay and this, together with it, also leads the things to go wrong. Thus, the safety of information system gradually becomes more important. However, in information age, taking information under control gradually becomes difficult. Making the information flow more safe, from now on, has become a policy of governments. On this purpose, Information Safety Management System was developed. Informational Safety Management System is a systematic approach adopted for being able to manage the sensitive information of institute. The main purpose of this system is to keep the sensitive information. The works on this system includes work systems and information technology (IT) processes. Lack of information flow actualizing thanks to various environments in internet threatens the future safety of information. Information is easily obtained without permission. Performing the information circulation through open

networks increases the risk. Information Safety Management System includes what kind of actions should be taken toward keeping the easily obtained information and how a policy should be followed.

In this study, in related to information management safety, SWOT Analysis toward what kind of strategy public institutes in Turkey follow will be carried out. Thus, emphasizing strengths and weaknesses on information safety, what the institutes will be able to do will be suggested so that they eliminate their weaknesses. In addition, how the institutes prevented the possible threats and evaluated the opportunities will be included in the study.

Keywords: Information safety, information safety management system, information technologies.

TÜRKİYE'DE SOSYAL GÜVENLİK ANLAYIŞININ BİR YANSIMASI: GENEL SAĞLIK SİGORTASI*

Özet

İnsanlar, toplum içerisinde var olmaya başladıklarından beri sosyal güvence arayışına girmişlerdir. Sosyal güvenlik kavramının doğuşundan beri sosyal güvenlik sistemleri evrim geçirerek bugünkü haline gelmişler ve modern toplumun ihtiyaçlarını karşılamak için gelişmeye devam etmektedirler. Sosyal güvenliğin en önemli bölümü, insanların sağlıklarını koruma ihtiyacına hizmet eden genel sağlık sigortalarıdır. Günümüzde genel sağlık sigortalarının en temel sorunu sürdürülebilirliğin sağlanmasıdır.

Son yıllarda ülkemizde sosyal güvenlik hukuku alanında önemli değişiklikler, gelişmeler yaşanmış ve ilgili mevzuat revize edilmiştir. Bu kapsamda getirilen önemli yeniliklerden birisi de Türkiye'de ikamet eden herkesi kapsamına almayı amaçlayan genel sağlık sigortası sisteminin kurulmasıdır. Bir başka deyişle 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu'nun hayata geçmesiyle birlikte Türk hukukunda Genel Sağlık Sigortası uygulanmaya başlamıştır.

Genel Sağlık Sigortası, bireylerin ekonomik isteğine ve gücüne bakmadan, meydana gelebilecek hastalık durumuna karşı, toplumundaki tüm fertlerin sağlık hizmetlerinden eşit, ulaşılabilir ve verimli bir şekilde faydalanmasına imkân tanıyan sağlık sigortası olarak tanımlanabilir.

Genel Sağlık Sigortası Sistemi, primli ve primsiz sosyal sigortacılığın bir arada olduğu zorunlu bir sistemdir. Kişilerin, genel sağlık sigortalılığı süreklidir. 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun geçici 12'nci maddesinde öngörülen geçiş süresi 1/1/2012 tarihinde sona ermiş ve Kanunun 92'nci maddesi uyarınca Türkiye'de yaşayan ve herhangi bir sosyal güvencesi bulunmayanlar bu tarihten itibaren re'sen Genel Sağlık Sigortalısı olarak tescil edilmeye başlanmıştır.

Çalışmada Genel Sağlık Sigortasının mevcut durumunun ortaya konulabilmesi amacıyla öncelikle kavramsal çerçeve üzerinde durulacaktır. Daha sonra Türkiye'de Genel Sağlık Sigortası'nın yürürlüğe girdiği 2008 yılından bu yana geçen süreçte sistemin uygulanmasına bağlı olarak zayıf ve güçlü yönlerini ortaya koyarken sorunların çözümüne de katkıda bulunulmaya çalışılacaktır. Bu doğrultuda Genel Sağlık Sigortası'na ilişkin ortaya çıkan sorunlara öneriler sunulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Sosyal Güvenlik, Sağlık Hakkı, Genel Sağlık Sigortası, Sosyal Güvenlik Kurumu

*Çağatay ALAN, Öğretim Görevlisi, Tokat Gaziosmanpaşa Üniversitesi Almus MYO Sosyal Güvenlik Programı, cagatay.alan@gop.edu.tr

A REFLECTION OF THE SOCIAL SECURITY UNDERSTANDING IN TURKEY: GENERAL HEALTH INSURANCE

Abstract

Human beings have been in search of social security since they started to live in public. Since the birth of social security concept, social security systems have evolved and had their present form and they still continue to develop in order to meet the needs of the modern community. The most important parts of the social security are the general health insurances which serve for the need to protect people's health and well-being. Today, the major issue of general health insurances is maintaining sustainability.

In recent years, significant changes and developments have emerged in the social security law, and the applicable law has been revised. One of the major reforms within this framework is to set up general health insurance systems aiming at involving all the people living in Turkey. In other words, with the implementation of the law no. 5510 on Social Insurances and General Health Insurance, General Health Insurance has come into effect in Turkish law.

General Health Insurance can be described as the kind of health insurance which enables all the individuals in the community to benefit from health services in an equal, accessible and efficient way in case of a disease without considering their economic will or potential.

General Health Insurance System is an obligatory system in which both premium and no-premium social insurances are included. People's general health insurance is continuous. The period of transition projected at the provisional law no. 12 of the law no. 5510

on Social Insurances and General Health Insurance ended on January 1st, 2012 and as per article 92, people living in Turkey and not having any social security have been registered as General Health Insurant from this date on.

In this study, in order to reveal the current situation of General Health Insurance, initially conceptual framework will be elaborated. Thereafter, on one hand, we will reveal the weaknesses and strengths of the system throughout its implementation since the year 2008 when General Health Insurance in Turkey had first gone in effect, on the other hand, we will try to contribute to the solutions of these problems. Accordingly, suggestions on the problems related to General Health Insurance will be offered.

Keywords: Social Security, Right To Health, General Health Insurance, Social Security Institution

KENTLERDE ARAÇ BOMBA SALDIRISI TEHDİDİ*

Özet

Kentler, toplumun sosyal, ekonomik, siyasi, psikolojik ve dini ağırlık merkezi konumundadır. Ayrıca, ülke için kritik öneme haiz sağlık, eğitim, enerji, haberleşme gibi teknik alt yapılarında merkezidir. Bu durum terör örgütlerinin kent merkezinde saldırılar düzenlemeleri için önemli bir gerekçedir. Günümüzde kentlerde terör örgütleri tarafından el yapısı bomba, araç bomba, bombalı araç, ateşli silah, roket, havan, motorlu araç ve insansız araçlar kullanılarak pusula, tuzak veya intihar saldırıları gerçekleştirilmektedir.

Arap Baharı sonrasında kentlerde gerçekleştirilen terör saldırılarında el yapısı bombaların önceki dönemlere oranla daha yaygın olduğu görülmektedir. 2011-2014 yılları arasında gerçekleştirilen el yapısı bomba ile gerçekleştirilen saldırılar incelendiğinde %58 oranında araç bomba, %36 intihar saldırısı ve %6'sı diğer yöntemler ile gerçekleştirilmiştir.

Türkiye'de ilk araç bomba saldırısı 14 Şubat 1991 tarihinde gerçekleştirilmiştir. 01 Ocak 1991 ile 17 Aralık 2016 tarihleri arasında kentlerde toplam 89 adet araç bomba saldırısı gerçekleştirilmiştir. Kentlerin hedef alınmasının temel nedenleri topluma güvensizlik duygusunu vermek, ekonomik ve sosyal hayatı

sekteye uğratmak, toplumda ilk terör saldırısının ardından ikinci saldırının beklentisini doğurmak, sivil kayıplar ile hükümetler üzerinde siyasi baskı oluşturmak olarak sıralanabilir.

Literatürde araç bomba ve bombalı araç kavramları birbirlerine karıştırılmaktadır. Araç Bomba, aracın iç kısımlarına, bagajına veya araç ile çekilen römorka patlayıcı madde ile ateşleme sisteminin yerleştirildiği, aracın bombanın taşıyıcı kabı haline getirildiği bir El Yapısı Bomba türüdür. Bombalı araç ise, aracın veya araç içerisindeki kişilerin hedef alındığı ve bu amaçla el yapısı bomba yerleştirilmiş araçlardır. Araç bomba saldırısında hedefin özelliğine göre bisikletten kamyonu kadar uzanan geniş yelpazedeki taşıyıcı araçlar kullanılabilir.

Bir el yapısı bombanın tahrip gücünü; patlayıcı maddenin TNT denkliliğindeki gücü, patlayıcı maddenin miktarı, şarapnel yükü miktarı, taşıyıcı kabın özelliği, yerleştirildiği ortamın özelliği ve patlayıcı maddenin yerleştirilme şekli belirler.

Bu çalışmada, araç bomba saldırılarında patlayıcı madde miktarına bağlı olarak meydana getirmesi muhtemel tahribat ve kentlerde tahribatı azaltacak tedbirler ile araç bombaların önceden tespit edilmesine yönelik tedbirler üzerine bilgilere yer verilmiştir.

Anahtar Kelimeler: El Yapısı Bomba, Araç Bomba, İntihar Saldırısı, Kent Çatışmaları, Kent Güvenliği

* Gökhan İbrahim ÖĞÜNÇ, Doç. Dr., Balistik Uzmanı, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Güvenlik Bilimleri Enstitüsü

VEHICLE BORNE IMPROVISED EXPLOSIVE DEVICES ATTACK THREAT IN CITIES

Abstract

Cities are the social, economic, political, psychological and religious centre of gravity of society. It is also the centre of technical infrastructure such as health, education, energy, communication, which is critical for the country. This situation is an important motivation for terrorist organizations to perform the attacks in the city centre. Nowadays, the terrorist organizations are performing the ambush and suicide attacks with the Improvised Explosive Devices (IED), the Vehicle Borne IED (VBIED), rocket, the vehicle ramming, and firearms conflict methods in the urban.

In the terrorist attacks carried out in cities after the Arab Spring, hand-made bombs are more common than the previous periods. The IED attacks' methods distribution between the 2011-2014 years were 58% of the vehicles were bombed, 36% were suicide attacks and 6% of them were carried out with other methods.

The first Vehicle Borne IED attack in Turkey was made on February 14, 1991. Between 01 January 1991 and 17 December 2016, the total of 89 vehicle bomb attacks were carried out in the cities. The main reasons for targeting cities are to give the feeling of insecurity to the society, to disrupt the economic and social life, to give the expectation of the second attack following the first terrorist

attack in the society, to create political pressure on government with the civilian casualties.

There is a confusion on the term of "Vehicle Borne IED" and "Bomb Vehicle" in the literature. As a type of Improvised Explosive Devices, the Vehicle Borne IED contains the detonator and trigger systems, electronic components, wires, batteries, cables and explosive substance in the interior of the vehicle, in the trunk or in the trailer. The Bomb Vehicle, is a vehicle that is targeted to the people in the vehicle or vehicle and where a hand-built bomb is placed for this purpose. According to the characteristics of the target, the vehicle of VBIED can be in a wide range from bikes to trucks.

The destruction force of IED is determined by the power of the explosive substance in the TNT equivalent, the amount of the explosive material, the amount of the shrapnel load, the nature of the container, the nature of the medium to which it is placed, and the manner in which the explosive material is placed.

In this study, the information about the measures to reduce the destruction and damage of the VBIED to the cities/urban areas and the measures for the prediction of the VBIED are given.

Keywords: Improvised Explosive Devices, Vehicle Borne Improvised Explosive Devices, Suicide Attack, Urban Warfare, City Security

TÜR VE MODEL BAĞLAMINDA KAMU ORGANİZASYONLARINDA KARAR ALIMI SÜRECİ*

Özet

Çalışmada karar alımı sürecine ve karar alımına yardımcı araçlara bağlı olarak karar modelleri ve karar türleri sunulmaktadır. Bu anlamda araştırmanın konusu kamu organizasyonlarda karar alımı sürecinin incelenmesi denilebilir.

Karar alımı süreci her zaman mantıksal görüşleri içermeyen ve çok sayıda değişkeni barındıran karmaşık bir süreç olarak görülebilir. Ayrıca süreçte yanlış algılama ve yargılamaların yapılması organizasyon açısından zararlı sonuçlara yol açabilmektedir. Yanlış karar alımı diğer koşullar organizasyon lehine olsa bile etkililik ve verimliliği azaltmaktadır. Bu nedenle karar alımı sürecinde farklı yöntem ve tekniklerden yararlanmak gerekmektedir. Bir kararın önemlilik derecesi, kararın organizasyon performansına katkısı ile ölçülebilir. Kararlara katılan kişi sayısı da önem taşımaktadır. Çünkü kararlara katılan kişi sayısı arttığında, yaratıcı yeteneklerden yararlanma olasılığı artmaktadır. Ayrıca çalışanların organizasyonel sorunlara odaklanması mümkün olmaktadır.

Konu açısından farklı karar türlerinin varlığından söz etmek mümkündür. Literatürde karar türleri, öngörülen süreye veya vadeye göre (*kısa, orta ve uzun dönemli*), amaçlara göre (*operasyonel, taktik ve stratejik karar*) ve organizasyonel yapıya göre (*programlanmış veya programlanmamış*) sınıflandırılmaktadır.

Çalışmada karar alımı modelleri de incelenmektedir: İncelenen modeller monorasyonel model, organizasyonel model, politik model ve çöp kutusu modelidir. Bu bağlamda her bir model tanımlanmakta, kapsam ve sınırlılıkları ortaya konulmaktadır.

Karar alımı süreci kuşkusuz bazı evrelerden oluşmaktadır: Araştırmada yer verilen bu evreler ise bilgi evresi, tasarım veya modelizasyon evresi, tercih evresi, karar evresi ve kontrol evresi olarak adlandırılmaktadır.

Çalışmada, sosyal bilimlerde araştırma yöntemlerinden, “dolaylı ve alıntısız araştırma yönteminden” yararlanılmıştır. Bu anlamda planlama sürecindeki karar alımına ilişkin yerli ve yabancı literatür taranmış, ilgili yöntem, teknik ve analizler gözden geçirilmiştir. Karar alımı sürecinde, belirli bir işlemler dizisine uymanın gerekliliği araştırmanın en önemli bulgusudur.

Anahtar Kelimeler: Karar alım süreci, Karar modelleri, Karar türleri

* A. USTA, İnönü Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, aydin.usta@inonu.edu.tr

S. M. ÖNEN, İnönü Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mustafa.onen@inonu.edu.tr

DECISION MAKING PROCESS IN PUBLIC ORGANIZATIONS WITHIN THE CONTEXT OF TYPE AND MODEL

Abstract

Decision models and decision types are presented in the study depending on the decision making process and decision making tools. In this sense, the study aims to investigate the decision making process in public organizations.

The decision making process can be seen as a complex process with numerous variables that does not include rational opinions all the time. In addition, misinterpretation and false judgment in the process can lead to harmful consequences for the organization. Wrong decision making reduces effectiveness and efficiency even if other conditions are in favor of the organization. Therefore, different methods and techniques should be used in decision making process. The degree of significance of a decision can be measured by its contribution to organizational performance. The number of people participating in the decisions is also of importance. This is because the number of people participating in the decision increases the likelihood of benefiting from creative talents. In addition, it also allows employees to focus on organizational

problems.

There are different types of decisions in this regard. In the literature, the types of decisions are classified according to the anticipated time or term (short, medium and long-term), objectives (operational, tactical and strategic decisions) and organizational structure (programmed or not programmed).

In this study, decision models are also examined: The models examined include monorational model, organizational model, political model and garbage can model. In this context, each model is defined, and their scopes and limitations are put forward.

Undoubtedly decision making process consists of certain phases: these phases include: information phase, design or modeling phase, preference phase, decision phase and control phase.

In the study, among the research methods in social sciences, the "indirect and quototional research method" was used. In this sense, domestic and foreign literature on decision making in the planning process was screened and related methods, techniques and analyses were reviewed. In the decision making process, the necessity of compliance with a specific set of procedures is the most important finding of the study.

Keywords: Decision making process, Decision models, Decision types

TERÖRLE MÜCADELEDE ARAŞTIRMA KURULUŞLARININ ROLÜ*

Özet

Uluslararası güvenlik söz konusu olduğunda terör en önemli hususlardan biri olarak ön plana çıkmaktadır. Terör örgütleri uluslararası bağlantıları, finans ağları ve terör eylemleri ile ulusal bir sorun olduğu kadar uluslararası bir sorun haline gelmiştir. Devletler özellikle geçtiğimiz yüzyılda terörle mücadele için ciddi miktarda kaynak ve zaman harcamış, yeni kurumlar oluşturmuş, hem terörle mücadelenin çerçevesini çizen hem de bu kurumların mevzuatlarını belirleyen yasal düzenlemelere gitmiştir. Bu kurumlar içerisinde araştırma ve istihbarat teşkilatları stratejik rolü, uluslararası operasyon yapabilme kabiliyetleri, terör saldırılarını önceden haber alıp önleme yetenekleri ve politika saptama çalışmalarından dolayı ön plana çıkmaktadır. Bu kuruluşlar özellikle araştırma, tartışma, toplantı, sempozyum ve raporlar düzenleyerek siyasi iktidarın ihtiyaç duyabileceği bilgi üretimini gerçekleştirmektedir. Bu bağlamda çalışmada bazı ülkelerin kurduğu araştırma teşkilatlarının terörün önlenmesi amaçlı bilimsel ve sosyal yönlü çalışmaları üzerinde durulacak ve karşılaştırmalar yapılarak Türkiye açısından benzeri kurumların işlevselliği tartışılacaktır. Çalışmanın amacı terörle

* Namık Kemal ÖZTÜRK, Profesör, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Türkiye, nkozturk@mu.edu.tr

Kutay GÖKDENİZ, Araştırma Görevlisi, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Türkiye, kutay.gokdeniz@hotmail.com

mücadelede etkin bir yardımcı araç olarak düşünülen araştırma kuruluşlarının Türkiye açısından önemi vurgulanarak bu kurumların terörle mücadelede etkinliği üzerinde durmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Terörle Mücadele, İstihbarat, Araştırma Teşkilatı, Terör Politikası.

THE ROLE OF RESEARCH ORGANIZATIONS IN COMBATING TERRORISM

Key Words: Counter Terrorism, Intelligence, Research Organization, Terrorist Policy.

Abstract

Terror is one of the most important issues when it comes to international security. Terrorist organizations have become an international problem as well as a national problem with international connections, financial networks and terrorist acts. States have spent considerable resources and time in the last century to combat terrorism, created new institutions, and adopted legal regulations that both draw the framework of the fight against terrorism and determine the legislation of these institutions. Among these institutions, research and intelligence services come into prominence due to their strategic role, their ability to conduct international operations, their ability to take prewarning and prevention of terrorist attacks and their policy-making efforts. These institutions, especially research, discussions, meetings, symposia and reports, is to realize the production of information that may be needed political power by organizing this context. In this context, work on the prevention of terrorist organizations established by some countries for research will focus on scientific and socially oriented activities will be discussed and comparisons are made to similar institutions in terms of functionality of Turkey. The purpose of the study of terrorism research institutions considered as an effective tool in the fight to help these institutions is to stand on Turkey emphasizing the importance of efficiency in the fight against terrorism.

TÜRKİYE'DE ÖZEL GÜVENLİK PERSONELİ EĞİTİMLERİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Türkiye’de özel güvenlik uygulaması 1981 yılında çıkarılan 2495 sayılı “Bazı Kurum ve Kuruluşların Kurulması ve Güvenliklerinin Sağlanması hakkında Kanun” ile başlamış olmasına rağmen aradan geçen yirmi üç yıl sonra 2004 yılında çıkarılan 5188 sayılı “Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun” ile özel güvenlik hizmetlerinin kapsamı genişletilmiş ve Türkiye’de ciddi manada bir iş kapısı olmaya başlamıştır.

5188 sayılı yasada özel güvenlik personelini eğitimi, silahlı ve silahsız özel güvenlik görevlisi olmak üzere ikiye ayrılmıştır. Silahlı olarak özel güvenlik görevlisi olacak personelin en az yüz yirmi saat eğitim alması, silahsız olarak özel güvenlik görevlisi olacak personel için ise yüz saatlik bir eğitime tabii tutulması ve sonrasında yapılacak sınavda başarılı olunması halinde özel güvenlik görevlisi olmaya hak kazanmış olacağı ya da fakültelerin veya meslek yüksekokullarının güvenlikle ilgili bölümlerinden mezun olunması halinde özel güvenlik görevlisi olunacağı belirtilmiştir.

Türkiye’de henüz özel güvenlik bölümüne dair fakülte bulunmamaktadır. Bu nedenle özel güvenlik görevlisi

*Yakup BULUT, Prof. Dr. ,Mustafa Kemal Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, ybulut@mku.edu.tr

Vedat YILMAZ, Prof. Dr. ,Mustafa Kemal Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, ybulut@mku.edu.tr

yetiştirilmesinde iki türlü eğitim söz konusudur. Birincisi özel güvenlik şirketlerinde verilen silahlı olarak özel güvenlik personeli olacaklar için günde sekiz saat ders alındığında on beş gün eğitim ve sonrasında yapılacak sınava tabii tutularak özel güvenlik personeli olmaya hak kazanılması, diğer bir özel güvenlik görevlisi olmanın yolu ise meslek yüksekokullarının mülkiyet koruma ve güvenlik bölümlerinin altında bulunan özel güvenlik ve koruma programında iki yıl süre ile alana özgü ve diğer dersleri alıp, otuz iş günü stajlarını tamamlamaları ile birlikte mezun olunarak özel güvenlik personeli olmaya hak kazanılmasıdır. Her iki durumda da alınan eğitim sonrası ilgili valilik tarafından beş yıl geçerli olan silahlı ya da silahsız sertifikaların alınması mecburidir. Meslek yüksekokulu mezunu olan özel güvenlik personeli ile özel güvenlik şirketi tarafından verilen eğitim sonrası özel güvenlik personeli olunması arasında kayda değer bir fark bulunmamaktadır.

Bu çalışmada; meslek yüksekokulundan mezun olarak özel güvenlik görevlisi olan güvenlik personeli ile özel güvenlik şirketleri tarafından verilen eğitim sonrası güvenlik personeli olan personel arasında kayda değer bir farkın olmaması ile ortaya çıkan eşitsizliği dile getirmek amaçlanmıştır. Bu doğrultuda; özel güvenlik görevlisi olmada özel güvenlik şirketleri tarafından verilen eğitimlerin ve eğitim süresi ile meslek yüksekokulları tarafından verilen eğitimlerin karşılaştırılmalı olarak analizi yapılarak, Türkiye’de özel güvenliğin tarihi gelişimi, 5188 sayılı yasa ve ilgili yasaya göre özel güvenlik personelinin yetkileri ve özlük hakları hakkında bilgiler verilecektir.

Araştırmada, Türkiye’de özel güvenlik programının olduğu meslek yüksekokulu sayısının her geçen yıl arttığı, özel güvenliğe

dair lisans programının olması gerektiği, meslek yüksekokulundan mezun olan özel güvenlik görevlisi ile özel güvenlik şirketleri tarafından verilen on beş günlük eğitim sonrası özel güvenlik görevlisi olunması ve aynı haklara sahip olunması noktasında adaletsizliğin olduğu, genel olarak özel güvenlik görevlilerinin özlük haklarının yetersiz olduğu, güvenlik ile ilgili yetkilerinin sınırlı olduğu, öne çıkan bulgular arasındadır.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Özel Güvenlik, Eğitim

EVALUATION OF PRIVATE SECURITY PERSONNEL EDUCATION IN TURKEY

Abstract

Private security practices in Turkey, issued in 1981 enact 2495 No. "Some Institutions and the Law on the Organization of Provision Establishment and Security" Although it started with after the intervening twenty-three years issued in 2004 5188 on "Law on Private Security Services" with the scope of private security services has become a business serious and extended in Turkey.

In the law no. 5188, the training of special security personnel is divided into two as armed and unarmed private security officers. At least one hundred and twenty hours of training will be provided to the personnel who will be a private security officer as armed and be subjected to a hundred-hour training for the personnel who will be a private security officer as unarmed and if they are successful in the next exam, they will be entitled to be a private security officer or In case of graduation from the departments related to security, it is stated that there will be a private security officer.

Turkey does not have the faculty on the special security section. For this reason, there are two types of training in the training of private security officers. The first one is to be a private security personnel armed in private security companies for eight hours a day to be trained as a private security personnel to be taken for a 15-day training and the right to become private security personnel, the other way to become a private security officer under the property protection and security departments of vocational schools In the

special security and protection program, it is the right to be a private security personnel by graduating from the field and taking the other courses for two years and completing their internship for thirty working days. In both cases, it is compulsory to obtain armed or unarmed certificates valid for five years by the relevant governorship after the training received. There is no significant difference between private security personnel who are graduates of vocational high schools and private security personnel after the training given by private security company.

In this study; It is aimed to express the inequality that arises from the lack of a significant difference between the security personnel who are private security officers and the security personnel after training. In this direction; private security guards to be on private security companies by the education and performing analysis and compared the training provided by the training period with vocational schools, historical development of private security in Turkey, Law No. 5188 and will be informed about the competence and personal rights of private security personnel in accordance with relevant laws.

In the study, the number that vocational colleges of special security program in Turkey has increased with each passing year, it should be of special security on degree programs, professional who graduated from the college of private security guards and private security companies by the fifteen post-day training to become a private security guard and the same rights In the absence of injustice at the point of ownership, the personal rights of private security

officers in general is insufficient, security-related powers are limited, is among the outstanding findings.

Key Words: Security, Private Security, Education

ULUSLARARASI GÖÇ YÖNETİŞİMİ VE TÜRKİYE*

Özet

Göç, tarihsel süreçte insanların yaşamış olduğu mekanlardan farklı nedenlerden dolayı ayrıldığı durumu anlatan bir olgudur. Göçün insan ve toplum üzerinde önemli bir etkiye sahip olduğu, dolayısıyla bireyi ve toplumu değiştirdiği veya dönüştürdüğü bir gerçekliktir. Nüfus hareketlerinin yaşanmasında doğal afet ve savaş gibi nedenlerin yanında ekonomik gerekçeler ile teknolojik ilerlemelerin de rolü büyüktür. Bu anlamda, göç olgusu yerel, ulusal ve küresel olmak üzere üç boyutludur. Nedenleri ve boyutları farklı biçimde gerçekleşen göç hareketleri, özellikle göç alan ve göç veren devletleri ilgilendiren bir niteliğe sahiptir. Zira, göç hareketinin sınırları aşmış uluslararası bir boyuta ulaşması göç yönetimi anlayışının yeniden gözden geçirilmesini zorunlu kılmıştır. Bu durumda, küresel ölçekte uluslararası göç yönetimi kavramının gelişimine neden olmuştur. Devletin, sivil toplumun ve piyasada etkin olan aktörlerin birlikteliğine ve eşitler arası yönetime karşılık gelen yönetim kavramı doğrultusunda, ülkelerin göç hareketini yönetebilmeleri ve göç nedeniyle yaşamış oldukları sorunları çözmeleri gerekmektedir. Türkiye jeopolitik konumu nedeniyle göç hareketlerine açık olan ve göç hareketlerinden oldukça fazla etkilenen bir ülke konumundadır. Özellikle son yıllarda yaşanan

siyasal, ekonomik ve bölgesel gelişmeler Türkiye'ye olan göç hareketlerini şekillendirmiştir. Bu göç hareketleri de Türkiye'deki ekonomik, toplumsal ve demografik yapı ile kamu düzeni ve güvenliği gibi alanları etkilemiştir. Türkiye'nin karşı karşıya olduğu bu göç hareketlerine yönelik uygulayacağı politikalar ve anlayışlar, uluslararası göç yönetişiminin temellerini oluşturacaktır.

Bu çalışmada; öncelikle göç ve uluslararası göç yönetişimi kavramları üzerinde durulacaktır. Ardından uluslararası göç yönetişimi bağlamında Türkiye'nin göç hareketlerine yönelik tutum ve politikaları ele alınacaktır. Son olarak da, küresel ölçekte gerçekleşen göç nedeniyle yaşanan sorunlar değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Göç, Uluslararası Göç Yönetişimi, Türkiye.

* Yücel ÖZDEN, Öğr. Gör., Bitlis Eren Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Türkiye, yozden@beu.edu.tr

Ali HAMURCU, Öğr. Gör., Bitlis Eren Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Türkiye, ahamurcu@beu.edu.tr

INTERNATIONAL MIGRATION GOVERNANCE AND TURKEY

Abstract

Migration is a phenomenon that expresses the situation in which people have to depart from the places they have lived for different reasons. It is a reality that migration has a significant impact on individual and society and it can be said that it has an impact on individual and society by changing or transforming. In addition to the reasons such as natural disasters and wars, the economic reasons and the technological advancements have a great role in the population movements. In this sense, the phenomenon of migration is three-dimensional and it is local, national and global. Migration movements which have different reasons and are of particular interest to those migration receiving and sending countries. The fact that the migration movements crossed the borders and reached an international dimension made it necessary to revise the concept of migration governance. This led to the development of the concept of international migration governance on a global scale. The concept of governance that corresponds to the unity of state, civil society and the actors which are active in the market is in line with the governance of equals and it is necessary for countries to manage the migration movement and solve the problems they have experienced due to migration. Turkey is open to migration due to its geopolitical location and is a country affected by migratory flows widely. Especially in recent years the political, economic and

regional developments have shaped the migration to Turkey. These migration movements have affected Turkey in areas such as public order security, economic, social and demographic structure. Turkey faces migration movements and Turkey's recent policies to migration will be the basis for future policies of migration governance.

In this study; firstly the concepts of migration and international migration governance will be discussed then Turkey's attitude and policies for migration governance in the context of international migration will be discussed. Finally, the problems due to the global migration will be evaluated.

Keywords: Migration, International Migration Governance, Turkey.

AKDENİZ'DE PETROL VE DOĞALGAZ ARAMALARININ BÖLGE ENERJİ VE GÜVENLİK POLİTİKALARINA ETKİSİ*

Özet

Akdeniz de son yıllarda petrol ve doğalgaz aramalarına hız verilmesi uluslararası ilişkilerde yeni bir krize yol açacağı tahmin edilmektedir. Güney Kıbrıs'ın tek taraflı olarak uluslararası şirketlere çağrı yaparak (7 numaralı ruhsat sahası) petrol aranması için yetki vermesi Türkiye'yi rahatsız etmektedir. Türkiye de uluslararası hak ve menfaatlerini korumak amacıyla adadaki tarafların eşit ve adil pay alacağı bir çözümün bulunmasını istemektedir. Bu amaçla, İstanbul'da düzenlenen 23. Dünya Enerji Kongresinde **“Barış İçin Paylaş”** sloganıyla hareket eden Türkiye diplomatik çabalara rağmen sonuç alınamaması durumunda askeri potansiyelini gösterme konusunda çekimser davranmamaktadır. Bölgede yaşanabilecek olumsuz bir durum başta Avrupa Birliği olmak üzere Yunanistan, Güney Kıbrıs, Mısır ve İsrail olmak üzere pek çok ülkeyi etkilemesi öngörülmektedir. 22. Dünya Petrol Kongresinde **“TurKEY for Energy”** sloganı ile Türkiye'nin jeopolitik konumu, uluslararası diplomasi alanındaki üstlendiği görevler ile bölgesel ve uluslararası projelerden (TANAP, B.T.C)

* Murat ÖNDER, Prof. Dr., Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Yönetim Bilimleri Anabilim Dalı, muratondere@gmail.com

Nurettin AKINCI, Ankara Yıldırım Beyazıt Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü Yüksek Lisans, nakinci64@gmail.com

elde ettiği başarılarla **“kilit konumda”** olduğu vurgulanmıştır. Türkiye'nin içinde olmadığı projelerin başarı şansı bulunmadığı gibi yabancı bir ülke ile çok uluslu şirketlerin gerek Türkiye'nin kıta sahanlığı içerisinde gerekse Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyetinin kıta sahanlığı alanında petrol ve doğalgaz aramalarına müsaade etmeyeceği de açık bir şekilde görülmektedir. Bir diğer hususta Mısır'ın Araplardan uzaklaşarak Yunanistan, Güney Kıbrıs ve İsrail gibi devletlerle Türkiye'ye karşı güç birliği oluşturması ve gövde gösterisi yapmak amacıyla Doğu Akdeniz'de **“Medusa-6”** tatbikatına katılması da Türkiye'yi rahatsız etmiştir. Bölgede yapılan aramalarda doğalgaz ve petrol yataklarının olduğu bilinmektedir. Buradan çıkacak doğalgaz ve petrol Türkiye için büyük önem arz etmektedir. Enerjide dışa bağımlı olan Türkiye, bölgede çıkarılacak petrol ve doğalgazı öncelikle kendi ihtiyacı için kullanarak dış ticaretteki açığını önemli ölçüde aza indirecek, bölgede güç ve tehdit unsurlarını bertaraf edecek bir enerji ve güvenlik kamu politikası oluşturması beklenmektedir.

Bu çalışmanın amacı; Akdeniz de petrol ve doğalgaz arama/sondaj çalışmalarının bölge enerji ve güvenlik politikalarına olası etki ve sonuçlarını değerlendirmek, bölgede güçlü bir aktör olan Türkiye'nin enerji ve güvenlik politikası oluşturmasında ve bunları başarılı bir şekilde uygulanmasında öne çıkan temel faktörler analiz edilecektir. Bu analizlerin yapılabilmesi için başta Türkiye olmak üzere Akdeniz de petrol/doğalgaz arama yapan bölge ülkelerinin mevcut petrol ve doğalgaz rezervleri ile güvenlik politikalarının neler olduğu araştırılacak, basında yer alan haberler, makale ve dergilerde yayımlanmış akademik çalışmalar incelenerek elde edilen bilgi, belge ve dokümanlar ışığında değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Akdeniz, Petrol, Doğalgaz, Enerji ve Güvenlik Politikaları

THE IMPACT OF OIL AND NATURAL GAS EXPLORATION IN MEDITERRANEAN ON REGION'S ENERGY AND SECURITY POLICIES

Abstract

It is predicted that accelerating oil and natural gas explorations in Mediterranean in recent years will cause a new crisis on international relations. South Cyprus' unilaterally calling international companies (license field No:7) and granting them authorization to explore oil disturbs Turkey. Turkey wants to find a solution that will grant all parties on the island equal and fair shares in order to protect its international rights and interests. Therefore, Turkey declared its intention with slogan of **"Share for Peace"** at 23rd World Energy Congress held in İstanbul but also does not seem to be reluctant to show its military potential in case no satisfactory result is achieved in spite of diplomatic efforts. It is envisioned that any negative situation in the region will affect several countries especially Greece, South Cyprus, Egypt, Israel and European Union. At the 22nd World Oil Congress Turkey's geopolitical position, tasks it assumes in the field of international diplomacy and achievements it has gained in regional and international projects (TANAP, B.T.C) emphasized Turkey's **"key position"** with slogan of **"TurKEY for Energy"**. It is clear that no project that Turkey has not taken part in it can be successful and Turkey will never allow any foreign country or multi-national corporations to explore oil or natural gas within its or Turkish Republic of Northern Cyprus' continental shelf. Also Egypt's becoming distant from Arabs and

collaborating with other countries such as Greece, South Cyprus and Israel against Turkey and joining “Medusa-6” military exercise in East Mediterranean for show of force disturbed Turkey. It is known by explorations conducted in the region that there are oil and natural gas reservoirs. Natural gas and oil to be drilled and taken out from here are very important for Turkey. In terms of energy foreign-dependent Turkey is expected to establish an energy and security public policy which will primarily use such drilled oil and natural gas for its own use, reduce its foreign trade deficit significantly and eliminate threat risks in the region.

The aim of this study is to evaluate possible effects and results of oil and natural gas exploration/drilling actions in Mediterranean on region’s energy and security policies, to analyze principle factors prominent in establishing and successfully implementing energy and security policy of Turkey, a strong actor in the region. In order to carry out these analyses available oil and natural gas reserves and current security policies of countries in the region especially Turkey which carry out oil/natural gas exploration in the Mediterranean will be studied and necessary analyses will be carried out in the light of documents, papers and information obtained from news and articles published in press and academic studies published in journals.

Keywords: Mediterranean, Oil, Natural Gas, Energy and Security Policies

HÜKÜMET PROGRAMLARINDA "GENÇ" VE "GENÇLİK POLİTİKALARI"*

Özet:

Devletin yaptığı ya da yapmadığı her şey kamu politikasıdır. Bir ihtiyacın gündeme gelmesinden başlayarak, çözüm yolları sunulması ve kamusal aktörlerin harekete geçmesine dair bütün bir süreç kamu politikası süreci olarak ifade edilebilir. Politika yapım sürecine etki edebilme potansiyeli olan en net belgelerden birisi de hükümet programlarıdır. Millet adına yürütme yetkisini üstlenen hükümetlerin yol haritaları olarak ifade edilebilen hükümet programları, hem hükümetin kurumsal yapısını, hem felsefi arka planını ortaya koyar. Hükümetlerin uzun vadeli planı olarak değerlendirilen bu belgelerden hükümetlerin belli konulardaki bakış açılarını görebilmek mümkündür.

Bu çerçevede çalışma, bugüne kadarki Türkiye Cumhuriyeti hükümetlerinin gençliğe ilişkin görüşlerini, bakış açısını, politika yapım sürecine yansımaları en muhtemel bu belgeler üzerinden değerlendirmeyi amaçlamaktadır. Yaş aralığı sosyolojik çalışmalarda farklılaşmakla birlikte, Türkiye İstatistik Kurumu verilerine göre genç nüfus 15-24 yaş aralığındaki kişileri

* Şerife PEKKÜÇÜKŞEN, Dr. Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, serifepotuk@yahoo.com

Sevcan Güleç SOLAK, Dr. Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, gulecsevcan@hotmail.com

kapsamaktadır. Çalışmada, genç nüfusa yüklenen sorumluluklar, genç potansiyeli en iyi şekilde değerlendirmek için neler yapılacağına ilişkin öneriler, genç nüfusun mevcut ve potansiyel sorun alanları hükümet programları üzerinden incelenecektir. İnceleme ile Türkiye'nin bağımsız bir gençlik politikasının var olup olmadığı ya da gençlere ilişkin politikaların diğer kamu politikalarının içerisinde ne şekilde yer aldığı ortaya konulabilecektir. Cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçişle birlikte yürütme yetki ve görevinin doğrudan cumhurbaşkanına ait hale gelmesi ve bakanlar kurulunun sistemden çıkmış olması nedeniyle son hükümete ait bir hükümet programının olmaması çalışmanın bir kısıtını oluşturmaktadır.

Anahtar kelimeler: Genç, Gençlik politikaları, Hükümet Programları

YOUNG AND YOUTH POLICIES IN GOVERNMENT PROGRAMS

Abstract

Everything that the state does or doesn't do is public policy. Starting from the emergence of a need, the whole process of offering solutions and the action of public actors can be expressed as a process of public policy. One of the clearest documents that have the potential to influence policy-making is government programs. The government programs, which can be expressed as the road maps of the governments that undertake the executive power on behalf of the nation, reveal both the institutional structure and the philosophical background of the government. It is possible to see the viewpoints of governments on certain issues from these documents, which are considered as the long-term plans of governments.

In this context, this study aims to evaluate the views and perspectives of Turkish governments on youth from the most probable reflections on the policy making process. Although sociological studies differ in age range, according to the Turkey Statistical Institute data, the young population covers people aged 15-24. In this study, the responsibilities imposed on the young population, suggestions on what to do to evaluate the young potential in the best way, the current and potential problem areas of the young population will be examined through government programs. With this examination, whether it's been demonstrated that Turkey will be able to have an independent youth policy or policies for young people involved in whatever way in other public

policies. With the transition to the presidential government system, the lack of a government program of the last government because of the fact that the executive powers and duties belong directly to the president and the council of ministers are out of the system constitute a limitation of the study.

Keywords: Young, Youth Policies, Government Programs

GELECEKTE GIDA GÜVENLİĞİ, ÖNGÖRÜLER VE ÖNERİLER*

Özet

İnsanların aktif ve sağlıklı bir yaşam sürdürebilmeleri için beslenme gereksinimleri ve tercihlerine uygun olarak, yeterli, sağlıklı ve besleyici gıdaya her zaman, fiziksel, sosyal ve ekonomik olarak ulaşabilmeleri gittikçe zorlaşmaktadır. İklim değişikliği, aşırı nüfus artışı, hızlı kentleşme, metropolitenleşme, plansız arazi kullanımı, ormansızlaşma, su, hava ve toprak kirliliği gibi çağımızın önde gelen temel sorunlarının, hem tarım alanlarının yok olmasına hem de üretilen gıdanın miktar, kalite ve çeşitlerinin azalmasına yol açtığı aşikardır. Bununla birlikte günümüzde tarım alanlarının kentsel alanlardan uzakta olması, tüketicilerin, üreticilerden doğrudan tarım ürünlerini satın alamamaları, taşıma, enerji, gübre ve tohum fiyatlarındaki istikrarsız piyasalardan dolayı, ürün fiyatlarının sürekli artış göstermesi sorunu yaşanmaktadır.

Tarımın, doğaya ve iklim koşullarına bağlı olarak sürdürülen bir faaliyet olması nedeniyle, iklim değişikliğinin tarım üzerine etkisinin, diğer sektörlerden daha fazla olacağı beklenmektedir. İklim değişikliğinin su potansiyelini, sulama ihtiyacını, ürün yetiştirme şartlarını, ürün verimliliğini, ürün dağılımını, tarım zararlıları ve hastalıklarını, hayvan yetiştirme şartlarını, doğrudan

* Canan KARAKAŞ ULUSOY, Dr., Karayolları Genel Müdürlüğü, Türkiye, c.karakasulusoy@gmail.com

değiştireceği öngörülmektedir. Bu nedenle günümüzde gelişmiş ülkelerin, gelecekte gıda güvenliklerini sağlamak amacıyla, doğal ve iklimsel koşullarına bağlı olarak, geniş arazilerde mevcut geleneksel sulu tarım yapma modellerinden, iklime uyumlu yerel tarım modellerine geçişin alt yapısını oluşturmak için bilimsel çalışmalara dayalı pilot projeler ve uygulamalar üzerinde yoğunlaştıkları görülmektedir. Özellikle sel suyunun ve evsel atık suyun arıtılarak kullanıldığı kent içi tarım uygulamaları gündemdedir. Bunun yanı sıra, deniz suyu sulaması ve deniz suyunu seven bitki türleri, büyük ve küçük baş hayvan yerine besin değeri yüksek böcek yetiştiriciliği, deniz ürünleri üretiminin arttırılması, suya az ihtiyaç duyan çöl alanlarında yetiştirilebilecek bitki türleri, çöl alanlarının deniz suyu ile sulanması gibi yeni üretim yöntem ve modelleri ile diğer sektör politikalarıyla bütünleştirilmiş akıllı tarım politikaları üzerinde çalışılmaktadır.

Türkiye iklim değişikliğinden en fazla etkilenecek ülkeler arasında gösterilmektedir. Yapılan iklim modellemelerine göre 2030 yılında Türkiye Havzalarındaki yüzeysel su miktarının %20, 2050 yılında %35, 2100 yılında %50 azalacağı, buna karşın tarım sektöründe bitki su ihtiyacında 2030 yılında %10, 2050 yılında %15 ve 2100 yılında %30 artış olacağı öngörülmektedir. Bu nedenle enerji güvenliği gibi su ve gıda güvenliğinin de, Türkiye'nin öncelikli düşünülmesi gereken konuları arasında yer almalıdır.

Bu bilgiler ışığında bu makalede dünyada gıda güvenliği açısından ne tür yeni gelişmeler olduğu ele alınarak, günümüz itibarıyla açık kanal ve damla sulama yöntemiyle mevcut tatlı su kaynaklarının %73'nü sulamada kullanan Türkiye'nin, tarım

sektöründe, evsel atık su ve sel suyundan faydalanmak amacıyla, kentsel planlama politikaları ile tarım politikalarını nasıl bütünleştirebileceği, gıda güvenliğine yönelik hangi politikaları geliştirmesi gerektiği tartışılacaktır. Yöntem olarak literatür taraması yapılarak, dünyada ve Türkiye'de bu konu üzerinde yapılan bilimsel çalışmalar, raporlar ve uygulamalardan faydalanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Gıda Güvenliği, İklim Değişikliği, Kentsel Tarım, Deniz Suyu Sulaması, Tarım Politikası

FOOD SECURITY IN THE FUTURE, PRESCIENCES AND PROPOSALS

Abstract

Because of people's leading a life actively and healthily, as their nutritional requirement and preferences, it is gradually hard that they can always reach sufficient, healthy and nutritive food as a social, physical and economical. It is obvious that the central problems of age, such as climate change, overpopulation, rapid urbanization, metropolitanization, unplanned land use, deforestation, water, air and soil pollution lead to both disappear cultivated areas and decrease amount, quality and range of produced food. Besides, today, being cultivated areas away from urban ones, consumers's not purchasing from producers directly agricultural products, owing to unstable market in the transportation, energy, fertilizer and seed prices, it is had a trouble getting steady increase of food prices.

Because agriculture is a action sustained depending nature and climatic conditions, it is expected that impact of climate change on agriculture will be more than its impacts on the other sectors. It is projected that climate change directly modifies water potential, irrigation demand, cropping conditions, production efficiency, product distribution, agriculture pests and diseases, and animal raising conditions. Consequently, today, it is seen that developed countries have concentrated on pilot projects and practices based on scientific studies to ensure food security in the future so as to set up substructure the shift of acclimatising local farming model from existing conventional irrigated farming models in wide terrains

depending on natural and climatic conditions. Particularly, urban agriculture practices used purifying of stormwater and domestic wastewater remain on the agenda. On the other hand, it has been studied on new production process and model, such as sea water irrigation and salt water loving plant species, high nutritional value insect breeding instead of cattle and sheep, increasing aquacultural product, plant species that can be grown in the desert needing very little water, sea water irrigation of desert areas, and smart agriculture policy integreted with other sector policies.

Turkey is pointed among countries that will be the most effected from climate changed. As far as climate modeling is concerned, it is estimated that 20, 35, 50 % of amount of surface water in Turkey's Basins will be decreased by 2030, 2050, 2100 respectively, however, crop irrigation requirement in the agriculture sector will be increased in 10, 15, 30% by 2030, 2050, 2100 respectively. For this reason, water and food security like energy security must be among the topics Turkey should be taken into account primary.

In the light of this information in this article, as dealt with what sort of recent developments in terms of food security in the world, as of today, it will be discussed Turkey using for irrigation 73 percent of total her freshwater bodies by means of open channel and drip irrigation methods how can integrate urban planning policy with agriculture policy for the purpose of utilising domestic waste water and floodwater at agriculture sector, and which policies should improve for food security. As the method, as reviewed the literature,

it will be used scientific works, reports and practices produced on this subject in the world and Turkey.

Keywords: Food Security, Climate Change, Urban Agriculture, Sea Water Irrigation, Agriculture Policy

ANTROPOSEN VE EKOLOJİK GÜVENLİK*

Özet

Bu bildirinin amacı küresel çevresel değişimin beraberinde getirdiği yeni koşullar altında güvenliğin nasıl sağlanacağı sorusuna cevap aramaktır. Nüfus artışı, ekonomik küreselleşme ve artan kentleşme bir taraftan insanoğlunun gezen üzerindeki etkisinin boyutlarını genişletirken, diğer taraftan yeni güvenlik risklerinin ortaya çıkmasına neden olmaktadır. Güvenlik kavramı, bu alandaki tartışmalardan da görüleceği üzere, dinamik bir yapıya sahiptir. Çağın gereklerine, önem atfedilen değerlere ve farklılaşan risk ve tehditlere bağlı olarak güvenlik kavramı sürekli yeniden yorumlanmaktadır. Son dönemde güvenlik tartışmalarını şekillendiren temel dinamik ise insanoğlunun gezen üzerindeki sınır tanımaz müdahalesine koşut olarak ortaya çıkan kapsamlı çevresel değişimdir. Bu değişim, güvenlik tartışmalarının odağında yer alan “kimin/neyin güvenliği sağlanacak?”, “güvenliği kim ve hangi yolla sağlayacak?” sorularına verilen olası cevapları kökten etkileyecek şekilde bağlamsal koşulların değiştiğini ifade etmektedir.

Jeologlar uzunca bir süredir insanın gezen üzerindeki derin ve geniş kapsamlı etkisini dikkate alarak artık yeni bir jeolojik çağdan bahsedilmesi gerektiğini ileri sürmektedir. Antroposen ya da İnsan Çağı olarak tanımlanan bu yeni çağın özelliği insanın jeolojik süreçleri etkileyen bir güç olarak değerlendirilmesidir. Bu kavram

* Yasemin KAYA, Dr. Öğr. Üyesi, Bursa Uludağ Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü. yaseminkahveci@uludag.edu.tr

vasıtasıyla insanın dünya üzerinde kalıcı değişikliklere yol açtığı vurgulanmakta ve biyolojik, kimyasal ve jeolojik süreçler üzerinde insanın belirleyiciliğine dikkat çekilmektedir. Atmosferdeki karbon yoğunluğu, alan örtüsündeki değişim, ormansızlaşma, toprağın yapısındaki bozulma, yatağı değiştirilen ya da kuruyan nehirler, artan kuraklık, okyanuslardaki asidifikasyon ve biyoçeşitlilik kayıpları insanoğlunun yeryüzünde yarattığı değişimi açıkça ortaya koymaktadır. Bu durum doğal olarak güvenliğin konusunu ve bağlamını da değiştirmektedir. İnsan artık kendini, kendisinden koruması gereken, belirsizliklerle dolu ve son derece karmaşık - aslında kendisinin inşa ettiği - yeni koşullar altında güvenliğini tesis etme sorunuyla karşı karşıyadır.

Bu bağlamda çevresel güvenliğin daha kapsamlı bir versiyonu olan ekolojik güvenlik kavramının giderek önem kazandığı görülmektedir. Ekolojik güvenliğin konusunu tüm canlı ve cansız unsurlarıyla birlikte bütün bir ekosferin korunması oluşturmaktadır. Yeryüzündeki yaşamın dengeli olması, ekosistemlerin daha dirençli hale getirilmesi ve değişen şartlara karşı adaptasyon kapasitesinin artırılması yeni güvenlik riskleriyle baş edebilmenin ya da güvenliği sağlamanın başlıca yolları olarak ortaya konmaktadır. Çalışmada, öncelikle insanoğlunun gezegen üzerindeki değiştirici/dönüştürücü etkisine dikkat çekilecektir. Daha sonra ise ekolojik güvenlik kavramı ışığında, değişen şartlar karşısında güvenliğin nasıl sağlanacağı sorusuna cevap aranacaktır.

Anahtar Kelimeler: çevresel güvenlik, ekolojik güvenlik, antroposen, ekosistem.

ANTHROPOCENE AND ECOLOGICAL SECURITY

Abstract

The aim of this paper is to seek an answer to the question of how to ensure security under the new conditions brought by global environmental changes. While population growth, economic globalization and increasing urbanization expand the dimensions of human influence on the planet, they also cause new security risks to arise. The concept of security has a dynamic structure as can be seen in the discussions in this field. The concept of security is constantly reinterpreted depending on the necessities of the time, the values that are deemed important and differing risks and threats. The fundamental dynamic that has recently shaped the security arguments is the comprehensive environmental change taking place in parallel with the immense human intervention on the planet. This change implies that contextual conditions have changed in a way that will radically affect the possible answers to the questions of "who/what will be protected?"; "Who will provide security and in which way?"

For a long time, geologists have argued that a new geological age should be mentioned, taking into account the deep and wide influence of man on the planet. Consideration of the man as a force affecting geological processes is the characteristic of this new age, which is defined as the Anthropocene. Through this concept, it is emphasized that human beings cause permanent changes on the world and attention is drawn to human determinism on biological, chemical and geological processes. Carbon density in the

atmosphere, change in the land cover, deforestation, deterioration in the disposition of the soil, changing riverbeds or drying rivers, increasing drought, acidification in the oceans, and loss of biodiversity clearly reveal the change that the man has created on earth. This condition naturally changes the subject and the context of security. Man is now faced with the challenge of establishing security under new self-afflicted circumstances, which are complex and full of uncertainties and in which he must protect himself from his own.

In this context, it can be seen that the concept of ecological security, which is a more comprehensive version of environmental security, is becoming increasingly important. The subject of ecological security is the preservation of the whole ecosystem with all its living and inanimate elements. Having a balanced live on earth, making the ecosystems more resistant and increasing the adaptation capacity against changing conditions are presented as the main means of coping with new security risks or providing security. This study will first draw attention the changing/transforming influence of human beings on the planet. Then, in the light of the concept of ecological security, it will try to find an answer to the question of how to ensure security in the face of changing conditions.

Keywords: environmental security, ecological security, anthropocene, ecosystem.

TÜRKİYE'DE GÖÇ VE SAĞLIK POLİTİKALARI ANALİZİ: “SIHHAT PROJESİ” ÖRNEĞİ*

Özet

Türkiye, Suriye’de 15 Mart 2011 tarihinde başlayan iç karışıklık sonrası mağdur olan Suriyelilere “açık kapı” politikası uygulamış ve onlara “geçici koruma statüsü” vermiştir. 2018 yılına gelindiğinde Türkiye 3,6 milyonu bulan kayıtlı Suriyeli sayısı ile dünyanın en çok mülteci barındıran ülkesi konumuna gelmiştir. Türkiye’de kayıt altında alınan ve geçici kimlik numarası verilmiş olan Suriyeliler, acil ve temel sağlık hizmetleri ile tedavi edici tüm sağlık hizmetlerinden ücretsiz olarak yararlanabilmektedir. Geçici kimlik numarası almamış olanlara ise bulaşıcı hastalıklarla mücadele, bağışıklama ve acil sağlık hizmetleri sunulmaktadır. Son yıllarda birinci ve ikinci basamak sağlık hizmetlerine artan talep nedeniyle, hem Suriyelilere hem de Türk vatandaşlarına verilen hizmet kalitesini etkileyen ve sosyal uyumu tehdit eden bazı sorunlar baş göstermiştir. Hastanelerdeki yoğunluk nedeniyle tıbbi cihaz, yoğun bakım üniteleri ve fiziki kapasite yetersiz kalmaya başlamıştır. Suriyelilerin yoğun olarak yaşadığı illerde bulaşıcı ve salgın hastalık riski, anne-çocuk sağlığı, ruh sağlığı, bağışıklama ve üreme sağlığı alanında gerekli tedbirlerin alınması ihtiyacı doğmuştur. Bunun yanında dil ve kültürel engeller nedeniyle de tanı ve tedavi süreçlerinde aksaklıklar ve sağlık hizmetlerine erişim sorunu ortaya çıkmıştır.

* Aziz KÜÇÜK, Dr. Sağlık Bakanlığı, Türkiye, aziz.kucuk@yahoo.com.

Tüm bu sorunların önüne geçmek amacıyla AB ile imzalanan geri kabul anlaşması çerçevesince, 2016 yılında AB ile Türk Hükümeti arasında Suriye krizine yönelik eylem planının bir parçası olarak “Sihhat Projesi” geliştirilmiştir. 300 milyon Avro değerinde ve doğrudan hibe niteliğinde olan proje, üç yıllık bir dönemi (2016-2019) kapsamaktadır. Bu proje ile Suriyelilerin yoğun olarak bulunduğu 28 ilde göçmen sağlığı merkezlerinin oluşturulması, Suriyeli sağlık personelinin bu merkezlerde istihdamı, toplum ruh sağlığı merkezlerinin kurulması, birinci ve ikinci basamak sağlık hizmetlerinin güçlendirilmesi ve Suriyelilerin sağlık okuryazarlığının geliştirilmesi gibi kanıt temelli politika araçlarının hayata geçirilmesi hedeflenmiştir. Proje çıktılarının kısa vadede faydalı olacağı öngörülmekle birlikte, politika sürecinin doğrusal değil döngüsel olduğu göz önüne alındığında Suriyelilere yönelik bu politikanın uzun vadede yeni sorunlara gebe, bitmeyen bir yeniden değerlendirme sürecine tabi tutulacağını söylemek mümkündür. Suriyelilere yönelik sağlık politikasının problem tanımının AB açısından stratejik olduğu ve statükoyu korumaya yönelik eylemleri içerdiği görülmektedir. Türkiye açısından ise bu politikanın makro bağlamda eğitim, göç yönetimi ve sosyo-ekonomik yardımlar çerçevesinde entegrasyona yönelik kapsayıcı politikalarla bağdaştırılması gerektiği açıktır.

Anahtar Kelimeler: Göç, Sağlık politikası, Suriye, sığınmacı, Sihhat Projesi.

ANALYSIS OF MIGRATION AND HEALTH POLICIES IN TURKEY: THE 'SIHHAT PROJECT' CASE

Abstract

Turkey applied a “open door” policy to the Syrians who were victimized after the civil war that began on 15 March 2011 in Syria and gave them a “temporary protection status”. By 2018, Turkey became the world's largest refugee country with a registered Syrian population of 3.6 million. Syrians who are registered in Turkey and have obtained temporary ID number can benefit from emergency and basic health services and all medical treatment services free of charge. Those who have not received a temporary ID number are delivered health care such as immunization, emergency health and to control infectious diseases. Due to the increasing demand for primary and secondary health care in recent years, some problems that affect the quality of service given to Syrians and Turkish citizens and threaten social cohesion have emerged. Due to the intensity of hospitals, medical devices, intensive care units and physical capacity have become insufficient. In the cities where Syrians live intensively, the need to take necessary measures in the area of infectious and epidemic disease risk, maternal and child health, mental health, immunization and reproductive health have revealed. In addition, because of language and cultural barriers, problems in diagnosis and treatment processes and access to health services have emerged.

In order to prevent all these problems, a “Sihhat project” was developed as part of the Syrian Crisis Action Plan between the EU

and the Turkish government in 2016. The project, which worth 300 million euros and is a direct grant, covers a three-year period (2016-2019). This project aims to conduct evidence-based policy instruments such as to establish migrant health centers in 28 cities where Syrians are concentrated and employment of Syrian health personnel in these centres, establishment of community mental health centers, strengthening primary and secondary health care services and developing of health literacy of Syrians. Although project outputs are expected to be beneficial in the short term, given that the policy process is not linear but cyclical, it is possible to say that this policy can bring new problems in the long term will be subjected to an constantly re-evaluation process. It is seen that the definition of the problem of health policy for Syrians is strategic for the EU and includes actions to protect the status quo. For Turkey, it is clear that this policy should be reconciled with inclusive policies for integration within the context of education, migration management and socio-economic support.

Keywords: Migration, health policy, Syrian, refugee, Sıhhat Project.

11 EYLÜL GÜVENLİK KRİZİ VE MANAGERİAL İDEOLOJİYE DAYALI BİR ÇÖZÜM ARAYIŞI: ÖZEL ASKERİ ŞİRKETLER*

Özet

11 Eylül 2001’de ABD’de ikiz kulelere yapılan terörist saldırı güvenlik alanında yeni gelişmeleri beraberinde getirmiştir. Savaş alanlarında savaşçıların kiralanması ve bu anlamda dış kaynak kullanımı savaş tarihinde çok eski dönemlere kadar uzanan bir olgudur. 1980’li yıllar ile birlikte ise tekrar ortaya çıkan askeri alanın özel aktörleri, bu saldırı sonrası hızlı bir artışla askeri ve güvenlik alanında yoğun bir şekilde yer almaya başlamıştır. 11 Eylül terör saldırıları sonrası da başta ABD olmak üzere bir takım devletler özel askeri şirket kullanımını giderek artırmıştır. İlk örnekleri İkinci Dünya Savaşı sonrasında görülen bu türden şirketlerin Soğuk Savaş sonrasında yaşanan gelişmelerle yaygınlaştığı söylenebilir. Özellikle bu dönemde özel askeri sektörün gelişiminde ‘Managerial İdeoloji’ baskın bir rol oynamıştır. Managerial İdeoloji, işletme alanındaki teknik ve yaklaşımların işletme dışında diğer alanlarda da uygulanmasının verimliliği ve etkinliği artıracağını savunan bir anlayış olarak ortaya çıkmıştır. Bu anlamda, Managerializm, askeri alana da etki eden bir ideoloji olmuştur. Askeri alanda

* Eren EROĞLU, Ankara University, Institute of Social Sciences, Administrative Sciences, Phd. Candidate, ereneroglu87@gmail.com

Sevil ZENGİN, Lectuer, Bozok University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Management Department, sevil.zengin@bozok.edu.tr

Managerializmin etkisi bu makalede somut olarak özel askeri şirketler üzerinden analiz edilecektir. Managerial İdeolojinin temel çıkış noktası olarak ABD örnek gösterilebilir. Özellikle Başkan Reagan, 1980'ler ile birlikte özel askeri şirketleri yoğun olarak kullanmıştır. Askeri ve güvenlik alanında da bu yaklaşım esasen 11 Eylül güvenlik krizi sonrası mevcut askeri ve güvenlik bürokrasisinin başarısızlığının eleştirilmesine temel teşkil etmiştir. Ayrıca özel askeri sektörün başarı vaadine de meşruiyet kazandırmak için kullanılmıştır. Bu bağlamda çalışmada ilk olarak 11 Eylül saldırısının ortaya çıkardığı kriz üzerinde durulacaktır. İkinci olarak bu krizle bağlantılı özel askeri endüstride yaşanan gelişmeler incelenecektir. Son olarak 11 Eylül güvenlik krizi sonrası özel askeri endüstride yaşanan gelişmeler ile Managerial İdeolojinin ilişkisi ortaya konulacaktır.

Anahtar kelimeler: 11 Eylül Güvenlik Krizi, Özel Askeri Endüstri, Managerializm

THE SEPTEMBER 11 SECURITY CRISIS AND SOLUTION SEEKING BASED ON THE MANAGERIAL IDEOLOGY: THE PRIVATE MILITARY INDUSTRY

Abstract

The terrorist attack (known as 9/11 Attacks) to World Trade Center in the U.S.A.-New York City on September 11, 2001 brought the new developments in the security system. Hiring of warriors and outsourcing of them in the battlefield is a phenomenon that dates back to the very old times in the history of war. The private actors of the military field whose emerged again with the 1980s have started to take place in the field of both military and security intensively and rapidly after this attack. After the 9/11 terrorist attacks, a number of states- particularly the U.S.A.- is begin to increase the use of private military companies. It can be said that the first examples of such companies seen in the aftermath of World War II and became widespread after the Cold War. Especially during this period, the managerial ideology played a dominant role in the development of the private military sector. The managerial ideology has arisen as an approach that advocates the application of the techniques and principles in the field of management to other scientific areas outside the management will increase the efficiency and the effectiveness. The origin of the Managerial Ideology in a militaristic way comes from the U.S.A. examples. President Reagan, notably, used private military companies intensively during the 1980s. In the military and security field, this approach also is the basis for criticizing the failure of the current military and security bureaucracy especially after the

September 11 Security Crisis. Moreover, it has been used to give legitimacy to the promise of success in the private military sector. In this context, the study will first focus on the crisis that September 11 attack revealed. Secondly, the developments in the private military industry related to this crisis will be examined. Hence, the relationship between the developments in the private military industry after the September 11 Security Crisis and the managerial ideology will be revealed.

Key Words: The September 11 Security Crisis, Private Military Industry, Managerialism

KAMU GÜVENLİĞİNDE İHTİYAT İLKESİNİN KULLANIMI*

Özet

Modern devletler, somut ve bilimsel yöntemlerle gerçekleşme olasılığı tespit edilen risk ve güvenlik tehditlerine karşı kamu politikaları geliştirirler. Bununla birlikte, idare tarafından geleneksel olarak kullanılan müdahale araçlarının yetersiz kaldığı ve belirsizliğin hakim olduğu bazı riskler bulunmaktadır. Henüz bilimsel olarak kanıtlanmamış ve yeterince tanımlanamamış risklerin potansiyel sonuçlarını öngörebilmek amacıyla ihtiyat ilkesi Türkiye dâhil birçok ülkenin idari hukukunda kullanılmaktadır.

İlke ilk olarak 1992 yılında Rio Deklarasyonu (15 no'lu ilke) tarafından uluslararası hukukta kabul edildi ve Maastricht Antlaşması ile birlikte Avrupa Birliği müktesebatına eklendi. Avrupa Birliği Adalet Divanı'nın içtihatları, bir üye devletin, ihtiyat ilkesi gereğince olası risklerle ilgili somut dayanaklarını belirtmeden ve bu risklerin olası sonuçlarıyla ilgili bilimsel verileri ortaya koruyucu önlemler alabileceğini belirtmektedir. İddia edilen riskin varlığı veya kapsamını kesin olarak belirlemek imkânsız olduğunda, ihtiyat ilkesi, ayrımcı olmaması ve nesnel olması koşuluyla, kısıtlayıcı önlemlerin kabul edilmesini meşrulaştırmaktadır. Bir başka deyişle idari makamlar, yasama organları ve hâkimler somut kanıtlanabilir bir gerekçe ortaya koymadan ihtiyat ilkesi kapsamında

* A. Argun AKDOĞAN, Prof. Dr., Ankara Sosyal Bilimler Üniversitesi, argun.akdogan@asbu.edu.tr

takdir yetkilerine dayanarak idari eylem ve işlemde bulunabilirler. Bu ilkenin kullanımı genellikle çevre ve sağlık alanı ile sınırlıdır.

İhtiyat ilkesi, idari makamların risk değerlendirmesi yoluyla kamu güvenliği tedbirlerini uygulamaya koymasını sağlamaktadır. Bununla birlikte, bu ilke tamamen varsayıma dayalı, temelsiz ya da tutarsız risklere yönelik güvenlik tedbirleri almak amacıyla spekülasyon bir şekilde de kullanılabilir. Risklerin bilimsel olarak kanıtlandığı ve belgelendiği durumlarda ihtiyat ilkesinin uygulanması meşru olmayacaktır. Fransız Danıştay, ihtiyat ilkesinin geniş bir yorumla kullanılmasının, özgürlüklere zarar verebileceği ve devletin sorumluluğu ile çelişebileceği uyarısında bulunmaktadır.

Önerilen makale, ihtiyat ilkesinin yararlarını ve olası kötüye kullanımlarını, OECD ülkeleri ve Türkiye'den örnek olaylar çerçevesinde tartışmayı amaçlamaktadır. Bazı neoliberal düşünürlerin, ihtiyat ilkesini yerine fayda-maliyet analizine dayalı risk değerlendirmesi kullanma önerisini de çalışmada değerlendirecektir.

Anahtar sözcükler: Kamu güvenliği, ihtiyati ilkesi, idare hukuku, risk değerlendirmesi, çevre

THE USE OF PRECAUTIONARY PRINCIPLE IN PUBLIC SECURITY

Abstract

Modern states intervene to risk and security situations when the threat is concrete and proven by scientific methods. Nonetheless, there are some risks, which are surrounded by such uncertainty, that the prevention instruments traditionally used by the administration prove to be inadequate. In order to deal with such circumstances and to anticipate the potential consequences of risks, which have not yet been scientifically substantiated but sufficiently identifiable, the precautionary principle has been introduced into administrative law.

The principle was first recognized in international law by the 1992 Rio Declaration (Principle No. 15) and is inserted in European Union (EU) law from the time of the Maastricht Treaty. The jurisprudence of the Court of Justice of the European Union (CJEU) states that a Member State may, by virtue of the precautionary principle, take protective measures without having to wait until the reality and the seriousness of those risks fully demonstrated. Where it is impossible to determine with certainty the existence or extent of the alleged risk, the precautionary principle justifies the adoption of restrictive measures, provided that they are non-discriminatory and objective. The use of this principle is generally limited to the field of environment and health.

The principle requires public authorities to develop public security measures either by risk assessment or by the principle of

precaution. However, the principle can also be used in a speculative manner to create public measures for risks that are purely hypothetical, unreliable or inconsistent. Risks, which are scientifically substantiated and documented, should not justify the application of the precautionary principle. French Council of State warns that an extensive use of precautionary principle could harm liberties and could contradict with the responsibility of the state.

The proposed article seeks to discuss the benefits and potential misuses of the precautionary principle by giving specific examples from OECD countries and Turkey. The proposition of some neoliberal thinkers to substitute the principle of precaution with cost-benefit risk assessments will be also elaborated.

Keywords: Public security, precautionary principle, administrative law, risk assessment, environment

AVRUPA'DA AŞIRI SAĞIN YÜKSELİŞİ: GÖÇ VE GÜVENLİK EKSENLİ POLİTİKALAR*

Özet

İnsanlık tarihinin başlangıcıyla akran bir olgu olan göç, tarihsel süreç içerisinde insanların mekân değiştirmelerini anlatmak için kullanılmıştır. Bu yer değiştirmeler kimi zaman bireysel kimi zaman kitlesel olarak vuku bulmuştur. İnsanoğlu doğal, ekonomik, sosyal, siyasal sebeplerle devamlı hareket halindedir. Bu hareketlilik ister ulus devletin kurumsallaşması ile sınırlar arasında olsun, ister sınırlar içinde olsun doğası gereği bir terk ediş ve bir yeniden yerleşmeyi ihtiva eder.

Göç hadisesi farklı coğrafyalarda farklı sebepler ile ortaya çıkan ve devamlılık arz eden bir sosyolojik gerçekliktir. Batının modernleşme ile varıldığını iddia ettiği “çoğulcu-barışçıl-müreffeh dünya” gerçekliği ütopyik bir söylem olmaktan öteye geçememiştir. Bunu bize düşündüren ve kolayca ifade etmeye cesaretlendiren en başat örnek 20. yüzyılın yıkımını üstüne inşa ettiği büyük dünya savaşları ve onu takip eden bölgesel çatışmaların tarihsel gerçekliğidir. Zira modern dünya bize hiç de anlatıldığı gibi “özgürlüğün, kardeşliğin, eşitliğin” küreselleştiği bir gerçeklik

* Hamza Bahadır ESER, Doç. Dr., Süleyman Demirel Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü Öğretim Üyesi, hamza.eser@gmail.com

Ali ÇİÇEK, Öğr. Gör., Sivas Cumhuriyet Üniversitesi, Yıldızeli MYO Öğretim Görevlisi (alicicek@cumhuriyet.edu.tr)

sunmuyor. Ötekisine karşı acımasızlığın her tür örneğini insanlık gördü ve görmeye devam ediyor.

Dünyada nüfus hareketliliklerinin genel karakteri insanların güvenli, tok ve özgür yaşama arzusunun bir terkiibini ifade etmektedir. Bundan ötürü hareket, güvensiz, besinsiz ve hürriyetsiz olan coğrafyadan bunların tersinin olduğu varsayılan doğru olmaktadır. Bu hareketleri tetikleyen gelişmeler savaşlar, kimlikler arası kırımlar, kıtlıklar ve despotik-otoriter yönetimlerin pratikleri olarak özetlenebilir.

Bu faktörler ile birlikte ne olduğu üzerine tam bir söz birliği sağlanamamış olan diğer bir olguyu, küreselleşmeyi, burada anmanın konunun daha iyi anlaşılmasına katkı sağlayacağı kanaatindeyiz. Küreselleşmenin belki de en belirgin etkisi/sonucu 1648 yılında kurulan düzenin pratik olarak tasfiye olmasıdır. Sermayenin korunması için oluşturulmuş model (ulus devlet) bugün yine sermayenin hareketliliği ve hızı nispetinde tasfiye edilmiş, ulus üstü (supra-nasyonal) organizasyonlar ile birlikte çok daha farklı bir karakter kazanmıştır. Bu dönüşümün yaşanmasında bilginin ve her türlü verinin (kapital ile birlikte) kazandığı akıl almaz hızın etkili olduğu genel kabul gören bir gerçekliktir.

Bu hızlı hareket edebilme gerçekliği beraberinde insanların da (farklı sebepler de olsa) yer değiştirebilme imkân ve koşullarını hazırlamıştır. Yalnız sermayenin sınırları aşarak kendine daha çok kar ile genişleyebileceği ucuz iş gücü sunan (ki bunlar ilginç!bir şekilde hep dünyanın geri kalmış, açlık sınırında yaşayan milyonların olduğu, ekseriyetle kalabalık ve fakir memleketlerdir) yerlere kayması ile Batı dışarıdan (çok değil bundan 50-60 yıl önce

oldukça müsamahalı yaklaştığı hatta teşvik ettiği) göç hareketlerine karşı oldukça sert politikalar üretmeye başlamıştır. Bu sert politikalar siyaset alanında kendini aşırı sağ olarak ifade etmektedir. İşin ilginç tarafı bu aşırı sağ politikaların halk nezdinde de temsil potansiyelinin olması halidir. Batılı toplumlardaki göçmen karşıtlığı veya korkusunun özetle güvenliğe dair kaygı, ekonomik refahın azalmasından duyulan endişe ve Avrupalılığın üzerine inşa edildiği kültürel ve dini gerçekliğin eski homojen dokusunu kaybetmesinden duyulan rahatsızlıklardan beslendiğini ifade etmek mümkündür.

Bu çalışmada, günümüz uluslararası göç hareketliliklerinin nedenleri ve göçün neden Batıya yöneldiği, Batılı toplumların ve özellikle aşırı sağ siyasi partilerin göçmen karşıtı politikaları ele alınacaktır. Çalışmanın hipotezi, Avrupa'da göçmen karşıtlığının arkasında güvenliğe, refah kaybına ve kültürel heterojenliğe dair kaygılar olduğudur. Buna müteakip sayılan unsurlarda artarak görülen tepkiselliğin, göçmen karşıtı politikaları esas alan aşırı sağ partileri günden güne güçlendirdiği vurgulanan diğer bir husustur.

Anahtar Kelimeler: Göç, Güvenlik, Aşırı Sağ, Küreselleşme.

RISE OF EXTREME RIGHT IN EUROPE: IMMIGRATION AND SECURITY AXIS POLICIES

Abstract

Since the beginning of the history of humanity, migration has been used to explain the place of people in the historical process. These displacements sometimes occur individually or sometimes massively. Human beings are on the move due to natural, economic, social and political reasons. This mobility emphasizes an abandonment and a resettlement within or between borders.

Migration occurs in different geographies with different reasons. Sometimes it is a massive mass, sometimes singular, but a continuum of sociological reality. The reality of the "pluralist-peaceful-rich world" which the West claimed to have been achieved through modernization, was no more than a utopian discourse. The most important example of this is the historical reality of the 20th century world wars and the following regional conflicts. Because the modern world does not offer us a reality in which "freedom, brotherhood, equality" is globalized as it is told. Humanity has seen and continues to see any kind of ruthlessness against the other.

The general character of population movements in the world is the desire of people to live safe, full and free. Therefore, the movement takes the form of the opposite of the insecure, unfettered and irreverent geography. Some of the developments that have triggered these movements are wars, inter-identity incidents, famines, and practices of despotic-authoritarian rule.

It is also necessary to mention another phenomenon, which has not been fully ensured about what is happening with these factors, and globalization. Perhaps the most obvious effect / result of globalization is the practical liquidation of the order established in 1648. The model created for the protection of capital has been liquidated at the rate of the mobility and speed of capital and gained a different character with supra-national organizations. In this transformation, the infinite velocity gained by knowledge and all kinds of data is effective.

This fact of being able to move quickly prepared the conditions and conditions for people to move. The West began to produce rather harsh policies against immigration movements, with the capital shifting beyond the boundaries to places that offer cheap labor to expand itself with more profits. These harsh policies express themselves as extreme right in the political sphere. Interestingly, the right to represent the right of right-wing policies has increased. It concerns the disturbance of immigration in Western societies, the concern about the reduction of economic prosperity and the discomfort of losing the old homogeneous texture of the cultural and religious reality in which Europeanism is built.

In this study, the reasons of today's international migration mobility and why the migration is directed towards the West will be examined. The hypothesis of the study is that there are concerns about security, welfare loss and cultural heterogeneity behind immigration in Europe. It is also emphasized that the increasing reaction towards the right-wing parties, which are based on anti-immigrant policies, is being strengthened day by day.

Key Words: Migration, Security, Extreme Right, Globalization.

DÜNYADA VE TÜRKİYE’DE SINIR GÜVENLİK DUVARLARI İNŞA VE TAHKİM POLİTİKALARININ ÖLÇME VE DEĞERLENDİRMESİ*

1. Araştırmanın Amacı ve Problemi

Bu çalışmanın amacı, kamu politikası analiz sürecinin ölçme ve değerlendirme basamağını incelemek amacıyla 21. Yüzyıl’da sınır güvenlik duvarlarına ihtiyaç duyulma nedenlerini anlamak, bu duvarların inşa politikalarını maliyet, etkililik ve sürdürülebilirlik gibi ölçütler ve dışsallıkların hesaba katılması yoluyla ölçmek ve değerlendirmektir. Bu ölçme ve değerlendirmenin ardından Türkiye için bazı kamu politikası önerilerinde bulunmaktadır.

Bu araştırmanın odaklandığı sorunlar; sınır duvarlarının niteliği, etkinliği, etkililiği ve ekonomikliğini, yeni sınır duvarları inşa edilmesine ihtiyaç durumunu, toplumsal ekoloji bakımından etkisini ve alternatif politika önerilerini kamu politikaları açısından değerlendirmektir.

* Alper EKMEKCİOĞLU., Hacettepe Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, alper2197@gmail.com

Mete YILDIZ, Prof.Dr., Hacettepe Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, myildiz@hacettepe.edu.tr

Kuramsal/Kavramsal Arka Plan

Sınır duvarlarının inşa sürecinin başlamasının ardından olumlu ve olumsuz etkilerini değerlendirmek amacıyla ‘politikann değerlendirilmesi’ (policy evaluation) çerçevesinde incelemesi gerçekleştirilmiştir. Bu bağlamda, çıktı değerlendirmesi (output evaluation), etki değerlendirmesi (impact evaluation) ve maliyet-fayda değerlendirmesi (cost-benefit evaluation) gerçekleştirilmiştir.

2. Araştırma Sorusu/ veya alt soruları

Bu araştırma “Sınır duvarları inşası yasa dışı sınır geçişlerinin engellenmesine katkı sağladı mı?” sorusuna cevap aramaktadır. Bu kapsamda araştırmanın alt soruları ise şu şekilde sıralanmıştır:

- a. Bir kamu politikası olarak sınır duvarlarının inşasına neden başvurulmuştur?
- b. Sınır duvarlarının inşası hangi açılardan etkin ve etkilidir?
- c. Yeni sınır duvarlarının inşasına ihtiyaç var mıdır?

3. Sınır duvarları inşasına yönelik kamu politikasının düzeltilmesine ihtiyaç duyulan boyutları var mıdır? Örneğin olumsuz dışsallıklar mevcut mudur? Araştırmanın Alana Katkısı

Bu araştırma, sınır duvarlarının inşası ve katkılarının kamu politikası açısından incelenmesi yönündeki araştırmaların

alan yazınında eksik olduğu tespiti sonucunda söz konusu boşluğu doldurmak amacıyla gerçekleştirilmiştir.

4. Yöntemi

Bu araştırmada veri toplama yöntemi olarak yazılı kaynakların analizi ve konu uzmanlarıyla yapılan mülakatların kullanılması tercih edilmiştir. Bu kapsamda İngilizce ağırlıklı olmak üzere, konuyla ilgili Türkçe ve İngilizce kaynaklardan faydalanılmıştır. Kaynakların seçiminde İçişleri Bakanlığı ve Milli Savunma Bakanlığı’nın verileri ile alandaki temel kaynakların incelenmesine özen gösterilmiştir.

Çalışmada, devletleri sınır duvarları inşasına yönelten sebepler, dünyadaki gerekçeler ve Türkiye’nin bulunduğu coğrafyadaki gelişmeler ışığında incelenmiştir. Bu incelemenin ardından, devlet kurumlarının resmi açıklamalarından faydalanılarak sınır duvarlarının maliyeti, yasa dışı geçişin Suriye İç Savaşı’nın başlamasından sonra 2018 yılı sonuna kadar azalma ya da artma durumu sayısal veriler üzerinden incelenmiştir. Ardından inceleme sonuçları göz önüne alınarak Türkiye Cumhuriyeti Devleti için konu ile ilgili alternatif kamu politikası önerilerinde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Sınır duvarları, Suriye, Göçmenler, Borderwalls, Refugees.

THE SURVEY AND EVALUATION OF BUILDING BORDER SECURITY WALLS AROUND WORLD AND IN TURKEY

1. The Aim and Problem of the Study

The aim of this study is understanding the requirement motives of border security walls in 21. Century, the surveying and evaluating policies of building this walls with regard to criterions of cost, efficiency and effectiveness and externalities with the aim of examining process of surveying and evaluating public policy analysis step. After this surveying and evaluating, some public policy offers are presented.

The problems which this study focus are the quality, efficiency, effectiveness and economy of border walls, evaluating in terms of public policies to the extent that the need of building border walls, the effects with regard to social ecology and alternative policy offers.

2. Theoretical/Conceptual Background

By beginning building border walls, policy evaluation is conducted with aim of evaluating positive and negative effects. In this context, output evaluation, impact evaluation and cost-benefit evaluation are studied.

3. Research Questions/ or Sub Questions

This study searches answer for “Are border walls helped preventing illegal border crossings?” question. In this context, sub questions of study are listed in this way:

- a. Why building border walls are applied as a public policy?
- b. In which dimensions building border walls are efficient and effective?
- c. Is it required to build more border walls anymore?
- d. Is there any dimensions of public policy about building border walls which is required to adjust? For example, is there any negative externality?

4. Contribution of Study to The Field

This study is carried out to fill the gap in the field about the examination of building border walls in terms of public policy.

5. Method

In this study, the analysis of documented resources and interviews with specialists about topic are preferred as data collection method. In this context, resources in Turkish and in English, mostly in English, are applied. In selection of resources, Datas of Ministry of Interior and Ministry of National Defense and fundamental resources in the field are preferred.

In the study, the causes of directing governments to build border walls are examined in the light of reasons around the world and events in the region in which Turkey is located. After this examination, cost of border walls, logical datas about illegal

crossing with beginning of Syrian Civil War until the end of 2018 are examined with help of discourses of official institutions. Later, offers about alternative public policies about topic are presented with taking into account research results.

Keywords: Sınır duvarları, Suriye, Göçmenler, Borderwalls, Refugees.

KAMU GÜVENLİĞİ ANLAYIŞINDA YAŞANAN DÖNÜŞÜM VE TÜRKİYE’DE İL ÖLÇEĞİNDE KAMU GÜVENLİĞİ*

Özet

Kamu güvenliği açısından son çeyrek asırda oluşan yeni dinamikler, gelişmeler, riskler ve tehditler, güvenlik anlayışında, stratejilerinde ve örgütlenmelerinde önemli dönüşümleri beraberinde getirmiştir. Soğuk savaş döneminin sona ermesi, teknolojiye gelişmeler, 11 Eylül saldırıları, küresel ve post-modern terör, vekâlet savaşları, artan siber saldırılar ve sızmalar, bölgesel etnik çatışmalar, medeniyetler ve mezhepler çatışması, uluslararası göçler, uyuşturucu ve insan ticareti, doğal ve çevresel afet ve riskler, yoksulluk ve artan eşitsizlikler gibi dönüşüm ve dinamikler klasik devlet merkezli güvenlik anlayışını, stratejilerini ve yapılarını dönüştürmüştür. Yeni güvenlik yaklaşımları, mevcut güvenlik sorunlarının, sivil, özel, kamusal ya da normal yönetsel ve siyasal önlemlerin ötesinde daha geniş ölçekli bir tehdit olarak değerlendirilmesini, birey, toplum ve piyasa odaklı, askerî olmayan unsurları da içerecek şekilde geniş bir perspektiften önlemler alınmasını ve politikalar geliştirilmesini savunmaktadır.

Türkiye’de genel olarak son 8-10 yılda yaşanan gelişmeler bu gene eğilimlerle örtüşmektedir. Yukarıda sayılan gelişme ve dinamiklerin yanı sıra, son yıllarda artan dış göç, Kürt sorunu, uyuşturucu ticareti ve bağımlılığı, çevreye ilişkin karşılaşılan tehditler, artan sınır güvenliği ihtiyacı gibi konular da, Türkiye

* Hüseyin GÜL, Prof. Dr., Süleyman Demirel Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, gulhuseyin@yahoo.com

açısından diğer önemli konulardır. Bu çerçevede, bu gelişme ve dinamiklere bir takım yasal ve yapısal düzenlemelerle yön verilmeye ve uyum gerçekleştirilmeye çalışılmaktadır. Başbakanlığa bağlı olarak Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı kuran 5902 sayılı yasa, 2011 yılında bazı bakanlıkların teşkilatlanmasını düzenleyen kanun hükmünde kararnameler (KHK) ve kanunlar, 2012 tarihli 6360 sayılı Kanun, 2015 tarihli 6638 sayılı Kanun, 15 Temmuz kalkışması ve OHAL ilanı ile 2018 yılında çıkarılan OHAL'i kaldıran ve il güvenlik yönetiminde de bazı önemli değişiklikler getiren 7145 sayılı Kanun bu bağlamda sayılabilecek temel düzenlemelerdir. Ayrıca, yürütmeyi ve merkezi yönetimi güçlendiren yeni cumhurbaşkanlığı hükümet sistemine geçiş sürecinde çıkarılan KHK'ler ve sonrasında çıkan CBK'lar ile ulusal güvenlik yönetim yapısı da yeniden biçimlendirilmektedir.

Güvenlik açısından ortaya çıkan yeni gelişme, risk ve tehditlerle, güvenliğin anlamındaki ve genel olarak kamu güvenliği anlayışındaki dönüşümü ortaya koyan bu çalışma, Türkiye'de güvenlik yönetiminin merkez ve taşra teşkilatlanmasını ve dönüşümünü ve il ölçeğinde kamu güvenliğini ve bu konuda son yıllarda yaşanan değişimleri ele almaktadır. Bu çerçevede, mülki idare amirlerinin, il afet ve acil durum yönetimi ve büyükşehir belediye modelinin il güvenlik yönetimi açısından etkileri ile mahalle ölçeğinde güvenlik konusu incelenmektedir. Çalışma, literatür, rapor ve yasal doküman incelemesi ve analizine dayanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kamu güvenliği, il güvenlik yönetimi, mülki idare, küresel terör, siber güvenlik

CHANGE IN THE UNDERSTANDING OF PUBLIC SAFETY AND SECURITY AND PUBLIC SAFETY AT THE PROVINCIAL LEVEL IN TURKEY

Abstract

New dynamics, developments, risks and threats in the areas of security and public safety seem to have caused changes in approaches to security and the policies and management of security and public safety. Such changes and dynamics as the end of cold-war era, technological advancements, 9-11 attacks, global and post-modern terror, proxy wars, cyber attacks and infiltrations, regional ethnic wars, clashes of sects and civilizations, international migration, drug and human trafficking, natural and environmental disasters and risks, poverty and increasing inequalities have transformed classical state-centered security approaches, strategies and structures. The new approaches on security and public safety are based on a broader understanding of risks, threats, and security and safety problems, measures, strategies, policies and structures, and they are centered on individual, society, the market and non-military measures rather than just the state and military.

Developments in Turkey are also in line with these global trends. Yet, Turkey also has some of its own issues such as the influx of Syrian refugees in millions in recent years, Kurdish problem, drug trafficking and addiction, environmental problems and increased border infiltrations, among others. There are legal and organizational efforts to deal with these issues and developments, such as the establishment of the new presidential system and

accompanying restructuring of security and safety management in Turkey, and enactment of laws including 2009 law numbered 5902 establishing Disaster and Emergency Management Authority, 2012 law numbered 6360, 2015 law numbered 6638, July 15 coup attempt, following declaration of martial law, and 2018 law numbered 7145.

This study aims to review new developments, risks, threats in the area of public safety and security and examine the change in the understanding of and approaches to public safety and security. It also presents the newly structured central public safety and security management system in general but focuses on the public safety and security management especially at the provincial level in Turkey and its transformation in recent years. In this regard, the power and duties of governors and sub-governors, provincial disaster and emergency directorates, metropolitan municipalities along with the issue of neighborhood safety are reviewed and discussed. The study is based on a review and analysis of literature, reports and legal documents.

Keywords: Public security and safety, provincial public safety, governorships, global terror, cyber security

DEĞİŞEN GÜVENLİK ALGISI VE BUMERANG ETKİSİ KAPSAMINDA KENTSEL GÜVENLİK*

Özet

Genel bir ifadeyle tehlike ve tehditlerden uzak olma durumu olarak güvenlik, tarih boyunca gerek ulusal gerekse uluslararası sistemde varlık gösteren aktörler arasındaki ilişkileri yöneten en önemli unsurların başında gelmiştir. Geçmişte çoğunlukla devlet merkezli, askeri tehdit odaklı bir bakış açısı içinde yorumlanan güvenlik kavramı, Soğuk Savaş sonrasında küreselleşmenin etkisiyle boyutlarını ekonomik, sosyal, kentsel, çevresel, kültürel vb. birçok alanı kapsayacak şekilde genişletmiştir. Küreselleşmenin ivme kazanmasıyla birlikte tehdit algılamaları çeşitlenmiş ve güvenlik kavramının derinleşme süreci hızlanmıştır. Güvenlik kavramının sınırlarını genel geçer bir şekilde çizmek zorlaşmış, geleneksel güvenlik anlayışı terk edilmeye başlanarak, yeni ve daha geniş kapsama alanına sahip bir güvenlik anlayışı doğmuştur. Risk ve tehdit olgusu, salt askeri nitelikli olmaktan çıkmış, kaynağı ve zamanı önceden tahmin edilmesi güç olan ve askeri olduğu kadar ekonomik, kültürel, ideolojik, sosyal, dini, toplumsal, çevresel gibi özellikler taşıyan yeni boyutlar kazanmıştır. Gelişen teknoloji ve bilgi çağına geçişin tehdit ve tehlikelerin sınırlarını belirsizleştirilmesi, “Bumerang Etkisini” de beraberinde getirmiştir. Diğer bir deyişle güvenlik algısındaki yeni dönem, risk ve

*Sinem ŞAHNAGİL, Arş. Gör., Balıkesir Üniversitesi, Türkiye, s.sahnagil@gmail.com

belirsizlikleri ortadan kaldırmaya çalışan mekanizmalar üretirken aynı zamanda yeni risklerin ortaya çıkmasına sebep olan bir döngüyü yaratmıştır. Tehlikelerin er ya da geç doğduğu yere geri dönüşü olarak ifade edilen bumerang etkisi kaçınılmaz olarak kentleri de etkilemiştir.

Güvenlik algısındaki değişime bağlı olarak küreselden ulusala, bölgeselden yerele kadar yaşanan sorunların, suç olgusunun ve çatışmaların doğası değişmiş, kentleşme ile birlikte birçok değişim geçiren kentlerde tehdit, risk ve suç olgusu da yeni boyutlar kazanmıştır. Bu durum, nüfusun büyük kısmını barındıran ve güvenlik ihtiyacının en fazla olduğu yerleşim yerleri olan kentleri de yeni önlemler almaya sevk etmiştir. Yeni tehdit ve suç unsurlarıyla birlikte kentsel sorunların artması, bireylerin güvenli alanlarda yaşama taleplerini artırarak, güvenliğin kentsel boyutunu tartışılması gereken önemli bir konu haline getirmiştir. Çalışmanın amacı, küreselleşmenin güvenlik algısı üzerindeki dönüştürücü etkisiyle kent sorunlarının ve buna bağlı olarak da kent güvenliğinin değişen yapısını değerlendirmektir. Bu kapsamda çalışmada güvenlik algısının seyrine uygun olarak kentsel güvenlik kapsamının da genişletilmesi gerekliliği savunulmakta, bumerang etkisini en aza indirebilmek adına çeşitli önerilerde bulunmaktadır. Yöntem olarak, literatür taraması ile çalışmanın temelini oluşturan kavramlar açıklanmış, konu üzerine yazılmış çeşitli kaynaklardan ve yasal düzenlemelerden yararlanılarak metin analizi yöntemi kullanılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Kentsel Güvenlik, Küreselleşme, Bumerang Etkisi

URBAN SECURITY IN THE SCOPE OF CHANGING SECURITY PERCEPTION AND BOOMERANG EFFECT

Abstract

In general terms, security as a distance from danger and threats has been one of the most important factors governing the relations between the actors in both national and international systems throughout history. The concept of security that mostly interpreted with state centric and military-based threats perception in the past, it has expanded its dimensions to cover many areas such as economic, social, urban, environmental and cultural in post-cold war era, with the effect of globalization. With the acceleration of globalization, threat perceptions have diversified and the process of deepening the concept of security has accelerated. It gets difficult to draw the limits of the concept of security in a general way, the traditional security perception has begun to be abandoned and a new and broader security perception has emerged. Risk and threat phenomenon acquire new dimensions that cannot be forecast in terms of source and time besides military quality. This new dimensions have some features such as economic, cultural, ideological, social, religious, social, environmental. Advancing technology and passing to the information age have obscured the limits of threats and danger. This situation also revealed "Boomerang Effect". In other words, the new era of security perception has created a cycle that caused new risks while producing mechanisms that try to eliminate risks and uncertainties. The boomerang effect, which is expressed as the return of the danger to

the place where it was born sooner or later, has inevitably affected the cities.

Depending on the change in the perception of security, the nature of the problems, crime phenomenon and conflicts that encountered from global to national, from regional to local has changed. And threat, risk and crime phenomenon has also acquired new dimensions in cities that have undergone many changes with urbanization. This situation has obliged the cities that have a large part of population and has the highest need for security, to take new measures. Increasing urban problems with new threats and criminal elements has increased the demands of individuals to live in safe areas and made the urban dimension of security an important issue to be discussed. The aim of the study is to evaluate the changing nature of city problems and city security with the transformative effect of globalization on security perception. In this context it is argued that the scope of urban security should be expanded in accordance with the development of security perception. In addition, in order to minimize the boomerang effect, various suggestions are made. As the method of the study; thanks to literature research the main concepts have been explained, the text analysis method was used by using the sources and legal regulations written on the subject.

Key Words: Security, Urban Security, Globalization, Boomerang Effect

BİR ÇEVRESEL GÜVENSİZLİK ÖRNEĞİ: SURİYE AYAKLANMALARI*

Özet

Güvenlik kişilerin korkusuzca yaşayabilmeleri durumu ve emniyet hali olarak tanımlanır. Zarar ve tehlikeye karşı emniyette olma hali, tehditlerin olmaması durumu ifadeleri de güvenliğin karşılığıdır (Açıkmeşe, 2014: 241). Hangi tehditlerin güvenlik sorunu haline getirileceği hangi tehlikelere öncelik verilerek asli tehdit olarak algılanacağı ve kodlanan tehlikelere karşı ne tür önlemler alınacağı, onlarla nasıl mücadele edileceği iktidar ilişkilerine içkin siyasal bir konudur ve siyasal mücadeleler içinde belirlenir. Bu nedenle güvenlik zamandan, mekândan, toplumsal ilişkilerden bağımsız düşünülemez (Çalkıvık, 2014: 282). 1980'lerde post-pozitivizm teorileri devlet merkezli bakışı eleştirerek güvenliğin askeri sorunlar üzerinden değil yoksulluk, çevre sorunları, suç, göç vb. sorunlarla tehdit edildiği anlayışının yerleşmesini sağlamıştır (Açıkmeşe, 2014: 242). Aslında söz konusu sorunlar varlığını hep korumuştur. Fakat dünyanın iki kutuplu olduğu soğuk savaş döneminde güvenlik dış düşmanlardan korunma üzerine kurulu bir anlayışa dayanmasından dolayı ancak Soğuk Savaş'ın bitmesi ile askeri konuların yerini başka konular alabilmiştir. Güvenliğin çok boyutlu hale gelmesi insan ve çevrenin de güvenliğini ön plana çıkarmıştır.

* Merve MESÇİOĞLU FEDALİ, Araştırma Görevlisi, Ankara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, mervemescioglu@gmail.com

Simon Dalby'e göre çevresel güvenliğin üzerinde hemfikir olunan bir tanımı yoktur (Dalby, 2002). Çevresel güvensizliğin tanımı yapılarak tersten bir yol ile de çevresel güvenlik tanımına ulaşılabilir. Çevresel güvensizlik kapsamına çevresel yıkım, çevresel bozulma, kirlilik, iklim değişikliği, kaynak kıtlığı, kötü yönetilen kaynaklar, yoksulluk, çatışma ve şiddet alınabilir (Hecker, 2011: 15). Hecker çevresel güvensizlik kavramından çevresel güvenlik tanımına ulaşmıştır. Çevresel güvenlik şimdiki ve gelecekte ekosistemdeki yaşam destek sistemleri ve insan ihtiyaçları için gerekli varlıkların arzının erişebilirliğinin ve yönetiminin sürdürülebilirliği ile yoksulluğun ve çatışmaların azaltılması için çözümlerin üretilmesi olarak tanımlanabilir (Hecker, 2011: 12).

Yukarıdaki kavramsal çerçeve bu çalışmanın, çevresel güvenlik yaklaşımının kısa bir özetidir. Savaşların çevresel güvensizlik yarattıkları kabul edilmektedir. Suriye'de yaşanan 'iç savaş' da gelecek nesiller için çevresel güvensizlik üretecektir. Peki, bu olayın temelini dönersek Suriye'deki çevresel güvenlik-güvensizlik nasıl tarihselleştirilebilir? Kıyıda çöle, nispeten yağışlı bölgelerden kurak bölgelere değişen bir coğrafyada halk için devlet çevresel güvenliği böylece 'insan' güvenliğini sağlayabilmiş midir? Yoksa aslında bir çevresel güvensizlik üreterek halkın olumsuz etkilenmesine ve ayaklanmalar için sebeplerden birinin oluşmasına mı sebep olmuştur? Bu çalışmada tüm bu soruların cevapları Suriye'de 'çevresel güvenlik' tarihselleştirerek aranacak ve 2011 ayaklanmaları örneği üzerinden analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: Çevresel Güvenlik-Güvensizlik, Ayaklanma, Suriye, Coğrafya.

A CASE OF ENVIRONMENTAL INSECURITY: SYRIAN RIOTS

Abstract

Security is defined as the situation where people can live without fear and safety. Damage and danger to be safe, if there is no threat to the statement of security is the equivalent (Açıkmeşe, 2014: 241). Which threats will be turned into security problems, which dangers will be perceived as the main threat, and what kind of measures will be taken against the dangers and how to deal with them is a political issue implicit in political relations and determined within the political struggles. For this reason, security cannot be considered independent from time, place and social relations (Çalkıvık, 2014: 282). In the 1980s, post-positivism theories criticized the state-centered view, allowing for the establishment of an understanding that security was threatened by problems such as poverty, environmental problems, crime, and immigration, not military problems (Açıkmeşe, 2014: 242). In fact, the problems in question have always maintained their existence. But because the world was bipolar during the Cold War, security was based on an understanding based on protection from external enemies. Security has become multidimensional and the safety of people and the environment has been highlighted.

According to Simon Dalby, there is no consensus on environmental security (Dalby, 2002). The definition of environmental insecurity can be traced back to the definition of environmental insecurity. Environmental degradation, pollution,

climate change, scarcity of resources, poor managed resources, poverty, conflict and violence can be taken into account in the scope of environmental insecurity (Hecker, 2011: 15). Hecker has reached the definition of environmental security from the concept of environmental insecurity. Environmental Security can be defined as the sustainability of supply, availability and management of life support systems and assets needed for human needs in the present and future ecosystems and the production of solutions for the reduction of poverty and conflicts (Hecker, 2011: 12).

The above conceptual framework is a brief summary of the environmental security approach of this study. It is accepted that wars create environmental insecurity. In the civil war in Syria, it will generate environmental insecurity for future generations. So, how can environmental security-insecurity in Syria be historicized if we return to the basis of this incident? In a geography ranging from the coast to the desert, from the relatively wet areas to the dry areas, did the state provide environmental security for the people so as to ensure “human” security? Or did it actually generate environmental insecurity and cause the public to be negatively affected and cause one of the reasons for the riots? In this study, the answers to all these questions will be searched by historizing the ‘environmental security’ in Syria and analyzed through the case of the 2011 riots.

Key Words: Environmental Security-Insecurity, Riots, Syria, Geography.

KAMU POLİTİKASI OLUŞTURMA SÜRECİNDE KÜRESEL AKTÖRLERİN ETKİLERİ VE TÜRKİYE’DE KAMU MALİ YÖNETİM POLİTİKALARI*

Özet

Kamu politikalarının gündeme alınmasından oluşturulmasına, uygulanmasından denetlenmesine kadar geçirdiği sürece birçok aktör dâhil olmaktadır. Bunlar ulusal ve uluslararası aktörlerdir. Ulusal aktörlere örnek olarak; siyasal partiler, sivil toplum kuruluşları, medya ve vatandaşlar verilebilir. Bu aktörler oluşturulacak olan kamu politikasının türü ve özelliğine göre artabilmektedir. Uluslararası aktörlere bakıldığında küreselleşme ilkesi gereğince dünya devletlerinin birbirlerine karşılıklı bağımlılık duymaları ekonomiden kalkınmaya, sağlıktan güvenliğe birçok alanda işbirliği yapmayı gerekli kılmıştır. Bu uluslararası aktörlere örnek olarak; Uluslar arası Para Fonu (IMF), Dünya Bankası (DB), Avrupa Birliği (AB), Dünya Sağlık Örgütü (DSÖ) ve Kuzey Atlantik Antlaşması Örgütü (NATO) verilebilir. Uluslararası Siyaset ve Güvenlik Stratejileri ve Kamu Yönetimi Politikaları temalı KAYSEM -13’ün alt konu başlıklarından olan Kamu Politikaları (10.) ve Kamu Politikası ve Küreselleşme (d.) alanlarına katkı sağlayacağı düşünülen bu çalışma, Türkiye’de kamu politikası oluşturma sürecine küresel aktörlerin etkileri nelerdir? Türkiye’de kamu mali yönetim politikalarının kamu yönetimine etkileri nelerdir? Sorularıyla hareketten Kamu Politikası, Kamu Politikası

* Harun POLAT, Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi, SBE, Kamu Politikası ve İşletmeciliği ABD, Tezli YL Mezunu, hpolat82@hotmail.com

Oluşturma Süreci ve Küresel Aktörler, Kamu Mali Yönetiminin Kamu Yönetimine Etkileri konuları yapısal olarak; ekonomik ve politik yönden incelenmiştir. Çalışmada yöntem olarak alan yazını taraması kullanılmıştır. Türkiye'nin bu konu hakkındaki politikaları incelenerek değerlendirmeler yapılmıştır. Çalışma, Kamu Politikası disiplininin disiplinler arası çalışma alanına sahip bir disiplin olduğundan ve Kamu Politikası olgusunu Kamu Yönetimi ve Kamu Maliyesi disiplinleriyle ele alarak kamu politikası oluşturma sürecine politika önerileri sunmayı amaçlamıştır. Bu sebeple, oluşturulan politikalarda ve belirtilen eylem planlarında nesnel amaçların sağlanması konusunda alan yazınına ve politika yapıcılara katkı sağlanması açısından da önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kamu Politikası, Küreselleşme, Küresel Aktörler, Mali Yönetim Politikası

EFFECTS OF PUBLIC POLICY AND PUBLIC FINANCIAL MANAGEMENT PROCESS OF CREATING A GLOBAL ACTORS POLICY IN TURKEY

Abstract

Many actors are involved as long as public policies are spent on the agenda, from their implementation to supervision, from implementation to supervision. These are national and international actors. As an example for national actors; political parties, non-governmental organizations, media and citizens. These actors can be increased according to the type and characteristics of public policy. Looking at international actors, the interdependence of world states in accordance with the principle of globalization made it necessary to cooperate in many areas from economy to development, from health to security. These international actors include: International Monetary Fund (IMF), World Bank (WB), European Union (EU), World Health Organization (WHO) and North Atlantic Treaty Organization (NATO). International Politics and Security Strategies and Government Policies themed KAYSEM of -13 one of the subthemes Public Policy (10), and Public Policy and Globalization (d.) This study was expected to contribute to the field of global actors in the process of forming public policy in Turkey What are the effects? What are the effects of the financial management in the public administration, public policy in Turkey? The questions of Public Policy, Public Policy and Global Actors from the movement with questions are structurally based on the effects of public financial management on public administration; economically and

politically. Field writing was used as a method in the study. Turkey has made assessments examining policies on these issues. The study aims to provide policy recommendations to public policy making process by considering Public Discipline discipline as a discipline with an interdisciplinary field of study and addressing Public Policy with the disciplines of Public Administration and Public Finance. For this reason, it is also important in terms of contributing to the literature and policy

Keywords: Public Policy, Globalization, Global Actors, Financial Management Policy

TERÖRİZMİN SOĞUK NEFESİNİN KENTLİLER VE KENT GÜVENLİĞİ ÜZERİNDEKİ ETKİLERİ*

Özet

İnsanları bir arada yaşamaya zorlayan temel gereksinim, güvenlik ihtiyacıdır. Güvenlik ihtiyacının en çok duyumsandığı yerlerin başında kentler gelir. Kentler gerek nüfus, gerek yayılım alanı olarak genişledikçe güvenliğin tesis edilmesi konusunda daha büyük sorunlarla yüzyüze kalmaktadırlar. Özellikle günümüzde, kentlerin kalabalıklaşması ve kent gelir dağılımı adaletsizliğinin artmasıyla birlikte, suç, şiddet, terör gibi sorunlar giderek daha fazla kentlileri tehdit etmeye başlamıştır.

Nüfusu sürekli olarak artan kentlerde terör örgütleri kolaylıkla saklanıp serpilebilmekte ve üye sayılarını da kolaylıkla artırmaktadırlar. Ayrıca metropollerde eylem yaptıklarında daha fazla ses getirmekte ve örgütlerinin isimlerini duyurmaktadırlar. Bu sebeple günümüzde terör eylemleri genellikle kentlerde ve kalabalıklar arasında gerçekleştirilmektedir. Böylece kentsel güvenlik günümüz kentlilerinin en önemli sorunu haline gelmektedir.

Özellikle de kentli haklarının temel ilkelerinden biri olarak; “her türlü yasa dışı olaydan arındırılmış güvenli bir kentsel çevrede

* Esra Banu SİPAHİ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ebsipahi@konya.edu.tr

Berfin GÖKSOY, Arş. Gör., Bitlis Eren Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümü, Necmettin Erbakan Üniversitesi SBE Doktorant, berfingoksoy@gmail.com

yaşama hakkı” öncelikli olarak devletin ve yerel yönetimlerin görevidir. Kuşkusuz kent güvenliği bununla da sınırlı olmayıp, devletin vatandaşı karşısında en temel görevi olan güvenliğin sağlanarak yaşama hakkının tesis edilmesi noktasında en önemli sorumluluk alanıdır. Ne var ki, çoğu zaman yönetimlerin bu konuda başarısız kaldıkları görülmektedir. Bu durum da kentlinin güvenliği tehdit altında olmadığı durumlarda bile güvensizlik duygusu hissetmesine yol açmaktadır.

Bu bağlamda, çalışmada kent ve güvenlik ilişkisi, kentlilerin teröre ilişkin algıları üzerinden sorgulanmaktadır. Literatür taraması yöntemi kullanılarak kaleme alınan bu çalışmada öncelikli olarak terörizm kavramı, gelişimi ve günümüzdeki görünümü yeni terör kavramları üzerinden ele alınmakta, devamında ise terörün kentleşmesi gerçeğinden hareketle, güvenli kent yaklaşımı ve terör korkusu değerlendirilmektedir. Çalışmanın sonuç kısmında ise kentsel alanda güvensizlik algısı ile mücadele yöntemleri ve kentlerin terörden korunması konusundaki değerlendirme ve öneriler yer almaktadır. Kent güvenliğine terörizm perspektifinden bakma girişimi olarak değerlendirilebilecek bu çalışmanın, literatüre bu yönüyle katkı yapması hedeflenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kent Güvenliği, Terör, Güvensizlik algısı

THE EFFECTS OF COLD BREATH ON TERRORISM ON CITY AND URBAN SAFETY

Abstract

The main requirement that forces people to live together is the need for security. The cities where most of the security needs are most felt. As cities expand in terms of population and expansion, they face greater challenges in establishing security. Especially today, with the crowding of cities and increasing injustice of urban income distribution, problems such as crime, violence and terror have increasingly started to threaten citizens.

Terrorist organizations can easily hide and sprinkle and increase their membership numbers easily. In addition, when they act in metropolises, they make more voices and announce the names of their organizations. For this reason, terrorist acts are generally carried out between cities and crowds. Thus, urban security is becoming the most important problem of today's citizens.

Especially as one of the basic principles of urban rights; I the right to live in a secure urban environment free of any unlawful incident çevrede is primarily the duty of the state and local governments. Undoubtedly, urban security is not limited to this, but it is the most important area of responsibility for ensuring the right to life by providing the most basic duty of the state against the citizen. However, it is often seen that governments fail in this respect. This situation causes the feeling of insecurity even when the city is not under threat.

In this context, the relationship between city and security is questioned by the urban perceptions of terrorists. In this study, the concept of terrorism, its development and its current appearance are handled through the new concepts of terrorism. In the final part of the study, there are evaluations and suggestions on the methods of combating distrust in urban areas and the protection of cities from terrorism. This study, which can be considered as an attempt to look at urban security from the perspective of terrorism, aims to contribute to the literature in this respect.

Keywords: City Security, Terror, Perception of insecurity

AVRUPA BİRLİĞİ'NİN TERÖRİZMLE MÜCADELE STRATEJİSİ: SÜREKLİLİK VE DEĞİŞİM*

Özet

11 Eylül 2001'de ABD'de Washington ve New York'a teröristlerin gerçekleştirdiği saldırılar Avrupa Birliği'nin (AB) güvenlik anlayışını derinden etkilemiş ve terörle mücadelenin AB'de kurumsallaşma sürecini başlatmıştır. Bu saldırı sonrasında terörizmle mücadele AB'nin güvenlik politikasında öncelikli hedeflerden birisine dönüşmüştür. AB'nin bu saldırılara cevabı 21 Eylül 2001'de Terörizmle Mücadele Eylem Planı'nı oluşturmak olmuştur. AB, terörizmi bir suç olarak kabul ettiği için ABD'den farklı olarak terörizmle "savaşmak" yerine onunla "mücadele eden" bir anlayışı benimsemiştir. 11 Aralık 2003'te AB Konseyi tarafından Brüksel Zirvesi'nde kabul edilmiş olan Avrupa Güvenlik Stratejisi'nde terörizm beş ana güvenlik tehdidinden birisi olarak kabul edilmiştir. 11 Mart 2004 tarihinde Madrid'de ve 7 Temmuz 2005'de Londra'da gerçekleştirilen terörist saldırılar AB'nin terörizmle mücadeleyi daha da öncelikli hale getirmesine yol açmıştır. Bu saldırılar sonrasında AB, 30 Kasım 2005 tarihinde Avrupa Güvenlik Stratejisi'nin kapsamlı kavramsal çerçevesi temelinde AB Terörizmle Mücadele Stratejisi'ni kabul etmiştir. AB'nin terörizmle mücadele stratejisi dört temel amacı kapsamaktadır: önleme, koruma, izleme ve karşılık verme. Bu çerçevede AB, terörizmle mücadeleyi bütünlüklü bir

* Mehmet Bardakçı, Doç. Dr., İstanbul Yeni Yüzyıl Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, mehmet.bardakci@yeniuyuzyl.edu.tr ; mehmet_bar@yahoo.com

yaklaşım ile ele alınarak radikalleşmenin engellenmesinden terör saldırılar gerçekleştiğinde karşılaşılabilecek zararın en az düzeye indirilmesine kadar çeşitli tedbirleri benimsemiştir. 1 Aralık 2009 tarihinde Lizbon Antlaşması'nın uygulanmasından sonra AB'nin terörizmle mücadele stratejisinin unsurları oluşturulmuştur. Her ne kadar terörizmle mücadele devlet egemenliği ve güvenliğiyle ilgili hassas bir konu olsa da AB, terörizmle mücadele stratejisini hukuk devleti anlayışına ve insan haklarına zarar vermeden uygulamaya özen göstermiştir. Diğer taraftan 2010-2014 yılları arasında AB'de adalet ve içişleri konusunda yapılacaklar Stockholm Programı'yla belirlenmiş ve programın bir kısmı terörizme ayrılmıştır. Yanısıra, AB terörizmin finansmanının önlenmesi için 17 Temmuz 2008 tarihinde Terörist Finansmanı Hakkında Gözden Geçirilmiş Strateji'yi kabul etmiştir. 2010'da Tunus'ta başlayan ve bütün Arap Dünyası'na yayılan Arap Baharı sürecinde AB ülkeleri yeni bir terörist saldırı dalgasıyla karşı karşıya kalmışlardır. İlk olarak Ocak 2015'te Fransız mizah dergisi Charlie Hebdo'ya yapılan saldırıları Kasım 2015'te yine Fransa'da, Mart 2016'da Brüksel'de, 2016'da Nice ve Berlin'de, Ağustos 2017'de Barselona'da, 2017'de Stockholm ve Londra'da yapılan IŞİD kaynaklı terörist eylemler takip etmiştir. Bu eylemleri gerçekleştirenlerin çoğunun AB ülkelerinde doğup büyümüş Arap kökenli kişiler olması AB ülkelerini radikalleşmenin önlenmesi konusunda tedbirler almaya yöneltmiştir. Ayrıca, bu Avrupa kökenli teröristler IŞİD ve diğer radikal terörist örgütlere katılmış ve Irak ve Suriye'de savaşmışlardır. Bu durum AB için "yabancı terörist savaşçılar" sorununun çözülmesini öncelik haline getirmiştir. Bu çalışmanın amacı 11 Eylül 2001 sonrasında AB'nin terörizmle mücadele

stratejisinin ortaya çıkışını ve sonrasında gelişimini incelemektir. Ayrıca, çalışmada Arap Baharı sonrasında Irak ve Suriye'de IŞİD ve diğer terörist grupların ortaya çıkışının AB'nin terörle mücadele stratejisini ne ölçüde etkilediği ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: AB, terörle mücadele, IŞİD, Arap Baharı



THE EU STRATEGY FOR COMBATTING TERRORISM: CONTINUITY AND CHANGE

Abstract

On September 11, 2001, terrorist attacks on Washington and New York in the US profoundly affected the European Union's (EU) understanding of security and initiated the process of institutionalization of the fight against terrorism in the EU. After this attack, the fight against terrorism has become one of the prioritized objectives of the EU's security policy. The EU's response to these attacks was to create an Action Plan in the fight against terrorism on 21 September 2001. Unlike the United States, since it has viewed terrorism as a crime, the EU has adopted an understanding that "combats" terrorism instead of "waging war" against terrorism. In the European Security Strategy adopted by the EU Council at the Brussels Summit on 11 December 2003, terrorism was recognized as one of the five main security threats. The terrorist attacks in Madrid on 11 March 2004 and in London on 7 July 2005 further led the EU to prioritize the fight against terrorism. Following these attacks, the EU adopted the EU Counter-Terrorism Strategy on 30 November 2005 on the basis of the comprehensive conceptual framework of the European Security Strategy. The EU's strategy to fight terrorism includes four main objectives: prevention, protection, monitoring and response. In this framework, taking an integral approach against terrorism, the EU has adopted a number of measures to combat terrorism, from the prevention of radicalization to the minimization of terrorist attacks. After the implementation of the Lisbon Treaty on 1 December 2009, elements of the EU's counter-terrorism strategy have been created. Although the fight against terrorism is a sensitive

issue with respect to state sovereignty and security, the EU has struggled to implement its strategy to combat terrorism without damaging the principles of the rule of law and human rights. On the other hand, the EU Program on Justice and Home Affairs was determined by the Stockholm Program between 2010 and 2014 and part of the program was devoted to terrorism. In addition, the EU adopted the Revised Strategy on Terrorist Financing on 17 July 2008 to prevent the financing of terrorism. In the process of the Arab Spring, which began in Tunisia in 2010 and spread throughout the Arab world, EU countries faced a new wave of terrorist attacks. The first attacks on the French satirical magazine Charlie Hebdo in January 2015 were followed by the ISIS-backed terrorist attacks again in France in November 2015, in Brussels in March 2016, in Nice and Berlin in 2016, in Barcelona in August 2017 and Stockholm and London in 2017. The fact that most of those, who carried out these actions were Arabs, who were born and raised in the EU countries led the European countries to take measures against radicalization. In addition, these European terrorists joined the ISIS and other radical terrorist organizations and fought in Iraq and Syria. This has made it a priority for the EU to resolve the problem of "foreign terrorist fighters". The objective of this study is to investigate the emergence of the EU's strategy to combat terrorism after 11 September 2001 and its development afterwards. Moreover, the study will deal with the question, to what extent the emergence of the ISIS and other terrorist groups in Iraq and Syria after the Arab Spring has affected the EU's anti-terrorism strategy.

Keywords: the EU, fight against terrorism, the ISIS, the Arab Spring

ULUSAL GÜVENLİK BAĞLAMINDA TÜRKİYE’NİN İNSANİ MÜDAHALE POLİTİKASI: SURİYE ÖRNEĞİ*

Özet

Devletler herhangi bir tehditle karşı karşıya olduklarında ve bu tehditlerin etkisine maruz kaldıklarında, tüm bu tehditleri ortadan kaldırmak amacıyla ulusal güvenlik stratejisi izlerler. Bu bağlamda, Arap Baharının son ayağı olan Suriye’deki olaylar Türkiye açısından insani müdahale kavramını gündeme getirmiştir. En basit tanımıyla, insani müdahale kavramı bir devlet ya da devletler topluluğunun bir başka devletin rızası olmadan, o devletin iç işlerine insani amaçlarla şiddet içeren bir şekilde karışması olarak ifade edilebilir. İnsani müdahalenin tabiatı gereği devletlerin egemenliğine müdahale edilmesi olağandır. Diğer yandan egemenlik önemli bir değerdir. Bunun nedeni ise devletlerin egemenliğinin uluslararası sistemde esas olmasıdır. Uluslararası istikrarın bozulmaması için ulusal egemenliğin zedelenmemesi gerekir. Batılı devletlerin güçlü oldukları ve de uluslararası sistemde daha fazla söz sahibi oldukları aşikardır. Bu tip devletlere insani müdahale bahanesiyle operasyon yapılma ihtimali de zayıftır. Durumun özellikle Batı dışı toplumların aleyhine gelişebileceği göz ardı edilmemelidir. Ancak öte yandan Batı dışındaki devletler de her ne kadar Batılı devletler kadar güçlü olmasalar da uluslararası sistemin birer parçasıdır. Egemenliğine

müdahale edilmiş devletlerin uluslararası istikrarı bozabileceği akıllardan çıkarılmamalıdır. Bununla birlikte, müdahale seçeneğinin Batılı toplumların Batı dışı toplumlar üzerinde egemenlik kurmalarının bir aracı olabileceği de unutulmamalıdır. Uluslararası hukuk bağlamında devletlerin karşılıklı olarak birbirlerinin egemenliğine saygılı olmaları temel ilkedir. Ancak Arap Baharı ile başlayan süreçte ülkelerin yapıları dönüştürülmüştür. Bu bağlamda, Suriye üzerinde de Esad rejiminin tasfiye edilerek sürecin tamamlanması hedeflenmiştir. Bu süreç Türkiye’yi hem ulusal güvenlik hem de insani müdahale boyutunda ilgilendirmiştir.

Bu çalışmada; ilk olarak insani müdahale, insan hakları, koruma sorumluluğu ve egemenlik kavramları üzerinde durulacaktır. Ardından Türkiye’nin insani müdahale kapsamında Suriye konusundaki tutumu ve uyguladığı politikalar ayrıntılı olarak değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Ulusal Güvenlik, İnsani Müdahale, Suriye, Türkiye.

* Ali HAMURCU, Öğr. Gör., Bitlis Eren Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Türkiye, ahamurcu@beu.edu.tr.

Yücel ÖZDEN, Öğr. Gör., Bitlis Eren Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksekokulu, Türkiye, yozden@beu.edu.tr.

TURKEY'S HUMANITARIAN INTERVENTION POLICY ESTABLISHED BY NATIONAL SECURITY CONTEXT: SYRIAN EXAMPLE

Abstract

When states face any threat and when they are subject to potential threats, they follow a national security strategy to eliminate all these threats. In this context the events in Syria which is the last destination of Arab Spring lead an agenda on humanitarian intervention for Turkey. In its simplest definition, the concept of humanitarian intervention can be expressed as the interference of a state or group of states to another state's internal affairs including humanitarian purposes in a violent manner without consent. It is common to intervene to the sovereignty of states due to the nature of humanitarian intervention. On the other hand sovereignty is an important value. This is because the sovereignty of states is essential in the international system. In order not to disrupt international stability, national sovereignty should not be harmed. It is obvious that Western states are powerful and have a greater voice in the international system. There is a low possibility of operation to these states because of humanitarian intervention concerns. It should be noted that there may be a a situation especially opposed to non-Western societies. On the other hand, non-Western states are part of the international system, even though they are not as powerful as Western states. It should be also noted that the states that are subjected to intervention may disrupt international stability. It should be also considered that the option of intervention may be a tool for

Western societies to dominate non-Western societies. In the context of international law, it is a fundamental principle that states are mutually respectful to each other's sovereignty. However, in the process starting with the Arab Spring, the structures of the countries were transformed. In this context, it was aimed to complete the process by eliminating the Assad regime in Syria. In this process, Turkey has national security concerns and humanitarian intervention concerns.

In this study; firstly the concepts such as humanitarian intervention, human rights, responsibility to protect and sovereignty will be examined. Then the scope of humanitarian intervention policy and its practices that Turkey has on Syria will be evaluated in detail.

Keywords: National Security, Humanitarian Intervention, Syria, Turkey.

TÜRKİYE SAĞLIK POLİTİKASINDA ÇALIŞAN GÜVENLİĞİNİN YERİ VE ÖNEMİ*

Özet

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 56. Maddesine göre herkes sağlıklı yaşam hakkına sahiptir. Devlet bunu sağlamak amacıyla özel ve kamu sağlık kurumlarından yararlanarak, sağlık kuruluşlarını tek elden planlayıp hizmet vermesini düzenler ve denetimlerini sağlar. Kuşkusuz, sağlık hizmetlerinin odak noktasında ise sağlık hizmet sunucuları olarak sağlık çalışanları bulunmaktadır. Sağlık çalışanlarının güvenli bir ortamda ve yüksek motivasyonla çalışmasının sağlanması sağlık politikasının temel hedeflerinden biri olarak ifade edilmektedir. Bununla birlikte, sağlık çalışanlarının hizmet sunum süreci içerisinde, işin niteliğinden ya da çalışma ortamından kaynaklanan riskler ile sözlü veya fiziki şiddet olaylarını içeren çeşitli güvenlik sorunlarıyla karşı karşıya kaldığı gözlenmektedir. Bu sorunların son dönemlerde özellikle daha fazla boyutlarda olduğu, ölüm ile neticelenen şiddet ve saldırı olaylarının yaşandığı görülmektedir.

Belirtilen hususlar çerçevesinde araştırmanın konusu Türkiye'de uygulanan sağlık politikasında, çalışan güvenliğine

* İhsan EKEN, Dr. Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi. ihsan_eken@mynet.com; ihsan.eken@saglik.gov.tr

Burhanettin COŞKUN, Dr. Öğr.Üyesi, Osmaniye Korkutata Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, burhanettincoskun@osmaniye.edu.tr , mbcoskun94@gmail.com

verilen yer ve önemin tespitini yapmaktır. Çalışma ile sağlık çalışanlarının hizmet sunumu esnasında karşılaşılabileceği güvenlik sorunları ve bunları önlemeye yönelik alınmış olan tedbirler ele alınarak bu hususta oluşturulan mevzuat çalışmaları ve uygulamaların yeterliliğinin irdelenmesi amaçlanmaktadır. Özellikle son dönemde kamuoyunda “Sağlıkta Şiddet Yasası” olarak ifade edilen düzenlemeler ile sağlık çalışanlarının güvenliğine ilişkin yasal düzenlemelerin güncellenmesi ve cezai yaptırımların artırılması konusunda çalışmaların olduğu bilinmektedir. Yapılan bu düzenlemelerin gerekliliğini kabul etmekle birlikte sorunun çok boyutlu olarak ele alınması gerekmektedir. Toplumsal bilinç ve beklentilerin yönlendirilmesi, çalışma alanlarının fiziksel şartları ile diğer çalışma şartlarının düzenlenmesi, vatandaş ve çalışanlar arasında doğru iletişim kanallarının oluşturulması, etkin ve bilinçli güvenlik hizmetinin sağlanması gibi birçok faktörün birlikte değerlendirilmesiyle sonuca ulaşılabileceği düşünülmektedir. Bildiride betimsel araştırma yöntemleri kullanılmıştır.

Anahtar Sözcükler: Türkiye Sağlık Politikası, Sağlıkta Şiddet, Çalışan Güvenliği.

ROLE AND IMPORTANCE OF EMPLOYEE SAFETY IN HEALTH CARE POLICIES IN TURKEY

Abstract

According to the 56th article of the Turkish Republic Constitution , everyone has the right to a healthy life. In order to achieve this, the State utilizes private and public health institutions to regulate the health organizations by planning and service from a single source and to provide their controls. Undoubtedly, health care providers are the focus of health services. Ensuring health workers to work in a safe environment with high motivation is expressed as one of the main objectives of health policy. However, it is observed that health workers face various security problems including the risks arising from the nature of the work or the working environment and verbal or physical violence during the service delivery process. It is seen that these problems have occurred in recent times especially in much more dimensions, and there have been violence and attack incidents that resulted in death.

The subject of research in the framework of the aforementioned issues in the health policies implemented in Turkey, is the place given to employee safety and make the determination of significance. The aim of the study is to examine the safety issues and the measures taken to prevent the health care workers in the provision of services and to examine the adequacy of the legislation studies and practices. In particular, it is known that there are some recent studies on the updating of legal regulations related to the security of health workers and increasing the penalties with the

regulations that is known as the Law on Violence in Health Although accepting the necessity of these arrangements, the problem should be dealt with in multidimensional manner. It can be concluded by evaluating many factors such as directing social consciousness and expectations, physical conditions of working areas and other working conditions, establishing correct communication channels between citizens and employees, providing effective and conscious security services. Descriptive research methods were used in the report.

Key Words: Turkey Health Policy, Violence in Health, Employee Safety.

TÜRKİYE’DE SAĞLIK POLİTİKASININ UYGULANMASINDA YÖNETSEL ÖLÇEK VE EŞGÜDÜM SORUNU*

Özet

Türk kamu yönetimi sisteminin temel konularından biri, mevcut idari yapılanmanın bazı kamusal hizmet ve yatırımlar açısından eksik kalmasına ilişkin olarak dile getirilen il üstü yönetsel ölçek ve eşgüdüm ihtiyacıdır. Bu duruma, sağlık hizmetleri alanında karşılaşılan problem sahalarının tanımlanması, sağlık politikasının oluşturulması, bu doğrultuda hizmetlerin planlanması, uygulanması ve değerlendirilmesi süreçlerinde de rastlamak mümkündür. Anayasal gerekçelerden dolayı merkezi yönetimin taşra teşkilatı olarak yetki genişliğine dayalı bölgesel idareler oluşturulamadığından, merkezi yönetim kuruluşlarının, taşrada yaşanan uygun idari ölçek ve eşgüdüm sorununu kendi teşkilat mevzuatlarında çeşitli düzenlemelerle aşmaya çalıştıkları görülmektedir. 2011 yılında oluşturulan 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname bu sorunun aşılabilmesi için “koordinatör müdürlük” oluşturulmasına imkân vermektedir. Buna göre Sağlık Bakanlığı, birden fazla ildeki sağlık hizmetlerinin bir arada değerlendirilmesi, gelişmişlik farklarının giderilmesi ve hizmetlerin ve ihtiyaçların birlikte planlanması için Bakanlıkça belirlenecek olan illerdeki müdürlerden birini koordinatör olarak

görevlendirebilecektir. Bu düzenleme kuşkusuz sağlık hizmet sunumuna yeni bir boyut ve bakış açısı getirmektedir.

Bu çerçevede çalışmanın konusu, sağlık politikalarının oluşturulması, hizmet ve yatırımların uygulanması ve değerlendirilmesi aşamalarında uygun yönetsel ölçek ve eşgüdüm sorununun incelenmesidir. Bu doğrultuda sağlık politikaları açısından il üstü bir yönetsel ölçeğe ve eşgüdüme ihtiyaç olup olmadığı ve mevzuatta öngörüldüğü haliyle “koordinatör müdürlük” sisteminin bu ihtiyacı karşılayabilecek bir nitelik sağlayabilirliği irdelenerek çeşitli sonuçlara varılmaya çalışılmıştır. Netice olarak Türkiye’de kamu yönetimi sistemi içerisinde il üstü düzeyde bir yönetsel oluşuma ihtiyaç olduğu ve eşgüdüm sorunun da bu çerçevede aşılabileceği düşünülmektedir. Sağlık politikasının oluşturulması ve uygulanmasında karşılaşılan yönetsel sorunlar ve ortaya çıkan ihtiyacın da bu şekilde telafi edilebileceği düşünülmektedir. Bununla birlikte her kamu kuruluşu veya Bakanlığın ayrı bir bölgesel oluşum çabası içerisine girmesinin başka türlü sorunları ortaya çıkarabileceği aşikâr olduğundan, il üstü ölçekte yönetsel kademenin bütüncül olarak ele alınması gerektiği değerlendirilmektedir. Çalışmada betimsel araştırma yöntemleri kullanılmıştır.

Anahtar Sözcükler: Türkiye Sağlık Politikası, yönetsel ölçek, eşgüdüm.

* İhsan EKEN, Dr. Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, ihsan_eken@mynet.com; ihsan.eken@saglik.gov.tr

APPROPRIATE ADMINISTRATIVE SCALE AND COORDINATION PROBLEMS IN THE IMPLEMENTATION OF HEALTH POLICIES IN TURKEY

Abstract

One of the main issues of the Turkish public administration system is the need for supra-administrative scale and coordination on the part of the existing administrative structure in terms of lack of public services and investments. It is possible to come across this situation in defining the problem areas encountered in the field of health services, establishing health policy, planning, implementation and evaluation of services. Since regional administrations cannot be established as the provincial organization of the central government due to constitutional reasons, it is seen that the central government organizations are trying to overcome the problem of appropriate administrative scale and coordination in the provinces through various regulations in their organizational regulations. The Decree Law No. 663 on the Organization and Duties of the Ministry of Health and its Subsidiaries established in 2011 allows for the establishment of a coordinating directorate to overcome this problem. According to this, the Ministry of Health will be able to appoint one of the principals in the provinces to be determined by the Ministry for the evaluation of health services in more than one province, the elimination of development differences and the planning of services and needs together. This regulation undoubtedly brings a new dimension and perspective to health service delivery.

In this context, the subject of the study is to examine the problem of appropriate administrative scale and coordination in the establishment of health policies, implementation and evaluation of services and investments. In this respect, it has been tried to find out whether there is a need for an administrative supra-level scale and coordination in terms of health policies and the ability of the coordinator directorate system to meet this need as required by the legislation. Consequently there is a need in Turkey where public management system in an intermediate level and coordination management formation is believed to overcome the problem in this context. It is thought that the administrative problems encountered in the creation and implementation of health policy and the resulting need can be compensated in this way. However, since it is evident that any public institution or Ministry's involvement in a separate regional effort may reveal other problems, it is evaluated that the administrative level should be considered as a whole on a provincial scale. Descriptive research methods were used in the study.

Key Words: Turkey Health Policy, administrative scale, coordination.

16 NİSAN 2017 ANAYASA DEĞİŞİKLİKLERİ ÇERÇEVESİNDE CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN NORMLAR HİYERARŞİSİNDEKİ YERİ*

Özet

Hukuk normları hiyerarşik yapı dâhilinde bir piramit oluştururlar. Piramidin en üstünde anayasa yer almakta, bunu diğer alt normlar takip etmektedir. Üst norm, diğerinin geçerlilik sebebidir. Diğer bir ifadeyle, normlar hiyerarşisi, mevzuatta yer alan ve değişik isimlere sahip olan yazılı hukuk kuralları arasında uyum ve uygunluk derecelendirmesidir. Bu, alt derecede yer alan bir hukuk kuralının üst derecede olduğu kabul edilen kurallara uygun olması, onlara uygun düzenlemeler getirmesi anlamına gelmektedir. Zira her hukuk kuralı bulunduğu seviyenin kapsam ve sınırları içinde norm yaratma kapasitesine sahiptir. 16 Nisan 2017 tarihinde yapılan anayasa değişiklikleri ile yeni sistemde olağan dönem kanun hükmünde kararnameleri ve tüzükler ortadan kaldırılmıştır. Belirtmek gerekir ki, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi, kanun hükmünde kararnamelere de tüzüklere de benzememektedir. Cumhurbaşkanlığı Hükümet sistemi ile yürürlüğe giren Cumhurbaşkanlığı kararnamesi Türk Hukukunda yeni bir kurum olup, bu kurumun KHK'lar ve tüzüklerle ilgili düzenlemelere bakılarak anlaşılmalı çalışılması hatalı çıkarımlar yapılmasına neden olabilecektir. Çalışma yapılırken yöntem olarak literatür

taraması yöntemi kullanılmıştır. Yapılan inceleme ve araştırmalar sonucunda Cumhurbaşkanlığı kararnamesinin normlar hiyerarşisinde, Anayasa, İnsan haklarına ilişkin uluslararası antlaşmalar, Kanun, Olağanüstü Hal Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, diğer uluslararası anlaşmaların altında, yönetmeliklerin ise üstünde bir konumda olduğu sonucuna varılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, Tüzük, Normlar Hiyerarşisi, Kelsen Teorisi

* Gökhan DÖNMEZ, Dr. Öğr. Üyesi, Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadî ve İdari Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, gokhan.donmez@yahoo.com

**POSITION OF PRESIDENTIAL DECREES IN THE
HIERARCHY OF NORMS ACCORDING TO APRIL 16 2017
CONSTITUTIONAL AMENDMENTS**

Key words: Presidential decree, Regulations, Hierarchy of Norms, Kelsen Theory

Abstract

Law norms form a pyramid within a hierarchical structure. At the top of the pyramid is the constitution, followed by other sub-norms. Top norm is the validity base of the other norms. In other words, the hierarchy of norms is the degree of conformity and coherence between the written rules of law, which are included in the legislation and have different titles. This means that a subordinate rule of law should be appropriate to the rules that are considered to be at the top, and should include regulations that are in line with the top ones. Because every law has the capacity to create a norm within the scope and limits of the level in which it is stipulated. By the constitutional amendments made on April 16, 2017, the regulations and the ordinary decree-laws were lifted. It should be noted that the presidential decree is not similar to the regulations or the decree-laws. The presidential decree which was put into effect by the constitutional amendments is a new institution for Turkish Law. Attempting to understand this institution by contrasting it to the regulations or decree-laws may lead to erroneous conclusions. Literature scanning method was used as the method of this study. After investigations and researches, it can be concluded that the Constitution, the international treaties on human rights, the Law, the Presidential Decree of the State of Emergency, and other international agreements are above the Presidential decree in the hierarchy of norms; while by-laws are in a lower degree.

TÜRKİYE'DE KAMUNUN DİJİTAL DÖNÜŞÜMÜ SÜRECİNDE İZLEDİĞİ SİBER GÜVENLİK POLİTİKALARI*

Özet

Kamu sektörünü yeniden şekillendirmekte olan dijital dönüşüm, yalnızca teknolojinin dönüşümü değil, yapılan hizmetlerinde dönüşümü ve dijitalleşmesidir. Siber güvenlik ihtiyacı, dijital dönüşümü güven altına almak amacıyla, dijital devrim ve ardından son yıllarda gerçekleşen Endüstri 4.0 devrimi ile oldukça artmıştır. Bu süreçle birlikte, kendisini büyüten siber güvenlik olgusu, özellikle son yıllarda büyük bir sektör haline gelmiştir. Siber güvenlik, siber uzayda bilginin bütünlüğünü, erişilebilirliğini ve gizliliğini sağlamaktır. Bir başka tanımını yapacak olursak, siber güvenlik; ağları, bilgisayarları, programları ve verileri siber saldırılardan koruyan teknolojilerdir. Türkiye, son 10 yılda siber güvenlik ve dijital dönüşüm alanında oldukça mesafe kat etmiştir. Bu konuyla ilgili en önemli ve yeni atılan adımlarından biri de Cumhurbaşkanlığınca kurulan idari ve mali özerkliğe sahip 4 ofisten biri olan Dijital Dönüşüm Ofisidir. Dijital Dönüşüm Ofisi; kamunun dijital dönüşümünü koordine edecek, kurumların birbirleriyle dijital olarak iletişimde olmasını maksimum düzeyde sağlamak üzere projeler geliştirecek, siber güvenlik alanında yerli ve milli çözümler arayacaktır. Ayrıca dünyada ortaya konulmuş olan siber güvenlik

alanındaki yenilikleri izleyecek ve kendi kurumlarımıza uygulanmasını sağlayacaktır. Bu çalışmanın amacı, 21.yy'da gelişen ve değişen teknolojilerle birlikte, son yıllarda dünyada kamu sektöründe siber güvenlik alanında yapılmış olan önemli yenilikleri incelemektir. Daha sonra siber güvenlik ve dijital dönüşüm süreci birbirine paralel bir şekilde günümüze kadar ulaştığı için; ülkemizin her alanda çağımızı yakalamak adına, dijital dönüşüm ve siber güvenlik alanında attığı adımları incelemek ve bu amaçla yeni devlet teşkilatlanmasında kurulmuş olan Dijital Dönüşüm Ofisinin önemini vurgulamaktır. Bu çalışmada ilgili literatür taraması dışında esas alınacak kaynaklar, siber güvenlik ve dijital dönüşümle ilgili çıkarılmış yasa, tüzük ve genelgeler olacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kamu Hizmetleri, Digital Dönüşüm, Siber Güvenlik

* Tuğçe HİSOĞLU, Araş. Gör., Bayburt Üniversitesi

İsmail DURSUNOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, Bayburt Üniversitesi

CYBER SECURITY POLICIES OF THE PUBLIC DURING THE DIGITAL TRANSFORMATION PROCESS IN TURKEY

Abstract

Digital transformation that reshapes the public sector is not only transformation of technology but it is transformation of services and digitalization. Needs of cyber security has increased considerably in recent years on the purpose of guarantee that security of the digital transformation after that digital revolution and Industry 4.0 revolution has began . The cyber security phenomenon, which has grown with this process, has become a big sector especially in recent years. The cyber security provides to ensure integrity, accesbility and confidentiality of information in cyber space. If we make another definition of cyber security ,it protects networks, computers, programs, and data from cyber attacks. Turkey has quite an improvements in the last 10 years in the field of cyber security and digital transformation. One of the most important step on this issue is the Digital Transformation Office established by the Presidency. Digital Transformation Office; it will coordinate the digital transformation of the public and develop projects to ensure that the institutions communicate with each other at maximum level, and seek domestic and national solutions in the field of cyber security. In addition, it will monitor the innovations in the field of cyber security in the world and ensure its application to our institutions. The purpose of this study is to examine the important innovations that have been made in the field of cyber security of the public sector in the world in recent years together with the

developing and changing Technologies in the 21st century. Then, the process of cyber security and digital transformation has reached to the present day parallel to each other. Our aim is to examine the steps taken by our country in the field of digital transformation and cyber security. To this end, we emphasize the importance of the Digital Transformation Office established in the new state organization. In this study, the sources that will be taken as basis are related to cyber security and digital transformation.

Keywords: Public Service, Digital Transformation, Cyber Security

TÜRKİYE - IMF İLİŞKİLERİNDE 2002 SONRASI DÖNEM ÜZERİNE BİR İNCELEME*

Özet

Türkiye 1947 yılında IMF ile tanışmış ve bu tarihten sonra 19 borç anlaşması imzalamıştır. IMF ile ilişkilerinde 71 yılı geride bırakan Türkiye, Mayıs 2013'te son borcu ödemiş ve bir daha borç almamıştır. Bu çalışmada 2002 sonrası dönemde Türkiye ile IMF arasındaki ilişki esas alınarak bir inceleme yapılmak istenmiştir. Bu doğrultuda çalışma konusunu 2002 sonrası Türkiye ile IMF arasındaki ilişkiler oluşturmaktadır.

Çalışmanın amacı, özellikle 2002 sonrasında Türkiye ve IMF arasındaki gelişmeleri ve yaşanan süreçleri incelemektir. Çalışmada tarihi kaynaklar, süreçler ve güncel gelişmeler ele alınmış, betimlemeler ve açıklamalar ile analizler yapılmaya çalışılmıştır.

Genel merkezi Washington'da bulundan IMF (International Monetary Fund), İkinci Dünya Savaşı sonrasında uluslararası alanda mali bir kurum olarak ortaya çıkmıştır. IMF, Uluslararası para sistemini kurgulamak ve ödeme güçlüğü yaşayan ülkelere borç vermek amacını güden uluslararası bir yapıdadır. 1947'de başlayan Türkiye- IMF ilişkileri 2002 sonrası değişmeye başlamış ve son borcun 2013'te ödenmesi ile farklı bir hale dönüşmüştür. İktidarın IMF borçlarını ödemesi ve yeni bir anlaşma imzalamaktan kaçınması ilişkileri farklı boyutlara taşımaktadır.

Bu çalışmada özellikle son yıllarda Türkiye ile IMF ilişkileri iki önemli başlıkta incelenmektedir. Başlıklardan birincisi Türkiye'nin borç almak yerine borç verecek konuma gelmesi durumu ve bu durumun söylemleridir. İkinci önemli başlık ise 24 Haziran 2018 genel seçimleri sonrasında oluşan ve döviz dalgalanması ile kendisini gösteren ekonomik sorunlar ve bu sorunlardan hareketle oluşturulmaya çalışılan borç alma ihtimalidir. Son aylarda ortaya çıkan ekonomik sorunlar sonrası özellikle yabancı yayın kuruluşlarında Türkiye'nin IMF'den borç alacağı söylentileri yaygınlaşmaya başlamıştır. Ancak gerek iktidar tarafından gerekse IMF'den karşı açıklamalar gelmiştir. Ortaya çıkan son durumda tarafların açıklamaları ile medyada yer alan haberler örtüşmemektedir. Buradan hareketle yeni bir algı oluşturulmak istendiği kanaati ortaya çıkmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Türkiye, IMF, Niyet Mektubu.

* Hasan YILMAZ, Dr. Öğr. Üyesi, İnönü Üniversitesi, Türkiye, hyilmaz@inonu.edu.tr

TURKEY'S RELATIONS WITH THE IMF IN A REVIEW ON THE PERIOD AFTER 2002

Abstract

Turkey met with the IMF in 1947 and has signed 19 loan agreements after this date. Leaving behind 71 years of relations with the IMF, Turkey have paid the last debt in May 2013, and did not borrow any more. This study was asked to be done on the basis of a review of the relationship between the IMF and Turkey in the period after 2002. In this direction, the study subjects constitute the relationship between the IMF and Turkey after 2002.

The purpose of the study, particularly developments between Turkey and the IMF after 2002 and experienced examine processes. In this study, historical sources, processes and current developments are discussed, descriptions, explanations and analyzes are made.

Headquartered in Washington, the International Monetary Fund, It emerged as an international financial institution after the Second World War. The IMF has an international structure which aims to lend the International monetary system to countries that have difficulty in payment. Starting in 1947, the IMF relations with Turkey began to change after 2002 and has become a different in 2013 with the payment of last debt. The fact that the government pays the IMF debts and refuses to sign a new agreement brings the relations to different levels.

In this study, especially in recent years, the IMF relations with Turkey are divided into two major titles. The title of the first to

arrive in a position to lend money instead of taking Turkey's debt situation and are discourses of this situation. The second important issue is the economic problems that emerged after the June 24, 2018 general elections and which manifested itself in exchange rate fluctuation and the possibility of borrowing from these problems. In recent months, especially after the economic problems of Turkey's IMF debt in foreign broadcasting organizations will be rumors began to spread. However, there were statements from the government and the IMF. In the last case, the announcements of the parties and the news in the media do not match. From this point of view, it is believed that a new perception is desired.

Key Words: Turkey, IMF, Letter of Intent.

KADINA YÖNELİK (AİLE İÇİ) ŞİDDETLE MÜCADELEDE GÜVENLİK SORUNLARI*

Özet

1985 yılında kadınların toplumsal statüsünün yükseltilmesi ve kadınlara karşı her tür ayrımcılığın önlenmesini içeren uluslararası sözleşme olan CEDAW'a taraf olan Türkiye'de, kadınların şiddetten korunması görevi temelde devletin bir sorumluluğudur. 1990'lı yıllardan itibaren kadına karşı şiddetle mücadelede ve kadınların şiddetten korunmasına yönelik çok sayıda kurumsal ve yasal düzenleme gerçekleştirilmiştir. Bu düzenlemelerden bir bölümü de kadınların ölüm-kalım savaşında, onlara uzatılan bir can simidi olarak, yaşamsal bir önem taşıyan kadın sığınmaevleridir. Ne var ki, Türkiye'de kadına karşı şiddetle mücadeleye yönelik olarak yürürlüğe konulan yasal düzenlemeler ve bu düzenlemeler ekseninde gerçekleştirilen uygulamalar çoğu kez aile içi şiddet odaklı olmakta ve bu süreçte alınan önlemler yetersiz kalmaktadır. Özellikle kadın sığınmaevlerinin güvenliği ve gizliliği sorunu aşılamamaktadır. Güvenliğin ve gizliliğin sağlanması adına alınan tedbirler kadınları korumaktan çok, onları yaşamdan yalıtın ve kısıtlayan önlemler içermektedir.

* Esra Banu SİPAHİ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Konya, TÜRKİYE, dr.esrasipahi@hotmail.com

Songül SALLAN GÜL, Prof. Dr., Süleyman Demirel Üniversitesi, Fen Edebiyat Fakültesi, Sosyoloji Bölümü, Isparta, TÜRKİYE, songulsallangul@yahoo.com

Güvensizlik ve engellenmişlik kısırcasında yaşamaya çalışan kadınlar için güvenlik anlayışının değişmesi gerekmektedir. Kurumsal düzlemde konuya ilişkin yetersizliklerin ve sorunların temelinde; çıkarılan yasalardaki eril bakış açısı yatmakta, kurumsal güvenlik önlemleri çoğu kez gizliliğin ihmaline de yol açmaktadır. Yine güvenlik önlemleri kadınlardan çok, ataerkil ailenin korunmasından kaynaklanan ihmal ve ihlaller nedeniyle kadınlar, sığınmaevlerinde dahi korunamamakta, kadın cinayetleri sığınmaevlerinde ve/veya koruma altındayken bile devam etmektedir. Oysa şiddet karşısında kadınların yaşam hakları korunmalı, sığınmaevi sürecinde ve sonrasında gerekli güvenlik önlemleri katı kurumsal güvenlik anlayışı yerine, ontolojik ve teknolojik güven üzerine inşa edilmelidir. Bu çalışmada Türkiye'de aile içi şiddetle mücadeleye yönelik olarak yürürlüğe konulan yasal ve kurumsal düzenlemeler ekseninde güvenlik konusu ele alınmaktadır. 2018 yılında sayıları 143'e ulaşan kadın sığınmaevlerine yönelik gerçekleştirilmiş saha çalışmalarının bulguları temelinde, gizlilik ve güvenlik sorunsalı bütüncül bir bakışla değerlendirilmektedir.

Anahtar Sözcük: Kadına yönelik şiddet, Aile içi şiddet, Kadın sığınmaevi, güvenlik, gizlilik

SECURITY PROBLEM IN COMBATING VIOLENCE AGAINST WOMEN

Özet

Turkey is a part of CEDAW, which is an international convention signed in 1985 and aims to increase the social status of women and protect women against all forms of discrimination. In Turkey, the protection of women against violence is seen as a fundamental responsibility of the state. Since the 1990s, numerous institutional and legal arrangements have been made to combat violence against women and to protect women from violence. Providing women's shelters as a part of these arrangements plays a vital role and functions like a lifebuoy in the women's struggle of survival. However, the legal regulations and the practices to combat violence against women in Turkey often focus on domestic violence and the measures taken during this period are insufficient. Especially the security and confidentiality of women's shelters cannot be overcome. Precautions taken to ensure security and confidentiality include some measures that make their lives isolated and restricted, rather than protecting.

The notion of security for the women trying to live in a clamp of distrust and hindrance needs to be changed. The masculine point of view causes deficiencies and problems on the basis of institutional level and corporate security measures often lead to negligence of privacy. Women cannot be protected even in shelters and murders of women continue even in shelters and / or under protection because of the negligence and violation caused by

protecting the patriarchal family rather than women. Yet, the women's right of living should be protected against violence and the necessary security measures should be built on ontological and technological trust instead of strict institutional security policies. In this study, the security matter is discussed in the axis of legal and institutional arrangements in order to combat domestic violence in Turkey. The issue of confidentiality and security is evaluated with a holistic view on the basis of the findings of the field studies conducted on women's shelters with a total of 143 in 2018.

Key Words: Violence against women, Domestic violence, Women's shelter, security, confidentiality

ENERJİ TÜKETİMİ VE ÜRETİMİNİN KIRGIZ-TÜRK VE GEÇİŞ EKONOMİLERİNİN HUKUKİ GÜVENCE İLE HIZLI BÜYÜMESİNE ETKİSİ*

Özet

Enerji üretimi ve tüketimi ile hızlı ekonomik büyüme ve hukuk ile adalet arasındaki bağlantı, enerji ve hukuk politikaları için kilit öneme sahiptir. Enerji üretimi ve tüketiminin hızlı ekonomik büyüme üzerindeki etkileri Kırgızistan ve Türkiye üzerinden anlatılmış olup, 2002-2017 dönemini kapsamaktadır.

Siyaset bilimi ve kamu yönetimi ile hukuk bilimleri gibi sosyal bilimler yöntemi kullanılarak enerji üretimi ve tüketimindeki değişimlerin hızlı ekonomik büyüme üzerindeki olası etkileri tahmin edilmiştir. Ampirik sonuçlar, enerji üretimi ve tüketiminin, ekonomideki daralma ve genişleme dönemlerinde hızlı ekonomik büyümeyi pozitif yönde ve çarpan etkisi ile etkilediğini yansıtmaktadır.

Yerel ve milli kaynaklı maliyeti düşük hidroelektrik, rüzgâr ve biyoenerji vb. enerjilerin; en önemli etkisi; ekonominin hukuki güvenceli artış dönemlerinin, hızlı ekonomik büyüme üzerinde, küçülme dönemlerinden daha olumlu bir etki yarattığını görüyoruz.

*Fayrouz RASHED, MA, Poland Higher Vocational School, feyruzrashed@gmail.com

Bilal UÇAR, Av. Prof. Dr., University Iliria R.KOSOVO, bilalucr@gmail.com

Ümütker KYDYKBAYEVA, Doç. Prof., Kırgızistan Çüy Üniv., nifrity90@mail.ru

Yerel ve milli liberal sosyal demokrasi ile karma ekonominin de, hukuk ve adalet güvencesi ile maksimum özel ve kamu yararı sağlayacağı sonucuna varılmıştır.

Bu çalışmanın sonuçları; Hukuk ve adalet güvencesi ile başta Kırgızistan–Türkiye ve geçiş ekonomilerindeki politika yapıcılarının olmak üzere kalkınmakta olan tüm ülkeler için önemli hukuk ve politika çıkarımları sunmaktadır.

Anahtar kelimeler: Geçiş ekonomileri, Enerji tüketimi, enerji tüketimi, ekonomik büyüme, hızlı kalkınma, optimum üretim, Türk-Kırgız ilişkileri, liberal sosyal demokrasi, karma ekonomi, hukuk, adalet.

THE EFFECT OF ENERGY CONSUMPTION AND PRODUCTION ON THE GROWTH OF KYRGYZ-TURKISH AND TRANSITION ECONOMICS

Abstract

Energy production and consumption as well as rapid economic growth and the link between law and justice are key to energy and legal policies. Energy production and consumption of impact on rapid economic growth has been told through Kyrgyzstan and Turkey, covers the period 2002-2017.

The possible impacts of changes in energy production and consumption on rapid economic growth have been estimated by using the social sciences method such as political science and public administration and legal sciences. The empirical results reflect that energy production and consumption affect the rapid economic growth with a positive and multiplier effect during the periods of contraction and expansion in the economy.

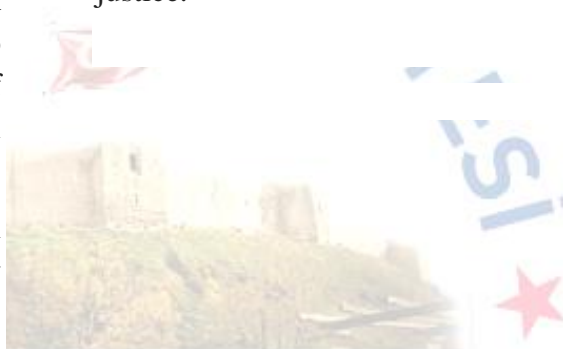
Local and national source costs are low hydroelectric, wind and bioenergy and so on. energy; the most important effect; We see that the periods of increase in legal security of the economy have a more positive effect on the rapid economic growth than the periods of contraction. It was concluded that local and national liberal social democracy and mixed economy would provide maximum private and public benefit with the assurance of law and justice.

The results of this study; particularly with law and justice assurance Kyrgyzstan - it offers important legal and policy

implications for all countries, including developing and transition economies, policy makers in Turkey.

Keywords: Transition economies, Energy consumption, economic growth, rapid development, optimum production, Turkish-Kyrgyz relations, liberal social democracy, mixed economy, law, justice.

Üİ



SEM 13

İŞİ KAMU YÖNETİMİ
POZYUMU
2019

MU YÖNETİMİ BÖLÜMÜ

KENTSEL TARIM VE GIDA GÜVENCESİ BAKIMINDAN ÖNEMİ*

Özet

Günümüzde Dünya nüfusunun %50'den fazlası kentlerde yaşamaktadır. Süreç içerisinde ortaya çıkan kentsel sorunlar, dönemden döneme farklılıklar göstermektedir. Artan nüfus, kentlerde ekonomik, sosyal, ekolojik, ve altyapıya ilişkin baskıları arttırmakta, böylece farklı sorunlara neden olmaktadır. Bu anlamda kentleşme hızı artan dünyada önemli sorunlardan biri kentsel tarım alanlarının yok olması iken diğeri de tarımla uğraşan nüfusun kentlere yerleşmesidir. Her iki durum tarımsal üretim ve verimliliği azaltan diğer etkilerle birleşince, kentlerde gıda açısından güvensizlik ortaya çıkmaktadır. Bu nedenle, kentli nüfusun sağlıklı ve ucuz tarım ürünlerine olan ihtiyacının karşılanması önemli bir sorun haline gelmektedir.

Yaşanan bu süreçle birlikte kentler tarımsal anlamda güvenceden yoksunlaşmakta; tarım ürünlerinin kent dışından ve ülke dışından temin edilmesini zorunlu kılmaktadır. Dolayısıyla tarımsal faaliyetlerin azaldığı kentlerde, ucuz ve güvenli tarımsal ürünlere erişim her geçen gün daha zor bir hale gelmektedir.

Böylelikle, büyüyen kentlerde ucuz ve sağlıklı gıdaya erişim imkânı giderek azalmakta; ayrıca farklı ülkelerden getirilen sebze ve meyvelerin dayanıklılığını artırmak için kullanılan kimyasallar, tarımsal ürünlerin doğallığını yitirmesine, sağlık açısından riskli hale

gelmesine ve maliyetli olmasına neden olmaktadır. Bu durum, kırsal üretime ek olarak kentsel tarım uygulamalarının desteklenmesini ve yaygınlaştırılmasını önemli hale getirmektedir. Kentsel sürdürülebilirlik açısından kentsel tarım büyük önem taşımaktadır. Bu anlamda Dünya'da yaygın bir eğilim olmamasına rağmen gelişmiş ve gelişmekte olan ülkelerin farklı kentlerinde gerçekleştirilen tarım faaliyetlerinin kentsel gıda ihtiyacına cevap vermesi yanında sosyal, ekonomik ve ekolojik bir takım ihtiyaçları da giderdiği söylenebilir.

Bu kapsamda çalışmanın amacı kentleşen dünyada kentsel tarım uygulamalarının kentsel gıda güvencesi açısından önemini ortaya koymaktır. Bu çerçevede ilk olarak kentsel gelişmede tarımın önemi ele alınmış, ardından kentsel tarımın içeriği ve uygulamalara yer verilerek gıda güvencesi açısından kentsel tarımın önemi ortaya konulmaya çalışılmıştır. Bu bağlamda ilgili literatüre dayalı kaynaklar üzerinden bir değerlendirme yapılmıştır.

Anahtar kelimeler: Gıda güvencesi, kentsel tarım, kentleşme

* Gülizar ÇAKIR SÜMER, Doç. Dr., İnönü Üniversitesi

URBAN AGRICULTURE AND ITS IMPORTANCE IN TERMS OF FOOD SECURITY

Abstract

Today, more than 50% of the world's population lives in cities. Urban problems emerging in the process vary from time to time. The growing population increases the economic, social, ecological, and infrastructural pressures in the cities, causing a variety of problems. In this sense, although one of the most important problems in the world, which has an increasing rate of urbanization, is the destruction of urban agricultural areas, the other problem is the migration of the population engaged in agriculture into the cities. When both conditions are combined with other effects that reduce agricultural production and productivity, there is a lack of security in cities in terms of food. For these reasons, meeting the urban population's need for healthy and inexpensive agricultural products becomes an important problem.

In line with this process, cities become deprived of agricultural security and procurement of agricultural products from outside the cities and from abroad becomes a necessity. Therefore, in cities where agricultural activities are decreasing, access to inexpensive and safe agricultural products is becoming more and more difficult every passing day.

Thus, the access to inexpensive and healthy food in the ever-growing cities is gradually decreasing, and the chemicals used to increase the durability of the vegetables and fruits imported cause

the agricultural products to lose their naturalness, causing costly and risky in terms of health. This makes it important to support and disseminate practices of urban agriculture in addition to rural production. Urban agriculture is of great importance in terms of urban sustainability. Although there is no widespread trend in the world in this sense, it can be said that agricultural activities carried out in different cities of developed and developing countries meet the needs of urban food as well as meeting social, economic and ecological needs.

In this context, this study aims to reveal the importance of urban agriculture practices in terms of urban food security in an urbanizing world. In this regard, the importance of agriculture in urban development was discussed first, and then the importance of urban agriculture in terms of food security was put forward by addressing the content and practices of urban agriculture. In this context, an evaluation was made on the studies in the relevant literature.

Keywords: Food security, urban agriculture, urbanization

AKILLI KENTLER VE GÜVENLİ KENT ALGISI*

Özet

Günümüzde bilgi ve iletişim teknolojilerinin gelişmesi sonucu, kentlerde sürdürülebilirliğin sağlanması, karşılaşılan sorunların çözülmesi, kamu hizmetlerinin iyileştirilmesi ve vatandaşların yaşam kalitelerinin artırılmasına yönelik çalışmalarda da teknoloji kullanımının hız kazandığı görülmektedir. Bu süreç, kente ve kentlerde yaşayan vatandaşlara ait bilgilerin toplanmasına, yönetilmesine ve doğru sorgulamalar oluşturulup analizlerin yapılmasına, kentin her türlü ekonomik, sosyal, kültürel, idari ve diğer hizmetlerinin gerçekleştirilmesine olanak tanımaktadır. Akıllı kentler ile kentlerdeki yerel iş süreçleri elektronik ortama taşınabilmekte, sunulan hizmetler daha hızlı ve doğru bir şekilde gerçekleştirilebilmektedir. Akıllı Kent kavramı, yönetim, eğitim, sağlık, kamu güvenliği, emlak, ulaşım ve kamu hizmetleri gibi bir kentin kritik altyapı bileşenlerini ve hizmetlerini daha bilinçli ve etkileşimli hale getirmek için bilgi ve iletişim teknolojilerini verimli ve etkili bir biçimde kullanan kent olarak tanımlanabilmektedir.

Gelişen teknolojiyle bambaşka bir hal almaya başlayan günümüz akıllı kentlerinin önündeki en önemli sorunlardan biri, teknoloji ile doğru orantılı olarak karmaşık bir yapıya bürünen “güvenlik tehditleri” olarak görünmektedir. Akıllı kent

teknolojilerinin çoğu, şebekeler üzerinden hassas verileri toplamakta ve aktarmaktadır (kent sakinlerinin kameralardan gelen görüntüleri, elektrik kullanımı ve kontrol bilgileri, kişisel veriler vb.). Bu verilerin toplanması bir yandan hızlı bir yaşam ağı sağlarken, diğer yandan kişisel güvenliği tehdit edebilecek niteliktedir. Nitekim Giddens, güven ve teknoloji arasındaki ilişkiyi şu şekilde açıklamaktadır: güven, kesin olarak, inanç ile itimat arasındaki bağıdır, bir sisteme ve sistemin uzmanlarına duyulan güvende ise, bilgi eksikliği bulunmaktadır; bilmemek, güvenmeyi zorunlu kılmaktadır. Teknolojinin modern insan için bu denli güvenilir ve vazgeçilmez olması da bu şekilde açıklanabilir.

Bu çalışmada, Dünya ve Türkiye’deki akıllı kent uygulamaları ve değişen yaşam tarzları üzerinde durulacaktır. Ayrıca, akıllı kentler üzerinde üretilen kentsel politika yaklaşımlarına ve toplumdaki güvenlik algısına değinilecektir.

Anahtar Kelimeler: Akıllı Kentler, Güvenli Kent, Teknoloji

* Gürcü KAYA ÇIRAK, Öğr.Gör., Akdeniz Üniversitesi, Finike Meslek Yüksekokulu Antalya , gurcu@akdeniz.edu.tr

SMART CITIES AND PERCEPTION OF SAFE CITY

Abstract

Today, as a result of the development of information and communication technologies, it is observed that the use of technology has gained speed in order to ensure sustainability in cities, solve problems encountered, improve public services and increase the quality of life of citizens. This process enables the collection and management of information related to the city and the citizens living in the cities, and making accurate inquiries and making analyzes, and enabling all kinds of economic, social, cultural, administrative and other services of the city to be realized. With smart cities, local business processes in cities can be transferred to electronic environment, and the services provided can be performed more quickly and accurately. The concept of smart city, as a city that uses information and communication technologies efficiently and effectively to make the critical infrastructure components and services of a city such as management, education, health, public safety, property, transportation and public services more conscious and interactive, can be defined

One of the most important problems in the face of today's smart cities, which has become completely different with the emerging technology, appears to be "security threats" that have a complex structure that is directly proportional to technology. Most of the smart city technologies collect and transmit sensitive data over networks (Such as the images which come from urban residents 's cameras, electricity usage and control information, personal data,

etc.). The collection of this data, while providing a quick Life Network, on the other hand it is capable of threatening personal security. Indeed, Giddens explains the relationship between trust and technology as follows: trust is the link between faith and trust, if there is confidence in a system and the experts of the system, there is a lack of information; not knowing makes it compulsory to trust. The fact that technology is so reliable and indispensable for modern human beings can also be explained in this way.

In this study, will be focused on the smart city applications and changing lifestyles in the world and Turkey. In addition, the urban policy approaches produced on smart cities and the perception of security in society will be discussed.

Key Words: Smart Cities, Safe City, Technology

KAMUSAL KRİTİK TESİSLERİN GÜVENLİĞİ KAPSAMINDA TÜRKİYEDEKİ HAVA ALANLARININ SİBER GÜVENLİĞİ*

Özet

Bilgi çağının hızla yayıldığı ve hayatımızın her alanına girdiği günümüzde kamu ve özel sektör kuruluşlarının iletişimi büyük ölçüde birbiriyle bağlantılı bilgisayar sistemlerine bağlıdır. Artan ağ bağlantıları kamu ve toplum yararına bir çok avantaj sağlamasına rağmen kamu kurumları kurumsal güvenlik ihlalleri, oltalama veya sosyal medya dolandırıcılığı gibi bir çok siber saldırı türüne karşı korumasız hale gelmiştir.

Kritik altyapı kavramı “gizliliği, bütünlüğü veya ulaşılabilirliği bozulduğunda can ve mal kaybına sebep olabilecek veya ulusal güvenliği ve kamu düzenini bozabilecek nitelikteki tesis veya altyapılar” şeklinde tanımlanmaktadır. Sektörel bazda değerlendirildiğinde ulaşım sektörü bir çok ülke tarafında kritik altyapılar kapsamında ele alınmaktadır. Kritik altyapıların artan iletişim ihtiyacını ağ ve internet bağlantıları ile karşılaması bu kurumları her geçen gün daha çok siber saldırılara açık hale getirmektedir. Ulaşım sektörü kara, deniz ve hava taşımacılığı olarak

* Selma KARATEPE, Prof. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi, İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Havacılık Yönetimi Bölümü, skaratepe@gelisim.edu.tr

Salim KURNAZ, Doktora Öğrencisi, İnönü Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Yönetim Bilimleri Bilim Dalı, salimkurnaz@hotmail.com

üç alt sektöre ayrılmaktadır. Hava taşımacılığı kapsamında ele alındığında mevcut hava alanlarının siber güvenliği ön plana çıkmaktadır. Hava alanlarına yönelik mevcut siber güvenlik önlemlerinin sadece uçuş kontrol sistemlerine odaklanmış olması konunun önemini artmasına neden olmaktadır. Yolcu, bagaj ve kargo taşımacılığı gibi bir çok faaliyetin eş zamanlı olarak yürütüldüğü hava alanlarının bütün bu faaliyetleri kapsayacak daha genel siber güvenlik politikaları ihtiyacı ortaya çıkmaktadır.

Bu çalışmanın amacı, kritik altyapı olarak ele alınması gereken havaalanlarının siber güvenlik uygulamaları kapsamında korunmasının önemini vurgulamak, olası zafiyetlerin sebep olabileceği sonuçlara yönelik farkındalığın artırılması ve siber güvenliklerinin artırılmasına katkı sağlamaktır. Bu kapsamda; çalışmanın ilk bölümünde siber güvenlik ve kritik alt yapı siber güvenliğine yönelik yapılmış çalışma, uygulama ve yasal düzenlemeler incelenmiştir. Kritik alt yapılara yönelik olarak geçmişte yaşanan siber saldırılar incelenerek değerlendirmelere yer verilmiştir. İkinci bölümde; Türkiye’de uygulanan siber güvenlik politikaları ve kritik altyapıların korunmasına yönelik durum tespit edilmiş, yasal düzenlemelere ve kamusal politikalara yer verilmiştir. Üçüncü bölümde; Türkiye’deki siber güvenlik ve kritik altyapıların korunmasına yönelik politikaların iyileştirilmesine yönelik değerlendirme ve önerilere yer verilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Siber Uzay, Siber Güvenlik, Siber Saldırı, Kritik Altyapı, Havaalanı Güvenliği.

CYBER SECURITY OF AIRPORTS IN THE SCOPE OF PUBLIC CRITICAL INFRASTRUCTURE SECURITY

Abstract

Today, when the information age is spreading rapidly and enters all areas of our lives, the communication of public and private sector organizations is largely dependent on interconnected computer systems. Although increasing network connections have many advantages for the public and the community, public institutions have become unprotected against many types of cyber attacks, such as corporate security breaches, trafficking or social media fraud.

The concept of critical infrastructure is defined as “facilities or infrastructures that can cause loss of life and property when the confidentiality, integrity or accessibility is weakened or that may damage national security and public order”. On a sectorial basis, the transport sector is handled within the framework of critical infrastructures in many countries. The fact that critical infrastructures meet the increasing communication needs through network and internet connections makes these institutions more vulnerable to cyber attacks. The transportation sector is divided into three sub-sectors as land, sea and air transport. In the context of air transport, cyber security of the existing airports comes to the fore. The fact that the current cyber security measures for airports are focused only on flight control systems, increases the importance of the issue. Airports, where passenger, baggage and cargo

transportation are carried out simultaneously, needs more general cyber security policies to cover all these activities.

The aim of this study is to emphasize the importance of protecting the airports, which should be considered as critical infrastructure in the scope of cyber security applications, to increase the awareness of the possible weaknesses and to contribute the cyber security of airports. In this context; in the first part of the study, studies, applications and legal arrangements on cyber security and critical infrastructure cyber security were examined. Preceding cyber attacks against critical infrastructures were examined and evaluations were made. In the second part; the legal regulations and public policies on cyber security and protection of critical infrastructure implemented in Turkey are given. In the third and last part; evaluations and suggestions on policies aimed at improving the protection of critical infrastructure and cyber security in Turkey are given.

Key Words: Cyber Space, Cyber Security, Cyber Attack, Critical Infrastructure, Airport Security.

AVRUPA BİRLİĞİNE UYUM SÜRECİNDE TÜRKİYE’NİN SİBER GÜVENLİK STRATEJİLERİ*

Özet

Bilgi ve iletişim teknolojilerinde son zamanlarda yaşanan hızlı ve baş döndürücü gelişmeler ile birlikte bilişim sistemlerine yoğun saldırı ve tehditler de artmıştır. Her ülke, kendi bilişim sistemlerini siber saldırılardan korumak ve sahip olduğu bilgi ve verileri güven altına almak için etkin ve sürdürülebilir bir siber güvenlik stratejisini geliştirmek ve uygulamak zorunda kalmıştır. Günümüzde siber güvenlik olgusu, artık her ülkenin ulusal güvenliğinin birer parçası haline almıştır. Türkiye’de son zamanlarda siber güvenlik stratejilerinin tüm kesimlerce paylaşılması ve bilişim sistemleri ile alt yapılarının kamu ve özel kesim başta olmak üzere tüm taraflarca yerine getirilmesi ön plana çıkmıştır. Bu noktada Türkiye’nin AB uyum sürecinde “AB’nin Siber Güvenlik Stratejileri” ile ilgili yasal ve kurumsal düzenlemelerini öncelikle gözden geçirmesi gerekmektedir.

Yaşadığı siber saldırılar sonrası AB; siber güvenliğe yönelik stratejilerini ve yasal düzenlemelerini 2000’li yıllar itibari ile oluşturmuştur. Ayrıca AB, siber güvenlik stratejilerini uygulamak üzere gerekli kurumlarını da hayata geçirmiştir. Buna karşılık Türkiye’deki siber güvenlik stratejilerinin belirlenmesi ve iyileştirilmesi konusunun AB’nin siber güvenlik stratejileri ile karşılaştırıldığında; Türkiye’deki yapının henüz oluşum safhasında olduğu fark edilmektedir. Türkiye’nin bu konudaki ilk yasal düzenlemesi, 2012 yılında Bakanlar Kurulunun 2012/3843 sayılı “Ulusal Siber Güvenlik Çalışmalarının Yürütülmesi, Yönetilmesi ve Koordinasyonuna İlişkin Kararı”dır. Bu yasal düzenleme ile başlayan süreçte Türkiye, siber güvenlik stratejilerinin oluşturulmasında ve geliştirilmesinde gelişmiş ülke örneklerinin deneyimlerinden yararlanmaktadır. Bu kapsamda Türkiye’nin ulusal siber güvenlik stratejilerini belirlerken AB ile uyum süreci kapsamında AB’nin siber güvenlik stratejilerini ciddi bir şekilde değerlendirmesi ve uygun bulduğu stratejileri ise kendi bünyesine uyarlaması şarttır.

Bu çalışmanın esas amacı, AB tarafından hayata geçirilen siber güvenlik stratejilerinin yasal ve kurumsal boyutunu inceleyerek Türkiye’deki siber güvenlik stratejilerinin oluşturulmasına ve geliştirilmesine belli ölçüde katkı sağlamaktır. Bu sayede, Türkiye’nin yeni siber güvenlik stratejilerinin gelecekte daha güçlü ve etkili olması beklenebilir. Bu çalışmanın ilk bölümünde, siber güvenlik kavramı ve türleri; ele alınacaktır. İkinci bölümde, Avrupa Birliği tarafından uygulanan siber güvenlik stratejileri; üçüncü bölümde ise, Türkiye’de uygulamaya konan belli başlı siber güvenlik stratejileri kapsamında başlıca yasal ve kurumsal

* S. Mustafa ÖNEN, Prof. Dr., İnönü Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, mustafa.onen@inonu.edu.tr

Salim KURNAZ, Doktora Öğrencisi, İnönü Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Yönetim Bilimleri Bilim Dalı, salimkurnaz@hotmail.com

düzenlemeler incelenecektir. Dördüncü ve son bölümde ise, ulusal siber güvenlik stratejilerinin oluşturulması ve iyileştirilmesi kapsamında mevcut düzenlemeler kısaca değerlendirilerek birtakım öneriler geliştirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Siber Uzay, Siber Güvenlik, Siber Güvenlik Stratejisi, Siber Güvenlik Yönetimi.

TURKEY'S CYBER SECURITY STRATEGIES IN THE ADAPTATION PROCESS TO EUROPEAN UNION

Abstract

Recently the rapid and dazzling developments in information and communication technologies, as well as intense attacks and threats to information systems have increased. Each country had to develop and implement an effective and sustainable cyber security strategy to protect its information systems from cyber attacks and to secure the information and data it has. Today, the cyber security phenomenon has become a part of the national security of every country. Fulfilled by all parties in Turkey recently, cyber security strategy to be shared by all circles of the public and private sectors and especially with the information systems and their infrastructure came to the fore. At this point; Turkey, in EU accession process, should revise "the EU Cyber Security Strategies" primarily related to legal and institutional arrangements.

After the cyber attacks, the strategies and legal arrangements of the EU for cyber security were formed by the years 2000s. In addition, the EU has generated the necessary institutions to implement cyber security strategies. In contrast, the determination and improving of cyber security strategies in Turkey, in comparison with the EU's cyber security strategy, the structure in Turkey is yet to be realized as in the formation stage. Turkey's first legislation on this issue, is the act of Council of Ministers No. 2012/3843 "The Implementation, Management and Coordination of National Cyber

Security Studies" in 2012. In this process started with the act, it is useful for Turkey to benefit from the experience of developed countries in the development and creation of the cyber security strategy. In this context, in the scope of EU harmonization process, when determining the Turkey's national cyber security strategies, it is essential to seriously evaluate the EU's cyber security strategy and adapt the strategy to its own structure if it is found appropriate.

The main purpose of this study is to provide a certain degree of contribution to the creation and development of Turkey's cyber security strategy by examining the legal and institutional aspects of cyber security strategy implemented by EU. Thus, Turkey's new cyber security strategy can be expected to be stronger and more effective in the future. In the first part of this study, the concept and types of cyber security will be discussed. In the second part, cyber security strategies implemented by the European Union and in the third chapter, the main legal and institutional arrangements within the scope of major cyber security strategies implemented in Turkey; will be discussed. In the fourth and final chapter, some proposals will be developed by briefly evaluating the existing regulations within the scope of the creation and improvement of national cyber security strategies.

Key Words: Cyber Space, Cyber Security, Cyber Security Strategy, Cyber Security Management.

THE ROLE OF TURKISH PUBLIC ADMINISTRATION IN THE PREVENTION OF VIOLENCE AGAINST WOMEN*

Abstract

Violence against women in all over the world is seen in every part of society. It is known that violence, which is a systematic problem, is one-off, unimaginable, not random, exceptional or temporary. Based on this situation, Turkey is also experiencing an increase in the rate of violence against women in recent times. As a result of this research, it is observed that two in five women has experienced physical violence in Turkey (KSGM, 2008). Therefore, this situation becomes a troubling problem that harms societies. In order to solve this social problem, Turkish public administration needs to take all legal, economic, social and cultural measures. Likewise, it is seen that violence has been experienced in societies that are underdeveloped, poor and have been exposed to cultural degeneration. Therefore, the Turkish public administration should take measures to prevent violence against women and take measures to prevent the dissemination and spread of violence.

Today, women in Turkey psychological, physical and verbal violence to live in and even killed. There are families in which violence against women is most common. It is known that most of the women who have been subjected to violence in the family have unfortunately no information, education and material and moral

* Esra ÇIKMAZ, Asst. Prof. Dr., University of Gaziantep, Public Administration Department, esracikmaz@gantep.edu.tr.

security to seek their right, but they have to take the violence they experience. In this case, how to grow troubled children in the family and provide possibilities unfortunately Turkey's abort the development of any type. Solving this problem is only possible through the social policies of public administration.

Therefore, the role of public administration in reducing the violence against women is very important. The Ministry of Family and Social Policies was established. In terms of solving the violence issue against women in Turkey, published by Women's Status General Directorate of 2007, 2010, 2012 and 2015 dated national action plans, the world women of action decisions taken at the conference, CEDAW and the Istanbul Convention, such as international treaties and women's non-governmental organizations and local governments pioneering roles appear to be prominent. For this reason, the cooperation of local governments and women's civil society organizations in combating violence against women is necessary for an effective struggle. Because it is a conscientious and humanitarian responsibility to protect and protect the women of the future generations.

Key words: Female, Turkish public administration, violence.

TÜRKİYE'DE YIKIM OLAYLARININ ETKİSİNİN AZALTILMASINDA BÖLGE PLANLAMASININ KATKISI*

Özet

Dünya'nın birçok ülkesinde yaşandığı gibi, Türkiye'de de çok sık doğal yıkım olayları yaşanmaktadır. İnsanlığı, korkutan ve en çok etkileyen olaylardan biri ülkeler arasında çıkan savaşlar ise, bir diğeri de doğal yıkım olaylarıdır. Savaşların nedenleri bilindiği için, her ülke kendi çıkarları doğrultusunda gerekli önlemleri almaktadır. Yıkım (afet, kıran) olayları, toplumların karşılaştığı öteki tüm olaylardan farklı özelliklere sahiptir. Her şeyden önce, yıkım olaylarının özellikle de yersarsıntısının önceden kestirimi günümüzde sistematik ve bilimsel araştırmalar sürdürülmesine karşın, henüz yersarsıntısının zamanını belirleyebilen, bilimsel geçerliğe sahip bir yöntem geliştirilememiştir. Öncede kestirilemeyen, yeterli düzeyde önlem almaya uygun olmayan yıkım olayları için, yönetimlerin aldığı önlemler çoğu kez yetersiz kalmaktadır. Yersarsıntıları, doğal yerbilimsel (jeolojik) olaylardır. Bu olayların yıkıma dönüşmelerinin en önemli nedeni, insanların bilimselliğin dışına çıkarak doğa yasalarına aykırı etkinliklerden ileri gelmektedir. Yersarsıntıları, toplum yaşamını derinden etkileyen doğa olaylarından biridir. Toplumun, genel yaşamını etkileyecek, yaşam düzenini bozacak, uğraşısını aksatacak ölçüde ki yersarsıntısı (deprem), su baskını, yangın, yer kayması (heyelan), kaya düşmesi, çığ ve benzeri yıkım olayları can ve mal yitirilmesine neden

* Hasan Hüseyin DOĞAN, Dr., Emekli

olmaktadır. Doğal yıkımlar engellenemeyeceğine göre, toplumlar bu olaylar ile birlikte yaşamayı öğrenmeli, olası bir doğal olaya karşı hazırlıklı olmalıdır.

Türkiye, Azor adalarından başlayıp Güneydoğu Asya'ya kadar uzanan, Alp-Himalaya kuşağı olarak adlandırılan ve her yıl dünyada yersarsıntılarının yaklaşık %20-25'inin olduğu bölgede bulunmaktadır. Türkiye, yersarsıntılarının yoğunluğu bakımından dünya coğrafyasının tehlikeli bir yerinde bulunmakta, bundan dolayı çok can-mal yitikleri yaşamakta ve ülke ekonomisi de büyük ölçüde zarara uğramaktadır. Ülkemiz, yerbilimsel özellikleri, yerbetimsel (topografik) yapısı ve iklim nedenleriyle doğal yıkımları çok sık yaşamaktadır. Türkiye deprem bölgeleri haritası, Bakanlar kurulunca 18 Nisan 1996 tarih ve 96/8109 sayılı kararı ile yürürlüğe girmiştir. Haritaya göre ülke beş yersarsıntısı bölgesine ayırmıştır. Yersarsıntısı haritasının ayırımına göre; ülkemizin %66'sı birinci ve ikinci derece yersarsıntısı bölgesinde yer almakta, ülke nüfusunun %71'i bu bölgelerde yaşamaktadır. Ayrıca, baraj gibi önemli mühendislik yapıları ve sanayi kuruluşlarının çoğu bu bölgelerde bulunmaktadır. Kent öteklerinin %43'ü birinci, %28'i ikinci, %16'sı üçüncü, %11'i dördüncü, %3'ü beşinci derece yersarsıntısı bölgesinde bulunmaktadır. Türkiye'nin toplam yüzölçümünün %96'sı aktif yersarsıntısı altındadır. Ülke toplam nüfusunun %98'i bu riskli alanda yaşamını sürdürmektedir. Ayrıca, sanayi kuruluşlarının %98'i ve barajların %98'i yersarsıntısı olan bölgelerde bulunmaktadır. Yersarsıntılarının, yıkıma dönüşmesinde, özeksel ve yerel yönetimler ile insanların eylemlerinin payının olduğu küçümsenmemelidir. Her şeyden önce yapılaşma için yer seçiminde, projelendirmede, malzeme seçiminde ve yapım

aşamasında yaşanan uygulama hataları ile denetimde görülen yetersizlikler önemli rol oynamaktadır. Ülkemizin önemli yerleşim alanlarının çok büyük bir bölümü, aktif faylar tarafından denetlenen alüvyon ovalar üzerinde kurulmuştur. Bu tür yerleşim alanları, yersarsıntılarının fazlaca hissedildiği yerlerdir. Bu nedenle, can ve mal yitiklerini en aza indirmek, toplum yaşamını normal düzenine kavuşturmak için özeksel ve yerel yönetimlerin önceden yeterli düzeyde önlemler almaları gerekir. Alınacak önlemler, doğal yıkım olaylarından önce, olay sırasında ve olay sonrasında planlamalıdır. Önlemlerin başında, bölge ve kent planlamalarını uygulama, dayanıklı yapılar yapma, haber alma, toplumu uyarma, ilk yardım ve kurtarma hizmetleri gelir.

Coğrafi Bilgi Sistemi (CBS), özellikle bölge planlaması gereksinimlerini karşılayacak bir uygulama olarak yararlı olmaktadır. CBS, planlamada etkin karar almak için gerekli olan, farklı kaynaklardan gelen istatistiksel verileri bir araya getirebilen, bilgisayar tabanlı oldukça önemli bir bilgi sistemidir. Bölgenin; su kaynakları, kıyı alanları, jeolojik yapısı, maden yatakları, bitki örtüsü, orman alanları, toprak yetenekleri (kabiliyeti), aşım (erozyon) alanları, ekolojik değerler, iklimsel yapı analizleri, toprak analizleri CBS ortamına aktarılmış bilgiler ile değerlendirilebilir. Bunların yanı sıra, yapılaşmış çevre analizleri ve sosyo-ekonomik çevre analizleri de doğal çevre analizleri gibi CBS ortamına aktarılmış bilgilerden yararlanılarak yapılmaktadır. Bölgeye ilişkin "risk analizi tekniği" ve "uygunluk analizi" derinlemesine çözümlene yaparken kullanılacak önemli ileri düzey analiz teknikleridir. Bu analiz teknikleri sistem içerisinde bir arazi tanımlanan amaca bağlı olarak ayrıntılı çözümlene olanağı

sunabilirler.

Bölge planlamasının ortaya koyacağı bölge değerlerine göre kent planları hazırlanmalıdır. Bölgesel planlama ile yersarsıntısı, yer kayması, çığ düşmesi, kaya düşmesi taşkın gibi doğal yıkıma uğrayabilecek olan bölgelerin belirlenmesi sağlanır. Bölge içinde bulunan bu gibi yerler bir bütünlük içinde değerlendirilir ve planlanarak sorunlar en az düzeye indirilmiş olur. Bölge planlamasının bir amacı da, yıkım olaylarında yapılacak yardımların sağlıklı ve düzenli dağıtılmasıdır. Yerleşim ve yatırımlardaki yer seçimi kararları arasında kopukluğa yer verilmemelidir. Yerleşim yerleri ile yatırımlar arasında bir kopukluğun yaşanmaması için kentbilimi açısından en bilimsel ve geçerli olanı, her türlü yerleşme planının bölge planı ilkelerine uygun olarak üretilmesidir. Planlama sıradüzeni (hiyerarşisi) içinde bölge planı da, ülke fiziksel planının ilkelerine uygun olarak hazırlanmalı ve uygulanmalıdır. Planlar arasında sıradüzen, disiplin sağlanmalı ve korunmalıdır. Sağlıklı, güvenli, güzelduyu barına, çalışma, dinlenme, eğleme ve yaşanabilir kentsel çevreler oluşturulması için, yıkım, tehlike ve riskleri dikkate alan, doğaya duyarlı planlama yaklaşımının geliştirildiği ve yerbilimi verilerinin bölge planlarıyla bütünleşmesinin sağlandığı bir uygulama başarıyı artırır. Bölge planları, zorunlu olarak kent planından önce hazırlanmalıdır. Kent planlaması, bölge planları ilkelerine uygun olarak yapılmalıdır. Böylece doğal yıkımların taşıdığı riski en aza indirmek olanağı bulunabilir. Yetkililer kent planlarını üretirken, kent planları ve öteki tüm planlar yürürlüğe girmeden önce; meslek odalarının, üniversitelerin, sivil toplum kuruluşlarının ve halkın katılımıyla oluşacak özerk denetim kurumlarının onayından geçmelidir. Bildirinin amacı: Bölge

planlamasının doğal yıkım olaylarının toplumun; can, mal ve ekonomisine vereceği zararların en az düzeye indirilmesine sağlayacağı katkıyı ve önemini belirtmektedir. Bildirinin temel varsayımı: Bölge planlaması zorunluluğu olmadan, yalnız kent planlamaları ile doğal yıkımların neden olduğu can ve mal yitkilerinin en az düzeye indirilmesi olanaksızdır. Bildiride, tarihsel, betimsel ve istatistiksel yöntemler kullanılmıştır.

Anahtar Sözcükler: Kent, kentleşme, planlama, bölge planı, yersarsıntısı.

CONTRIBUTION OF REGIONAL PLANNING FOR REDUCTION OF THE EFFECT OF DESTRUCTION FACTS IN TURKEY

Abstract

As happened in many countries, a too frequent incident of natural destruction is experienced in Turkey. One of the most influential events that frighten humanity is the wars between countries, and the other is natural destruction. As the causes of wars are known, each country takes the necessary precautions for its own political interests. Disasters have different characteristics than all other events faced by societies. First of all, although systematic and scientific researches have been carried out for the prediction of destruction facts, especially earthquakes, a method with scientific validity could not be developed, which can determine the time of the earthquakes. The precautions taken by the administrations are often inadequate for the unpredictable, destructive facts. The earthquakes are natural geological facts. The most important reason for these facts to turn into destruction comes from activities that are contrary to natural laws by going out of science. Earthquakes are one of the natural facts that deeply affect community life. Social life that will affect the general life, disrupt the order of life, to the extent of disruptions to earthquakes, flooding, fire, landslide, rock fall, avalanche and similar destruction of the facts causes loss of life and property. Since natural destruction cannot be prevented, societies must learn to live with these facts and be prepared for possible natural facts.

Turkey, starting from the Azores islands extending from

Southeast Asia, called the Alpine-Himalayan belt. Every year around 20-25% of earthquakes occur in the region. Turkey, in terms of the intensity of the earthquake is located in a dangerous place in world geography, therefore there is much loss of life and property, and the country's economy is heavily damaged. Our country is experiencing natural destruction due to its geological characteristics, topographic structure and climate. Turkey earthquake zones map, the Council of Ministers has entered into force with the date and April 18, 1996 decision No. 96/8109. According to the map, the country is divided into five earthquake zones. According to the earthquake map; 66% of our country is located in the first and second seismic zones and 71% of the country's population is experienced in these regions. In addition, important engineering structures such as dams and most industrial establishments are located in these regions. 43% of urban centers are in the first, 28% in the second, 16% in the third, 11% in the fourth and 3% in the fifth degree earthquake zone. 96% of Turkey's total area is seismically active areas. 98% of the country's total population lives in this risky area. Furthermore, 98% of the industrial enterprises and 98% of the dams are located in the earthquake regions. It should not be underestimated that there is a share of the actions of the central and local administrations and people in transforming the earthquakes into destruction. First of all, implementation errors in construction site selection, project design, material selection and construction phase and inadequacies seen in audit play an important role. A very large part of the important settlements of our country has been established on alluvial plains which are controlled by active faults. Such settlements are places where earthquakes are felt too much. Therefore, in order to minimize

the loss of life and property, and normalize the life of the community, the central and local authorities should take adequate measures in advance. Precautions should be planned before, during and after the event. The first of the precautions, the implementation of the regional and urban planning, to build resistant structures, receiving news, the community warning, first aid, and rescue services come.

Geographical Information System (GIS) is especially useful as an application to meet regional planning requirements. GIS is a highly computer based information system that can combine statistical data from different sources, which is necessary for effective decision making in planning. Regions; water resources, coastal areas, geological structure, mineral deposits, vegetation, forest areas, soil capabilities, erosion areas, ecological values, climatic structure analysis, soil analysis can be evaluated with information transferred to GIS environment. In addition to these, structured environmental analyzes and socio-economic environmental analyzes are made by using the information transferred to the GIS environment such as natural environment analyzes. "Risk analysis" and "conformity analysis" for the region are important advanced techniques that can be used when analyzing. These analysis techniques may provide a detailed analysis of a terrain within the system depending on the purpose defined. Urban plans should be prepared according to the region values that the regional planning will reveal.

With regional planning, it is ensured that the regions that can be face natural destruction such as earthquakes, landslides,

avalanches, rock falls, and floods are identified. Such places within the region are evaluated as a whole and planned and the problems are minimized. One aim of the regional planning is the healthy and regular distribution of aid in destruction facts. There should not be any gap between the decisions on place and place selection in investments. The most scientific and valid in terms of urban science is to produce all kinds of settlement plans in accordance with the regional plan principles in order to avoid a break between the settlements and investments. Within the planning hierarchy, the regional plan should be prepared and implemented in accordance with the principles of the country's physical plan. The hierarchy, plans and discipline must be maintained between plans. In order to create a healthy, safe, beautiful, harboring, working, resting, entertaining and livable urban environment, an application that takes into account destruction, danger and risks, develops an environmentally sensitive planning approach and integrates geological data with regional plans increases success. Regional plans should be prepared before the urban plan. Urban planning should be done in accordance with the principles of the regional plans. While the authorities are producing the urban plans, before the urban plans and all other plans come into force; the approval of autonomous supervisory bodies formed by the participation of trade associations, universities, non-governmental organizations and the public. Purpose of the Abstract: Natural destruction facts of regional planning, contributes to the minimization of damage to life, property and economy. The basic assumption of the abstract: Without the necessity of regional planning, it is impossible to minimize the loss of life and property caused only by urban planning and natural

destruction. Historical, descriptive and statistical methods were used in the abstract.

Key words: Urban, urbanization, planning, regional plan, earthquake.

TÜRKİYEDE ALEVİ KİMLİĞİNİN VAROLUŞSAL GÜVENLİK SORUNSALI*

Özet

Eleştirel güvenlik çalışmaları, güvenlik kavramını toplumsal düzlemde incelemekte, başat aktörün devlet olduğu ve temel sorunsalın devletin güvenliği olduğu yaklaşımlardan bu yönüyle ayrılmaktadır. Bu anlamda, sosyal düzenin bir parçası olan kimlikler ve onların güvenliğine yönelik tehdit algıları da bu yazın içerisinde tartışılmaktadır. Toplumsal olarak kurgulanan kimliklerin varoluşsal güvenliği, söz konusu güvenlik nosyonu olunca daha önemli göstergeler haline gelmektedir. Bu anlamda farklı kimlikler üzerinden tartışılan güvenlik ve güvenlik algısı, eleştirel, varoluşsal bir çatı altında yeniden okunmaktadır. Türkiye toplumunda Alevilik, kendini konumlandırırken özellikle tarihsel bir var olma ve güvende olma düalizmiyle şekillenmektedir. Eleştirel, varoluşsal güvenlik çalışmaları içerisinde önem kazanan “öteki” kavramsallaştırması, Alevi kimliği için özellikle sürekli ve yeniden kurgulanan bir kavramdır. Alevi kimliğinin çok katmanlı bir kimlik oluşu (Kürt olmak, kadın olmak, göçmen olmak vb.) Alevi toplumunun kendini güvende hissetme ya da hissedememe durumunu daha karmaşık bir hale getirmektedir. Etnisite, göç, mekân ve toplumsal cinsiyete dair aidiyetler ve bu aidiyetlere yönelik tehdit algıları, kendilerini Alevi kimliği ile tanımlayan bireyler veya topluluklar için birbirini

* Özlem İNGÜN KARKIŞ, Dr. Öğr. Üyesi, Doğu Üniversitesi, oingun@dogus.edu.tr.

değiştiren ve dönüştüren güvenlik ilişkileri ağı oluşturmaktadır. Bu minvalde, Alevi toplumunun, Alevi kimliği ve onun bileşeni olan diğer kimliklere özgü varoluşsal güvenlik kaygıları, güvenlik algılarını belirleyen, dönüştüren önemli bir politik araçtır. Bu çalışma kapsamında öncelikle, Alevi kimliği eleştirel güvenlik çalışmaları bağlamında tekrar okunacaktır. Daha sonra, Türkiye’de Alevi toplumunun kimlik temelli güven(siz)lik algısı ve bu algıya yön veren toplumsal ve politik tartışmalar analiz edilecektir. Alevi toplumunun İstanbul’da yoğun olarak yerleştiği mahallelerde yapılacak alan araştırması bulguları aracılığıyla, mevcut Alevi kimliği üzerinden toplumsal ve ulusal güvenlik algısı ve dahi kaygısı sorgulanacaktır. Kimliklere yönelik güvenlik tehditlerinin hangi saiklerle yaratıldığı ve sürdürüldüğü sorusuna odaklanan bu çalışma, Alevi toplumunun varoluşsal güvenlik kaygıları içinde mekânsal pratiklerin konumunu ve önemini de sorgulamaktadır.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Eleştirel Güvenlik Çalışmaları, Kimlik, Mekân, Alevi

ONTOLOGICAL SECURITY PROBLEMATIC OF ALEVI IDENTITY IN TURKEY

Abstract

Differing from the approaches in which the principal actor is nation state and the main problem is the security of the state, critical security studies examine the concept of security at the social level. Identities that are part of the social order and the threat perceptions posed against their security are also discussed in this literature. The ontological security of socially constructed identities becomes more important when it comes to the notion of societal security. With this respect, security and security perception discussed over different identities is re-read under a critical, ontological conceptual framework. Alevism in Turkish society is framed based on a dualism of historical existence and existential security. Discursive construction of other, which has a significant place in ontological security studies, constitutes an ongoing process in (re)construction of Alevi identity. The position of Alevism, as being a multi-layer social identity (other ethnic, spatial, gender components of identity), generates complexities for Alevi society in their sense of security and insecurity. Identity issues and threat perceptions related with ethnicity, gender and space, structure a network of security relations for social groups that primarily associate themselves with the Alevi identity. At this point, threat perceptions posed against Alevi identity and its components, is a significant political tool that structure the sense of existential security. In this study, social construction of Alevi identity is re-read in the context of critical security studies. It

continues with a discussion on the identity related (in)security perceptions of the Alevi community and the political and social variables directing this sense of ontological security. Based on findings of the field research that will be conducted in the neighborhoods where the Alevi community is intensively settled in Istanbul, the perception of social and national security and its concern over the current Alevi identity will be questioned. Moreover, this study, that aims to understand through which impetus the threat perceptions related with social identities are constructed, pays special attention to the role of spatial practices shaping ontological security concerns of the Alevi community.

Key Words: Security, Critical Security Studies, Identity, Space, Alevi

TÜRK SİLAHLI KUVVETLERİNİN ZORUNLU ASKERLİK HİZMETİ BAĞLAMINDA HESAP VEREBİLİRLİĞİ VE ASKERİ OMBUDSMAN KURUMU*

Özet

Bu çalışmada Türk Silahlı Kuvvetlerinin (TSK) hesap verebilirliği, zorunlu askerlik hizmetinin ifa edilmesi bağlamında incelenmektedir. Bünyesinde zorunlu askerlik hizmetinin ifa edilmesi kapsamında TSK'nın hesap verebilirliği ve askeri ombudsman kurumu ilişkisi değerlendirilmiştir. Zorunlu askerlik hizmetini yerine getiren yurttaşlara karşı hesap verebilirliği sağlayan yapı ve uygulamalar incelenerek var olan sisteme askeri ombudsman kurumuyla yapılabilecek katkıyı belirlemek amaçlanmıştır.

Türk Silahlı Kuvvetlerinin sunduğu hizmet bağlamında hesap verme sorumluluğu çeşitli boyutlarda ortaya çıkmaktadır. Öncelikle sunduğu kamu hizmetinden dolayı toplumun geneline karşı bir kamu kurumu olarak hesap verme sorumluluğu bulunmaktadır. Bu kapsamda TSK'nın sivil yurttaşlara karşı hesap verme sorumluluğundan bahsedilebilir. İkinci boyut TSK ve muvazzaf askerler arasındaki hesap verme sorumluluğudur. Bu boyut örgüt içi bir hesap verme sorumluluğu olarak ifade edilebilir. TSK tarafından sunulan kamu hizmetinin niteliği gereği profesyonel personelinin karşılaştığı riskler bağlamında ortaya çıkmaktadır. TSK'nın hesap

* Şükrü Mert KARCI, Yardımcı Doçent Doktor, Lefke Avrupa Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, skarci@eul.edu.tr

verme sorumluluğunun üçüncü boyutu ise zorunlu askerlik hizmetinin yürütülmesi koşullarıyla ilgili olarak er ve erbaşlara karşı ortaya çıkmaktadır. Çalışma bu üçüncü boyut kapsamında zorunlu askerlik hizmetinin yürütülmesine ilişkin hesap verme sorumluluğu ile sınırlandırılmıştır.

TSK'nın, askerlik hizmetini profesyonel olarak yürütmeyen yurttaşların ruh ve beden sağlığı, yaşam hakkı ve vücut bütünlüğüne ilişkin sorumluluğu bulunmaktadır. TSK'nın askerlik hizmetini yerine getiren yurttaşlarla ilgili işlem ve eylemlerinden doğan bu sorumluluğu hem bu yurttaşlara hem de ailelerine karşıdır. Ayrıca zorunlu askerlik hizmetinin tarihçesi, toplumsal yayılımı ve kültürel kaynaklarından dolayı bu hesap verme sorumluluğu topluma karşı da ortaya çıkmaktadır. Zorunlu askerlik hizmeti bir görev olmasının yanında yürütülmesi sırasında ortaya çıkabilecek ihlallere karşı kişiler için bazı hakları da içermektedir. Bu kapsamda hizmet sunulanlara karşı hesap verme sorumluluğu ve örgüt görevlilerinin haklarının korunması kavramlarını birlikte barındırmaktadır. Bu nedenle zorunlu askerlik hizmetinin ifa ettirilmesi sürecinde hesap verme sorumluluğunun kendine özgü bir biçimi ortaya çıkmaktadır. Hizmeti yürütenlerin sorumlulukları ve hakları dengesi bağlamında şekillenen bu kendine özgü durumun çeşitli sosyal, kültürel ve yasal kaynakları bulunmaktadır.

Er ve erbaşlar hizmet süreleri boyunca hukuken kamu görevlisi olmakla birlikte dar anlamda kamu görevlisi kapsamında değerlendirilememektedir. Hizmet süresince yasal olarak TSK personeli sayılmakla birlikte aralarında gerçek anlamda bir örgüt – personel ilişkisi yoktur. Ayrıca bu geçici statüleri süresince

yurttaşlığa bağlı çeşitli haklarını kullanamamaktadırlar. Söz konusu hesap verebilirlik ilişkisi örgüt ve personel arasında olmanın dışında özellikler taşımaktadır. Devlet ve yurttaş arasında bir ilişki bağlamında da sınırlandırılmamaktadır. Bu kapsamda muvazzaf askerler ve sivil yurttaşlar ile TSK arasındakinden farklı bir ilişkidir. Çalışmada ifade edilen hesap verebilirliğin farklı boyutu bu ilişkiye dayandırılmaktadır.

Askerlik hizmetinin sosyal gerçekliği ele alındığında ise kamu gücünün farklı şekilde ortaya çıktığı, emir alma ve uyma davranışlarının kamu hukukuna dayanan ancak kamu hukukunun amir-ast ilişkisi kapsamında çok daha değişik olduğu görülmektedir. Burada ast-üst ilişkisi, temelde kamu gücünün kullanılmasına dayanarak, sosyal hiyerarşi ile uygulamaya geçirilmektedir. Bu hiyerarşi askerlik hizmetinin toplumda algılanan ahlaki arka planıyla da birleşince TSK içinde er ve erbaşlar üzerinde farklı iş gördürme ve baskı unsurları ortaya çıkabilmektedir. Bu kapsamda somuta indirgenebilecek en temel kavram “tertipçiliktir.” Yasal otorite ve geleneksel otoritenin harmanlandığı bir yetki ilişkisinin gerek muvazzaf askerler tarafından er ve erbaşlar üzerinde uygulandığı, gerekse er ve erbaşlar arasında tertipçilik kapsamında hayata geçirildiği görülmektedir. TSK içinde yetki kullanımı yasal ve geleneksel kaynaklardan beslendiği için hak ihlalleri ve kötü yönetim uygulamaları her zaman yasal bir yetkinin uygulanmasından kaynaklanmamaktadır. Bu bağlamda hak ihlalleri her zaman biçimsel kuralların ihlali şeklinde ortaya çıkmamakta, yasal koruma mekanizmalarının tanımlayamadığı şekillerde görülebilmektedir.

TSK bünyesinde ast üst ilişkisinde er ve erbaşların hak arayabileceği çeşitli idari ve hukuki başvuru mekanizmaları olmakla birlikte yasal kurallar ve denetim yapıları dışında kalan ve öngörülememiş çok sayıda şikayet konusu ortaya çıkabilmektedir. Biçimsel olarak ifade edilemeyen ihlaller bazı durumlarda şikayete konu bile olamamaktadır. TSK bünyesinde zorunlu askerlik hizmetinin yürütülmesi sırasında ortaya çıkabilecek biçimsel olmayan çok çeşitli uyuşmazlıklar, denetim yetkisi biçimsel konularla sınırlandırılmamış ombudsman kurumunun temel çalışma alanıyla ilintilidir. Biçimsel denetim yöntemlerinden uzak, yasal olarak tanımlanmamış kötü yönetim uygulamalarına da çözüm sunabilen ombudsman kurumu bu kapsamda işlevseldir. Öngörülemeyen şikayet konularında işlevsel olan ombudsman kurumu bu bağlamda TSK'nın hesap verebilirliğinin artırılması açısından önemlidir.

Çalışmada TSK'nın zorunlu askerlik hizmetiyle ilgili varolan hesap verme kurum ve uygulamaları incelenmiş, hesap verme sorumluluğunun biçimsel yöntemler kullanılarak yerine getirilemediği durumlar tespit edilmiştir. Zorunlu askerlik hizmetinin yürütülmesine ilişkin uyuşmazlık çözüm yöntemleri olarak adli ve idari başvuru mekanizmaları değerlendirilmiştir. Bu kapsamda askeri ombudsman kurumunun işlevselliği sorgulanmıştır. Ombudsman kurumunun işlevselliği, “ulusal ombudsman kurumu” ve “özel görevli ombudsman kurumu” kapsamında ayrı ayrı ele alınmıştır.

Türk Silahlı Kuvvetlerinin zorunlu askerlik hizmeti kapsamında hesap verebilme kapasitesini belirlemek amacıyla resmi kaynaklı ikincil veriler kullanılmıştır. Bu verilerin niceliksel analizi

yapılmıştır. İkincil veriler TSK, Türkiye İnsan Hakları ve Eşitlik Kurumu, Kamu Denetçiliği Kurumu ve Adalet Bakanlığında sağlanmıştır. Çalışma bulguları sonucunda, her ne kadar Türkiye’de ulusal bir ombudsman kurumu bulunmakla birlikte, askerlik hizmetinin kendine has özellikleri nedeniyle TSK bünyesinde faaliyet gösteren özel görevli bir ombudsman kurumunun işlevselliği ön plana çıkmıştır.

Anahtar Kelimeler: Türk Silahlı Kuvvetleri, Hesap Verebilirlik, Ombudsman, Askeri Ombudsman, Tertipçilik (Devrecilik).

THE ACCOUNTABILITY OF TURKISH ARMED FORCES WITHIN THE CONTEXT OF COMPULSORY MILITARY SERVICE AND MILITARY OMBUDSMAN

Abstract

The accountability of Turkish Armed Forces (TAF) within the context of compulsory military service is examined in this study. The relationship between TAF's accountability towards compulsory military service and military ombudsman are evaluated. The purpose of the study is maintaining the need for a military ombudsman by viewing the existing accountability mechanisms performing in favor of the citizens providing compulsory military service.

The accountability of TAF through its service emerges according to several dimensions. First of all, it has to be accountable to the society in general due to the public service it provides. Within this dimension the accountability is towards the citizens. Second dimension is the accountability of TAF towards its regular personnel. This dimension may be indicated as intraorganizational accountability. It arises through the risks that regular personnel encounter according to the specialty of the public service performed by TAF. The third dimension of the accountability of TAF is about the circumstances of compulsory military service and towards the citizens performing as private soldiers. This study is limited by the third dimension mentioned within the context of accountability about the compulsory military service.

Turkish Armed Forces is responsible for the physical and mental health, right to life, and physical integrity of the citizens who

are not professionals but serving as private soldiers. This responsibility is based on the procedures and actions of the TAF about these citizens performing compulsory army service, and is towards these citizens and their families. Furthermore, this responsibility is towards the society due to the historical background, social dissemination and cultural sources of compulsory army service. While compulsory army service is a duty, it also involves some rights for the performers against the possible violations. Hereby accountability to the citizens and accountability to the personnel are collocated. Therefore, accountability about the compulsory military service is distinctive when compared to the other dimensions. The distinctive case originating from the balance between the responsibilities and rights of the performers has some social, cultural and legal sources.

From a legal point of view, the private soldiers have the status of public servants during their duties. However, in the strict sense they are not actually public servants. Despite the fact that private soldiers are legally respected as TAF's personnel during their service, there is no actual person-organization relationship between them. Besides, private soldiers cannot benefit from some of their citizenship rights during the performance of their temporary status. The accountability relationship in question has some features which are different then the relationship between the organization and personnel. It cannot be limited as a relationship between the state and citizen as well. The different dimension of accountability mentioned in this study is based on this particular relationship.

Considering the social reality of compulsory army service, it is observed that during the service public power comes out differently. The actions of receiving and obeying orders rely on public law but the procedure is broader than the superior-subordinate relationship of public law. Here the superior-subordinate relationship bases on public power but implemented by social hierarchy. Various manipulation methods maybe practiced over private soldiers when this hierarchy meets the moral background of army service perceived by the society. The most important concept which can be embodied within this context is the clique made up of soldiers sharing the same period of enlistment. A combination of legal and traditional authority is practiced over private soldiers either by professional soldiers or senior private soldiers. The violation of rights and misconduct don't always originate from a legal authority in TAF as the practice of authority both has legal and traditional sources. Within this context, violation of rights doesn't always mean a violation of formal rules and may be in the forms which cannot be defined by legal protection mechanisms.

As well as there are several administrative and legal remedies within the organization of TAF which are related to violation of rights in superior – subordinate relationship, still a variety of grievances may exist which stay outside the jurisdiction of legal rules and mechanisms and which are unpredicted. Even violations which may not be stated formally cannot be subject to grievances. Several informal disputes that may arise during the practice of compulsory military service are related to the work of ombudsman institutions which's mandate is not limited with formal grievances. The ombudsman institution, which is remote from formal grievance

handling and capable of resolutions that are not limited to legal rules, is functional within this context. The ombudsman is important for the accountability of TAF as an operational institution for handling unpredicted grievances.

The existing accountability mechanisms of TAF are viewed and the situations that accountability cannot be maintained formally are revealed in this study. The administrative and legal remedies are evaluated as dispute resolution mechanisms for the practice of compulsory military service. The functionality of military ombudsman is questioned. The functionality of ombudsman is evaluated separately as “national ombudsman” and “specialized ombudsman”.

Official secondary data are used and analyzed quantitatively in order to determine the accountability capacity of TAF within the scope of compulsory military service. Data is supplied from TAF, The Human Rights and Equality Institution of Turkey, The Ombudsman Institution of Turkey, and Turkish Ministry of Justice. According to the foundations of the study, functionality of a military ombudsman within the organizational structure of TAF became prominent due to the unique features of military service, despite the fact that there is a national ombudsman institution in Turkey.

Keywords: Turkish Armed Forces, Accountability, Ombudsman, Military Ombudsman, Period of Enlistment.

TÜRKİYE'DE YEREL YÖNETİMLERİN YAŞANABİLİR KENT OLUŞTURMA POLİTİKALARI*

Özet

Kentsel yaşam kalitesinin artırılması öncelikli olarak yerel yönetimlerin sorumluluğundadır. Literatürde kentsel yaşam kalitesine ilişkin başlıklar güvenlikten sağlığa, fiziksel çevrenin iyileştirilmesinden kişisel gelişimin sağlanmasına kadar uzayan geniş bir yelpazede ele alınmaktadır. Kentsel yaşam kalitesinin artırılmasında kentli için sağlıklı planlama yerel yönetimlerin birincil görevleri arasındadır. Kentlerde planlama bağlamında tüm binalar ve binalar dışında yer alan tüm mekanlar dış mekan, ya da kentsel toplumsal mekanlar yerel yönetimlerin tasarrufları ile şekillenmektedir. Dolayısıyla, yerel yönetimlerin kentsel alanlara yönelik tasarrufları tutarlı olduğunda kentler yaşanabilir bir mekana dönüşmekte tutarsız olması halinde ise çeşitli sorunlarla boğuşan yaşam alanlarına dönüşmektedirler.

Konu başka bir açıdan değerlendirildiğinde; toplumsal mekanlar sosyalliğin oluştuğu, insanların toplumla ve diğer insanlarla ilişki kurduğu, ortak kültür ve kimliğin biçimlendiği alanlar olarak da tanımlandığından bu mekanlardaki yetersizlikler ve planlama hataları sosyalleşme sorunlarına da yol açabilmektedir. Kentleşmenin sağlıklı yapılaştığı yerlerdeki suç oranlarının yüksekliği bu değerlendirmeleri doğrulamaktadır.

Çalışmada literatür taraması, gözlem ve betimleme yöntemleri ile kentsel yaşam kalitesinin artırılması bağlamında yerel yönetimlerin yaklaşımları değerlendirilmiştir. Çalışmada öncelikli olarak yerel yönetimler ve bunların çeşitli uygulamaları merkeze alınarak yaşanabilir kent mekanları için güvenliğin sağlanmasından, fiziksel çevrenin iyileştirilmesine kadar uzayan görev dağılımında yapılan uygulamalar incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Kent Mekanları, Yaşanabilirlik, Kent Güvenliği, Yerel Yönetimler

* Murat SEZİK, Dr.Öğr.Üyesi, Adıyaman Üniversitesi, Türkiye, msezik@adiyaman.edu.tr

LIVABLE CITIES CREATING POLICIES OF LOCAL GOVERNMENT IN TURKEY

Abstract

Increasing the quality of urban life is primarily the responsibility of local governments. In the literature, the titles on urban quality of life are discussed in a wide range from security to health, from physical environment to personal development. Reliable planning for urban residents in improving the quality of urban life is among the primary tasks of local governments. In the urban planning context, all the buildings and all other indoor and outdoor spaces are shaped by the savings of local administrations. Therefore, if the local administrations' savings towards urban areas are consistent, they turn into living spaces struggling with various problems if the cities are inconsistent in transforming into a habitable space.

Considering another aspect of the subject; social spaces are defined as areas where sociality is formed, people are connected with society and other people, and common culture and identity are shaped. Inadequacies and planning errors in these places can lead to socialization problems. The high rates of crime in unhealthy urban areas confirm these evaluations.

In this study, the approaches of local governments were evaluated in the context of increasing the quality of urban life through literature review, observation and description methods. In the study, firstly, local administrations and their various applications were taken to the center, and the applications made in the

distribution of tasks ranging from providing security to livable urban spaces and extending the physical environment were examined.

Key Words: Urban Spaces, liveable, Urban Safety, Local Administrations

SECURITY NOTION INTERPRETATIONS STUDIED IN SOCIAL SCIENCES*

Abstract

The problems of security in various contexts were being investigated in numerous modern sociological researches. In sociological literature it is noted that it is expedient to systematize definitions of social security from the following points of view: its hierarchical structure based on social security of regions and separate territories ("vertical" aspect); a functional structure that encompasses labor potential, the social sphere, labor market and employment of population, migration security ("horizontal" aspect); the degree of protection of vital interests of social units at the macro and micro levels, in particular, human potential, stimulation of their activity and livelihoods ("external economic" aspect); ensuring social security as a solution to the problem of the shadow economy, corruption, etc. ("Monistic" aspect).

There is a pluralism of approaches among scientists in understanding and realization social security notion, as well as the offers to the formation of its general sociological understanding. Most scholars tend to interpret social security in the context of the development and stability of social life. As a basis for specific definitions of social security, such options for interpreting security

as feature, state, activity, protection, etc. are used (these variants of the interpretation of security: feature, state, activity, protection, are not analyzed, seems to be taken for granted, but those security features are specified that reflect the originality of sociology itself).

Thus, it is emphasized that their key element is the threat as an essential characteristic, and the variants are the feature of a social system built on the principles of stability, self-regulation and integrity, and its ability to maintain its basic characteristics in conditions of probable or targeted destructive influence from the outside or within the system itself, therefore the question of social security "not as a complex of protective or defensive actions, but as the features of social systems, their preparedness for danger and the ability to use potential risk as a permanent factor of mobilization to ensure the stability and integrity, without which qualitative development is impossible", is becoming a matter of principle.

Key words: Social security, social life stability, notion, threat, stability, self-ragulation.

* Denis Tikhomirov, Ph.D. in Law, Doctoral student at the National Academy of Internal Affairs, beleg85@gmail.com

KİŞİSEL VERİLERİN KORUNMASINDA BAŞVURU VE ŞİKÂYET YOLLARININ İDARİ YARGILAMA HUKUKU AÇISINDAN İNCELENMESİ*

Özet

07.04.2016 tarihinde yürürlüğe giren 6698 sayılı Kişisel Verilerin Korunması Kanunu, Türk İdari Teşkilatı'na “*Kişisel Verileri Koruma Kurumu*” adında yeni bir düzenleyici ve denetleyici kurum kazandırmıştır. Bunun yanında Kanun, idari yargılama hukukunda “zorunlu idari başvuru yolu” olarak isimlendirilen müesseseye yeni bir uygulama da eklemiştir.

Zorunlu idari başvuru, idari yargıda dava açmak isteyen kişinin, ilgili idareye başvurarak, dava konusu hususla ilgili, idare tarafından işlem tesis edilmesi talebini içeren ve dava açılmadan önce tüketilmesi gereken bir dava önkoşuludur. 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 14. maddesinin 3. fıkrasının (b) bendi uyarınca; zorunlu idari başvuru yollarının tüketilmemesi durumunda, “idari merci tecavüzü” meydana gelir. İdari merci tecavüzü söz konusu ise aynı Kanun'un 15. maddesinin 1. fıkrasının (e) bendine göre; idari yargı mercileri, “dava dilekçesinin görevli idare merciine tevdiine” karar vermektedir. Dolayısıyla idari yargıda dava sürecini doğrudan ilgilendiren zorunlu idari başvuru yollarının tüketilmesi, kişisel verileri ihlal edilen kişinin hak arama hürriyetini de doğrudan etkileyen bir usuldür.

6698 sayılı Kanun'a göre kişisel verileri ihlal edilen “İlgili Kişi”, Kanun'un uygulanmasıyla ilgili taleplerini “*veri sorumlusuna başvuru*” ve “*Kişisel Verileri Koruma Kurulu'na şikâyet*” usulleri ile gündeme getirebilir. Veri sorumlusuna yapılan başvurunun reddi, cevabın yetersizliği veya süresinde cevap verilmemesi hallerinde ilgili kişi, Kanun'da öngörülen süreler içerisinde “*Kişisel Verileri Koruma Kurulu'na şikâyet*” yoluna da gidebilir. Bu anlamda Kanun'un 13. maddesindeki “veri sorumlusuna başvuru”, 14. maddesindeki Kurul'a şikâyet başvurusunda bulunulmasına ilişkin bir önkoşuldur. Bu tebliğde, söz konusu başvuru ve şikâyet yollarının hukuksal niteliği, veri sorumlularının bu husustaki yetkileri, Kurul'un şikâyeti inceleme usulleri ve ortaya çıkan hukuksal sonuçlar idari yargılama hukukundaki ilke ve kurallar dikkate alınarak, güncel yargı kararlarından yararlanılmak suretiyle incelenmektedir.

Anahtar Sözcükler: Kişisel veri, idari merci tecavüzü, zorunlu idari başvuru, şikâyet, ilgili kişi.

* Begüm İSBİR, Dr., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, Hukuk Fakültesi, İdare Hukuku Anabilim Dalı, begumisbir@hotmail.com

THE EXAMINATION OF APPLICATION AND COMPLAINT PROCEDURES ON THE PROTECTION OF PERSONAL DATA IN TERMS OF ADMINISTRATIVE JURISDICTION

Abstract

The Law on the Protection of Personal Data No. 6698, which entered into force on 07.04.2016, has given the Turkish Administrative Institution a new regulatory and supervisory authority called in “Personal Data Protection Agency.” In addition to this, the law added a new application to the institution called “mandatory administrative remedy” in administrative jurisdiction.

The compulsory administrative application is a prerequisite for a case to be exhausted before the case is opened, involving the person wishing to file a lawsuit in the administrative jurisdiction, including the request for the establishment of an operation by the administration, by applying to the relevant administration. In accordance with Article 14, paragraph 3 (b) of the Law on Administrative Procedure No. 2577; in the event that the mandatory administrative remedies are not exhausted, the administrative authority infringement occurs. In the case of the rape of the administrative authority, according to Article 15 (1) (1); the administrative courts decide on the deposit of the petition to the administrative authority. Therefore, the exhaustion of mandatory administrative remedies that directly concern the proceedings in the administrative jurisdiction is a procedure that directly affects the freedom of the person who is violated.

According to the Law No. 6698, the “Related Person” whose personal data has been violated may bring to the agenda to the “Application to the Data Officer” complaint to the “Personal Data Protection Board” with the procedures for the implementation of the Law. In case of rejection of the application to the data responsible, inadequacy of the response or in case of not responding in time, the person concerned may also take the complaint to the “Personal Data Protection Board” within the periods prescribed by the Law. In this sense, the application to the data officer in the Article 13 of the Act is a prerequisite for filing a complaint with the Board in Article 14. In this Statement (Communiqué), the legal nature of the said application and complaint ways, the powers of the data officers in this respect, the procedures of reviewing the Board's complaint and the resulting legal results are examined by taking into consideration the current judicial decisions taking into consideration the principles and rules in the administrative jurisdiction law.

Key Words: Personal Data, Rape of the Administrative Authority, Mandatory Administrative Application, Complaint, Related Person.

TÜRKİYE'DE SU GÜVENLİĞİNİN SAĞLANMASINDA KAMU-SİVİL TOPLUM İŞBİRLİĞİ: BEYŞEHİR GÖLÜ ÖRNEĞİ*

Özet

Realist görüşte askeri güvenlik anlayışı olarak karşımıza çıkan güvenlik anlayışı Soğuk Savaş'ın sona ermesiyle ve küreselleşme ile birlikte ortaya çıkan yeni tehditler sonucu değişen dünyada genişlemiştir. Yeni güvenlik yaklaşımları çerçevesinde askeri güvenlik yanında, siyasi, toplumsal, ekonomik ve çevresel güvenlik konuları da tartışılmaya başlanmıştır. Gıda güvenliği, biyolojik güvenlik, iklim güvenliği ve su güvenliği çevresel güvenlik konusu içerisinde değerlendirilmektedir.

Bu bağlamda, Birleşmiş Milletlere göre bir nüfusun geçimi, insani refah ve sosyoekonomik kalkınmanın sürdürülmesi, su kaynaklı kirlilik ve su ile ilişkili felaketlerden koruma sağlanması ve barış ve siyasi istikrar ortamındaki ekosistemlerin korunması için kabul edilebilir kalitede ve yeterli miktarda suya erişim sağlama kapasitesi olarak tanımlanan su güvenliği de çevresel güvenlik kavramı kapsamında ele alınarak incelenmesi gereken önemli bir konudur.

* Sefa USTA, Doç. Dr., Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sefausta@kmu.edu.tr

İpek SÜRMEİ, Arş. Gör., Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ipeksurmeli@kmu.edu.tr

Nüfus artışı ve buna bağlı olarak suya olan talepte artış, yeraltı sularının aşırı ve kontrolsüz kullanımı, iklim değişikliği, kuraklık, su kıtlığı, su kirliliği, yanlış tarım uygulamaları, endüstriyel faaliyetler, havzalar arası su transferleri, baraj yapımı gibi sebeplerle Türkiye'de su güvenliği tehlikeye girmiş bulunmaktadır. Türkiye'nin en büyük tatlı su gölü olan Beyşehir Gölü'nün çeşitli sebeplerle göl suyu çekilmiş ve kuruma tehlikesiyle karşı karşıya kalmıştır.

Bu minvalden hareketle hazırlanan çalışmanın temel iddiası, su güvenliğinin sağlanmasına yönelik yürütülecek politikaların başarılı olabilmesi için kamu-sivil toplum işbirliğinin elzem/zorunluluk olduğudur. Bu iddia doğrultusunda hazırlanan çalışmanın temel amacı, Beyşehir gölü örneği üzerinden hareketle su güvenliği konusunun irdelenmesidir. Çalışma kapsamında öncelikle çevresel güvenlik konusunun alt boyutu olarak değerlendirilen su güvenliği konusu ele alınacak, Türkiye'de su güvenliğini sağlamaya yönelik politikalar ve resmi ve resmi olmayan aktörlerin rolü incelenecektir. Çalışmada son olarak, Beyşehir Gölü'nde su güvenliğinin sağlanmasında yerel düzeyde alınan önlemlerde kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplumun nasıl bir rol oynadığı irdelenecektir.

Bu kapsamda hazırlanan çalışmada, teorik çerçevenin oluşturulması noktasında betimleyici analiz yönteminden, uygulama kısmında ise Beyşehir Belediyesi, Devlet Su İşleri gibi kamu kurumlarının temsilcileri ile sivil toplum kuruluşu olarak Beyşehir Birliği, Göl, Çevre ve Doğa Koruma Derneği yetkili ve temsilcileri ile görüşme gerçekleştirilerek, nitel araştırma yöntemlerinden birisi

olan görüşme ve mülakat tekniklerinden yararlanılması planlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Çevresel Güvenlik, Su Güvenliği, Beyşehir Gölü, Sivil Toplum, İşbirliği

PUBLIC-NGO COOPERATION IN ACHIEVING WATER SECURITY IN TURKEY: THE CASE OF BEYŞEHİR LAKE

Abstract

The security concept that emerged as a military security concept in the realist view has expanded in the changing world as a result of the new threats that emerged with the end of the Cold War and globalization. Within the framework of new security approaches, political, social, economic and environmental security issues have been discussed in addition to military security. Food security, biological security, climate security and water security are evaluated in the context of environmental security.

In this context, it is important to consider the water security is described in the concept of environmental security as the capacity of a population to safeguard sustainable access to adequate quantities of acceptable quality water for sustaining livelihoods, human well-being, and socio-economic development, for ensuring protection against water-borne pollution and water-related disasters, and for preserving ecosystems in a climate of peace and political stability.

Due to the population growth increased demand for water, excessive and uncontrolled use of underground water, climate change, drought, water scarcity, water pollution, wrong cultivation practices, industrial activities, water transfer between basins, dam construction, water security in Turkey has been compromised. Lake Beyşehir, which is Turkey's largest fresh water lake, has been drained of lake water for various reasons and has faced the danger of drying out.

The main argument of this study is that public-civil society cooperation is necessary in order for the policies to be implemented to ensure water security to be successful. The main purpose of this study, which was prepared in line with this claim, is to examine the issue of water security by acting on Lake Beyşehir. In the scope of the study, firstly, water security, which is considered as the sub-dimension of environmental security will be discussed and policies aimed at ensuring water security in Turkey and the role of official and non-official actors will be examined. Finally, it will be discussed how public institutions and organizations and civil society play a role in ensuring the water security on Lake Beyşehir.

In the scope of the study, the descriptive analysis method is used to create the theoretical framework, in the application part, the representatives of public institutions such as Beyşehir Municipality, General Directorate of State Hydraulic Works and non-governmental organizations such as Beyşehir Union, Lake-Environment and Nature Conservation Association are interviewed. Interview techniques, one of the methods of interview is planned to be used.

Keywords: Environmental Security, Water Security, Beyşehir Lake, Civil Society, Cooperation

SURİYELİ MÜLTECİLERİN ASAYİŞE ETKİSİ: KİLİS İLİ ÖRNEĞİ*

Özet

Tüm dünyada göç olgusu ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasi boyutlarıyla gündemde ilk sıralarda yerini almaktadır. Devletler üzerinde ciddi bir etkiye sahip olan göç hareketleri, uluslararası ilişkilerin ve ülke içi politikalarının belirlenmesinde önemli bir faktör olmaktadır. Bununla birlikte; göç problemi, göç edilen yerlerde yaşayan kişilerin gündelik hayatlarını etkilemektedir. Dolayısıyla, bu durumda yerli halk birtakım sorunlarla karşılaşmaktadır. Bu sorunlardan, ülke kaynaklarının ve kamu hizmetlerinin paylaşımı, güvenlik, istihdam sorunu olarak söz etmek mümkündür.

Tarih boyunca göç ve insan akışının gerçekleşmesi ile ilgili birçok araştırmalar yapılarak, değerlendirilmiş ve dünya ekonomisine katkı sağlanması amaçlanmıştır. Bugün, özellikle 2011 yılından itibaren Suriye'den Türkiye'ye 4 milyona yakın kişinin göç etmesi, göç araştırmalarına daha bir ivme kazandırmıştır. Bu göçlerin daha çoğu Suriye'ye komşu olan Türkiye' deki yakın illere gerçekleşmiştir. Bu illerden biri de Kilis'tir. Kilis'te yerel nüfustan daha fazla Suriyeli mevcuttur. Kilis sınır ili olması sebebiyle

* Esra ÇIKMAZ, Dr. Öğr. Üyesi Esra Çıkmaç, Gaziantep Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü, esracikmaz@gantep.edu.tr

Muhammed AKSU, Kilis 7 Aralık Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Öğrencisi, aksumammed@outlook.com

geçişlerin en fazla olduğu bir şehir konumundadır. Bu noktadan hareketle, göç sonucunda illerin yapılarında birçok değişiklik meydana gelerek, heterojen gruplaşmanın sonucunda oluşan en büyük sorunlardan biri de asayişte meydana gelmektedir.

Gerçekleştirilen bu çalışmanın amacı; Kilis ilinde Suriyeli mültecilerin göç etmesi nedeniyle meydana gelen asayiş durumunu değerlendirerek, bu noktada karşılaşılan sorunlara ışık tutmaktır. Bu amaç doğrultusunda, literatür taraması yapılarak, ilgili kurumlardan veriler alınmıştır. Yapılan çalışma sonucunda, konuyla ilgili elde edilen bilgiler ve kurumlardan alınan veriler değerlendirilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Asayiş sorunu, Göç, Kilis ili, Mülteciler.

THE EFFECT OF SYRIAN REFUGEES ON THE ASAYİŞ: THE CASE OF KILIS

Abstract

The phenomenon of migration throughout the world is at the top of the agenda with its economic, social, cultural and political dimensions. Migration movements, which have a significant impact on states, are an important factor in determining international relations and domestic policies. However; The problem of immigration affects the daily lives of the people living in the places of migration. Therefore, in this case, the indigenous people face some problems. It is possible to talk about these problems as sharing of country resources and public services, security and employment problems.

Throughout history, many researches have been carried out on migration and the realization of human flow. Today, especially from Syria to Turkey since 2011. The migration of 4 million people, has gained more momentum to migration research. This migration than most neighboring Syria, which Turkey had occurred close to the province. One of these provinces is Kilis. There are more Syrians in Kilis than the local population. Kilis is a city with the highest number of transitions due to its border province. From this point of view, as a result of migration, many changes occur in the structures of the provinces and one of the biggest problems as a result of heterogeneous grouping takes place in public order.

The aim of this study is; It is to shed light on the problems encountered at this point by evaluating the state of security which

occurred due to the migration of Syrian refugees in Kilis province. For this purpose, a literature review was performed and data were obtained from the relevant institutions. As a result of the study, the data obtained from the institutions and the data obtained on the subject were evaluated.

Key Words: Public security problem, Migration, Kilis province, Refugees.

SİYASAL BİLGİLER FAKÜLTESİNDE KAMU YÖNETİMİ: KURULUŞ ÜZERİNE NOTLAR*

Özet

Bu bildiri, Mektebi Mülkiye'nin devamı olan Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi'nde kamu yönetimi öğretiminin temelleri üzerinde durmayı hedeflemektedir. Buradaki asıl amaç, daha önceden yazılmışların tekrarı değil, bir teknik yardım öznesi olarak kamu yönetimini tekrar hatırlatmaktır. Prof. Dr. Cemal Mihçioğlu'nun, kamu yönetiminin başlangıç yıllarını aktardığı eseri bu konuda önemli bir zemin sunmaktadır. Ayrıca bu konu kamu yönetimi alanyazınında da bağımlılık ilişkileri bağlamında çeşitli yazarlar tarafından tartışılmıştır. Ancak burada elimizdeki bilgilerin yeterli olmadığı iddia edilebilir.

Bildiri, 2018 yılının Mayıs ayında New York Üniversitesi'nden elde edilen arşiv belgelerini tartışmayı hedeflemektedir. Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi ile New York Üniversitesi arasındaki işbirliğinin ayrıntıları hem kamu yönetimi öğretimi hem de kamu yönetimi pratiği açısından çeşitli açılardan ele alınacaktır.

1954 yılında New York Üniversitesi ile Siyasal Bilgiler Fakültesi arasında yapılan işbirliği anlaşması ile şu dört alanda lisans eğitimi, mesleki eğitim, kamu yönetimi araştırması konularında işbirliği yapılması hususu hükme bağlanmıştır. Bu çerçevede, ikili

* Can Umut ÇİNER, Doç. Dr., Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

işbirliği programının felsefesi, örgütlenmesi, hangi öğretim üyelerinin ne türden bir katkıda buldukları ayrıntılı bir biçimde ele alınacaktır. Bunun yanı sıra, Amerikan teknik yardımı içinde söz konusu anlaşmanın yeri ve öneminin de altı çizilecektir.

Bilidiri, anlaşmanın ve sonrasında getirdiklerinin Siyasal Bilgiler Fakültesi içindeki yerine değinilecektir. Son olarak söz konusu anlaşmanın kamu yönetimi disiplinine ve eğitimine katkısı tartışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kamu yönetimi, New York Üniversitesi, teknik yardım, işbirliği

PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FACULTY OF POLITICAL SCIENCES: NOTES ON HISTORICAL EVOLUTION

Abstract

This paper aims to focus on the foundations of public administration education at the Faculty of Political Sciences of Ankara University, which is former Mektebi Mülkiye. The main aim of this paper is to remind the public administration as a technical aid subject, not a repetition of what was written before. Professor Dr. Cemal Mihçioğlu's work, in which he refers to the beginning years of public administration discipline, provides an important basis in this regard. In addition, this issue has been discussed by various authors in the context of dependence relations in public administration literature. However, it can be claimed that the information we have here is not sufficient.

This paper aims to discuss archival documents obtained from New York University in May 2018. The details of the cooperation between Ankara University Faculty of Political Sciences and New York University will be discussed in terms of both public administration education and public administration practice from various perspectives.

In 1954, a cooperation agreement was signed between both universities, New York University and the Faculty of Political Science, and the following four subjects were decided to cooperate on undergraduate education, vocational education and public administration research. In this framework, the philosophy of the

bilateral cooperation program, its organization, and what kind of contribution of the faculty members will be discussed in detail. In addition, the importance and place of the agreement in the American technical assistance will be highlighted.

This paper will discuss what the agreement will bring in the Faculty of Political Sciences. Finally, the contribution of this agreement to the discipline of public administration and its education will be discussed.

Keywords: Public administration, discipline, New York University, technical aid, cooperation

GÜVENLİK KAVRAMI VE GELECEĞİ*

Özet

Yönetim, devlet ne için var sorusuna verilecek yanıtlar doğrultusunda belirecek amaçlar yönetsel yapının türünü, ilkelerini ve sınırlarını da belirleyecektir. Bu amaçlar doğrultusunda devletin erdemli yurttaşlar yetiştirmek amacı olması yüksek bir idealdir; kimi zaman devletin böyle bir amaç taşıması devletin özgürlükleri kısıtlama ihtimalini de beraberinde getirebileceği düşüncesiyle kaygıyla da karşılanabilir. Bu konularda yurttaşların bilinç, aydınlanma düzeyleri ve devletin bu süzgeçten geçirilerek belirmiş amaçları devletin en önemli işlevlerinden biri olan güvenlik düşüncesini de biçimlendirir.

Yurttaşların bilinç düzeyi çerçevesinde toplumu yükseltmek, ileri götürmek, özgürlükleri genişletmek gibi amaçlardan mal, mülkü korumaktan ibaret amaçlara kadar bazen hukuk ve ilkeler bazen de bunlardan yoksun olarak oluşan, oluşturulan barışçıl düşünce ve güce güvenlik denir.

Güvenliğin evrensel, küresel, uluslararası, bölgesel, milli, yerel ve insani düzlemleri olduğu gibi somut, soyut, kamusal, özel

* Tekin AVANER, Dr. Öğr. Üyesi, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Türkiye, tekinavaner@hotmail.com

Coşkun SAYMAN, Doktorant, Ankara Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Türkiye, coşkun.sayman@gmail.com

boyutları da vardır. Yine yakın dönemlerin en önemli tartışmalarından olan merkezîyetçilik, adem-i merkezîyetçilik düşüncelerinin biçimlenmesinde de en önemli başlıklardan birini güvenlik oluşturur. Çoğunlukla devletlere tanınan güç kullanma erkinin karşılığını güvenlikte bulması güvenliği özgürlük tartışmalarının da merkezinde konumlandırır. Bireysel ve toplumsal özgürlüğün sınırını hukuk çizecek güvenlik koruyacaktır. Çıkış noktası özgürlük olmakla birlikte güvenliğin çok daha geniş ve derinleşmiş bir kavram ve ötesinde uygulama olduğunu bilmek gerekir.

Biçiminden ve oluşumundan bağımsız olarak “Güvenlik” yalnızca barışla birlikte anıldığında anlamlıdır, bu açıdan güvenliğin meşruiyetini barışla ilintisinden aldığını bilmek önemlidir.

Başta özgürlük ve barış olmak üzere bir çok kavramın temel tartışma konularından biri olan güvenlik günümüzde uluslararası mevzuatı olan, uluslararası ortak güç oluşturulmasından uygulamasına kimi zaman güvenliğin güvenlik sorunlarına yol açabildiği, ekonominin küreselleşmesi ile strateji, anlam, kavram ve güç olarak da uyuma zorlanan, yeni boyut ve aktörlerin geleneksel süreçlere katıldığı ve başta nükleer olmak üzere kitle imha teknolojilerinin insanlığı tehdit eder boyutlara gelmesiyle ve hatta devletlerin ve devlet kavramının geçirdiği değişim bağlamında şüphesiz insanlığın yarınlarına taşınmasının en önemli tartışma konusudur.

Bu çalışmada kavramsal boyutuyla günümüze kadar çeşitli evrelerden ve sınamalardan geçmiş olan güvenlik kavramı en ileri ve karmaşık biçimiyle uluslararası, bölgesel, milli ve yerel

bileşenleriyle birlikte gözlemlenebildiği Bakü Tiflis Ceyhan Ham Petrol Boru Hattının güvenliği bağlamında küreselleşme, ekonomi, uluslararası ilişkiler, insan hakları, dev şirketler, devlet inşası, uluslararası örgütler, uluslararası finans, terörizm, sivil toplum örgütleri, devletler, yönetim, güç ve hepsinden önce barış ve insan boyutlarıyla ortaya konmakta ve gelecekte alacağı biçim tartışılmaktadır.

Anahtar Sözcükler: Güvenlik, Özgürlük, İnsan Hakları, Meşruiyet, Bakü Tiflis Ceyhan Ham Petrol Boru Hattı

SECURITY CONCEPT AND ITS FUTURE

Abstract

The targets appeared regarding the answers to the questions of why the administration, state exist will determine the type, principles and limits of the administrative body. In line with these targets the objective of the state to raise virtuous citizens is a high ideal where sometimes the state with such an objective as has the potential of limiting the freedoms could cause fears. Consciousness, enlightenment level of the citizens on this issues and the targets of the state that were derived from this questioning form the idea of security as one of the most important functions of the state.

The peaceful idea and force being formed, formed within the framework of the citizens consciousness level with the aims from upgrading, advancing the society, and promoting freedom to just protecting the property and the state, sometimes with law and principles sometimes without them; is security.

While security has universal, global, regional, national, local and humanitarian bases it also has tangible and intangible, public and private dimensions. Also security is one of the most important topics regarding the formulation of the one of the most important recent discussions, centralization vs decentralization. As most of the time the privilege of the state on use of force is exercised over security, security is also at the center of the freedom discussions. The legislation will determine the limits of the individual and social freedoms and the security will protect them. Although the initiation point of security is freedom it should be known that security is a much more wider and deeper concept and beyond these a practice.

Independent of its form and formation security if and only if meaningful if it is mentioned with peace, therefore it is important to know that security takes its legitimacy from its relation with peace.

Security as one of the most important discussion topics regarding many primary concepts starting with peace and freedoms today has international legislation, sometimes experiencing security creating security problems regarding international force formation and use of force, is under pressure to conform strategy, meaning, concept and force wise by the globalizing economy, with new dimensions and actors participating conventional processes and as being primarily the nuclear recent capacity of weapons of mass destruction threatening humanity and even where the states and the concept of state changing, is without doubt is the most important discussion topic on carrying humanity to the future.

In this study security concept that passed through various evolutions and tests till today regarding its conceptual dimension put forward and its form in the future is debated with its globalization, economy, international relations, human rights, giant corporations, state building, international organizations, international finance, terrorism, non governmental organizations, states, administration, force and before all peace and human dimensions regarding the Security of the Baku Tbilisi Ceyhan Crude Oil Pipeline where it could be observed with its most advanced and sophisticated form including its international, regional, national and local contents.

Key Words: Security, Freedom, Human Rights, Legitimacy, Baku Tbilisi Ceyhan Crude Oil Pipeline

THE CIVIL WAR WHICH DESTROYS EVERYTHING: URBICIDE IN SYRIA*

Abstract

Arab Spring is one of the greatest challenge to dictatorships in the Middle East. On the other hand, despite of the fact that Arab Spring emerged as a result of liberal demands, the outcomes of the Arab Spring definitely contradict with the catalyzer dynamics of this social movement. Especially, on the case of Syria, Arab Spring turned into an endless civil war which hosts many states and violent non-state actors. Needless to mentioned that this destructive process not only harms the political stability of the country; but also social and economic structure of the country is clearly disturbed. In this respect, the urban structure of the country is also destroyed by both the Syrian regime and other violent non-state actors such as ISIS.

Especially after the events at Sarajevo in the mid 90s, the world has encountered a new concept. The term of Urbicide which is the literal combination of *urbs* (city) and *-cida* (lethal) words in Latin language, describes one of the most serious Crime against the cities. In this context, Urbicide aims to destroy the identity and

* Yiğit Anıl GÜZELİPEK, Asst. Prof., Karamanoğlu Mehmetbey University, Faculty of Economics and Administrative Sciences, Department of Political Science and International Relations, yanilguzelipek@kmu.edu.tr

Hasan Ege SÖĞÜT, PhD Candidate, Ankara University, Faculty of Political Sciences, Department of Political Science and Public Administration, hasanege.ankara@gmail.com

character of a city in the sense of cultural, historical and social values. In other words, the structures and artifacts which have a symbolic importance for an ethnic group constitute the main target of these attacks. This study in which the urban destruction in Syria is discussed within the context of urbicide, aims to investigate the meaning of urbicide in Syria by focusing on the mentality and behavior patterns of the regime and violent non-state actors.

Key Words: Arab Spring, Civil War, Syria, Urbicide

HOW DOES THE EUROPEAN UNION GOVERNANCE MECHANISM WORK FOR CIVIL SECURITY? INTERGOVERNMENTAL AND INTERNATIONAL COORDINATION OF SECURING CBRN MATERIALS*

Özet

The European Union (EU) integration and coherence among defined policies have been governed in supranational level in which the economic and monetary union and single market has been included and the hard law is implementable in this area. The governance for the security and defense issues have been implemented at the EU level under the soft law which is called the open method of coordination (OMC) that increases the competence of the European Union to regulate areas where the Community legislative processes are not at supranational level. In this study, the soft law governance mechanism has been evaluated for securing Chemical, Biological, Radiological or Nuclear (CBRN) materials that has led governments and international organizations to coordinate to defend populations against the associated risks. A common agenda to the most advanced forms of the OMC was identified at the Lisbon Council one of them is Action Plans to be implemented by the Member States and monitored in cooperation

* İlknur DEDE, Chemical Engineer, MSc, Ministry of Agriculture and Forestry, DG of Plant Production, Eskişehir Yolu, 9.km, 14.kat, Lodumlu/ANKARA/TURKEY, E-mail: ilknur.dede1@gmail.com, ilknur.dede@tarimorman.gov.tr

Eda ÖNEN, Lawyer-EU Expert, Ministry of Agriculture and Forestry, DG of EU Affairs and External Relations, E-mail: eda.onen@tarimorman.gov.tr

with Member States and international organizations. In that context, The European Commission has been drafted a new Action Plan in 2017 for more focused and targeted cooperation policy on the vulnerabilities and defenses against possible CBRN material. Reinforcing resilience against CBRN threats in terms of prevention, preparedness and response, requires significant attempts and closer cooperation at multi-level perspective with pooling expertise and assets and exploiting synergies across borders. Moreover the need for increased cooperation at the EU level, based on better understanding of the CBRN threat has been pointed in the EU Security Policy. The governance of previously implemented Action Plan (2010-2015) has been achieved by consultancy on the implementation and reported a large number of activities taking place at national level, including trainings and exercises. Moreover, the governance has been sought for measures to strengthen cooperation and coordination with EU strategic and regional partners and for synergies with all relevant stakeholders, including military actors, the EDA and NATO, as well as the private sector. This study will look first the rising CBRN threats considering the security policies of the EU and their relevance in the context of the globalization, migration, terrorist attacks. The call for a more “joined-up” management that has been accomplished in the EU Global Strategy and in the context of the 2016 EU-NATO (North Atlantic Treaty Organization) Joint Declaration with the internal and external dimensions of security policies has been evaluated in the framework CBRN Action Plan. Beside, the EU’s Civil Protection Mechanism has been also taken into consideration and analyzed. Second, the Turkish studies and policy making against the CBRN

threats have been evaluated in the framework of the “OMC”, and “joined –up” management, and the EU’s Civil Protection Mechanism by making comparisons among systems. Turkey has been sought to establish the joined-up cooperation attempts at the level of candidate Status with the EU and as the partner with the NATO where the information exchange for the implementation of the CBRN Security issues of allied and partner countries particularly for civil preparedness has been carried out, on advisory level.

Key words: CBRN, security, globalization, coordination, governance

“YENİDEN BÜYÜK BRİTANYA”: ONTOLOJİK GÜVENLİK PERSPEKTİFİNDEN BREXİT’İ ANLAMAK*

Özet

21. yy’da çeşitlenen güvenlik gündeminin entelektüel bir iz düşümünü oluşturan eleştirel güvenlik yaklaşımı, güvenlik kavramını ve güvenlik ihtiyacını, devletlerin fiziki güvenliği odaklı klasik bakış açısından farklılaştırarak çalışmaktadır. Bu yazın doğrultusunda güvenlik, fiziksel, psikolojik, sosyolojik, iktisadi ve siyasi yönleriyle ele alınması gereken ve birey, toplum, devlet ve sistem gibi çok katmanlı bir analiz düzeyinde incelenmesi gereken bütüncül bir kavramdır. Eleştirel güvenlik çalışmaları içinde tartışılan ve kavramsal çerçevesi Anthony Giddens tarafından çizilen ontolojik (varoluşsal) güvenlik yaklaşımı, kimlik temelli güvenlik kaygıları, bunların sosyolojik boyutları ve siyasi temsili meselelerini tartışmaya açar. Ontolojik bir varlığı olmayan ve sosyal inşa sürecinin bir sonucu olarak ortaya çıkan pek çok kimlik unsurunun, “biz” ve “öteki” ayrıştırmasına dayalı ve “öteki” tarafından “bize” yönelik tehdit algılarını içeren pratikler ve söylemler yoluyla nasıl kurgulandığı sorunsalı bu kapsamda tartışılmaktadır. Bu yönüyle güvenlik ya da güvensizlik tanımının kavramsal sınırlarını sorgulayan ontolojik güvenlik yaklaşımı, toplumsalın bir parçası olan bireyin varoluşsal güvenliğini kimlikler üzerinden nasıl

* Fatma Fulya HİSARLIOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, Doğu Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, fhisarlioglu@dogus.edu.tr

kurguladığı ve bu kurguda “ötekinin” rolünü inceler. Söz konusu yazının kavramsal araçları doğrultusunda, güvenliği ve güvenliğin bileşenlerini toplumsal düzlemde incelemeyi amaçlayan bu çalışma, 2016 yılında İngiltere’de gerçekleşen BREXIT referandumu kampanya sürecinde, “yerel ve ulusal kimliklerin korunması söylemi” üzerinden toplumun varoluşsal güvenliğinin ve buna yönelik tehditlerin nasıl kurgulandığı sorusuna odaklanmaktadır. Bu minvalde, BREXIT yanlısı siyasi elitler ve sosyal grupların, ulusal kimliklere ve varoluşsal tehditlere yönelik söylemleri ve bu söylemler ekseninde şekillenen kampanya içerikleri sistematik biçimde incelenmektedir. Bu çalışma kapsamında yapılan öncü analizlere göre, Birleşik Krallık’ın AB üyeliği, Avrupa kuşkuculuğundan beslenen ve göçmen karşıtı, İslamofobia, küreselleşme karşıtlığı, yabancı düşmanlığı ve antisemitizm gibi popülist milliyetçi motifler içeren siyasi ve toplumsal aktörler tarafından, bir varoluşsal güvenlik tehdidi olarak tasavvur edilmiştir. Bu bağlamda Brexit yanlısı grup ve aktörlerin söylemlerinin, göçmenler, Müslümanlar, AB yanlısı siyasi elitler ve benzeri bir takım sosyal grupların ötekileştirildiği ve İngiltere toplumunun varoluşu için güvenlik tehdidi oluşturduğu ekseninde şekillendiği iddia edilebilir. Bu yönüyle Brexit, sadece bir dış politika meselesi değil, sosyolojik ve siyasi yönleriyle tartışılması gereken ve toplumsal güvenliğin önemli bir boyutu olan bir kimlik bunalımı sorunsalıdır.

Anahtar Sözcükler: Ontolojik güvenlik, kimlik, Brexit, AB, İslam, göç, küreselleşme, Avrupalılaştırma

“MAKE GREAT BRITAIN GREAT AGAIN”: UNDERSTANDING BREXIT FROM THE PERSPECTIVE OF ONTOLOGICAL SECURITY

Abstract

Critical security approach, projecting the varying aspects of security agenda of the 21st century, studies the concept of security by differentiating it from the classical point of view which prioritizes the physical security of state. According to this literature, security refers to a all-inclusive concept, which should be analyzed at varying levels of analyses including individual, society and system and should be discussed with reference to its physical, psychological, sociological, economic and political aspects. As being a part of critical security studies, ontological security approach, whose conceptual boundaries are defined by Anthony Giddens, discusses the identity related security concerns, sociological roots of these concerns and their representation in politics. It discusses how the socially constructed identities, which lack ontological reality, are framed and structured by the degradation and demonization of “other” as a source of threat against social and cultural existence of certain social groups. With this respect, ontological security approach, which questions the conceptual boundaries of state of “security” and “insecurity”, examines how individual, as being a part of social, constructs his/her ontological security through identity construction and it investigates the role of “other” in this identity structures. Based on these conceptual tools of the mentioned approach, this study, aiming at understanding the sociological aspect

of concept of and components of security, focuses on how the ontological security and the ontological threats to British society was (re)constructed through the protection of local and national identities during the period of Brexit referendum. In this sense, this study is based on the systematically analyzed discourse of pro-Brexit political actors and social groups. Based on the preliminary analysis on the topic, the study claims that EU membership of the Great Britain was reframed as a threat to the ontological security of the British society by populist nationalist political and social groups, which has been associated with Euro-skepticism, Islamophobia, xenophobia, anti-immigration, anti-globalization and antisemitism. The overall pro-Brexit campaign process was discursively structured on the securitization of the specific social groups such as immigrants, Muslims, pro-EU political elites and etc. as posing ontological threats for the British society.

Key Words: Ontological security, identity, Brexit, EU, Islam, migration, globalization, Europeanization

KENTSEL SUÇLARI ÖNLEMEDE YEREL YÖNETİMLERİN ROLÜ: NEW YORK'TA RUDY GIULIANI VE SIFIR TOLERANS POLİTİKASI ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Kentler dünya nüfusunun çoğunluğuna ev sahipliği yapan heterojen birliktelikler olarak günümüzün ve geleceğin en önemli yaşam alanlarıdır. Dünyanın geleceği açısından sıklıkla gündeme gelen sürdürülebilirlik yaklaşımları kentleri insanların yaşam kalitesini artırma amacı ile düzenleme arayışı içerisinde. Sürdürülebilir bir kentin en önemli unsurlarından birisi ise kentsel güvenlidir. İhtiyaç hiyerarşisinin ilk basamağı olan güvenlik unsuru kentlerdeki heterojen yapı içerisinde daha büyük bir önem kazanmaktadır. İnsanlar özel alandan kamusal alana doğru güvenlik ihtiyacı ile daha az ilgili hale geldiğinden dolayı makro düzeyde güvenlik sağlanması bireylerden ziyade kurumların misyonu haline gelmektedir.

Kentsel suç kaynağında önlemek daha büyük bir güvenlik sorununun ortaya çıkmasını önlemek için en önemli unsurlardan birisidir. Suç ekolojisi teorilerinde sıklıkla referans verilen kırık camlar teorisinin kentsel güvenlik bağlamında ele alındığında kentsel alanda düzeltilmeyen küçük bir suç unsurunun kısa sürede

* Mücahit NAVRUZ, Ar. Gör. Selçuk Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümü mucahitnavruz66@gmail.com

Fırat Harun YILMAZ, Ar. Gör. Selçuk Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümü firatharunyilmaz@gmail.com

büyük bir kentsel güvenlik zaafına yol açabildiği bilinmektedir. Bu bağlamda suç mahalline en yakın yönetim birimleri olan yerel yönetimlere, kentlerin güvenliğinin sağlanmasında önemli yetkiler ve kaynaklar devredilmeye başlanmıştır. Aynı zamanda yerel yönetimler ve kolluk teşkilatları arasında eşgüdüm sağlanması için önemli mekanizmalar oluşturulmaya başlanmıştır.

1994 – 2001 yılları arasında New York belediye başkanlığı görevini yürüten Rudy Giuliani yönetimi uyguladığı sıfır tolerans (zero tolerance) politikası ile en fazla suç oranına sahip kentlerden birisinde suç oranları büyük miktarda düşüş göstermiştir. Bu çalışmada yerel yönetimlerin kentsel güvenliğin sağlanmasındaki önemli rolünü bu alandaki en başarılı örneklerden birisi olarak kabul edilen Rudy Guiliani dönemi New York kenti üzerinden değerlendirilecektir. İstatistikî veriler ışığında Guiliani dönemi, öncesi ve sonrasındaki suç oranları ve yöntemleri karşılaştırmalı olarak değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Suç, Kentsel güvenlik, Sıfır tolerans politikası, Kırık camlar teorisi, Yerel Yönetimler

THE ROLE OF LOCAL GOVERNMENTS IN URBAN CRIME PREVENTION: AN EVALUATION ON RUDY GIULIANI AND ZERO TOLERANCE POLICY IN NEW YORK

Abstract

Cities are the most important living areas of today and the future as heterogeneous spaces hosting the majority of the world's population. Sustainability approaches, frequently emphasized for the future of the world, are in search to improve the quality of life of people in the cities. One of the most important elements of a sustainable city is urban security. The security, which is the first step of the hierarchy of needs, is more important in the heterogeneous structure of cities. Security at macro scale is becoming the mission of institutions rather than individuals as people become less interested to the need for security from the private sphere to the public sphere.

Preventing urban crime at the source is one of the most important elements to prevent the emergence of a larger security problem. In the context of urban security, broken windows theory which is often referenced in ecology of crime, it is known that a small element of crime not prevented in the urban area can lead to a major urban security weakness in a short time. In this context, local authorities, which are the closest administrative units to the crimes, have started to gain important powers and resources to ensure the security of cities. At the same time, important mechanisms for coordination between local administrations and law enforcement agencies have begun to be established.

Between 1994 and 2001, the mayor of New York City, Rudy Giuliani, has implemented a zero-tolerance policy, and crime rates have declined considerably in one of the most crime ridden city. In this study, Rudy Guiliani period, which is considered to be one of the most successful examples in crime reduction, will be evaluated through the city of New York. In the light of statistical data, the crime rates and methods before and after the Guiliani period will be evaluated comparatively.

Keywords: Urban Crime, Urban security, Zero tolerance policy, Theory of broken windows, Local Governments

BİR STRATEJİK DENGESİZLİK UNSUSRU OLARAK KIBRIS*

Özet

Doğu Akdeniz'in en büyük, Akdeniz'in üçüncü büyük adası olan Kıbrıs; Türkiye, Suriye, Lübnan, İsrail, Filistin, Mısır ve Yunanistan'ın ortasında yer almaktadır. Türkiye 65 km ile adaya en yakın ülke olmakla birlikte; 965 km ile Yunanistan en uzak ülke konumundadır. Coğrafi konumu göz önüne alındığında İskenderun Körfezi'ne doğru uzanan bir uçağa benzetilen ada; tarih boyunca ülkeler için stratejik ve politik öneme sahip olma özelliğini korumuştur. Kıbrıs Adası'nın stratejik ve politik önemini Orta Asya, Orta Doğu ve Kafkaslardaki enerji kaynaklarının ve Karadeniz, Süveyş Kanalı ve Cebeli Tarık Boğazı üzerinden işleyen deniz ticaretinin kontrolü oluşturmaktadır. Bunların yanında; Orta Doğu'ya yapılan müdahalelerde bir sıçrama noktası olması da adanın stratejik önemini açıklayan bir başka etmendir. Akdeniz'in tamamını elinde bulundurmak isteyen güç odaklarının varlığı ve son zamanlarda çevresinde bulundurduğu petrol ve doğalgaz rezervleri ise stratejik ve politik öneminin anlaşılabilirliği açısından önem teşkil etmektedir. Tüm bu faktörler ve adanın tarihi göz önüne

* İlhan AKSOY, Ondokuz Mayıs Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Öğretim Üyesi, Türkiye, ilhan.aksoy@omu.edu.tr

Cansu YETİMOĞLU, Ondokuz Mayıs Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü Yüksek Lisans Öğrencisi, Türkiye, cansuyetimoglu@hotmail.com.

alındığında söyleyebiliriz ki; Kıbrıs Adası'nı elinde bulunduran güç her zaman Türkiye'den Mısır'a, Lübnan'dan İran'a kadar olan tüm bölgeyi kontrolü altında bulundurmuş ve küresel siyaseti yönlendirici ve etkileyici bir rol oynamıştır. Nitekim bunu, İngiltere'nin Kıbrıs'taki askeri kuvvetlerini hala muhafaza etmesinden anlayabilmemiz mümkündür.

Kıbrıs'ın stratejik önemi günümüzde çok dikkat edilmesi gereken bir konu olarak önümüzde durmaktadır. Türkiye açısından bakıldığında Kıbrıs; güneyden Akdeniz'e emniyetli çıkış imkânı sağlayan, kara suları, kıta sahanlığı, münhasır ekonomik bölge, hava sahasının kontrolü gibi Türkiye'nin stratejik savunma derinliği açısından önem taşıyan bir bölgedir. Bir başka perspektiften bakıldığında ise; Kıbrıs'ın Hazar – Kafkas Enerji Hattı'nın İskenderun Körfezi üzerinden akıyor olması bölgenin Türkiye açısından önemini artırmaktadır.

Kıbrıs Türkiye Cumhuriyeti Devleti için her zaman çok hassas ve önemli bir konu olmuştur. Fakat sorunun resmi olarak tanınması 1950'li yıllara tekabül etmektedir. 50'li yıllara kadar Türkiye, Yunanistan'ın Kıbrıs üzerine olan talepleri ve yaklaşımına karşı ılımlı ve sessiz bir politika yürütmeyi tercih etmiştir. Türkiye'nin bu yaklaşımında 1923 Lozan Barış Antlaşması ve 1936 Montrö Boğazlar Sözleşmesi hükümleri ile uluslararası hukuka uygunluk ve adanın silahsızlaştırılması ile güvence altına alınmış olmasının etkili olduğu söylenebilir. Fakat Yunanistan'ın taraf olduğu 1947 tarihli Paris Barış Konferansı hükümlerine aykırı olarak adayı silahlandırmaya başlaması ile bozulan denge yeniden sağlanamamıştır. Yunanistan tarafından sorunun 1954 yılında

Birleşmiş Milletler (BM)'e taşınması ile birlikte Türkiye soruna taraf olduğunu belirtmiş ve uluslararası alandaki politikasını buna göre şekillendirmeye başlamıştır. Bu tarihten itibaren sorunun BM arabuluculuğunda Kıbrıslı Rumlar ve Türkler arasında karşılıklı müzakerelerle çözülmeye çalışıldığı söylenebilir. Türkiye'nin bu süreçte yapıcı olmaya çalışan tutumuna karşılık Yunanistan ve Kıbrıs'taki Rumlar'ın, kendi amaçlarını gerçekleştirmeye yönelik yıkıcı bir tavır sergilemeleri adadaki terör olaylarını ve gerginliği artırmıştır. Özellikle 1960 – 70 arasında meydana gelen Noel Hadiseleri, Johnson Mektubu, Erenköy olayı, Boğaziçi ve Geçitkale saldırıları ile tırmanışa geçen gerginlik 1974 yılında Türkiye'nin Barış Harekatı ile adaya müdahalesini zorunlu kılmıştır. Türkiye'nin Londra Antlaşması'nda garantör devlet olarak yer alması, adaya müdahale edebilme hakkını kullanmasının ve bu harekatı gerçekleştirebilmesinin hukuki zeminini oluşturmuştur. Türkiye'nin gerçekleştirmiş olduğu I. Kıbrıs Barış Harekatı, Yunanistan'ın uluslararası hukuka aykırı davranmasına bağlı olarak uluslararası arenada olumlu karşılınmasına rağmen II. Harekat ile birlikte bu olumlu tepkiler tersine dönmüştür. Uluslararası politikadaki bu negatif tutumu, çeşitli ambargo ve baskılar izlemiştir. 15 Kasım 1983'te Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti'nin kurulması ise; BM ve uluslararası toplumca kabul edilememiş hatta Türk kesimini kararından vazgeçirme çalışmaları yapılarak yönlendirilmeye çalışılmıştır. Kıbrıs'ın geleceğinin belirlenmesi meselesini sadece BM'ler, Yunanistan ve Türkiye arasındaki bir diyalog olarak algılamak sığ bir bakış açısına sahip olmakla birlikte dönemsel gelişmelerin de etkilediği bir meseledir. Küresel düzende meydana gelen gelişmelerle birlikte Kıbrıs sorununun tarafları da sürekli

değişmiş ve dinamik bir şekilde değişiklik göstermiştir. Sovyetler Birliği'nin dağılması ve Yunanistan'ın askeri gücü göz önüne alındığında; Yunanistan bundan sonraki süreçte adayı, savaşlarla ve kıyımlarla alamayacağını anlamış ve pusulasını AB'ne yöneltmiştir. Bundan sonraki süreçte AB, BM, İngiltere, Türkiye, Yunanistan ve hatta Rusya arasında süregiden bir mesele halini almıştır.

Tüm bunlar ışığında; Kıbrıs Adası'nın yeni dünya düzeninde ulusal bir mesele olmaktan çok uluslararası alanda bir dinamik olduğu ortadadır. Günümüzde küreselleşme ile birlikte güvenlik kavramı da küresel bir nitelik kazanmıştır. Çünkü küresel ekonomi ve küresel güvenlik birbirini tamamlayan birer unsur olarak karşımıza çıkmaktadır. Güvenliğin kapsamının genişlemesi bu unsuru oluşturan etmenlere yenilerini eklemiştir. Geçmişte silahlı çatışma, terör, kuvvet kullanma gibi faktörlerle açıklanan güvenlik kavramı günümüzde sosyo-kültürel çatışmaları, çevresel faktörleri, biyolojik savaşları ve bunun gibi nicelerini içermektedir.

Dünyada ortaya çıkan bu yeni güvenlik kavramı çerçevesinde incelendiğinde Türkiye'nin ülke topraklarına yönelik bir istila ile karşı karşıya olduğunu söyleyemeyiz. Fakat sınırların sürekli değiştirilmeye ya da dönüştürülmeye çalışıldığı dinamik bir bölgede var olması sebebiyle güvenlik stratejilerini dikkatle yönetmesi gereken bir ülke olduğunu söyleyebiliriz. Bu bağlamda işbu çalışma; Türkiye'nin güvenlik stratejilerinin hukuksal ve yapısal özelliklerini, kavramsal çerçevesini ve tarihsel sürecini Kıbrıs Sorunu merkezli olarak inceleyecektir. Çalışma için Türkiye'nin Kıbrıs meselesine dair yazılan ulusal ve uluslararası kaynaklar taranacak, basında yer alan dönemsel haber içerikleri kontrol edilecek, konuyla ilgili olan

gerekli bakanlıklar ve bunlara bağlı kuruluşların internet sitelerinden yasal ve tarihsel süreç ele alınacaktır. Tüm bu çalışmalar ile birlikte Türkiye'nin Kıbrıs'a dair güvenlik stratejisi açıklanmaya ve ortaya konmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kıbrıs Sorunu, Uluslararası Güvenlik, Türk – Yunan İlişkileri, Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti, Dış Politika.

A STRATEGIC INSTABILITY: HAVING NO STRATEGY IN CYPRUS

Abstract

Cyprus which is the third largest island in the Mediterranean, the largest in the Eastern Mediterranean; is located between Turkey, Syria, Lebanon, Israel, Palestine, Egypt and Greece. While Turkey is the closest country to the island which is 65 km away, Greece is the further country with a distance of 965 km. Considering its geographical location, the island which is similar to an aircraft extending towards the Gulf of Iskenderun has maintained its strategic and political importance for countries throughout the history. The strategic and political importance of the Cyprus island is caused by the control of the energy resources in Central Asia, the Middle East and the Caucasus and the control of the sea trade that is made through the Black Sea, the Suez Canal and the Straits of Gibraltar. Besides these; The fact that it is a leap point in the Middle East interventions is another factor that explains the strategic importance of the island. The existence of power centers that wants to have the whole Mediterranean and the reserves of oil and natural gas which are located around it are important to understand its strategic and political importance. Considering all these factors and the history of the island, we can say that the power which the Cyprus owns island has always kept the whole region from Turkey to Egypt, from Lebanon to Iran, under control and has played a role that effects and directs the global politics. It is possible that we can understand this from the fact that Britain still maintains its military forces in Cyprus.

The strategic importance of Cyprus stands today as an issue that needs to be paid attention. In terms of Turkey, Cyprus is a region which provides safe exit from the south to Mediterranean and has an importance for the strategic defense depth of Turkey such as territorial waters, continental shelf, exclusive economic zone and the control of the airspace. From another perspective; the fact that Cyprus Caspian Sea - Caucasus Energy Line flows over Gulf of Alexandretta increases the importance of the region for Turkey.

Cyprus has always been a very sensitive and important issue for the Republic of Turkey. But the formal recognition of the problem corresponds to the 1950's. Up to 50s, Turkey has opted to conduct a quiet and moderate policy against the approaches and demands of Greece for Cyprus. It can be said that in this approach of Turkey, as a result of the 1923 Lausanne Peace Treaty and the 1936 Montreux Straits Convention, it is secured by the compliance with the international law and the disarmament of the island which is effective. However, the balance deteriorated when Greece began to arm the island in violation of the provisions of the 1947 Paris Peace Conference which has never redressed. As a result of the fact that the problem was moved to United States (US) in 1954 by Greece, Turkey stated that Turkey has been a side of the problem and started to form its policy in international arena accordingly. From this date, it can be said that the problem is tried to be solved by UN negotiations between Greek Cypriots and Turks. On the contrary to the attitude where Turkey was trying to be constructive, the fact that Greece and the Greek Cypriots in Cyprus had a destructive attitude to reach their own aims increasing terrorism and tension in the island. As a result, especially occurring between 1960-70, Christmas

Events, Johnson Letter, Erenköy incident, the Bosphorus and the Geçitkale attacks, the climbing tension made it necessary for Turkey to intervene in the island via Peace Operation in 1974. Turkey took part as guarantor state in the London Treaty formed the legal basis for both using the right to intervene in the island and performing this operation. Although Cyprus Peace Operation First carried out by Turkey was welcomed in the international arena depending on the acts of Greece contrary to international law, these positive reactions became reverse with the second operation. This negative attitude in international politics was followed by various embargo and pressures. The establishment of the Turkish Republic of Northern Cyprus happened on November 15, 1983; UN and international community did not accept it and even the Turkish part was tried to be directed by trying to dissuade them from their decisions. Considering the issue of determining the future of Cyprus as just a dialog between the UN, Greece and Turkey is not only having a shallow perspective but also is a issue that periodically develops the affects. With the developments in the global order, the sides of the Cyprus problem have always changed dynamically. Considering the disintegration of the Soviet Union and the military power of Greece; In the next period, Greece understood that they would not be able to take the candidate with wars and carnivores, and directed its compass to the EU. The next process in the EU, the UN, Britain, Turkey, Greece and even in Russia has become a matter of ongoing state.

In this context; It is clear that Cyprus Island is a dynamic in the international arena rather than a national issue in the new world order. Today, with the globalization, the concept of security has

gained a global character. Because global economy and global security appear as complementary elements. Expanding the scope of security has added new factors to these factors. In the past, the concept of security, which used to be explained by factors such as armed conflict, terrorism, use of force, now includes socio-cultural conflicts, diplomatic wars, environmental factors, biological wars, and so on.

When the context of this new security concept emerged in the world examined, we can not say that Turkey faces with an invasion of the territory of the country. However, we can say that it is a country that needs to manage its security strategies carefully because the borders exist in a dynamic region where it is constantly being changed or transformed. In this context, this study will examine the security strategy of the legal and structural characteristics, the conceptual framework and the historical process of Turkey based on the Cyprus Problem. For the study, the national and international sources for articles about Turkey's Cyprus issue will be scanned, periodic news content in the press will be checked, the legal and historical process from the websites of the relevant ministries and their affiliated organizations will be discussed. With all these researches, Turkey's security strategy on the Cyprus issue will be tried to be explained and revealed.

Key Words: Problem Of Cyprus, International Security, Turkish – Greek Relations, Turkish Republic of Northern Cyprus, Foreign Policy.

KENTSEL MEKÂN TASARIMININ GÜVENLİĞE ETKİSİ*

Özet

Tarihte ilk kez kırsal alanlar, kentsel alanlara karşı çaresiz bir şekilde nüfus kaybı yaşamaktadır. Son dönemde yaşanan iç savaşların doğurduğu güvenlik endişeleri küresel göçün yönünü kentsel mekânlara çevirmiştir. Yaşanan bu gelişmeler, şehirlerin altyapısı, kaynakları, güvenlik prosedürleri ve acil durum müdahale sistemlerini yeniden gözden geçirmelerini gerektirmiştir.

Günümüzde modern kentler, farklı sosyokültürel ve ekonomik yapıya sahip insanların bir arada yaşadığı, heterojenliğin fazla ve demografik büyümenin de hızlı geliştiği alanlardır. İnsan akışının yoğun olduğu bu kent ölçeğinde gelirin adaletsiz dağılımı, sosyal bağların zayıflığı, aşırı nüfus artışı ve çarpık yapılaşma; yerleşim şeklini ve ilişkileri etkileyerek toplumsal yapıda kırılmalara sebep olabilmektedir. İşsizlik, yoksulluk ve dışlanmayla merkezi alanların karanlık bölgelerine, çevre alanların ise daha kırsal alanlarında iskân olan kesim, kendi içinden suç işleme eğilimine sahip bireyler çıkarabilmektedir. Şüphesiz saldırı, gasp, adam öldürme, terörizm gibi suçların işlendiği ve artış gösterdiği bir yerleşim yerinde insanların öncelik sıralaması sosyal ihtiyaçlardan güvenlik gereksinimlerine kayacaktır. Güvenlik kaygısı, kişinin yaşamını sürdürmesine ilişkin bir sorundur. Kentlerde giderek artış gösterecek suç oranları, insanları güvenli yaşam alanı arayışına yönlendirecektir.

Yapılan araştırmalar kentte suç işlenmesine yol açan sebepleri sosyokültürel, ekonomik, demografik ve mekânsal yapılar üzerinden açıklamaktadır. Bu çalışmada mekânsal faktörler dikkate alınacak olup kentsel mekânların tasarımının suç işleme eğilimine sahip olanları kışkırtma potansiyeli taşıyıp taşımadığı araştırılacaktır. Ayrıca güvenlik kaygısı ihmal edilmeden yapılacak planlı bir kent tasarımının suç oranlarını etkileyebilme özelliği tartışılacaktır.

Çalışmanın amacı kentsel mekânların tasarımının güvenli bir çevre oluşturmaya yönelik dizayn edilmesinin önemini ortaya koymaktır. Araştırmanın kapsamını kent güvenliği ile tasarımı arasındaki ilişki oluşturmaktadır. Çalışma nitel bir araştırma olup, literatür ve kaynak tarama kullanılmıştır.

Anahtar Kavramlar: Kent Güvenliği, Kent Tasarımı, Suç

* Alper ÖZMEN, Doç. Dr., Eskişehir Osmangazi Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, aozmen@ogu.edu.tr

Battal YILMAZ, Doç. Dr., Kırşehir Ahi Evran Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, battalyilmaz40@hotmail.com

THE IMPACT OF URBAN SPACE PLANNING ON SECURITY

Abstract

For the first time in history, the rural areas versus urban areas expose to decrease of population incurably. The concerns of security which have been arisen from the recent civil wars, turned the direction of global immigration to the urban areas. These developments requires revising the infrastructure of cities, resources, security procedures and emergency response systems.

At the present time modern cities are the areas in which people, varied socio-cultural and economic structure live together, heterogeneousness improves much and demographic growth evolves fast. In this urban scale which is experienced dense human flow, unfair income distribution, weakness of social bonds, overpopulation and unplanned housing can cause fractions in social structure by affecting settlement forms and relations. The class who populate in dark zones of the central areas and more rural areas of the external areas because of unemployment, poverty and exclusion can cause their own people to be inclined to committing. Undoubtedly, a residential area in which committed offences such as assaults, mugging, homicide and terrorism increases, people give more emphasis to the safety necessities than social needs. The concern of security is a problem regarding to subsistence of anyone. The crime rates that will show an increase gradually in the cities will conduct people seeking for safe living places.

The studies before done discuss the reasons of committing an offence in the city as a part of socio-cultural, economic, demographic and spatial structures. In this paper, what will be researched is whether the urban space planning has a potential to provoke the people who are apt to committing. In addition, the characteristics of impacting committing rates of a planned urban planning without neglecting security concern will be studied.

The purpose of this study is to present the importance of urban space planning regarding to forming a safe environment. The scope of the study is the relation between urban security and planning. Finally, this study is conducted with qualitative method and literature review is used.

Key Words: Urban Security, Urban Planning, Crime.

INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT OF THE REGIONS WITH ACCOUNT TO THEIR SOCIO-ECONOMIC POTENTIAL*

Abstract

The research mainly focuses on the elements of the socio-economic development of the regions whereas the infrastructural potential is explained as a key factor of their socio-economic development.

The socio-economic development of the regions through their potential and improving living standards requires the adequate infrastructure providing for the effective fulfillment of such potential. The infrastructure is a necessary condition for industrial development in the regions, improvement of quality and increase in number of the produce as well as new product and service development. Recent achievements in the areas of science and technological development stimulate the dynamics of the economic growth in the regions, define the competitiveness of the national markets on the global level as well as the level of national security and equal opportunity for the integration into the world economic system. When planning the national and regional economies of Russia, development of the infrastructure remains one of the key factors in overcoming the structural disproportions in the

development of different economic sectors and providing sustainable socio-economic development. The long-term development perspective of the region is defined by its growing socio-economic potential. In its turn, the infrastructural potential of the region (transport, trade, communication, services, rate-sensitive industry, banking system, funds, etc.) makes one of the most important elements of the socio-economic potential of the region while also serving a catalyst activating the development of its other elements (natural resources, social, industrial, labor and innovation potential, regional and geopolitical factors, etc.) [1, p. 60].

Setting the course of the socio-economic development of the region requires applying the adequate tools and instruments of regulation that would allow regional administrations to evaluate the potential and limits to growth of the GRP (gross regional product) in the short-term and long-term perspective depending on the investment opportunity, demographics, effective demand, pace of the technological progress and other factors. The conceptual framework of such mechanisms lies in managing the infrastructural potential of the region.

Key words: infrastructural potential, socio-economic potential.

* Irina Gennadijevna PAVLENKO, Candidate of Economic Sciences, Docent, V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russian Federation, 11irin@rambler.ru

ULUSAL GÜVENLİKTE KÜRESEL BİR TEHDİT: BİYOTERÖRİZM*

Özet

İnsanlık tarihi boyunca kitle ölümlerine sebebiyet veren salgın ve bulaşıcı hastalıklar ekonomik, siyasal ve demografik sonuçlarıyla daima küresel bir tehdit olmuştur. Görünmez ordular diye nitelendirilen ve yıkıcı etkileri olan bu hastalıkların dünya haritasını yeniden çizme hususundaki etkisi biyoterörizm kavramını ortaya çıkarmıştır. Biyolojik silah kullanma temelinde bir ülke veya toplum kesimine karşı en az savaş kadar yıkıcı etkileri olan biyoterör, ulusal ve küresel güvenlik adına oldukça önemli bir konudur. Konuyu hayati seviyede önemli kılan husus ise ulus yaşantılarını ve nihai olarak küresel yaşantıyı derinden etkileyebilme gücüdür. Biyoterörün bir millete veya devlete etkisi yalnızca hayat kayıplarıyla sınırlı kalmamaktadır. Bu tür saldırılar ulusların sosyo-ekonomik yaşantısını ve geleceğini de önemli ölçüde etkilemektedir. Ayrıca bu saldırıların genetiği değiştirilmiş bir virüs yoluyla kasıtlı olarak ortaya çıkarılabilmesi ve çok hızlı bir şekilde yayılabilmesi küresel tehdit boyutunu ortaya çıkarmaktadır. Biyoterör bu özelliklerinden

ötürü nükleer terörden çok daha yıkıcı etkiler gösterebilmektedir. Herhangi bir nükleer terör saldırısı belirli sayıda insan kaybına sebebiyet verirken biyo-terör ile insan kaybı hızla ve artarak devam etmektedir. Bu çarpıcı boyut konunun önemi, önceliği ve alınması gereken önlemleri işaret etmektedir. Ayrıca bu tür salgın hastalıkların bulaşıcılığından ve kontrol altına alınmasının güç olmasından hareketle küresel güvenliği sağlama adına ciddi bir işbirliği gerekmektedir. Bu kapsamda ortaya çıkabilecek salgınları ve nedenlerini hızlı bir şekilde tespit edecek güçlendirilmiş bir küresel güvenlik işbirliği ile küresel halk sağlığı temel prensipleri dünyayı biyo-terör tehdidinde karşı savunmanın tek akılcı yolu olarak görülmektedir. Bu çalışmada ulusların salgın hastalıklar karşısındaki savunmasızlığı irdelenmiş olup önemli ölçüde artan biyo-terör tehdidinin küresel güvenlik ve istihbarat çevrelerinde öncelik haline gelme süreci tartışılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Ulusal Güvenlik, Küresel Güvenlik, Biyoterörizm

* Selma KARATEPE, Prof. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi Havacılık Yönetimi Bölümü, Türkiye, skaratepe@gelisim.edu.tr

Mehmet Seyda OZAN, Doktorant, İnönü Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, mseydaoan@gmail.com

A.Muhammet BANAZILI, Doktorant, İstanbul Medeniyet Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim, a.muhammetbnzl@gmail.com

A GLOBAL THREAT IN NATIONAL SECURITY: BIOTERRORISM

Abstract

The epidemic and infectious diseases that cause mass deaths throughout human history have always been a global threat with their economic, political and demographic results. The effects of these diseases, which are called as invisible armies and which have destructive effects, to redraw the world map, have revealed the concept of bioterrorism. Bio-terrorism, which has the most destructive effects against a country or community on the basis of using biological weapons, is a very important issue for national and global security. What makes this matter vital is the power to deeply influence nation life and ultimately global life. The effect of bioterrorism on a nation or state is not limited to loss of life. Such attacks also significantly affect the socio-economic life and future of nations. Moreover, the fact that these attacks can be deliberately revealed and spread very rapidly through a genetically modified virus reveals the global threat dimension. Due to these characteristics, bio-terrorism may have far more destructive effects than nuclear terrorism. While any nuclear terror attack has caused a certain number of human casualties, the loss of humanity through bio-terror continues rapidly and progressively. This striking dimension indicates the importance, priority and precautions to be taken. In addition, serious cooperation is needed to ensure global security, as these epidemics are infectious and difficult to control. With a strengthened global security cooperation to quickly identify

outbreaks and causes, the basic principles of global public health are seen as the only rational way of defending the world against the threat of bio-terror. In this study, the vulnerability of nations against epidemics was examined and the process of becoming a priority in the global security and intelligence environment of the threat of bioterrorism was discussed.

Keywords: National Security, Global Security, Bioterrorism

BATI MEDYASINDA PKK ALGISI: ABD ÖRNEĞİ*

Özet

11 Eylül 2001 tarihinde ABD'ye karşı gerçekleşen terör saldırısından sonra ABD bir terör tanımı geliştirmiştir. Bu tanım doğrultusunda ABD kendisine bir “öteki” de inşa etmiştir. Ancak yapılan terör tanımı ile Amerikan diplomasisi ve Amerikan medyasında kullanılan dil farklılık göstermektedir. Etnik-ayrılıkçı terörist faaliyetler Amerikan medyası tarafından farklı bir dille yansıtılmaktadır. Amerikan medyası tarafından özellikle PKK'nın terör eylemlerine ilişkin kullanılan dil ve olaylar bağlamındaki söylemler, belirli bir algıyı yansıtmaktadır. Bu çalışmada etnik-ayrılıkçı terör örgütü PKK'nın Türkiye'de 2016 yılında gerçekleşen eylemlerinin Amerikan medyasında haber oluş şekilleri incelenecektir. Etnik-ayrılıkçı terör nedir sorusuna yanıt aranacaktır. PKK'nın etnik-ayrılıkçı terör örgütü olarak Amerikan medyası tarafından nasıl algılandığı araştırılacaktır. Haber incelemelerinde sadece dilsel çözümlenmelere yer verilmeyecek aynı zamanda mevcut söylemlerin hangi yapıda ve bağlamda meydana geldiği araştırılarak bu söylemlerin sosyal-siyasal anlam karşılıkları sunulmaya çalışılacaktır. Söylemlerin olayları ve konuları hangi bakış açısından, hangi stratejilerle ele aldığı incelenerek kullanılan dilin meşrulaştırıcı bir içeriğe sahip olup olmadığı sorusuna cevap aranacaktır. Söylem ve içerik analizine tabi tutulacak söz konusu

haberler PKK saldırılarına yönelik manşet, öne çıkarılan konu, mekan ve kullanılan dil açısından ele alınacaktır. 2016 yılında Türkiye'de en çok sivil kayıplara neden olan PKK saldırılarının haberleştirilme yöntemleri incelenecektir. Haberlerde kullanılan dilin önemi vurgulanarak söylem analizi çerçevesinde incelenirken dile yüklenen anlamlar Wittgenstein'in dil oyunları teorisi çerçevesinde irdelenecektir. Çalışma Amerikan medyasının terör ve PKK algısı çözümlenirken ayrılıkçı teröristlere “özgürlük savaşçısı” gözüyle bakılmasının nasıl bir anlatım içinde kendine yer bulduğunu ve bunun uluslararası ilişkilere nasıl doğrudan ve dolaylı yansımaları olduğunu ortaya koymaya çalışacaktır. Haber incelemelerinde eleştirel söylem analizi metodu kullanılacaktır. Bu doğrultuda Teun van Dijk'in çalışmalarından yararlanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: ABD, etnik-ayrılıkçı terörist örgüt, medya, PKK, söylem analizi

* Yusuf HALHALLI, İstanbul Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü doktora öğrencisi, mail:ysfhalhal@gmail.com

THE PKK IMAGE in WESTERN MEDIA: THE USA CASE

Abstract

After the terrorist attacks on the United States on September 11, 2001, the United States developed a definition of terrorism. In line with this definition the USA constructed an identity of “otherness”. However, the definition of terrorism and the language used in American diplomacy and the American media differ. Ethnic-separatist terrorist activities are reflected in a different language by the American media. The rhetoric used by the American media, especially in the context of the language and events used by the PKK's terrorist acts, reflects a certain perception. This study examines how the ethnic-separatist terrorist organization PKK's activities in Turkey in 2016 are presented in the American media. In the framework of this study, the term ethnic-separatist terrorism will be defined and the way of PKK's perception as an ethnic-separatist terrorist organization by the American media will be investigated. The analysis of news does not only include linguistic analyses, but also investigates the structure and context of current discourses and the social-political implications of them. The paper elaborates on the perspectives adopted to deal with events and the subject. Furthermore, it also questions whether the language that is used by the American media has a special purpose, to legitimize the actions of PKK. The news items that will be subject to discourse and content analysis will be analysed in terms of headlines, the topics that come to prominence and the language used for PKK attacks. The PKK attacks that caused the most civilian casualties in Turkey in 2016

will be examined with the methods of reporting. While emphasising the importance of the language used in the news, the meaning of the discourse analysis is examined within the framework of Wittgenstein's theory of language games. The study tries to show how the American media finds its place in an expression of the view of separatist terrorists as a “freedom fighter” and how this has direct and indirect reflections on international relations. The critical discourse analysis method will be used for the news reviews. In this respect, Teun van Dijk's works will be utilized.

Keywords: PKK, USA, media, discourse analysis, ethnic-separatist terrorist group

BATI BASININDAKİ PKK SÖYLEMİ ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME: BBC ÖRNEĞİ*

Özet

Yazılı basın içerisinde günlük gazetelerde tercih edilen dilin analiz edilmesi, gazetelerin okuyucuya düzenli ve sıkça ulaştığı düşünüldüğünde, uluslararası bir meselenin toplumda nasıl algılandığına dair önemli ipuçları verebilmektedir. Öyle ki, Michel Foucault'nun çalışmalarından da etkilenmiş olan Teun A. van Dijk'e göre medyanın tercih ettiği söylem, toplum tarafından paylaşılan ideolojinin üretilmesi ve sürdürülebilmesinin bir aracıdır. Ona göre medyanın tercih ettiği söylemin altında yatan ideolojinin ve hâkim söylemin tespit edilmesi de ancak Eleştirel Söylem Analizi (Critical Discourse Analysis) ile mümkündür. Dijk, medyanın hâkim söyleminin altında yatan ideolojiyi tespit etmek için, söylemi, mikro ve makro yapı şeklinde iki farklı düzlemde inceler. Dijk'in bu ayrımına göre haberlerde kelime ya da cümle tercihleri gibi unsurların analizi mikro yapı analiz içerisinde değerlendirilirken, makro yapı analizinde, haberlerde kullanılan başlık, giriş paragrafı, fotoğraf ya da videolar gibi unsurlar analiz edilmektedir.

Çalışmada, İngiltere'nin en çok okunan gazetelerinden BBC'nin 2016 yılında Türkiye'de gerçekleşen PKK saldırılarını nasıl haberleştirdiği, Dijk'in yukarıda verilen eleştirel söylem analizi yöntemi ile ele alınacaktır. Bu bakımdan, Dijk'in yönteminden

hareketle, söz konusu haberlerin makro yapıları analiz edilerek, BBC'nin PKK'ya ilişkin haberleri hangi ideolojik çerçevede verdiği çalışmanın ana konusunu oluşturmaktadır. Ayrıca saldırının büyüklüğü, sivil ya da askeri hedefin tercih edilmesi ya da Türkiye'nin neresinde olduğu gibi değişkenlerin BBC'nin söylemini nasıl etkilediği de çalışmanın bir başka odak noktasıdır.

Çalışmada şu ana kadar elde edilen en temel bulgu, BBC haberlerinin, Türkiye ile PKK arasında bir terörle mücadele değil, iki aktör arasında bir tür savaş olduğu kurgusu üzerine kurulduğu şeklindedir. Bu tema özellikle BBC muhabirlerinin doğrudan haber kaynağı olduğu haberlerde çokça işlenirken, aynı zamanda ilgili haberlerde bu temayı destekler nitelikte görseller çokça tercih edildiği görülmüştür. Bununla birlikte, birçok haberde Türkiye'ye yönelik insan hakları ihlaline yönelik iddialar dile getirilirken, PKK saldırılarından kaynaklı insan hakları ihlalleri çoğu kez dile getirilmemektedir.

Anahtar Kelimeler: BBC, Eleştirel Söylem Analizi, Medya, PKK.

* Yunus ÇOLAK, Doktora Öğrencisi, İstanbul Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, İstanbul/Türkiye, yunuscolak92@hotmail.com.

AN EVALUATION ON THE PKK DISCOURSE IN THE WEST PRESS: THE EXAMPLE OF BBC

Abstract

Analyzing the preferred discourse in the daily newspapers gives important clues about how an international issue is perceived in society when it is considered that newspapers are regularly and frequently reached to the reader. According to Teun A. van Dijk, who was also influenced by the work of Michel Foucault, the discourse of the media is a means of producing and sustaining the ideology shared by society. According to him, determining the ideology and dominant discourse underlying the media's discourse can only be possible with Critical Discourse Analysis. Dijk examines the discourse in two different way as micro and macro structure in order to determine the ideology underlying the dominant discourse of the media. Analysis of elements such as word or sentence preferences in the news is evaluated within the micro structure analysis, while analysis of the elements such as title, introduction paragraph, photographs or videos used in news is evaluated within the macro structure analysis. This study deals with analyzing BBC's, one of the most readed newspaper of the United Kingdom, discourse on PKK attacks in Turkey during 2016 by using Dijk's critical discourse analysis. In this regard, as analyzed by the macro structures of the news in question, as described by Dijk, the ideological framework in which the BBC reports the news about the PKK will be examined. Also, the effect of the size, target

preferences and location of the attack on BBC's discourse will be examined.

The main finding of the study obtained so far is that discourse of BBC on PKK's attack based not on the Turkey's counterterrorism, but it is based on the war between two actors. This theme is especially popular in the news that the BBC reporters are the source of news and also visuals are preferred in that news to support this theme. While, in many news, BBC emphasizing the allegations of violations of human rights against Turkey, they are not emphasizing PKK's violation of the human rights.

Key Words: BBC, Critical Discourse Analysis, Media, PKK.

BATI MEDYASINDA PKK ALGISI: İTALYA ÖRNEĞİ*

Özet

Teröristlerin ve terör eylemlerinin medyada sunumunda kullanılan dil ve üslup önemlidir. Dil ve üslubun terörü azaltıcı etkileri olabildiği kadar meşrulaştırıcı ve dolayısıyla teröristlerin amaçlarını kolaylaştırıcı etkisi de söz konusu olabilir.

Medya hem önyargıların üretilmesinde bir araç hem de ön yargıların yansıtıldığı bir alandır. Batı mediasında PKK mensubu teröristlerin nasıl algılandığı ancak Batılı ülkelerin tarihsel ve kimliksel öğeleriyle birlikte ele alındığında bizi anlamlı bir değerlendirmeye ulaşılabilir. Kimlerin terörist olarak görüldüğü uluslararası alanda bu ülkelerin stratejik tutum ve davranışlarının gerisindeki dürtüler konusunda da bize bilgiler sunacaktır.

Batı Dünyasının İslam ve Müslüman algısının nasıl bir karşıt konumlandırma şeklinde gerçekleştiği ve sonuçta nasıl ötekileştirici ve indirgemeci olduğu konusunda çalışmalar mevcuttur. Ancak Osmanlı İmparatorluğu'nun mirasçısı olan Türkiye Cumhuriyeti'ne yönelik yaklaşım ve bunun gerisindeki algılar Orta Doğu'daki diğer Müslüman ülkelerden önemli bir farkla ayrılmaktadır. Osmanlıdan bugüne Türkler de Batı'nın ötekisidir ancak Türkler onlarla bizzat savaşmış, onlara karşı durmuş, onlarla boy ölçüşmüş, eşit görülen yani onlara rakip olmuş bir ötekidir. Bunun neticesindeyse

Osmanlı'nın ayrılan parçalarına sadece sempati ile bakılmamış bu sürece bizzat dâhil olunmuş, yardım edilmiştir. Bugün de PKK mensubu teröristler örneğin tıpkı Yunan bağımsızlığına giden yoldaki Yunan komitacılarla aynı kefeye konulmaktadır.

Bu çalışma PKK saldırıları nedeniyle en çok sivilin öldüğü yıl olan 2016 yılında İtalyan gazetelerinde çıkan haber ve yorumları ele almaktadır. Yapılan çözümlemede sosyolojik ve psikolojik kavramlar tarihi olaylar ve Türk-İtalyan ilişkilerindeki güncel gelişmelerle birlikte kullanılmaktadır.

Anahtar kelimeler: Medya ve terör, algılar ve dış politika, Türk-İtalyan ilişkilerinde algıların rolü

* Gülden AYMAN, Prof. Dr., İstanbul Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi

THE PKK IMAGE IN WESTERN MEDIA: THE ITALIAN CASE

Abstract

The language and style used in the representation of news regarding terrorists and terrorist acts by media has a critical importance. It can have the effect of discouraging terrorism as well as facilitating and legitimizing the aims of terrorists.

Media is both a means of producing prejudices and an area where prejudices are reflected. In order to reach a meaningful evaluation on how PKK terrorists are perceived by the Western media one has to take into account historical and identity related elements of the West. Who is seen as a terrorist also provides us clues about these countries' strategic attitudes and behaviors in the international field.

Studies do exist on how the perception of Islam and Muslim rested upon an adversarial image in the Western world that is ultimately alienating and reductive. Yet approach and perceptions regarding the heir of the Ottoman Empire; Republic of Turkey is significantly differs from other Muslim countries in the Middle East. From the Ottomans till today Turks constitute the “other” of the West yet a different “other” that has been considered as equal who fought against them, stood against them, competed with them. As a result of this, the separated parts of the Ottoman Empire were not only seen with sympathy but the western involvement was there too.

Today, terrorists belonging to the PKK are for example, viewed in the same way as the Greek rebel bands fighting for independence.

This paper focuses on the news articles and commentaries published on Italian media in relation with the terror attacks committed by the PKK in 2016 that resulted in highest number of civilian casualties in Turkey. In this analysis sociological and psychological concepts will be used together with historical facts and contemporary developments in Turkish-Italian relations.

Key words: Media and terror, perceptions and foreign policy, the role of perceptions in Turkish-Italian relations

KAMU DİPLOMASİSİ PERSPEKTİFİYLE GAZİANTEP'İN SURIYELİ MÜLTECİLERE YÖNELİK PLANLARI, EYLEMLERİ VE UYGULAMALARI*

Özet

Kamu diplomasisi son yıllarda büyük önem kazanarak devletlerin yumuşak güçlerini kullanmalarına ve ülke markalarını oluşturmalarına zemin hazırlamıştır. Suriye'de yaşanan iç savaş nedeniyle yaşanan göç dalgasından en fazla etkilenen ülkelerden biri Türkiye olmuştur. Türkiye Suriye savaşı nedeniyle en fazla mülteci kabul eden ikinci ülke konumundadır. Suriyeli mültecilerin 2011 yılından bu yana Türkiye'de yaşaması ve Suriye sınırında yer alan Gaziantep'in en fazla mülteciye ev sahipliği yapan şehirlerin başından gelmesi bazı sorunları peşi sıra getirmiştir. Diğer yandan Suriyeli mülteciler Türkiye'nin en önemli kamu diplomasisi fırsatı haline gelmiştir. Böylece mülteciler Gaziantep'in yumuşak gücüyle tanışma fırsatı bulmuşlardır. Bu bağlamda çalışmada 500 bin civarında Suriyeli mülteciye ev sahipliği yapan Gaziantep'in kamu diplomasisi ekseninde hangi faaliyetleri yaptığı tartışılmaktadır. Çalışmanın amacı, kamu diplomasisi perspektifiyle Gaziantep'te Suriyeli mültecilere yönelik olarak yapılan plan, eylem ve uygulamaları ortaya koymaktır. Bu bağlamda kamu diplomasisinde Gaziantep modelini oluşturmak hedeflenmektedir. Çalışmada yerel uygulamaları incelemek amacıyla Gaziantep Valiliğinin ve Büyükşehir Belediyesinin faaliyetlerinden sivil toplum

kuruluşlarının çalışmalarına ve hatta bölge halkının kendi inisiyatifleriyle gerçekleştirdiği faaliyetlere kadar tüm etkinliklere yer verilecektir. Araştırma bölgesel açıdan Gaziantep şehriyle, zaman bakımından 2011-2018 dönemiyle sınırlandırılmıştır. Çalışma, Türkiye'nin devlet politikası gereği ve Gaziantep özelinde Suriyeli mülteciler için yapılan sosyal uyum, eğitim, sağlık, kültür, spor, barınma, insani yardım ve meslek edindirme gibi konuları ele alması bakımından önem taşımaktadır. Araştırma kapsamında devletin mültecilere yönelik eylem planının yanı sıra Gaziantep Valiliğinin, Büyükşehir Belediyesinin, ilçe belediyelerinin, sivil toplum kuruluşlarının ve çeşitli yardım kuruluşlarının çalışmalarına yer verilecektir. Çalışma sonucunda kamu diplomasisinde Gaziantep'in hangi fırsatları değerlendirdiği, nasıl krizlerle karşılaştığı ve kamu diplomasisi perspektifiyle başka hangi eylemlerin gerçekleştirilebileceğine yönelik öneriler sunulacaktır. Ayrıca mültecilerin ülkelerine döndüklerinde gönüllü birer kamu diplomasisi elçisi olmaları için çeşitli tavsiyelerde bulunulacaktır.

Anahtar kelimeler: Kamu diplomasisi, yumuşak güç, Türkiye, Gaziantep, Suriyeli mülteciler

* Oğuz GÖKSU, Araş. Gör. Dr., Gaziantep Üniversitesi İletişim Fakültesi, Türkiye, oguzgoxsu@gmail.com

PLANS, ACTIONS AND APPLICATIONS OF GAZIANTEP WITHIN THE PERSPECTIVE OF PUBLIC DIPLOMACY FOR SYRIAN REFUGEES

Abstract

Public diplomacy has gained great importance in recent years, and has prepared the ground for the states to use their soft powers and create their nation brands. Turkey is one of the most affected countries by the wave of immigration that has been experienced due to the civil war in Syria. Turkey is the second country that accepts more refugees in Syria because of the war. Since the year 2011 Syrian refugees living in Turkey and the Syrian border, is located at the beginning of the coming city that is home to the most refugees in Gaziantep it has brought some problems succession. On the other hand Syrian refugees has become Turkey's most important public diplomacy opportunity. Thus, refugees had the opportunity to meet the soft power of Gaziantep. In this context, it is argued that Gaziantep, which hosts 500 thousand Syrian refugees, carried out activities on the axis of public diplomacy. The aim of the study is to reveal the plans, actions and practices of Syrian refugees in Gaziantep with the perspective of public diplomacy. In this context, it is aimed to create Gaziantep model in public diplomacy. The study will include all activities from the activities of the Governorship of Gaziantep and the Metropolitan Municipality to the activities of civil society organizations and even to the activities carried out by the people of the region on their own initiative to examine the local practices. The study is limited with

Gaziantep city from the regional point of view. The study, by Turkey's state policy and social cohesion for Syrian refugees in Gaziantep special education, health, culture, sports, housing, issues such as humanitarian assistance and vocational training is important in terms of examination. In addition to the action plan of the state for refugees, the activities of Gaziantep Governorship, Metropolitan Municipality, district municipalities, non-governmental organizations and various charities will be included. As a result of the study, in the field of public diplomacy, suggestions will be presented on which opportunities to evaluate Gaziantep, how it faces crises and what other actions can be taken with the perspective of public diplomacy. In addition, when refugees return to their countries, various recommendations will be made to be voluntary public diplomacy ambassadors.

Keywords: Public diplomacy, soft power, Turkey, Gaziantep, Syrian refugees

SURİYELİ SIĞINMACILARIN KENTSEL ALANLARA SOSYAL UYUMU VE GÜVENLİK ÜZERİNDEKİ ETKİLERİ*

Özet

Suriye’de yaşanan göç hareketi yakın dünya tarihinin en büyük göç hareketidir. 2011 yılında Suriye’de başlayan iç savaş sonrası milyonlarca Suriye vatandaşı kendi ülkeleri içinde göç etmek zorunda kalmış, milyonlarca Suriyeli ise ülkelerindeki savaş ortamından kaçarak diğer ülkelere sığınma talebinde bulunmuştur. Türkiye hem Suriye’ye coğrafi yakınlığı hem de izlemiş olduğu “açık kapı politikası” ile Suriyeli sığınmacıların ana göç merkezi haline gelmiştir. 2018 yılı itibarıyla Türkiye’de 3,5 milyonun üzerinde kayıtlı Suriyeli varken, bu rakam Türkiye’den sonra en çok Suriyeli sığınmacının bulunduğu Lübnan’da 1 milyon civarındadır.

Göçün başladığı ilk yıllarda, Suriyelilerin Türkiye’deki durumu geçici görüldüğü için sosyal uyuma yönelik politikalar geliştirme gerekliliği görülmemiştir. Ancak kalış süresinin uzaması, Suriyelilerin karıştığı toplumsal ölçekli olayların ve adli olayların artması, basında Suriyeliler ile ilgili buna yönelik haberler yapılmasının da etkisiyle ulusal çapta bir Suriyeli sorunu ortaya çıkmıştır.

Ortaya çıkan Suriyeli sorununun birçok farklı boyutu bulunmaktadır: başta sosyoloji, kültür, ekonomi ve güvenlik alanları

olmak üzere, çok farklı disiplin alanlarını ilgilendiren bu sorunun çözümü için yeni kamu politikalarının geliştirilmesine ihtiyaç vardır. Ancak, ilk olarak Suriyeli sığınmacıların misafir mi, yoksa kalıcı mı olduklarını netleştirmek gerekmektedir.

Bu çalışmada 2011 yılı ile birlikte ilk başlarda misafir olan Suriyeli sığınmacıların statülerindeki dönüşüm, Türkiye’ye sosyal uyumları ve güvenlik üzerindeki etkileri ele alınmıştır. Suriyelilerin şehirlere dağılımı incelenmiş, karıştıkları olaylar analiz edilerek güvenliğe etkileri ortaya konmuş, son olarak da Suriyeli sığınmacılar ile ilgili geliştirilebilecek kamu politikası önerilerinde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Göç, sosyal uyum, güvenlik, Suriyeli sığınmacılar, kamu politikası.

* Hasan YAYLI, Doç.Dr., Kırıkkale Üniversitesi İİBF SBKY Öğretim Üyesi

Ufuk ÇOŞTAN, Doktora Öğrencisi, Kırıkkale Üniversitesi, SBE

SOCIAL ADAPTATION OF SYRIAN REFUGEES IN URBAN AREAS AND ITS EFFECTS ON SAFETY

Abstract

The migration movement in Syria is the largest migration movement in the world history. After the civil war that started in Syria in 2011, millions of Syrian citizens had to emigrate within their own countries, and millions of Syrians fled their countries from war and demanded asylum in other countries. Turkey has become the main immigration center for Syrian refugees because of both its geographical proximity to Syria and the "open door policy" pursued. While as of 2018, the population of Syrians registered in Turkey is over 3.5 million, this figure is about 1 million in Lebanon which is the second country with the highest number of Syrian refugees.

In the first years of the start of the migration, since the situation of the Syrian refugees were seen temporary, there was no need to develop policies for social cohesion. However, a national Syrian problem arose due to the prolongation of the duration of the stay, the increase of social-scale incidents and the forensic events involving Syrians in the press.

There are many different dimensions of the Syrian problem that emerged: problems especially in the fields of sociology, culture, economy and security. New public policies need to be developed in order to solve the problems concerning many disciplines. However, it is necessary to clarify firstly whether the Syrian refugees are guests or permanent.

In this study, the transformation of the the statue of Syrian refugees who were just guests in early 2011, their social accordance and effects on security are discussed. The distribution of the Syrians to the cities has been examined, incidents that they were involved in have been analyzed and their effects on security have been revealed, and finally, public policy proposals on Syrian refugees have been introduced.

Key Words: Migration, social accordance, security, Syrian refugees, public policy

BM İNSANİ MÜDAHALE KARARLARI VE NATO'NUN LİBYA MÜDAHALESİ*

Özet

Ocak 2010'da Tunus'ta başlayan Arap Baharı aradan geçen sürede Ortadoğu coğrafyasının büyük bir bölümünü yeniden şekillendirmiş ve 2011 yılının başlarında Libya'da da halk yönetim değişikliği talebiyle sokak gösterilerine başlamıştır. Kaddafi rejiminin halkın bu özgürlük taleplerine silahlı müdahale ile karşılık vermesi sonucu ise bir iç savaşı beraberinde getirmiştir. Kaddafi rejiminin yol açtığı insanî zayıat binlerle ifade edilmeye başlamış ve Birleşmiş Milletler bu duruma müdahale etmeye karar vermiştir. Nitekim Arap Baharı sürecinde Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi insani müdahale doktrini temelinde yalnızca bir ülkeye müdahale etmiş ve bu ülke Libya olmuştur. Bu karar Güvenlik Konseyi'nin sürekli üyeleri olan Fransa, ABD ve İngiltere'nin ortak girişimi sonucu kabul edilmiş olup burada öngörülen operasyonel yükümlülüğü de Mart-Ekim 2011 tarihleri arasında NATO üyesi ülkeler üstlenmişlerdir. NATO operasyonu ve insani müdahalesinin sonucunda ise Kaddafi rejimi 2011 Ekim ayında iktidardan düşürülmüştür.

Temel amacı; neorealizm yaklaşımı bağlamında NATO'nun Libya'da yaşanan güvenlik krizine, BM kararı doğrultusunda insani müdahalede bulunmasını araştırmak olan bu çalışma; NATO'nun askeri kuvvet kullanabilme potansiyeline sahip olması nedeniyle insani müdahale kararlarında, Libya örneğinde olduğu gibi, başarı sağlayabilen bir uluslararası örgüt olabildiği denencesine dayalı olarak hazırlanacaktır. Çalışmanın temel sorunsalı, uluslararası örgütlerin insani müdahalelerdeki başarı ve başarısızlıklarını Libya örneği üzerinden tartışmaktır. Bu kapsamda çalışmada, BM'nin insani müdahale kararları ve bu müdahalelerdeki NATO'nun yeri ve önemi bu iki kuruluşun yapılanmaları üzerinden açıklanacak olup, Libya'ya NATO tarafından gerçekleştirilen müdahalelerin hukuki dayanakları ve bu müdahaleler ele alınarak, NATO'nun Libya müdahalesi BM insani müdahale kararları çerçevesinde değerlendirilip bu müdahalenin sonuçları üzerinde durulacaktır. Ayrıca araştırmanın kavramsal ve kuramsal çerçevesinin oluşturulmasında tarihsel ve betimsel araştırma yöntemleri kullanılacaktır.

Anahtar Kavramlar: Birleşmiş Milletler, İnsani Müdahale, NATO, Libya, Neorealizm

* Zehra AKSU, Doktora öğrencisi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler bölümü, zehraksu46@gmail.com.

Ayça EMİNOĞLU, Dr. Öğretim Üyesi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler bölümü, aeminoglu@ktu.edu.tr.

THE UN HUMANITARIAN INTERVENTION DECISIONS AND NATO'S LIBYA INTERVENTION

Abstract

The Arab Spring, which began in Tunisia in January 2010, has reshaped a large part of the Middle East geography and started street demonstrations in Libya in the beginning of 2011, demanding a change in public administration. The Kaddafi regime brought a civil war as a result of the people's response to these demands for freedom with armed intervention. The human casualties caused by the Kaddafi regime began to be expressed in thousands and the United Nations decided to intervene. As a matter of fact, the United Nations Security Council intervened in only one country on the basis of the humanitarian intervention doctrine in the Arab Spring process and this country was Libya. This decision of the Security Council permanent members France, the US and Britain have accepted the result of a joint venture and operational obligations stipulated here in NATO member countries have also undertaken between March to October 2011. As a result of NATO operation and humanitarian intervention, the Kaddafi regime was abolished from power in October 2011.

The main purpose; In the context of neorealism, this study aims to investigate the humanitarian intervention of NATO in the security crisis in Libya in line with the UN resolution; Because NATO has the potential to use military force, humanitarian intervention decisions will be based on the hypothesis of being an international organization that can achieve success, as in the case of Libya. The main problem of the study is to discuss the successes and

failures of international organizations on humanitarian intervention through the example of Libya. In this context, the humanitarian intervention decisions of the UN and the place and importance of NATO in these interventions will be explained through the structuring of these two organizations. In addition, the legal basis of the interventions by NATO and the interventions of the NATO intervention in Libya, the NATO intervention in Libya in the framework of the UN humanitarian intervention decisions will be discussed and the consequences of this intervention will be discussed. In addition, historical and descriptive research methods will be used in the conceptual and theoretical framework of research.

Keywords: United Nations, Humanitarian Intervention, NATO, Libya, Neorealism

KENTLERİ DİRENÇLİ HALE GETİRMENİN ARAÇLARI: TEKNOLOJİ BAĞLAMINDA DİRENÇLİ KENT KAVRAMI ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Güvenlik insanlığın doğuşuyla birlikte ortaya çıkmış bir kavram olarak karşımızda durmaktadır. Bu kavram zaman içerisinde farklı anlamlar içermiştir. Bunun ilk örneklerinden biri insanların çevresel faktörlerden korunmak için mağaralara sığınması şeklinde olduğu görülmüştür. İnsanların yerleşik hayata geçmesiyle birlikte artık değer kavramı kendine yer bulmuş ve böylece komplike bir yapı olan kentler kendini göstermeye başlamıştır. Böylelikle gelişen toplumsal yaşam sonucunda kentsel sorunlarda ortaya çıkmıştır. Kentlerin bir çekim merkezi oluşturdukları görülmüş bunun için bu merkezi koruma ve sürdürme iç güdüsüyle hareketler ve yapıların bu yönde olduğu anlaşılmıştır. Kentler öncelikle çevrelerine aşılmaz duvarlar inşa ederek dış tehditleri şehrin dışına itmiş ve içe kapanık bir kent görünümü çizmiş gözükmektedir. Kentin iç güvenliğinin sağlanması içinde çok katı kanunlar uygulanmış ve bunların çıkış noktası olarak merkezi yönetimler gösterilmektedir.

Modern kentte, güvenlik kavramı sadece kolluk faaliyeti olarak düşünülmemeli çünkü insanların kendilerini güvende hissetmesi demek sadece adi suçlara karşı alınan önlemler demek değildir. Modern kentte insanı tehdit eden; doğal afetler, çevresel

sorunlar ve terör olaylarından kaynaklanan başka unsurlarda bulunmaktadır. Bu unsurlarla yeterince ilgi gösterip yönetilmediğinde, kentin yapısı ve işleyişi, daha genel anlamda geleceği açısından ciddi sorunlar ortaya çıkabilmektedir. Bu noktada “dirençli kent” kavramı öne çıkmaktadır. Dirençli kentler kavramı, sürdürülebilirlik kavramı ile beraber 90’lı yıllardan itibaren sık sık kullanılmaya başlandığı tespit edilmektedir. Kentsel alanda oluşabilecek sorunlara karşı proaktif önlemler alınması ve sorunlarla karşılaşıldığında hızlı davranacak mekanizmaların kurulması, kentleri dirençli hale getirmektedir. Özellikle gelişen yeni teknolojiler, kentlerin dirençli hale dönüştürülmesinde önemli fırsatlar sunmaktadır.

İfade edilenler çerçeve çalışmanın amacı, gelişen yeni teknolojiler bağlamında dirençli kent kavramını incelemektir. Belirtmek gerekir ki, alan araştırmaları özgün bulguların elde edilmesine önemli katkılar sağlamakla birlikte, bu çalışmada ilgili literatürün hareketle, genel hatlarıyla “teknoloji ve dirençli kent” kavramı üzerinde durulmaktadır. Belirlenen amaç kapsamında şu soruların cevabı aranmaktadır: Kavram olarak dirençli kent nedir? Bir kenti dirençli hale getirmenin yapısal unsurları nedir? Özellikle gelişen yeni teknolojiler, kentlerin dirençli hale gelmesinde ne gibi fırsatlar sunmaktadır (doğal afetler, çevre sorunları ve terör olayları açısından) ? ve Hangi uygulamalar ön plana çıkmaktadır?

Anahtar Kelimeler: Kent, dirençli kent, güvenlik

* Sönmez DÜZGÜN, Yüksek Lisans Öğrencisi, Giresun Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, T.C. sonmez_duzgun@windowslive.com.

MEANS OF MAKING CITIES RESISTANT: AN EVALUATION ON THE CONCEPT OF RESISTANT CITY IN THE CONTEXT OF TECHNOLOGY

Abstract

Security is a concept that emerged with the birth of humanity. This concept has had different meanings over time. For example, in the past, people took shelter in caves to protect themselves from environmental factors. Immediately after people adopted a settled life, the concept of value emerged and therefore cities, which are complicated structures, started to appear. Thus, developed communal living caused urban problems. It is seen that because cities became the center of attraction, actions were taken with an instinct for protecting and maintaining this center. Cities protected themselves from external threats and had an image of an introverted city by constructing impassable walls around themselves. Very strict laws were applied in order to ensure the internal security of cities and the central administrations are shown as their starting point.

In the modern city, the concept of security should not only be considered as a law-enforcement activity as taking measures against ordinary crimes is not enough for people to feel secure. There are also other factors caused by natural disasters, environmental problems, and terrorist incidents threatening people in the modern city. When enough emphasis is not put on these factors, serious problems about the city's structure and operation can arise. At this point, the concept of "resistant city" comes to the fore. The concept of resistant cities, along with the concept of sustainability,

has been frequently used since 1990's. Taking proactive measures against the problems that may occur in the urban area and establishing mechanisms that will act quickly when problems arise makes cities resistant. Especially new developing technology offers significant opportunities for transforming cities into resistant ones.

The aim of the study is to examine the concept of resistant city in the context of new developing technologies. It should be noted that empirical research provides significant contributions to the acquisition of original findings. But in this study, the concept of "technology and resistant city" is emphasized in general terms. Within the scope of the determined purpose, the following questions are sought by using the relevant literature: What is the resistant city as a concept? What are the structural factors making a city resistant? What opportunities do especially new technologies offer to make cities resistant (in terms of natural disasters, environmental problems, and terror incidents)? and which applications come to the fore?

Keywords: City, resistant city, security

TÜRKİYE'DE KENTLERDE GÜVENLİK YÖNETİŞİM SİSTEMLERİ*

Özet

Güvenlik, toplumsal yaşamın huzur içinde devamının ve kamu düzeninin sağlanmasında başta gelen bir kolluk hizmetidir. Kolluk kuvvetleri adli ve idari kolluk olarak örgütlenmiş olup, ülkemizde adli kolluk görevini Emniyet ve Asayişini sağlamak amacıyla görev yapan Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Teşkilatı yerine getirir. 21.yy da ortaya çıkan küreselleşmenin suç ve suçlu profilini farklılaştırması sonucu, şehirlerde yaşanan güvenlik sorunlarının çözümünde yetersiz kalmıştır. Bu kapsamda 2000 li yılların başlarında genel güvenlik hizmetlerini toplumun katılımıyla daha etkin bir şekilde yürütmek amacı ile yönetim kavramının da ivme kazandığı bu dönemde; toplum ve polis arasında çift yönlü etkin bir iletişim sağlayarak suçla mücadeleyi toplumun geneline yaygınlaştırmak ve toplum-polis ilişkilerinin güçlendirilmesiyle polislik hizmetlerinde çağdaş uygulamaların hayata geçirilmesini sağlamak amacıyla SARA (TAMÜD) modelini baz alan çok boyutlu ve problem odaklı polislik

* Azize Serap TUNCER, Doç. Dr., Ahi Evran Üniversitesi İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Kentleşme ve Çevre Sorunları ABD Başkanı, serap@seraptuncer.com

Kübra ÇAĞLAYAN, Ahi Evran Üniversitesi SBE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Öğrencisi, kbracglyn15@gmail.com

Barış ÇETİN, Ahi Evran Üniversitesi SBE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Öğrencisi, baris_cetin_4071@hotmail.com

(POP) anlayışı, Türk Polis Teşkilatında Toplum Destekli Polislik uygulamalarının hayata geçirilmesini zorunlu kılmıştır. İç güvenlik hizmeti sunan Emniyet Genel Müdürlüğü, Asayiş Daire Başkanlığı bünyesinde Toplum Destekli Polislik Şube Müdürlükleri kurularak polisin hizmetinde olduğu toplumun temel problemleri ile doğrudan ve aracısız bir ilişki kurarak meşgul olmasına ve toplum-polis ilişkilerinin gelişmesine imkân sağlayarak suçla mücadelenin güçlendirilmesi, suç önleme faaliyetleri ve düzensizliklerin giderilmesi çerçevesinde toplumdan polise bilgi akışının artmasına imkân sağlanmaya çalışılmıştır. Bu kapsamda Toplum Destekli Polislik uygulamaları öncelikle Ankara, İstanbul, İzmir, Bursa, Adana, Kayseri, Trabzon, Erzurum, Diyarbakır ve Antalya illerinde pilot olarak uygulanmıştır. Pilot uygulamanın toplumun büyük ilgisine ve desteğine tabii olduğu, toplumun polise olan bakışında önemli gelişmelere yol açtığı ve hizmetlerin daha etkin ve verimli olarak gerçekleştirildiği görülerek diğer illerde de kademeli olarak ülke geneli polis sorumluluk alanlarında, 1 Nisan 2009 tarihi itibari ile ise ülke genelinde yaygınlaştırılmıştır. Bu çalışmanın amacı kent kavramını, kentlerin güvenliğini, kentleşme-suç ilişkisini, illerimizde uygulanan güvenlik yönetişimi kapsamındaki uygulamaları ve projeleri Kırşehir ili özelinde incelemektir. Böylece günümüzde kent güvenliğinin küresel bir mahiyet kazandığı göz önünde bulundurarak, 'daha güvenli kent' sloganı ile değerlendirmeler yapılacaktır. Güvenlik yönetişimi kapsamında Kırşehir Toplum Destekli Polislik Şube Müdürlüğünün 'Gözsüz de görebilirim', 'Eğitilmiş Gençlerle Aydın Gelecek', 'Eğitimin Devamlılığına Engel Yoktur' ve buna benzer projeler baz alınarak Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinde geliştirilen yeni Toplum Destekli Polislik felsefesi

ve anlayışı ile ilgili değerlendirmelerde bulunulacaktır.

SECURITY GOVERNANCE SYSTEMS IN CITIES IN TURKEY

Anahtar Kelimeler: Güvenlik Yönetişimi, Kent Güvenliği, Toplum Destekli Polislik Uygulamaları

Abstract

Security is one of the leading law enforcement services in maintaining and ensuring the continuity of social life and public order. Law enforcement agencies are organized as “judicial” and “administrative” law enforcement agencies. In our country, the mission of judicial enforcement is provided by the General Directorate of Security, Gendarmerie General Command and the Coast Guard Organization that performs the duty of maintaining the communal order and safety. As a consequence of globalization that emerged in the 21st century and that caused a difficulty in differentiating the profile of crime and criminals, finding solution to the security problems in the cities has become insufficient. In this context, in the early 2000s, when the concept of governance gained momentum with a purpose of conducting general security services in a more effective way with the participation of society, it was established that the society and the police were able to spread the fight against crime by providing effective communication between the society and the police. The multidimensional and problem-oriented policing approach based on the SARA (TAMÜD) model, in order to ensure its realization, required the implementation of the community supported policing practices in the Turkish Police Service. The General Directorate of Security, which provides internal security service, has established Community Supported Policing Branch Directorates within the Public Security Department and has established a direct and no-agent relationship with the basic problems of the society in which the police are at service. By this

way, it has been possible to increase the flow of information from community to the police in the fight against crime by allowing the development of community-police relations. In this context, Community Supported Policing practices were first piloted in Ankara, Istanbul, Izmir, Bursa, Adana, Kayseri, Trabzon, Erzurum, Diyarbakir and Antalya. It has been understood that piloting has been subject to the great interest and support of the society. It has also been observed that this implementation has led to important developments in the society's view of the police. Therefore, with the realization of effectiveness and efficiency of the implementation, it was gradually expanded firstly in other cities and then throughout the country, but limited to the areas of police charge; and lastly, was extended throughout the whole country starting from 1 April 2009. The aim of this study is to examine the city concept, the security of cities, urbanization and crime relations, the applications and projects within the scope of security governance in our provinces in the context of Kırşehir province by considering the fact that today's urban security has a global nature. To this end, evaluations will be made with a slogan as “much safer city”. Within the scope of security governance, evaluations will be done about the new Community Supported Policing philosophy by referring to projects such as “I can see without my eyes”, “An Enlightened Future for the Educated Young”, “No Hindrance in the Continuation of Education” and the like which are run by Community-Supported Policing Branch Directorate of Kırşehir.

Keywords: Security Governance, City Security, Community-Supported Policy.

TÜRKİYE'DE İNSAN TİCARETİ VE GÜVENLİK SORUNU*

Özet

Güvenlik insanlığın var oluşuyla başlayan ve 21.yüzyıla geldiğimizde dahi en büyük sorunların başında gelen bir kavram olup; Anayasa, kanun gibi normlarla müeyyideye bağlanan yaşama hakkı, vücut dokunulmazlığı gibi insanı insan yapan temel değerleri korumayı amaç edinen sosyal, hukuk devletinin vazgeçilmez konusudur. Türkiye'de güvenlik sorunu yıllardır tartışılmaktadır. 1960 ve 1982 darbelerinin bildirilerinde ülkenin kaybolan huzurunun sağlanamaması nedeniyle yapıldıkları belirtilerek darbe ve muhtıralara ortam hazırlayan bir konu olmuştur. İnsan Ticareti kavramı çok geniş ve çeşitlilik içeren bir alanı kapsamakta ise de; çalışmamızda somut örnekler üzerinden, insan ticareti verilerinin Türkiye'de ve İç Anadolu Bölgesi'ndeki durumu Kırşehir örneğinde incelenerek durumun çok vahim seviyelerde olduğu sergilenecek ve bunun önlenmesi için birtakım çalışmaların yapılması gerektiği üzerinde durulacaktır. 2000'den itibaren Irak, Suriye, Afganistan gibi ülkelerdeki iç karışıklık, savaş gibi nedenlerden dolayı ülkemize

*Barış ÇETİN, Ahi Evran Üniversitesi SBE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Öğrencisi, baris_cetin_4071@hotmail.com

Kübra ÇAĞLAYAN, Ahi Evran Üniversitesi SBE, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Yüksek Lisans Öğrencisi, kbracglyn15@gmail.com

Azize Serap TUNCER, Doç. Dr., Ahi Evran Üniversitesi İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Kentleşme ve Çevre Sorunları ABD Başkanı, serap@seraptuncer.com

kayıtlı 3.5 milyon, kayıt dışı 5 milyon civarı sığınmacı gelmiştir. Zamanla ülkemize ve Avrupa Ülkeleri'ne kaçmak isteyen bu sığınmacılar, kaçak yollardan sınırlarımızdan geçmeye çalışmış; insan ticaretiyle uğraşan örgütlerin %70 oranında artmasına neden olmuştur. Hatta en çarpıcı örneği olarak hatırlanacağı üzere, Bodrum'da insan ticareti yaparken iki botun batmasıyla 11 kişinin can verdiği, lastik bottan denize düşen Pakistan'lı 3 yaşındaki minik bebek Aylan'ın sahildeki cansız hali yürekleri dağlamıştı. Kırşehir İl Göç İdaresi Müdürlüğü'nün verilerine göre 138.000 nüfuslu Kırşehir'de dahi 6.000'den fazla göçmen bulunduğu bildirilmektedir. Göçler İdaresi Kurumu'nun verilerine göre insan ticareti ile uğraşan örgütlerce, 17-35 yaş aralığındaki genç bayanlar çeşitli vaatlerle kandırılmakta, bunların %85-90 oranı civarınındakiler fuhşa zorlanmakta; 14-17 yaş aralığındaki çocukların %70-75 oranının cinsel istismara zorlanmaktadır. İnsan ticareti eyleminin amaçlardan bir kısmı; ucuz işçilik yani modern kölelik (İHEB, AİHS ve anayasamız angaryayı yasaklamıştır), çocukların dilendirilmesi, fuhuş, organ kaçakçılığı, şiddet ve cebir altına alınan mağdur kişilerin suç işlemesi için baskı yapmak, ülkeye uyuşturucu yasadışı uyuşturucu sokmak ve zorla ticaretini yaptırmak olarak sayılabilir. Bu suçlar, suçların sonuçları, (örnek:AIDS'in yayılması) ve suçlara karşı kısa ve uzun vadedeki çözümler çalışmamızın ikinci bölümünde ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler : insan ticareti, fuhuş, güvenlik, cinsellik, suç.

HUMAN TRAFFICKING AND SECURITY IN TURKEY

Abstract

Security which begins with existence of humanity and is one of the biggest matters in even 21. century. Right to life which attaches to sanction with norms such as law, constitution is an indispensable topic that protects basic worths like body immunity in social and constitutional state. Security is discussed for long years in Turkey. Security become a topic which prepares suitable conditions for 1960 and 1982 political blows are claimed to happen for lost peace of country. Notion of human trafficking is not described due to covering an extended area. Instead of this description, we will analyze concrete samples. We will analyze datas of human trafficking in :Kırşehir which reaches to serious rates and some precautions are applied to prevent this situation. There are registered 3.5 million but unregistered 5 million refugees in Turkey because of war, internal turmoil in Iraq, Syria and Afghanistan until 2000. Refugees who want to escape to Our Contry and European Countries, try to cross our national borders from illegal ways. So, they cause to increase numbers of organizations of human trafficking at the rate of 70 percent. The stunning sample of this situation is little baby Ayla who died at the age of 3 as a result of sinking of two boats which make human traficking as you will recall. According to the datas of the Province Immigration Authority, more than six thousands refugees live in Kırşehir and population of Kırşehir

is 138000. Also according to the datas, human trafficking organizations force to 85–90 percent of young woman (aged 17–35) for prostitution and this Authority expresses that 70 – 75 percent of children (aged 14 –17) are forced to sexual assault. Some parts of human trafficking are low–cost labour, beggar children, prostitution, organ trafficking. Under press and violence, victim people are forced to commit and smuggle drugs from illegal ways in country. These crimes and their solutions will be handled in the second part of our work.

Key Words: Human trafficking, prostitution, security, sexuality, crime.

ENERJİ GÜVENLİĞİ PERSPEKTİFİNDEN TÜRKİYE’NİN DOĞU AKDENİZ POLİTİKASI: SORUNLAR VE ÖNERİLER*

Özet

Dünyada Enerji konusunun uluslararası ilişkilerdeki yeri ve önemi her geçen gün artmaktadır. Bu nedenle özellikle küresel ve bölgesel aktörler için enerji konusu önemli bir güç unsuru olmaya devam etmektedir. Petrol ve doğal gaz gibi enerji kaynakları bakımından zengin olan ülkeler bu güç unsurunu siyasi ve ekonomik baskı aracı olarak kullanmaktadır.

Son yıllarda Doğu Akdeniz’de tespit edilen hidrokarbon enerji kaynakları başta Kıbrıs sorunu olmak üzere bölgedeki anlaşmazlığın çözümü konusunda bir katalizör rolü oynayabileceği tartışmasını beraberinde getirmiştir. Özellikle İsrail’in önemli doğal gaz yatakları keşfetmesi başta ABD olmak üzere uluslararası aktörlerin Kıbrıs sorununa ilgilerinin artmasına neden olmuştur.

Rum tarafının son zamanlarda ısrarcı bir şekilde tek taraflı olarak enerji sahalarında arama ve işletme faaliyetlerine izin vererek enerji konusunu bölgesel ve uluslararası aktörlerin gündemine sokmak istemesi Doğu Akdeniz’de yeniden tansiyonun yükselmesine neden olmuştur.

* Yalçın SARIKAYA, Doç.Dr.,Giresun Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, ,yalcinsarikaya@hotmail.com

Ceyda KURT, Giresun Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, ceydakurt.2@outlook.com

Doğu Akdeniz deniz ulaştırma rotalarının güvenliğinin sağlanması Türkiye'nin güvenliğinin bir parçasını teşkil eder bu durum göz önüne alındığında Akdeniz Türkiye için bir seçenek değil mecburiyettir. Türkiye Doğu Akdeniz'de bölgesel bir güç olmak istiyorsa bölgedeki stratejik konumunu ve Kıbrıs'ı iyi değerlendirip ona göre komşu ülkeleriyle ilişkilerini geliştirmelidir. Bölgede yeni oluşan enerji ortaklıklarının dışında kalmamaya çalışmalıdır.

Bu çalışmada Doğu Akdeniz'de Türkiye'nin bölge ülkeleriyle ikili ilişkileri, Yunanistan ile geçmişten gelen MEB sorunu ve günümüzde yaşanan ikili krizler, bölgedeki yeni enerji ittifakları analiz edilip Türkiye'nin bölgede nasıl bir yol izlemesi gerektiği konusunda çözüm ve öneriler üretecektir.

Anahtar Kelimeler: Doğu Akdeniz, Enerji, Yunanistan, Türkiye, Kıbrıs

TURKEY'S EASTERN MEDITERRANEAN POLICY FROM THE PERSPECTIVE OF ENERGY SECURITY: PROBLEMS AND SUGGESTIONS

Abstract

Significance of the energy issue have been on the rise in international relations. For this reason, energy issue continues to be an important element of power, especially for global and regional actors. Countries that are rich in energy resources such as oil and natural gas use this element of power as a means of political and economic pressure.

In recent years, it is argued if the hydrocarbon energy sources explored in the Eastern Mediterranean may play a role as a catalyst for the solution of disputes in the region, especially the Cyprus issue. In particular, the discovery of important natural gas reserves by Israel increased the interests of international actors, especially the US, in the Cyprus problem.

The Greek Cypriot side has been urgently seeking unilateral search and operation activities in the energy fields, and the desire to put the energy issue on the agenda of regional and international actors has led to an increase in the tension in the Eastern Mediterranean.

Ensuring the security of maritime transport routes in the Eastern Mediterranean is an important factor for Turkey's security, therefore it's not an option for Turkey, but an obligation. If Turkey wants to be a regional power in the Eastern Mediterranean, it needs

to evaluate its strategic position and Cyprus, and to develop its relations with neighboring countries regarding this. Turkey should try not to stay out of the newly formed energy partnerships in the region.

In this study, we will analyze the bilateral relations between Turkey and the regional countries in the Eastern Mediterranean; such as exclusive economic zone problem with Greece, and crises which have been ongoing between these two countries. Furthermore, new energy alliances in the region will also be analyzed. We will also try to put forward solutions and suggestions related to how should Turkey follow a path in the region.

Key Words: Eastern Mediterranean, Energy, Greece, Turkey, Cyprus,

KÜRESELLEŞME VE DEĞİŞEN VATANDAŞLIK*

Özet

Vatandaşlık kavramı, ilk kez ortaya çıktığı Antik Yunan çağından bu yana, ilgi çekici bir kavram olmuş ve tarihin farklı dönemlerinde, farklı biçimler almıştır. Antik Yunan devrinde, belirli kişilere tanınan bir ayrıcalık, Roma döneminde statü ifade eden bir değer biçimini almış, Ortaçağ'da ise kent devletlerinden almış olduğu güçle modern vatandaşlığın temellerini oluşturan kent devleti vatandaşlığı biçimine dönüşmüştür. Ortaçağ'ın kapanmasının ardından güçlenen merkezi krallıklarla vatandaşlık, yeniden keşfedilmeyi bekler hâle gelmiş ve geçmiş dönemde var olan önemini yitirmeye başlamıştır. Bu süreç, Fransız Devrimi'ne değin sürmüştür. Fransız Devrimi sonrası var olan fikrî ortam, ulusçuluğa güç kazandırmış, imparatorlukların yerine ulus-devletler kurulmaya başlamıştır. Ulus devletlerde vatandaşlık, çift yönlü bir kavram hâline gelmiştir. Vatandaşlık, bir yönüyle mutlak monarşi rejimlerinde, monarkın tebaası konumunda olan 'edilgen halk' kitlesini, 'hak sahibi' etkin bir topluma dönüştürmüş ve toplumun farklı kesimlerini, hukukî temelde eşit hâle getirmiştir; fakat diğer bir yönüyle de bireysel farklılıkları göz ardı eden ve devlet otoritesini güvence altına alan araçlardan birisi hâline dönüşmüştür.

* Kubilay DÜZENLİ, Araştırma Görevlisi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, kduzenli@ktu.edu.tr

GLOBALIZATION AND CHANGING CITIZENSHIP

Abstract

The concept of citizenship has been an intriguing concept since the ancient Greek age, and has taken different forms in different periods of history. In the Ancient Greek period, a privilege granted to certain individuals became a value that expressed status in the Roman period, and in the Middle Ages it was transformed into a form of citizenship, which formed the basis of modern citizenship with the power it received from the city-states. With the central kingdoms strengthened after the closure of the Middle Ages, citizenship was waiting to be rediscovered and began to lose its importance in the past. This process continued until the French Revolution. The ideological environment that existed after the French Revolution strengthened nationalism, and the nation-states were established instead of empires. In nation-states, citizenship has become a bi-directional concept. Citizenship, in one aspect, has transformed the mass of 'passive people', which is the subject of the monarch in absolute monarchy regimes, into a 'rightful' active society and made different parts of society equal on a legal basis; but in another aspect, it became one of the instruments that ignored individual differences and secured state authority.

In different periods of history, the concept of citizenship, which is shaped by a dominant political atmosphere and which can be considered as a dynamic concept, has been influenced by the paradigm shift existing after 1980 and new citizenship understanding has emerged.

Tarihin farklı devirlerinde, hakim siyasal atmosfere bağlı olarak şekillenen ve dinamik bir kavram olarak değerlendirilebilecek olan vatandaşlık kavramı, 1980 sonrası var olan paradigma değişiminden de etkilenmiş ve yeni vatandaşlık anlayışları ortaya çıkmıştır.

Bahsi geçen bu yeni anlayışlar, vatandaşlığın tarifinde kullanılan ulus nosyonunu önemsizleştirmiş ve bu yönüyle dünyanın farklı bölgelerinde var olan ulus temelli anlaşmazlıkların çözümünde bir araç olabileceği iddiasını taşımıştır.

Bu çalışmada, küreselleşme olgusunun, vatandaşlık politikalarında nasıl bir değişime yol açtığı vurgulanmış, küreselleşmeyle bağlantılı olarak ortaya çıkan yeni vatandaşlık anlayışları ile klasik dönemde var olan vatandaşlık anlayışlarının farkları hakkında bilgi verilmiş ve yeni vatandaşlık anlayışlarının, temelleri ulus-devletlerle atılan klasik vatandaşlık anlayışının yerini alıp alamayacağı soruna çözüm bulunması amaçlanmıştır.

Anahtar Kelimeler: Vatandaşlık politikaları, Küreselleşme, Neo-liberal politikalar.

These new insights have undermined the notion of the nation used in the definition of citizenship and, in this respect, argued that it could be a tool for the solution of the nation-based disputes in different regions of the world.

In this study, it is emphasized how the phenomenon of globalization causes a change in citizenship policies, new citizenship understanding in connection with globalization and the differences in the understanding of citizenship in the classical period and to find a solution to the question of whether the new citizenship concept can replace the classical citizenship understanding with the foundations of nation-states.

Keywords: Citizenship policies, Globalization, Neo-liberal policies.

GÜNCEL GELİŞMELER BAĞLAMINDA KAMU GÜVENLİĞİ VE GÜVENLİK KORUCULUĞU SİSTEMİ**†

Özet

İnsanlığın varoluşundan beri yaşama içgüdüsünün gereği olan güvenliği; Türk Dil Kurumu sözlüğü “*Toplum yaşamında yasal düzenin aksamadan yürütülmesi, kişilerin korkusuzca yaşayabilmesi durumu, emniyet*” olarak tanımlamıştır. Toplumlar böyle bir ortama ulaşmak için güvenlik güçlerine ihtiyaç duyarlar. Devletin başlıca görevlerinden biri olan güvenliğin sağlanması amacıyla oluşturulan örgütler, silahlı kuvvetler, polis, jandarma, sahil güvenlik ve özel teşkil edilmiş diğer güvenlik teşkilatları ve görevlileridir. Devlet ekonomik, coğrafi, teknolojik vb. nedenlerden dolayı, güvenlik hizmetini toplumun her kesimine eşit sunamamaktadır. Bu gibi durumlarda özel güvenlik veya yerel halkın silahlandırılması gibi uygulamalarla güvenliği sağlamaya yönelmektedir. Güvenlik Korucuları da bu görevlilerden biridir.

442 sayılı Köy Kanunu’na göre, ülkemizde Doğu ve Güneydoğu Anadolu’da kırsal nüfusun yaşam alanlarında kamu güvenliğin sağlanmasında rol alan Güvenlik Korucuları, köylünün canına ve malına tecavüz ile her ne sebeple olursa olsun şiddet hareketlerini önlemek için görevlendirilmektedir. Özellikle terör

*İsmail FİDAN, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, ismailfidan@jandarma.gov.tr, ORCID ID NO: <https://orcid.org/0000-0002-5567-8412>

† Bu bildiri İsmail FİDAN’ın Yüksek Lisans seminer çalışmasından türetilmiştir.

faaliyetlerinin arttığı bir dönemde oluşturulan Güvenlik Koruculuğu sistemi, genel güvenlikten sorumlu güvenlik kuvvetlerine yardımcı olarak kamu güvenliğinin sağlanmasında bölgede denge unsuru olmuştur. Araziyi iyi bilmelerinin yanı sıra, devletin bölgedeki istihbarat ve alan hâkimiyetine sahip olmasında oldukça önemli görevler üstlenmişlerdir. Devlet tarafından silah ve cephanesini verilen Güvenlik Korucularının güvenlik güçleriyle birlikte operasyonlara katılmak gibi dinamik görevleri de bulunmaktadır. Söz konusu Kanunun 74'üncü maddesine 1985 yılından günümüze kadar zaman zaman maddeler ilave edilerek, giyecek yardımı, yıllık izin, mazeret ve sağlık izni, emeklilik hakkı, yaralanmaları, sakatlanmaları veya ölmeleri durumunda tazminat ve aylık bağlanması gibi bir memurun sahip olduğu sosyal hakları yönünden genişletilmiştir.

Özcesi Güvenlik Koruculuğu Sistemi, bölgede kamu güvenliğinin sağlanmasında önemli rol oynamaktadır. Hızla değişen ve gelişen dünyamızda kamu güvenliğinin sağlanmasında üstlenmiş oldukları görev ve yetkilerine, tanınan sosyal haklarına, 6360 sayılı Kanun ile köy tüzel kişiliğinin kalkması ve köylerin mahalleye dönüşmesi sonucunda oluşan belirsizlik ortamı, bu çalışmada ele alınmaktadır. Güvenlik koruculuğu sisteminin ayrı bir kanun ile yeniden tanımlanması gerektiği, bu yeni tanımlama sayesinde güvenlik korucuları ile devlet arasındaki bağın güçleneceği, sadakatın ve liyakatın artacağı değerlendirilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Kamu Güvenliği, Güvenlik Korucuları, 442 sayılı Köy Kanunu, 6360 sayılı Kanun.

PUBLIC SECURITY AND SECURITY GUARD SYSTEM IN THE CONTEXT OF RECENT DEVELOPMENTS

Abstract

Security, the basic necessity of life since the beginning of human being, is defined in the Turkish Language Association dictionary as “conducting the legal order without any interruption in community life, people’s state of living without fear, safety”. Societies need security forces to reach such an environment. The organizations that are established by the state to ensure security, which is the main task of the state, consist of the armed forces, the police, the gendarmerie, the coast guard and other specially organized security agencies and their officials. The state does not equally provide security services to every segment of society due to economical, geographical, technological etc. reasons. In such cases, the state inclines to private security or the arming of local community to provide security.

According to the Village Law No. 442, Security Guards taking part in the providing security and safety in area within the life range of rural population, are in charge of preventing any act of violence for whatever reason it is and any kind of disturbance to the lives and properties of local people. The Security Guard system, which was particularly formed at a time when the terrorist activities increased, provided a balance in the region in terms of local security while contributing to the security forces responsible for the general security. In addition to being familiar with the geography, they have taken on very important roles in the state’s intelligence and field

authority in the region. Security Guards, armed with weapons and ammunition by the state, have dynamic duties as well such as participating in operations with security forces. By adding items to the articles of the Law No. 74 of the Village Law from 1985 to the present time, they have the social rights of an official such as clothing support, annual leave, compassionate leave and health permit, right to a pension, and in the case of injury, disablement or death, they get compensation and salary.

Briefly, the Security Guard system above-stated plays an important role in providing public security in the region. In this study, the social responsibility of the public security in our rapidly changing and developing world, the social rights granted to it, the removal of the village legal entity by the Law No. 6360 and the ambiguity caused by the transformation of the villages into neighborhood is discussed. It has been evaluated that the Security Guard system should be redefined with a separate law and with the help of this definition the bond between the security guards and the state will be strengthened and loyalty and merit will increase.

Keywords: Security, Public Security, Security Guards, the Village Law No. 442, the Law No. 6360.

ECONOMIC PUBLIC POLICY TOOLS AND THEIR IMPACT ON NATIONAL SECURITY*

Abstract

This paper aims to elaborate on various economic public policy tools and provide a perspective on their insight as well as on their prospective impacts on national security issues. Both the hard power and the soft power of a nation is closely related to the strength of its economy. It can be claimed that sustainable prosperity is the prerequisite of economic security. While economic power depends on many factors, a well-balanced trade is a critical factor since it is a compensation between domestic production and outsourcing. Although the optimum equilibrium between these two is established as a rational outcome of the free market forces, the government holds various economic public policy tools, which have prominent impact on shaping the economic reality. Therefore, the efficient use of those economic tools would have a vital role in the national security. From the standpoint of trade balance and supply diversity, the economic policies, which are mostly regularity in nature, aim to encourage the private sector in the domestic production of certain

*Sabahattin Tuğrul İMER, Genel Müdür, Gazi Teknopark, Türkiye, turimer@gmail.com

Kamil Ufuk BİLGİN, Prof. Dr., AHBV Üniversitesi, Türkiye, kamil.bilgin@hbv.edu.tr

goods. In some other cases, government may get directly involved in the process in the form of public-private partnership models or government enterprises. On the other hand, as a natural outcome of the free market economy, certain products need to be outsourced. During this study, a literature survey has been conducted through printed and online resources to examine sample policy cases of some countries for the economic dimension of national security. These policies, which are the subject of trade, manufacturing, science and technology, were selected from the beginning of the 20'th century until the present day. Based on our findings, it can be argued that the benchmark for a successful public policy for national security is to contribute to a diverse and sustainable supply chain, which shall be a part of a complementary ecosystem that integrates both domestic manufacturing and strategic international outsourcing.

Key words: National security, Economic tools, Economic public tools, Economic public policy tools.

TÜRK KAMU YÖNETİMİNDE İNSAN KAYNAKLARININ PERFORMANSINI ARTTIRMA YÖNÜNDE YAPILAN DÜZENLEMELER ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Türk kamu yönetiminin özelde ise kamu personelinin etkinliği sağlama açısından yerli ve yabancı raporlar bağlamında Türkiye Cumhuriyeti'nin neredeyse kuruluşundan itibaren yapılmaya çalışılan düzenlemelerin temel amacının etkinliği, verimliliği ve dolayısıyla performansı artırma yönünde olduğu görülmektedir. Performans yönetiminin temel amacı olan niteliksel ve niceliksel olarak gelişme dikkate alındığında, kamu personeline olması gereken niteliklerin geliştirilme ihtiyacı ise her dönem ve düzenleme itibariyle dile getirilmesine karşın günümüz itibariyle hala bu konuyu tartışmak ise manidar kabul edilmektedir. Kamu personeline ilişkin düzenlemeleri yapmak açısından Devlet Personel Başkanlığı'nın kurulması (Kurum 2018'de alınan bir kararla kaldırılmış, kararın ardından bir yıl sonra yerine hangi isimle bir yapının kurulacağı beklenmektedir), ciddi bir revizyona ihtiyaç duyduğu kabul edilen 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun kabulü, 1980 sonrası yönetim anlayışında yaşanan değişim ve temel amacın performans ölçümü olarak belirlenmesi, personel yönetiminden insan kaynakları yönetimine geçilmesi mantığı ve bunlara ilaveten sicil uygulamasının kaldırılması ve performansa

* Vasfiye ÇELİK, Dr. Öğr. Üyesi, Kırıkkale Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, vasfiyezeynep@hotmail.com

dayalı bir sistemin getirilmesi bu yolda ilerlenmeye çalışılmasının bariz örnekleri olarak görülmektedir.

Ancak her zaman değişime karşı ciddi bir direnç gösteren Türk kamu personeli açısından bireysel performans hedefleri koymak şu an için biraz zor olmakla birlikte örgütsel performans hedeflerinin belirlenmesi, hazırlanan stratejik planlama vasıtasıyla yapılmaya çalışılmaktadır. Ve maalesef örgütsel performansın sağlanması mali hedeflere ulaşma açısından bir değerlendirmeye tabi tutulmaktadır. İnsan kaynaklarının performansını arttırmak için ise geleneksel kamu yönetimi düşüncesinde yer alan kamu personelinin iş güvencesinin olması konusu özellikle üst düzey kamu görevlilerinden başlayarak performans sözleşmelerine bağlı olarak gerçekleştirilir ve bu pilot uygulamalar, zor olmakla birlikte spesifik performans ölçütlerinin geliştirilmesiyle zamanla tüm kamu personeli için uygulanabilirse kamu yönetiminde bu açıdan etkinliğin ve verimliliğin sağlanması olası görülmektedir. Zaten bu konuya ilişkin bir düzenlemenin olacağına dair sinyaller de zaman zaman dile getirilmektedir. Ancak bu konuda ciddi çalışmalar yapmak üzere yeni kurumsal bir yapıya da ihtiyaç duyulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Türk Kamu Yönetimi, insan kaynakları, performans ve yönetimi

AN EVALUATION ON THE REGULATIONS FOR IMPROVING THE PERFORMANCE OF HUMAN RESOURCES IN THE TURKISH PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract

The main aim of the regulations, attempted since the establishment of the Republic of Turkey, under the framework of domestic and foreign reports in the context of ensuring the effectiveness of the Turkish public administration, specially of the civil servants, almost seems to be geared to increasing efficiency and hence performance. Considering the qualitative and quantitative development which is the main objective of performance management; it is considered to be a significant issue to still discuss it today even though the necessity to develop the qualifications required in public personnel is mentioned in every period and regulation. Establishment of the State Personnel Presidency in order to make arrangements for public personnel (the institution was abolished by a decision taken in 2018, and after the decision it is expected to establish a structure with a new name for one year); the adoption of the Law No. 657 on Civil Servants, which is considered to need serious revision; the change in the management approach after 1980 and the determination of the main objective as performance measurement; the logic of switching from personnel management to human resources management; the abolition of the registry application and the introduction of a performance based system are seen as obvious examples.

However, it is difficult to set individual performance targets for the Turkish public personnel who are always showing serious resistance to change, but it is tried to be done through strategic planning prepared to determine organizational performance targets. And unfortunately providing the organizational performance is assessed in terms of achieving financial targets. In order to improve the performance of human resources, the issue of job security of public personnel involved in the traditional public management thinking is carried out, in particular from high-level public officials, based on performance contracts. Although these pilot applications are difficult indeed, it is possible to ensure efficiency in this respect in the public administration if it is applicable for all public personnel over time by the development of specific performance criteria. Additionally, signals that there will be an arrangement on this issue are also expressed from time to time. However, there is a need for a new institutional structure to carry out serious studies.

Keywords: Turkish Public Administration, Human Resources, Performance and Management

KENTSEL GÜVENLİĞİ SAĞLAMA ARACI OLARAK KENTSEL DÖNÜŞÜM: EGE MAHALLESİ ÖRNEĞİ*

Özet

Güvenlik, tarihin her döneminde insanlığın en temel ihtiyaçlarından olmuştur. Ayrıca yaşam hakkı ve diğer birçok temel hak ve özgürlüklere sahip olmak ve bunları etkin bir şekilde kullanmak sadece güvenli bir kentte mümkün olmaktadır. Ancak kentleşme süreçlerinin negatif bir etkisi olarak güvenlik sorunları kentsel mekânlarda yoğunlaşmıştır. Özellikle kentin çöküntü alanlarında ve gecekondu mahallelerinde çok ciddi boyutlarda yaşanan güvenlik sorunları kentlilerin yaşamlarını tehdit etmekte ve yaşam kalitesini azaltmaktadır.

Türkiye’de yaşanan kentleşme süreçlerinin hızlı, düzensiz, plansız ve denetimsiz meydana gelmesi gecekondu alanlarının ve birçok kent sorununun ortaya çıkmasına sebep olmuştur. Bu sorunların giderilmesi noktasında kullanılan araçlardan biri de kentsel dönüşümdür. “Kentsel dönüşüm, bir alanın ekonomik, fiziksel, sosyal ve çevresel koşullarında kalıcı bir iyileşme ile kentsel sorunları ele alan

* Namık Kemal ÖZTÜRK, Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Türkiye, nkozturk@mu.edu.tr

Nihal TATAROĞLU, Öğr. Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Türkiye, nihaltataroglu@mu.edu.tr

kapsamlı ve entegre bir vizyon ve eylem” (Roberts ve Sykes, 2000) olarak tanımlanabilir. Çoğunlukla barınma hakkı çerçevesinde ele alınan kentsel dönüşüm uygulamaları, kentsel güvenlik hakkının sağlanmasında da önemlidir.

Bu çalışma, kentsel dönüşüm olgusunu kentsel güvenlik çerçevesinde ele almaktadır. Bu kapsamda İzmir’in Roman mahallelerinden olan Ege Mahallesi’ndeki kentsel dönüşüm süreci ele alınacaktır. Ege mahallesinde yapılan yarı yapılandırılmış mülakat görüşmeleri ışığında mahallelilerin kentsel dönüşüm algıları ve beklentileri kentsel güvenlik ihtiyacı çerçevesinde analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: kentsel dönüşüm, kentsel hak, kentsel güvenlik, kentleşme, Ege mahallesi

URBAN SECURITY AS A TOOL TO PROVIDE URBAN REGENERATION: THE EXAMPLE OF EGE QUARTER

Abstract

Security has been one of the main needs of humanity in all ages. Having the right to life and other fundamental rights and freedoms and using them effectively is only possible in a safe city. As a negative effect of urbanization processes, security problems emerge in urban areas. Security problems, especially in the city's depression areas and slums, threaten the lives of the citizens and reduce the quality of life.

Rapid, uncontrolled, irregular and unplanned character of the urbanization process in Turkey has caused the emergence of slum areas as well as many other urban problems. One of the means of solving these problems is urban regeneration. “Urban regeneration is a comprehensive and integrated vision and action to address urban problems through a lasting improvement in the economic, physical, social and environmental condition of an area” (Roberts and Sykes, 2000). Urban regeneration practices, which are usually regarded within the context of right to housing, are also important in ensuring the right to urban security.

This study examines the phenomenon of urban regeneration within the framework of urban security. It analyses the process of urban regeneration in the Ege quarter of İzmir, which is mainly inhabited by Roman citizens. By the data collected by semi-structured

interviews in the Ege quarter, the urban regeneration perceptions and expectations of the inhabitants will be analyzed within the framework of urban security needs.

Keywords: urban regeneration, the right to the city, urban security, urbanization, Ege quarter

11 EYLÜL SONRASI AFGANİSTAN'DAKİ SAVAŞ MAĞDURLARINA YÖNELİK BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Savaş, özü itibariyle yıkıcı ve tahrip edici bir olaydır. Savaşlar ne şiddette olursa olsun olumsuz etkilerini çok geniş alanda görmek mümkündür. Her savaşın ardından yoksulluk, açlık, alt yapıların yıkımı, zorunlu göç, insan haklarının ihlali gibi önemli sorunlar ortaya çıkar. Savaşlar toplumun yaşam kalitesini düşürür sosyal, ekonomik ve kültürel kayıplara neden olur.

Afganistan İslam Cumhuriyeti 20. yüzyılın son çeyreğinden bu yana savaflara ve saldırılara maruz kalmıştır. 21.yüzyılın başlamasıyla beraber Afganistan'daki savaşın yönü değişmiş ve yeni bir sayfa açılmıştır. 11 Eylül 2001'de Dünya Ticaret Merkezi ve Pentagon'un vurulmasından sonra George W. Bush yönetimi döneminde sonsuz özgürlük operasyonu bildirisi ve Birleşmiş Milletler Güvenlik Konseyi'nin kararıyla beraber itilaf güçleri ABD liderliğinde Afganistan'a müdahale etmiştir. El- Kaide lideri Usame Bin Ladin'in yakalanması ve Taliban terör örgütünün yok edilmesi için geniş çapta, havadan ve karadan operasyonlar başlatılmıştır. Savaşın ilk döneminde NATO güçleri ve Taliban rejimi arasında karşılıklı sıcak çatışmalar yüzünden insani facialar meydana

* Osman AĞIR, Dr. Öğr. Üyesi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi İIBF Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü Öğretim Üyesi osmanagir@hotmail.com.tr

Ali Mohammad REZAAE, Yüksek Lisans Öğrencisi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, alimrezaee92@gmail.com

gelmiştir. Taliban rejimi itilaf güçlerinin karşısında güçsüz kalmaya başladıktan sonra rejim, savaş yöntemini değiştirerek okullarda, medreselerde, camilerde ve açık alanlarda sivilleri hedef alarak canlı bomba eylemleri gerçekleştirmeye başlamıştır. 2001'den itibaren on yedi yıldır sürmekte olan bu savaş yüzünden on binlerce sivil insan, kadın ve çocuk kurban edilmiş ve milyonlarca aile yuvasını terk ederek zorunlu göçe maruz kalmıştır.

Tarihsel ve betimsel bir metodolojinin kullanıldığı bu çalışmanın temel amacı; savaşın getirdiği yıkımların Afganistan halkı üzerindeki etkileri ve yardım kuruluşlarının mağdurlara yönelik çalışmalarını tartışmaktır. Bu minvalde Afganistan'daki savaş süreci açıklanacak, savaşın sonuçlarına değinilerek, savaş mağdurlarına yönelik Kızılay, Kızıllaç ve BM gibi kuruluşların çalışmaları ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: Afganistan, Savaş, Savaş Mağdurları, Yardım Kuruluşları

AN EVALUATION RESPECTİNG TO THE AFFECTEES OF AFTER SEPTEMBER 11 İN THE AFGHANİSTAN

Abstract

War by its essence is distructive and demolishing event. No matter how intese a war is, its negative impacts turns out wide spreadly. Every war leaves behind serious trubles of poverty, hunger, infrastructure damages, forced migration and human rights violations. War brings dawn life standards of society and led to economic and cultural losses.

The Islamic republic of Afghanistan has been remained exposed to wars and invasions since last quarter of 20th century. At The beginning of 21st century the aspect of Afghanistan war changed and new chapter opened. On the 11th of the September 2001 after the attacks on World Trade Center and Pentagon during George W Bush administration by announcement of Operation Enduring Peace and the United Nations Security Mandate Coalition forces under the leadership of the USA invaded Afghanistan. In order to arrest the Al Kaide leader Usama Binlidan and overthrow the Taliban Terror Organization massive air and land operations were launched. During the beginning of the wartime because of face to face clashes between NATO forces and Taliban Regime human catastrophes took place. After The Taliban regime get weakened against Coalition forces, the regime changed warfare, started performing suicide attacks targeting civilians in the schools, madrassas, mosques and squares. Since 2001 because of this 17 years on going war tens of thousands of sivillians, women and

children got victimized. Millions of families leaved their homes and were exposed to forced migration.

The main aim of this historical and portraying methodology based paper is discussing: the effect of war destruction on the Afghanistan's people and the aid organizations activities respecting to the affectees. Thus the Afghanistan Conflict will be explained, with referring to the war results the aiding activities of organizations like Red Crescent, Red Cross and United Nations with respect to the war affectees will be discussed.

KEY WORDS: Afghanistan, War, War Affectees, Aid Organizations

E-DEVLET UYGULAMASININ GÜVENİLİRLİĞİ VE KULLANIM DÜZEYİNİN ÖLÇÜLMESİ: BİTLİS İLİ ÖRNEĞİ*

Özet

Değişen ve dönüşen dünya ülkeleri vatandaşlarına vermiş oldukları kamu hizmetlerini elektronik ortamda sunmaya başlamıştır. Türkiye'de bu duruma duyarsız kalmayarak vatandaşlarına sunduğu kamu hizmetlerinin tamamı olmamakla birlikte birçoğunu elektronik ortamda e-devlet adı altında sunmaktadır. Elektronik devlet kısaca e-devlet olarak tabir edilen uygulama ile devletin vatandaşa, vatandaşın ise devlete daha yakınlaşması sağlanmıştır.

Halka verilen kamu hizmetlerinin devlet tarafından dijital ortamda sunulması süreci olarak tanımlanan elektronik devlet uygulamalarının Türkiye'de uzun bir tarihi geçmişi bulunmamaktadır. İnternet üzerinden istenilen her saatte e-devlet uygulamasına kayıtlı her vatandaş, sistem üzerinde var olan istediği hizmeti alabilme olanağına sahiptir. Devletin vatandaşa karşı vermekle sorumlu olduğu hizmetlerin bir portal üzerinde internete bağlı bir cihaz ile elektronik iletişim ve işlemlerin yapılması hem halkın hem de devletin işlerini hızlandırmış ve kolaylaştırmıştır. Türkiye'de son zamanlarda e-devlet üzerinden verilen hizmet sayısı her geçen gün artmaktadır. Burada önemli olan e-devlet üzerinden verilen hizmet sayısının artırılması ile birlikte, ülkenin genelinde e-devlet uygulamasının halk tarafından kullanımı noktasında teşvik

* Vedat YILMAZ, Bitlis Eren Üniversitesi, vedatyilmaz1977@gmail.com

edilmesi ve yaygınlaştırılması önem arz etmektedir. Ayrıca insanların e-devlet üzerinde almış olduğu hizmetlerin güvenilir olduğuna ve kişisel verilerinin güvenliği konusunda kaygılarının olmaması gerekir.

Araştırmanın amacı; Bitlis ili genelindeki e-devlet kullanım düzeyi ve e-devlet uygulamasını kullananların uygulama işlemleri esnasında uygulamanın güvenilirliği ve kişisel verilerinin güvenliği noktasında yerel halkın kaygılarının olup olmadığı sonuçlarının gündeme taşınmasıdır. Çalışmada yöntem olarak; literatür taraması, görsel ve yazınsal kaynaklar, yüz yüze görüşme, gözlem ve betimleyici bir yöntem kullanılmasıyla beraber, veri toplama yöntemi olarak anket tekniğinden faydalanılmıştır. Bu doğrultuda, Bitlis il genelinde yaşayan 300 katılımcı ile yüz yüze görüşülerek anket çalışması yapılmış olup, anket çalışmasında elde edilen veriler SPSS 22 veri analiz paket programı ile analiz edilerek yorumlamalar yapılmıştır.

Araştırmanın bulgularına bakıldığında; Bitlis ili genelinde yaşayan vatandaşların çoğunluğunun e-devlet sistemine kayıtlı olduğu ve işlem yaptığı, ancak vatandaşların çoğunluğunun kişisel verilerinin güvenliğinde kaygı duyduğu, vatandaşların e-devlet sistemine girişte kullandıkları şifrelerin ne kadar düzeyde güvenilir olduğuna dair bilgilerinin olmadığı, ayrıca vatandaşların e-devlet sistemine giriş yapma yolları olan e-devlet şifresi, elektronik imza (e-imza), mobil imza (m-imza), Türkiye Cumhuriyeti kimlik kartı ve internet bankacılığı ile giriş seçeneklerinden katılımcıların büyük çoğunluğunun e-devlet şifre yolunu tercih ettiği araştırmaların bulguları arasındadır.

THE RELIABILITY OF THE E-GOVERNMENT APPLICATION AND MEASUREMENT OF USAGE: THE EXAMPLE OF THE BITLIS PROVINCE

Abstract

Changing and transforming world countries have started to offer public services they have given to their citizens in an electronic environment. But not all of the public services offered to citizens by Turkey to remain indifferent to this situation offers many of the electronic media together under the name of e-government. The state of the state, the so-called e-government, was brought closer to the state by the citizens and citizens.

Ring given the state of public services in electronic government applications by digitally defined as the submission process does not have a long history in Turkey. Every citizen who is registered to the e-government application at any time via the internet has the opportunity to get the service he wants on the system. The electronic communication and processing of the services that the state is responsible for giving to the citizen with a device connected to the internet on a portal accelerated and facilitated the works of both the public and the state. The number of e-government services provided through recently in Turkey is increasing every day. It is important to increase the number of services provided by the e-government, and to encourage and promote the use of e-government applications throughout the country. In addition, the services that people receive on e-

government are reliable and they should not be concerned about the security of their personal data.

Purpose of the research; The level of e-government utilization in the province of Bitlis and the use of e-government applications are the issues of the reliability of the application and the security of the personal data during the implementation process. As method in the study; the literature survey, visual and literary sources, face-to-face interview, observation and descriptive method were used together with the data collection method. In this direction, 300 people living in Bitlis province were interviewed face to face and a survey was conducted. The data obtained from the survey were analyzed by using SPSS 22 data analysis package program.

According to the findings of the study; The majority of the citizens living in the province of Bitlis are registered and operated in the e-government system, but the majority of the citizens are concerned about the security of their personal data, and the citizens do not have enough information about the reliability of the password they use to access the e-government system. roads; e-government password, electronic signature (e-signature), mobile signature (m-signature), the Republic of Turkey is the identity card and Internet banking. It is among the findings of the research that the majority of the participants prefer the e-government password path.

Keywords: E-Government, Public Service, Personal Data Security

ULUSLARARASI GÜVENLİĞİN SAĞLANMASINDA BİRLEŞMİŞ MİLLETLER GÜVENLİK KONSEYİNİN YETKİSİ VE ROLÜ VE BUNA İLİŞKİN DEĞERLENDİRME*

Özet

İkinci Dünya Savaşının en önemli sonuçlarından birisi, uluslararası güvenliğin korunması konusunda ortak bir görüş oluşmasına yol açmasıdır. Savaş sonrası, barış ve güvenliğin sağlanması bir zorunluluk olarak kabul edilmiş ve kolektif güvenlik yaklaşımı benimsenmiştir. Buna göre devletler benzer ortak tehditler altında olduklarından işbirliği içinde hareket etmelidirler. Kolektif güvenlik, barış ortamını sağlayacak dengeleyici mekanizmaların oluşturulması ve bu amaçla bir uluslararası örgüt kurulması düşüncesini içinde barındırmaktadır. Birleşmiş Milletler örgütünün kurulması, bu düşüncenin ürünüdür ve uluslararası barış ve güvenliğin sağlanması amacıyla gerçekleşen en önemli girişim olarak kabul edilebilir. BM Sözleşmesi'nde, uluslararası barış ve güvenliği sağlama görevi Güvenlik Konseyi'ne verilmiştir. BM Sözleşmesi'nin 24. maddesine göre, uluslararası barış ve güvenliğin korunmasında başlıca sorumlu organ Güvenlik Konseyidir. Örgütün diğer üyeleri de Güvenlik Konseyi bu görevi yerine getirirken, kendi adlarına harekete geçtiğini kabul etme yükümlülüğü altındadırlar. Güvenlik Konseyi'nin, güvenliği sağlamak için yetkisini kullanacağı durumlar, Barışın Tehdidi, Bozulması ve Saldırı Eylemleri Karşısında Alınacak Önlemler başlıklı VII. Bölümde

düzenlemektedir. Güvenlik Konseyinin Sözleşmeden doğan yetkileri ve daimi üyelerin veto yetkisi, bugün uluslararası hukuk ve siyasette oldukça geniş yetkiler olarak kabul edilmektedir. Birleşmiş Milletlerin, uluslararası güvenliği tehdit eden durumlar karşısında, zamanında ve etkili rol oynayamaması, daimi üyelerin taraflı politikalar izlemeleri gibi konular, eleştirilere sebep olmakta ve BM sisteminin yeniden gözden geçirilmesiyle ilgili tartışmaları doğurmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Uluslararası güvenlik, Güvenlik Konseyi, veto yetkisi, VII. Bölüm.

* Aslıhan İĞDIR AKARAS, Dr. Öğr. Üyesi, Iğdır Üniversitesi, İİBF - Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, aslihanigdir@gmail.com

THE ROLE AND AUTHORITY OF UNITED NATIONS SECURITY COUNCIL IN ENSURING INTERNATIONAL SECURITY AND EVALUATION OF THIS

Abstract

One of the most important consequences of the Second World War is that it leads to a common view on the protection of international security. Post-war ensuring peace and security are accepted as a necessity and the collective security approach is adopted. According to this, states should act in cooperation as they are under similar common threats. Collective security includes the idea of establishing balancing mechanisms that will ensure a peaceful environment and the establishment of an international organization for this purpose. The establishment of the United Nations is the product of this idea and can be considered as the most important attempt to achieve international peace and security. In the UN Charter, the task of ensuring international peace and security was given to the Security Council. According to Article 24 of the UN Charter, the Council is the main body responsible for the protection of international peace and security. The other members of the Organization are also obliged to admit that they act on their own behalf, while the Security Council has fulfilled this task. The Security Council's use of its authority to ensure security is regulated in the Chapter VII on the Charter, entitled Action With Respect To Threats To The Peace, Breaches Of The Peace, And Acts Of Aggression. The contractual powers of the Security Council and the veto power of permanent members are considered to be quite broad

powers in international law and politics. Issues such as the inability of the United Nations to play a timely and effective role in the face of international security threatening factors and the fact that the permanent members pursue biased policies lead to criticism and raise controversy about the revision of the UN system.

Key Words: International Security, Security Council, power of veto, Chapter VII.

ÖNLEYİCİ GÜVENLİK ANLAYIŞI VE BUNUN İÇ GÜVENLİKTE UYGULANMASINA İLİŞKİN DÜNYADAN ÖRNEK PROGRAM VE UYGULAMALAR*

Özet

Önleyici güvenlik anlayışı, güvenlik yönetimi alanında hem milli güvenlik hem de onun alt bileşenleri düzleminde dış ve iç güvenliği ilgilendirir içerikte gelişen, yoğun biçimde tartışılan ve uygulanan bir çerçeve haline gelmiştir. Gerek stratejik güvenlik yönetimi yaklaşımındaki pro-aktivite, risk analizi ve risk azaltma gerekse de suç bilimindeki caydırıcılık yönlü analizler, önleyici güvenlik konusunu ön plana çıkarmıştır.

Önleyici güvenlik anlayışının iç güvenlik ve kolluk yönetiminde uygulanması da bu paralelde gelişmiştir. Belirtilen kapsamda hem teoriler geliştirilmiş hem de bu teorilerin uygulamaya geçirilmesi yönünde program ve uygulamalar gerçekleştirilmiştir. Bu konuda ABD, İngiltere ve Kanada'daki program ve uygulamalar ön plana çıkmaktadır. Söz konusu program ve uygulamalardan sonuçları ve başarıları bilimsel araştırmalar ile ölçülmüş ve değerlendirilmiş olanlara değinerek ülkemiz açısından esin kaynağı olarak yararlanmak bizlere önemli bir fırsat penceresi sağlayabilir.

Bu çalışmada ilk bölümde, öncelikle genel olarak önleyici güvenlik anlayışı üzerinde durulacaktır. Önleyici güvenlik

konseptinin ve kavramının ne şekilde ortaya çıktığı, ne anlama geldiği, gerek stratejik yönetim gerekse de caydırıcılık açısından izdüşümlerinin neler olduğu irdelenmeye çalışılacaktır. İç güvenlikte önemli olan kolluk yönetimine ilişkin stratejilerin bu meyanda nasıl geliştiğine de değinilecektir.

İkinci bölümde, önleyici güvenlik anlayışının iç güvenlik yönetimindeki yansımalarına odaklanılacak, bu konuda ortaya konulan teorilere değinilecektir. Daha sonra ABD, İngiltere ve Kanada ağırlıklı program ve uygulamalarla bu teorilerin pratikteki yansımalarına göz atılmaya çalışılacaktır. Bilimsel araştırma, ölçüm ve bulgular eşliğinde bu program ve uygulamaların sonuçları değerlendirilecektir.

Üçüncü ve son bölümde ise gerek önleyici güvenlik anlayışının gerekse de onun iç güvenlik yönetimine yansımaları olarak değerlendirilebilecek olan bu örnek program ve uygulamaların ülkemizde uygulanabilmesi yönünde bir bakış açısıyla değerlendirme yapılmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Önleyici Güvenlik, Stratejik Güvenlik Yönetimi, Caydırıcılık, İç Güvenlik Stratejileri, Önleyici İç Güvenlik Program ve Uygulamaları

*Mustafa Cem TOKER, Doç. Dr., İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı, Türkiye, mcemtoker@yahoo.com

PREVENTIVE SECURITY APPROACH AND EXEMPLARY PROGRAMS AND PRACTICES OF ITS INTERNAL SECURITY IMPLEMENTATION IN THE WORLD

Abstract

The concept of preventive security has become an intensely discussed and implemented framework in the field of security management, both in the context of national security and its sub-components, which is concerned with external and internal security. Both pro-activity, risk analysis and risk mitigation in the strategic security management approach and deterrence-oriented analyzes in criminology emphasized preventive security.

The implementation of the preventive security approach in the direction of internal security and law enforcement also developed in parallel with this. In this context, both theories were developed and programs and practices were realized to implement these theories. In this regard, programs and applications in USA, UK and Canada come to the fore. By touching upon the results and achievements of these programs and applications, which were measured and evaluated by scientific researches, we can provide an important window of opportunity for us as a source of inspiration for our country.

In the first part of this study, firstly, the general understanding of preventive security will be emphasized. The emergence of the concept and notion of the preventive security, meaning of it, its trace on strategic management and deterrence will be discussed. It will also be discussed how strategies for law

enforcement management that are important in internal security are developing in this regard.

The second part will focus on the reflections of the preventive security approach in internal security management and the theories put forth in this regard. Then, it will be tried to look at the practical reflections of these theories predominantly on the implementations of the USA, England and Canada. The results of these programs and applications will be evaluated with scientific research, measurement and findings.

In the third and last part, it will be tried to be evaluated with a view to be able to implement these exemplary programs and applications, which can be evaluated as reflections of both preventive security concept and its internal security management, in our country

KEY WORDS: Preventive Security, Strategic Security Management, Deterrence, Internal Security Strategies, Preventive Internal Security Programs and Applications

ULUSLARARASI VE ULUSAL HUKUK AÇISINDAN HAYAT VE GÜVENLİK HAKKI*

Özet

Birey açısından insan haklarının temelini oluşturan yaşam hakkı ile devletin sunduğu güvenlik hizmetlerinin etkinliği ve devletin bireyin güvenlik hakkına yaklaşımı arasında doğrudan bir ilişki vardır. Toplum Sözleşmesi Teorileri dikkate alındığında; devletin egemenlik alanında kişi güvenliğini sağlayamamasının, devletin meşruiyetinin sorgulanması sonucunu doğuracağı söylenebilir. J. Locke'a göre; birey devletin bir parçasıdır ve yasama ve yürütme erkinin de kaynağıdır. İnsanlar toplumsal düzeni sağlamak ve haklarının korunması için yasama ve yürütme yetkisini devlete devretse dahi, devlet bireyden aldığı yetkiyi bireye zor gücü olarak kullanamaz ve yaşam hakkı gibi doğal haklarını ortadan kaldıramaz. Bu nedenle modern devletler, kendi sınırları içinde başta vatandaşları olmak üzere herkesin yaşam hakkı ile maddi ve manevi varlığının korunması amacıyla başta anayasa hükümleri olmak üzere hukuk normları oluşturma yoluna gitmektedirler. Bu hukuk normları, devletlerin sunduğu güvenlik ve kolluk hizmetlerinin çerçevesini ve sunum biçimini belirler.

Diğer taraftan İkinci Dünya Savaşından sonra oluşan Uluslararası sistemin bir parçası olarak, bireylerin yaşam hakkı ve güvenliğine ilişkin birçok uluslararası hukuk normu oluşturulmuştur. Birleşmiş Milletler ve Avrupa Konseyi gibi uluslararası kuruluşların öncülük ettiği bu normlar da kişilerin yaşam ve güvenlik hakları açısından büyük önem taşımakta ve ilgili ulusal hukuk normlarını yönlendirici bir işlev görmektedirler.

Yukarıda anlatılanlar doğrultusunda, bu çalışmada yaşam ve güvenlik hakkı konusunda genel teorik bilgi ortaya konulduktan sonra, uluslararası hukuk ve Türkiye'nin ulusal hukuku açısından hayat ve güvenlik hakkı konusu ele alınacak ve değerlendirilecektir. Çalışma literatür bilgisi ve ilgili ulusal ve uluslararası hukuk normları incelenerek gerçekleştirilecektir.

Anahtar kelimeler: Hayat hakkı, kişi güvenliği, güvenlik hizmeti, kolluk hizmeti, insan hakları.

* Eylem SAYIN, Doktora Öğrencisi, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi Kamu Yönetimi ABD & Ankara Üniversitesi Sosyal Çevre Bilimleri ABD, Türkiye, sayineylem@hotmail.com

Bayram COŞKUN, Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi Kamu Yönetimi ABD, Türkiye, bcoskun@gmail.com

THE RIGHT OF LIFE AND SECURITY FROM THE PERSPECTIVE OF INTERNATIONAL AND NATIONAL LAW

Abstract

For the individual, there is a direct relationship between the right of life which constitutes the basis of human rights and the security services provided by the state and the state's approach to the right to security of the individual. Considering the theories of Community Contract, it can be said that the state's inability to ensure the security of the individual living in its sovereignty results in questioning the legitimacy of the state. According to J. Locke, the individual is a part of the state and is the source of the legislative and executive power. Even if people transfer the legislative and executive power to the state in order to ensure social order and protection of their rights, the state cannot use this power to oppress its citizens and cannot abolish their natural rights such of the right of life. For this reason, modern states seek ways to establish legal norms particularly constitutional provisions in order to protect the right of life and the material and spiritual existence of everyone, especially those of their citizens living in their borders. These legal norms determine the framework and presentation of security and law enforcement services provided by the state.

On the other hand, as a part of the International system after the Second World War, many international law norms have been established concerning the right of life and security of individuals. These norms led by international organizations such as the United

Nations and the Council of Europe are of great importance for the life and security rights of individuals and they act as a guide for the relevant national legal norms.

Given the delineations above, after putting forward the general theoretical knowledge about the right of life and security, the current study will address the issue of right of life and security in terms of international law and the national law of Turkey. The study will be conducted by reviewing the literature and analyzing the relevant national and international norms.

Key Words: Right of life, personal security, security service, enforcement services, human rights.

KOPENHAG EKOLÜ BAĞLAMINDA GÜVENLİKLEŞTİRME TEORİSİ: MACARİSTAN'IN SINIR GÜVENLİĞİ SORUNU*

Özet

1990'larda ortaya çıkan Kopenhag Ekolü, diğer yaklaşımların aksine güvenlik konusunu daha ayrıntılı incelemiş ve güvenlik konusunun gelişimine yönelik önemli katkılar da bulunmuştur. Kopenhag Ekolü geleneksel güvenlik çalışmalarını değiştirmeye yönelik üç kavram ortaya koymuştur: Sektörel Güvenlik, Bölgesel Güvenlik ve Güvenlikleştirme. Bu kavramlardan “Güvenlikleştirme” söylem analizini kapsayan bir yaklaşımı temsil etmektedir. Bu yaklaşıma göre güvenlik kavramından söz edebilmek için tehdit algısının olması gerektiği ileri sürülmekte ve söylemler aracılığı ile suni tehditler yaratılmaktadır. Normal şartlar içerisinde apolitik olan bir konu, söylemler aracılığı ile politik hale getirilmekte ve güvenlikleştirilmektedir. Bu teorik çerçeve ile Macaristan sınırında meydana gelen olaylara, güvenlikleştirme söylemleri ile farklı bir boyut kazandırılmıştır. Suriye iç savaşından kaçıp AB'ye girmek için Macaristan sınırını kullanan mülteciler, Macaristan tarafından bir kriz olarak algılanmış ve bu kriz Başbakan Victor Mihaly Orban tarafından oluşturulan söylemlerle halkta güvenlik problemi algısı yaratmaya çalışılmıştır. Orban, “Mültecilerin gelişi Hristiyan

köklerimize saldırıdır” söylemiyle tehdit algısı yaratarak güvenlikleştirme oluşturmaya çalışmıştır.

Temel amacı; Kopenhag ekolü bağlamında Güvenlikleştirme teorisine ve Macaristan'da yaşanan mülteci krizine yönelik Güvenlikleştirme söylemlerine odaklanan bu çalışma, Victor Orban'ın Sırbistan sınırında yaşanan mülteci krizine karşı güvenlikleştirme söylemi ile bu akımı engellemeye çalıştığı denencesine dayalı olarak hazırlanacaktır. Çalışmanın temel sorunsalı, güvenlikleştirme teorisinin politika yapımında etkili olup olmadığını Macaristan örneği üzerinden tartışmaktır. Bu kapsamda çalışmada, Kopenhag ekolü bağlamında bölgesel ve sektörel güvenlik ve güvenlikleştirme teorisi açıklanacak olup, 2011 yılında Suriye'de başlayan iç savaş sonucu Macaristan sınırından AB'ye girmek amacıyla ortaya çıkan mülteci krizi ve Macaristan Başbakanının bu krizi yönelik oluşturduğu güvenlikleştirme söylemleri değerlendirilecektir. Araştırmanın kavramsal ve kuramsal çerçevesinin oluşturulmasında tarihsel ve betimsel araştırma yöntemleri kullanılacaktır.

Anahtar Kavramlar: Kopenhag Okulu, Güvenlikleştirme, Macaristan, Mülteci Krizi.

* Dilek KARADENİZ, Doktora öğrencisi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler bölümü, krdnz.dilek@gmail.com.

Ayça EMİNOĞLU, Dr. Öğretim Üyesi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler bölümü, aeminoglu@ktu.edu.tr.

THEORY OF SECURITIZATION IN THE CONTEXT OF COPENHAGEN SCHOOL: HUNGARY'S BORDER SECURITY PROBLEM

Abstract

The Copenhagen School, which emerged in the 1990s, examined the issue of security more in detail and made important contributions to the development of the security issue. The Copenhagen School has introduced three concepts to change traditional security efforts: Sectoral Security, Regional Security and Securitization. This concept of "Securitization" represents a holistic approach to discourse analysis. According to this approach, it is suggested that there should be a threat perception in order to be able to talk about the concept of security and artificial threats are created through discourses. A subject that is apolitical under normal circumstances is politicized and secured through discourses. This theoretical framework to incidents on the border with Hungary, has gained a new dimension with the securitization discourse. Refugees, whose using the Hungarian border to escape from Syrian civil war and enter the EU, it was perceived as a crisis by Hungary and it was tried to create a perception of security problem in the public with the statements created by Prime Minister Victor Mihaly Orban. Orban, "the arrival of refugees and attack our Christian roots", creating the threat perception discourse has tried to create securitization.

In the context of the Copenhagen School, this study focusing on the Security theory and the Security discourse on the refugee crisis in Hungary Victor will be prepared based on the denominator

of Orban attempting to hinder this movement by securing a safeguard against the refugee crisis on the border with Serbia. The main problematic of the study is to discuss whether the theory of securitization is effective in policy making. In this context, regional and sectoral security and securitization theory will be explained in the context of Copenhagen School. In 2011, the civil war that started in Syria will be evaluated by the refugee crisis in order to enter the EU from Hungary and the remarks made by the Hungarian Prime Minister regarding this crisis. In the creation of conceptual and theoretical framework of the research will be used historical and descriptive research methods.

Keywords: Copenhagen School, Securitization, Hungary, Refugee Crisis.

DÖRDÜNCÜ NESİL SAVAŞ – TÜRKİYE ÖRNEĞİNDE EKONOMİK BOYUTUNA YÖNELİK STRATEJİ ANALİZİ*

Özet

Savaşın değişimi üzerine yapılan tartışmalar, savaşın doğasının değişimine yönelik yaklaşımlar etrafında da şekillenmektedir. Bu tartışmanın tarafları; savaşın doğasının değiştiğine inanlar ile değişen savaşın doğası değil, savaşa giden yolun uzatıldığı ve bazı stratejilerle savaşın önlenebileceği görüşünü öne sürenler olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu iki yaklaşım arasındaki temel fark, savaşın tanımlanması noktasından başlayarak, askeri saha dışındaki mücadelelerin savaş olarak kabul edilip - edilmeyeceği sürecine kadar uzanmaktadır.

Bu çalışma, savaşın doğasının değiştiğini iddia eden William S. Lind ve arkadaşlarının ortaya koyduğu yaklaşım doğrultusunda dördüncü nesil savaşın ekonomik boyutunu incelemeyi amaçlamaktadır. Zira günümüzde dördüncü nesil savaşın en önemli tamamlayıcı unsuru olarak ekonomi görülmektedir. Bu bağlamda öncelikle şu sorular üzerinde odaklanılmaktadır: Dördüncü nesil savaş nedir? Dördüncü Nesil savaşın özellikleri ve boyutları nelerdir? Acaba ekonomik boyutta bir mücadelenin argümanları nelerdir? Hedefe alınan düşman ya da odağa yönelik eylemler

nelerdir? Ekonomik boyutta yapılan saldırıların keşfi nasıl mümkündür? Bu saldırılarla etkin mücadelenin yöntem ve stratejileri nelerdir? Hangi araçlar kullanılabilir? Ticaret Savaşları ile ekonomik boyutta yer alan argümanların ilişkisi nedir?

Bu sorular sırayla ele alınıp tartışılmaktadır. Bu kapsamda öncelikle “dördüncü nesil savaş”ın ne anlama geldiği ve karakteristik özelliklerinin ve boyutlarının neler olduğu sorusu açıklanmaya çalışılmaktadır. Tartışmadan elde edilen bilgi veriler temelinde ülkemize yönelik Ağustos 2018’de tamamen manipülatif amaçlı uygulanan ekonomik yaptırımlar stratejik açıdan analiz bu çalışmanın ana omurgasını oluşturmaktadır. Sonuç kısmında da bu türden tehditlerle etkin mücadele stratejileri üzerinde durulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Dördüncü Nesil Savaş, Ekonomik Boyut, Stratejik Analiz

* Orhan GÖKCE, Prof. Dr., Selçuk Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ogokce@selcuk.edu.tr
Abdullah ŞENGÖNÜL, Dr., KVKK, Başkanlık Müşaviri, aseng66@gmail.com

FOURTH GENERATION WAR - STRATEGY ANALYSIS ON THE ECONOMIC DIMENSION IN THE EXAMPLE OF TURKEY

Abstract

The discussions on the change of war are also shaped around approaches to the change of the nature of war. The parties to this discussion are those who believe that the nature of war has changed and those who believe that it was not the nature of the war that is changed but the road to the war is prolonged and war can be prevented using some strategies. The main difference between these two approaches, starting from the point of defining the war, extends to whether the struggle outside the military field will be accepted as war.

This study aims to examine the economic dimension of the fourth generation war in accordance with the approach put forward by William S. Lind and his friends, who claim that the nature of the war has changed. Today, the economy is seen as the most important complementary element of the fourth generation war. In this context, we focus on the following questions: What is the fourth generation war? What are the characteristics and dimensions of the Fourth Generation War? What are the arguments of a struggle in the economic dimension? What are the actions taken against the target enemy or focus? How is it possible to discover the economic attacks? What are the methods and strategies of effective struggle against these attacks? Which tools are available? What is the

relationship between trade wars and the arguments in the economic dimension?

These questions are handled and discussed in order. In this context, firstly, it is tried to explain what the fourth generation war means and what are its characteristic features and dimensions. Based on the data obtained from the discussion, the strategic analysis of the economic sanctions applied to our country in August 2018 for purely manipulative purposes is the main backbone of this study. In the conclusion part, effective struggle strategies with such threats are emphasized.

Keywords: Fourth Generation War, Economic Dimension, Strategic Analysis

DEVLET KAPASİTESİ – BAŞARILI DEVLETİ, BAŞARISIZ DEVLETEN AYIRAN ANAHTAR KAVRAM*

Özet

Günümüzde, bir dönem “her şeyin suçlusu ve sorumlusu görülen ve bu nedenle minimalleştirilmesine” çalışılan devletin yeniden keşfi olarak nitelenen bir değişim yaşanmaktadır. Devletin yeniden keşfi ile birlikte reformları uygulama ve sonuçlarını yönetebilme, ekonomik ve siyasi krizlere etkin müdahale, doğru kamu politikaları belirleme ve uygulama, topluma nüfuz edebilme, meşruiyeti sağlama gibi alanlarda devlet kapasitesi kavramı öne çıkmaktadır. Devlet kapasitesi kavramının devlete ve devlet/toplum ilişkisine ilişkin tartışmalarda giderek anahtar bir kavram haline gelmesi nedeniyle konuya ilişkin çalışmaların sayısı da gün geçtikçe artmaktadır.

Bilimsel ilginin odağında şu türden sorular yer almaktadır: 1) Devlet kapasitesi kavramsal olarak neyi ifade etmektedir? 2) Devlet kapasitesinin boyutları ve işlevleri nelerdir? 3) Devlet Kapasitesi ile devletlilik düzeyi arasında nasıl bir ilişki vardır? 4) Devlet Kapasitesini güçlendirmek ve buna bağlı olarak reformları uygulamak hangi yönetim sisteminde (Başkanlık, Yarı Başkanlık ya da hibrid sistemlerde) daha mümkündür?

Ancak bu sorulara ilişkin görüşler/öneriler üzerinde henüz genel bir uzlaşma sağlanmış değildir. Farklı görüşler ve öneriler birbirleriyle rekabet halindedir.

Türkiye de, kısa süre önce yönetim sisteminde bir değişikliğe gitmiştir. Daha önce hibrid sistem olarak nitelendirilebileceğimiz, “ne tam parlamenter, ne de tam başkanlık sistemi, kısacası adı konmamış bir ‘yarı başkanlık’ sistemine benzer” bir sistemden de facto başkanlık sistemine geçmiştir. Bu da kamu yönetiminin baştan aşağı yeniden düzenlenmesi ya da yapılandırılması anlamına gelmektedir. Devletin dönüşümü ve bu süreçte hem devletlilik düzeyinin artırılmasında hem de devlet/toplum ilişkisinin yeniden tanımlanmasında devlet kapasitesi anahtar bir işlev görmektedir. Bu çerçevede dönüşüm ve değişim dönemi içinde bulunan ülkemiz açısından da devlet kapasitesi kavramının önemi kendiliğinden ortaya çıkmaktadır.

İşte bu çalışmada öncelikle, devletin kendi kendinin devamını sağlamada kilit bir rol oynayan “devlet kapasitesi”nden ne anlaşıldığı özetlenmeye çalışılmaktadır. Bunu takiben Cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminin devlet kapasitesini güçlendirmek için ve bununla ilişkili olarak reform sürecinin etkin uygulanabilirliği açısından ne gibi imkanlar sunduğu sorusu ele alınıp tartışılmaya çalışılmaktadır. Bu çalışmadaki temel varsayımımız; *Cumhurbaşkanlığı hükümet sisteminin hibrid sistemlere kıyasla devlet kapasitesini güçlendirmek ve reformları etkin bir şekilde uygulamak için daha uygun bir sistem olduğudur.*

Tartışma, yüksek devlet kapasitesine ve istikrarlı bir yönetim sistemi ya da yapısına sahip devletlerin/toplumların devlet

* Gülise GÖKCE, Prof. Dr., Selçuk Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ggokce@selcuk.edu.tr

reformunu daha etkin gerçekleştirebildiklerine, kamu yönetimini daha profesyonelleştirebildiklerine işaret etmektedir.

Anahtar Kavramlar: Devlet Kapasitesi, Devlet Reformu, Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Türkiye

STATE CAPACITY - A KEY CONCEPT SEPARATING A SUCCESSFUL STATE FROM A FAILED STATE

Abstract

Today, a change is experienced which is described as the rediscovery of the state which was considered to be guilty and responsible for everything in a period and thus tried to be minimalised. With the rediscovery of the state, the concept of state capacity in areas such as implementing reforms and managing the results, effective intervention in economic and political crises, identifying and applying the right public policies, penetrating the society, and ensuring legitimacy come to the fore. Due to the fact that the concept of state capacity has become a key concept in the discussions on the state and state / society, the number of studies on the subject is increasing day by day.

The focus of scientific interest is on the following types of questions: 1) What does state capacity mean conceptually? 2) What are the dimensions and functions of state capacity? 3) What is the relationship between State Capacity and level of nationality? 4) In which management system (Presidential, Semi-Presidential or hybrid systems) it is more possible to strengthen the State Capacity and implement the reforms accordingly?

However, there is no general consensus on the opinions / suggestions regarding these questions. Different opinions and suggestions compete with each other.

Turkey has also recently gone to a change in management systems. It passed to a de facto presidential system from a system which we can describe as hybrid, which was neither totally parliamentary nor total presidential, which we can describe as an unnamed semi-presidential system in short. This means a complete reorganization or restructuring of public administration. State capacity is a key function in the transformation of the state and in this process both in increasing the level of nationality and in redefining the state / society relationship. Within this framework, the importance of the concept of state capacity also emerges spontaneously in terms of our country which is in the period of transformation and change.

In this study, firstly it is tried to summarize what is understood from the state capacity, which plays a key role in ensuring the continuity of the state itself. Following this, it is tried to handle and discuss the question of what kind of facilities the Presidency government system offers to strengthen the state capacity and for the effective applicability of the reform process. The basic assumption in this study is that the presidential government system is a more appropriate system to strengthen state capacity and to implement reforms effectively than hybrid systems.

The discussion indicates that states / societies with high government capacity and a stable management system or structure can make state reform more effective, and can make public administration more professional.

Keywords: State Capacity, State Reform, Presidential Government System, Türkiye

AKILLI KENTLER VE DİJİTAL GÜVENLİK*

Özet

Kentler, tarihin ilk çağlarından bu yana, teknolojiye gelişmelerin etkisiyle sürekli değişim göstermektedir. Endüstrileşme ile birlikte kentler, insanların yoğun yaşadığı, gelişen ve değişen gereksinimlerin karşılandığı, mekânlar olmuşlardır. Teknolojik gelişmeler yapı tarzlarının yanı sıra kentlerin biçimlenişinde de farklılıklara yol açmıştır. Ekonomik ve teknolojik gelişmelerin etkisiyle giderek nüfusları artan kentlerin, yaşayanların huzur ve güvenliğini sağlamak için yeni yönetim modelleri denemek durumunda kalmışlardır.

Tüketim fazlası ürünün saklanma sorunuyla başlayan kent ve güvenlik ilişkisi, bugün gelişen teknolojinin etkisiyle farklı bir boyut kazanmıştır. Bugünün dünyasında insanların çok önemli bir kısmı kentlerde yaşamakta, gelecekte dünya nüfusunun % 65'inin kentlerde yaşayacağı tahmin edilmektedir. Kentlerin giderek kontrol edilemez büyüklüklere ulaşması, bilişim teknolojisinin kendisine yeni bir uygulama alanı bulmasıyla birlikte, kent yönetimleri, kentsel hizmetleri akıllı uygulamalarla donatmaya başlamışlardır. Akıllı uygulamaların kentlerdeki etkinliği arttıkça bu uygulamalara yönelik siber saldırılar ve tehditler de artacaktır. Bugün kentlerin birbiri

* Hayriye ŞENGÜN, Doç. Dr., Bayburt Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hsengun@bayburt.edu.tr

Abdülşamet KOÇHAN, Öğrenci, Bayburt Üniversitesi İ.İ.B.F. Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, redlin3q@gmail.com

ardına akıllı uygulamaları adeta yarışarcasına kurmak istemelerinde, akıllı kent uygulamaları konusunda söz sahibi uluslararası şirketlerin yoğun çabalarının etkisi de yadsınmaz. Uluslararası çabaların rekabeti tetiklemesi, kötü niyetli güçlerin kentsel güvenliği tehdit edecek eylemliliklere kalkışması, sık karşılaşılan bir durum olarak kendini göstermektedir.

Akıllı kentlerde Avrupa Birliği'nin de kabul ettiği temel altı bileşenden oluşmaktadır. Bunlar; “akıllı hareketlilik”, “akıllı yaşam”, “akıllı yönetim”, “akıllı çevre”, “akıllı ekonomi” ve “akıllı insan”dır. Kurulu akıllı uygulamalardan herhangi birisine yönelik siber saldırılar, sistemin sürdürülebilirliğini engelleyecektir. Dünyadaki uluslararası ilişkiler giderek barışçı niteliğini kaybederken, bu gibi saldırıların olmayacağı düşünülemez. Siber saldırılarla ilgili olarak gerekli önlemlerin alınması da, bu teknolojiyi üretmeyen ülkelerde önemli sorunlara yol açabilecektir.

Bu çalışmada, sayıları giderek artan akıllı kentlerin siber tehdit karşısında ne denli güvenli olduğu ve yaşanabilecek siber sorunların niteliği araştırılmaktadır. Çalışma, Türkiye'deki akıllı kent uygulamaları ile sınırlıdır. Ayrıca dünyadaki ilgili örneklere de değinilecektir. Literatür tarama yöntemiyle konuya ilişkin verilere ulaşılarak, gelecekte yoğun kullanılacağı tahmin edilen akıllı kent uygulamalarının karşılaşılabilecekleri olası siber tehlikelerin neler olabileceği değerlendirilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Akıllı Kent, Siber Güvenlik, Siber Saldırı, Akıllı Kent Bileşenleri

SMART CITIES AND DIGITAL SECURITY

Abstract

Cities have been constantly changing since the first ages of history with the effect of technological developments. With industrialization cities have become places developing and changing requirements have been met and where people live intensively. Technological developments have led to differences in the shape of the cities as well as the building styles. With the impact of economic and technological developments, they had to try new management models to ensure the peace and security of the inhabitants of the growing population.

The relationship between the city and security, which started with the problem of the surplus of the product, gained a different dimension with the effect of the developing technology. In today's world, a very important part of the people live in cities, and it is estimated that 65% of the world's population will live in cities. With the cities becoming increasingly uncontrollable, with the new technology of information technology, urban governments have begun to equip urban services with intelligent applications. As the effectiveness of smart applications in cities increases, cyber attacks and threats towards these applications will also increase. Today, one cannot deny the effect of the intense efforts of international companies that have a say in smart city applications in order to build smart applications one after the other. These international efforts are triggered by competition, and some anti-government forces are taking advantage of the possibilities of information technology to act as a threat to urban security.

As the effectiveness of smart applications in cities increases, cyber attacks and threats towards these applications will also increase. Today, one cannot deny the effect of the intense efforts of international companies that have a say in smart city applications in order to build smart applications one after the other. The fact that international efforts triggered competition and malicious forces attempted to threaten urban security is a common case.

The smart cities are composed of the six basic components that the European Union has adopted. These are; "smart mobility," "smart life", "smart governance", "smart environment," "smart economy" and "smart person". Cyber attacks on any of the smart applications that are installed will prevent the sustainability of the system. While international relations in the world are gradually losing their peaceful character, it is unthinkable that such attacks will not occur. Taking necessary measures in relation to cyber attacks may also cause significant problems in countries that do not produce this technology.

In this study, the safety of the number of smart cities in the face of cyber threats and the nature of the cyber problems that can be experienced are investigated. The study is limited by the smart city applications in Turkey. In addition, relevant examples in the world will be mentioned. With the literature scanning method, the data on the subject is reached and evaluates the possible cyber hazards that the smart city applications, which are predicted to be used intensively in the future, will face.

Keywords: Smart City, Cyber Security, Cyber Attack, Smart City Components

GÜVENLİKLİ SİTELERİN MAHALLE KÜLTÜRÜ ÜZERİNE ETKİLERİ; BAYBURT ÖRNEĞİ ÜZERİNDEN BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Kentsel mekânın gelişim ve dönüşümünde ekonomik ve siyasi olguların yanı sıra sosyal ilişkiler belirleyici olmuştur. Osmanlı döneminde kentlerde yönetim birimi olarak ortaya çıkan mahalleler, süreç içinde sadece bir yerel örgütlenme birimi değil, aynı zamanda toplumsal ve sosyal ilişki mekânı haline gelmiştir. Kente göç eden insanlar, kırdan getirdikleri toplumsal alışkanlıklarını, kente uygun davranışlarla değiştirme sürecinde, mahalleli olgusunu geliştirmiştir. Büyük ölçüde birincil ilişkilerin yaşandığı mahalle, toplumsal aidiyetin de mekânı olmuştur. Coğrafi bir yer olmanın ötesinde bir yaşam tarzını içeren mahallede yaşanan değişim, insanın sosyal hayattaki örgütlenme biçimini de etkilemiştir.

Neo-liberal politikalar ve küreselleşme kent mekânını değiştirirken, toplumsal yaşamın değişimine de kaynaklık etmektedir. Kentler sermayenin yeniden üretiminin mekânı olurken, farklılaşan yapı tarzları mahalle kavramını da dönüştürmektedir.

* Hayriye ŞENGÜN, Doç. Dr., Bayburt Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hsengun@bayburt.edu.tr

Özge ÇAKIR, Lisans Öğrencisi, Bayburt Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, ozge.cakir1@outlook.com

Aykut PALABIYIK, Lisans Öğrencisi, Bayburt Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, ayktoplbyk@gmail.com

“Mahalleli” olarak aidiyet duyulan, dayanışma ve iletişim mekânları, yerini büyük ölçüde lüks site yaşamına terk etmeye başlamıştır. Mahallede bir arada olmakla elde edilen karşılıklı güven duygusu yerini, sitelerde güvenlik görevlisi ve akıllı binaların oluşturduğu göreceli güvenli yaşam alanlarına bırakmaktadır. Mahallelerin homojen yapısının yoğun göçlerle nitelik değiştirmesi, daha güvenli yaşam arayışında toplumsal yaşamdaki dönüşümü hızlandırmakta, kentleri güvenli sitelerin oluşturduğu yeni gettolarla tanıştırmaktadır. Bireysel otomobil kullanımının artmasıyla ortak mekân paylaşımı azalan kent toplumu, bu yeni yaşam biçimleriyle daha da ayrılmakta, birbirine yabancılaşmaktadır.

Türkiye'nin en az nüfuslu ve “Güvenli Kent” jargonunu bir değer olarak kullanan Bayburt, aynı zamanda mahalle kavramını “Mahalle Odası” gibi köklü bir gelenekle yaşatan bir kenttir. Son yıllarda üniversitenin kurulması ve ekonomik gelişmenin etkisiyle, yeni konut alanlarında güvenli siteler yapılmakta ve büyük oranda da tercih edilmektedir.

Bu çalışmanın amacı, mahalle kültürünün giderek değer kaybettiği ve bilinen dayanışmacı niteliğinden uzaklaştığı günümüzde, güvenli sitelerin tercih edilme nedenleri, Bayburt'taki güvenli sitelerde oturanlarla yapılan nitel bir araştırma ile ortaya konulmaya çalışılmaktadır. Literatür taramasıyla desteklenecek çalışma sonucunda değişen kentsel toplumsal yapının gelecekte alacağı biçime ilişkin değerlendirmelerde bulunulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Mahalle, Kentleşme, Güvenli Site.

EFFECTS OF SECURITY SITES ON NEIGHBORHOOD CULTURE; AN EVALUATION FROM BAYBURT EXAMPLE

Abstract

Economic and political phenomena as well as social relations have been decisive in the development and transformation of urban space. The neighborhoods that emerged as the administrative units of the cities in the Ottoman period have become not only a local organization unit but also the social relationship. The people who migrated to the city developed the neighborhood phenomenon in the process of changing the social habits they brought from the countryside with the behaviors suitable for the city. The neighborhood, where substantially primary relations are experienced, has also been the place of social belonging. Beyond being a geographic place, the change in the neighborhood, which includes a lifestyle, has also affected the way that people are organized in social life.

Neo-liberal policies and globalization change the urban space and are the source of social life. While cities become the place of reproduction of capital, differentiating building styles transform the concept of neighborhood. Solidarity and communication venues have begun to leave their places to a great extent "Neighborhood" as belonging. The mutual trust that comes from being together in the neighborhood is replaced by the relatively safe living spaces of the security officers and smart buildings on the sites. The change in the quality of the neighborhoods with intensive migrations accelerate the transformation in the social life in the search for safer life and

introduces the cities to the new ghettos formed by the security sites. With the increase in the use of individual automobiles, the city community, which decreases the sharing of common space, is further distinguished by these new ways of life and alienating each other.

Turkey's least populated and "Safe City" Bayburt using jargon as a value, but also the neighborhood concept "Neighborhood Room" is a city that suffered such a deep-rooted tradition. Due to the establishment of the university and the economic development in recent years, the security sites in new residential areas have been built and are widely preferred.

The aim of this study is to reveal the reasons for the preference of the security sites by a qualitative research with the residents of Bayburt, where neighborhood culture is gradually losing value and moving away from its known solidarity. As a result of the study, which will be supported by the literature review, evaluations will be made about the future format of the changing urban social structure.

Keywords: Neighborhood, Urbanization, Security Site.

ULUSAL BİLGİ GÜVENLİĞİ POLİTİKALARI AÇISINDAN KAMU KURUMLARININ İNCELENMESİ: KAYSERİ BAROSU ÖRNEĞİ*

Özet

Küreselleşme süreciyle birlikte teknoloji, hayatımızın her alanına girmiştir. İçinde bulunduğumuz süreçte yaşanan gelişmeler, klasik yönetim anlayışının ötesine geçerek bilgi ve hizmetlerin kullanıcıya (vatandaş-müşteri) daha hızlı daha kolay ulaşması yönünde talepler doğurmuştur. Bilgi ve hizmete erişilebilirlik, bilgi toplumunun en önemli güç kaynaklarından biridir.

İnsan, yaşamı boyunca hem üretmiş hem de savaşarak tüketimde bulunmuştur. Üretimden artık insan çekilmekte, onun yerini-robot teknolojisi almaktadır. Savaşta da tıpkı üretimde olduğu gibi, eskinin süngü teknolojisi yerine uzaktan kumanda ile kıta ötesindeki bir ülkede bomba patlatarak savaşılmaktadır. Bu yüzden eskiden ucuz olduğu için Çin'de üretim yaptıran ülkeler, bilişim-yönetişim teknolojileri yardımıyla artık hem üretimi hem şirketleri kendi ülkelerine taşımaktadır. Aynı zamanda yapay zeka ile de insanların yerini bilişim teknolojileri almaktadır. Bu yüzden bilgi ve bilgi güvenliği günümüzde çok hassas ve önemli hale gelmektedir.

* Ali KAYA, Prof. Dr., Nuh Naci Yazgan Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Türkiye, akaya@nny.edu.tr

Damla MURSÜL, Dr. Öğr. Üyesi, Nuh Naci Yazgan Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, Türkiye, dkabakusak@nny.edu.tr

Ancak bu noktada yönetim-teknoloji ilişkisinin denetim boyutu, güvenlik açısından merak edilen pek çok soruyu beraberinde getirmektedir. Sanayi Çağından Bilgi Çağına geçiş ile gündeme gelen bu sorular; bilginin ve hizmetlerin üretilmesine, aktarımına, paylaşılmasına ve dağıtılmasına yönelik faaliyetlerdeki yönetsel ve hukuki süreci göz ardı edemeyeceğimizi göstermektedir. Bilgi toplumu olma yolunda küresel çapta dönüşümü hedefleyen çalışmalar, öncelikle ulusal boyutta güvenlik algısını ve izlenen ulusal güvenlik politikalarını öne çıkarmaktadır.

Çalışma, ulusal bilgi güvenliği sisteminin temel mevzuatını oluşturan strateji belgeleri ve eylem planlarından yola çıkarak kamu kurumlarının bilgi güvenliği kültürüne yaklaşımını uygulanan politikalar çerçevesinde ortaya koymayı amaçlamaktadır. Güvenlik kültürü; yöneticilerin, çalışanların, hizmetten faydalananların ve tüm kamu üyelerinin karşı karşıya kalabilecekleri sorunların en aza indirilmesi ya da ortadan kaldırılmasına yönelik uygulamaları içermektedir. Günümüz bilgi toplumlarında bilgi güvenliği konusu, güvenlik kültürünün/güvenlik yaklaşımının önemli bir boyutudur. Gelişen teknolojiyle birlikte internet ortamında bireysel veya kamusal düzeyde çeşitli güvenlik riskleri ortaya çıkmakta, buna bağlı olarak kamu kurumları çeşitli önlemler almaya yönelmektedir. Kamu kurumlarında güvenlik kültürünün oluşturulabilmesi için bilgi güvenliği ve siber güvenlikle ilgili düzenlemeleri öngören mevzuat bilgi sistemi, çalışmanın ele aldığı kurumsal dokümanların kaynağını oluşturmaktadır.

Bu kapsamda çalışma, 2015-2018 tarihlerini içeren *Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eylem Planının* ele aldığı ulusal bilgi güvenliği

politikalarını; bu politikaların kamu kurumları için belirlediği hedefleri ve uygulama önerilerini, nitel araştırma yöntemlerinden biri olan doküman incelemesi yöntemiyle Kayseri Barosu özelinde analiz etmeyi planlamaktadır.

Anahtar kelimeler: Kamu Kurumu, Bilgi Toplumu, Güvenlik Kültürü, Bilgi Güvenliği, Ulusal Bilgi Güvenliği Politikaları.

A REVIEW OF PUBLIC INSTITUTIONS IN TERMS OF NATIONAL INFORMATION SECURITY POLICIES: SAMPLE OF KAYSERI BAR ASSOCIATION

Abstract

Technology has entered every aspect of our lives with the globalization process. The developments in the current period led to the need for information and services to reach the user (citizen-customer) faster and more easily beyond the classical approach of management. Accessibility to information and service is one of the most important sources of power in the information society.

Human beings have produced and consumed throughout their life. Humans are now withdrawn from production, it is replaced by robot technology. In war, just like in production, it is being fought with remote control by detonating bombs in a country beyond the continent instead of the bayonet technology of the old times. Therefore, the countries that have been producing in China since they are inexpensive, are now carrying production and companies to their own countries with the help of information and governance technologies.

At the same time, human is replaced information technology with artificial intelligence. Therefore, information and information security has become very sensitive and significant nowadays.

However, at this point, the audit dimension of the relationship between administration and technology brings many questions of interest in terms of security. These questions are brought to the agenda with the transition from the Industrial Age to

the Information Age; it shows that we cannot ignore the administrative and legal process in activities aimed at the production, transfer, sharing and distribution of information and services. Studies aiming at global transformation in the way of becoming an information society highlight the security perception and national security policies at the national level.

The study aims to reveal approach of the public institutions about information security culture within the framework of the policies implemented by the strategy documents and action plans that constitute the basic legislation of the national information security system. Safety culture includes practices aimed at minimizing or eliminating the problems that managers, employees, service beneficiaries and all public members may face. In order to establish a security culture in public institutions, the legislation information system, which provides regulations on information security and cyber security, is the source of the institutional documents.

In this context, the study includes the national information security policies addressed by the *2015-2018 Information Society Strategy and Action Plan*; it plans to analyze the objectives and implementation proposals of these policies for public institutions specific to Kayseri Bar Association by document analysis method which is one of the qualitative research methods.

Keywords: Public Institution, Information Society, Security Culture, Information Security, National Information Security Policy.

ÖZEL GÜVENLİK EĞİTİM KURUMLARINDA İNSAN HAKLARI EĞİTİMİ*

Özet

Güvenlik kavramı tüm canlıların ihtiyaç duyduğu bir kavramdır. İnsanlar için insanlık tarihi kadar eskidir. Güvenlik ihtiyaç ve kaygıları geliştikçe, devletin ulaşmakta zorluk çektiği alanlardaki güvenlik hizmetlerini özelleştirme yoluna gittiği görülmüştür. İnsan hakları ihlallerini önleme için önce, genel kollukta insan hakları eğitimi verilmiştir. Sonra özel güvenlik hizmetlerindeki insan hakları eğitimi konusu gündeme gelmiştir.

Türkiye’de 2004 yılından sonra 5188 Sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun’un yürürlüğe girmesiyle özel güvenlik eğitimleri özel güvenlik eğitim kurumlarında ve üniversitelerde vermeye başlanmıştır. Çalışmamızın amacını özel güvenlik eğitim kurumları müfredatı içerisindeki insan hakları eğitimi oluşturmuştur.

Bu çalışmada araştırma yöntemi olarak nitel araştırma yöntemlerinden, betimleme yöntemi kullanılmıştır. Teorik olarak özel güvenlik, insan hakları ve insan hakları eğitimi kavramı ve gelişiminden kısaca bahsedilmiştir. Daha sonra Özel Güvenlik Görevlisi yetiştiren eğitim kurumlarının yapısı ve müfredatları hakkında kısaca bilgi verilmiştir. Çalışmada esas olarak, özel güvenlik eğitim kurumları müfredatı kapsamındaki derslerin insan

hakları eğitimi ile ilişkisi ortaya konmaya çalışılmıştır. Çalışma genel değerlendirme ve sonuç ile bitirilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Özel Güvenlik, İnsan Hakları, Özel Güvenlik Eğitim Kurumları, İnsan Hakları Eğitimi

* Ali KUYAKSİL, Dr. Öğr. Üyesi, Iğdır Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü.

HUMAN RIGHTS EDUCATION IN PRIVATE SECURITY EDUCATIONAL INSTITUTIONS

Key Words: Private Security, Human Rights, Private Security Training Institutions, Human Rights Education.

Abstract

Security is a concept that all living things need, and this concept is as old as human history. While security needs and concerns evolved, the state has begun to privatize security services in areas where it has difficulty reaching it. In order to prevent human rights violations, firstly, a general human rights education was given. Then, the issue of human rights education in private security services has come up.

With the adoption of the law no:5188 after 2004, private security training has started to given in private security training institutions and universities, in Turkey. The aim of the study is the human rights education within the curriculum of private security education institutions.

In this study, descriptive method, one of the qualitative research methods, was used as the research method. Theoretically, private security, the concept and development of human rights and human rights education are briefly mentioned. Afterwards, brief information about the structure and curricula of educational institutions, which is for Private Security Officers, is given. In this study, as a basis, it is tried to reveal the relationship of the private security education institutions curriculum with human rights education. This study was completed with general assessment and conclusion sections.

BİR ARAÇ OLARAK GÜVENLİK: P. BOURDIEU VE M.FOUCAULT OKUMALARIYLA ‘TAHAKKÜM’ ÜZERİNE BİR ÇÖZÜMLEME*

Özet

Ulus-devletin “insanı” iktidarın söyleminin merkezine yerleştirmesiyle bir değer haline gelen insan ve bedeni modern dönemde iktidara verimli olacak şekilde yeniden kurgulanmıştır. Dolayısıyla yaşam boyutuyla güvenlik; modern devletin en hassas olduğu nokta haline gelerek kamusal alanların güvenliği ve kamu düzeninin sağlanması öncelikli bir mesele haline gelmiştir.

Modern Devlet kamusal güvenliği; yasalara dayanan kolluk kuvvetlerinden çok *normlar* ve *normleştirme* ile sağlamaktadır. Günümüzde güvenlik politikalarının gündeme gelmesiyle güvenlik ve özgürlük dengesi yeniden sorunsallaştırılmıştır. Bu çalışmada iktidar ilişkilerinin analizinde önemli bir yere sahip olan

* Muharrem Güneş, Prof. Dr., Mustafa Kemal Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Öğretim Üyesi, HATAY, mgunes92@gmail.com

Umut Seren YARIM, Mustafa Kemal Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Yüksek Lisans Öğrencisi, HATAY, serenyarim@gmail.com

Muhammet Ali YUNUS, Mustafa Kemal Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Yüksek Lisans Öğrencisi, HATAY, muhammetaliyunus@hotmail.com

M.Foucault’un panoptikon metaforu ve biyo-iktidar modeli üstünde durulmuştur. Foucault’nun disipline edici iktidar modellemesiyle, Bourdieu’nun kavramsallaştırdığı simgesel şiddet; iktidar rasyonalitesinin ve meşruiyetinin sağlanması bağlamında tartışılmaktadır.

Güvenlik olgusunu farklı okuyan bu iki teorisyene göre modern dönemin önceki dönemlere göre farkı; devletlerin güvenlik için polis ve asker gibi fiziksel şiddet tekeli ellerinde bulundurmaya yerine bireyleri; belirlenen kurallara ve normlara göre dizayn etmeleri; makul, normal ve disipline edilmiş vatandaş yetiştirerek güvenlik sağlamalarıdır.

Dolayısıyla bu çalışmanın ana amacı M.Foucault ve P.Bourdieu üstünden güvenli topluma adı altında ortaya çıkan tahakküm ilişkilerini tartışmaktır. Bu çerçevede Bourdieu ve Foucault’nun ortaklaştığı ve ayrıldığı yönler ön plana çıkarılarak denetim ve gözetim olgusuna yeni açılımlar getiren bu iki teorisyen üstünden bir tahakküm okuması yapılmaktadır. Bu anlamda çalışmada öncelikle Foucault’nun bio-iktidar ve disiplinler iktidar kavramlarından yararlanılıp, sonraki kısımda ise simgesel iktidar ve simgesel şiddet başta olmak üzere “habitus, alan, sermaye, doxa, sembolik düzen” gibi Bourdieu kuramsal çerçevesi aracılığıyla güvenlik üzerine yeni çıkarımlarda bulunmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Foucault, Bourdieu, güvenlik, tahakküm.

THINKING OF SECURITY AS AN INSTRUMENT: AN ANALYSIS OF ‘DOMINATION’ THROUGH BOURDIEU AND FOUCAULT HYPOTHESIS

Abstract

Nation- state centralized human in its discourse by doing so human being and its corps has gained a value. Life of human is re-constructed as a useful subject to power. Therefore security, by meaning of saving-life has become the most sensible object in modern state era. In result, the narrative of public security always has primary place in the political agenda.

Modern state provides public security not just by security forces based on law but by norms and normalizing people. Security policies have begun to occupy political agendas of states. Therefore, security and freedom balance are problematized by states again. In this research the concepts of Foucault, who is a major philosopher to analyses power relations, as bio-power model and panopticon metaphor is going to be discussed with Bourdieu, who conceptualize symbolic violence, in the context of providing rationality and legitimacy to power.

According to these two theorists who maintain the phenomenon of security in a different manner, the difference between the modern period and the previous period is; states instead of holding a monopoly of physical violence, such as police and soldiers; design reasonable, normal and disciplined citizens in accordance with established rules and standards.

Therefore, the main purpose of this study is to discuss the relations of domination, which are hidden under the name of secure community, by M. Foucault and P. Bourdieu theses. In this context, a reading of domination by two theorists is carried out by highlighting the common and separate points, which they bring new extensions to the phenomenon of supervision and monitoring. In this sense; in the first instance, Foucault's concepts of bio-power and disciplinary power are used. Subsequently, Bourdieu's theoretical framework such as "symbolic power and symbolic violence", habitus, field, capital, doxa, symbolic order, is treated to make new conclusions about security.

Keywords: Foucault, Bourdieu, security, domination.

KÜRESELLEŞME SÜRECİNDE KAMU POLİTİKALARINDA YAŞANAN DEĞİŞİMLER*

Özet

Toplumsal hayatın sürdürülebilirliğinin sağlanması amacıyla hükümetlerin kamu yararı ve ulusal çıkarları göz önüne alarak aldıkları kararlar, yaptıkları tercihler ve ortaya koydukları hukuki metinlerden oluşan kamu politikaları, planlama, teklif etme, kanunlaştırma ve uygulama aşamalarıyla hayata geçirilmektedir. 20. yüzyılın son çeyreği ve 21. yüzyılın başlarında hızlanan küreselleşme süreciyle birlikte toplumsal hayatın her alanında köklü ve sürekli bir değişim yaşanmış ve bu süreçte diğer toplumsal örgütler gibi devletler de gerek yapısı ve niteliği, gerekse işlevleri ve işleyişi ile sürekli bir değişim baskısı altında politikalarını yeniden biçimlendirmeye çalışmışlardır. Özellikle hızlandırıcı bilgi ve iletişim teknolojisindeki gelişmelere bağlı olarak dijital hayatın getirdiği yeni kurallar ve değişen ihtiyaçlar, ticaretin önündeki engellerin kaldırılması ile birlikte çok uluslu şirketlerin siyasi ve ekonomik güçlerinin artması, uluslararası göçlerin sonucunda ortaya çıkan güvenlik kaygıları dünyada ve ülkemizde eğitim, sağlık, konut, sosyal güvenlik, dış ilişkiler, dış ticaret ve vergi politikaları gibi toplumsal yaşamın her alanındaki kamu politikalarının yeniden

düzenlenmesini, nitelikli bilgiye ulaşmayı ve katılımcılığı zorunlu kılmıştır.

Küreselleşme ile birlikte ortaya çıkan katılımcı demokrasi ve yerelleşmenin özgür ve etkin bireyin yanında ulus devletlerin geleceğini tehlikeye atma ihtimaliyle şekli, özerkliği yetkileri ve meşruiyeti tartışılmakta, ulusal güvenlik kaygıları artmakta ve ülkeler daha farklı iç ve dış politikalar oluşturmaktadır. Yeni oluşturulan kamu politikaları Türkiye gibi coğrafi konumu itibarıyla tehdit noktasında bulunan ülkelerde güvenlik tartışmalarını gündeme getirmekte ve yeni politika arayışları içine girilmektedir. Ayrıca kamu yönetim politikaları alanında hiyerarşik devlet yapısı yerine, kurumlar arasında etkin bir yönetişimi, tek merkezlilik yerine çok merkezli bir yapı, serbest piyasa ekonomisi ve karşılıklı rekabetle oluşacak bir ağ modeli tercih edilmektedir. Bu çalışmada küreselleşme süreciyle birlikte Türkiye’de değişen kamu politikalarının devlet aygıtının sürekliliğini sağlamadaki rolü tartışılmaya çalışılmaktadır. Değişen kamu politikalarının özellikle 1980 sonrası dönemde, siyasal ve yönetsel anlamda etkili olan neo-liberal politikaların etkisiyle, yeni kamu yönetimi, yeni ekonomik düzen, güvenlik eksenli dış politika ve yerelleşme bağlamında ülkemizde geçirdiği dönüşümün resmini ortaya koymaktır. Bu çalışma nitel araştırma metoduyla yerli ve yabancı kaynak taraması yapılarak gerçekleştirilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Küreselleşme, Kamu Politikası, Kamu Yönetimi, Kamu Politikası Süreci, Kamu Politikası Aktörleri

* Şafak KAYPAK, Doç. Dr., Hatay MKÜ İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, skaypak@gmail.com

Muzaffer BİMAY, Doktora Öğrencisi, MKÜ İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, muzafferbimay@gmail.com

CHANGES IN PUBLIC POLICIES IN THE GLOBALIZATION PROCESS

Abstract

In order to ensure the sustainability of social life, the decisions taken by the governments, taking into consideration the public interest and national interests, are implemented with the public policy, planning, proposing, enactment and implementation stages of their choices and legal texts. With the globalization process accelerating in the last quarter of the 20th century and the beginning of the 21th century, there has been a radical and continuous change in all areas of social life, and in this process, states such as other social organizations have been they tried to reformat. Especially the new rules and changing needs brought by digital life due to the developments in information and communication technology, the removal of barriers to trade, the increase of the political and economic power of multinational companies, the security concerns arising as a result of international migration in the world and in our country education, health, housing, social and reorientation of public policies in every field of social life, such as security, foreign relations, foreign trade and tax policies.

With the possibility of endangering the future of the nation states along with the participatory democracy and decentralization that emerged with globalization, the shape, the powers and the legitimacy of autonomy are discussed, the national security concerns are increasing and the countries form different domestic and foreign policies. The newly created public policies in countries of the points

as geographic location, such as Turkey threatens to bring security agenda and the debate is entered into the search for a new policy. In addition, instead of the hierarchical state structure in the field of public administration policies, it is preferable to have an effective governance among institutions, a multi-centered structure rather than a single center, a network model that will occur with free market economy and mutual competition. In this study, the role of ensuring the continuity of the state apparatus of changing public policy in Turkey together with the globalization process be discussed. Changing public policies, especially in the post-1980 period, with the effect of neo-liberal policies which are effective in political and administrative sense, is to reveal a picture of the transformation of our country in the context of new public administration, new economic order, security-oriented foreign policy and localization. This study was conducted by domestic and foreign sources by using qualitative research method.

Key Words: Globalization, Public Policy, Public Administration, Public Policy Process, Public Policy Actors

TEKNOLOJİ VE DEMOKRASİ: ELEKTRONİK OYLAMA (E-VOTİNG)*

Özet

Bu çalışmanın konusunu elektronik oylama oluşturmaktadır. Günümüzde resmi ve özel birçok işlem bilişim teknolojisinin sunmuş olduğu imkanlar sayesinde elektronik ortamda yapılabilmektedir. Örneğin bilim insanları binlerce kilometre ötede gerçekleşen konferanslarına tek bir tuşla ofislerinden katılabilmekte ve akademik birikimlerini paylaşabilmektedirler. İnsan hayatıyla ilgili en önemli alanlarda bile artık teknolojinin kullanıldığı görülmektedir. Örneğin doktorlar bazı alanlarda robotik ameliyatlara gerçekleştirmektedirler. Bir başka örnek ise, devlet dairelerine gidilerek yapılması gereken birçok işlem artık “e-devlet” uygulaması üzerinden çok kısa bir süre içerisinde ve kolaylıkla halledilebilmektedir. Dolayısıyla akla şöyle bir soru gelmektedir: Teknolojideki bu ilerlemeyi neden demokraside de kullanmıyoruz?

Demokrasinin en dar kapsamlı tanımı seçimler üzerinden yapılmaktadır. Buna göre demokrasi, düzenli aralıklarla adil ve meşru seçimlerin yapıldığı bir siyasi sistem olarak tanımlanabilir. Kısacası demokratik siyasal kültürlerde temsiliyet ilişkisinin kurulduğu yasal ve meşru süreç seçimlerdir. Bununla birlikte siyasal

* Gözde M. GEZGÜÇ, Doktor, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, gozdegezgucc@gmail.com

Turgay UZUN, Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, uturgay@mu.edu.tr

katılmanın da en yaygın boyutunu seçimler oluşturmaktadır. Seçimlerin bugünkü demokratik aşamaya ulaşması uzun bir tarihi serüvene sahiptir. Oy hakkının bugünkü anlamda kapsayıcılığıyla, birey siyasal temsilin en önemli öznesi haline gelmiştir. Dolayısıyla bireylerin katılım gerçekleştirdiği, siyasette söz sahibi olduğu seçimlerin hangi yöntemle gerçekleştirildiği de önemli bir konudur.

Dünya geneline baktığımızda, seçimleri gerçekleştirirken kullanılan en yaygın yöntem sandık sistemidir. Bilişim teknolojisindeki gelişimin sandık sistemine yansması elektronik oylama uygulamasıyla karşılık bulmuştur. Günümüzde bu yöntemin uygulandığı ülkeler az olsa da üzerinde çalışıldığı görülmektedir. Hindistan, Brezilya ve ABD'nin bazı eyaletlerinde ve Estonya'da elektronik oylama kullanılmaktadır. Elektronik oylamayı uygulayan ülkelerin bazılarında, örneğin Hollanda ve İrlanda'da bu yöntemin askıya alındığı da bilinmektedir.

Elektronik oylama ve internet oylaması konusunda çeşitli çalışmalar yapılmış ve yapılmaktadır. Elektronik oylama konusunda yapılan çalışmaların farklı odak noktaları olduğu görülmektedir. Bu konuda yapılan çalışmaların bir kısmında, elektronik oylama uygulamasının nasıl bir tasarıma sahip olması gerektiği; bir diğer grupta ise, farklı ülke uygulamaları ele alınmıştır.

Elektronik oylama birçok anlamda avantaj sağlayacağı gibi, şüphesiz bazı dezavantajlarının da üzerinde durulmaktadır. Bununla birlikte siyaset bilimi açısından en önemli tartışmalardan birisi temsili demokrasiye nasıl etki edeceğidir. Bu çalışmada gelecekte geleneksel oy kullanma yönteminin yerini alması beklenen elektronik oylama uygulamasının gelişiminden, temel

özelliklerinden, avantajlarından, dezavantajlarından, güvenliğinden ve temsili demokrasiye etkisinden bahsedilecektir.

Anahtar kelimeler: demokrasi, teknoloji, e-voting, seçimler

TECHNOLOGY AND DEMOCRACY: E-VOTING

Abstract

The subject of this study is electronic voting application. Today, many formal and special operations can be done in electronic setting thanks to the possibilities offered by information technology. For example, scientists can join and share their academic know-how in their offices with their one-touch to conferences, which take place thousands of miles away. Even in the most important areas of human life, technology is now seen to be used. For example, doctors are performing robotic surgeries in some areas. Another example is that many of the processes that need to be done by going to government offices can now be done in a very short time and easily with "e-government" application. Therefore, the question arises: Why do we not use this progress in technology in democracy?

The narrowest definition of democracy is based on elections. Accordingly, democracy can be defined as a political system where fair and legitimate elections are held at regular intervals. In short, the legitimate and legitimate process in which democratic political cultures are established is the election. However, the most common dimension of political participation is elections. The elections have a long historical adventure to reach today's democratic stage. With the inclusion of voting rights in today's sense, the individual has become the most important subject of political representation. Therefore, it is also an important issue that the voting system which the individuals have participated in politics.

When we look around the world at the present time, the most common method used to carry out voting system is the ballot-box. The reflection of the development of information technology to the polling system has corresponded to the electronic voting application. Today, this method is applied in a very few countries. In some states of India, Brazil and the USA, and in Estonia, electronic voting is used. It is also known that in some of the countries which implement electronic signing, for example in the Netherlands and Ireland, this method is suspended.

A variety of studies have been conducted on electronic voting and internet voting. Studies on electronic voting have different focuses. One part of the study done in this regard, it is important to understand how electronic voting practice should have a design; while in another studies, different country implementations were discussed.

It should be noted that there are certainly some disadvantages as well as the advantages provided by the electronic voting. One important point that should be discussed about electronic voting is how democracy will be affected. It should be argued how will lead to a change in the character of democracy. In this study, the development, basic characteristics, advantages, disadvantages, security, and effect on democracy of electronic voting will be discussed.

Key words: Democracy, technology, e-voting, elections

ÖTEKİLEŞTİRME KAVRAMININ YOL AÇTIĞI GÜVEN(SİZ)LİK: HEGEL VE SPİNOZA EKSENİNDE AŞIRI SAĞIN YÜKSELMESİNİN VE YABANCI DÜŞMANLIĞININ DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

İnsanlığın varoluşundan günümüze onunla birlikte varlık gösteren öğelerden bir tanesi güven ve güvenlik problemidir. Bu düşüncenin varoluşunda ve devam etmesindeki en önemli olgu da bireyin sahip olduğu “ben” ve “ötekiler” algısıdır. Bu algı veyahut düşünce şekli bireyi sürekli olarak kendisine benzeyene ılımlı bir tavır, tutum edinmeye sevk ederken kendisine benzemeyen farklı olanı da dışlama, uzaklaştırma hatta yok etmeye yönlendirmektedir. Bu durumun bir neticesi olarak da insanlığın her karesinde birilerinin/bir şeylerin güvenliği için birilerinin/bir şeylerin güvensizliği meydana gelmektedir. Bu güven ve güvensizlik çıkmazı da insanlığı kanlı sahnelerle karşı karşıya getirmektedir. Bu durumun ortadan kaldırılabilmesi veya en aza indirilebilmesi için de ötekine atfedilen olumsuz değerler ya da olumsuz ötekileştirmeye sebep olan anlayış ve yaklaşımların yeniden gözden geçirilip, değerlendirilmesi

* Habibe KULLE, Yüksek Lisans Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü

Hakan CANDAN, Doç. Dr., Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İ.İ.B.F., Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Tevfik KARASHAHİN, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü

gerekmektedir. Bu çalışmanın ele alınmasındaki temel amaç da bunu göstermektir. Yani ortaya çıkan güven ve güvensizlik girdabına sebep olan şeyin sadece salt insan fitratından ya da doğal bir süreçten ileri gelmediğini, bunların ortaya çıkıp devam ettirilmesinde etkili olanın edinilen felsefi yaklaşım ve anlayışların olduğunu göstermektir. Bu amaç çerçevesinde ele alınan konu, güvensizliğe neden olan ya da onun bir sonucu olarak kabul edilebilecek olan ötekileştirme kavramı üzerinden toplumsal alanda güven veya güvenlik kavramının nasıl şekillendirildiğidir. Bu bağlamdan hareketle de ilk olarak felsefenin oluşumunda rol oynadığı kadar siyasi, sosyal ve iktisadi alanı etkileyen ve güven ile güvensizliğin belirlenmesinde de etkili olan aşkinci anlayış ile içkinci anlayışın ne olduğuna yer verilmiştir. Bu anlamda da aşkinci anlayış ile felsefesini oluşturan Hegel ile içkinci anlayış ile felsefesini oluşturan Spinoza'nın düşüncelerine yer verilmiştir. Takibinde bu iki anlayıştan hareket ederek de ötekileştirmenin neden olduğu güvensizliğin somut bir ifadesi olabilecek olan ve günümüzde de fazlasıyla yıkıcı etki doğuran yükselen aşırı sağın ve onun bu yükselişte ortaya çıkardığı ve kullandığı yabancı düşmanlığına bu eksenle yer verilmiştir. Son olarak da bu iki olgunun hem aşkinci anlayış ile hem de içkinci anlayış ile değerlendirilmesi yapılmıştır. Böylece güven kavramının görünen yönünden ziyade onun oluşmasının temelinde yatan psikolojik, kültürel, ekonomik, sosyolojik ve siyasi etkenlerle birlikte edinilen felsefi bakış açısında güven kavramının oluşmasında etkili olduğu vurgulanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Güvensizlik, Güven, Hegel, Spinoza.

INSECURITY CAUSED BY THE NOTION OF OTHERING: EVALUATION OF THE RISE OF EXTREME RIGHT AND XENOPHOBIA IN HEGEL AND SPINOZA AXIS

Abstract

One of the elements that have existed with it from the existence of humanity to the present is the problem of trust and security. The most important factor in the existence and continuation of this thought is the perception of “me” and “others” possessed by the individual. This perception or thought constantly directs the individual to adopt a moderate attitude that is similar to him or her, and to exclude or even eliminate the different ones that are not similar to him or her. As a result of this situation, in every frame of humanity, there is the insecurity of someone/something for the safety of someone/something. This dilemma of trust and distrust also brings humanity to the face of bloody scenes. In order to eliminate or minimize this situation, it is necessary to review and evaluate the negative value attributed to the other and the perceptions and approaches that lead to negative alienation. The main purpose of this study is to show this. That is, it is to show that what causes the resultant influx of trust and insecurity is not only the human nature or the natural process, but also the philosophical approaches and understandings that are effective in the formation and continuation of these phenomena. The subject covered in this framework is how the concept of trust or security is shaped in the social sphere over the otherization concept that causes insecurity or that can be considered as a result of it. In this context, the first of all, the role in the

formation of philosophy as well as the political, social and economic domain that affects confidence and insecurity in determining what is effective transcendence understanding and immanence understanding are included. In this sense, the ideas of Hegel, which forms his philosophy with his transcendence understanding, and Spinoza, which forms his philosophy with his immanence understanding, are included. In this follow-up to these two approaches, the xenophobia of the rising extreme right, which could be a concrete expression of insecurity caused by otherization, and which gave birth to a devastating effect today, was revealed on this axis. Finally, both these two cases were evaluated with transcendence and immanence understanding. Thus, it is emphasized that the concept of trust is effective in the formation of the concept of trust from the philosophical point of view acquired with the psychological, cultural, economic, sociological and political factors underlying the concept of trust.

Key Words: Insecurity, Trust, Hegel, Spinoza.

KÜRESELLEŞMENİN YEREL KAMU POLİTİKASI ARACI OLAN VATANDAŞ KATILIMINA ETKİSİ*

Özet

Küreselleşme, ekonomik, toplumsal, siyasal olmak üzere tüm boyutlarıyla yönetimleri derinden etkilemektedir. 1980'li yıllarla birlikte klasik yönetim anlayışının başarısızlığı anlaşılmış ve Yeni Kamu Yönetimi'nde esnek, performans odaklı, vatandaş odaklı, katılımcı, hesap verebilir bir yönetim anlayışı hakim olmaya başlamıştır. Bu anlayış ile birlikte etkinlik ve verimlilik sağlanması için özel yönetimde uygulanan ilkelerin kamu yönetiminde de uygulanması gerektiğini savunulmuştur. 1990'lı yıllarla birlikte ise vatandaşları özel sektördeki müşteri gibi gören anlayış eleştirilmiş ve Yönetişim, Yeni Kamu Hizmeti, Kamu Değeri gibi yeni yaklaşımlar ortaya çıkmıştır. Bu yeni yaklaşımların temel öngörülleri ise daha çok katılım noktasında olmuştur. 'Yönetişim' yaklaşımı devlet dışında sivil toplum, özel sektör gibi aktörlerin karar alma sürecine katılımı üzerinde dururken, 'Yeni Kamu Hizmeti' yaklaşımı ise yeni kamu yönetimi anlayışı üzerinden ilerleyerek vatandaşları müşteri gibi görmekten ziyade vatandaş olarak görmek gerektiğine ve demokratik değerlere vurgu yapmıştır. 1995 yılında Moore

* Belgin UÇAR KOCAOĞLU, Dr. Öğretim Üyesi, Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, bucar@konya.edu.tr

Selçuk KAHRAMAN, Araştırma Görevlisi, Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, skahraman@erbakan.edu.tr

tarafından ortaya koyulan ‘Kamu Değeri’ yaklaşımı ile ise kamu ve özel sektör arasındaki farklara değinilerek kamu sektörünün güven, meşruiyet, katılım vb. kamusal değerleri üretmesi gerektiği üzerinde durulmuştur.

Katılım düşüncesi özellikle uygulama alanını daha küçük birimler olması ve halka en yakın birimler olması nedeniyle yerel yönetimlerde bulmuştur. Yerel yönetimlerde vatandaş katılımı, ‘vatandaşların yerel kamu politikalarına etki etme süreci’ olarak tanımlanabilir.

Bu çalışmada öncelikle vatandaş katılımının, yeni kamu yönetimi, yeni kamu hizmeti, yönetim ve kamu değeri anlayışlarındaki yeri incelenecek daha sonra ise küreselleşmenin yerel yönetimlerde vatandaş katılımı üzerinde etkisi değerlendirilecektir. Bu çalışma küreselleşme ile birlikte yerel yönetimlerde vatandaş katılımının, kamu politikalarına ilişkin vatandaşların sadece bilgilendirildiği ya da ilgili politikaların uygulanmasına ilişkin vatandaşlara danışıldığı bir süreç olmaktan çıkıp daha aktif ve müzakereci bir katılım anlayışına dönüştüğünü savunmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Katılım, Küreselleşme, Yerel Yönetimler.

THE IMPACT OF GLOBALIZATION ON PUBLIC PARTICIPATION THAT IS A DEVICE OF LOCAL PUBLIC POLICY

Abstract

Globalization has a deep impact on administrations in all aspects of economics, both social and, political. The failure of traditional public management was accepted in the 1980’s and a new administration approach that was flexible, performance oriented, citizen oriented, participative, and transparent took over in the new public management. With this approach it is argued that the principles in the private sector should also be implemented in the public sector for efficiency and productivity. The concept that regarded a citizen as a customer was criticized in the 1990’s and new approaches such as Governance, New Public Service, and Public Value emerged. The contributions of these new approaches were mainly about public participation. On the one hand the approach of “governance” focuses on the public participation of civil society and the private sector instead of the government in the decision making process. On the other hand the approach of “new public service” regards citizens as citizens instead of considering them as customers and puts an emphasis on democratic values by taking into consideration the principles of new public management. The approach of “Public Value”, introduced by Moore in 1995, argued that the public sector was supposed to produce public values such as trust, legitimacy, and participation by considering the differences between the public and private sector. The idea of participation was

implemented in local governments because local governments are small administrative bodies and forge closer ties with local people. Public participation in local governments can be described as a process that citizens can influence local public policies.

This study initially examines the place of public participation with the approach of a new public administration, a new public service, governance and public value and then focuses on the impact of globalization on public participation in local governments. The study argues that public participation in local governments used to be a process that was only about informing or consulting citizens about related local public policies but it has recently become politically more active and deliberative due to globalization.

Key Words: Participation, Globalization, Local Government.

GÜVENLİK VE TEMEL HAK VE HÜRRIYETLER İKİLEMİ*

Özet

Kendini güvende hissetme duygusu bireyin en temel ihtiyaçlarından birisidir. Nitekim Maslow' un da ihtiyaçlar hiyerarşisinde belirttiği üzere kişinin fizyolojik ihtiyaçlarından sonra ikinci sırada yer almaktadır. Toplumsal yaşama geçiş ve karmaşıklaşan ilişkiler ise bu ihtiyacı daha da belirgin hale getirmiştir. Bununla beraber kişinin sırf birey olması nedeniyle doğuştan sahip olduğu birtakım temel hak ve hürriyetler de vardır.

Bir diğer yandan insanlardan müteşekkil toplumun da güvenlik en önemli ihtiyaçlarından birisidir. Uluslar, bunun için de birtakım hukuki düzenlemelerle bunu tesis etme yoluna gitmektedirler.

Hukuki güvenlik ise bireylerin bir toplum sözleşmesi ile ortaya koymuş oldukları hukuk kurallarına itimadını ifade eder. Bu itimadın sürdürülebilirliği için de hukuk kurallarının adil bir biçimde ve keyfilikten uzak bir şekilde uygulanması gerekmektedir.

Bu üç husus (bireyin güvenliği, toplumsal güvenlik ve hukuki güvenlik) esasında birbirinin güvencesi ve tamamlayıcısı olan hususlardır. Hukuk normları temelde negatif statü hakları dediğimiz

* Mehmet Emin CEYLAN, Arş. Gör., Bayburt Üniversitesi İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi Bölümü , mceylan@bayburt.edu.tr

Kadir YILMAZ, Lisans Öğrencisi , Bayburt Üniversitesi İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi Bölümü , kadiryilmaz6696@gmail.com

temel hak ve hürriyetlerin korunması ve güvence altına alınmasını öngörmektedir. Bunun yanında toplumsal hayata nizam vermek gibi bir misyonu da vardır. Ancak, kimi zaman ulusal mevzuatlarda kimi zaman ise uluslararası hukukta bu unsurların çeliştiğini görebiliyoruz. Ulusal mevzuatlarda, bazen anayasalarda bazense özel kanunlarda güvenlik gerekçesiyle birtakım hakların sınırlandırıldığına tanıklık etmekteyiz. Yine devletlerarası münasebetlerde de ulusal, bölgesel yahut küresel güvenlik gerekçesiyle bazı hamlelerin yapıldığına şahit olabiliyoruz. Yakın zamanda ABD'nin Afganistan ve Irak'a müdahaleleri, yine Suriye'de yaşanan gelişmeler bunun birer örneği mahiyetindedir. İç hukukta da terör vurgusu ağırlıklı olmak üzere milli güvenliğin korunduğu savı ileri sürülmektedir.

Biz de çalışmamızda genel yahut milli güvenlik gerekçesiyle gerçekleştirilen birtakım sınırlamalar ve uygulamaların gerekliliği ve yerindeliğini irdeledik.

Anahtar Kelimeler: Temel Hak ve Hürriyetler, Milli Güvenlik, Hukuki Güvenlik

DILEMMA OF SAFETY AND FUNDAMENTAL BASIC AND RIGHTS

Abstract

The sense of self-confidence is one of the main necessities of a person. This has ranked second place after his/her physiological needs as Maslow points out in "hierarchy of needs". Social life and complicated relations has gotten become apparent this need. With this, there are some fundamental rights and liberties that the person has inborn because of being just a person.

Safety is one of the most important needs of community that composed of people. So, nations has regulated this by legal regulations.

Legal certainty has stated that person's respect to rules of law that they has arranged by social contract. And, the rules of law must be executed fairly because of sustainability of this belief.

Actually, these three components (personal safety, social safety and legal certainty) are each other's assurance and complement. Legal norms, essentially, has protected fundamental rights and liberties that we has named rights of status negativus. Also, they have a mission which has regulated social life. But, we can see that these elements contradict each other sometimes in national or international law. In national legislation, we has witnessed limitation of several rights in constitution or special laws. And, in international relations, we can see some interventions on the grounds that national, regional or global safety. The recent

interventions of the US in Afghanistan and Iraq and the developments in Syria are examples of this. In domestic law, the thesis of protecting the national safety has been asserted with emphasis of terror.

In conclusion, we examined necessity and legitimacy of limitations and implementation for the sake of general or national safety.

Keywords : Fundamental Rights and Liberties, National Safety, Legal Certainty

İNSANİ GÜVENLİK KAVRAMI VE ÇEVRESEL GÜVENLİK BOYUTU DOĞRULTUSUNDA HIROŞİMA ATOM BOMBASI*

Özet

Güvenlik kavramı, devlet temelli askeri güce ve var olan tehdiye karşı ortaya çıkan durum olarak tanımlanmıştır. İkinci Dünya Savaşı sonrası, güvenliğin yalnızca askeri güce dayanmadığı düşüncesi üzerinde durulmuştur. 1985 yılında aktif hale getirilen Kopenhag Okulu'yla bu düşünce teorik bir temele dayandırılmak istenmiştir. Bu okulla birlikte güvenlik anlayışı salt tek taraflı (askeri ve devlet temelli değil) bir kavram olmaktan çıkarılarak güvenikleştirme teorisi oluşturulmuştur. Güvenikleştirme teorisi, olayların söz-edimler yoluyla güvenlik problemi olarak görülmesi durumudur. Güvenikleştirme eylemiyle, tehdit olarak gösterilen konu diğer konular üzerinde mutlak öncelik kazanır. İşte bu teori sonrası güvenlik kavramı; tarihi, çevresel, ekonomik, siyasi boyutlarla ele alınmaya başlanmıştır.

Güvenikleştirme yaklaşımı aslında bireylere, sosyal gruplara, toplumlara karşı gelişen risk ve tehlikeye karşı sadece askeri ve devlet temelli olmayan bir güvenlik kavramından uzaklaşmadır. Bu yaklaşımla insani güvenlik kavramı ortaya çıkmıştır. İnsani güvenlik, yoksulluk ve kalkınmayla geniş

* Seda KULU, Araş. Gör., Kent Çalışmaları Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Gaziantep Üniversitesi, Türkiye

tanımlaması yapılırken fiziki şiddetin kullanılması dar tanımlama yapılmıştır. Kapsayıcı bir tanımlama yaparsak; insanı maddi ve manevi yönlerden etkileyen her türlü risk ve tehdiye karşı alınan güvenlik önlemleridir.

İnsani güvenlik kavramı genellikle çevresel güvenlik boyutuyla beraber ele alınır. Çevresel güvenlik, doğal kaynakları tahribatını, doğal afetlerden korunmayı kapsadığı gibi, insanın çevreye vermiş olduğu zararları içerir. Bu tür durumlar birden çok devleti ilgilendirdiği durumlarda veya birkaç devlet tarafından çözüme ulaşmadığı zamanlar da birer insani güvenlik sorununa dönüşürler. Bu çalışmada İkinci Dünya Savaşı sırasında Amerika Birleşik Devletleri'nin Japonya'nın Hiroşima kentine attığı atom bombasının etki ve sonuçları çevresel güvenlik boyutuyla ele alınacaktır. Çalışmanın ilk bölümünde çevresel güvenlik boyutu ve insani güvenlik kavramları açıklanacaktır. İkinci bölümde atom bombasının halk üzerindeki etkileri insani güvenlik kavramı kapsamında ele alınacaktır. İnsani güvenlik kavramının tanımları ışığında, ülkeye verilen tahribatın devletlerarası ilişkiler ve yaşayan halkın durumu göz önünde bulundurularak incelenecektir. Üçüncü bölümde neredeyse yok olma durumuyla karşı karşıya kalan kentin uğradığı tahribatlar (hastalıklar, doğal kaynakların durumu) çevresel güvenlik boyutuyla incelenecektir. Çalışmanın son kısmında, güvenlik kavramının geçmişten günümüze kadar olan durumlarda aslında tek boyutlu olarak ele alınması durumuna dair görüş ve eleştirilere yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: Güvenikleştirme Teorisi, Çevresel Güvenlik Boyutu, İnsani Güvenlik, Hiroşima, Atom Bombası

ATOMIC BOMBINGS OF HIROSHIMA FROM THE PERSPECTIVE OF HUMAN SECURITY CONCEPT AND ENVIRONMENTAL SECURITY

Abstract

The concept of security has been defined as the situation against the state-based military power and the existing threat. After World War II, the idea that security is not only based on military power had been discussed. The Copenhagen School, which was activated in 1985, was intended to be based on a theoretical basis. Securitization theory is the case of events being seen as a security problem through word and action. The issue that is shown as a threat by securitization action takes absolute priority over other issues. While the broad definition of human security includes poverty and development, the narrow definition includes physical violence. After this theory was proposed, the concept of security was analyzed with historical, environmental, economic, political dimensions.

The securitization approach is actually a distancing from the concept of security that is not solely military and state based against the risks and dangers against individuals, social groups, societies. With this approach, the concept of human security has emerged. If we make an inclusive definition; security precautions taken against all kinds of risks and threats affecting people in material and spiritual aspects are called human security.

The concept of human security is often taken up with the environmental security dimension. Environmental safety includes

destruction of natural resources, protection from natural disasters as well as human damage to the environment. When such situations are related to more than one state, or when a few states do not reach a solution, they become humanitarian security problems. In this study, the effects and consequences of the atomic bomb that the United States of America dropped in the city of Hiroshima in Japan during World War II will be handled with the environmental security dimension. In the first part of the study, the concepts of environmental security and human security will be explained. In the second part, the effects of atomic bomb on the public will be discussed within the scope of human security concept. In the light of the definitions of the concept of human security, the damage to the country will be examined by considering the inter-state relations and the situation of the living people. In the third part, the destruction of the city (diseases, state of natural resources) facing almost extinction status will be examined with environmental security dimension. In the last part of the study, opinions and criticisms will be given about the situation that the concept of security is dealt with as one-dimensional in cases from past to present.

Key Words: Securitization Theory, Enviromental Security Dimension, Human Security, Hiroshima, Atomic Bomb

KAMUSAL ALANDAN DİJİTAL KAMUSAL ALANA: SİSTEMATİK BİR LİTERATÜR ANALİZİ*

Özet

Kamusal alan, modern yönetimin önemli bir bileşenidir. Sivil toplum, devletin kamusal alan aracılığıyla vatandaşların ihtiyaçları ile temas halindedir. Habermas'a göre; kamusal alan çeşitli etmenler yüzünden reddedilmekte ve vatandaşlar yalnızca izleyici konumunda bulunmaktadır. Web 2.0 teknolojilerinin gelişmesi ve küreselleşme çerçevesinde düşünüldüğünde, kamusal alanın da bir değişime ve dönüşüme uğrayabileceği düşünülmektedir. Dijital, sanal ya da siber kamusal alanın ortaya çıkışı ve her ne kadar aksi görüşler var olsa da varlığı, yoğun bir teorik tartışma ve çok sayıda ampirik çalışma konusu olmuştur. Araştırmacılar, görünüşte eksik olan "eski" kamusal alan için bir dijital eşdeğerin ya da ikame edicinin varlığını ve ne ölçüde geliştiğini tespit etmeye çalışmaktadırlar. Özellikle dijital alanın varlığı, dijital alana ve sosyal medyaya katılımın herkese açık olup olmadığı, iletişimin içeriği gibi konularda hem karar vericiler hem de katılımcılar üzerinde ne gibi etkileri olduğu analiz etmişlerdir.

Bu çalışma, kamusal alandan dijital kamusal alana geçiş meselesini ve dijital kamusal alanın avantajlarını, dezavantajlarını ve

* Büşra KAYA, Doktora Öğrencisi, Pamukkale Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, bkaya124@posta.pau.edu.tr

Ecem Buse SEVİNÇ ÇUBUK, Araştırma Görevlisi, Aydın Adnan Menderes Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, ecembuse.sevinc@adu.edu.tr

sorunlarını içeren genel kavramları açıklayıcı bir yaklaşımla ele alan makalelerin sistematik bir analizini sunmaktadır. Çalışma seçilmiş makalelerin odaklarını önceden tanımlanmış bazı unsurlar ile değerlendirmeyi içermektedir. Bu unsurlar, dijital kamusal alanın ele alınma bağlamı, yöntemi, teorik alt yapıları ve araştırma perspektifleridir. Araştırma perspektifleri bağlamında şu sorulara cevap aranmıştır: (1) kamusal alandan dijital kamusal alana geçişin hangi bağlamda gerçekleştiği ve kapsamı, (2) dijital dönüşüm sırasında hangi yöntemlerin kullanıldığı, (3) dijital kamusal alanda hangi aktörlerin var olduğu ve kamusal alandaki aktörlerden farkları. Yapılan analiz sonucunda, her ne kadar dijital kamusal alanın varlığı konusunda olumsuz fikir beyanında bulunan araştırmacılar olsa da, kamusal alandan dijital kamusal alana, yeni teknolojilere ve küreselleşmeye uygun olacak geçiş sürecinin başladığı kanıtlanmıştır. Bu geçiş süreci, kamusal alanda güç dinamikleri bakımından simetrik paydaş rolüne olanak sağlarken; karşılaşılan sorunlar bakımından dijital kamusal alanı “kuzu postu giymiş kurt” görünümüne sokmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kamusal Alan, Dijital Kamusal Alan, Dijital Dönüşüm, Simetrik Güç Dağılımı, Sistemik Literatür Analizi

FROM PUBLIC SPHERE TO DIGITAL PUBLIC SPHERE: A SYSTEMATIC LITERATURE REVIEW

Abstract

Public sphere is an important component of modern administration. Civil society can keep in contact with the needs of citizens through public sphere of the state. According to Habermas, public sphere is rejected by a number of factors and citizens are only audience. Based on the development of Web 2.0 technologies and globalization, the change and transformation in public sphere has been considerable. The existence of a digital, virtual or cyber public sphere, and its presence, although there are some contrary views, has been a remarkable topic for various theoretical discussions and a large number of empirical studies. Researchers are trying to determine the existence and extent of a digital equivalent or substitute for the apparently missing “old” public sphere. The researcher has particularly analyzed the existence of digital sphere, the openness of participation in digital sphere and social media and its impacts on both the decision makers and the participants in the sense of issues such as the content of the communication.

This paper provides a systematic analysis of the literature that addresses the issue of transition from public sphere to digital public sphere and an overview of the general concepts of the advantages, disadvantages and problems of digital public sphere. The study involves the evaluation of the focal point of the selected articles with regard to some predefined elements. These elements are the context, methodology, theoretical infrastructure and research perspectives of digital public sphere. In the context of research perspectives, the

following questions have been answered: (1) the context and scope of the transition from public sphere to digital public sphere, (2) which methods have been used during the digital transformation, (3) the roles of actors in digital public sphere and their differences from actors in public sphere. As a result of the analysis, although there are researchers who declared negative opinions about the existence of digital public sphere, it has been observed that the transition process from public sphere to digital public sphere has started in parallel with new technologies and globalization. This transition process allows for a symmetric stakeholder role in terms of power dynamics in public sphere; however, in terms of the problems, digital public sphere has been seen as the “wolf in sheep’s clothing”.

Keywords: Public Sphere, Digital Public Sphere, Digital Transformation, Symmetric Power Distribution, Systematic Literature Review

ENERGY DIVERSIFICATION WITHIN THE FRAMEWORK OF THE ENERGY SECURITY STRATEGY IMPLEMENTATION*

Abstract

Due to the process of globalization, the fact that many safety concerns go far beyond the nation states scale and can potentially have regional and even global effects has become more conspicuous. Permanent close interstate cooperation leads to a strong economic interdependence and, therefore, vulnerability. Destabilization of the world order may as well affect energy security.

In this case, the most vulnerable nations would be those with limited natural supplies of oil, gas and coal and dependent on energy imports, for example, the EU nations. For this reason, over the last years one of the key focal points of the EU policy has been energy area.

Energy security of Europe remains an urgent imperative due to the political tensions between the European Union and the major energy exporter, Russia, on the one hand, and due to the geopolitical confrontation between Russia and the USA in the European region, on the other hand. At the same time, the general policy of the EU in terms of energy security is not beneficial for all the member states

* Ostovskaya A A, Department of Public and Municipal Management, V.I. Vernadsky Crimean Federal University, 4 Academic Vernadsky Avenue, Simferopol

whose priority remains bilateral cooperation between the nation states and Russia in the energy sector.

Diversification of the natural gas market, primarily, of gas fields and gas supply routes, is of major importance for the energy security policy. The key source and tools of energy security are expected to be the construction of a properly integrated domestic energy market, diversification of the energy supply sources, enhanced international cooperation in terms of natural gas transportation and storing, improved energy efficiency and decreased air pollution.

Within a systemic and coherent policy in energy security, diversification of the energy market is viewed as a key factor of energy security and, therefore, is one of the major foci of the EU nations' policy. It is a strategy aiming energetic independence of the region and energy security of all the EU members. For this reason, the example of the EU is particularly illustrative in terms of the importance of the diversification of the natural gas market, supply sources and routes.

Energy security is a widely used notion and is now closely connected with the national security. Studying energy security within the whole range of security issues has a great importance for ensuring national security of each separate nation, particularly, of the under-resourced ones.

The International Energy Agency (IEA), whose foremost mission has always been energy security, declares one of its major efforts to be an achievement of collective reaction to the

emergencies in the energy area that may involve substantial oil disruptions, with a set of short-term measures.

Nevertheless, the IEA strategy also targets the energy security issues in the long-term perspective and offers encouraging development of the alternative energy sources in order to reduce dependency on oil imports. As one of the measures of the long-term energy security, the IEA promotes the idea of the diversification of energy and its supply sources and contributes to a more efficient functioning and integration of energy markets.

According to the IEA, energy security is defined as availability of the uninterrupted (affordable) power supplies at a reasonable price.

In particular, the IEA states that in the long run the energy security is largely connected with the timely investments into the energy supplies for the purpose of ensuring economic development and solution of ecological issues connected with the energy area; whereas in the short run, the energy security is focused on the readiness of the energy systems to quickly react to the unexpected changes in the energy resources supply-demand balance. Thus, energy insecurity is often a result of the negative consequences resulting from the inaccessibility of energy or unaffordable or excessively volatile prices.

K.D. Stringer maintains that, generally, energy policy can be considered as an umbrella term for a wide range of problems connected with energy, economic growth and politics. Hence, the energy security of a nation shall have the following features:

- available energy supplies sufficient for the sustainable economic and social development;

- absence of interruptions in the energy supplies;

- reasonable prices for energy supplies.

The interpretation of the energy security may slightly vary depending on the national specifics and approaches to advancing national interests.

For instance, in the USA the energy security is interpreted as sufficiency in energy supplies available at reasonable prices, protection of energy suppliers and protection of the shipping routes from the pirates, storing strategic reserves of oil and minimization of the physical threats for the energy infrastructure.

China considers energy security as a means of adapting quickly to the new dependency on the world markets. The key peculiarities of the Chinese approach to the energy security include shareholding of the foreign oil fields, military protection of the vulnerable shipping routes and competition over energy supplies. In Japan energy security is understood as a compensation for the deficit of domestic supplies via diversification, trade and investments as well as selective cooperation with the neighboring Asian nations with the purpose of cooperative development in the energy area. For Saudi Arabia energy security is strongly associated with a stable demand for oil and natural gas exports whereas Australia is focusing on maintaining strong demand for uranium, natural gas and coal exports.

AFET YÖNETİMİNDE GÜVENLİK VE YAPI DENETİMİ*

Özet

Dünyanın gezegen olarak var olmasıyla başlayan doğal afet olgusu, insanlığın zamanla oluşturduğu değerlerin yok olmasına yol açmasıyla afet haline dönüşmüştür. Doğal hareketten afet olarak adlandırılmaya değin varan süreçte, insanlık gücünün yetmediği bu olgu karşısında günün koşulları doğrultusunda önlemler geliştirmiştir. Her afet türüne göre farklı önlemler geliştirmeye çalışan insanoğlu, kimi zaman yaşadığı yeri değiştirmiş, kimi zaman da başka önlemler almıştır. Anadolu coğrafyası da tarihin ilk çağlarından itibaren çeşitli uygarlıkların vatanı olmuştur. Tarihi kalıntıların da gösterdiği gibi depremler ve diğer afetler birçok uygarlığın varlığına son vermiş, yaşam alanlarını yerle bir etmiştir.

Günümüzde bilim ve teknolojinin gelişmesiyle erişilen yaşam alanları çeşitli afetlerin tehdidi altındadır. Her yıl binlerce can kaybına, milyarlarca ABD Doları zarara yol açan afetler büyük oranda yapıların güvensiz ve dayanıksız yapılmasından kaynaklanmaktadır. İnşaat yapımında kullanılan yeni teknolojilerin deprem durumunda büyük ölçüde can kaybını önlemesi bu yapıların gerekli denetimlerden geçmiş olmasına bağlıdır.

1999 Marmara Depremi'ne kadar afetler nedeniyle çok fazla can ve mal kaybının yaşandığı ülkemizde, 1999'dan sonra afet

* Seçil Gül MEYDAN YILDIZ, Dr., Öğr. Üyesi, Yozgat Bozok Üniversitesi, MMF, Şehir ve Bölge Planlama Bölümü, Yozgat, Türkiye, secil.meydan@bozok.edu.tr

yönetimi sisteminde önemli bir dönüşüm yaşanmıştır. Can kayıplarının önlenmesinin ancak güvenli ve dayanıklı yapı yapmaktan geçtiğinin bilinmesine karşın gerekli denetimi yapacak mekanizmalar yeterince oluşturulmamıştır. 1999 Marmara Depremi sonrasında, yetki kanununa dayanılarak çıkarılan “Yapı Denetimi Hakkında 595 sayılı Kanun Hükmünde Kararname” yapıların denetlenmesinin bir kurala bağlanması konusunda atılan önemli bir adımdır. Bu KHK’nın Anayasa Mahkemesi’nce iptal edilmesi ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Kanunu’nun çıkarılması bina yapımının denetlenmesi konusunda önemli bir aşamadır.

Bu çalışmada, güvenli yaşam alanları oluşturulmasında yapı denetiminin önemini ortaya konulması amaçlanmaktadır. Çalışma konuya ilişkin olarak 1999 Marmara Depremi sonrasında yapılan çalışmalarla sınırlıdır. Literatür taranarak ve ilgili kamu kurumundan edinilen veriler yorumlanarak yapı denetimi sisteminin yapı güvenliği ve afet yönetimi sürecinde risk azaltma amacına ne denli hizmet ettiği tartışılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Yapı Denetimi, Afet Yönetimi, Afet, Güvenli Yapı.

SECURITY AND CONSTRUCTION INSPECTION IN THE DISASTER MANAGEMENT

Abstract

The phenomenon of natural disaster, which started with the existence of the world as a planet, has turned into a disaster with the destruction of the values created by humanity in time. In the face of this phenomenon, where humanity power is not enough, measures have been developed in accordance with the conditions of the day. Human beings who try to develop different measures according to each type of disaster have changed their places and sometimes took other measures. Anatolian geography has been the homeland of various civilizations since the first ages of history. As the historical ruins show, earthquakes and other disasters have ended the existence of many civilizations and destroyed their living areas.

Today, the standard of living achieved by the development of science and technology is threatened by disasters. The disasters that cause thousands of lives and millions of US dollars a year are mostly due to the insecure and insecure nature of the buildings. In order to prevent the loss of life in case of earthquake in new technologies used in construction; these structures must have undergone the necessary inspections.

Until the 1999 Marmara Earthquake, a lot of life and property loss were experienced due to disasters. After 1999, disaster management system developed in our country. Although it is known that the prevention of loss of life is only through making a safe and durable structure, the mechanisms to perform the necessary

supervision have not been sufficiently established. Following the 1999 Marmara Earthquake, “Decree Law No. 595 on Building Inspection”, issued on the basis of the authorization law, is an important step towards the establishment of a code of auditing structures. The cancellation of this Decree by the Constitutional Court and the issuance of Law No. 4708 on Building Inspection is an important stage in the supervision of the construction of the building.

In this study, it is aimed to reveal the importance of building control in the creation of safe living spaces. The study is limited to the studies conducted after the 1999 earthquake. By reviewing the literature and interpreting the data obtained from the related public institution, it is discussed how the structure control system serves the purpose of risk reduction in the structure security and disaster management process.

Keywords: Construction Inspection, Disaster Management, Disaster, Safe Structure.

KENTSEL MEYDANLARIN KULLANICILARI OLARAK KADINLAR: TASARIM İLKELERİ VE GÜVENLİK ALGISI BAĞLAMINDA YOZGAT KENT MEYDANI'NIN İNCELENMESİ*

Özet

21. yüzyılın kentlerinde mekân ve güvenlik politikaları hem ulusal hem de uluslararası çalışmalarda önemli bir yer tutmaktadır. Yaşam kalitesini ve cinsiyet eşitliğini savunan mekânsal stratejik planlama süreçleri birer kamu hizmeti olarak öne çıkarken tasarım ve güvenlik arasındaki ilişkinin önemini vurgulamaktadır. Bu süreç çağdaş kent yaşamının temel dayanakları olan kentli hakları, özgürlük, özgünlük, katılım ve toplumsal cinsiyet eşitliği politikalarıyla mekânsal tasarım ilkelerinin ilişkilendirilmesini zorunlu kılmaktadır. Kentsel mekânda güvenlik, yaşam kalitesinin temel bileşenlerindedir. Bu yapı kentin çekirdeğini, bir başka deyişle kalbini oluşturan kent meydanlarında ayrı bir önem kazanmaktadır. Kentsel açık mekân tasarımının kentlinin tarihsel ve kültürel birikimiyle şekillendiği, aynı zamanda kentlinin sosyo-ekonomik tercihleri ile koruma bilincine ve çevreci yaklaşımlarına göre formunun oluştuğu, kentsel kimliğin aynası olan mekânlara kentsel meydan denilmektedir. Dolayısıyla, kent meydanları kentsel yaşamın tüm izlenimlerinin ölçülebileceği mekân parçalarıdır.

* Seçil Gül MEYDAN YILDIZ, Dr., Öğr. Üyesi, Yozgat Bozok Üniversitesi, MMF, Şehir ve Bölge Planlama Bölümü, Yozgat, Türkiye, secil.meydan@bozok.edu.tr

Bu çalışmada kentsel mekânı oluşturan, çalışma dinlenme, eğlenme, ticaret ve barınma alanları arasında köprü görevi üstlenen kentsel meydan kavramı açıklanarak kent meydanlarının toplumsal cinsiyet ayrımcılığına yol açabilecek tasarım ilkeleri ve durumları güvenlik algısı bağlamında irdelenecektir. Çalışmada, kentsel mekân tasarımı ve tasarım kriterlerinin önemli bir bileşeni olan güvenlik algısının Yozgat Kent Meydanı örneklem alanında incelenmesi amaçlanmaktadır. Güvenlik ve tasarım ilkeleri arasındaki ilişki anket yöntemi ile değerlendirilecektir. Araştırmanın evrenini kentsel meydanının kullanıcıları olmalarının yanı sıra hem kentsel tasarım, kentbilimi ve yönetimi konusunda eğitim alan, hem de cinsiyet ayrımcılığının kadın profili üzerindeki etkilerinin ölçülerek ortaya konmasında etkili olacak olan; Yozgat Bozok Üniversitesi Şehir ve Bölge Planlama ve Mimarlık Bölümlerindeki kız öğrenciler oluşturmaktadır. Kentbilimi ve tasarım eğitimi alan öğrencilerin mekân algısının güvenlik fonksiyonlarıyla ilişkilendirilerek değerlendirileceği bu çalışmanın sonuçları, kentli yaşamının önemli bir parçası olan Yozgat Kent Meydanı'nın yenilenmesi, düzenlenmesi ya da korunması açısından yol gösterici olması bakımında önemlidir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Meydan, Tasarım İlkeleri, Kadın, Güvenlik, Yozgat.

WOMEN AS THE USERS OF THE URBAN SQUARES: INVESTIGATION OF THE YOZGAT URBAN SQUARE IN THE CONCEPT OF DESIGN PRINCIPLES AND SAFETY PERCEPTION

Abstract

Space and security policies in the cities of the 21st century have an important place in both national and international studies. Spatial strategic planning processes that advocate for the quality of life and gender equality emphasize the importance of the relationship between design and security. This process necessitates linking the principles of urban design, freedom, authenticity, participation and gender equality policies as the main pillars of modern urban life with the principles of spatial design. Security in urban space is one of the main components of quality of life. This structure gains a special importance in the urban squares that form the heart of the city. The urban squares, which are an urban open space, are shaped by the historical and cultural accumulation of cities. At the same time, the shape of the urban square is formed in accordance with the socio-economic preferences, conservation awareness and environmentalist approaches of the citizen. Therefore, urban squares are parts of space where all impressions of urban life can be measured.

In this study, the concept of urban square which constitutes the bridge between the resting, entertainment, trade and sheltering areas of the urban space will be explained and the design principles and situations of the city squares that can lead to gender discrimination will be examined in the context of security

perception. In this study, it is aimed to examine the security perception which is an important component of urban design and design criteria in the sample area of Yozgat urban square. The relationship between security and design principles will be evaluated by survey method. The universe of the study is composed of female students at Yozgat Bozok University, City and Regional Planning and Architecture Departments. Because these female students are not only users of the urban square, they are also educated in urban design, urban science and management. In addition, these female students will be effective in measuring the effects of gender discrimination on the female profile. The results of this study, which will be evaluated by associating the perception of space with the security functions of the students who have received urban and design education, are important in terms of being a guide for the renewal, regulation or protection of Yozgat Urban Square, which is an important part of the urban life.

Keywords: Urban Square, Design Principles, Woman, Security, Yozgat.

TÜRK DEVLET GELENEĞİNDE GÜVENLİK VE İSTİHBARATIN ÖNEMİ: NİZAMÜLMÜLK'ÜN SİYASETNAME Sİ ÜZERİNDEN BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Devletlerin üzerinde en çok durduğu konu kamu güvenliğidir. Devleti ayakta tutan ve kamu güvenliğinin sağlanmasında en önemli kurumların başında güvenlik kurumları ve askeri teşkilatlanma gelmektedir. Ordunun savaşta ve barışta en önemli ihtiyacı, sağlam kanallardan elde edilen bilgidir. Askeri anlamda güvenilir bilgilerin toplanması önemli bir istihbarat faaliyetidir. Günümüz bilgi çağı olarak nitelendirilmektedir. Bu nitelendirme bilginin giderek daha da kıymetli bir hale geldiğini göstermektedir.

Geçmiş dönemlerde sadece askeri alanda yapılan istihbarat faaliyetleri, günümüzde hemen hemen bütün kritik alanlarda yapılmaktadır. Modern devlet sistemlerinde istihbarat konusu önemli bir yer işgal etmektedir. İstihbarat, askeri yapıdan ayrılarak ayrı bir kurumsal yapıya kavuşturulmuştur. Fakat stratejik öneme sahip bazı

* Muhammet Fatih Bilal ALODALI, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Uygulamalı Bilimler Fakültesi, Yönetim Bilişim Sistemleri Bölümü, fatihalodali@konya.edu.tr

Ali YILDIRIM, Y.L.Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi, aliildirim.kmu@gmail.com

kurumların kendi bünyelerinde kendi alanları ile ilgili istihbarat faaliyeti yürüten kurulları bulunmaktadır.

Modern devlet öncesi dönemde istihbarat kurumu askeri teşkilat içerisinde önemli bir yer işgal etmekteydi. Modern devlet öncesi dönemde, Türk devlet geleneği ilgili kaleme alınmış olan bazı siyasetnamelerde de güvenlik ve istihbarat konusu ele alınmıştır. Büyük Selçuklu Devlet'nin en bilge vezirlerinden olan Nizamül Mülk eseri olan Siyasetname'de ordu, güvenlik ve istihbarat konuları üzerinde ehemmiyetle durmuştur. İstihbaratın önemi, casusların vazifeleri, devlet başkanlarının istihbarata önem vermelerinin gereklerini açıklamıştır.

Bu minvalden hareketle hazırlanacak çalışmanın temel sorunsalı, Türk devlet geleneğinde güvenlik ve istihbarat konusunun incelenerek, devletin devamlılığı ve kamu güvenliği açısından istihbaratın önemi ve işlevinin, Nizamül Mülk'ün eseri olan Siyasetname üzerinden irdelenmesidir. Bu sorunsal çerçevesinde hazırlanan çalışmanın temel amacı, istihbarat alanı ile ilgili konuların kamu güvenliği açısından irdelenmesi, harp sanatı ve istihbarat kavramları ışığında, devlet güvenliğinin ve kamusal huzurun nasıl sağlanacağına Nizamül Mülk'ün Siyasetnamesi üzerinden hareketle değerlendirilmesidir.

Bu bağlamda hazırlanacak çalışma kapsamında ilk olarak Türk devlet geleneğini belirleyen unsurlar genel hatlarıyla ele alınarak, güvenlik-ordu-istihbarat kurumları incelenecektir. Çalışmada daha sonra, Nizamül Mülk'ün vezirliği döneminde güvenlik ve istihbarat konusu üzerinde yapmış olduğu çalışmalar ve kaleme almış olduğu Siyasetname eseri irdelenecektir. Çalışma

genel değerlendirme ve sonuç ortaya konulması ile nihayetlenilecektir.

Günümüzdeki modern istihbarat teşkilatlarının izlerinin Nizamül Mülk'ün eseri olan Siyasetname adlı eserde aramayı hedefleyen çalışmanın temel iddiası Siyasetname eserinin sadece devlet başkanlarına yol gösteren bir çalışma değil bununla birlikte devlet güvenliği ve devamlılığı açısından stratejik istihbarat konusuna vurgu yapan bir eser olduğudur. Tanımlayıcı bilgilere yer verilen çalışmada konu ile ilgili birincil ve ikincil kaynaklardan yararlanılarak, betimleyici analiz yönteminden ve eser incelemesi gerçekleştirilerek içerik analizi yönteminden faydalanılması planlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Siyasetnameler, Türk Devlet Geleneği, Siyasetname, Güvenlik, İstihbarat

THE IMPORTANCE OF SECURITY AND INTELLIGENCE IN THE TURKISH STATE TRADITION: AN EVALUATION THROUGH NIZAMULMÜLK'S SIYASETNAME

Abstract

Public security is the most important issue for states. Security institutions and military organization are among the important institutions that maintain the state and provide public security. The most important need of the army in war and peace is the information obtained from reliable sources. Collecting reliable information in the military field is an important intelligence activity. Today, it is considered as an information age. This qualification shows that knowledge has become increasingly valuable.

In the past, only the intelligence activities were carried out in the military area, now it is conducted almost all critical areas. In the modern state systems, the intelligence issue occupies an important place. Intelligence, separated from the military structure has been a separate institutional structure. However, some of the institutions that have strategic importance have their own committees which carry out intelligence activities related to their fields.

In the pre-modern state, the intelligence agency occupied an important place within the military organization. In the modern pre-state period, security and intelligence issues were also discussed in some of the political writings which were written about the Turkish

state tradition. Nizamül Mülk which is one of the most wise vizier of the Great Seljuk State, has emphasized the military, security and intelligence issues in his work of Siyasetname. The importance of intelligence, the duties of the spies, and the necessity of the heads of state to give importance to intelligence are explained.

The main problem of the study to be prepared for this purpose, is the examining of security and intelligence in the Turkish state tradition, the state's continuity and public security in terms of the importance and function of intelligence, with reference to Siyasetname of Nizamül Mülk. The main aim of this study, which is prepared in the context of this problem, is to examine the issues related to the intelligence area in terms of public security, in the light of the concepts of art of war art and intelligence, is to evaluate how state security and public peace will be ensured by means of Nizamülmülk's Siyasetname.

In this context, firstly, the elements that determine the Turkish state tradition will be discussed in general and security-army-intelligence institutions will be examined. In the study, secondly, the studies of NizamülMülk on security and intelligence during his vizierism period and Siyasetname will be examined. The study will be finalized with a general evaluation and conclusion.

The basic claim of the study, which aims to search for the traces of modern intelligence services in Nizamül Mülk's work, called Siyasetname, is that it is not only a study that leads to the heads of state, but also an emphasis on strategic intelligence in terms

of state security and continuity. In the study, which is included descriptive information, it is planned to use the content analysis method by using the primary and secondary sources related to the subject, and by utilizing the descriptive analysis method and analysis of the work.

Keywords: Siyasetnames, Turkish State Tradition, Siyasetname, Security, Intelligence

SU HİZMETLERİNİN EVRİMİ SÜRECİNDE SU GÜVENLİĞİ*

Özet

“Hizmetlerin bölünmezliği” ilkesi çerçevesinde hem yerel hem de bölgesel düzeyde ele alınması gereken bir kamu hizmeti konusu olan su, sınırlı ve değişken kaynaklar olarak insan hakkı; su güvenliği açısından da insan güvenliği kapsamındadır. Su güvenliği; ekonomik güvenlik, uluslararası güvenlik, sosyal güvenlik ve ekolojik güvenliğin önemli bir parçasıdır. Bu bağlamda su güvenliği uygun bir fiyat doğrultusunda çevre koşullarına uyum sağlamak kaydıyla her bireyin kaliteli suya erişimini içeren bir ifadedir.

Su yönetimlerinin yerelleşmesi ve özelleştirilmesiyle birlikte bu doğrultuda politikalar belirlenirken yerel gerçeklerin daha iyi kavranabilmesi imkânı doğmuştur. Ancak öte yandan kamu hizmetlerinin sunulması için koordinasyon sorunları artmış ve bu durum da su güvenliği açısından bir tehdit unsuru haline gelmiştir. “Su güvensizliği”ni yaratan sağlıklı ve yeterli suya ulaşamama sorunlarının yanı sıra artık idari su kayıpları ve su hizmetlerinin artan fiyatları da süreci zedeleyen önemli konular arasında yer almaya başlamıştır. Dünyada suyun yalnızca bir ihtiyaç olarak ele alınması yönünde evrimleşen politikalar sonucunda suya ekonomik

* Eylem BEYAZIT, Dr.Öğr.Üyesi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Türkiye, eylmbyzt@gmail.com

Esra ÇİFTÇİ, Yüksek Lisans Öğrencisi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Türkiye, cftciesra7@gmail.com

bir mal niteliği kazandırılması bireyleri, bu haklarını yitirebilme düşüncesiyle “su güvensizliği” ortamına sürükleyebilmektedir. Bu çalışmanın amacı önemi dünyada giderek daha da artan su çalışmaları kapsamında; mevcut sorunlar ile su hizmetlerinin sunumunda değişen dinamikler ve bu dinamikler arasındaki etkileşimleri tespit ederek su güvenliğinin bu süreçten hangi boyutlarda etkilendiğini analiz etmektir. Suyun bir insan hakkı mı ya da sadece bir ihtiyaç mı olduğu tartışmalarından sıyrılıp günümüzde etik bir değer olarak da değerlendirilmesi ve su ile ilgili politikalar oluşturulması kaçınılmaz bir gerekliliktir. Çalışma bu bağlamda su güvenliğine yönelik kamusal politikaların gerekliliği üzerinden Türkiye’yi değerlendirmektedir.

Anahtar Kelimeler: Su, Su Yönetimi, Su Güvenliği, Su Güvensizliği

WATER SECURITY IN THE EVOLUTION PROCESS OF WATER SERVICES

Abstract

Water, which is a public service subject that needs to be addressed at the local and regional level within the framework of the “indivisibility of services” principle, is a subject of human right because it is limited and variable resource but also in terms of water security it covers human security. Water security is an important part of economic security, international security, social security and ecological security. In this context, water security, provided that adapts to environmental conditions in accordance with an appropriate price, is an expression that includes access to quality water for each individual.

With the localization and privatization of water management, there has been a possibility for better understanding of local realities in determining policies in this direction. However, coordination problems have increased for the provision of public services and this situation has become a threat for water security. In addition to the problems of not reaching the healthy and adequate water that constitute “water insecurity”; administrative water losses and the increasing prices of water services have begun to take place among the important issues that damage the process. As a result of the policies that have evolved to be treated as a need for water in the world, it is possible for individuals to bring an economic property to water and to drag them into the “water insecurity” environment with the thought of losing their rights. The aim of this study is the

importance of increasing water studies in the world; to analyse the dynamics of water security from this process by detecting the interactions between the current problems and the changing dynamics in the presentation of water services and these dynamics. It is an inevitable necessity that not to be considered water just a human right or just a need. Nowadays, it should also be considered as an ethical value and policies should be determined. In this context, this research discusses Turkey's water policies through the necessity of public policies for water security.

Key Words: Water, Water Management, Water Security, Water Insecurity

DENİZ GÜVENLİĞİ UYGULAMALARININ KAMU GÜVENLİĞİNE KATKISI*

Özet

Global güvenliğin bir parçası olan “deniz güvenliği” konusundaki uluslararası düzenlemeler ve ülkelerin bu kapsamda eyleme geçmesi yakın bir tarihe dayanmaktadır. 11 Eylül 2001 tarihinde gerçekleşen terör saldırısından sonra “güvenlik” konusu yeniden dünya gündemine oturmuş; bir hava saldırısının yanı sıra denizlerden gelebilecek tehlikelere karşı da herhangi bir küresel güvenlik düzenlemesinin olmadığı görülmüştür. Bunun üzerine, Birleşmiş Milletlerin denizcilik işlerinden sorumlu alt teşkilatı olan Uluslararası Denizcilik Örgütü (IMO) “Deniz Güvenliği” konusunda kapsamlı bir düzenleme geliştirmiş ve 1 Temmuz 2004’te Uluslararası Gemi ve Liman Tesisi Güvenliği Kodu (ISPS Code) yürürlüğe girmiştir. Uluslararası Gemi ve Liman Tesisi Güvenliği Kodu gemiler veya limanlar vesilesi ile gerçekleşebilecek tehlikelere karşı alınmış önlemler bütünüdür. Uluslararası yük ve yolcu trafiğine hizmet veren limanlar, ülkelerin deniz sınır kapısı olarak değerlendirilir. Deniz güvenliği konusunda yapılan ulusal veya uluslararası düzenlemeler de bu çerçevede denizden gelebilecek tehlikelere karşı önlemleri içerir. ISPS Kod ayrıca gemilerin limanda güvenlik açısından kontrolü hususlarında liman devletlerine geniş

* Mehlika ARISOY, Öğr.Gör., Akdeniz Üniversitesi Finike Meslek Yüksekokulu, Türkiye, mehlika@akdeniz.edu.tr

Gürcü KAYA ÇIRAK, Öğr.Gör., Akdeniz Üniversitesi Finike Meslek Yüksekokulu, Türkiye, gurcu@akdeniz.edu.tr

yetkiler vermiştir. Bu yetkiler arasında, geminin limana gelmeden önce liman otoritesine yapması gereken zorunlu bildirimler, gemilere yapılan kontroller, gemilerin limana sokulmaması veya limandan uzaklaştırılması gibi konular bulunmaktadır.

Bu çalışmada ülkemizde bulunan liman tesislerinin Uluslararası Gemi ve Liman Tesisi Güvenliği Kodu (ISPS Code) yükümlülükleri ve uygulamaları temel alınarak yaptırımların kamusal alan ve ulusal güvenlik süreçlerine etkisi üzerinde durulmuştur. Limanların hangi şartlar altında bu kurallara tabi olduğuna ve ISPS Koda tabi olan Türk limanlarının deniz güvenliği kapsamında yaptıkları uygulamalara yer verilmiştir. Liman tesislerinin ISPS Kod uygulamaların ülke güvenliğine sağladığı katkılar ortaya konularak, bunun geliştirilebilmesi veya Türkiye'nin denizel sınırlarında daha da genişletilebilmesi için önerilerde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Deniz güvenliği, küresel güvenlik, kamu güvenliği

THE CONTRIBUTION OF MARITIME SECURITY PRACTICES TO PUBLIC SECURITY

Abstract

International regulations on “maritime security”, which is part of global security, and the fact that countries take action in this context, are based on a recent history. After the terrorist attack on 11 September 2001, the issue of “security” was once again on the agenda of the world; as well as an air strike, there is no global security regulation against the dangers that may come from the seas. The International Maritime Organization (IMO), the subordinate organization responsible for maritime affairs of the United Nations, developed a comprehensive regulation on “maritime safety”. Then, the International Ship and Port Facility Security Code (ISPS Code) entered into force on 1 July 2004. The International Ship and Port Facility Security Code is a set of measures taken against the dangers that may occur by ships or ports. The ports serving international freight and passenger traffic are considered to be the maritime border crossings of the countries. National or international regulations on maritime security also include measures against the dangers that may come from the sea. The ISPS Code has also been given wide powers to port states in terms of security control of ships at port. Among these powers, there are also issues such as mandatory pre-arrival notifications by ships, controls to be made at the port. Also, Port State authorities may forbid ships the entrance to the ports or remove them due to security reasons. In this study, the effects of sanctions on public space and national security processes are

emphasized on the basis of the International Ship and Port Facility Security Code (ISPS Code) obligations and practices of the port facilities in our country. The conditions under which the ports are subject to these rules and the Turkish ports under ISPS Code are explained. At the end of the study, it is concluded that the port facilities make contribution to the national security by the ISPS Code implementation, which can also be developed or further expand in Turkey's marine borders.

Key Words: maritime security, global security, public security

CUMHURBAŞKANLIĞI HÜKÛMET SİSTEMİ VE KAMU PERSONEL SİSTEMİNE ETKİLERİ*

Özet

9 Temmuz 2018 tarihi itibarıyla Türkiye’de, bir yıl önce referandumla kesinleştirilmiş olan siyasal sistem değişikliği hayata geçirilmiştir. 2014 yılında Cumhurbaşkanı’nın ilk defa halk tarafından seçilmesinden sonra parlamenter sistemden sapma yaşanmıştı. “Başkanlı parlamenter sistem” ya da “yarı-başkanlık” gibi nitelermelerle geçen dört yıl sonunda Türkiye kendisine özgü bir başkanlık sistemine geçiş yapmıştır.

Yasama-yürütme-yargı kuvvetleri arasındaki ilişkiyi kendine konu edinen siyasal sistem (hükûmet sistemleri) açısından yürütme yetkisinin içeriği ve yürütmeye göre diğer kuvvetlerin konumlanışı literatürde yaygın bir biçimde incelemeye tabi tutulmaktadır. Hem var oluş hem de işleyiş bakımından kuvvetler ayrılığını temsil eden başkanlık sistemi, Amerika Birleşik Devletleri (ABD) başta olmak üzere, Latin Amerika’da ve Afrika kıtasında yaygın olarak görülmektedir. Başkanlık sisteminde başkanın ve bakanların belirlenmesi, güven oyu, görev süresi, fesih, kanun teklifi gibi hususlarda kuvvetlerin ilkesel olarak ayrı olduğu kabul edilmektedir. Ancak uygulamada kanuni düzenlemelerin başkanıca geri gönderilmesi, bakan ve üst düzey kamu görevlisi atamaları ile bütçe

*İpek ÖZKAL SAYAN, Doç. Dr., Ankara Üniversitesi
Ozan ZENGİN, Dr. Öğr. Üyesi, Ankara Üniversitesi

ve uluslararası sözleşmelerin parlamento tarafından onaylanması, fesih, kanun gücünde kararnameler çıkarma, parlamentoya mesaj gönderme gibi hususlarda da ülkelere göre değişen şekillerde yürütme ve yasama arası ilişkiler gözlenmektedir.

Türkiye’de başkanlık sistemleri güçlü, etkin ve istikrarlı yönetim çerçevesinde tartışılrsa da ülke uygulamaları incelendiğinde dengeli ilişkiler kuranlar (Örn. ABD) ile yürütmenin baskın olduğu, merkezîyetçi olanlar (Örn. Latin Amerika, Afrika) şeklinde başkanlık sistemleri ikiye ayrılabilir. Anayasal olarak tanımlanmış ve Cumhurbaşkanı’na mahfuz alan tanıyan Cumhurbaşkanlığı kararnameleri, bütçe kanunu olmaksızın vergi toplamaya ve harcama yapmaya devam etme imkanı, parlamento tarafından onaylanmayan bakan ve üst düzey kamu görevlisi atamaları ile uluslararası anlaşmalar, parlamentonun feshi, kanunların geri gönderilmesi, parlamentoya mesaj verme gibi yürütme yetkileri dolayısıyla Türkiye’nin ikinci kanatta yer aldığı söylenebilir.

Ülkelerin sosyo-ekonomik nitelikleri, homojen ya da heterojen toplumsal yapı, yönetim ve demokrasi kültürü, siyasal parti yapıları, seçim sistemleri gibi unsurlar etrafında şekillenen siyasal sistemdeki değişiklik yönetsel sistemdeki değişikliği de beraberinde getirmektedir. Siyasal sistem, federal ve üniter devlet örgütlenmesi kapsamında somutlaşmaktadır. Kuvvetler ayrılığı anlayışını dengeli bir şekilde işletme amacıyla ya da yürütme yetkisini tek başına elinde tutan başkanlık kontrol etmek amacıyla başkanlık sisteminin, farklı egemenlikler üzerine kurulu parçalı federal devlet tipiyle etkin ve demokratik bir biçimde çalışacağı genel kabul görmektedir. Türkiye’deki yeni sistem, üniter devlet

yapılanması kapsamında idarenin bütünlüğü (idari vesayet ve hiyerarşi (+ yetki genişliği)) ilkesi çerçevesinde işlemektedir. Doğrudan Cumhurbaşkanına bağlı merkezi yönetim (yürütme yetkisinin ortağı olma sıfatını yitiren bakanlar kurulu / bakanlıklar ve taşra teşkilatı) durumu; üst düzey kamu görevlilerinin doğrudan veya onay aracılığıyla Cumhurbaşkanı tarafından atanması; kadroların Cumhurbaşkanı Kararnameleriyle ihdas edilmesi; eski sistemdeki Başbakanlık ve Genel Sekreterlik birimlerinin devamı olan İdari İşler Başkanlığı’nı, ofisleri, politika kurullarını ve hassas sayılabilecek kamu hizmeti alanlarında başkanlıklar olarak görev yapan bağlı kuruluşları bünyesinde barındıran Cumhurbaşkanlığı teşkilatlanmasıyla yeni tip bir merkezîyetçi yönetim yapısı kurulmuştur. Bu açıdan özellikle merkezi yönetim, merkezi yönetimle ilişkili hizmet yerinden yönetim kurumları / kamu kurumları ile yerel yönetimler Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi kapsamında yeniden bir değerlendirmeye tabi tutulmalıdır.

Bildiri, yukarıda kısaca değinilen siyasal ve yönetsel konuları farklı ülke örnekleri çerçevesinde ayrıntılı inceleyecek ve hem Türkiye’deki yönetim sisteminin bütününe hem de kamu personel sisteminde yaşanan ve yaşanması öngörülen değişimi değerlendirecektir.

Anahtar Kelimeler: Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi, Başkanlık Sistemi, Kamu Personel Sistemi, Kuvvetler Ayrılığı, Merkezîyetçilik

THE TURKISH PRESIDENTIAL GOVERNMENT SYSTEM AND ITS EFFECTS ON THE PUBLIC PERSONNEL SYSTEM

Abstract

As of July 9, 2018 changes to the political system in Turkey that were confirmed by a referendum a year ago, began to be implemented. In 2014, after the first public election of the President, there was a deviation from the parliamentary system. Being labelled as “parliamentary system with president” or “semi-presidential system” in the previous four years, Turkey has finally made the transition to a presidential system distinctive to itself.

The content of the executive power and positioning of other powers according to the executive power in terms of the political system (government systems) which examine the relationship between the legislative-executive-judicial powers are explored widely in the literature. The presidential system, which represents the separation of powers in terms of both its existence and functioning, is primarily seen in the United States of America (USA), Latin America and Africa as well. In the presidential system, it is accepted that the powers are separated in principle on issues such as the determination of the president and the ministers, the vote of confidence, term of office, termination and proposal of bills. In practice, however, it is observed that relations between the executive and the legislative vary in different ways depending on the country, such as sending the bill back with a veto message, the appointment of ministers and senior public officials, the ratification of the budget

and international treaties by the parliament, the termination, issuing decrees with force of law, and sending messages to the parliament.

Although presidential systems in Turkey are discussed around the concepts of strong, efficient and consistent administrations, when different cases of country practices are examined, presidential systems can be classified into two: those that establish balanced relations (e.g. USA), and those that are centralist, with a dominant execution (e.g. Latin America, Africa). It may be said that Turkey can be classified with the latter group if one takes into consideration executive powers such as the President’s decree which is constitutionally defined and reserved for the President only, the possibility to collect taxes and to spend without a budget law, the appointment of ministers and senior public officials and the ratification of international treaties without parliament approval, the dissolution of the parliament, sending the bill back with a veto message, and sending messages to the parliament.

The transformation of the political system shaped by elements such as socio-economic characteristics of the countries, homogeneous or heterogeneous social structure, culture of administration and democracy, political party structures and electoral systems brings about a change in the administrative system as well. The political system becomes embodied in the federal and unitary state organization. It is widely accepted that the presidential system will operate efficient and democratically with the fragmented federal state type based on different sovereignties, in order to control the separation of powers in a balanced manner or to control the President holding the executive power alone. The new system in

Turkey, operates within the framework of the principle of the integrity of administration (administrative tutelage and hierarchy (+ deconcentration) in terms of unitary state organization. A new type of centralist administrative structure has been established with aspects such as a central administration directly linked to the President (the council of ministers, the ministries and the provincial administration losing their right to be a part of the executive power); the appointment of senior public officials by the President, either directly or through ratification; the allocation of cadres with the President's Decrees; and a Presidency organization including the Department of General (Chief of) Staff, which is the continuation of the former system of the Prime Ministry and the General Secretariat units, encompassing within the structure, offices, policy boards and the affiliated institutions serving as presidencies in public service areas of importance.

In this respect, central administration, central administration-related decentralized service administrations and local governments must be re-evaluated under the Presidential Government System.

This proceeding will examine in detail the political and administrative issues briefly touched upon above, through case studies of different countries and assess the transformation of the administrative system as a whole, as well as the current and anticipated changes in the public personnel system in Turkey.

Keywords: Turkish Presidential Government System, Presidential System, Public Personnel System, Separation of Powers, Centralism

AVRUPA BİRLİĞİ GÜVENLİK DENKLEMİNDE SURİYELİ MÜLTECİ KRİZİ**

Özet

Bütünleşme süreci içerisinde olan Avrupa Birliği'nin, İkinci Dünya Savaşı'ndan sonra karşılaştığı en önemli sorunlardan biri, AB topraklarına dışarıdan yönelen göçlerdir. Özellikle Suriye'de yaşanan iç savaş hasebiyle ortaya çıkan mülteci krizi, Birlik içerisinde güvenlik problemi olarak değerlendirilip, bir yandan ortak politikalar çerçevesinde çözüme yönelik girişimler oluşturulmaya çalışılırken, bir yandan da üye devletler sorun üzerinde bireysel hareket etmeye başlamıştır. Bu durum AB'nin varlığına olan şüpheyi arttırırken, beraberinde non-politik konuların politik konular içerisinde değerlendirilmeye başlanmasına sebep olmuştur. Göç ve mültecilik kavramları güvenlik sorunsalının tanımının değişmesine neden olmuştur. Artık güvenlik sadece askeri boyutuyla kalmayıp, çevre kirliliği, açlık, sağlık sorunları, mülteci krizi gibi güvenliğin alt başlıkları beraberinde düşünülmesi ve farklı boyutlarıyla değerlendirilmesi gereken bir kavram haline gelmiştir. Öte yandan bu durum üye devletlerin çıkarları söz konusu olduğunda AB ile ortak hareket etmek yerine bireysel adımlar atmasına sebebiyet

* Bu makale Şeyma KALYONCU'nun " Suriye iç savaşı sonrası Avrupa Birliği Güvenlik Denklemine Mülteci krizi" isimli Yüksek Lisans tezinden hazırlanmıştır.

* Şeyma KALYONCU, Doktora Öğrencisi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Uluslararası İlişkiler Bölümü, seymakly@hotmail.com

vermiş, aşırı sağ söylemlerin Birlik üzerine olumsuz düşüncelerini haklı çıkarmıştır.

Bu çalışmada Suriye iç savaşının neden olduğu göç dalgasının, Avrupa Birliği'nin güvenlik politikalarına etkisi incelenecektir. Kuruluşunun temelinde insan hakları kavramını ilke edindiği halde söz konusu mülteciler olduğunda Birlik içerisinde mülteci kabulünde azaltmaya gidilmesi için meşru yollar arayan Avrupa Birliği'nin aslında kendi ilkeleriyle çeliştiği vurgulanacaktır. Göç ve iltica konularının Birlik içerisinde geliştirilen ortak politikalarla değerlendirilmesinde ne derece başarılı olunduğu gösterilerek, Avrupa Birliği'nin çıkarları doğrultusunda göç ile nasıl mücadele ettiğini belirleyip, göç ve iltica sorunları üzerine geliştirilen alternatif bakış açılarının ne derece sonuç verdiği açıklanacaktır.

Anahtar Kelimeler: Avrupa Birliği, Göç, Güvenlik, Realizm, Güvenlikleştirme

SYRIAN REFUGEE CRISIS IN SECURITY EQUATION OF EUROPEAN UNION

Abstract

One of the major problems that European Union in consolidation process, confronted with since the World War is the immigration the towards EU territories. Particularly the refugee crisis resulting from the Syrian Civil War has been dealt as a matter of security within the Union. While some efforts has been spent on the resolution of the problem within the framework of common policies of the Union, some member countries has begun to put forward policies of their own. This situation has increased the doubt about the spirit of EU and brought about the matter that nonpolitical issues had started to be evaluated within the circle of political ones. Immigration and asylum concepts have also changed the description of the problem of security. The security in EU is now not only consist a sole military dimension, it has also become a concept which should be handled by thinking about the other dimensions and by considering other subheadings like environmental pollution, hunger, health problems, and refugee crises On the other hand, especially when the interests have become the points in question, this matter has caused some members to act solitary instead of acting with the EU. This fact has thus legitimated the negative opinions of radical right discourses on the Union to some point.

In this article, the effect of the immigration flow caused by Syrian Civil War into the European Union on the security policies of the Union will be examined. Emphasis will be given on the principal conflict of European Union which has been searching legitimate way

outs to decrease the number of refugees, although the human rights principally lies in the very foundations of the Union. It will also be demonstrated that how much success has been gained in dealing with the issues of immigration and asylum pursuant to common policies developed within the Union. This dissertation will further discover that how the European Union struggles with immigration along with its interests and explain to what degree the alternative points of views developed on the problems of asylum and immigration produce results.

Keywords: European Union, Immigration, Security, Realism, Securitization

GÜVENLİK EKSENLİ SİYASET ANLAYIŞI: SEÇİM BİLDİRGELERİNE YÖNELİK BİR ANALİZ*

Özet

Güvenlik insanlığın toplum halinde yaşamaya başlaması ile birlikte topluluk oluşturma çabalarının temel nedenlerinden biri olmuştur. Güvenlik ihtiyacının karşılanması devletlerin en temel görevlerinden biri haline gelmiştir. Tarihsel gelişmeye paralel olarak ve savaş teknolojisindeki değişim güvenlik probleminde yeni bir boyut kazandırırken, iktidara sahip olmak isteyen siyasal partilerin de güvenlik ihtiyacının karşılanmasına yönelik politika alternatifleri üretmelerini sağlamıştır. Günümüzde güvenlik özellikle terörün hızlanması ile birlikte önemli bir konu olarak ön plana çıkmıştır.

Siyasi partilerin ortak amaçları toplumun ihtiyaçlarına göre şekillenmektedir. Bu ihtiyaçlar toplumun ekonomik, sosyal, siyasal ve kültürel yapısına göre değişmektedir. Türkiye’de ise stratejik bir bölgede olması, uluslararası ortam, teknolojik değişimler gibi sebeplerle güvenlik ihtiyacının en çok hissedildiği bölgelerden biridir. Bu nedenle siyasetin söylemi de bu ihtiyaç ekseninde değişmeye başlamıştır. Bu durum Türkiye’de güvenlik eksenli siyaset anlayışını ortaya çıkarmıştır. Çalışmada bu durumdan

* Tuğba YOLCU, Dr. Öğr. Üyesi, Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, tyolcu@osmaniye.edu.tr

hareketle siyasi partilerin seçim vaatlerinde güvenlik ihtiyacına yönelik seçim vaatleri analiz edilmeye çalışılacaktır. Bu analizde ortaya çıkan sonuç ise siyasi partilerin özellikle son yıllarda yaşanan terör ve sınırdaki gerçekleşen savaş nedeni ile güvenlik ihtiyacına yönelik söylemlerinde artış olduğu ve bu durumun siyasi partiler açısından güvenlik eksenli siyaset anlayışını ortaya çıkardığıdır.

Araştırmanın kapsamı ve sınırlılıkları açısından tek parti iktidarının başladığı 2002 yılından bu yana yapılan genel seçimler ile 2002 yılından bu yana mecliste bulunan Adalet ve Kalkınma Partisi ve Cumhuriyet Halk Partisinin seçim bildireleri incelemeye alınmıştır. Araştırmada farklı siyasal tabana sahip iki partinin güvenlik anlayışlarının ortaya konması ve güvenlik eksenli siyaset anlayışının seçim bildirelerinde artan güvenlik vaatleri ile doğrulanması hedeflenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Siyaset, Siyasal Parti, Seçim bildirgesi

SECURITY-DRIVEN SENSE OF POLITICS: AN ELECTION BULLETIN- ORIENTED ANALYSIS

Abstract

Security has been one of the main reasons for striving for the creation of society, with that human has started to live in the form of society. To meet the need of security has become one of the major duties of states. While human development and change in war technologies throughout the historical process has added a new dimension to the security problem, they have also provided for political parties to produce political alternatives that intend to come to power, for the satisfaction of security needs. Security today has become a very important issue, especially with the acceleration of terrorism.

Political parties' common purposes have been formed according to the needs of society. These needs change according to the economic, political and cultural structures of the society. Turkey is one of the regions where the security need is strongly felt due to the reasons such as its strategical location, international conditions, and technological changes. For this reason, the political discourse has begun to change on the basis of this need. This situation has led a security-driven sense of politics to occur. In the study, based on this situation, the election promises of political parties for the security need will be attempted to be analyzed. It has to come to the conclusion as a result of this analysis that the discourse of political

parties for the security need has increased due to the terrorism suffered especially in recent years, and the war that takes place in the border, which has caused the security-driven sense of politics to occur for political parties.

For the scope and limitations of the study, the general elections made from 2002 when single party political term has begun to the present day, and the election bulletins of Justice and Development Party and Republican People's Party involved in the parliament since the year 2002 have been examined. The aim of the study is to reveal the security senses of these two parties with different political bases and the confirmation of their security-driven senses of politics with their security promises.

Key Words: Security, Politics, Election Bulletins, Political parties

AKDENİZ'DE AÇILMAYA ÇALIŞILAN PANDORANIN KUTUSU: ENERJİ KAYNAKLARINDAN ALAN HÂKİMİYETİNE UZANAN EKONOMİ POLİTİK HESAPLAR*

Özet

Akdeniz, tarih boyunca dünyanın en önemli jeostratejik bölgelerinden biri ve çatışma alanıdır. Akdeniz'de yakın dönemde yaşanan gelişmeler tarihin tekerrürüne bir daha tanık olunacağına dair ciddi emareler içermektedir. Akdeniz'deki büyük ve bölgesel güçlerin jeopolitik konumdan kaynaklanan mücadeleleri ve doğalgaz kaynakları sahipliği ile Asya ve Afrika'dan Avrupa'ya insani geçiş koridoru olarak pandoranın kutusunun açılmasına aday durumdadır. Devletler dışında PYD ve DEAŞ gibi terör örgütlerinin bölgede cirit atması ve alan hakimiyeti kurmaya çalışması da bölgenin diğer bir kaynak olan kazan olması vesilesi olarak gündemdedir.

Rusya ve ABD'nin Suriye politikası, PYD terör örgütünün Akdeniz'e açılmaya yönelik çabaları, Mısır, Güney Kıbrıs ve İsrail gibi aktörlerin doğalgaz kaynakları sahipliği üzerinden bölgeyi ısıtma çabaları, büyük ve çeşitli unsurlardan müteşekkil bir alev topuna dönüştürme potansiyelini her geçen gün daha da güçlendirmektedir.

* Erhan ÖRSELLİ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, eorselli@konya.edu.tr

Veysel BABAHANOĞLU, Öğr. Gör., Düzce Üniversitesi, Türkiye, veyselbabahanoglu@düzce.edu.tr

Bölgesel bir güvenlik örgütü olan NATO, ilk defa Akdeniz'e kıyısı olan ve sorumluluk alanı dışındaki bir ülke olan Libya'ya müdahale etti. Kuzey Afrika'nın en kıymetli petrol yataklarına sahip Libya dağılma sürecine girdi. *De Facto* olarak ikiye bölünen ülke, aynı zamanda DEAŞ için de bir mücadele alanı oldu. Bölgede başlayan "Arap Baharı" yeniden bir bölgesel dizayna vesile olmuş, Mısır, Tunus, Libya gibi bazı ülkelerdeki iktidarlar değişmiştir. Bölgede Asya ve Afrika kökenli sığınmacı/göçmen sorunu koca Akdeniz'i İtalya ve Yunanistan üzerinden Avrupa'ya geçmek amacıyla adeta bir "sığınmacı denizine" dönüştürmüştür.

Çalışma Akdeniz'in jeopolitik ve jeoekonomik özellikleri nedeniyle politik, sosyal ve ekonomik güncel dönüşümlerine ve bu dönüşümlerin arka planındaki nedenlere odaklanmıştır. Çalışmada Akdeniz bölgesinde yaşananların temelde küresel ve bölgesel aktörlerin çıkar çatışmalarından kaynaklandığı düşüncesi savunulmuş, bunun için temel değişim ve dönüşüm dinamikleri incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Küresel Güçler, Bölgesel Aktörler, Doğal Gaz, Terör Örgütleri, Sığınmacı

INITIATIVES OF OPENING PANDORA'S CHEST IN MEDITERRANEAN: ECONOMIC POLITIC AGENDA FROM THE SOURCES OF ENERGY TO GROUND HEGEMONY

Abstract

Mediterranean throughout the history has been one of the battle grounds of the world thanks to its geostrategic position. What's happening now in Mediterranean reminds important implications to be witnessed as of repeating the history itself in the region. Stemming from powerful countries and regional powers' both geopolitical position in Mediterranean and having reserves of natural gas in itself being just in between the corridor of people who are willing to pass to Europe from Asia and Africa is standing as candidate for waiting The Pandora's Chest to be opened.

Apart from the countries in the region; terrorist organizations like PYD and DEAŞ are wandering in the region who are trying to make use of the atmosphere and dominate the area also cause the region to be in a big turmoil. USA and Russia's Syria Politics, their extensive struggle for PYD terrorist organization to have gate to Mediterranean, and acting countries in the region such as: Egypt, South Cyprus and Israel's initiate to dominate natural gas reserves in the region each day gives a start the tension of the atmosphere get higher and turn it into a potential fire ball composed of big and varying instruments in the region.

NATO which is regional security organization, for the first time interfered a country Libya who is out of its area of

responsibility and has a border in Mediterranean. Libya who has the most valuable petroleum reserves in North Africa is now in partition. The country which is divided into two in de facto has also become an area of combat area for terrorist organization DEAŞ. “Arabian Spring” which is started in the region again led new regional design and change of governments in Egypt, Tunisia, Libya. Asian and African origin refugees’ problems in the region led big Mediterranean Sea to be “refugee sea” by the passage of refugees using Italy and Spain as a corridor to Europe.

This study focuses on reasons behind the transformation of contemporary changes in politics, social and economic with regards to geopolitics and geo-economics specialties of the Mediterranean. In the study, the main reason of the experiences in the Mediterranean is stemming from global and regional powerful actors’ conflicts of interest in the region idea is supported and principal change and transformation dynamics in these terms are examined.

Key Words: Global Powers, Regional Actors, Natural Gas, Terrorist Organizations, Refugees

TERÖRİZMLE MÜCADELEDE KÜRESEL İLETİŞİM POLİTİKASI*

Özet

Ulus devlet sistemindeki köklü değişimler sonrası yeni bir safhaya dönüşümün en önemli reel yansımalarından biri çok aktörlü mekanizmalara sahip terörizmin mevcudiyeti ve artan etkinliği olmuştur. Bu bağlamda, farklı güç ve etki kapasitesine sahip terörist gruplar bu mekanizmalara, farklı güdüler üzerinden siyasallaşmış amaçları doğrultusunda, misyon yüklemişler; değişen düzeylerde ve kavramsal çerçevelerde işlevsellik kazandırmaya çalışmışlardır. Bu noktada, bölgesel ve uluslararası terörist örgütlere karşı devletlerin hem mücadele hem de kalıcı çözüm stratejilerinde bir zemin seçeneği ve bir politika çerçevesi olarak iletişim faaliyetleri, terörizmin dönüşümü ile ilişkili olarak, daha yoğun bir mevcudiyet kazanmaya başlamıştır.

Soğuk Savaş döneminin sona ermesinin ardından ideolojik motivasyonların ötesinde referanslar ile bölgesel-uluslararası düzeyde faaliyet göstermeye başlayan terörist gruplar da bilgi ve iletişim teknolojilerindeki yeniliklerden azami düzeyde istifade etmeye başlamışlardır. Bu bağlamda, terörizm ile mücadelenin temelini teşkil eden stratejiler çerçevesinde, ülkeler stratejik iletişim

* Muharrem GÜNEŞ, Profesör Doktor, Öğretim Üyesi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölüm Başkanı

Mustafa Kemal DAĞDELEN, Doktora Öğrencisi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Doktora Programı

faaliyetlerini bu yeni terörizm ile mücadeleye yönelik de kurgulamaya başlamışlardır. Bu doğrultuda, hem ülkelerin ulusal terörle mücadele süreçlerinde hem de bölgesel-uluslararası düzeyde etkinliğe sahip terörist grupların faaliyetleriyle mücadelede devletlerin ve uluslararası güvenliğin tesisinde misyon sahibi bölgesel-uluslararası örgütlerin tüm yeni bileşenleri, dönüştürülmüş kavramsal mahiyeti ve etkin işlevselliği ile iletişim politikaları geliştirmeleri bir zaruret haline gelmiştir. Bu noktada, kuramsal düzlem üzerinde var olmuş ulusal ve küresel kamu politikası çalışmalarından faydalanılarak devletlerin, uluslararası örgütlerin ve diğer uluslararası sosyal-siyasal aktörlerin dahil olduğu bir terörizmle mücadele küresel iletişim politikası inşası bu çalışmanın esasını teşkil etmektedir.

Güvenlik ve kamu politikası disiplin çerçevelerinin kesişim arz ettiği çalışmalar yazında daha çok ulusal savunma politikaları bağlamında yoğunlaşmaktadır. Ancak, bu çalışma, kamu politikası analizi alt-disiplini kuramsal çerçevesinden hareket ederek, uluslararası güvenliğin hızlı bir dönüşüm içindeki sorunsalına, iletişim bileşenleriyle farklılaşan bir yaklaşım inşa etme çabasıdır. Bu çalışmada, aynı zamanda, kamu politikası analizi çalışmaları içerisindeki bir tartışmaya da temas edilmektedir ki; çalışma, terörizmle mücadeleye yönelik olarak bir iletişim politikasının ulusal değil küresel düzeyde inşa edilmesi gerektiğini ve politika yapım süreçlerine konvansiyonel olmayan aktörlerin de dahil olabileceğini ifade etmektedir.

Anahtar Kelimeler: Terörizm, İletişim, Politika, Küresel, Aktör

GLOBAL COUNTER-TERRORISM COMMUNICATION POLICY

Abstract

After the fundamental transitions in modern nation-state system, one of the most important reflections of transformation to a new phase has been presence of terrorism with multi-actor mechanisms and its ever-increasing effect. In this context, terrorist groups, with divergent strength and impact capacity, have attached mission to those mechanisms by way of their aims that are politicized with various motivations; the groups have been attempting to functionalize those mechanisms within different frames and on various levels. At this point, communication activities, as a stage option and a policy frame for countries' counter-strategies and permanent resolution initiatives against regional and international terrorist groups, in association with transformation of terrorism, have begun to gain more intense presence.

In post-Cold War era, terrorist groups that have begun to operate in regional-international level, with references that are beyond sole ideological motivations, have commenced utilizing innovations in information technologies in all aspects. In this context, countries have initiated building their strategic communication activities, intended for combating the new type of terrorism, within the frames of strategies that constitute the ground for countering terrorism. In this regard, developing communication policies with all new components, transformed context and effective

functionality has been a necessity both for states' counter-terrorism processes at national level and in struggle of states and international organizations -that have mission in international security arrangements- against regionally-internationally active terrorist groups' operations. At this point, constructing a global counter-terrorism communication policy with involvement of international organizations and other international socio-political actors, by benefiting from national and global public policy studies that arise on theoretical plane, constitutes the essence of this study.

Studies that interconnect security and public policy sub-disciplines often concentrate on national defense policies; yet, this study, by proceeding through public policy analysis sub-discipline's theoretical framework, strives for constructing an approach with communication constituents for a problematic of international security that is in rapid transformation. Additionally, this study touches an inner discussion of public policy analysis studies; the study argues a counter-terrorism communication policy ought to be established at global level and states that non-conventional actors could participate in policy-making processes.

Key Words: Terrorism, Communication, Policy, Global, Actor

SOKAK DÜZEYİNDE KAMU GÜVENLİĞİ BÜROKRATI OLARAK MAHALLE BEKÇİLERİ*

Özet

Michael Lipsky tarafından 1980 yılında incelenen sokak bürokratları; (street-level bureaucrat) kamu politikalarının uygulanmasında vatandaşlarla doğrudan etkileşimde bulunabilen ve icra ettikleri görev esnasında, yasaların belirlediği ölçüde inisiyatifler kullanabilen çalışanlar olarak tanımlanır. Bunların oluşturduğu ve kamu hizmeti sağlayan kurumlar ise sokak bürokrasisini (street-level bureaucracy) meydana getirmektedir. Bu kimseler, vatandaşın soyut olan devlet kavramını, üzerlerinde somutlaştırdıkları kamu görevlileridir. Dolayısıyla kamu siyasetinin belirlenmesi kadar, bunları halka sunan politika uygulayıcıları olan kamu görevlileri de önem arz etmektedir. Öğretmenler, hemşireler, polisler olarak örneklendirebileceğimiz sokak bürokratları içerisinde mahalle bekçileri de dahil edilmektedir. Diğer bir ifadeyle, kamu güvenliği politikalarını uygulayan, anlık gelişen bir vaka karşısında ilk müdahaleyi yapmakla mükellef olan ve güvenliği yerel düzeyde simgeleyen mahalle bekçileri de bir tür sokak bürokratıdır. Türkiye İdare Teşkilatı içerisinde en küçük

* Yasin KAÇAR, Arş. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Yönetim Bilimleri Ana Bilim Dalı, Türkiye, yasinkacar@karabuk.edu.tr

Beyza YILMAZ, Arş. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset ve Sosyal Bilimler Ana Bilim Dalı, Türkiye, beyzayilmaz@karabuk.edu.tr

yönetim birimi olan mahallelerin güvenliğinin sağlanması amacıyla bekçilerin ihdas edilmesi yeni bir gelişme değildir. Kavramsal tanımı bir şeyi veya bir yeri beklemek ve korumakla görevli kimse olan bekçiler, mahalle ve çarşılarında görevlendirilmek üzere 772 sayılı kanunla 1966 yılında oluşturulmuştur. Çeşitli nedenlerden dolayı önemi giderek azalan bekçilik için 1974 yılında yapılan son kadro istihdamından sonra tekrar alım yapılmamış; 2007’de ise mevcut bekçilerin polis kadrosuna geçirilmesiyle fiilen kaldırılmıştı. Bu tarihten itibaren bekçiliği düzenleyen kanun maddesi yürürlükte olmak kaydıyla fiilen kullanılmamıştı. Ancak, 2016 yılında bekçilere yeniden ihtiyaç duyulmuştur. Öncelikle beş pilot bölgesinde (Diyarbakır, Şırnak, Mardin, Hakkari, Urfa) denendikten sonra günümüzde bekçi sayılarının ve istihdam edilen bölgelerin artırıldığı görülmektedir. Bu çalışmamızda kamu güvenliği hizmeti sunan ve halkla birebir ilişki kuran bir sokak bürokrati olarak önem arz eden bekçilerin fiilen kaldırılmasından sonra yeniden istihdam edilmesinin nedenlerini, yasal düzenlemeler çerçevesinde inceleyeceğiz.

Anahtar Kelimeler: (1) Bekçi, (2) Kamu Güvenliği, (3) Sokak Bürokratları, (4) Kamu Hizmeti

PARISH NIGHTWATCHMEN AS A STREET LEVEL BUREAUCRAT IN PUBLIC SECURITY

Abstract

Street bureaucrats are examined by Michael Lipsky in 1980. (Street-level bureaucrat). Street bureaucrats; it is defined as employees who can interact directly with citizens in the implementation of public policies and can use initiatives to the extent specified by law. The institutions which are composed by street level bureaucrats create street-level bureaucracy and they provide public service. They are the public officials which concretize the concept of the state of citizens. Therefore, as well as the determination of public policies, public officials which offer them to public have importance. Teachers, nurses, policemen can be described as street bureaucrats include neighborhood keepers. In other words, neighborhood keepers who implement public security policies, who are responsible for making the first intervention against an instant case and who represent security at the local level, are also a kind of street bureaucrat. It is not a new event to employ of neighborhood guard to ensure the safety of the neighborhood. Conceptual definition of the neighborhood guards is to be waiting and protect someone or something. And they were established in 1966 by the law no 772 to be employed in the neighborhoods and bazaars. After the last recruitment in 1974 for the neighborhood guards, which lost its significance for various reasons, re-employ was not realised, and in 2007, it was effectively abolished by the transfer of the existing neighborhood guards to the police staff. As of

this date, eventhough the law article which prepare the neighborhood guards was in vigour but not actually used. However, in 2016, neighborhood guards were needed again. Primarily, the model implementation of the neighborhood guards was tested in five pilot regions (Diyarbakır, Şırnak, Mardin, Hakkari, Urfa). Then, it is seen that the number of neighborhood guards and the employment regions are increased. In this study, we will examine the reasons of re-employ of the neighborhood guards who provide public security service and make contact as a street bureaucrat after abolish in practice within the framework of legal regulations.

Key Words: (1) Neighborhood Guard, (2) Public Safety, (3) Street Bureaucrats, (4) Public Service

TÜRKİYE’NİN ENERJİ POLİTİKALARINDA ENERJİ GÜVENLİĞİ SORUNSALI*

Özet

Enerji, günümüzde bir ülkenin ekonomik ve sosyal kalkınma potansiyelini yansıtmakta olan temel göstergelerden biri olarak kabul edilmektedir. Enerji güvenliğinin sağlanması ülkelerin ulusal ve uluslararası çıkarları arasında yer almakta ve güvenlik meselesi olarak görülmektedir. Bu konudaki tartışmalar 1970’lerden başlayarak yoğunlaşmış ve özellikle soğuk savaş döneminden sonra güvenlik paradigmasında değişiklikler meydana gelmiştir. Geleneksel anlayışa alternatif olarak insani güvenlik söylemi ortaya çıkmış ve bu bağlamda çevre, yoksulluk, etnik çatışmalar, kitlesel imha silahları, uyuşturucu ve insan ticareti gibi tehditler güvenlik anlayışı içinde yer almıştır. Böylece enerji güvenliği kavramı da çevresel güvenlik anlayışının önemli bir unsuru haline gelmiştir. Ekonomik gelişme ve refah artışıyla birlikte enerji tüketiminin de arttığı görülmektedir. Türkiye’de birincil enerji tüketimi 2017 yılında 2014’e göre %51 artmıştır. 2017 yılı birincil enerji tüketiminde en yüksek pay petrole aittir. Petrolü sırasıyla doğalgaz, kömür, linyit, hidroelektrik, ve diğer yenilenebilir enerji kaynakları izlemektedir. Ancak Türkiye’nin birincil enerji talebinin yerli üretim

* Kemal YAMAN, Dr. Öğr. Üyesi, Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, kyaman@karabuk.edu.tr

Ece KAYA, Ar. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, eceaksoy@karabuk.edu.tr

ile karşılanma oranı 2015 yılında %24 olmuştur. Türkiye’de enerji tüketiminin giderek artması benimsenen enerji politikaların da önemini artırmıştır. Ülkenin jeopolitik konumu gereği enerji arzında transit ülke olması enerji güvenliğinin sağlanması konusunu öncelikli hale getirmektedir. Bu çalışmada Türkiye’nin enerji güvenliği anlayışı, enerji politikaları üzerinden, enerji kaynaklarının çeşitliliği, enerji üretimi ve tüketimi verilerinden hareketle değerlendirilecektir. Türkiye’nin enerji güvenliği; arz-talep güvenliği, kaynak çeşitlendirilmesi, fiyat güvenliği, kaynak dağılımı ve paylaşımı ve enerji güvenliğinin ulusal ve uluslararası güvenliğe etkileri ekseninde kategorileştirip ele alınmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: (1) Enerji güvenliği, (2) Enerji güvenliği sorunsalı, (3) Türkiye’nin enerji profili (4) Türkiye’nin enerji politikaları

PROBLEMATIC OF ENERGY SECURITY IN TURKEY'S ENERGY POLICIES

Abstract

Energy is regarded as one of the main indicators reflecting the economic and social development potential of a country. Ensuring energy security is among the national and international interests of countries and is considered as a security issue. The discussions on this subject have intensified since the 1970’s and changes in the security paradigm occurred after the Cold War period. As an alternative to traditional concept of security, the discourse of human security emerged and threats such as environment, poverty, ethnic conflicts, weapons of mass destruction, drugs and human trafficking were included in the aspects of security. Thereby the concept of energy security has also become an important element of environmental security. Along with the increase in welfare and economic development energy consumption has also seen to increase. In 2017, Turkey’s primary energy consumption has increased by 51% compared to 2014. The highest share in primary energy consumption in 2017 belongs to oil. Oil is respectively followed by natural gas, coal, lignite, hydroelectricity, and other renewable energy sources. However, Turkey's rate of primary energy demand coverage with her own domestic production was 24% in 2015. The increasing energy consumption in Turkey has increased the importance of the implemented energy policies. Due to the geopolitical position of the country being a transit country in energy supply prioritizes also the issue of energy security. In this study,

Turkey's concept of energy security, will be evaluated through energy policies by considering the data of diversification of energy resources, energy production and consumption. Turkey's energy security will be categorized and evaluated in the context of supply-demand security, resource diversification, price security, resource allocation and sharing and the effects of energy security on national and international security.

Key Words: (1) Energy security, (2) Problematic of energy security, (3) Turkey's energy profile, (4) Energy policies of Turkey

AVRUPA BİRLİĞİ'NİN KÜRESEL GÜVENLİK STRATEJİSİNE VE DIŞ POLİTİKA PARADİGMASI OLARAK DAYANIKLILIK KAVRAMINA ANALİTİK BİR BAKIŞ*

Özet

Küresel sorunlar giderek daha karmaşık hale gelirken daha geniş bir alana yayılmakta ve sınırları da belirsizleşmektedir. Çoğu zaman birbiriyle ilişkili olarak ortaya çıkan bu sorunların geleneksel politikalar ve yönetim şekilleriyle çözümü güçleşmekte, söz konusu sorunların çözümü genel geçer bakış açısından ziyade sorunun ortaya çıktığı bağlama ve tecrübeye dayalı öğrenmeye odaklanan ve sürekli olarak değişen koşullara adapte olmayı gerektiren esnek bir yaklaşımı zorunlu kılmaktadır. Bu bağlamda birbiriyle giderek daha bağlantılı hale gelen dünyada mülteci akınlarından iklim değişikliğine birçok farklı politika alanındaki sorun ve krizlerle mücadelede “dayanıklılık” (resilience) odaklı politikalar stratejik bir yaklaşım olarak ön plana çıkmaktadır. Birleşmiş Milletler ve Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü’ndeki eğilimlere paralel bir şekilde Avrupa Birliği’nde (AB), dayanıklılık kavramı öncelikle kalkınma, insani yardım politikaları ve afet ve risk yönetimi bağlamında ele alınmıştır. 2013 yılında yayınlanan “Dayanıklılık Konusunda AB Yaklaşımı” başlıklı belge ve “Kriz

* Sedef EYLEMER, Doç. Dr., İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, Türkiye, sedef.eylemer@ikc.edu.tr

Eğilimli Ülkelerde Dayanıklılık için 2013-2020 Yılları İçin Eylem Planı” söz konusu alanlarda Birliğin bakış açısını ortaya koymuştur. Bu politika alanlarının ardından dayanıklılık odaklı yaklaşımlar AB dış ve güvenlik politikalarında da yer bulmaya başlamıştır.

AB'nin doğu ve güney komşularına yönelik olarak 2004 yılında başlattığı Avrupa Komşuluk Politikasını revize eden 2015 tarihli belgede sosyo-ekonomik, siyasi ve güvenlik boyutlu meseleler karşısında komşu ülkelerde dayanıklılığın güçlendirilmesi bir dış politika hedefi olarak ortaya konulmuştur. Bunun ardından, 28 Haziran 2016 tarihinde yayınlanan “AB Dış ve Güvenlik Politikası için Küresel Strateji” (ABKS) belgesinde de “komşu ülkelerde devlet ve toplum düzeyinde dayanıklılığın tesis edilmesi” Birliğin dış eylemlerindeki temel stratejik önceliklerinden birisi olarak benimsenmiştir. AB, tarihindeki ilk güvenlik stratejisi olan 2003 tarihli Avrupa Güvenlik Stratejisinin ardından yayınlanan Küresel Güvenlik Stratejisi ile iç ve dış güvenlik koşullarındaki değişime uyum sağlamayı amaçlamıştır. Bu Küresel Strateji ile Birlik “birbirine daha bağımlı, ihtilafli ve karmaşık” olarak tanımladığı uluslararası ortamda daha güçlü bir Avrupa için vizyonunu, ilkelerini ve dış politika önceliklerini ortaya koyarak bir anlamda uluslararası rolünü de gözden geçirmiştir. Stratejide bir dış politika paradigması olarak ele alınan dayanıklılık “devletlerin ve toplumların reform yapabilme ve böylece iç ve dış krizlere dayanabilme ve bu krizleri atlatabilme yeteneği” olarak tanımlanmıştır (ABKS, 2016: 23). Bu çerçevede AB'nin sürdürülebilir güvenlik için çevre bölgelerinde dayanıklılığı geliştirmeye yönelik politikalar izleyeceği, zira dayanıklı devletlerin güvenli devletler olduğu ve güvenliğin ise zenginlik ve

demokrasinin anahtarı olduğu vurgulanmaktadır. AB'nin dayanıklılık odaklı bu yaklaşımı ile birlikte dış politika ilkelerinden biri olarak benimsediği “ilkeli pragmatizm” de dikkat çekicidir. Bu çalışmada, AB'nin küresel güvenlik anlayışının ve bir dış politika paradigması olarak dayanıklılık odaklı yaklaşımının analiz edilmesi amaçlanmaktadır. Bu bağlamda, AB'nin değişen küresel güvenlik koşullarının etkisiyle dış politikalarında daha pragmatik ve realist bir yaklaşıma yöneldiği sonucuna varılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Avrupa Birliği, dış politika, küresel güvenlik stratejisi, dayanıklılık.

AN ANALYTICAL OVERVIEW OF EUROPEAN UNION'S GLOBAL SECURITY STRATEGY AND THE CONCEPT OF RESILIENCE AS A FOREIGN POLICY PARADIGM

Abstract

The global problems which are becoming increasingly complex have been extending to a large space with blurred boundaries. As it gets harder to resolve these problems which often emerge in an interrelated way with traditional policies and forms of governance, the resolution of them requires a flexible approach focusing on the context of problems and learning by doing as well as adaptation to constantly changing conditions rather than a universal perspective. Hence, in an ever more interrelated world, “resilience” has gained prominence as a strategic approach in the combat with problems and crises in several policy areas ranging from refugee flows to climate change. In line with the trends in the United Nations and the Organization for Economic Cooperation and Development, the concept of resilience has been initially used by the European Union (EU) within the scope of development and humanitarian aid policies and disaster and risk management. The documents, published in 2013, on the “EU’s approach to Resilience” and the “Action Plan for Resilience in Crisis Prone Countries for 2013-2020” have revealed the EU’s perspective within the so-called areas. Subsequent to these policy areas, resilience-oriented approaches have also permeated into the EU’s foreign and security policies.

The strengthening of resilience in the neighbouring countries in the face of socio-economic, political and security issues has been

adopted as a foreign policy goal in the 2015 document revising the European Neighbourhood Policy which was launched in 2004 as an EU policy towards its eastern and southern neighbours. Consequently, in the “Global Strategy for the EU’s Foreign and Security Policy” (EUGS), “resilience-building at the state and societal level in the neighbouring countries” has been identified as one of the strategic priorities of the Union’s external action. The EU has aimed to adapt to the changes in the internal and external security circumstances through its Global Security Strategy following the 2003 European Security Strategy which is the first security strategy in the history of the Union. With this Global Strategy, the EU has revised its international role in a sense by putting forward its vision, principles and foreign policy priorities for a stronger Europe in an international environment defined as “more connected, contested and complex”. Resilience appearing as a foreign policy paradigm in the Strategy is defined as “the ability of states and societies to reform, thus withstanding and recovering from internal and external crises” (EUGS, 2016: 23). Accordingly, it is emphasized that the EU will pursue policies aimed at promoting resilience in its neighbourhood for achieving sustainable security, as resilient states are secure states and security is vital for prosperity and democracy. In combination with this resilience-oriented approach, the adoption of “principled pragmatism” as a foreign policy principle is also outstanding. Thus, it is aimed in this study to analyze the EU’s global security understanding and its resilience-oriented approach as a foreign policy paradigm. Within this context, it is concluded that the EU has tended towards a more pragmatic and

realist approach in its foreign policies with the impact of shifting global security circumstances.

Keywords: European Union, foreign policy, global security strategy, resilience.

ULUSLARARASI GÖÇ OLGUSUNDAKİ DEĞİŞİM: ÇEVRE SİĞİNMACILIĞI*

Özet

Göç, günümüz toplumunu şekillendiren en önemli olguların başında gelmektedir. Bu çerçevede göç artık sadece yerel veya ülke içi bir boyutta değil uluslararası boyutlarda tesir göstermektedir. Sınırları aşan bu yönüyle göç sorunu dar kapsamlı veya ulusal bazda hazırlanmış politikalarla çözümlenemez hale gelmiştir. Nitekim birçok ulusüstü kurum ve kuruluş uluslararası göç sorunu üzerine çalışma yapmakta ve her ülkenin kabul edebileceği çözüm önerileri sunmaya çalışmaktadır.

Göçün gerçekleşmesine sebep olan birçok etkenden bahsetmek mümkündür. Bu etkenlerden biri de çevresel nedenlerdir. Hem doğal afetler hem de insanların belli nedenlerle çevreye vermiş oldukları zararlar da artık göç sebepleri arasında ön plana çıkmaktadır. Başta küresel ısınma olmak üzere iklim değişikliği gibi sebepler Nitekim fırtına, tayfun gibi olağandışı iklim olaylarına neden olmaktadır. Bu yüzden milyonlarca insan yerlerinden olmaktadır. Zira yaşanan olağanüstü doğa olayları eskisi kadar dar alanları etkilememekte ülkeler çapında sorunlara neden olmaktadır.

* Aziz Belli, Dr. Öğr. Üyesi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü, azizdarende@hotmail.com

Abdullah Aydın, Dr. Öğr. Üyesi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, abduallahaydin01@hotmail.com

Çalışmanın ana çerçevesini oluşturan çevre sığınmacılığı, çevre sorunlarının sınır tanımayan etkileri nedeniyle başka ülkelere göç etmek zorunda kalan nüfus için 1980’li yıllarda kullanılmaya başlanmıştır. Bu bağlamda tarihi insanlık kadar eski olan çevresel nedenle gerçekleşen göçlerin ulus devletin sert sınırlarını zorlayan boyutu ve uluslararası göç içindeki yeri çalışmanın değineceğin diğer önemli noktalardır. Çalışma ile geniş bir literatürü olan göç kavramının içinde çok dar bir yeri olan çevre sığınmacılığının diğer göçle alakalı kavramlarla olan bağlantısı ve onlara olan etkisi ele alınacaktır. Bu amacı gerçekleştirmek üzere yerli ve yabancı kaynaklardan faydalanılarak çevre sığınmacılığı kavramı uluslararası göç bağlamında ortaya konulacaktır.

Anahtar Kavramlar: Çevre, Göç, Uluslararası Göç, Çevre Sığınmacılığı

CHANGE IN THE INTERNATIONAL MIGRATION PHENOMENON: ENVIRONMENTAL ASYLUM

Abstract

Migration is one of the most important facts shaping today's society. In this context, migration is no longer only local or domestic, but internationally. In this aspect, the problem of migration has become irreplaceable with narrow or nationally prepared policies. As a matter of fact, many supranational institutions and organizations are working on the issue of international immigration and trying to offer solutions that each country can accept.

It is possible to talk about many factors that cause the migration to take place. One of these factors is environmental reasons. Both natural disasters and the damages that people give to the environment due to certain reasons are among the reasons of migration. Causes such as global warming and climate change cause extraordinary climate events such as storms and typhoons. Because of this, millions of people are displaced. Because of the extraordinary natural events that do not affect the narrow areas as much as the old countries cause problems.

The environmental framework, which constitutes the main framework of the study, has started to be used in the 1980s for the population who had to migrate to other countries due to the unrestrained effects of environmental problems. In this context, it is important to note the importance of migrants, which are as old as

humanity, to the hard limits of nation-state and the place in international migration. The study will focus on the connection of environmental asylum, which has a very narrow place in the concept of migration with a large literature, and its impact on other migration related concepts. In order to realize this aim, the concept of environmental asylum will be introduced in the context of international migration by making use of domestic and foreign sources.

Keywords: Environment, Migration, International Migration, Environmental Asylum

TÜRKİYE’DE BİLGİ GÜVENLİĞİ VE KİŞİSEL VERİLERİ KORUMA KURUMUNUN ROLÜ*

Özet

Tarım toplumundan, sanayi toplumuna geçiş ile birlikte emek ön plana çıkmaya başlarken, sanayi toplumundan bilgi toplumuna geçiş ile birlikte bilgi öncelenmeye başlanmıştır. Bilgi toplumunun bir sonraki aşaması dijital toplum ve akıllı toplum olarak nitelendirilmektedir. Dijital toplumlarda teknoloji kullanımı ile birlikte bilgi sahibi olan ve bilgiyi nasıl kullanması gerektiğini bilen bireylerin önemi ortaya çıkmıştır. Akıllı toplum, akıllı devlet, akıllı kent beraberinde akıllı insan kavramını getirmiştir. Teknolojiyi ve bilgiyi kullanan, önceleyen devletler için bilgi güvenliğinin sağlanması önem arz etmektedir. Bireylerin menfaatlerinin korunması, özel hayatın gizliliği, ticari sır ve devlet sırrı, bilgi güvenliği konusunun kapsamına girmektedir.

Günümüz bilgi çağı olarak nitelendirilmektedir. Bu niteleme bilginin giderek daha da kıymetli bir hale geldiğini göstermektedir. Kamu yönetimi alanında meydana gelen gelişmeler, bilginin ve teknolojinin önemini ortaya koymaktadır. Devletler için güvenlik önemli bir yer tutmaktadır. Kentsel güvenlik, çevre güvenliği, su

* Sefa USTA, Doç. Dr., Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sefausta@kmu.edu.tr

Mustafa ÇAMLI, Y.L.Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi, mustafaa.ccamlı@gmail.com

güvenliği, enerji güvenliği gibi güvenlik alanları ile birlikte bilgi güvenliği de son yıllarda üzerinde en çok tartışılan konulardan birisi haline gelmiştir.

Geleneksel kamu yönetimi anlayışından yeni yönetim anlayışına geçişle birlikte, dünyada kamu yönetiminde yeniden yapılanma kapsamında, siyasal ve yönetsel alanda önemli reformlar gerçekleştirilmiştir. Bu reformların yansıması olarak Türkiye’de de kamu yönetiminde yeniden yapılanma çalışmaları ortaya konulmuştur. Yeniden yapılanma çalışmaları kapsamında kurumsal düzeyde yeni oluşumlar hayata geçirilmiştir. Bu çerçevede oluşturulan kurumlardan birisi de “Kişisel Verileri Koruma Kurumu”dur. 2016 yılında çıkarılan 6698 sayılı “Kişisel Verilerin Korunması Kanunu”na dayalı olarak aynı yılda kurulan Kişisel Verileri Koruma Kurumu, temel hak ve özgürlüklerinin korunması kapsamında Türkiye’de bilgi güvenliğinin sağlanması, kişisel hayata dair bilgilerin korunması ve buna yönelik vatandaşlık bilincinin oluşturulmasını amaçlamakta ve hedeflemektedir.

Bu minvalden hareketle hazırlanan çalışmanın temel amacı kamu yönetiminde bilgi güvenliği konusunun irdelenmesi ve Türkiye’de bilgi güvenliğinin sağlanmasına zemin hazırlayan yasal çerçevenin ve kurumsal altyapının değerlendirmeye tabi tutulmasıdır. Bu bağlamda hazırlanacak çalışma kapsamında ilk olarak, bilgi toplumu ve bilgi güvenliği konuları ile ilgili kavramsal çerçeve ortaya konulacak, daha sonrasında Türkiye’de bilgi güvenliği konusuna yönelik anayasal, yasal dayanaklar ele alınarak Kişisel Verileri Koruma Kurumu’nun yapısal ve işlevsel yönü irdelenecektir. Çalışma konu ile ilgili genel değerlendirme ve

sonuçla ile nihayetlenilecektir. Tanımlayıcı bilgilere yer verilen çalışmada konu ile ilgili birincil ve ikincil kaynaklardan yararlanılarak, betimleyici analiz yönteminden faydalanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Bilgi, Bilgi Toplumu, Bilgi Güvenliği, Kişisel Verileri Koruma Kurumu

INFORMATION SECURITY IN TURKEY AND ROLE OF THE PERSONAL DATA PROTECTION AUTHORITY

Abstract

With the transition from agricultural society to industrial society, labour started to come to the forefront and with the transition from the industrial society to the information society information has become more valuable. The next stage of the information society is characterized by digital society and a smart society. The importance of individuals who have knowledge and know how to use information in digital societies has increased with the use of technology. Smart society, smart state, smart city brought the concept of smart people. It is important to provide information security for states that use technology and information as priority. The protection of the interests of individuals, the right of privacy, the secret of trade and state, is covered by the issue of information security.

Today is described as an information age. This definition shows that knowledge has become increasingly valuable. Developments in the field of public administration reveal the importance of information and technology. Security takes an important place for states. Information security, along with security areas such as urban security, environmental security, water security, energy security, is one of the most discussed issues in recent years.

Along with the transition from traditional public administration to new management, important reforms in political

and administrative areas have been carried out in order to restructure the public administration in the world. As a reflection of these reforms in Turkey has also made reconstruction work in public administration. Within the scope of restructuring efforts, new formations at corporate level have been implemented. One of the institutions established within this framework is “The Personal Data Protection Authority”. The Personal Data Protection Authority was established in 2016 based on the Law on The Protection of Personal Data No. 6698. The authority aims to ensure the fundamental rights and freedoms, information security in Turkey, protection of information on privacy life and create citizenship consciousness.

The main aim of the study is to examine the issue of information security in public administration and legal framework, which prepared the ground for the provision of information to evaluate the safety and institutional infrastructure in Turkey. In this context, firstly, the conceptual framework on information society and information security will be introduced. Afterwards, information security issues in Turkey, by taking legal and constitutional basis for structural and functional aspects of the Personal Data Protection Agency will be discussed. The study will be completed with a general evaluation and result. Descriptive analysis method will be used, by using the primary and secondary sources related to the subject, in the study which includes descriptive information.

Keywords: Information, Information Society, Information Security, The Personal Data Protection Authority

KENT YAŞAMINDA GÜRÜLTÜ, KİRLİLİĞİ VE HUKUKSAL POLİTİKAYA YANSIMALARI*

Özet

Modern kent yaşamının kalitesini olumsuz etkileyen temel faktörlerden biri de çevre kirliliğinin bir tipi olan gürültü kirliliğidir. Gürültünün kaynağı rahatsız eden sestir. İstenmeyen seslerin yarattığı akustik bir olgu, sessizliği bozan bir etkidir. Ses süreklilik taşıyınca ve yüksek tonda olunca verdiği rahatsızlık artar. Daha çok kentsel alanlarda kendini hissettirir. Gürültü, istenmeyen bir durum olduğu ve insanları olumsuz yönde etkilediği için dolaylı bir kirlilik olarak ele alınmaktadır. Çevreyi ve özellikle de havayı kirleten bir kirliliktir. Gürültü kirliliği yaratan başlıca kaynaklar, ulaşım araçları, sanayi kuruluşları, sosyal donatım, eğlence araçlarıdır. Gürültü kirliliği insanlar üzerinde fiziksel ve psikolojik rahatsızlıklara sebep olabilmektedir. Başta yerel yönetimler olmak üzere kamu yönetiminin kent yaşamını geliştirme sorumluluğu vardır. Gürültüye sebebiyet verilmesi bu yönü ile toplumsal düzeni bozan bir olay olarak hukuk kurallarının düzenleme alanı içine girmektedir.

Hukuksal politika içinde gürültüye neden olma adli bir suç niteliğinde Türk Ceza Kanunu'nda topluma karşı suçlar kategorisinde yer alan bir suç tipi olarak, insanların sağlığını bozucu bir etki yaratmışsa ceza mahkemelerince hüküm edilecek hapis ve

adli para cezası ile yaptırıma bağlanmıştır. Çevre Kanunu ve Kabahatler Kanunu ile gürültüye neden olma kişilerin huzur ve sükûnunu, beden ve ruh sağlığını bozacak nitelikte ise bir idari suç veya kabahat olarak nitelendirilerek idare tarafından uygulanmakta olan idari yaptırıma bağlanmıştır. Modern kentlerde yaşam kalitesi için kişilerin günlük hayatını olumsuz etkileyen gürültü faktörü karşısında başvurabilecekleri birçok hukuksal mekanizmanın var olduğu görülmektedir. İdare de yasaya dayalı olarak kendisine verilen yetkiler kapsamında gürültüye neden olanlar hakkında idari yaptırım kararı verebilmektedir. İdari yaptırım kararları idari işlem niteliğinde yargısal denetime açıktır. Bu bağlamda, çalışmada, gürültü kavramı incelenmiş olup gürültüye neden olma kabahatinin hukuksal çerçevesi ele alınmış ve gürültüye neden olma durumunda idarenin uygulayabileceği idari yaptırımlar ile bu yaptırım kararlarının hukuksal denetimi incelenmiştir. Yapılan değerlendirmelerde, literatür ve ilgili mevzuatı taramadan yararlanılacaktır.

Anahtar sözcükler: Kent Yaşamı, Gürültü, Politika, Gürültü Kirliliği, İdari Yaptırımlar

* Şafak KAYPAK, Doç.Dr., Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, skaypak@gmail.com.

REFLECTIONS ON LEGAL POLICY AND NOISE, POLLUTION IN URBAN LIFE

Abstract

One of the main factors that negatively affect the quality of modern urban life is noise pollution, which is a type of environmental pollution. The source of noise is disturbing sound. An acoustic phenomenon created by unwanted sounds is a factor that disrupts silence. When the voice is continuous and when it is high, the discomfort increases. It is mostly felt in urban areas. Noise is considered an indirect pollution because it is an undesirable situation and adversely affects people. It is a pollution that pollutes the environment and especially the air. The main sources of noise pollution are transportation vehicles, industrial establishments, social equipment and recreational vehicles. Noise pollution can cause physical and psychological disturbances on people. Public administration, especially in local governments, has the responsibility to develop urban life. As a result of this, disrupting the social order becomes a regulation of the rules of law.

Reasoning noise within the legal policy has been sanctioned by criminal penalties and judicial fines imposed by the criminal courts, as a criminal offense in the category of crimes against society in the Turkish Criminal Law. With the Law of Environmental and Misdemeanor Law, the peace and tranquility of the people causing the noise is deemed to be an administrative crime or misdemeanor which is detrimental to the physical and mental health and is subject to the administrative sanction imposed by the administration. It is

seen that there are many legal mechanisms that can apply to the quality of life in modern cities in the face of the noise factor which negatively affects the daily life of the people. The administration can also decide on administrative sanctions on those who cause noise within the scope of the powers granted to it under the law. Administrative sanction decisions are open to judicial review. In this context, in the study, the concept of noise has been examined and the legal framework of the offense of causing noise has been discussed and the administrative sanctions that the administration can implement in case of causing noise, and the legal control of these sanction decisions are examined. In the evaluations, literature and related legislation will be used.

Key words: Urban Life, Noise, Policy, Noise Pollution, Administrative Sanctions

AVRUPA BİRLİĞİ GÜVENLİK POLİTİKALARI ÜZERİNE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Avrupa Birliği (AB), ulusüstü yapısı ve kendine özgü temel değerleriyle uluslararası bağlamda birçok tartışmaya konu olmaktadır. Bu tartışmalarda odak noktası, sivil ya da askeri kapasitesi açısından AB'nin uluslararası ilişkilerdeki rolünü açıklamaya çalışmaktır. AB'nin yönetsel yeterlilikleri ve kurumsal modeli, bu tartışmaların merkezinde yer almaktadır. AB tarafından başvurulan politika araçları, bu ulusüstü örgütlenmenin tanımlanmasında önemli bir rol oynamaktadır. Bu bağlamda AB'nin geleneksel anlamda bir askeri güç olup olmadığı etrafında ortaya atılan varsayımlar ele alınırken, sahip olduğu güç düzeyi, kullandığı kaynaklar ve araçlar tartışmaya dâhil edilmektedir. Duchene'nin 'Sivil Güç Avrupa' yaklaşımı, 1970'lerden itibaren, Avrupa'nın askeri olmayan, sivil güç kaynaklarına yaptığı vurguyla tartışmalarda en çok öne çıkan yaklaşımlardan birisidir. Daha yakın dönemde, Moravcsik'in 'Sivil Süpergüç' yaklaşımı tartışmaya yeni bir bakış kazandırmıştır. Bu yaklaşımlar dikkate alındığında, uluslararası ilişkilerde sahip olduğu ulusüstü yapı, ekonomik

kapasite ve uluslararası çatışmalarda üstlendiği roller aracılığıyla AB'nin sivil bir süpergüç olduğu varsayılmaktadır. Bu çalışmada söz konusu yaklaşımlar ışığında son dönemde AB ordusu üzerine ortaya çıkan tartışmalar ve mevcut yapının mevzuat, uygulama ve yönetsel yeterlilik açısından ortak askeri yapılanmaya uygunluğu konu edilmektedir. AB'nin savunma ve güvenlik politikalarında yaşanan gelişmeler uluslararası politikada göç, çatışma ve kimlik gibi konuları ve uluslararası güvenlik stratejilerini doğrudan etkilemekle birlikte devletlerin ve uluslararası örgütlerin yönetim aygıtının ne yönde değişmekte olduğu hakkında da fikir vermektedir. Avrupa ordusu tartışmaları AB'nin güvenlik bürokrasisinde de önemli değişimleri beraberinde getirme potansiyeli taşımaktadır. Bu bakımdan mevcut yasal ve yönetsel yapının incelenmesi, askeri ve sivil güç üzerine ortaya atılan varsayımların açıklığa kavuşmasında ve Avrupa güvenlik bürokrasisinin anlaşılmasında katkı sağlayacaktır.

Anahtar kelimeler: Avrupa Birliği, Güvenlik, Ordu, Sivil Güç.

* Yasin TAŞPINAR, Dr. Arş. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, yasintaspinar@karabuk.edu.tr

Gökhan AŞKAR, Arş. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, gokhanaskar@karabuk.edu.tr

AN EXAMINATION ON THE EU'S SECURITY POLICIES

Abstract

The European Union (EU), with its supranational structure and fundamental values, is a subject of several debates in the international context. The main focus of such discussions is to try to explain the role of the EU in international relations in terms of its civilian or military capacities. The administrative capabilities and institutional model of the EU are at the centre of these discussions. Policy instruments applied by the EU play a critical role in defining the supranational organization. In this context, while the assumptions about whether the EU is a military power in the traditional sense or not are handled, the level of power, resources and tools it uses are included in the discussion. Since 1970s, Duchene's concept of 'Civilian Power Europe' with an emphasis on non-military or civilian resources of Europe has been one of the most prominent approaches in the discussion. More recently, Moravcsik's notion of 'Civilian Superpower' has provided a new view to the debate. When these approaches are taken into consideration, the EU is assumed to be a civilian superpower in regard to its economic capacity, supranational structure in international relations and role in the international conflicts. In the light of these concepts, this paper examines current debates on an EU army and convenience of the EU's institutional framework for a common military force in terms of legislation, implementation and administrative capability. Developments in defence and security policies of the EU give an idea about the direction of changing in the

administrative body of both states and international organizations, while those also influence the issues of international politics, such as migration, conflict, identity or international security strategies. The European army debate has the potential to bring about significant changes in the EU's security bureaucracy. In this regard, the examination of the existing legal and administrative structure will contribute to clarify the assumptions on military and civilian power and to understand the European security bureaucracy.

Key words: European Union, Security, Army, Civilian Power.

ÇARŞI VE MAHALLELERDE YARDIMCI GENEL KOLLUK HİZMETİ OLARAK BEKÇİLİK*

Özet

Mahalle sözlük anlamı ile belediye sınırları içerisinde meskûn alanlarda yer alan ve bu belirli sınırlar içerisinde yaşayan hemşerilerle ilgili bazı hizmetleri gören küçük yerleşim alanlarıdır. Mahalleler kendi içlerinde geçmişten günümüze esnaf ve çeşitli dükkânları barındıran aynı zamanda sakinleri ve esnafı arasında küçük ticari ilişkilerin olduğu mekânlardır. Mahalle Bekçiliği de mahalleler gibi eski bir geçmişe sahiptir. Mahalle veya muhtarlık örgütlenmesi Osmanlı Türk geleneğinden gelen özellikleriyle Cumhuriyete aktarılan çok yönlü bir kurumdur. Çarşı ve Mahallelerde geceleri güvenliğin sağlanması konusunda genel kolluk kuvvetlerine yardımcı olacak biçimde Çarşı ve Mahalle Bekçileri teşkilatı 1966 yılında kurulmuştur.

Çarşı ve Mahalle Bekçileri; belediye sınırları içinde en büyük mülki amirin emrinde olacak şekilde genel zabıtaya yardımcı silahlı bir teşkilattır. Görevleri; genel kolluk kuvvetlerinin müdahalesine imkân bulunmayan yerlerde genel kolluk gelinceye kadar müdahale etmek, görev yaptıkları mahallelerde güvenliği tehdit eden konularla

ilgili olarak polis, jandarma ve itfaiye teşkilatına haber vererek önleyici tedbirler alınmasını sağlamak, mahalle sakinlerinin istirahatini, sağlık ve selametini sağlamaktır. Geceleri çalışan çarşı ve mahalle bekçileri, sürekli dolaşarak görev yapmaktadırlar.

Güvenli bir kent yaşamının sağlanmasında tekrar canlandırılmaya çalışılan Çarşı ve Mahalle Bekçiliği emniyet teşkilatının temel unsuru olan polisten daha eski bir kurumdur. Çalışmada en son 1974 yılında personel alımı yapılan Çarşı ve Mahalle Bekçiliğinin 43 yıl ara verildikten sonra yeniden gündeme getirilmesine yönelik olumlu ve olumsuz görüşler değerlendirilerek mesleğin geleceği hakkında saptamalarda bulunulması hedeflenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Mahalle Bekçisi, Kent Güvenliği, Genel Kolluk.

* Şermin ATAK ÇOBANOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Öğretim Üyesi, sermin.atak@comu.edu.tr

Aslı BEK, Doktora Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, asliguzel@comu.edu.tr

WARDENSHIP AS A GENERAL LAW ENFORCEMENT SERVICE IN NEIGHBORHOODS AND DOWNTOWNS

Abstract

With their dictionary definition, neighborhoods are small residential areas that are located in the populated parts within the borders of a municipality and serve some purposes for the citizens that live in these particular borders. From the past until today neighborhoods have been spaces that harbor tradespeople and various shops within themselves where there are small commercial relations between the residents and the tradespeople. Neighborhood Wardenship has a long past just like neighborhoods. It is a multidimensional institution that was transferred to the Republic with the characteristics of its neighborhood or village headperson organization that came from the Ottoman Turkish tradition. The Institution of Neighborhood and Downtown Wardens was established in 1966 to assist general law enforcement forces in achieving safety in neighborhoods and downtowns at night.

Neighborhood and Downtown Wardens are an armed organization that helps the general municipality police under the command of the highest civilian authority within the borders of the municipality. Their duties are intervening with situations where general law enforcement intervention is not possible until the general law enforcement arrives, facilitating preventive measures by informing the police, gendarmery and firefighting organizations regarding the issues that threaten safety in the neighborhoods that are assigned and help the leisure, health and safety of the residents of

the neighborhood. Neighborhood and downtown wardens who work at night serve their job by constantly patrolling the streets.

Neighborhood and Downtown Wardenship, which is desired to be reinstated in terms of the achievement of a safe urban life, is an institution that is older than the police, who are the main element of general law enforcement. This study aims to make determinations of the future of the profession of Neighborhood and Downtown Wardenship by examining the positive and negative views regarding the development that this profession, which admitted personnel for the last time in 1974, is being brought into the light after 43 years of abolition.

Keywords: Neighborhood Warden, Urban Safety, General Law Enforcement.

BELEDİYE ZABITASININ KENT GÜVENLİĞİ ALGISI: ÇANAKKALE BELEDİYESİ ÖRNEĞİ*

Özet

Güvenli bir kentte yaşamak Avrupa Kentsel Şartı'nın en önemli maddelerinden biridir. Avrupa Kentsel şartının kabulünden bugüne çeyrek asır geçmiştir. Kentlerin güvenlik anlayışları ve ihtiyaçları da değişime uğramıştır. Kentlerde güvenlik hizmetleri genel ve özel kolluk kuvvetleri tarafından gerçekleştirilir. Belediye zabıtası özel kolluk kuvvetleri arasında yer alır. Beldenin düzenini muhafaza eder, belde halkının esenlik, sağlık ve huzurunu korur, yetkili organların bu amaçla alacakları kararları uygular. Belediye zabıtası 24 saat görev yapan ve hizmetin özelliğine göre gezici veya toplu olarak görev yapan silahsız güvenlik teşkilatıdır.

2017 yılında Belediye Zabıta Yönetmeliği'nin atama ve sınav ile ilgili maddeleri değişmiştir. Sınavda mahalli idarelerle ilgili temel mevzuat, konuları ile kadro unvanına ilişkin mesleki ve uygulamalı bilgi ve yeteneğin ölçülmesi konusu dâhil edilmiştir. Belediye zabıtasının görevi Zabıta Müdürlükleri tarafından yerine

getirilmektedir. Zabıta personeli norm kadro esasına göre yürütülen asli ve sürekli bir görevi yerine getirmek üzere istihdam edilmektedir. Belediye zabıtalara yaptıkları denetimler sırasında zaman zaman çeşitli zorluklarla karşılaşmaktadırlar. Zabıtalara sadece kendilerini korumaya yönelik teçhizatları bulunmaktadır. Bununla beraber denetim görevleri sırasında ceza yazma durumunda olmaları çeşitli direniş ve karşı çıkmalarla mücadele etmelerini gerektirmektedir. Yapılan çalışmalar zaman zaman zabıtalara genel kolluk kuvvetlerinden güvenlik desteği istediklerini ortaya çıkarmıştır. Çanakkale Belediye'sinin 2017 Faaliyet Raporuna göre Norm Kadro Esaslarına göre 105 adet zabıta kadrosu bulunmaktadır. Bu kadronun 40 'ı dolu 65'i boştur. Genel olarak zabıta personelinin güvenlik, hizmet içi eğitim teçhizat ve personel yetersizliği gibi problemleri bulunmaktadır.

Bu çalışmada değişen kent güvenliği anlayışı çerçevesinde; Çanakkale Belediyesi zabıta personelinin kent güvenliği algısının tespit edilmesi amacıyla yarı yapılandırılmış görüşme yönteminin kullanılması planlanmaktadır. Bu doğrultuda belediye zabıtalara karşılaştıkları zorlukların belirlenmesi ve geliştirilen çözüm önerilerinin değerlendirmesi hedeflenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Belediye Zabıtası, Kent Güvenliği, Özel Kolluk.

* Melike ERDOĞAN, Dr. Öğr. Üyesi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Öğretim Üyesi, melike.erdogan@comu.edu.tr

Şermin ATAK ÇOBANOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Öğretim Üyesi, sermin.atak@comu.edu.tr

PERCEPTIONS OF MUNICIPAL POLICE ON URBAN SAFETY: THE CASE OF ÇANAKKALE MUNICIPALITY

Abstract

Living in a safe city is one of the important articles of the European Urban Charter. A quarter of a century has passed since the acceptance of the European Urban Charter. The safety approaches and needs of cities have also been transformed. Security services in cities are usually provided by general law enforcement or specialized law enforcement. Municipal police are among the specialized law enforcement forces. The preserve the order of the town, protect the peace, health and welfare of the inhabitants and apply the decisions authorized offices may make towards such purposes. Municipal police are an unarmed security force that is active for 24 hours and serves its duties in the form of mobile or organized officers.

The articles of the 2017 Municipal Police Directive on appointment and examination have changed. Topics of basic legislation on local governments and measurement of professional and applied knowledge and skills regarding the staff titles were added to the examination. The duties of the municipal police are performed by Directorates of Municipal Police. Municipal police personnel are employed for performing an essential and continuous duty that is regulated on a permanent staff basis. Municipal police occasionally encounter various difficulties during the inspections that carry out. Municipal police only have equipment for protecting themselves. In addition to this, the fact that they are supposed to

issue fines when needed in their duty requires them to be able to fight various resistance and confrontation situations. Studies have revealed that municipal police occasionally asked for security support from general law enforcement. According to the 2017 Activity Report of Çanakkale Municipality, there were vacancies for 105 municipal police personnel based on the Permanent Staff status. 40 of these vacancies were filled, while 65 were empty. In general, municipal police personnel have problems regarding security and inadequacy of in-service training, equipment and personnel.

This study aims to use the method of semi-structured interviews with the purpose of determining the urban safety perceptions of the municipal police personnel at Çanakkale Municipality within the framework of the changing urban safety approach. For this objective, it is planned to determine the difficulties experienced by municipal police and assess the solution recommendations that are developed.

Keywords: Municipal Police, Urban Safety, Specialized Law Enforcement.

KAMU POLİTİKASINDA ONTOLOJİK VE EPİSTEMOLOJİK BİR SEÇİM OLARAK ELEŞTİREL GERÇEKÇİLİK*

Özet

Kamu politikalarının istenilen sonuçları doğurması önceden tahmin edilebilen veya öngörülemeyen birçok değişkene bağlıdır. Kamu politikalarının uygulamaya geçildiğinde başarısızlıkla sonuçlanması veya kendisinden beklenen sonuçlardan çok farklı sonuçlar üretmesi sıklıkla karşılaşılan bir durumdur. Dahası, kamu politikaları politik tercihler, normatif eğilimler ve aktörlerin öznel yorumlamalarından bağımsız da değildir.

Politika başarısızlıklarının bireyler ve toplumlar açısından bedeli ağırlaştıkça çok-nedenliliği, doğrusal olmamayı, öngörülemezliği ve bu politikanın normatif kökenlerini hesaba katacak bir ontolojik/epistemolojik temel ve yöntem ihtiyacı ağırlığını hissettirmektedir. Çünkü bu temel, kamu politikalarının tasarlanmasından, analiz aşamasında *neyin* araştırılıp *nasıl* değerlendirileceğine kadar tüm süreçlere ilişkin normatif eğilimleri, kullanılacak yöntemleri ve nihayetinde elde edilecek sonuçları etkileyecek niteliktedir.

Bu sunuşta post-pozitivist bir alternatif olarak eleştirel gerçekçiliğin ontoloji ve epistemolojisinin kamu politikaları bağlamında tartışılması amaçlanmaktadır. Pozitivist ve post-

pozitivist yaklaşımlar arasındaki yelpazede, gerçekçiliğin merkezde yer aldığı; eleştirel gerçekçiliğin ise sosyal bilimi eleştirel bir egzersiz olarak görmesi ve sosyal bilimcinin etik/normatif konumuna ilişkin yaklaşımı açısından diğer gerçekçi yaklaşımlardan ayrıldığı düşünülebilir. Eleştirel gerçekçilik pozitivistin uzantısı olarak nicel araştırmanın tamamen reddedilmesini değil, normatif analizle (nitel) birleştirilmesi gerektiğini savunmaktadır. Aslında, pozitivism ve bağlamsalcılık/normativizm gibi pozitivismle bağlantısı güç görülen bakış açıları arasındaki gerilimli birlikteliğin, kamu politikası disiplininin kökenlerinden beri var olduğu görülmektedir. Bu nedenle kamu politikalarının geliştirilmesinde eleştirel gerçekçiliğin rolünün tartışılması, disiplinin kökenlerinde var olup kamu politikası disiplininin pozitivist bir gelişim çizgisine geçmesiyle birlikte geri planda kalan alanlara da ışık tutmak anlamına gelecektir.

Sunuşun ilk bölümünde kamu politikaları birer *teori* olarak tanımlanarak kamu politikasında post-pozitivist eleştiriler özetlenmiştir. Sunuşun ikinci bölümünde eleştirel gerçekçiliğin temel ontolojik ve epistemolojik konumu özetlenerek bu konunun kamu politikaları bağlamındaki anlamı ve getirebileceği katkılar örnekler yardımıyla tartışılmaya çalışılmıştır.

Anahtar kelimeler: kamu politikası analizi, post-pozitivism, eleştirel gerçekçilik

* H. Serkan AKILLI, Dr. Öğr. Üyesi, Nuh Naci Yazgan Üniversitesi İİBF SBKY Bölümü, Türkiye, h.serkanakilli@gmail.com

CRITICAL REALISM AS AN ONTOLOGICAL AND EPISTEMOLOGICAL CHOICE IN PUBLIC POLICY

Abstract

The success of public policies depends on numerous predictable and unpredictable variables. More often than not, public policies fail or much different outcomes emerge other than what is expected from a policy. Moreover, public policies are not independent from political preferences, normative tendencies, and subjective interpretations of the actors.

As the cost of policy failures increase both for individuals and societies, a need for an ontological/epistemological foundation that takes into account multi-causality, nonlinearity, unpredictability, and the normative roots of these policies grow heavier. Because this foundation determines normative tendencies, methods to be employed, and ultimately the results to be achieved in all policy cycles from designing the policy to *what* will be investigated and *how* it will be evaluated in the analysis phase.

The aim of this presentation is to discuss the role of critical realist ontology and epistemology as a post-positivist alternative in the context of public policies. It could be thought that realism stands in the middle ground along wide array of ontologies between positivist and extreme post-positivist approaches, and that critical realism diverges from other realist stances with its view of social science as a critical exercise and its ideas about the ethical and normative status of the social scientist. Critical realism calls for uniting normative (qualitative) analysis with quantitative analysis rather than total dismissal of them as agents of positivism. Actually,

it could be argued that the tense relationship between positivism and the approaches which seem hardly compatible with positivism such as contextualism or normativism, lies at the roots of public policy discipline. Thus, discussing the role of critical realism may also shed light to the underexplored, yet, primordial fields of public policy, which have been overshadowed due to a turn to a positivist line of development in the policy studies.

In the first section of the presentation, public policies are defined as *theories*, and post-positivist critiques are summarized. In the second part, main characteristics of critical realist ontology and epistemology are outlined and possible contributions of these principles in the field of public policies are discussed with the help of examples.

Key words: public policy analysis, post-positivism, critical realism

21. YÜZYILA GİRERKEN SİYASAL İKTİDAR TARTIŞMALARI İÇERİSİNDE BİREYİ ETKİLEYEN TEKNOLOJİK GELİŞMELERE ELEŞTİREL BİR BAKIŞ: PANOPTİKON ÖRNEĞİ*

Özet

18. yüzyılda, İngiliz filozof Jeremy Bentham'ın öncülüğünde mimari bir model olarak düşünülen, ancak bir siyasi felsefe tasarısı olarak kalan ve başlangıçta toplumun dezavantajlı kesimleri sayılabilecek delileri, mahkûmları ve işçileri denetleyebilecek bir mekanizma işlevine sahip olan panoptikon, tarihsel süreç içerisinde kapitalist iktidar biçimine bürünerek kendisini kamufle edebilecek bilgi ve iletişim teknolojilerin gelişmesiyle birlikte post-panoptikon ya da dijital panoptikon (e-panoptikon) metaforuna dönüşmeye başlamıştır. Bu dönüşüm sürdükçe ve buna bağlı olarak bireylerin bilinçlerinde distopik endişeler arttıkça bu ikisi arasındaki doğru orantı ilişkisi de devam etmektedir.

Modern dönemde teori üzerinden hareketle kurumsallaştırılmaya çalışılan panoptik yapı, başlangıçta düşüncelerde mimari bir model olarak boy gösterse de post-modern dönemle birlikte gün yüzüne çıkan teknolojik ilerlemeler, e-panoptik yapının bireylerin bilincinde inşa edilmesinin önünü açmaktadır. Bireylerin varlığı siyasal iktidar ilişkilerinin yaratılması için yeterli

değildir. İktidar, kitlelerin bilincinde içselleşmek için kendisini tamamıyla onlardan soyutlayamaz ve gerek panoptikon gerekse zamana meydan okuyan panoptikon ötesi yapılarıyla varlığını hissettirir. Panoptikon metaforu üzerine düşünüldüğünde; iktidarın, bütünüyle gizliliği bireyin ona olan itaatini kısmen ortadan kaldırabilir. Bu durumda bir iktidar kendisini ara sıra görünür kılabilirdiği ölçüde var demektir. Fütürist bakış açısıyla ifade edilecek olursa iktidar, bilgi ve iletişim teknolojileri çağında kısmen görünmesinin yanı sıra yakın gelecekte yapay zekâ teknolojileri ile kendi bedenini bütünüyle kamufle ederek görünmez elektronik sinyaller veya kablolar yoluyla toplumsal bilinç üzerinde hakimiyet kurabilecektir. Bu bağlamda e-panoptikon yaklaşımı çerçevesinde iktidarın, kendisini bütünüyle gizlemesi bireyin ona karşı itaatsizliğini beraberinde getirmez. Zira, panoptik toplumdaki e-panoptik topluma geçiş sonrası siyasi iktidar, artık görünmese bile toplumlar onun varlığını kendi bedenlerinde ve bilinç yuvalarında önceden benimsemişlerdir.

Günümüzde bir hayli tartışılan ve yakın gelecekte dünyayı dönüşüme uğratabilecek potansiyele sahip olan yapay zekâ teknolojileri ve yükselişe geçen küresel robotlaşma hareketleri bir yandan insanlık adına büyük işler başarma yolunda adımlar atarken diğer yandan siyasi açıdan etik ve mahremiyet olgusunu da gündemin merkezine taşımaktadır. Bu olguların ortadan kalkması durumunda bir iktidar biçimi olarak işlev görebilecek nitelikteki e-panoptikonun bireylerin bilinçlerinde ve bedenlerinde kurulumu kolaylaşabilecektir. Böylece siyasi iktidarı elinde bulunduran kesimler, iktidarlarını korumak ve pekiştirmek için yapay zekâ teknolojilerinden faydalanarak bireyleri yarı makine yarı insan

* Esra KÖSE, Kırıkkale Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset ve Sosyal Bilimler Anabilim Dalı Doktora, esrakose.111@gmail.com.

haline dönüştürerek daha etkin hâle gelebileceklerdir. Bu bağlamda bireyler elektronik ağlar yoluyla yönetilebileceklerdir. Bu durum toplum nezdinde siyasi etik açısından uygun görülmebilir ve meşruiyet sorunu yaratabilir. Meşruiyet, hukukun yanı sıra bireylerin hür iradelerini ve rızalarını gerektirir. Toplumun rızası olmadan yapılan gözetim, denetim, bilgilerin toplanması ve bireyleri yönlendirme gibi birçok parametre meşruiyet algısını değiştirebilir. Zira siyasi iktidar, gücünü yapay zekâ teknolojilerinden alabileceği için nesnelere meşruiyeti de söz konusu olabilir.

Bu çalışma, siyasi iktidar ve güvenlik temelinde siyaset felsefesi yaklaşımıyla ele alındı. Bir yandan panoptikonun yapısal dönüşümünü yansıtması diğer yandan bunun yapay zekâ teknolojileri çerçevesinde fütürist bakış açısıyla sunulması, düşüncelerin ve bilgilerin zenginleşmesine katkı sağlayacaktır.

Anahtar Kavramlar: Gözetim Kültürü, Panoptikonun Yapısal Dönüşümü, Yapay Zekâ Teknolojileri, İktidar, Güvenlik ve Mahremiyet Kombinasyonu.

A CRITICAL OVERVIEW TO THE TECHNOLOGICAL DEVELOPMENTS THAT AFFECT TO INDIVIDUAL WITHIN THE POLITICAL POWER DISCUSSIONS WHEN ENTERING THE 21st CENTURY: PANOPTICON SAMPLE

Abstract

In the 18th century, the panopticon, which was thought to be an architectural model led by the British philosopher Jeremy Bentham but remained as a political philosophical plan and functioned as a mechanism for controlling mad people, prisoners and workers who could be considered as disadvantaged sections of society at the beginning, with the development of information and communication technologies that could camouflage itself by taking the form of capitalist power in the historical process, it began to transform into the metaphor of post-panopticon or digital panopticon (e-panopticon). As this transformation continues and the dystopic worries increase in the consciousness of individuals, the relation between these two will continue.

Although the panoptical structure, which was attempted to be institutionalized through the theory in the modern period, initially appeared as an architectural model in ideas, the technological advances that emerged with the post-modern period paved the way for the construction of the e-panoptic structure in the consciousness of individuals. The existence of individuals is not sufficient to create political power relations. In order to become internalized in the consciousness of the masses, power does not completely isolate

itself from them and makes them feel the existence with its both panopticon and beyond time-defying panopticon structures. Considering on the metaphor of panopticon; total secrecy of power can partially eliminate the obedience of society to it. In this case, a power is present to the extent that it can make itself visible. If expressed from futuristic perspective, power will be able to dominate on the social consciousness through invisible electronic signals or cables by completely camouflaging its body with artificial intelligence technologies in the near future in addition to being partially visible in the age of information and communication technologies. In this context, within the framework of the e-panopticon approach, the fact that power completely conceals itself does not involve an individual's disobedience to it. Because, after the transition from the panoptic community to the e-panoptic society, the political power, even though it no longer appears, the societies have already adopted its existence in their own bodies and in the nests of consciousness.

Artificial intelligence technologies, which are highly debated and have the potential to transform the world in the near future, and the global robotic movements, which take place on the one hand, take steps towards achieving great things on behalf of humanity on the other hand carry to the center of the agenda to the ethic and privacy phenomenon from the political perspective. In the event that these phenomena disappear, the e-panopticon, which can function as a form of power, will be easier to install in the consciousness and body of individuals. Thus the people who hold the political power will be able to become more effective by converting the individuals into semi-machine half human by using artificial intelligence

technologies in order to protect and reinforce their power. In this context, individuals can be managed through electronic networks. This situation may not be deemed appropriate in terms of political ethics in the eyes of society and may create legitimacy problem. Legitimacy requires the free will and consent of individuals as well as law. Many parameters such as surveillance, supervision, gathering information and directing individuals without the consent of the society may change the perception of legitimacy. Because political power can obtain its power from artificial intelligence technologies, the legitimacy of objects can also be in question.

This work is dealt with political philosophy approach based on political power and security. On the one hand, reflecting the structural transformation of the panopticon, on the other hand, presenting it with a futuristic perspective within the framework of artificial intelligence technologies will contribute to enrichment of ideas and knowledge.

Keywords: Surveillance Culture, Structural Transformation of Panoptics, Artificial Intelligence Technologies, Power, Security and Privacy Combination.

TRAVELLING AT THE RISK SOCIETY: HYGIENE AS A FACTOR OF RISK*

Abstract

“This study takes the concept of risk society developed by Ulrich Beck as its conceptual framework. The study aims to understand the risk perception of travellers at the time of risk society where invisible risks outweigh the visible risks (Beck, 1992: 45). Beck argues that *experts play a key role identification and regulation of risks* (Beck, 1992: 45). Regulation of risks, here, refers to control and management of risks (Boudia and Jas, 2007: 321). Tourism is composed of interrelated services and products, therefore tourist experience is a composite result of the experiences relevant to the travel. This makes any risk associated with a particular part of the tourist experience a risk to be controlled and regulated. The first part of the study is dedicated to explanation and identification of the concept of risk society. The second part identifies tourism security and challenges to secure tourism in line with the literature. The third part of the study, focuses on the issue of “hygiene risk” for tourists at the risk society by deriving from the case of a hygiene failure experienced at a luxurious hotel in China which belongs to an international hotel chain. The study aims to understand how the hygiene risk appears, how it is communicated and how it is reacted upon on social media, particularly on Youtube. Therefore qualitative research design is adopted. Four videos showing the case on

Youtube is selected and the contents of 200 comments to these videos are analysed and themes are developed.

Key words: Risk Society, Hygiene, Travel Risk, Secure Tourism

* İlkay TAŞ GÜRSOY, Dr., Dokuz Eylül Üniversitesi

AB SÜRECİNDE TÜRKİYE VE ÇEVRE GÜVENLİĞİ*

Özet

Çevre, insan faaliyetleri ve canlı varlıkların etkileşimi sonucunda oluşan fiziksel, kimyasal, biyolojik ve toplumsal etkenlerin belirli bir süreçteki toplamıdır. Güvenlik, toplum yaşamında yasal düzenin aksamadan yürütülmesi, kişilerin korkusuzca yaşayabilmesi durumu, emniyeti olarak tanımlanmaktadır.

Güvenlik ve çevre arasındaki bağlantıyla ilgili tartışma, 1980'lerde Dünya Çevre ve Kalkınma Komisyonunun bu bağlantıyı sürdürülebilir kalkınmanın önemli bir unsuru olarak ifade etmesinden bu yana gelişmiştir. Çevresel Güvenlik konusu dünya nüfusunun artması ile 2000'li yıllardan itibaren öne çıkmaya başlamıştır. Bu konu çevresel bozulma, iklim değişikliği, kıt kaynaklar, yoksulluk, şiddet, kötü yönetilen kaynaklar, istikrarsızlık, çevre mültecileri ve askeri güvenlik gibi konuları da içine alarak bir güvensizlik hali olarak tanımlamıştır.

* Şeyma ŞİRAZ, Lisans Öğrencisi, Kilis 7 Aralık Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Elif SARIZ, Lisans Öğrencisi, Kilis 7 Aralık Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Muhammed AKSU, Lisans Öğrencisi, Kilis 7 Aralık Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü

Demet DEMİROĞLU, Doç. Dr., Kilis 7 Aralık Üniversitesi Mühendislik-Mimarlık Fakültesi, Peyzaj Mimarlığı Bölümü

Çevre politikalarını AB 'ye üyelik sürecinin şekillendirdiği Türkiye'de ise özellikle 20. yüzyılda yaşanan teknolojik gelişmeler ve bu gelişmelere bağlı olarak yaşanan hızlı sanayileşme, sanayi atıklarının çevre üzerindeki olumsuz etkileri, insan ve çevre sağlığını tehdit edici boyutlara ulaşmış, bu tehlike küresel ısınma, kuraklık, iklim değişikliği, içme suyu kaynaklarının azalması şeklinde tehlikeli boyuta ulaşmıştır.

Türkiye AB'ye 14 Nisan 1987 yılında tam üyelik başvurusunda bulunmuştur. 3 Ekim 2005 yılında Türkiye'nin AB'ye katılım müzakereleri başlamıştır. Aynı yılın ekim ayında, müktesebat uyumu kapsamında çevre güvenliği başlığı altında yer alan 35 alt başlıkla (Çevresel Etki Değerlendirme, Stratejik Çevresel Değerlendirme, Hava Kalitesi, Su Kalitesi, Atık Yönetimi, Biyolojik çeşitlilik, Endüstriyel Kirliliğin Önlenmesi ve Risk Yönetimi, Gürültü Kirliliği, İklim Değişikliği, Nükleer Güvenlik ve Radyoaktif Kirliliğin Önlenmesi gibi) "Tarama Süreci" ne girmiştir. Türkiye AB üyelik sürecini tamamlamak için bahsi geçen bu alt başlıklar ile ilgili konularda bilimsel ve uygulanabilir çevre politikaları üretmek zorundadır.

Bu çerçevede çalışmada öncelikli olarak çevre güvenliği kavramı ve kavramın tarihçesi hakkında bilgi verilecek; daha sonra AB sürecindeki Türkiye'de çevre güvenliği konusunda uygulanan politikalar değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: AB, Çevre, Güvenlik, Türkiye

TURKEY IN THE EU PROCESS AND ENVIRONMENTAL SAFETY

Abstract

Environment is the sum of physical, chemical, biological and social factors resulting from the interaction of human activities and organism in a given process. Security is defined as the fact that the legal order is carried out without interruption in the life of the society and people can live without fear and the safety of persons.

Debate on the link between security and environment has evolved since the World Environment and Development Commission (WEDC) in the 1980s, when it referred to this linkage as an important element of sustainable development. Issue of Environmental Security started to stand out from the 2000s with increasing of the world population. This is defined as a state of distrust, including environmental degradation, climate change, scarce resources, poverty, violence, mismanaged resources, instability, environmental refugees and military security.

In Turkey, where environmental policy is shaped by the EU accession process, technological developments, particularly experienced in the 20th century and in depending on the development of rapid industrialization, industrial waste negative impact on the environment, threaten the environment and human health agent has reached such dimensions, that the danger of global warming, drought, climate change, in the form of reduction of drinking water sources reached a dangerous size.

April 14, 1987 year in Turkey to the EU were found in the application for full membership. October 3, 2005 year in Turkey's EU accession negotiations began. In October of the same year, within the scope of alignment with the *acquis*, it entered the screening process with 35 sub-titles (Environmental Impact Assessment, Strategic Environmental Assessment, Air Quality, Water Quality, Waste Management, Biodiversity, Industrial Pollution Prevention and Risk Management, Noise Pollution, Climate Change, Nuclear Safety and Prevention of Radioactive Pollution etc.) under the heading of environmental safety. Turkey issues related to this sub-heading to complete its EU accession process must produce scientific and applied environmental policies.

In this context, firstly, concept of environmental safety and history of the concept will be given. It will then be evaluated on environmental security policies implemented in Turkey in the EU accession process.

Key words: EU, Environment, Security, Turkey

SU GÜVENLİĞİ AÇISINDAN SINIR AŞAN SULAR: FIRAT NEHRİ ÖRNEĞİ*

Özet

Dünya temiz su kaynakları doğal ve beşeri faktörlere bağlı olarak hızla tükenmektedir. Hızlı nüfus artışı, teknolojik gelişmeler ve küresel ısınmanın olumsuz etkileri bu süreci hızlandıran faktörlerin başında gelmektedir. Su sorunları, kentsel alanlarda içme, kullanma suyu yetersizlikleri ve su kirliliği olarak ortaya çıkmaktadır. Kırsal alanlarda ise bilinçsiz aşırı sulama sonucu yeraltı su seviyesi giderek düşmekte, tarımda kullanılan kimyasal atıklar toprağa karışarak yeraltı sularını kirletmekte ve bilinçsiz sulama sonucu oluşan buharlaşma su kayıplarını arttırmaktadır. Yaşanan bu sorunlar su kaynaklarının her geçen gün biraz daha önem kazanmasına yol açmıştır. Suyun artan önemiyle birlikte su kaynağı bol olan ülkeler mevcut su kaynaklarını en verimli kullanma, su kaynakları yetersiz olan ülkeler ise yeni su kaynağı bulma arayışına girmişlerdir. Bu durum sınır aşan suların paylaşımındaki sorunların artmasına ve ülkeler arasında diplomatik krizler yaşanmasına neden olmuştur.

* Abdullah ÇELİK, Prof. Dr. Harran Üniversitesi, Türkiye, abduallahcelik99@yahoo.com

Ö. Faruk BİLBAY, Arş. Gör. Harran Üniversitesi, Türkiye, farukbilbay@gmail.com

A. Burak AKSUNGUR, Arş. Gör. Harran Üniversitesi, Türkiye, aliburakaksungur@harran.edu.tr

Su kaynaklarına sahip olmanın fırsat mı tehdit mi olduğu sorunsalı gündeme getirmiştir. Su güvenliği tartışmaları su kaynaklarının temiz, içilebilir ve sürdürülebilir olmasının yanı sıra su kaynaklarını uluslararası boyutta korumasının ve paylaşımının nasıl sağlanacağı üzere yönelmiştir. Söz konusu durum sınır aşan su kaynaklarına sahip ülkemiz için de geçerlidir. Ülkemiz su kaynakları bakımından zengin olmamakla birlikte gelecekte su kıtlığı yaşayabilecek ülkeler arasındadır. Bu açıdan sınır aşan suların güvenliği ve verimli kullanımı konusundaki sorunların çözüme kavuşması ülkemiz su kaynakları yönetimi noktasında önem arz etmektedir. Öyle ki Fırat nehri, Türkiye'nin içilebilir, hidropolitik ve yenilebilir enerji su potansiyeli açısından Türkiye'nin en önemli su kaynaklarının başında gelmektedir. Bu denli zengin bir yapıya sahip olan Fırat nehri yönetimi üzerinde tarihsel anlaşmazlıklar süregelmiştir.

Bu çalışmanın amacı Türkiye'nin en büyük içilebilir su ve hidroelektrik enerji kaynağına sahip olan Fırat nehri su yönetiminde ortaya çıkan-çıkacak sorunları uluslararası boyutlarda ele almaktır. Çalışmada literatür çalışması yapılacak olup tarihsel olarak Fırat nehri su yönetiminde ulusal ve uluslararası sorunların analizi yapılacaktır. Böylelikle kavramsal çerçeveden sonra su potansiyeline ilişkin bilgiler verilecektir. İkinci kesimde Fırat Nehri su paylaşımında tarihsel olarak yaşanan anlaşmazlık ve nedenleri irdelenecek, güncel tartışmalara etkileri incelenecektir. Çalışmanın sonuç kısmında ise Fırat nehri üzerinde olası uluslararası risklerin neler olduğunun tespiti yapılacak ve çözüme yönelik önerilerde bulunulacaktır. Çalışma su yönetimini ulusal ve uluslararası boyutlarda ele aldığı için önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: Su yönetimi, Sınır Aşan Su Kaynakları,
Fırat Nehri

TRANSBOUNDARY WATERS IN TERMS OF WATER SAFETY: THE EXAMPLE OF EUPHRATES

Abstract

World clean water resources are depleted rapidly due to natural and human factors. Rapid population growth, technological developments and negative effects of global warming are the main factors that accelerate this process. Water problems arise in urban areas such as drinking, using water deficiencies and water pollution. In the rural areas, as a result of unconscious excessive irrigation, the groundwater level is gradually decreasing, the chemical wastes used in agriculture contaminate the ground water by polluting the ground water and the evaporation caused by unconscious irrigation increases the water losses. These problems caused the water resources to become more important with each passing day. With the increasing importance of water, the countries with abundant water resources use the most efficient water resources and the countries with insufficient water resources seek to find new water resources. This situation caused the problems in the sharing of transboundary waters to increase and diplomatic crises among the countries.

Recent developments have raised the issue of whether water resources are opportunities or threats the discussions on water security have led water resources to be clean, drinkable and sustainable, as well as how to maintain and share water resources internationally. This also applies to our country with transboundary water resources. Although our country is not rich in terms of water resources, it is among the countries that may experience water

scarcity in the future. In this regard, the solution of the problems regarding the safety and efficient use of transboundary waters is important in terms of water resources management in our country. So much so that the Euphrates, Turkey's drinkable, hydropolitical and water potential in terms of renewable energy is one of Turkey's most important water sources. Historical disagreements over the Euphrates River, which has such a rich structure, have continued.

The aim of this study is to examine management problems over Euphrates having Turkey's largest hydropower sources of potable water by international dimension. A literature review will be carried out in the study and historical and national problems of Euphrates river water management will be analyzed. Thus, information about water potential will be given after the conceptual framework. The second part of the Euphrates River water sharing of the historical disagreements and reasons will be examined, will examine the effects of current debates. In the conclusion of the study, the possible international risks on the Euphrates River will be determined and suggestions for the solution will be made. The study is important because it deals with water management at national and international levels.

Key Words: Water management, Transboundary Water Resources, Euphrates River

YEREL POLİTİKA YAPIMINDA GAYRİ RESMİ AKTÖRLERİN ROLÜ: ISPARTA İLİNDE BİR ANALİZ*

Özet

Kamu politikası, vatandaşlara hangi hizmetlerin sunulacağını, bu hizmetlerin seviyesini, toplumda ne tür gelişmeler olacağını ve vatandaşların geleceğinin ne olacağını belirlemektedir. Yerelde şehirlerin, ilçelerin ve kasabaların seçilmiş meclisleri kamu politikalarının belirlenmesinde sorumluluk sahibidirler (Municipal Research & Services Center of Washington, 1999: 1). Buradan hareketle yerel politikanın, vatandaşların ortak yaşam çevresini ve yerel nitelikli ortak ihtiyaçlarını ilgilendiren toplumsal, kültürel, fiziksel ve ekonomik temelli bütün karar ve uygulamaları içerdiğini belirtmek gerekmektedir. Dolayısıyla, yasa kaldırılmalarının düzenlenmesinden, çocuk ve gençlerin bir araya geleceği ortak eğitim, kültür ve spor tesislerinin kurulmasına; su ve kanalizasyon hizmetlerinin sunulmasından, kent içi ulaşımın planlanmasına kadar pek çok iş yerel politikanın konusunu oluşturmaktadır (Alkan, 2000: 4).

5393 sayılı Belediye Kanunu, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununda yerel politika yapımında yerel yönetimlerin sorumluluk alanları açıkça belirtilmiştir. Belediyeler ve İl Özel İdareleri de bu kapsamda

* Elvettin AKMAN, Dr. Öğr. Üyesi, Süleyman Demirel Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, elvettinakman@sdu.edu.tr, ORCID NO: 0000-0003-2303-840X.

politikalar üretmektedirler. Yerel düzeyde politikaların belirlenmesinde meclis üyeleri rol oynarken, politikanın yönetilmesinde yönetici asıl rolü üstlenmektedir (Municipal Research & Services Center of Washington, 1999: 1). Yerel düzeyde politika yapımında yöneticiler ve meclis üyeleri dışında diğer aktörlerin nasıl rol oynadıkları sorusu ortaya çıkmaktadır. Doğru politika kararlarının alınması ve uygulanabilmesi için diğer aktörlerinde politika yapım sürecine dâhil edilmesi gerekmektedir. Aslında yerel yönetimler tarafından oluşturulan politikaların toplumdaki herkesi bir şekilde etkilediği düşünüldüğünde bu sürecin önemi bir kez daha ortaya çıkmaktadır.

Bu çalışmanın amacı da, yerel politikaların yapım aşamasında yerel yönetim birimleri dışında kalan gayri resmi aktörlerin sürece ne kadar dâhil olup olmadıklarını tespit etmektir. Bu kapsamda Isparta Belediyesinin politika kararlarına gayri resmi aktörlerin katılım düzeyinin ölçülmesi amaçlanmaktadır. Nitel analiz yöntemlerinden olan görüşme tekniği kullanılarak derinlemesine bir analiz yapılacaktır. Görüşmelerin meslek odaları, iş dünyası, yerel medya, siyasi parti ve yerel düzeyde etkin faaliyet gösteren dernek yöneticileri ile gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Politika, Kamu Politikası, Yerel Politika, Aktörler, Isparta.

THE ROLE OF INFORMAL ACTORS IN LOCAL POLICY-MAKING: AN ANALYSIS IN THE PROVINCE OF ISPARTA

Özet

The public policy determines what kind of services will be provided to citizens, the level of these services, what kind of developments will be in society and what the future of citizens will be. The elected councils of cities, districts and towns are locally responsible in terms of identifying such public policies (Municipal Research & Services Center of Washington, 1999: 1). Therefore, it should be noted that the local policy includes all decisions and practices regarding social, cultural, physical and economic needs as the common living environment of citizens. Therefore, various tasks such as the arrangement of pedestrian sidewalks, the establishment of joint education, culture and sports facilities where children and young people will come together; providing water and sewage services, planning the urban transportation form the subjects of local policy (Alkan, 2000: 4).

The responsibilities of local governments in terms of local policy making are clearly stated in the Law on Municipalities No. 5393 and Metropolitan Municipality Law No. 5216 and Law on Special Provincial Administrations No.5302. Municipalities and Special Provincial Administrations make policies within this scope as well. While the members of the council play a role in terms of identifying policies at local level, the administrator plays the main role for the management of the policy (Municipal Research & Services Center of Washington, 1999: 1). The question of how other

TERÖR ÖRGÜTLERİNİN İNTERNET VE SOSYAL MEDYA ÜZERİNDEKİ FİNANSAL FAALİYETLERİNİN İNCELENMESİ*

Özet

Topluluklar, kültürler, ekonomik durum ve en önemlisi de güvenlik gibi hayatın çeşitli boyutlarını, teknolojik alanda meydana gelen ilerlemeler önemli derecede etkilemekte ve dönüştürmektedir. Dahası, yeni gelişmekte olan blok zincir teknolojisi ve kripto mesajlaşma uygulamalarının yanında, özellikle ‘Web 2.0’ kavramı ile birlikte ortaya çıkan ‘Sosyal Medya’ ve onun Facebook, Twitter ve Instagram gibi uygulamaları da sıradan insanların günlük yaşamlarında önemli bir yer tutmaktadır. Bu çerçevede internetin, teröristlerin eleman temini, propaganda ve finans sağlama gibi değişen ihtiyaçlarının karşılanması bakımından birçok fırsatlar ve avantajlar sunduğu söylenebilir. Konuya daha özel bir açıdan yaklaşıldığında propaganda ve diğer amaçlarının yanında, teröristler tarafından internet ve sosyal medya yoluyla önemli miktarda gelir elde edilebildiği ve bu gelirin dolaşımının güvenli ve gizli bir şekilde sağlanabildiği görülmektedir. Böylece, internetin terör örgütleri tarafından kendi finansal amaçları için kullanılmasının, terör örgütlerinin elindeki yeni gelişmekte olan önemli bir enstrüman olduğu iddia edilebilir.

actors participate in policy-making in addition to the administrators and the members of the councils at local level has been emerged. Other actors should also be included in the policy-making process in order to take correct policy decisions and implement them. The importance of the process comes to the forefront once again when the fact that the policies established by the local governments affect everyone in the society is considered.

The aim of this study is to determine how the informal actors outside the local governments during the establishment of local policies are involved in the process. In this context, it is aimed to measure the level of participation of informal actors in the policy decisions of the Municipality of Isparta. An in-depth analysis will be conducted using the interview technique which is one of the qualitative analysis methods. The interviews are planned to be carried out with professional chambers, business world, local media, active administrators of the political parties and associations at local level.

Keywords: Policy, Public Policy, Local Policy, Actors, Isparta

* Bürke Uğur BAŞARANEL, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, bubasaranel@gmail.com

A RESEARCH ON FINANCIAL ACTIVITIES OF TERRORIST ORGANISATIONS ON THE INTERNET AND SOCIAL MEDIA

Abstract

The advance in technology has been affecting and transforming various dimensions of life crucially, such as societies, cultures, economic and security situations. Moreover, besides the newly developing blockchain technology and cryptic messaging applications, notably, with the introduction of Web 2.0 concept, 'social media' and its applications such as Facebook, Twitter, and Instagram have become an important part of the daily life of ordinary citizens. In this framework, it can be said that the Internet provides a plethora of advantages and opportunities to terrorists for meeting their varying needs such as recruitment, propaganda and financing. More specifically, it can be seen that besides propaganda and other purposes, the Internet and social media can be exploited by terrorists to raise and funnel significant amount of funds safely and secretly. Consequently, it can be claimed that the use of the internet for financial purposes is important and newly developing tool for terrorist organisations.

In this regard, the dimensions and the size of financing of terrorism activities on social media and the Internet have emerged as an essential issue which needs to be studied. It can be asserted that understanding the existing limits and the practicability of the Internet for terrorist financing is one of the gaps in the academic literature. By drawing exact borders of the existing exploitation of the Internet

Sosyal medya ve internet üzerinde yürütülen terörizmin finansmanı adı altında yapılan faaliyetlerin büyüklüğü ve boyutlarının araştırılması gerektiği hususu ana öneme haiz bir konu olarak ortaya çıkmaktadır. İnternetin terörizmin finansmanı kapsamında mevcut sınırlılıkları ile ne kadar kullanılabilir olduğunun anlaşılması hususunun mevcut akademik literatürde doldurulması gereken bir boşluk olduğu söylenebilir. İnternetin terörizmin finansmanı faaliyetleri kapsamında ne derecede istismar edildiğinin kesin sınırlarının çizilmesi, terörizmle ve onun finansmanı ile daha iyi mücadele edebilecek yöntemlerin ve stratejilerin geliştirilmesi ve dizayn edilmesi bakımından önemli olacaktır. Bu kapsamda, bu çalışma ile 'terörizmin finansmanı kapsamında internetin bir araç olarak nasıl kullanıldığı' ile 'teröristlerin ne derecede internet ve sosyal medyayı kendi finansal amaçlarını elde etmekte kullandıkları' sorularının cevapları aranacaktır. Terörizm konusunun gizlilik içeren tarafı ve konunun yeni olması itibariyle terörizmin finansmanı konusunda araştırmacıların istifade edebileceği var olan empirik bilginin sınırlı olduğu belirtilmelidir. Dolayısıyla bu çalışmada kitaplar, akademik makaleler, haberler ve resmi raporlar gibi ikincil kaynaklar kullanılması ile nitel bir çerçevede analiz yapılarak terör örgütlerinin internet üzerinden yürüttükleri finansal faaliyetlerin gerçek doğasının anlaşılması amaçlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Terörizmin Finansmanı, Siber Terörizm, Siber Suçlar, Terörizm, Sosyal Media.

in terms of terrorist financing activities will be important for designing better countermeasures and strategies against terrorism and its financing. Thus, this study aims to answer the questions of 'how the Internet is used as a medium for funding terrorism and to what extent terrorists exploit the Internet and social media for their financial goals'. It should be stated that due to the novelty and the confidential characteristic of terrorism issue, there is limited empirical data available for researchers of online terrorist financing. Therefore, in this study, it is aimed that secondary sources, such as books, journal articles, news and published official reports will be used in order to analyse and grasp the real nature of terrorist financing on the Internet through a qualitative approach.

Key words: Terrorist Financing, Cyber Terrorism, Cyber Crimes, Terrorism, Social Media.

GIDA GÜVENLİĞİ SÖYLEMİ VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ İLİŞKİSİ: TÜRKİYE ÖRNEĞİ*

Özet

Güvenlik, uzun yıllar boyu askeri boyut üzerinden ele alınmış bir konu olmakla birlikte özellikle 1990'lı yıllardan itibaren küresel ve bölgesel düzeyde yaşanan gelişmeler ışığında kapsamı bakımından değişmiş ve çeşitlenmiştir. Nesnel güvenlik yaklaşımı kapsamında enerji, gıda ve su gibi sektörleri etkileyen yeni tehditlerin ortaya çıkmasıyla birlikte bu konuya yeni bir bakış açısı ve açıklama çerçevesi kazandırılması gerekliliği ortaya çıkmıştır. Bu kapsamda gıda güvenliği konusu özellikle iklim değişikliği ile beraberinde gelen kuraklık, sel gibi doğal afetler ile birlikte daha fazla ön plana çıkmaktadır. Ani yağış ve seller ile tarım ürünlerinin zarar görmesi, sıcak hava dalgalarının tarım ürünlerinin üretimi üzerinde yarattığı olumsuz baskı gıda güvenliğinin temele alınmasını sağlamaktadır. İklim değişikliği projeksiyon çalışmaları kapsamında iklimsel değişimin Türkiye'nin tarımsal üretiminde ne tür değişimlere sebep olacağının ele alınması bu bağlamda önem arz etmektedir. Nitekim Türkçe literatürde gıda güvenliğinin aslında iki farklı alan olan ve İngilizce kavramlar olarak literatürde yer bulmuş "food safety" ve "food security" üzerine kurgulandığını belirtmek gerekir. Türkçeye her ikisi de gıda güvenliği olarak aktarılmış durumda olduğundan ötürü, gıda güvenliği üzerine yapılacak

* Selma ŞEKERCİOĞLU, Dr. Öğr. Üyesi, İstanbul Arel Üniversitesi, Türkiye, selmasekerioglu@arel.edu.tr

çalışmalarda öncelikle hangi alana işaret edildiğinin açıklanması gerekmektedir. Bu kapsamda “food safety” kavramı gıdaların üretim, dağıtım gibi süreçlerini ele alarak daha çok sağlık perspektifi üzerinden gıda politikası üretimini hedeflerken aslında “gıda emniyeti”ne vurgu yapmaktadır. “Food security” kavramı ise Birleşmiş Milletler Gıda ve Tarım Örgütü’nün (FAO) yapmış olduğu tanımlamalardan hareketle gıdaya erişim, gıdanın kullanımı ve bulunabilirliği gibi temel stratejik konuları içermektedir. Bu sebeple, güvenlik çalışmaları kapsamında ele alınabileceğinden “gıda güvenliği” kavramının kullanımı bu çalışma özelinde daha uygun gözükmektedir. Bu çalışmada kavramsal olarak gıda güvenliğinin teorik çerçevesi ve kullanım alanlarının irdelenerek, gıda güvenliğinin iklim değişikliği ile bağının Türkiye örneği üzerinden incelenmesi amaçlanmaktadır. Gıda güvenliği üzerine geliştirilen farklı açıklama perspektiflerinin sentezi ile gıda güvenliği üzerine yapılacak çalışmalarda kullanılacak bir çerçeve oluşturulması ise bu çalışmanın temelini oluşturmaktadır. Ayrıca iklim değişikliği ile bağının vazgeçilmezliğinin yerelden küresel çok boyutlu bir gerçeklik içermesi bu kesişim alanlarının üzerinde durulmasını gerekli kılmaktadır.

Anahtar Kelimeler: İklim değişikliği, gıda güvenliği, gıda emniyeti, güvenlik, Türkiye

FOOD SECURITY DISCOURSE AND CLIMATE CHANGE LINK: TURKEY CASE

Abstract

Although security has been discussed over the military dimension for many years, it has changed and diversified, especially in the light of developments in the global and regional levels since the 1990s. Within the scope of the objective security approach, the emergence of new threats that affect energy, food and water sectors, required a new aspect and explanation framework for security. In this context, the issue of food security comes to the forefront especially with natural disasters such as drought and floods which are accompanied by climate change. Impairment of agricultural products with sudden rain and floods and the negative pressure created by heat waves on the production of agricultural products enable food security to be laid to the foundation. In this context, it is important to discuss what kind of changes in Turkey's agricultural production will happen within the scope of climate change projections. In Turkish literature, it is important to note that food security is based on two concepts “food safety” and “food security”, which are basically different in the English literature. Since both are translated to Turkish as food security, firstly it is necessary to explain which field is pointed in the studies on food safety. In this context, the concept of “food safety” emphasizes food safeness with addressing the processes such as production and distribution of foods, while targeting the food policy production from the health perspective. As the term "food security" based on the definition of

the United Nations Food and Agriculture Organization (FAO) which includes basic strategic issues such as access to food, use, and availability of food. For this reason, the use of "food security" concept which can be covered by security studies seems to be more appropriate for this study. Within this study, it has aimed to discuss food security and climate change link in the case of Turkey with the examination of the conceptual and theoretical framework of food security. The basis of this study is the formation of a framework that can be used in the studies on food security with the synthesis of different explanation perspectives on that. In addition, because of the indispensability of its connection with climate change with its multidimensional reality from the local to the global sphere, requires it to focus on these intersection areas.

Keywords: Climate change, food security, food safety, security, Turkey

DEĞİŞEN GÜVENLİK ANLAYIŞINDA GELECEĞİN AKILLI KENTLERİ*

Özet

Güvenlik, insanlık tarihi kadar eski bir olgudur. Huzur ve güven arayışının insanoğlunun ilk var oluşundan bugüne kadar geçerliliğini koruyan bir ihtiyaç olduğu bilinen bir gerçektir. Dünya tarihinde, insanların ilk yerleşik düzene geçmesiyle emniyet, asayiş, huzur ve düzen ihtiyacı ortaya çıkmıştır. Güvenlik ihtiyacı, Maslow'a göre insan bedeninin canlı kalması için gereken fizyolojik ihtiyaçlarından sonra ikinci sırada gelmektedir. Günümüzde geleneksel güvenlik anlayışı, küreselleşmenin yarattığı dinamik ortamın da etkisiyle değişmiştir. Ulusal ve uluslararası güvenliğe yönelik tehditler farklılaşmıştır. Böylece, güvenlik; küreselleşme, teknolojinin gelişmesi ve yeni tehditler sayesinde yeniden tanımlanmayı gerektirmiştir. Değişen ve dönüşen güvenlik kavramının etkisiyle, dünya daha önceden öngörülemeyen, hiçbir sınır tanımayan tehdit ve risklerle karşı karşıyadır.

Yine insanlık tarihinin başlangıcında nüfusun yarısından çoğunun kentlerde yaşadığı varsayılmaktadır. 2030 yılına kadar da dünya nüfusunun üçte ikisinin kentlerde yaşayacağı düşünülmektedir. Artan bu nüfus yoğunluğu kentsel altyapılarda, kaynaklarda ve hizmetlerde de bir artışa yol açacaktır. Bu yüzden, kentsel altyapıların ve kaynakların yönetiminde ve vatandaşların

* İlke Bezen TOZKOPARAN, Dr. Öğr. Üyes, Fırat Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Elazığ

bugünkü ve gelecekteki ihtiyaçlarının etkin ve verimli bir şekilde karşılanmasında, kentlerin akıllı hale gelmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Ancak literatürde herkes tarafından kabul gören bir “akıllı kent” tanımı bulunmamaktadır. Akıllı kentin zeki kent, bilgi kenti, dijital kent, teknolojik kent, sürdürülebilir kent ve yeşil kent gibi farklı anlamları bulunduğu ifade edilmektedir. Akıllı kent tanımlamalarında teknoloji, altyapı, bilgi yönetimi, bağlantılılık, sürdürülebilirlik, yaşam kalitesi, katılımcı yönetim gibi kavramların öne çıktığı da görülmektedir. Bir kentin, kullanılan ifadelerdeki gibi bir kent olabilmesi için, kentte ortaya çıkabilecek sorunların çözümünde bilgi ve iletişim teknolojileri kullanılarak çözümlerin geliştirilmesi ve kentte yaşayanların da bu çözümleri bir yaşam biçimi olarak benimseyip kullanmaları gerekmektedir. Bu bağlamda bir kentin değişip dönüşmesi, üst nesil teknolojik sistemlerin kullanılmasını gerektirmekte ve bu durum da ancak yenilikçi adımlar atılarak gerçekleştirilebilmektedir. Ancak bu teknolojik sistemler yeni nesil güvenlik tehditlerini de beraberinde getirmektedir.

Buradan yola çıkılarak, zeki kent, bilgi kenti, dijital kent, teknolojik kent, sürdürülebilir kent ve yeşil kent gibi farklı anlamları bulunan; genel olarak, bilgi ve iletişim teknolojilerinin katkısıyla yönetim, hareketlilik, çevre ve yaşam bileşenleri bütününde oluşan ve pek çok boyutu bir araya getiren akıllı kentlerin, değişen güvenlik kapsamındaki durumu bu çalışmanın ana konusunu oluşturacaktır. Çalışmada, kent, akıllı kent ve güvenlik kavramsal çerçevesinden sonra bilgi ve teknolojinin kentsel hizmetlerde daha fazla kullanılmaya başlanmasıyla kentlerde meydana gelen değişim ve dönüşümler yeni güvenlik anlayışı kapsamında ele alınacaktır.

Türkiye’den ve dünyadan uygulamalar ile bu değişimin ve dönüşümün yeni güvenlik anlayışında nasıl yer aldığı ve gelecekte nasıl yer alacağı incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Kent, Akıllı Kent, Güvenlik, Yeni Güvenlik, Teknoloji

SMART CITIES OF FUTURE IN THE CONCEPT OF CHANGING SECURITY

Abstract

Security is as old as human history. It is a well-known fact that the search for peace and confidence has been a necessity since the first existence of mankind. In the history of the world, the need for security, order, peace and order has emerged with the first settling of people. According to Maslow, the need for safety comes second after the physiological needs of the human body. Today, the concept of traditional security has changed with the effect of the dynamic environment created by globalization. The threats to national and international security have varied. Thus, security; has necessitated to redefine because of the globalization, development of the technology and new threats. As a result of the changing and transforming security concept, the world is faced with unpredictable threats and risks.

At the beginning of human history, it is assumed that more than half of the population lives in cities. By 2030, two thirds of the world's population is expected to live in cities. This increasing population density will lead to an increase in urban infrastructure, resources and services. Therefore, cities need to become intelligent in the management of urban infrastructures and resources and to meet the present and future needs of citizens effectively and efficiently. However, there is no definition of “smart city” accepted by everyone in the literature. It is stated that the smart city has different meanings such as smart city, information city, digital city,

technological city, sustainable city and green city. It is seen that concepts such as technology, infrastructure, knowledge management, connectedness, sustainability, quality of life, participatory governance are prominent in smart city definitions. In order for a city to be a city like expressions used, it is necessary to develop solutions by using information and communication technologies in solving the problems that may arise in the city and those who live in the city should adopt and use these solutions as a way of life. In this context, changing and transforming a city requires the use of high-end technological systems and this can only be achieved by taking innovative steps. However, these technological systems bring new generation security threats.

From this point of view, it has different meanings such as intelligent city, information city, digital city, technological city, sustainable city and green city; in general, the status of smart cities, which are formed in the whole of governance, mobility, environment and life components with the contribution of information and communication technologies and which bring together many dimensions, will be the main subject of this study. In this study, after the city, smart city and security conceptual framework, the changes and transformations in cities will be discussed within the scope of new security concept. With applications from Turkey and the World, these changes and the transformation how takes place at the new security concept and how the future will take place will be investigated.

Keywords: City, Smart City, Security, New Security, Technology

TOPRAK POLİTİKASI UYGULAMALARI İŞİĞİNDA TÜRKİYE'DE TOPRAK GÜVENLİĞİ*

Özet

Toprak, canlıların yaşam alanı, beslenme ve barınmaya olanak sağlayan tek ortam olduğundan canlılar arasında bir çatışma sahasıdır diyor Çiftçi Sendikaları Konfederasyonu Başkanı Abdullah Aysu. (Aysu, 2015:85) Toprak, ekosistemi şekillendiren su ve besin dinamiğini düzenleyen, canlıların doğrudan veya dolaylı olarak besin ve habitat olarak bağımlı olduğu taşıyıcı sistemdir. İnsanların toprakla ilişkisi ise yeryüzünde var olmaya başladıkları evrimsel sürecin en başından beri kopmaksızın fakat artan düzeyde devam etmektedir (Haktanır, 2007:247). Antik dönemden başlayarak modern sonrası döneme kadar toprak, canlı-toprak-insan ilişkisinde, egemenlik ve hâkimiyetin, günümüzde de zenginlik ve rekabetin önemli bir unsuru olagelmıştır. Bugün insanın verimli tarım topraklarını bünyesine katmak, gıdasını karşılamak, kentleşmek, sanayi için yer bulmak, park ve yol yapmak, enerji hatları geçirmek, atıklarını ve hatta ölü bedenlerini gömmek için toprağa ihtiyacı vardır. Tüm bu nedenlerle insanlığın topraklar üzerindeki ihtiyaçlarını tatmin ederken aleni ya da gizli mücadeleye devam ettiği görülmektedir. Bu mücadele toprağın miktarını ve kalitesini bozarak toprak güvenliğini tehdit eder hale gelmiştir.

* Sevim BUDAK, Doç. Dr. İstanbul Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Türkiye, sebudak@istanbul.edu.tr

Toprakta sadece gıda üretilmemektedir; toprak birçok başka işleve de sahiptir. Yağmur suyunu süzmekte ve onu temiz içme suyuna dönüştürmektedir; iklimi de düzenlemektedir. Zira toprak, okyanuslardan sonra en büyük ikinci karbon yutağı olarak anılmakta ve dünyadaki bütün ormanların toplamından daha fazla karbon depolamaktadır. Ayrıca toprağın içinde hayat vardır. Bir avuç toprak dünyadaki bütün insan nüfusundan daha fazla organizma barındırmaktadır. Bütün canlı türlerinin üçte ikisi toprak altında gizli diyor yapılan çalışmalar (Toprak Atlası, 2015:6).

Toprak feodal dönemden beri ekonomik zenginlik kaynağı ve bir üretim faktörüdür. Toprak, sermaye, emek ve teknolojinin oluşmasında ise beşik vazifesi görmektedir (Başer,2013:208). Toprak ekonomik girdiler içerisinde en temel unsuru teşkil eder. Bunun nedeni nüfus artışı ve iklim değişikliği yüzünden beslenme ve barınmayı sağlayacak kalitede toprak bileşenlerinin giderek azalmasıdır. Bu manada toprak, yenilenemeyen kıt bir varlıktır ve her bir kıt kaynak gibi korunmayıp doğru yönetilmediği takdirde yok olmaya mahkûmdur. Toprağın yok olması canlıların yok olmasını da beraberinde getirir. Bu gerçekten hareketle Birleşmiş Milletler 2015 yılını toprak koruma yılı ilan etmiştir.

Uluslararası örgütler ve toplum “toprak” kavramının geleneksel algılarını tekrar değerlendirmeye almıştır. Bundan böyle toprak deyince eski ekonomik ve hukuki tanımların yanı sıra ekolojik etkileşimleri, soyut değerleri ve geleceğin korunmasını da anlamak gerekmektedir. Bu da bizi toprağın korunması, muhafazası ve geliştirilmesinde yaşanacak bir ihmalin, insanlığın ve diğer canlı

varlıkların dünya üzerindeki güvenliğini tehdit edeceği endişesine sevk etmekte ve toprağın ivedilikle bir güvenlik meselesi olarak anlaşılması noktasına getirmektedir.

Nüfus artışıyla beraber tarımsal ürünlere olan talep günümüzdeki gibi artmaya devam ederse 2050 yılında yaklaşık 320 milyon ila 850 milyon hektar fazladan ekilebilir alana ihtiyaç duyacağımız söylenmektedir. Artan arazi talebi değişik kullanıcı grupları arasındaki gerilimi artırmakla beraber geleceğe ilişkin toprak ve gıda güvenliğini de riske etmektedir. Toprak hem cazip bir yatırım aracı hem de iyi getiri sağlayan ve giderek daha zor bulunur hale gelen bir metadır. Dünya çapında 500 milyona yakın yerel insanın da yegâne geçim kaynağıdır. Sosyal güvenlik mekanizmalarına erişimin yaygın olmadığı ülkelerde toprağa erişim hayatta kalmayı temin etmektedir.

Buna karşılık toprak üzerindeki bireysel ve müşterek haklar şirketler ve gerekse de mega projeler geliştiren devletlerce giderek daha fazla tehdit edilir hale gelmektedir. Böyle devam ederse dünya ekolojik olarak sürdürülebilir toprak kullanımı sınırına 2020 yılında çoktan ulaşmış olacak diyor Birleşmiş Milletler. Sadece 1.4 milyar hektar ekilebilir alanımız olduğuna göre her birey sadece 2000 metrekare, yani bir futbol sahasının üçte birinden az bir alan ile yetinmek zorunda kalabilir (Toprak Atlası, 2015: 15).

Bu gerçeklerden hareketle toprak -özellikle tarım toprakları- konusuna yeni bir perspektifle yaklaşmak ve toprak politikasını yeniden ele almak zorunluluğu ortaya çıkmıştır. Toprak politikası, gelişmiş ve gelişmekte olan tüm ülkelerde, ekonomik kalkınma, sosyal adalet, eşitliğin sağlanması, yoksulluğun giderilmesi ve toplumların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşatılmasına ilişkin

hakların gerçekleştirilmesinde devletlerin çok önemli bir politika alanıdır. Ancak yukarıda açıklanan gerekçelerle tıpkı gıda ve iklim değişikliği alanında olduğu gibi toprak politikasının da ulusal güvenlik politikaların önemli bir parçası olması gerekmektedir.

Bugün geleneksel bir toprak politikası, toprağın tasarruf durumu, mülkiyet ilişkileri, topraksız ve az topraklı çiftçilerin topraklandırılması, toprak toplulaştırması, toprak reformu, doğal kaynaklar ve çevrenin sürdürülebilir yönetimi konularını kapsamaktadır. Ancak güvenlik perspektifi taşımamaktadır. Buna acilen ihtiyaç vardır.

Yukarıda sıralanan gerçekler ışığında yapılacak çalışmada araştırma sorusu toprakların- özeldede de tarım toprakları-nın neden yıllardır ihmal edildiği ve güvencesiz bırakıldığı ve toprak politikasının neden “güvenlik” kaygılarını taşımadığı üzerine inşa edilecektir.

Bu soruya yanıt bulmak için Türkiye’de toprak ile ilgili şimdiye kadar uygulanan politikalar dönemlere ayrılarak incelenecek, yapılan yanlış uygulamaların tarım topraklarının kaybı üzerindeki etkileri kendi tarihsel arka planı ve koşulları içerisinde irdelenecek, ülkemizdeki yoksulluğun azaltılması ve toprak kökenli yoksulluktan kaynaklanan sorunların giderilmesi yanında toprakların ekolojik değerinin korunmasına da hizmet etmesi gereken toprak politikası uygulamalarının toprak güvenliğini nasıl tehlikeye atan uygulamalara dönüştüğü analiz edilecektir.

Bunlar yapılırken toprak politikası uygulamalarına yönelik yerli ve yabancı literatür taranacak, güncel istatistikî veriler toplanıp mukayese edilecektir. İkinci olarak Türkiye’nin toprak politikasının arka planı ortaya konmaya çalışılırken, bir aktör haritası da

hazırlanacak, bu haritadan hareketle ilgili aktörlerle derinlemesine mülakatlar yapılacaktır. Üçüncü olarak medya taraması yapılacak bu taramada toprak politikasının açmazlarını yansıtan söylemler analiz edilecektir. Dördüncü olarak yasal ve yönetsel düzenlemelerdeki değişim ve dönüşüm incelenecektir.

Çalışmada amaçlanan toprak meselesinin aynı zamanda bir güvenlik meselesi olduğunu bir kez daha vurgulamak, gelecekte toprak güvenliğini hangi gelişmelerin tehdit edebileceği konusunda çıkarımlarda bulunmak ve nihayetinde toprağı güvence altına almak için gerekli yeni politik, idari ve hukuki tedbirlere işaret etmektir.

Anahtar Kelimeler: Toprak, Toprak Politikası, Toprak Güvenliği, Toprak Güvencesi, Toprak Kirliliği, Toprak Kayıpları, Tarım Toprakları

SOIL SECURITY IN TURKEY IN THE LIGHT OF SOIL POLICY IMPLEMENTATIONS

Abstract

Abdullah Aysu, president of the Confederation of Farmer Unions in Turkey, describes the soil as a battleground between living creatures, since it is the only environment that provides a living space, shelter, and food for them (Aysu, 2015: 85). Soil, regulating the water and food dynamics that shape the ecosystem, is a carrier system on which living creatures depend directly or indirectly, in terms of food and habitat. The relationship between humans and soil has been maintained progressively and continuously since the very beginning of the evolution process that formed their existences (Haktanır, 2007: 247). The soil has been an important component of sovereignty and domination starting from the ancient era to the postmodern period, and of wealth and competence today, in the relationship between living creatures, soil, and humans. Today, humankind needs soil to incorporate fertile agricultural soils in itself, to provide dietary needs, to urbanize, to find a place for industry, to build up parks and roads, to install electricity lines, to bury their wastes, and even their dead bodies. Therefore, we see that the humans sustain their hidden or overt battle while satisfying the needs of human race on soil. This battle, ruining the amount and the quality of soil, became a threat for the soil security.

The soil does not only produce food, but also possesses many other functions, such as draining the rain water and turning it into clean drinking water, or regulating the climate. Likewise, the soil is referred as the second largest carbon cavity, storing more carbon

than the total amount of carbon stored by all the forests in the world. Furthermore, there is life inside the soil. In fact, a handful of soil possesses more organisms than the human population in the world. Studies suggest that two thirds of the entire living species are hidden under the soil (Toprak Atlası, 2015:6).

The soil has been a resource of economic wealth, and a factor of production since the feudal period. It serves as a cradle in the formation of capital, labor, and technology (Başer, 2013: 208). It also constitutes the most fundamental element of economic inputs, due to the decrease in the components of soil that are qualified enough to provide food and shelter, which is a result of population growth and climate change. In this sense, the soil, which is a scarce and non-renewable resource, is obliged to get lost, unless it is protected and managed properly, like any other scarce resources. The loss of soil would result in the extinction of living creatures. Thus, United Nations declared 2015 as the year of soil conservation.

International organizations and the society have taken the traditional perceptions of the term “soil” into reevaluation. Henceforth, the term “soil” will express not only the previous economic and legal definitions, but also the ecological interactions, intangible values, and protection of the future. This leads us to the concern that a neglect in the protection, conservation, or development of the soil would threaten the security of human race and other species on earth, and to the point where soil issue must be immediately read as a security matter.

If the demand for agricultural products continue to augment with population growth, like the present day, it is predicted that in

2050, the humans will need an additional land to cultivate, that consists of an area of 320 millions to 850 millions hectare. The increase demand for land, strengthening the tension between different user groups, also puts the security of soil and food in jeopardy, concerning the future. The soil is both an appealing investment tool, and a high-yield commodity that becomes scarce. It is also the sole means of living of almost 500 millions local people all around the world. In countries in which the access to social security mechanisms is not common, the access to soil provides survival.

On the other hand, the individual and collective rights are put in further danger by companies and the governments that develop mega projects. United Nations suggests that the world will reach the limit of sustainable soil usage by 2020, if this situation continues. Since we only have 1.4 billions hectare of cultivated areas, each individual might be obliged to settle with 2000 square meters of space, which is less than one thirds of a football field (Toprak Atlası, 2015: 15).

With reference to these facts, the soil - especially the agricultural soils - became obliged to be approached with a new perspective, and the soil policy became obliged to be re-discussed. Soil policy is a crucial policy field of the governments in implementing the requirements of the rights regarding economic development, social justice, providing equality, overcoming poverty, and creating a healthy and balanced environment for their people, in all of the developed and developing countries. However, with the rationales explained above, soil policy must be included in the

national security policies as an important element, as in the fields of food and climate change.

Today, a traditional soil policy covers the subjects of property relations, disposition status of the soil, provision of land of the farmers with little to no lands, soil consolidation, soil reform, natural resources, and sustainable government of the environment. However, it does not carry a security perspective. There is an emergent need for this.

In the light of the facts specified above, the research question will be built upon why the soils - and agricultural soils in particular - are neglected and left unprotected for years, and why soil policy does not have a concern of “security”.

In order to find an answer to these questions, the implementations that are conducted in Turkey regarding soil will be separated into periods and analyzed; the impacts of wrong implementations on the loss of agricultural soils will be elaborated in the context of its own historical background and conditions; and how the soil security is endangered by the soil policy implementations, which must serve in the protection of the ecological values of soils, besides overcoming the poverty in the country and eliminating the soil-originated problems, will be discussed.

In the meanwhile, local and foreign literature in regard to soil policy will be reviewed, and recent statistical data will be gathered and compared. Secondly, while revealing the background of Turkey’s soil policy, an actor map will be prepared, detailed interviews with the related actors will be conducted, based on this

map. Thirdly, there will be a media review. Based on this media review, the statements that reflect the dead ends of the soil policy will be analyzed. Fourthly, the change and transformation in the legal and administrative regulations will be elaborated.

The study aims to underscore once more that the soil issue is also a security matter, to draw conclusions on which developments might threaten the soil security in future, and last but not least, to point out the new political, administrative and legal cautions that are required to ensure the safety of soil.

Key Words: Soil, Soil Policy, Soil Security, Soil Safety, Soil Pollution, Soil Degradations, Agricultural Soil

DÜNYADA ENERJİ GÜVENLİĞİNE İLİŞKİN TEHDİTLER VE YENİLENEBİLİR ENERJİ KAYNAKLARININ ROLÜ*

Özet

Dünya genelinde enerji kaynaklarının sınırlı olması, nüfus artışı, sanayileşme ve kentleşme başta olmak üzere çeşitli insan faaliyetleriyle enerjiye olan ihtiyacın giderek artması, enerji kaynaklarının bölgeler arasındaki dengesiz dağılımı ve çevresel tehditler gibi unsurlar, enerji güvenliği konusunu küresel düzeyde tartışılan önemli bir konu haline getirmektedir. Enerji güvenliği, siyasi, ekonomik, sosyal ve çevresel boyutları da kapsayan geniş bir kavramdır. Özellikle, 1973 yılında yaşanan Petrol Krizi, enerji konusunun önemini dünya genelinde daha iyi anlaşılmasını sağlamıştır. Yaşanan bu olay, ülkelerin petrol başta olmak üzere fosil yakıtla dayalı enerji politikalarının sorgulanması gereğini doğurmuştur. Ülkelerin fosil yakıt kullanımına dayalı mevcut enerji kullanımını çeşitlendirmesi, kendi iç kaynaklarına yönelerek enerji konusunda dışa bağımlılığın azaltılması, güneş, rüzgar ve su başta olmak üzere yenilenebilir enerji kaynaklarına yönelerek çevresel risklerin azaltılması enerji güvenliğinin sağlanmasında önemli adımlar olarak karşımıza çıkmaktadır.

Yenilenebilir enerji kullanımının yaygınlaştırılması, günümüzün en önemli küresel çevre sorunlarından biri olan iklim

değişikliğiyle mücadelede önemli adımdır. Yenilenebilir enerji, sera gazı salımlarını azaltarak doğal ve sosyal çevreye yapacağı katkıların yanı sıra dışa bağımlılığın azaltılmasından ülkeler için önemli bir seçenek olarak değerlendirilebilir. Güneş, rüzgar, su başta olmak üzere geniş bir potansiyele sahip olan yenilenebilir enerji kaynakları sürdürülebilir kalkınmanın sağlanmasında önemli bir paya sahiptir. Günümüzde, küresel düzeyde yenilenebilir enerji kullanımının payı artmakla birlikte, petrol, doğal gaz ve kömür gibi fosil yakıtların kullanım payı hala çok yüksek oranlarda olduğunu görmekteyiz.

Çalışma yerli ve yabancı literatür taramasında dayanmaktadır. Çalışmada öncelikle küresel düzeyde enerji güvenliğine ilişkin tehditler ele alınacaktır. Ayrıca çalışmada, enerji güvenliğinin sağlanmasında yenilenebilir enerjinin rolünün, özellikle çevresel tehditler boyutu ve sürdürülebilir kalkınmanın sağlanmasındaki rolüyle ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Enerji Güvenliği, Yenilenebilir Enerji, İklim Değişikliği, Sürdürülebilir Kalkınma

* Aslı YÖNTEN BALABAN, Dr. Öğr. Üyesi, Ondokuz Mayıs Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Samsun, Türkiye, asli.yonten@omu.edu.tr

THE THREATS ON ENERGY SECURITY IN THE WORLD AND THE ROLE OF RENEWABLE ENERGY RESOURCES

Abstract

Limited energy resources worldwide, the increasing need for energy due to variety of human activities, especially, population growth, industrialization and urbanization, unbalanced distribution of energy resources between regions, and environmental threats, makes the issue of energy security an important issue discussed globally. Energy security is a broad concept that includes political, economic, social and environmental aspects. In particular, the Oil Crisis in 1973 provided a better understanding of the importance of the energy issue worldwide. This incident led to the questioning of energy policies of countries based on fossil fuels, especially oil. The diversification of energy use by countries based on fossil fuel use, reducing the dependence on foreign sources by turning to its own domestic sources, reducing the environmental risks by addressing renewable energy sources, especially solar, wind and water, are important steps in ensuring energy security.

Expanding the use of renewable energy is an important step in combating climate change, one of the most important global environmental problems of our time. Renewable energy can be considered as an important option for countries, as it reduces greenhouse gas emissions and contributing to the natural and social environment, as well as reduces foreign dependency. Renewable energy resources, which have a wide potential, especially solar, wind and water, have an important share in ensuring sustainable

development. Today, although the share of renewable energy use increases at global level, the share of fossil fuels such as oil, natural gas and coal is still very high.

The study is based on domestic and foreign literature review. The study will primarily address threats to energy security at the global level. Besides, the aim of the study is to demonstrate the role of renewable energy in ensuring energy security, in particular with its environmental threats dimension and its role in achieving sustainable development.

Keywords: Energy Security, Renewable Energy, Climate Change, Sustainable Development

AB ÜLKELERİ VE TÜRKİYE’NİN SİĞINMACILARA KARŞI TUTUM VE DAVRANIŞLARININ ULUSLARARASI HUKUK VE ETİK AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Bir şekilde yaşadıkları topraklardan göçe maruz kalmış ve başka ülkelere sığınarak yaşamını sürdürmek zorunda kalmış insanlar zaman zaman hukuk ve etik ihlalleri ile de karşı karşıya kalabilmektedir. Özellikle sosyo-ekonomik ve dini bir takım ayrışmalar nedeni ile daha da fazla mağduriyetler yaşayabilmektedirler. Her ne kadar sığınmacıların hukukunu korumak için bir takım yasal düzenlemeler ve direktifler düzenlense de, uygulamada ciddi sorunların yaşandığı, etik ve hukuk sorunlarının ortaya çıktığı görülmektedir. Özellikle Suriye iç savaşı ile başlayan süreçte başta Suriyeli sığınmacıların karşı karşıya kaldığı sorunlar, bir takım hukuk ve etik sorunlarını da gündeme getirmiştir. Türkiye, taraf olduğu uluslararası anlaşmalar ve sahip olduğu kültürel mirastan dolayı, sığınmacıları daha çok “misafirperverlik hukuku”, “ensar ve muhacir” anlayışı, “uhuvvet ve komşuluk hukuku” bağlamında görerek büyük fedakârlık yapmış ve önemli sorumluluklar üstlenmiştir. Ancak aynı sorumluluk ve fedakârlığı AB ülkelerinde görmek mümkün olmamıştır. Diğer bir ifade ile Türkiye 1951’de Cenevre’de imzalanan “Mültecilerin Hukuki Statüne İlişkin Sözleşme” hükümlerinin taraf ülkelere verdiği sorumlulukları hakkıyla yerine getirirken çoğu kez AB

ülkelerinin duyarsızlıkları ile de karşılaşmıştır. Realite ile örtüşmeyen ve yasal süreçlere de uymayan bir dizi fiil, davranış ve yaklaşımlar söz konusu olmuştur. İdeal boyutun çoğu kez yasalarda kaldığı ve fiili olarak ortaya çıkmadığı görülmüştür.

Literatürde Immanuel Kant’ın geliştirdiği “misafirperverlik hukuku” ve Derrida’nın geliştirdiği “misafirperverlik etiği” düşüncelerinin ideal boyutundan öte fiili olarak ortaya çıkan “ensar ve uhuvvet” yaklaşımının birlikte incelenmesi realiteyi önemli ölçüde dikkate sunacaktır. Özellikle birey ve sığınmacı hukuku açısından ve etik ilkeler bakımından ortaya konan yaklaşımlar ve bunun uygulamaya ne ölçüde yansıdığı tartışılması gerekmektedir. 3.5 milyon Suriyeli, 170.000 Afganlı ve 142.000 Iraklıya ev sahipliği yapan bir Türkiye ile AB ülkeleri karşılaştırıldığında hangi gerekçelerin sığınmacı hukukunu ve etik değerleri beslediği daha iyi anlaşılacaktır. Özellikle uluslararası hukuk, AB Direktifleri ve ulusal mevzuatlar göstermektedir ki, en büyük sorun uygulamada ve siyasi yaklaşımlardadır. Bu açıdan çalışma, Kant’ın “misafirperverlik hukuku” ve Derrida’nın “misafirperverlik etiği”ne “ensar ve uhuvvet” yaklaşımlarıyla da bakılabileceği, idealle gerçeğin birlikte tartışılabileceği üzerinde durmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Sığınmacı, Misafirperverlik Hukuku, Misafirperverlik Etiği, Ensar, Uhuvvet.

* Zeynep ERALDEMİR, Öğr. Gör., Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi

EVALUATION OF EU COUNTRIES AND TURKEY'S ATTITUDE AND BEHAVIOR TOWARD THE ASYLUM SEEKERS OPEN INTERNATIONAL LAW AND ETHICS

Abstract

In some way, people who have been exposed to immigration from the land they live in and have to live in other countries have been faced with violations of law and ethics from time to time. Especially because of some socio-economic and religious disagreements, they can experience even more victimization. Although some legal regulations and directives are regulated in order to protect the law of asylum seekers, it is seen that there are serious problems in practice and ethical and legal problems arise. The problems faced by Syrian refugees, especially in the process that started with the Syrian civil war, have also raised a number of legal and ethical problems. Turkey, due to the cultural heritage of international treaties and have that side, asylum seekers are mostly "hospitality law", "Ansar and the emigrants' understanding of" brotherhood and neighborliness law "has made a big sacrifice seeing the context and assume important responsibilities. However, it was not possible to see the same responsibility and sacrifice in the EU countries. In other words, Turkey was signed in Geneva in 1951, "Convention relating to the Status of Refugees" instead of the provisions of the responsibilities given to the right of the party making the country has often faced with insensitivity of the EU countries. There have been a number of acts, behaviors and

approaches that do not coincide with reality and do not comply with legal processes.

It has been observed that the ideal dimension often remains in the law and does not appear as actual. In the literature of Immanuel Kant's law of "hospitality" and Derrida developed examined "hospitality ethics". Other than the size of the actual ideal emerged as "Ansar and brotherhood" approach will consider the investigation of reality together significantly. It is necessary to discuss the approaches and the extent to which these approaches are reflected, in particular, in terms of individual and asylum seeker law and ethical principles. 3.5 million Syrians, 170,000 Afghans and 142,000 Iraqis will be better understood on what grounds the asylum law and ethical values that feed the compared with hosts Turkey-EU countries. In particular, international law, EU Directives and national legislation show that the biggest problem is in practice and in political approaches. In this respect, the study focuses on the fact that Kant's hospitality law, and Derrida's ethics of hospitality "can also be looked at with" ansar and brotherhood "approaches and the ideal and reality can be discussed together.

Key Words: Asylum Seeker, Hospitality Law, Hospitality Ethics, Ansar, Brotherhood.

İKLİM DEĞİŞİKLİĞİNİN İKLİM GÖÇMENLERİNİN VE ÇEVRE GÜVENLİĞİ ÜZERİNE ETKİLERİ*

Özet

Bir ülkenin egemenliğine karşı dışarıdan yöneltilen askeri ya da siyasal tehditlerin ya da değişik amaçlarla bir ülkenin iç huzurunu sarsabilecek olaylar geleneksel olarak güvenlik kavramı ile karşılanmaktadır. Yalnız güvenlik kavramı günümüzde değişimlere uğramış ve çevresel bozulmaların doğa, insan, devlet gibi varlıklar üzerinde yarattığı etkiler ve bu etkilerin sonuçları da güvenlik kavramıyla ilişkilendirilmeye başlanmıştır. Esas olarak ekosistemin ve onun bir parçası olan bireyin güvenliğinin sağlanması düşüncesine dayanan çevresel güvenlik kavramı ilk olarak 1987 yılında Birleşmiş Milletlerin Dünya Çevre ve Kalkınma Komisyonunca hazırlanan Ortak Geleceğimiz adlı raporda yer almıştır. 1980'li yıllarda ozon tabakasının delinmesinin gözlemlenmesi, küresel ısınma ve iklim değişikliğinin etkilerinin hissedilmeye başlanması sonucu özellikle Afrika'nın Sahel bölgesinde şiddetli kuraklıklar ortaya çıkmıştır. Bu sebepten dolayı

* Canan Öykü DÖNMEZ KARA, Dr. Öğretim Üyesi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Biga İktisadi İdari Bilimler Fakültesi, Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü, Türkiye, oykudonmez@comu.edu.tr

Gaye SANATCI, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Yüksek Lisans Programı, Türkiye, gayesanatci1994@gmail.com

Fatma HIRLAK, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Yüksek Lisans Programı, Türkiye, fatmahirlak06@gmail.com

iklim değişikliği ile bağlantılı olarak yerinden olan insanları ifade etmek için iklim göçmenleri kavramı ortaya atılmıştır. Yüzyılın sonuna kadar iklim göçmenlerinin sayısının iki yüz milyon ile bir milyar arası olacağı tahmin edilmektedir. İklim değişikliğinin iklim göçmenleri ve çevre güvenliği bakımından nasıl bir etkisinin olacağı araştırmanın problemi oluşturmaktadır. Araştırmanın amacı araştırmanın amacı iklim göçleri ile ortaya çıkan güvenlik sorunlarının boyutlarını belirlemektir. Araştırma kapsamına iklim değişimi ve göçleri ile ilgili yapılmış belgeseller girmekle birlikte, araştırma National Geographic kanalında yer alan “İklim Değişikliği ve Biz” (Years of Living Dangerously) belgeselinin “Kökünden Sökülmüş” adlı bölümü ile sınırlandırılmıştır. Araştırma nitel araştırma desenlerinden tek ögeli örnek olay araştırması şeklinde tasarlanmıştır. Araştırma verileri doküman incelemesi yöntemiyle toplanmıştır. Araştırmaya dahil edilen belgeseldeki söylemsel ifadeler Microsoft Office Word programına aktararak doküman haline getirilmiştir. Veriler NVivo 12 Pro (demo sürümü) programı kullanılarak kelime ve cümle düzeyinde içerik analizine tabi tutulmuş ve anlamlı bilgiler haline getirilmiştir. Sonuçta, ekolojik güvenliğin göz ardı edilmesi, çevreye verilen zararların devam etmesi nedenleriyle insan yaşamına uygun koşulların azaldığı, insanların yaşam koşullarının görece daha iyi olduğu yerlere göç etmek zorunda kaldıkları anlaşılmıştır. Güvenlik bağlamında ise iklim değişikliğinin terör, kuraklık, savaşlar, insan hakları ihlalleri gibi sorunsal boyutlarından söz edilebileceği görülmüştür.

Anahtar Kelimeler: Çevre, Güvenlik, Çevresel Güvenlik, İklim Değişikliği, İklim Göçmenleri

THE EFFECTS OF CLIMATE CHANGE ON CLIMATE IMMIGRANTS AND ENVIRONMENTAL SAFETY

Abstract

The concept of security comes fore traditionally when there is an external military or political threat against a country's sovereignty or incidents that would have adverse effects on a country's domestic harmony. However, today this concept has evolved and it is also related to effects of natural disasters over human beings, state and other institutions as well. Environmental security concept was first introduced in the United Nation's Environment and Development Commission's Report titled as "Common Future" in 1987 stressing the importance of maintaining eco-systems and individuals' security as a part of nature. Following the erosion of Ozone layer in the 1980s severe droughts were observed in the Sahel Region of Africa due to the effects of global warming and climate change. Therefore, another concept to refer displaced people due to climate change was introduced namely, climate immigrants. It is estimated that at the end of this century there will be climate immigrants between 200 million to one billion people. The extent of the effect of climate change over climate immigrants and environmental safety constitute the research problem of the study. The study aims to put forward the dimension of security threats that appear as a result of climate immigration. While documentaries related to the climate change are in the scope of the research, it is limited to the National Geographic Channel's Years of Living Dangerously Documentary. The research is designed as one

case sample research as one of the qualitative research methods. Research data was collected by file examination method. The narration in the documentary included in the research was coded into a word file. Then the obtained file was transferred to the NVivo 12 Pro (demo software) and a content analyses at the level of word and sentence were conducted where the data became meaningful. The study concludes that required conditions for the mankind's existence in the nature is getting worse due to environmental pollution and people move from worse place to relatively better places with respect to natural conditions compulsorily. On the other hand, it was seen that security can be discussed in the form of climate change's dimensions of terrorism, droughts, wars and human rights violations.

Key Words: Environment, Security, Environmental Security, Climate Change, Climate Immigrants.

KÜRESEL İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ, İKLİM MÜLTECİLERİ VE GÜVENLİK*

Özet

İnsanların yer değiştirme süreci ekonomik, sosyal, siyasal, kültürel birçok sebebe bağlıdır. Çevre sorunları da bu meselelerden biridir. İnsanların yaşamını sürdürülebilmesi için gerçekleştirdiği faaliyetler, çevre sorunlarını beraberinde getirmektedir. Çevresel sorunlar ve değişimler nedeniyle geçici veya sürekli yer değiştirme durumu, insanlığın ortaya çıkışından beri var olmuştur. Kaynakların tükenmesi, ekilebilir arazilerin yokluğu, mevsimler değişiklikler insanları bir yerden farklı bir bölgeye göç etmeye zorlamıştır. Küresel ölçekte çevre sorunları sebebiyle meydana gelen yer değiştirmeler ise 1980'li yıllardan beri tartışılmaktadır. İnsan faaliyetleri sonucunda meydana gelen küresel ölçekli sorunlardan biri iklim değişikliğidir. Küresel iklim değişikliği yaşam koşullarına doğrudan etki edebilme potansiyeline sahiptir. Bu nedenle iklim değişikliği farklı disiplinlerin çalışma konusu haline gelmiştir. Küresel iklim değişikliğinin doğrudan veya dolaylı etkileri sonucunda meydana gelen göçler geleneksel mülteci yaklaşımından farklı olarak iklim mültecileri meselesini ortaya çıkarmıştır. Deniz seviyesinin yükselmesi, tarım arazilerinin verimsizleşmesi, doğal afetler gibi etkileri nedeniyle yaşam alanlarını terk etmek zorunda

* Fırat Harun YILMAZ, Arş. Gör., Selçuk Üniversitesi İ.İ.B.F Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, firatyilmaz@selcuk.edu.tr

Mücahit NAVRUZ, Arş. Gör., Selçuk Üniversitesi İ.İ.B.F Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, mucahitnavruz66@gmail.com

kalan iklim mültecileri son yıllarda gündeme gelmektedir. Bu noktada küresel iklim değişikliği bağlamında kimlerin iklim mülteci olarak kabul edilmesi, iklim mültecilerine ne tür bir statü verilmesi ve bu kişilere yönelik ne tür politikaların geliştirilmesi gerektiği soruları ortaya çıkmaktadır. Mültecilerin Hukuki Duruma İlişkin Cenevre Sözleşmesi kapsamına girmeyen, çevre mültecileri ile doğrudan ilişkili olan iklim mültecileri, sadece çevre değil güvenlik konusuyla da ilişkilidir. Bu kapsamda çalışma küresel iklim değişikliği bağlamında iklim mültecilerinin mevcut durumunu ve güvenlik açısından geleceğe yönelik olası etkilerini araştırmayı amaçlamaktadır. Çalışmada ilk olarak küresel iklim değişikliğinin meydana getirdiği sorunlar ve güvenlik ilişkisi mevcut literatür ve güncel olaylar üzerinden ele alınmaktadır. Ardından küresel iklim değişikliği bağlamında iklim mültecileri incelenmektedir. Bu kapsamda iklim mültecileri kavramının kapsamı ulusal/uluslararası düzeydeki hukuki düzenleme ve uygulamalar üzerinden değerlendirilmektedir. Son olarak dünyadan iklim mültecileri örnekleri, iklim mültecilerinin meydana getirebileceği güvenlik meseleleri ve güvenlik yaklaşımları ele alınmaktadır. Çalışmada, gelecekte küresel iklim değişikliğinin ve bu değişim sonucunda sayıları artacak olan iklim mültecilerinin ulusal ve uluslararası güvenlik politikalarının oluşturulmasında etkin faktörler arasında yer alabileceği sonucuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: İklim Değişikliği, İklim Mültecileri, Güvenlik

GLOBAL CLIMATE CHANGE, CLIMATE REFUGEES AND SECURITY

Abstract

Human displacement is based upon such as economic, social, political and cultural factors. Environmental problems are one of these factors. Human activities taken places for the survival of humanity brings about environmental problems. Temporary or permanent displacement caused by environmental issues and transformations exist since the appearance of humanity. Resource depletion, lack of arable lands, seasonal changes force people to move from one place to another. Displacement due to global environmental issues is argued since the 1980s. Climate change caused by human activities is one of the global environmental issues. Global climate change has the potential to affect directly the living conditions. Thus climate change becomes in the agenda of various discipline. As a consequence of the direct-indirect effects of climate change, climate refugee issue emerges apart from traditional refugee approaches. Climate refugees that are forced to move from their land due to factors as sea level rising, infertile land and natural disasters are brought to agenda. At this point, determining who is going to accept as climate refugee within the context of global climate change, what status needs to be given and what kind of policies needs to be implemented upon these people are at stake. Climate refugees who are outside the scope of Geneva Refugee Convention and associated with environmental refugees are not only environmental but also a security issue. Within this scope, this study

aims to investigate current status and potential security issues of climate refugees. In this study; initially, relation between issues derived from global environmental change and security is addressed through certain literature and agenda. Than climate refugees investigated within the context of climate change. Afterwards status and scope of climate refugees are addressed via legal infrastructure and current events. Finally, cases of climate refugees from the world, security issues of climate refugees and security approaches are evaluated. It is concluded that global climate change and climate refugees play parts in factors determining the national/international security policies.

Keywords: Global Climate Change, Climate Refugees, Security

DİJİ-POLİTİK ŞİDDETİ ÖLÇME VE DENETLEME PROBLEMİ: “SİBER PLANLAMA” VE EL-KAİDE ÖRNEĞİ*

Özet

Bu çalışma, 11 Eylül saldırısından sonra kurumsal nitelik kazanan “siber planlama” kavramının siyasal şiddet bağlamında değerlendirmesini yaparak, yeni bir ölçüm modeli oluşturmayı amaçlamaktadır. El-Kaide ile ilgili olduğu düşünülen 10 tane internet sitesi ABD güvenlik birimleri, “Ulusal Güvenlik Bakanlığı” ve “Barış Enstitüsü” veri tabanlarında taranarak 11 Eylül saldırılarında internet ve bilgisayar tabanlı bilginin kullanımı incelenmektedir. Bu bağlamda, kamu sektöründeki dijital dönüşümün ulusal ve uluslararası güvenliğe yönelik olası tehditleri tartışılarak, şiddet ve güvenlik kavramlarının siber boyutunun geleneksel boyutundan farkı ortaya konulmaktadır. Araştırmaya dâhil edilen çalışmalar öncelikle araştırmanın temelini oluşturan şu sorulara cevap vermektedir: i) internet ve sanal ortamın siyasal şiddete nasıl hizmet ettiği, ii) siber terör/ siber planlamaya yönelik bir siyasal şiddet veri setinin nasıl oluşturulacağı. Bu çalışma, Political Instability Task Force’s Worldwide Atrocities Dataset

* Ecem Buse SEVİNÇ ÇUBUK, Araştırma Görevlisi, Aydın Adnan Menderes Üniversitesi Söke İşletme Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, ecembuse.sevinc@adu.edu.tr

Halim Emre ZEREN, Doktor Öğretim Üyesi, Aydın Adnan Menderes Üniversitesi Söke İşletme Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, emre.zeren@adu.edu.tr

(PITF) ve The Uppsala Conflict Data Program (UCDP) örnekleri üzerinden mevcut siyasal şiddet veri setlerini inceleyerek, dijital ortamda güvenliği zafiyetlerinin ölçümlenmesine yönelik örnek bir veri seti modeli oluşturmayı hedeflemektedir. Araştırmada elde edilen bulgular sonucu, hat endeksi (*line index*), sızıntı endeksi (*leakage index*) ve terör algı endeksi (*terror perception index*) olmak üzere üç alt endeksten oluşan “Sanal Saldırı Endeksi” (*Virtual Attack Index-VAI*) oluşturulmuştur. Bu endeksler vasıtasıyla mevcut ve potansiyel siber saldırıların veya siber planlamaların haritası çıkarılarak terörle mücadele kapsamında proaktif politikalar oluşturma sürecine katkıda bulunmaya çalışılmıştır. Araştırmanın sonucunda, olanaklar açısından siber terörün, klasik şiddet olgusundan daha tehlikeli olduğu, mevcut siyasal şiddet veri setlerinin terörün siber boyutunu ihmal ettiğinden etkili bir çözüm aracı olamadığı ve siber planlama psikolojik şiddete neden olduğundan bu alanda eylem planına çok fazla ihtiyaç duyulduğu tespit edilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Siyasal şiddet, siber terör, siber planlama, El-Kaide, Sanal Saldırı Endeksi

THE PROBLEM OF MEASURING AND MONITORING DIGI-POLITICAL VIOLENCE: “CYBER-PLANNING” AND AL-QAEDA

Abstract

This study addresses the evaluation of the concept of “cyber-planning”, which has obtained a corporate quality after the September 11 attacks in the sense of political violence and aims to create a new measurement model. Ten websites thought to be related to Al-Qaeda are scanned in the database of US security units, Homeland Security and Peace Institute and the use of the internet and computer-based information in the planning process of 9/11 is analyzed. In this context, after a discussion on the potential threats posed by the digital transformation of the public sector to the national and international security issues, the difference between cyber and traditional dimensions of violence and security is analyzed. This study examines the existing datasets on political violence through Political Instability Task Force’s Worldwide Atrocities Dataset (PITF) ve the Uppsala Conflict Data Program (UCDP) in order to establish a dataset model aiming to measure the security vulnerability in the digital environment. Studies included in the research answer the research questions: i) how the Internet and virtual environment serve political violence, ii) how to create a dataset on political violence cyber-planning. In the study, “Virtual Attack Index” comprised of three sub-indices, line index, leakage index and terror perception index, has been established. The map of the existing or potential cyber-attacks has been created via these

indices in order to contribute to proactive policy making process. As a consequence of the study, it is realized that cyber terrorism in terms of amenities, is more dangerous than traditional physical violence, the existing political violence data sets cannot be an effective solution tool because of neglecting the cyber dimension of terror and there is a need for action plans in the issue of cyber-planning due to its psychological impacts.

Keywords: Political violence, cyber terror, cyber-planning, Al-Qaida, Virtual Attack Index

TÜRKİYE’NİN İKLİM SİYASETİNİN “GÜVENLİK” EKSENİNDE ANALİZİ*

Özet

Küresel ısınma aniden ve zamanla tetiklediği çevresel felaketler ile hem ulusal hem insani güvenliği tehdit etmektedir. Eriyen buzullar ile yükselen deniz suyu seviyeleri küçük ada devletlerini tamamen yaşanmaz hale getirmektedir. Kasırgalar, fırtınalar ve su taşkınları kıyı şeritlerini yok etmekte, verimli toprakları bozmakta ve tatlı su kaynaklarını kirletmektedir. Son yıllarda ciddi artış gösteren vahşi orman yangınları yaşam alanlarını doğrudan etkilemekte ve can kayıplarına neden olmaktadır. Milyonlarca insanı hayatta kalabilme kaygısıyla göçe zorlayan hidro-meteorolojik ve klimatolojik afetlerin sayısı, şiddeti ve görünüm sıklığının her sene artmasında küresel iklim değişikliğinin rolü büyüktür.

İnsan kaynaklı küresel ısınmanın tehlikeli etkilerini önleme hedefi doğrultusunda uluslararası işbirliğini ifade eden küresel iklim siyaseti, 1992 yılında kabul edilen Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi ile kurulmuş; Şubat 2005 tarihinde yürürlüğe giren Kyoto Protokolü ile güçlenmiş; 2020 yılından itibaren uygulanmasına karar verilen Paris İklim Anlaşması ile yoluna devam etme kararı almıştır. 90’lı yıllardan günümüze küresel

ısınmayı durdurma hedefine etkili bir çözümü sunamamış olan rejim, ekolojik dengeyi ve insan yaşamını tehdit eden iklimsel felaketlerin önüne geçememiştir. Aralık 2018’de Polonya’nın Katowice kentinde düzenlenen ve Paris Anlaşması’nın uygulanmasına dair “Kural Kitabı”nın kabul edildiği COP24 öncesi Hükümetler Arası İklim Değişikliği Paneli (IPCC) 1.5 Derece Özel Raporu’nu dünya kamuoyuyla paylaşmıştır. Rapor, ortalama küresel sıcaklık artışının 1.5 dereceye ulaşmadan durdurulmasının kritik önemde olduğunu vurgulamış ve dünya bu şekilde emisyonlarına devam ederse kritik eşişge 2030 yılında ulaşılabacağını duyurmuştur.

Küresel iklim rejiminin etkililiği küresel ısınmanın yıkıcı etkilerine en açık bölgeler arasında sayılan Akdeniz havzasının önemli bir ülkesi olan Türkiye’yi de yakından ilgilendirmektedir. Türkiye Çerçeve Sözleşmeye 2004’te, Protokole 2009 yılında taraf olmuştur. Paris Anlaşmasını imzalamış olmasına rağmen henüz onaylamamıştır. Şimdiye kadar sera gazı emisyonlarını azaltma konusunda herhangi bir sorumluluk üstlenmeyen Türkiye’nin küresel arenada yürüttüğü iklim siyaseti, bir OECD ülkesi olması nedeniyle Çerçeve Sözleşme’nin eklerinde kendisine yer verilmesine yönelik yanlışın düzeltilmesi çabalarıyla sınırlı kalmıştır. 2010’lu yıllardan itibaren sera gazı salınımlarını en çok arttıran ülkeler arasında yerini alan Türkiye’nin ekonomik kalkınma öncelikli gelecek projeksiyonunda anlamlı bir azaltma hedefi bulunmamaktadır. Halbuki iklimsel risklere açık olan Türkiye’nin uluslararası ve ulusal düzeyde iklim siyasetini nasıl kurguladığı hem ulusal hem insani güvenlik açısından analiz edilmesi gereken bir durumdur.

* Seda YURTCANLI DUYMAZ, Araştırma Görevlisi, İstanbul Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, seda.yurtcanli@istanbul.edu.tr.

Anahtar Kelimeler: İklimsel Afetler, İklim Güvenliği, Çevresel Güvenlik, Küresel İklim Rejimi, Türkiye'nin İklim Siyaseti

ANALYSIS OF CLIMATE POLICY OF TURKEY WITH REGARD TO "SECURITY"

Abstract

Global warming threatens the national and the human security with the environmental disasters it triggers both suddenly and in time. The glaciers that melt down, and the sea levels that rise render the small island states completely uninhabitable. Hurricane, storms and floods destroy the coastal lines, and ruin the fertile soils, as well as polluting the water resources. Forest fires that augmented seriously in the past years, directly affects the living spaces, and results in losses of life. The role of global climate change on the augmentation, severity, and the sight of hydro-meteorological and climatological disasters, which force millions of people to migrate with the fear of survival, is major.

Global climate change, which expresses the international collaboration that is formed with regard to the aim of preventing the dangerous impacts of human-originated global warming, is founded in 1992 with the approval of United Nations Framework Convention on Climate Change. It grew stronger in February, 2005 as the Kyoto Protocol entered into force, and decided to continue its path upon the decision that set forth the implementation of the Paris Agreement starting from 2020. The regime, which was unable to provide an effective solution concerning the aim of terminating the global warming since 90's to the present day, was not able to prevent the climate disasters that threaten the ecological balance and human life. Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) that was held before COP24 which was organized in Katowice province, Poland in

December 2018, and in which the “Rule Book” for the implementation of Paris Agreement was agreed, shared the 1.5 Degree Special Report with the world public opinion. The report, underscoring the critical importance of ending global warming before it reaches 1.5 degree on average, announced that the world would reach the critical threshold by 2030, if it maintains its emissions like today.

The effectiveness of global change regime concerns Turkey, which is an important country of the Mediterranean basin that is considered as one of the most open regions to the devastating results of global warming. Turkey became a party of the Framework Agreement in 2004, and to the Protocol in 2009. Although Turkey signed the Paris Agreement, it still did not ratify it yet. Climate policies of Turkey, who did not undertake any responsibilities by now in terms of decreasing its greenhouse gas emissions, in global arena, is limited with the correction of the mistake regarding its involvement in the appendix of the Framework Convention, since Turkey is an OECD country. Turkey, located amongst the countries that augmented their greenhouse gas emissions the most since 2010’s, does not have a significant target of reduction in its future projection that prioritizes economic development. However, the way Turkey plots its climate policies at national and international level as a country that is open to climate disasters, is a situation that must be analyzed with regard to both national and human security.

Keywords: Climate-related disasters, Climate Security, Environmental Security, Global Climate Regime, Turkey’s Climate Policy

TÜRKİYE’NİN ULUSAL SİBER GÜVENLİK STRATEJİSİNDE SİBER GÜVENLİK YÖNETİŞİMİ*

Özet

2000’li yıllarda bilim ve teknoloji alanında yaşanan hızlı dönüşüm bilgi ve iletişim teknolojilerini toplum ve ekonominin vazgeçilmez bileşeni haline getirmiştir. Hem kamu kurumları hem de özel sektörde enerji, su kaynakları, sağlık, ulaşım ve haberleşme gibi birçok hizmetin yerine getirilmesi için bilgi ve iletişim teknolojileri hayati önem taşımaktadır. Yaşanan bu dönüşüm ve özellikle de internet kullanımının yaygınlaşması siber güvenlik risklerini ve belirsizlikleri beraberinde getirmektedir. Ulusal ekonomilerin siber güvenlik harcamalarına ayırdıkları bütçelerde bu durumun bir göstergesidir. Örneğin 2017 yılında ABD’nin siber güvenlik bütçesi 13,152 milyar dolar olarak açıklanmıştır. International Data Corporation verilerine göre dünyada bilgi teknolojileri harcamalarının 2020 yılında 101,6 milyar dolara ulaşması beklenmektedir. 2012 yılında başlayan çalışmalarla Türkiye’de de siber güvenlik risklerinin yönetilebilir ve kabul edilebilir düzeyde tutulması amacıyla ulusal siber güvenlik alanında çalışmalar başlamıştır. Bahsi geçen amaç doğrultusunda yapılan en önemli adımlardan bir tanesi de 2016 yılında T.C. Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından hazırlanan “2016-

* Ceray ALDEMİR, Dr. Öğr. Üyesi., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, cerayaldemir@mu.edu.tr

Eyüp ŞEN, Arş. Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, eyupsen@mu.edu.tr

2019 Ulusal Siber Güvenlik Stratejisi” belgesidir. Bu çalışma temel olarak Ulusal Siber Güvenlik Stratejisi’ndeki yönetim uygulamalarını siber güvenlik yönetimi kavramsallaştırması çerçevesinde incelemeyi hedeflemektedir.

Bu doğrultuda ilk olarak kamu yönetiminde yaşanan dijital dönüşüm ve bu dönüşümün beraberinde getirdiği dijital çağ yönetimi irdelenecektir. Daha sonra bir dijital çağ yönetimi kavramı olarak siber güvenlik yönetiminin kuramsal çerçevesi ele alınacaktır. Türkiye Ulusal Siber Güvenlik Stratejisi siber güvenlik yönetimi bağlamında bu bölümde ele alınacaktır. Son olarak da ulusal siber güvenlik stratejisinde siber güvenlik yönetimi değerlendirilecek bu değerlendirme ışığında Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu’na bağlı çalışan USOM(Ulusal Siber Olaylara Müdahale Merkezi) VE SOME(Siber Olaylara Müdahale Ekibi) siber güvenlik yönetimi örnekleri olarak çalışma kapsamında incelenecektir. Çalışma kapsamında araştırma yöntemi olarak literatür taramasından faydalanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Yönetişim, Siber Güvenlik Yönetimi, Dijital Çağ Yönetimi, Türkiye Ulusal Siber Güvenlik Stratejisi

CYBER SECURITY GOVERNANCE IN NATIONAL CYBER SECURITY STRATEGY OF TURKEY

Abstract

The rapid transformation of science and technology in the 2000s has made information and communication technologies an indispensable component of society and economy. Information and communication technologies are vital to fulfill many services such as energy, water resources, health, transportation and communication in both public and private sectors. This transformation and especially the widespread use of the Internet brings with it cyber security risks and uncertainties. It is an indication of this situation in the budgets allocated to cyber security expenditures by national economies. In 2017, for example, the US cyber security budget was \$ 13,152 billion. According to International Data Corporation, total information technology expenditures of all countries are expected to reach 101.6 billion dollars in 2020. The projects started in 2012 in Turkey with the work of national cyber security field in order to keep manageable and acceptable levels of cyber security risks began. One of the most important steps taken in line with this purpose is the 2016-2019 National Cyber Security Strategy document prepared by the Ministry of Transport and Infrastructure in 2016. This study primarily aims to examine the governance practices in the National Cyber Security Strategy within the framework of the conceptualization of cyber security governance.

In this context, firstly the digital transformation in public administration and the digital age governance brought by this

transformation will be examined. Later, the theoretical framework of cyber security governance as a digital age governance concept will be discussed. Turkey's National Cyber Security Strategy will be examined in the context of cyber security governance in this section. Finally, cyber security governance will be evaluated in the national cyber security strategy. In the light of this evaluation, the USOM (National Cyber Incidents Response Center) and SOME (Cyber Incidents Response Team) working under the Information and Communication Technologies Authority will be examined as examples of cyber security governance. The literature review will be used as a research method.

Keywords: Governance, Cyber Security Governance, Digital Era Governance, Turkey's National Cyber Security Strategy

TÜRKİYE'DE SURIYELİ GÖÇMEN ÇOCUKLARINA YÖNELİK EĞİTİM POLİTİKASI: KAHRAMANMARAŞ ÖRNEĞİ*

Özet

Ekonomik, toplumsal, siyasal sebeplerle gerçekleştirilen bireysel ya da kitlesel olarak yer değiştirme faaliyetine göç denir. Söz konusu bu faaliyet ülke içerisinde gerçekleştirilse iç göç, ülke sınırlarını aşacak bir şekilde gerçekleştirilir ise dış göç ya da uluslararası göç olarak isimlendirilir. Suriye'de meydana gelen siyasi olaylar neticesinde Türkiye'ye doğru dış göç başlamış ve gelen Suriyeli sığınmacı sayısı zaman içerisinde artış göstermiştir. Türkiye'de bulunan Suriyeli sığınmacıların kısa vadede ülkelerine dönemeyecekleri varsayıldığında, ülkeye uyum ve sosyal bütünleşmelerinin sağlanması için uzun vadeli sorunlara yönelik çalışmaların yapılması hedeflenmiştir. Bu bağlamda politikaların geliştirilmesine önem verilmiştir. Suriye'den gelen sığınmacıların arasında çocuk nüfusunun fazla olması bu alana ayrıca önem

* İbrahim Ethem TAŞ, Prof. Dr., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi Bölümü, i.ethem.tas@gmail.com

Hatike KOÇAR, Öğr. Gör., Isparta Uygulamalı Bilimler Üniversitesi, Aksu Mehmet Süreyya Demiraslan Meslek Yüksek Okulu, Yerel Yönetimler Programı, hatikekocar@isparta.edu.tr

Yeter AVŞAR, Ar. Gör., Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, İ.İ.B.F. Kamu Yönetimi Bölümü, y.cicek_01@hotmail.com

verilmesine sebep olmuştur. Bu kapsamda Suriyeli çocukların Türk eğitim sistemine entegrasyonunun sağlanması için bir dizi çalışmalar yapılmış ve yapılmaya da devam etmektedir. Bu çalışmalara yurt dışından destek veren kuruluşlardan birisi de UNICEF'tir. Bu doğrultu da UNICEF ve AB ortaklarıyla birlikte krizin Suriye'den göç yoluyla gelen çocuklar üzerindeki etkilerinin en aza indirilmesi amacıyla;

- Türkiye'de Pictes projesi kapsamında Suriyeli çocuklara Türkçe eğitim veren öğretmenler ve Suriyeli gönüllü öğretmenlere ödenek verilerek, okullar ve "Geçici Eğitim Merkezleri" kurulmasının sağlanması,
- MEB iş birliğinde öğretmenlerin kapsayıcı eğitim konusunda kapasitelerini artıran eğitimler almasına destek verilmesi,
- Avrupa Birliği Sivil Koruma ve İnsani Yardım kuruluşunun (ECHO) finansal desteği ile okula devam eden çocuklara '*Suriyeli ve Diğer Mülteci Çocukların Eğitimi için Şartlı Eğitim Yardımı*' sunulmaktadır. Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD), Türk Kızılay'ı iş birliğiyle okul devamlılığını sağlayarak, okul terk oranlarını azaltarak ve okul kaydını teşvik ederek okullarda göç ile gelen çocuk sayısının artması,
- Savaşa maruz kalan çocuklara, kamplarda ve kamp dışında "Çocuk Dostu Alanlar" kurarak psiko-sosyal destek verilmesi,
- Ergenlere ve gençlere topluluklarında pozitif roller almaları için eğitimler verilmesi,

- Sosyal uyum hedefiyle akran ergen ve gençlerin bir araya geleceği aktiviteler gerçekleştirilmesi,
- Ebeveynlere çocuklarındaki sorunlarla baş edebilmeleri için destek verilmesi,
- Aşılama, gıda, okul malzemesi ve kıyafet desteği gibi temel ihtiyaçların karşılanması gibi faaliyetler gerçekleştirilmektedir.

Çalışmanın amacı Kahramanmaraş ili özelinde Türkiye'deki Suriyeli çocuklar için gerçekleştirilen eğitim politikalarının etkilerini tespit etmektir. Bu kapsamda bu çocukların eğitimine yönelik faaliyetler detaylı bir şekilde incelenmekte ve uygulanan eğitim politikasının dünü bugünü ve yarını ele alınmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Göç, Suriyeli Çocuk, Eğitim, Göçmen.

EDUCATION POLICY FOR SYRIAN REFUGEE CHILDREN IN TURKEY: KAHRAMANMARAS SAMPLE

Abstract

Location change activity carried out for economic, social, political reasons by an individual or mass is called migration. If this activity is carried out within the country, it is called internal migration; if it is carried out in a way that exceeds the borders of the country, it is called as external migration. As a result of political events in Syria, external migration began towards Turkey and number of Syrian refugees increased over time. Assuming that Syrian refugees in Turkey can not return to their country in the short term; it is aimed to work on long-term problems to ensure harmonization and social integration to country. In this respect, it was paid attention to the development of policies. The fact that there is a high child population among refugees from Syria has caused this area to be given more importance. In this context, a number of studies have been conducted to ensure the integration of Syrian children into the Turkish education system and have continued to be done. One of the organizations that supports these studies from abroad is UNICEF. In this regard, together with UNICEF and EU partners, in order to minimize the impact of the crisis on children coming from Syria via migration;

- Providing to establish schools and "Temporary Education Centers" to Syrian children in Turkey within the scope of Pictes project by giving grants to teachers who give Turkish education and Syrian volunteer teachers,

- In cooperation with the ministry of education to support teachers' getting education in inclusive training to increase their capacity for education,
- Through financial support of European Union Civil Protection and Humanitarian Aid Operation (ECHO) children who go on school '*Conditional Education Assistance for Syrian and Other Refugee Children Education*' are provided. Cooperation with Ministry of Family and Social Policy, Ministry of Education, Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD) and Turkish Red Crescent increasing the number of children coming to schools by providing school attendance, reducing drop-out rates and encouraging school enrolment,
- Psycho-social support for children exposed to war by establishing "Child Friendly Areas" outside the camps and in the camps,
- Giving trainings to adolescents and young people to take positive roles in their communities,
- Conducting activities that will bring together peer adolescents and young people with the aim of social harmony,
- Support to parents to cope with problems in their children,
- Activities such as vaccination, food, school supplies and clothing support are carried out.

The aim of this study is to determine the effects of education policy held for Syrian children in particular province of Kahramanmaraş in Turkey. In this regard, activities for the education

of these children are examined in detail and the past, present and future of education policy that implemented is dealed.

Keywords: Migration, Syrian Children, Education, Refugee.

ULUSAL GÜVENLİK VE SOSYAL MEDYA: FIRSATLAR VE TEHDİTLER*

Özet

Bilgisayara erişimin lüks olmaktan çıkması ve internetin yaygınlaşması ile birlikte kişilerin fikirlerini başka bir aracıya ihtiyaç duymadan sunmasını sağlayan blog platformları popüler hale gelmiştir. Blogları sosyal ağ uygulamaları ve mikroblog siteleri takip etmiştir. Akıllı telefonun icat edilmesinden sonra kişisel verilerin paylaşılmasıyla sanal ortamda üretilen veri çok büyük boyutlara ulaşmıştır. Twitter, Facebook ve Youtube gibi uygulamalar aracılığıyla ortadan kaldırarak vatandaşların seslerini daha kolay duyurmasına yardımcı olmakta ve kitlelerin hareketlendirilmesini sağlayarak siyasal katılımı artırmaktadır. Ayrıca bu uygulamalar kriz durumlarına acil müdahalede, kamu politikası süreçlerinde taleplerin duyurulmasında ve kurumların kamuoyu gözündeki imajlarının iyileştirmelerinde kullanılmaktadırlar. Buna karşın sosyal medya üzerinden yapılan bilgi savaşları ulusal güvenliği ve istikrarı

* A. Kurnaz, Araştırma Görevlisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Türkiye, ahmetkurnaz@comu.edu.tr

İ. KAYAR, Araştırma Görevlisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Türkiye, ismailkayar@comu.edu.tr

M. GÜNGÖR, Araştırma Görevlisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Türkiye, mgungor@comu.edu.tr

M. GÖRÜN, Profesör, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Türkiye, mgorun@comu.edu.tr

etkileyecek son derece önemli sonuçlara yol açmaktadır. Sosyal medya uygulamalarının kamu yönetimine faydaları ve ona karşı tehditleri gün geçtikçe artmaktadır. Kamu bürokrasisinin geleneksel dikey yapılanmasıyla çelişkili de olsa resmi kurumların sosyal medya stratejisine sahip olması fırsatları değerlendirmek ve tehditlerin farkına varıp onlardan kaçınmak için önemlidir.

Bu çalışmada öncelikle kamu yönetiminde büyük veri madenciliği, öğrenen makineler ve sosyal medyayla ilgili temel kavramlar açıklanmıştır. Ardından kamu yönetiminde sosyal medya araçlarının ve bu platformlar üzerinden üretilen verinin kullanımına ilişkin tehditler, bu araçların ve verinin getirdiği fırsatlar incelenmiştir. Bu amaçla Emniyet Genel Müdürlüğü, Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü Trafik Hizmetleri Başkanlığı ve İstanbul Büyükşehir Belediyesi Zabıta Daire Başkanlığı'na ait resmi Twitter hesapları incelenmiştir. Bu hesaplara ilişkin veriler Twitter Public API üzerinden R programlama dili kullanılarak derlenmiştir. Verilerin çözümlenmesinde R programlama dilinden yararlanılmıştır. Çözümlemeler sonucunda bahsedilen kurumların temel sosyal medya stratejilerinden bilgi yayma (push), bilgi toplama (pull) ve ağ etkileşiminden (network) hangilerini kullandığı açıklanmıştır. Son olarak ulusal güvenliğin ve istikrarın sağlanması için alınabilecek önlemler hakkında önerilerde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Sosyal medya, güvenlik, twitter, dezenformasyon, sosyal ağ

SOCIAL MEDIA AND NATIONAL SECURITY: OPPORTUNITIES AND THREATS

Abstract

Blog websites that provide the public with a voice by bypassing other broadcast mediums became popular after personal computers and internet services became affordable and broadly accessible. Social network and microblog applications followed blogs. However, the amount of online data grew dramatically only after the invention of smartphones. Social media platforms, such as Facebook, Twitter and Youtube, eliminate all other communication means for citizens to voice their inclinations and expand political participation by mobilising the public. Besides, these applications not only help the government to take necessary measures in emergencies but also to polish their public images. In addition to government, these platforms empower citizens by disseminating their demands, so they are included in public policy processes. On the other hand, information warfare via social media stands as a significant peril to national security and stability. As a result, the opportunities and threats created by social media for public administration are gradually raising. Although it is contradictory to the traditional public bureaucracy organisation, possessing a social media strategy is vital to utilise the opportunities and evade the threats.

In this study, firstly, essential concepts of big data mining, machine learning and social media in public administration are defined. Secondly, the threats and the opportunities created by

social media and citizens' personal data on these platforms are discussed. To exemplify the discussion Turkish domestic security institutes' Twitter accounts, which are the Turkish Security General Directorate, the Turkish General Command of Gendarmerie, Traffic Services Unit of the Turkish Security General Directorate, and İstanbul Metropolitan Municipal Police, are selected as the sample. The data scraped and analysed by using the R programming language and Twitter Public API. As a result of the analysis, the social media strategies of the institutes determined and explained within the pull, push and network strategy framework. Finally, possible precautions to establish national security and stability are discussed.

Keywords: social media, security, twitter, misinformation, social network

E-DEVLET VE KİŞİSEL VERİ GÜVENLİĞİ*

Özet

E-Devlet en kısa tanımıyla, devlet hizmetlerinin teknolojik aygıtlar vasıtasıyla sunulmasıdır. E-Devletin gelişmeye başladığı ilk dönemlerde sunduğu hizmetler ve önem derecesi nedeniyle güvenlik ile ilgili endişeler çok fazla değildi. Gerek teknolojinin gelişerek gündelik hayatın merkezine yerleşmesi, gerekse de kamu yönetiminin kronikleşmiş sorunlarına e-Devlet tarafından sunulan çözümlerle birlikte e-devletin önemi de artmıştır. Kişisel bilgilerin çeşitli platformlara kolaylıkla işlenmesi ve aktarılması kişisel verilerin gizliliği konusunda vatandaşların endişelenmesine neden olmuştur. E-Devlet ve güvenlik alanında yapılan araştırmalara bakıldığında gerek bilgi eksikliği gerekse sistemlerin güvenlik açıkları milyonlarca kişinin kişisel verilerinin kayıtlı olduğu e-Devletin gelişimini engelleyen en önemli faktörlerdendir.

E-Devlet ve kişisel verilerin korunması anlamında yaşanan güvenlik sorunlarına “e-Devlet güvenli değil” şeklinde medyaya da yansıyan suç duyurusu en somut örneklerdendir. E-Devlet kapısının gelişimini ve yönetimini üstlenmiş olan, ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi sertifikasına sahip TÜRKSAT, e-Devlet portalının,

* Serkan DORU, Dr. Öğr. Üyesi, Akdeniz Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü serkandoru@akdeniz.edu.tr
Özay GÜNGÖR, Yüksek Lisans Öğrencisi, Akdeniz Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü Yüksek Lisans Öğrencisi, ozaygungr@gmail.com

Türksat Kurumsal Bilgi ve Siber Güvenlik birimi bünyesindeki sızma testi uzmanları ve bağımsız bilgi güvenliği firmaları tarafından düzenli olarak test edildiğini dile getirmektedir. TÜRKSAT, ilgili haberde bahsedildiği gibi herhangi bir güvenlik açığı olmadığını, “hacker” sızmasının söz konusu olamayacağını belirtmektedir. Ayrıca yurt içinde ve yurt dışında birçok kuruma internet güvenliği hizmeti veren ve bir Türk şirketi olan Netsparker’ın güvenlik uzmanlarından Ziyahan Albeniz’in e-Devlet ile ilgili yaptığı güvenlik testi kişisel verilerin korunması endişelerinin artmasına neden olmaktadır. Netsparker güvenlik şirketi tarafından yapılan araştırmalara ‘gov.tr’ uzantılı 94 resmi kurum sitesi dahil edilmiş ve bu 94 web sitesinden yalnızca 18’inin güvenli olduğu ortaya çıkmıştır. İlgili çalışma Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK)’na rapor olarak sunulmuştur. BTK ise siber güvenliğin sağlanması çalışmalarına devam etmektedir. Ülkemizde siber güvenliğin sağlanması konusunda atılan en önemli adım olarak ise Ulusal Siber Olaylara Müdahale Merkezi (USOM)’nin kurulması gösterilmektedir.

Bu çalışmada e-Devlet ve kişisel veri güvenliği ile ilgili kısa bir bilgi verildikten sonra yaşanan güvenlik endişeleriyle ilgili somut örnekler ve Netsparker güvenlik şirketinin yaptığı güvenlik testi üzerinden sorunlar anlatılmaya çalışılacaktır. Sonrasında güvenlik sorunlarıyla ilgili yapılan çalışmalar, siber güvenlik sektöründeki gelişmeler, e-Devlet ve güvenlik önlemleri hakkında bilgiler verilecektir.

Anahtar Kelimeler: e-devlet, siber güvenlik, kişisel veri güvenliği

E-STATE AND PROTECTION OF PERSONAL DATA

Abstract

The shortest definition of e-state is to offer state services via technological devices. Concerns about security were not too high due to low level of importance given to e-state itself and its services at the beginning of e-state developments. However, importance of e-state has increased since technology has become the center of our daily lives and e-state offered solutions to chronic problems of public administration. Processing and transmitting personal information in different platforms has resulted in concerns among citizens about confidentiality of their personal information. Security gaps and lack of information are considered as a big obstacle to development of e-state which contains personal data of millions of people.

Criminal complaint which was reflected on media as “e-state is not safe” is an example of security issues regarding e-state and protection of personal data. TÜRKSAT which is responsible of development and administration of e-state and has ISO 27001 Data Security Management System certificate uttered that e-state system is tested by penetration test specialists working in Institute of Information and Cyber Security Unit in TURKSAT and independent cyber security firms regularly. TURKSAT has declared there is no security gap and penetration by hackers is not possible as contrary to claims in the news. However, security test conducted by Ziyahan Albeniz who Works for Netsparker which is a Turkish firm provides cyber security services abroad and domestic has caused questions

about e-state and protection of personal information. This test has included 94 official web sites with gov.tr extensions and revealed only 18 of them are safe. Concerning study has been given to Institution of Information Technologies and Communication as a report and this institution has been trying to ensure cyber security is accomplished. The biggest step towards to establishment of cyber security is founding National Center of Interference to Cyber Issues.

In this study, after briefing shortly about e-state and protection of personal data, problems will be explained by giving concrete examples about security concerns and showing Netsparker security test. After that, ongoing studies about security problems, developments in cyber security sector and precautions about e-state and security will be detailed.

Keywords: e-state, cyber security, personal data security

TERÖRE SİVİL ÖNLEM “KAYYUM BELEDİYECİLİK” BULANIK BELEDİYESİ ÖRNEĞİ (2016-2018)*

Özet

Bu Bildirinin amacı ve konusu, insanların ve devletlerin hayatını zora sokan teröre karşı aldığı önlemlere ilişkin olarak, “*Kayyum Belediyecilik*” uygulamasına başvurulmasının sonuçlarını değerlendirmektir. Bildiride yöntem olarak, konuyla ilgili bilgilere ulaşmak için teorik kaynaklara başvurulmuş; uygulamanın kaynağı olan mevzuat incelenmiş; son olarak ta Muş ili *Bulanık* İlçe Belediyesi’nin, kayyum başkanlığı öncesi ve sonrası belediyecilik çalışmalarına örnekleme bakılmıştır.

Bilindiği üzere “*Kayyum*” sözcüğü, Türk Dil Kurumu Sözlüğüne göre hukuki anlamda "belli bir malın yönetilmesi ya da belli bir işin yapılması için görevlendirilen kimse" anlamında Arapça kökenli bir sözcüktür. Uygulamada yüklenen anlamda *Kayyum* ise, genellikle usulsüzlük yapılan özel kurumlara, şirketlere, devletin el koyduktan sonra atadığı yöneticidir. Usulsüzlük yapıldığı belirlenen özel kurumlara ve şirketlere devlet el koyduktan sonra atanan yöneticidir. Kayyum olarak atanan kişiler, makamlarının kendilerine

* Kamil Ufuk BİLGİN, Prof.Dr., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü.

İlker GÜNDÜZÖZ, Doç.Dr., Muş Valisi

Arzu OFLASLI, Öğr.Gör., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, Adalet Meslek Yüksekokulu.

verdiği yetki ve görevler dâhilinde çalışmalarını yapar. Diğer bir deyişle *Kayyum*, yönetsel yetki ve görevlerinin kötüye kullanılması veya kişisel çıkar amaçlar için kullanılması amacıyla usulsüzlük yapılması ya da yasal olmayan/yasalarda suç sayılan işler ve etkinliklerde bulunulması halinde, kurum veya kuruluşların yönetimine geçici olmak üzere en yakın/uygun devlet görevlisinin atanması olarak tanımlanmaktadır. Bu çerçevede, 674 sayılı KHK (01.09.2016 tarihli R.G.) ile 5393 sayılı Belediye Kanunu'nda değişiklik yapılmış olup; yasa dışı faaliyetlerde bulunduğu hareketle 103 belediyeye kayyum (belediye başkanı) atanması söz konusu olmuştur.

Çalışmada, devletlerin askeri ve polis gücüyle teröre karşı ne kadar mücadele ederse etsin, bunun yansıra barışın sürekliliğinin sağlanması açısından teröre karşı sivil halkın bilinçlendirilmesi; sivil idarece merkezi ve yerel düzeyde kamu hizmetlerinin başarıyla sunulması ve en önemlisi de terörü desteklenmemesi gerektiğine ilişkin bulgular belirlenmiştir. Bu bağlamda öncelikle terör örgütünün belediyeler üzerinden elde ettiği gelir kaynakları, lojistik destek, militan edinimi ve propaganda faaliyetlerinin engellenebilmesi mümkün olmuştur. Ardından da altyapı iyileştirme, yatırım çekme ve istihdam sağlamaya ilişkin belediye faaliyetleri söz konusu olabilmektedir.

Bu bulgulara göre değerlendirilme yapıp, Muş-Bulanık Kayyum Belediyeciliği (2016-2018) örneği incelendiğinde, eğer belediye olarak teröre destek verilmezse; eğer bu destek yerine belediye imkânları her alanda yerel halka hizmet olarak sunulabilirse, hem devlet imkânlarıyla hem de yerel yönetimin sahip

olduğu imkânlarla çok başarılı belediyecilik yapılabilmesinin mümkün olabileceği anlaşılmıştır. Zira, Türkiye'de bu durumda olan 103 belediyede yürütülen kayyum belediye başkanlığıyla, temel belediyecilik hizmetlerinin eskisine göre daha iyi yapılabilmesinin yanı sıra terörle mücadele bakımından da önemli bir yol katedilebilmiştir.***

Anahtar Kelimeler: Kayyum Belediyecilik, Güvenli Belediyecilik,

CIVIL PREVENTION AGAINST TERROR “TRUSTEE MUNICIPALITY” BULANIK MUNICIPAL CASE (2016-2018)

Abstract

The purpose and subject of this paper is to evaluate the results of the appeal that a Trustee Municipality in relation to the measures taken by people and states against the terrorism that put their lives at bay. As a method, firstly theoretical resources were used to obtain relevant information; then the source of the application is examined legislation; lastly, as an example, the municipality works of Bulanik District Municipality of Mus province before and after the Trustee Mayor were examined.

As it is known, the word “Kayyum” (Trustee in English) is a word of Arabic origin in the sense of, someone who is assigned to manage a certain property or to perform a certain work da according to the Turkish Language Institution Dictionary. In the sense that is installed in practice, the Trustee is the manager, usually appointed to the private institutions, companies that have made irregularities, after the state has seized it. It is the appointed administrator after the government confiscates the private institutions and organisations that are determined to be irregular. Persons appointed as trustees shall perform their duties within the scope of the powers and duties assigned by their authorities. In other words, the “Trustee” is defined as the appointment of the closest/appropriate government official to the administration of the institutions or organizations in the event of irregularities for the purpose of misuse of administrative powers and duties or for the purposes of self-interest, or in the case of illegal activities and the actions that are considered outlawed. In this

framework, Municipal Law No. 5393 were amended by Decree Law No. 674 (R.G. dated 01.09.2016); since there are illegal activities,103 municipalities have been appointed trustees as of mayors.

In the study, the military and police force of the states, no matter how much they struggle against terrorism, it is to raise awareness of the civilian population against terror in order to ensure the continuity of peace; the findings of civilian administration should not be successful in providing public services at central and local level and most importantly not supporting terrorism. In this context, it was possible to prevent income sources, logistical support, militant acquisition and propaganda activities of the terrorist organisation through municipalities. Subsequently, municipal activities related to infrastructure improvement, attracting investments and employment were concerned.

As soon as the evaluation was made according to these findings, it was understood that when the sample of Mus-Bulanik Trustee Municipality (2016-2018) example shows that if the municipality does not support terrorism; if, instead of this support, municipal facilities can be offered as a service to the local people in all areas, it is understood that it would be possible to perform very successful municipalities both with state facilities and with the opportunities of local government. Because, in this case carried out with the trustee mayors in 103 municipalities in Turkey, providing basic municipal services, as well as assignments which could cause a major road covered in terms of fighting terrorism. ***

Keywords: Trustee Municipality, Secure Municipality

TÜRKİYE'DE KAMU YÖNETİMİ BÖLÜMLERİNDE GÜVENLİK YÖNETİMİ ve E-DEVLET UYGULAMALARI*

Özet

Küreselleşen ekonomilerde yükseköğretim kurumlarına ilgi artmıştır. Bu ilgi beraberinde yükseköğretim kurumlarının gerek iş dünyası ile gerekse de devletin mevcudiyetini arttırmak durumunda olduğu yeni sektörler ile olan iletişimi artmıştır. Bunun sonucunda ortaya çıkan rekabet eğitimde kaliteyi gerekli kılmıştır. Bu gelişmeler doğrultusunda Avrupa'da yükseköğretim kurumlarında yetersiz olan bölümleri inceleyerek, yetersizliklere çözüm bulmak amacıyla Bologna süreci başlatılmıştır. Bologna Süreci ilk olarak 1998 tarihinde İtalya, Fransa, Almanya ve İngiltere Eğitim Bakanları'nın Sorbonne'de yaptıkları toplantıdan sonra Sorbonne Bildirgesi ile meydana gelmiştir. Bu bildirmede ilk kez Avrupa'da ortak bir yükseköğretim alanı yaratma düşüncesi ileri sürülmüştür. 29 Avrupa ülkesinin yükseköğretiminden sorumlu olan Bakanlıklarının imzaladıkları Bologna Bildirgesi ile Bologna Süreci resmen başlamıştır. Türkiye bu sürece 2001 yılında dahil olmuştur. Bologna Süreci, Avrupa Yükseköğretim Alanı (AYA) oluşturmaya amaçlayan bir reform sürecidir. Bologna Süreci'nin temel amaçları arasında yükseköğretimde lisans ve yüksek lisans olmak üzere iki

aşamalı derece sistemine geçiş yapmak, Avrupa Kredi Transfer Sistemini (ECTS) uygulamak, kolay anlaşılır ve birbirleriyle kıyaslanabilir yükseköğretim diploma veya dereceleri oluşturmak, yükseköğretimde Avrupa boyutunu geliştirmek yer alır. 1980'lerden bu yana kamu yönetiminde yaşanan dönüşümler kamu yönetimi eğitimine de etkisi olan gelişmelerdir.

Bu gelişmelerden bazıları bilgi ve iletişim teknolojilerindeki gelişmeler ve yenilikler, artan küresel terör tehdidi ve artan küresel göç ve mültecilik konularıdır. Bu durum sadece Türkiye için değil bütün dünya için ve özellikle de European Research Area'da (ERA/Avrupa Araştırma Alanı) etkilidir. Bu doğrultuda ülkelerin yüksek öğretim kurumları lisans ve yüksek lisans müfredatlarının geliştirilmesinde hem ilgili hem de sorumlu kuruluşlar olarak tanımlanmıştır. Bu çalışma ülkemizde bu anlamda yapılan en son kurumsal dönüşümü inceleyecektir. Cumhurbaşkanlığı Devlet Denetleme Kurulu Başkanlığı'nın 8 Ekim 2018 tarihli ve 1579 sayılı yazısı ile Yüksek Öğretim Kurumu ülkemizde yürütülen e-devlet uygulamaları ve siber güvenlik faaliyetlerinin değerlendirilmesi hususunda ilgili ve sorumlu kuruluş olarak tanımlanmış ve üniversitelerden siber güvenlik ve e-devlet alanlarında yeni programlar açmalarını ve bu alanlarda yetkin akademisyenler yetiştirmelerini talep etmiştir. Bu çalışma 1579 sayılı yazıdan önce ve sonra olmak üzere Türkiye'de buluna yaklaşık 80 "Kamu Yönetimi" ve "Kamu Yönetimi ve Siyaset Bilimi" bölümlerinin siber güvenlik ve e-devlet alanlarına ilişkin durumlarını karşılaştırmalı olarak ortaya koymayı amaçlamaktadır. Çalışmaya ilişkin veriler anket yöntemi ile toplanacak ve ilgili bölüm başkanlarının 1579 sayılı yazıyı ilişkin uygulamaları

* Ceray ALDEMİR, Dr. Öğr. Üyesi., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, cerayaldemir@mu.edu.tr

Dilara ŞAHİN, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kamu Yönetimi Bölümü Yüksek Lisans, Türkiye, dilarasahin847@gmail.com

karşılaştırılacaktır. Böylelikle hem Bologna sürecinde altı çizilen küresel ve bölgesel ihtiyaçlara yönelik bölümlerin oluşturulmasına dair ulusal bir veri elde edilecek hem de 1579 sayılı yazının yüksek öğretimdeki etkileri ortaya konulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kamu Yönetimi, Güvenlik Yönetimi, Kamu Yönetimi Eğitimi, Bologna Süreci

SECURITY MANAGEMENT AND E-GOVERNMENT STUDIES IN TURKISH PUBLIC ADMINISTRATION DEPARTMENTS

Abstract

In globalized economies, interest in higher education institutions has increased. This interest has increased the communication of higher education institutions with the new business sectors and the new sectors in which the state has to increase its presence. The resulting competition made quality in education necessary. In line with these developments, the Bologna process was initiated in order to find solutions to inadequacies by examining the insufficient departments in higher education institutions in Europe. The Bologna Process first took place in 1998 with the Sorbonne Declaration after the meeting of the Ministers of Education of Italy, France, Germany and the United Kingdom in Sorbonne. The idea of creating a common higher education area in Europe for the first time has been proposed in this declaration. The Bologna Process, which was signed by the Ministries responsible for the higher education of 29 European countries, officially began the Bologna Process. In 2001, Turkey has been included in this process. The Bologna Process is a reform process aimed at creating the European Higher Education Area (EHEA). The main objectives of the Bologna Process include the transition to a two-stage degree system in higher education, a bachelor's and a master's degree, applying the European Credit Transfer System (ECTS), creating easily understandable and comparable higher education diplomas or

degrees, and improving the European dimension in higher education. The transformations in public administration since the 1980s are developments that have an impact on public administration education.

Some of these developments are the developments and innovations in information and communication technologies, the increasing threat of global terrorism and increasing global migration and refugee issues. This situation not only for Turkey and for the whole world, especially in Europe Research Area (ERA / European Research Area) is effective. In this respect, higher education institutions of the countries are defined as both relevant and responsible institutions in the development of undergraduate and graduate curricula. This study will examine the latest institutional transformation in our country. With the letter of State Supervisory Board dated 8 October 2018 and numbered 1579, the Council of Higher Education defined the relevant and responsible body for the evaluation of e-government applications and cyber security activities carried out in our country and opened new programs in the fields of cyber security and e-government from the universities. They demanded to train competent academicians in these areas. The aim of this study is to compare the situation of 80 "Public Administration" and "Public Administration and Political Science" departments works on cyber security and e-government areas. The data related to the study will be collected with the questionnaire method and the practices of the related department heads will be collected. In this way, a national data on the creation of sections for global and regional needs underlined in the Bologna process will be

obtained, and the effects of the letter 1579 in higher education will be revealed.

Keywords: Public Administration, Security Management, Public Administration Education, Bologna Process

KENTLİ HAKLARI ÇERÇEVESİNDE KENTSEL SUÇ OLGUSU*

Özet

Kenti mekansal olarak, içerisinde çok sayıda insanın yaşadığı ve etkileşim halinde olduğu bir yer olarak tanımlamamız mümkündür. Tarihsel süreç içerisinde kentlerin oluşumu ve yoğunluğu farklılık gösterse de günümüzde kentlerin sayısında ve nüfuslarında sürekli surette artış yaşandığı bir gerçektir. Birleşmiş Milletler'in yayınladığı Dünya Kentleşme Olasılıkları raporunda yer alan verilere göre dünya nüfusunun yarısından fazlası kentlerde yaşamaktadır.

Kentsel nüfus oranının artışına paralel olarak, kentte yaşayan insanların eşit koşullarda, kentin sunduğu ekonomik, toplumsal, kültürel, teknik ve siyasi imkanlardan faydalanma hakkına dair de gelişmeler yaşanmıştır. 'Kentli Hakları' olarak adlandırılan bu yeni insan hakları tanımlaması, kentli bir bireyin kent ve diğer kentliler karşısındaki hak ve yükümlülüklerini içermektedir.

Bu bağlamda 17-19 Mart 1992 tarihinde Avrupa Konseyi tarafından Avrupa Yerel ve Bölgesel Yönetimler Konferansında kabul edilen 'Avrupa Kentsel Şartı' kentli hakları konusunda temel

bir çerçeve çizen ve kentli haklarının esasını teşkil eden birincil belge olarak kabul edilmektedir.

Öte yandan kentlerin nüfus hareketlerine ve göçlere bağlı olarak artan ve değişen nüfus yapısı sonucu kentleşme, beraberinde suç olgusunu da getirmiştir. Kentin yapısından ve kente has özelliklerden kaynaklı olarak ortaya çıkan sapma durumunu ifade eden 'kentsel suç' kavramı, önemli bir sorunsal olarak karşımıza çıkmaktadır.

Özet olarak kentte yaşayan insanların edindiği yeni bir insan hakkı tanımlaması olarak ortaya çıkan kentli hakları, yine kentin kendisinden kaynaklı olan kentsel suç olgusu karşısında bir anlamda tehdit altında bulunmaktadır.

Bu çalışmanın amacı, kentsel suç olgusunun kentli hakları kazanımlarına dair olumsuz etkilerini, sebeplerini ve sonuçlarını ortaya koymaktır. Bu kapsamda literatür tarama ile kavramlara dair teorik çerçeve çizildikten sonra istatistiksel veriler de kullanılarak mevcut durum analizi yapılacak ve kentli hakları kavramı ile kentsel suç kavramı arasındaki ilişki irdelenerek çıkarımlarda bulunulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kent, Kentleşme, Kentli Hakları, Kentsel Suç, Kentsel Güvenlik.

* Refik Yaslıkaya, Dr.Öğr.Üye., Kırıkkale Üniversitesi İ.İ.B.F Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, refikyaslikaya@yahoo.com

Hasan KAYA, Öğr.Gör., Kırıkkale Üniversitesi Keskin MYO, Yönetim ve Organizasyon Bölümü, hasan.kaya286@gmail.com

URBAN CRIME IN THE FRAMEWORK OF THE URBAN RIGHTS

Abstract

It is possible to define the city spatially as a place where many people live and interact. Although the formation and intensity of the cities in the historical process varies, there is a constant increase in the number and population of the cities. According to the data of the World Urbanization Prospects Report, more than half of the world's population lives in cities.

In parallel with the increase in the rate of urban population, there have been developments on the right of people living in the city to enjoy the economic, social, cultural, technical and political opportunities offered by the city. The new definition as “Urban Rights” includes the rights and obligations of an urban individual against the city and other citizens.

In this context, the “European Urban Charter” adopted by the Council of Europe at the European Conference on Local and Regional Authorities on March 17-19, 1992, is considered as the primary document that draws a fundamental framework for urban rights and constitutes the basis of urban rights.

On the other hand, as a result of the increasing and changing population structure of cities due to population movements and migrations, urbanization has brought along a crime phenomenon. The concept of “urban crime”, which refers to the state of deviation

due to the structure of the city and the characteristics of the city, is an important problematic.

In a nutshell, the urban rights, which emerged as a new definition of human rights acquired by people living in the city, is under threat in the sense of the urban crime phenomenon which is caused by the city itself.

The aim of this study is to find out the negative effects, which causes and consequences of urban crime phenomenon on urban rights gains. In this context, the theoretical framework for the concepts will be drawn and the current situation analysis will be made by using statistical data, and the relationship between the concept of urban rights and the concept of urban crime will be discussed.

Key words: City, Urbanity, Urban Rights, Urban Crime, Urban Security.

KIRSAL ALAN GÜVENLİĞİNİN SAĞLANMASINDA KÖY KORUCULUĞUNUN DEĞİŞEN KONUMU*

Özet

Genel kolluk tüm ülkede kamu düzenini sağlamak amacıyla merkezi idarenin emrinde görev yapan bir birim olarak faaliyette bulunmaktadır. Özel kolluk ise genel kolluk dışında kalan ve belirli bazı kolluk görevleri için özel yasalara göre kurulup bu amaçla görev ve yetkilerle donatılan kolluk olmaktadır. Kolluk hizmetlerinin genel olarak temel amacı kent ve kırsal alanda güvenliğin sağlanması noktasında görevini icra etmektir. Ancak kırsal alanın kültürel, sosyal, ekonomik ve coğrafi bakımdan kentsel alandan daha zor şartlar içermesi nedeniyle bu alanda kolluk hizmetine yönelik özel bir teşkilatlanma yapısının oluşturulması zaman içerisinde zorunlu hale gelmiştir. Türkiye’de doğu ve güneydoğu kırsalında terör olaylarının da yoğunlaşması üzerine, 1985’te 442 Sayılı Köy Kanunu’nda değişiklik yapılarak, kırsal alanların güvenliğinin sağlanması için Geçici Köy Koruculuğu sistemi ihdas edilmiştir. Süreç içerisinde 29 Ekim 2016 tarihli Kanun

* İbrahim Ethem TAŞ, Prof. Dr., İ. Ethem TAŞ, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, i.ethem.tas@gmail.com
Yeter AVŞAR, Arş. Gör., Yeter AVŞAR, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, yetercicek@ksu.edu.tr

Yemliha ÇETİN, Yüksekisans Öğrencisi, Yemliha ÇETİN, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi, cetinyemliha@hotmail.com

Hükmünde Kararname ile adı Güvenlik Korucusu olarak değiştirilmiş, görev alanları genişletilmiş ve özlük hakları iyileştirilerek daha işlevsel hale getirmek amaçlanmıştır. Güvenlik Korucuları ile ilgili tüm işlemler, Köy Korucuları Yönergesi hükümlerine göre yürütülmektedir. Güvenlik Korucuları; idari bakımdan mülki idare amirine bağlı olup, mülki idare amirinin gözetim ve denetimine tabidir. Görevlerinin ifası bakımından ise, görev yaptıkları köyün bağlı olduğu Jandarma Karakol Komutanının emir komutası altındadırlar.

Güvenlik Korucuları kırsal alanda özel kolluk kuvveti olarak görev yapmasının yanında, bölgede ikamet etmeleri nedeniyle, genel kolluğa istihbarat, harekât ve halkla ilişkiler konusunda destek sağlamaktadır. Ancak, asayişin sağlanmasında ve terörle mücadelede Jandarmaya yardımcı olarak kamu hizmeti görseler de, hukuki statüleriyle ilgili doğrudan yapılmış bir yasa olmadığı gibi kamu görevlisi olarak değerlendirilmeleri de tartışmalıdır.

Bu kapsamda çalışma; kırsal alanların güvenliğine yönelik hizmet sunan köy koruculuğunun zaman içerisinde değişen konumunu ve idarenin kırsal alanda güvenliği sağlamaya yönelik kolluk yapılanmasındaki yerini ve önemini tartışmaktadır. Geniş bir literatür taraması yapılarak oluşturulacak tartışmada ayrıca köy koruculuğunun günümüzle birlikte değişen konumu ortaya koyulmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kırsal Alan, Kolluk, Köy Koruculuğu, Güvenlik Koruculuğu.

THE CHANGING POSITION OF BEING FOREST RANGER TO PROVIDE THE RURAL AREA'S SECURITY

Abstract

The general ranger has got an activity as a unit which has a duty under the order of central administration in order to provide the public order across the country. The private ranger is a ranger which is out of the general ranger, is founded by the private laws for some of the certain ranger duties and is appointed with the duty and authorities in this purpose. The main goal of the ranger services is generally to perform the duty to provide the security in the urban and rural areas. However, it became compulsory to make a private organization body related to the ranger service in this field in time because the rural area has got more difficult conditions than the city in the cultural, social, economical and geographical aspects. The system of Being A Temporary Forest Ranger was created in order that the security is provided in the rural areas, as the changing was made in 442 Numbered Village Law in 1985 after the density increased in the terror events in the east and eastern south in Turkey. Its name was changed as The Security Ranger with The Executive Order with the date of 29th of October, 2016 in that time, the assigned scope was extended , and it was aimed to make the employee personal rights more functional by regenerating them. All of the procedures related to The Security Rangers were implemented by the provisions of Forest Rangers Circulars. The Security Rangers are subject to the local authority in terms of the administration, and

to the local authority's supervision and audit. They are under the order-command of Gendarmery Guard Commander that the town where they have their duty is connected, in terms of their duties' accomplishment.

The Security Rangers support the general ranger for the intelligence, operation and the communication with the public as they have got the duty as the private police force in the rural area and they dwell on the region. However, it is contradictive that they are assessed as a public official and there is not an explicit law related to their legal status even if they make the public service as an aid to The Gendarmery to provide the public order and the counter terrorism.

So the study argues the changing position of being the forest ranger servicing for the rural areas' security in time and the place and importance of administration in the police organization related to provide the security in the rural area. In the discussion which will be formed by conducting a large literature review, the changing position of the village guard with the present will be tried to be put forward.

Key Words: Rural Area, Police, Being Ranger, Security Ranger.

BİR KAMU GÜVENLİĞİ SORUNU OLARAK TOPLUMSAL CİNSİYET TEMELLİ ŞİDDETLE MÜCADELE*

Özet

Toplumsal cinsiyet temelli şiddet günümüzde, uluslararası toplum ve uluslararası insan hakları koruma mekanizmaları nezdinde temel insan hakları ihlali olarak kabul edilmektedir. Bu bağlamda toplumsal cinsiyet temelli şiddetle mücadele de önemli bir kamu politikası ve kamu güvenliği sorunu olarak tanımlanmaktadır. 2011 Yılında Avrupa Konseyi tarafından kabul edilerek Türkiye’de imzaya açılan ve aynı yıl yürürlüğe giren **Kadına Yönelik Şiddet ve Aile İçi Şiddetin Önlenmesi ve Bunlarla Mücadeleye Dair Avrupa Konseyi Sözleşmesi (İstanbul Sözleşmesi)**, bu konudaki uluslararası sözleşmeler içinde en yeni ve kapsamlı insan hakları belgesi olarak kabul görmektedir. Sözleşme, toplumsal cinsiyet temelli şiddet ile mücadeleyi bir kamu politikası meselesi olarak tanımlayan ve bu kapsamda taraf devletlere toplumsal cinsiyet eşitliği yaklaşımı ile politika geliştirme ve uygulama sorumluluğu yükleyen ilk özgün belgedir. Türkiye Cumhuriyeti tarafından çekincesiz bir şekilde imzalanan tek uluslararası sözleşme olan ve

* Özlem ŞAHİN GÜNGÖR, Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü

Dilek BULUT, Öğr. Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Sağlık Yönetimi Bölümü

Gözde Müşerref GEZGÜÇ, Dr. Araş. Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi

TBMM tarafından onaylanan Sözleşme kapsamında izleme organı olarak görev yapan **Kadınlara Yönelik Şiddetle ve Aile İçi Şiddetle Mücadele Konusunda Uzmanlar Grubu (GREVIO)**, sözleşmenin Türkiye’deki uygulanması ile ilgili raporunu 15 Ekim 2018 tarihinde tamamlamış ve yayınlamıştır. Bu bildiri, GREVIO Türkiye Raporunu, Türkiye’de toplumsal cinsiyet temelli şiddetle mücadelenin, toplumsal cinsiyet eşitliği yaklaşımı kapsamında bir kamu güvenliği sorunu olarak ne şekilde ele alındığını gösteren temel bir belge olarak değerlendirmeyi hedeflemektedir. Bildiride, İstanbul Sözleşmesi’ne atıf yapılarak gerçekleştirilen mevzuat değişikliği örneği olarak 2012 yılında yürürlüğe giren Ailenin Korunması ve Kadına Yönelik Şiddetin Önlenmesine Dair Kanun ile ilgili uygulamalar da değerlendirmeye alınacaktır.

Anahtar Sözcükler: Toplumsal Cinsiyet Temelli Şiddet, Toplumsal Cinsiyet Eşitliği, Kamu Politikaları, İstanbul Sözleşmesi, GREVIO Türkiye Raporu

ELIMINATION OF GENDER-BASED VIOLENCE AS A PUBLIC SECURITY ISSUE

Abstract

Gender-based violence is nowadays regarded as a fundamental human rights violation in the eyes of the international community and international human rights protection mechanisms. In this context, the struggle against gender-based violence is defined as an important public policy and public security problem. European Council Convention on Prevention of Violence and Domestic Violence against Women 2011 (Istanbul Convention), opened for signature in Turkey, the latest in international conventions in this regard and comprehensive human rights document as accepted. The Convention is the first original document to define the struggle against gender-based violence as a matter of public policy and in this context, it places responsibility for the development and implementation of policy with a gender equality approach to States parties. The Convention is signed by Republic of Turkey without any reservation and adopted by Turkish National Assembly. And Regarding the Convention acting as a body monitoring the Group of Experts (GREVIO) prepared the report on the implementation of the contract in Turkey October 15, 2018. This paper evaluates the GREVIO Turkey reports as a fundamental document on the struggle against gender-based violence in Turkey within the perspective of gender equality indicating that a public safety issue. The Code of the Protection of the Family and the Violence Against Women, which came into force in 2012 as an example of the legislative amendment

made with a reference to Istanbul Convention also evaluates in this study.

Keywords: Gender-based Violence, Gender Equality, Public Policies, Istanbul Convention, The GREVIO Report on Turkey.

KENTSEL DÖNÜŞÜM UYGULAMASI SONRASI SUÇ ALGISI VE OLGUSUNDA DEĞİŞİM: DENİZLİ KARŞIYAKA MAHALLESİ ÖRNEĞİ*

Özet

Bireylerin yaşamlarını devam ettirebilmeleri için hava, su, gıda, uyku gibi en temel fizyolojik ihtiyaçlardan sonra güvenlik ihtiyacı gelmektedir. Bireyin kaliteli bir yaşam sürmesi için eğitim, sağlık, sosyal yaşam ve güvenlik gibi faktörlerin sağlanması gereklidir. Avrupa Kentli Hakları Deklarasyonu'nda güvenlik hakkı olabildiğince suç, şiddet ve yasadışı olaylardan arındırılmış güvenli bir yaşam alanı olarak tanımlanmıştır. Ülkelerin gün geçtikçe ekonomik açıdan gelişmesi her geçen yıl suç oranlarının azalacağını düşündürse de durum tam tersi şekilde işlemekte ve suç kentleri daha fazla sarmaktadır. Ülkemizde suçla mücadele kapsamında suç üreten veya suça mekân oluşturan kentsel alanlar için kentsel dönüşüm projeleri suçla mücadele yöntemi olarak görülmektedir.

Denizli'de 2005-2009 yıllarında gerçekleştirilen kentsel dönüşüm projesi ile Karşıyaka mahallesinde ikamet eden 2000 konut dönüşüme uğramıştır. Çalışmada, bölgenin ve kentin suç merkezi olarak görülen Denizli Karşıyaka mahallesinde uygulanan dönüşüm projesi öncesi ve sonrası dört suç türü çerçevesinde suç oranları karşılaştırılmaktadır. İlgili mahallenin bağlı olduğu Sevindik Karakolundan alınan bilgilere göre; kentsel dönüşümün olduğu

bölgelerde kişilerin apartman yaşamına geçmesi ile suçun aydınlatılması, ihbarı, suçun gizlenememesi gibi olgular suçla mücadeleyi pozitif yönde etkilediği bilgisi alınmıştır. Ayrıca alanda yapılan mülakatlar ile vatandaşların dönüşüm sonrası güven algısı sorgulanmıştır. Mahallede yaşayanların eskiye nazaran kendilerini güvende hissettikleri sonucuna ulaşılmıştır. Kentsel dönüşüm süreci ile birlikte bölgenin sokak lambaları ile aydınlatılması, güvenlik kameralarının yerleştirilmesi bölgenin eskiye oranla daha güvenilir hale gelmesine neden olmuştur. Bölgedeki suç oranı eskiye oranla düşmüştür. Ancak mekânda suç olgusu yok olmamıştır. Kentteki toplam suç oranı neredeyse aynı kalmıştır. Dönüşüm sonrası suç oranları Karşıyaka Mahallesinde düşerken kentin farklı semtlerinde artış göstermiştir. Kentsel dönüşüm uygulamasının Denizli özelinde suçların azalmasında yada mekânsal olarak yer değiştirmesinde etkili olduğu söylenebilir sonucuna ulaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Suç, Kentsel Dönüşüm, Denizli, Karşıyaka Mahallesi

* Pınar SAVAŞ-YAVUZÇEHRE, Doç.Dr., Pamukkale Üniversitesi, Denizli, Türkiye, pyavuzcehre@pau.edu.tr

**CHANGE IN PERCEPTION AND PHENOMENON OF
CRIME AFTER URBAN REGENERATION PROJECT:
DENİZLİ KARŞIYAKA NEIGHBORHOOD CASE**

Abstract

In order for individuals to keep living their lives, the safety need comes after the most basic physiological needs such as air, water, food, sleep. For the individual to live a quality life, it is necessary to provide factors such as education, health, social life and security. In the Declaration of European Urban Rights, the right to security has been defined as a safe living space free from crime, violence and illicit events. Although the economic development of countries every passing year suggests that crime rates will decrease, the situation works in the opposite way and the crime wraps more cities. In Turkey, urban regeneration projects for urban areas that produce crime or constitute a crime in terms of fighting crime are seen as a method of fighting crime.

With the urban transformation project realized in Denizli between 2005-2009, 2000 residences in Karşıyaka neighborhood have been transformed. In the study, crime rates are compared in the frame of four types of crime before and after the transformation project implemented in Denizli Karşıyaka neighborhood which is seen as the crime center of the region and the city. According to the information obtained from the Sevindik Police Station, where the urban neighborhood is connected, it was learned that by means of transition of people to the apartment life in the regions where urban transformation was effected, the facts such as the elimination of the

crime, the notification, the inability to hide the crime have been positively affected the fight against crime. In addition, by the interviews conducted in the field, the perception of trust after the transformation of the citizens were questioned. Along with the urban transformation process, the illumination of the region with street lamps and the installation of security cameras have made the region safer than before. Compared to the past the crime rate in the region has decreased. However, crime has not disappeared. The total crime rate in the city remains almost the same. Crime rates after urban transformation decreased in Karşıyaka neighborhood and increased in different districts of the city. It can be concluded that urban transformation is effective in the reduction or spatial displacement of crime in Denizli.

KeyWords: Crime, Urban Regeneration, Denizli, Karşıyaka Neighborhood.

ULUSLARARASI ÇEVRE GÜVENLİĞİNDE TEHLİKELİ ATIKLARIN BERTARAFI ve SINIR ÖTESİ TİCARETİ: BASEL SÖZLEŞMESİ VE TÜRKİYE’NİN DURUMU*

Özet

Kaynağında özelliğine göre ayrılması, toplanması, geçici depolanması, geri kazanılması, taşınması, bertarafı ve kontrolü olarak tanımlanan tehlikeli atık yönetiminde amaç, üretim sırasında, tehlikeli atık üretimini en düşük düzeye indirmektir. Tehlikeli atık yönetiminin alternatiflerinden biri de yukarıda belirtildiği gibi atığın taşınmasıdır.

Özellikle üretim ve tüketim kalıplarındaki değişime bağlı olarak artan atık miktarı, atık yönetimini devletlerin önemli sorunlarından birisi haline getirmiştir. Tehlikeli atıkların gelişmiş ülkelere, gelişmekte olan veya gelişmemiş ülkelere transferi 1970’lerden bu yana uluslararası toplumun gündeminde olan çevre, sağlık ve güvenlik gibi pek çok boyuta sahip bir sorundur. Atıkların sebep olduğu risklerin giderek daha da fazla fark edilmesi, gelişmiş ülkelerdeki atık yönetimine ilişkin katı çevresel standartların oluşturulmasını sağlamıştır. Bu standartlara bağlı olarak atık yönetim maliyetleri ciddi ölçüde yükselmiş ve atıklardan daha ucuz yollardan kurtulma arayışı, gelişmiş ülkelere transferinde olan

ülkelere yasal ya da yasa dışı yollardan atıkların naklini içeren bir risk transferini yaratmıştır.

1992 yılında atıkların naklini düzenleyen Basel Sözleşmesi imzalanmış ve yürürlüğe girmiştir. Bu sözleşmenin amacı tehlikeli ve diğer atıkların üretimi, yönetimi ve sınır ötesi hareketi ve bertarafından kaynaklanacak zararlı etkilere karşı insan sağlığı ve çevreyi korumaktır.

Bu bildirin amacı, atık ticareti konusunda Basel Sözleşmesi, 2872 no’lu Çevre Kanunu ve Türkiye’nin atık yönetimi ve ticaretini uluslararası güvenlik boyutunda değerlendirmektir. Çalışmada, Türkiye’nin Basel Sözleşmesini ulusal düzeyde uygulamaya aktaracak nitelikte bir mevzuata uygunluğu ve atıkların tehlikeli özelliklerini tespit edecek laboratuvar ve teknik imkanlara sahip olup olmadığı incelenecektir. Bu incelemeler ardından Türkiye’nin tehlikeli atıkların yönetimindeki tecrübeleriyle bu sorun güvenlik boyutuyla ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: Basel Sözleşmesi, Atış Taşınımı, Atık Ticareti

* Hande Betül GÜRİSOY HAKSEVENLER, Dr. Öğr. Üyesi, Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, İstanbul, Türkiye, hande.gursoy@marmara.edu.tr

Aydın AKPINAR, Arş. Gör., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Yerel Yönetimler Bölümü, İstanbul, Türkiye, aydin.akpinar@marmara.edu.tr

DISPOSAL OF HAZARDOUS-WASTES IN INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL SAFETY and ITS CROSS-BORDER TRADING: BASEL CONVENTION AND TURKEY'S SITUATION

Abstract

The purpose of the hazardous-waste management, which is defined as separation, collection, temporary storage, recovery, transportation, disposal and control according to the property, is to reduce the production of hazardous waste to the lowest level during production. One of the alternatives of hazardous waste management is the transportation of waste as mentioned above.

Particularly due to the increasing in production and consumption patterns, waste management has brought as one of the important problems of the states. The transfer of hazardous wastes from developed countries to developing or underdeveloped countries is a problem of many dimensions such as environment, health and safety, which has been on the agenda of the international community since the 1970s. Increased recognition of the risks, caused by waste, has developed solid environmental standards in waste management in developed countries. Depending on these standards, waste management costs have risen considerably, and the search for cheaper means to recover from waste has created a risk transfer that involves the transfer of waste from developed countries to developing countries, either legally or illegally.

In 1992, the Basel Convention that governing the transport of wastes was signed and entered into force. The purpose of this contract is to protect human health and the environment against harmful effects resulting from the production, management and cross-border movement and disposal of hazardous and other wastes.

The purpose of this paper is to assess the Basel Convention on waste trade, Environmental Law No. 2872 and Turkey's waste management and international trade in security dimension. In the study, Turkey's Basel Convention will be examined whether a regulatory compliance in nature and is to be put into practice at national level wastes with hazardous properties of laboratory and technical facilities to detect. These views will then be discussed this issue with the security dimension of Turkey's experience in the management of hazardous waste.

Keywords: Basel Convention, Shot Transport, Waste Trade

11 EYLÜL SONRASI ÖZGÜRLÜK-GÜVENLİK İKİLEMİ VE DEMOKRASİ'YE YANSIMALARI*

Özet

Soğuk Savaş sonrası dönemde tek meşru yönetim biçimi haline dönüşen liberal demokrasilerin, bütün dünyada daha özgür bir siyasal atmosfer yaratacağı düşünülmekteydi. Bu bakış açısı 11 Eylül sonrasında önemli bir kırılma yaşamıştır. Yaşanan kırılmanın temelinde, siyasal sistemlerin özgürlük kavramından önce güvenlik kavramı eksenli bir yönelim göstermesi bulunmaktadır. Bu doğrultuda liberal demokrasilerin önerdiği siyasal özgürlükler, ifade ve örgütlenme hakları gibi ilk kuşak haklar olarak bilinen temel nosyonlarda dahi bir gerileme yaşanmaktadır. Bu durumun temel gerekçesi olarak, kamusal güvenlik adına bu tarz bireysel özgürlüklerin sınırlandırılması gerekliliği gösterilmektedir. Dolayısıyla demokrasilerin bireylerin siyasal eylem ve tercih alanını genişletici değil daraltıcı biçimde dönüştüğü görülmektedir. Özellikle göçmen akışlarını kontrol etmek, sınır güvenlikleri, yabancı-düşmanlığı, kültürel değerleri korumak, terörizm tehdidi bağlamlarında güvenlik kavramının yükselişe geçtiği görülebilir. Gelinen noktada, demokrasilerin liberal formun dışında otoriter, muhafazakar ve hatta illiberal tanımlamalarıyla yeniden tanımlanmaya başlandığı görülmektedir. Avrupa'da, Latin

Amerika'da ve bizzat ABD'de, değerleri korumak bağlamında içe kapanmacı politika önerileri yükselmektedir.

Bu değişimi ekonomik krizlerin ve dalgalanmaların dışında düşünmek mümkün değildir. Kültür ve kimlik tartışmalarının yerini yeniden ekonomi eksenli tartışmalara bırakmasıyla beraber, demokratik özgürlükler serbest piyasa ilişkileriyle birlikte dalgalanmaktadır ve güvenlik konusu da sadece etnik ya da kültürel bağlamın ötesinde düşünülmektedir. Ekonomide beklenen hedeflerin tutturamamasıyla birlikte demokrasi de bir düşüş yaşamaktadır. Ekonomik işbirliği hedefleriyle şekillenen Avrupa Birliği'nin içinde bulunduğu siyasal kriz, bununla doğrudan ilgilidir. Dolayısıyla demokratik hakların önce güvenlik önceliğiyle yeniden düşünülmesiyle birlikte kamu yönetimi örgütlenmesi ve siyasal çeşitli yasal değişiklikleri gerekli görmektedir.

Bu bağlamda bu sunumun amacı, post-demokrasi ya da post-siyaset olarak da adlandırılan bu yeni dönemde, 11 Eylül'den sonraki 20 yıllık süreçte serbest piyasanın ve liberal değerlerin tıkanmasıyla beraber demokrasinin nasıl bir değişim gösterdiğini incelemektir. Bu durum, Polonya, Macaristan, Brezilya gibi çeşitli ülke örnekleriyle beraber düşünülerek analiz edilecektir. Hibrid rejim, melez yönetim ya da eksik/kusurlu-demokrasi kavramlarıyla eşleştirilen bu örnekler, liberal demokrasilerin krizini sembolize etmektedir. Bu krizi analiz etmek, gelecekte siyasal alanın nasıl dönüşeceğine dair öngörüler sunacaktır.

Anahtar Kelimeler: Liberal Demokrasi, Siyasal Kriz, Demokrasi Teorisi.

* Yavuz YILDIRIM, yavuzy82@gmail.com, Dr. Öğr. Üy., Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi

THE DILEMMA BETWEEN LIBERTY-SECURITY AFTER 9/11 AND THE REFLECTIONS ON DEMOCRACY

Abstract

It is thought that liberal democracy, which becomes only legitimate game in the town after Cold War, will make more free political arena around the World. This approach has failure after 9/11. The core of the changing in the political systems is based on the tendency of security concept instead of liberty. In this respect, there is a decline even in the fundamental notions known as the first generation rights such as the political freedoms, the rights of expression and organization proposed by liberal democracies. The main reason for this situation is the necessity of limiting such individual freedoms in the name of public security. Therefore, it can be seen that democracies are transformed into restrictive rather than expanding political action and choices of individuals. It can be seen in particular to control migration flows, to protect border security and cultural values, and against the threat of terrorism. At this point, it is seen that democracies are being redefined by authoritarian, conservative and even illiberal definitions besides liberal form. In Europe, Latin America and the United States itself, retreating policy proposals are rising in terms of protecting values.

It is not possible to think of this change outside of economic crises and fluctuations. While the discussions of culture and identity are replaced by economics-based debates, democratic freedoms have fluctuating along with free market relations and the issue of security is not considered only the ethnic or cultural context. Democracy is

also experiencing a decline with the failure to achieve the expected targets in the economy. The political crisis of the European Union, which is organized by economic cooperation objectives, is directly related to this. Therefore public administration organization and politics require various legal changes in the democratic rights priority of the security.

In this context, the aim of this presentation is to examine how democracy changes in this new period with the failure of free-market economies and liberal values, which is also called post-democracy or post-politics, over two decades following September 11. This situation will be analyzed with various country examples such as Poland, Hungary and Brazil. These examples, named as hybrid regime or incomplete / defective-democracy, symbolize the crisis of liberal democracies. Analyzing this crisis will provide insights into how the political sphere will be transformed in the future.

Keywords: Liberal Democracy, Political Crisis, Democracy Theory.

ULUSLARARASI ÖRGÜTLERİN MÜDAHALE ALANI OLARAK SAĞLIK: YENİ BİR KAVRAM OLARAK *GLOBAL HEALTH SECURITY**

Özet

Health security kavramının Türkçe karşılığı sağlık güvenliği olarak anlaşılrsa da kavram, Türkiye’de sağlık hizmetlerinde güvenlik teması açısından aynı karşılığı bulamamaktadır. Kavram, hastalıkların uluslararası alana yayılmasını önlemek ve halk sağlığını korumak ve hastalıkları kontrol etme anlamına gelmektedir. Türkiye’de sağlık güvenliği denilince akla ilk olarak iş sağlığı ve güvenliği gelmektedir. Aynı şekilde alanyazın tarandığında *health security* kavramına atıfla bir çalışmaya da rastlanılmamıştır. Bu durumda *health security* kavramının tam olarak ne anlama geldiği sorusu önem kazanmakta ve uluslararası alanda özellikle alanyazında söz konusu kavramın nasıl kullanıldığı önemli hale gelmektedir. *Health security* kapsamında Dünya Sağlık Örgütü’nün Uluslararası Sağlık Mevzuatı özellikle az gelişmiş ülkelerde görülen ebola, zika, sarı humma gibi hastalıklar karşısında birtakım tedbirler içermekte, gelişmiş ülkeler ise nüfuslarını bu hastalıklara karşı korumayı amaçlamaktadırlar. Güvenlik gerekçesi ile sağlık alanında yapılan işbirliği ise yoksul ülkelere karşı takınılan tavrı gözler önüne sermektedir.

Türkiye’de sağlık hizmetleri açısından literatürde *public health* kavramına denk gelen bir hizmet sunulmakta; koruyucu sağlık hizmetleri tam olarak bu işlevi yerine getirmektedir. Halk sağlığı hizmetleri hem devletin vatandaşlarının sağlığını koruması hem de meşruluğunun temeli olan halkına zarar gelememesi açısından önemli bir hizmettir. Ancak devletin işlevinin değişmesi ve sağlık hizmetlerinin kamusal niteliğinin aşındırılması ile politika yapım süreci de yeniden şekillenmiştir. Dolayısıyla *security* terimi işbirliğini gerektirmektedir. İşbirliği ile sağlık güvenliği için gerekli olan mal ve hizmetlerin doğrudan üretilmesi yerine piyasadan karşılanması gerekecektir.

Sağlık insan hayatının korunması açısından bir değer ifade etse de bu değer ekonomik yönü belirgin bir şekilde ön plana çıkmaktadır. Sağlık hizmetlerinde güvenlik, küresel tehditlere açık hale gelen ve hastalıkların bulaşıcı niteliğinden kaynaklı olarak bir güvenlik meselesi olarak değerlendirilmektedir. Ancak güvenlik ve ekonomi bir araya geldiğinde iş; uluslararası aktörlerin ulus devletlere müdahalelerine ve yapısal reformlara kadar varabilmektedir. Uluslararası aktörlerin sağlık hizmetlerinde reform çağrısı sağlık güvenliği ile birleşince konu sağlık hizmetlerinin küresel kamusal mal olması (*global public goods*) tartışmalarına uzanmakta bu durum sağlık hizmetlerine yapılan müdahaleyi geri planda bırakmaktadır. Müdahalenin bir diğer boyutu olan ekonomi unsuru aşılardan satın alınması, ilaç ve tıbbi cihazların temini gibi konularda gelişmekte olan ülkeleri çokuluslu şirketlerin manevra alanlarına çekmektedir.

* Recep FEDAI, Dr. Öğr. Üyesi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Türkiye, recepfedai@comu.edu.tr

Çalışmada *health security* kavramının başta Dünya Sağlık Örgütü ve Birleşmiş Milletler olmak üzere çeşitli aktörler tarafından hangi amaçla çalışma alanı olarak seçildiği üzerinde durularak Türkiye’de sağlık hizmetlerinde sağlık güvenliği konusunun nasıl bir zeminde yer alacağına ilişkin bir tartışma yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Küresel Sağlık Güvenliği, Küresel Kamusal Mal, Dünya Sağlık Örgütü, Türkiye.

HEALTH AS AN INTERVENTION AREA FOR INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: GLOBAL HEALTH SECURITY AS A NEW CONCEPT

Abstract

Health concept turns out to be the Turkish equivalent of the security concept of health security, can not find the same theme in health care provision in terms of security in Turkey. The concept is to prevent the spread of diseases to the international arena and to protect public health and control diseases. Health and safety in Turkey, known first as comes to occupational health and safety. Similarly, when the literature was reviewed, there was no study with reference to the concept of health security. In this case, the question of exactly what the concept of health security means is important and it becomes important how the concept in question is used in the international arena. Within the scope of health security, the World Health Organization’s International Health Regulations includes a number of measures against diseases such as ebola, zika and yellow fever, especially in the underdeveloped countries, and developed countries aim to protect their populations against these diseases. For security reasons, cooperation in the field of health demonstrates the attitude towards poor countries.

Turkey in terms of health care services corresponding to a public health concepts are presented in the literature; preventive health services fulfill this function exactly. Public health services are an important service both for the state to protect the health of its citizens and not to harm the people who are the basis of its

legitimacy. However, the change in the state's function and the erosion of the public character of health services has also reshaped the policy-making process. Therefore, the term security requires cooperation. In cooperation, the goods and services required for health safety will have to be met from the market instead of being produced directly.

Although health has a value in terms of the protection of human life, the economic aspect of this value comes into prominence. Security in health services is considered a security issue, which is open to global threats and originates from the infectious nature of diseases. But when security and economy come together, the business; it can reach to the intervention of international actors to nation states and to structural reforms. The international actors' call for reform in health services, coupled with health safety, extends to global public goods debate, which leaves the intervention in health care behind. Another aspect of the intervention, the economic element, draws developing countries into the maneuvering areas of multinational corporations, such as the purchase of vaccines, the provision of medicines and medical devices.

A discussion of how to take part in a floor for what purpose workspace in the emphasis of health services in Turkey over was selected as the health safety issues of by various actors will be held, including the World Health Organization, particularly the health security concept in the study, and the United Nations.

Keywords: Global Health Security, Global Public Goods, World Health Organization, Turkey.

KENTSEL GÜVENLİK BAĞLAMINDA KADIN GÜVENLİĞİ*

Özet

Kentler hem dünya nüfusunun büyük çoğunluğunun yaşadığı hem de toplumsal ilişkilerin kurulduğu/geliştiği önemli mekânlar olmalarından dolayı güvenlik hizmetlerinin sunumuna yönelik tartışmaların da odağında yer almaktadır. Bu noktada ortaya çıkan kentsel güvenlik kavramı, kentte yaşayanların, ortaya çıkan ya da çıkabilecek tehditlere karşı korunabilmesini ifade eder. Kentte ortaya çıkan güvenlik açıklarından en çok etkilenen gruplardan birisi de kadınlardır. Toplumsal cinsiyetin ortaya çıkmasına neden olan kültürel algılar, kentleri de kadınlar ve erkekler için farklı bir yapıya getirmektedir. Bu bağlamda günümüzde kentsel güvenliğin sağlanması konusu kadınlar açısından oldukça sınırlı bir düzlemde ele alınmaktadır. Kadınlar uzun yıllardır kamusal alanda kendilerine bir yer edinmeye çalışırken karşılıklarına çıkan en temel sorunlardan birisi de kentsel güvenlik olmuştur. Kadınlara yönelik pek çok suçun işlenme yeri sadece evler değildir. Ancak görülüyor ki mekânsal bir ayırım yapılmadan her yer kadınlar için güvensiz bir ortam durumuna gelmiştir. Öncelikle güvenli olmayan toplu taşıma araçları, uzak noktalara hizmet vermeyen otobüsler ya da yeterince aydınlatılmayan sokaklar gibi faktörler kadınların kamusal alana

* Hasan YAYLI, Doç. Dr, Kırıkkale Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hyayli@hotmail.com

Meryem YILMAZ, Arş. Gör, Kırıkkale Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, meryemyilmaz@kku.edu.tr

çıkılmak konusunda tereddütler yaşamamasına neden olmaktadır. Yine halkın ortak kullandığı sokaklar, yeşil alanlar, alışveriş merkezleri, sosyal etkinlik alanları (konser, sergi, tiyatro, sinema) gibi mekânlar kadınlara yönelik güvenlik ihlallerinin en çok olduğu yerlerdir. Bu tarz güvensiz ortamlar kadınların eğitim hayatlarını devam ettirebilmelerine ya da çalışma hayatında kendilerine bir yer edinebilmelerine engel olmaktadır. Yapılan planlar ya da geliştirilen projelerde kadınların güvenlik ihtiyaçlarının önemsenmediği görülmektedir. Ayrıca bu güvenlik açıklarının kadınların sosyal hayatlarını ne ölçüde olumsuz etkilediği fark edilmemektedir. Kente dair tüm unsurları içeren ve çok teknik gibi görünen kent planlaması ya da peyzaj planlarının kadınların güvenliği ile çok yakından ilgili olduğu ve kentlerde kadınların güvenliğinin sağlanmasında oldukça başat bir konumda olduğu fikri çalışmanın odak noktasını oluşturmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kent, Kadın, Toplumsal Cinsiyet, Kentsel Güvenlik, Kadın Güvenliği

THE SECURITY OF WOMEN IN CONTEXT OF URBAN SECURITY

Abstract

Urban areas are at the focus of discussions on the provision of security services not only because they are important places where the majority of the world's population lives but also they are the places where social relations are established / developed. The concept of urban security that emerged at this point means that urban inhabitants can be protected against the emergent as well as emerging threats. In this scope, women are one of the most affected by urban security flaws. The cultural perceptions that lead to the emergence of gender as a phenomenon also led urban areas to function as different structures for women and men. In this context, the issue of urban security is discussed in a very limited perspective in terms of women concerns. While women have been trying to gain a place in public space for many years, the issues of urban security have been one of the main problems facing them. The violence against women is not just domestic in nature. Moreover, it seems that without any spatial distinction, the insecurity is prevalent everywhere for women. First of all, factors such as unsafe public transportation as city buses that do not serve to distant neighborhoods or streets with insufficient street lightening cause women to hesitate to join public sphere. In addition, public spaces such as streets, green areas, shopping centers, social activity areas (concerts, exhibitions, theaters, cinemas) are the places where security breaches are most prevalent for women. Such insecure

environments set obstacles to women and prevent them to continue their educational life or gain a position in work life. It is observed that women's security needs are not taken into consideration in neither plans nor developed projects. In addition, the negative impacts of security flaws on women' s social life are also neglected. While urban planning or landscape design (which cover whole elements of the city) are seen as very technical, they are directly related to the issues of safety of women. Within this scope, this study aims to discuss how they are at the forefront in ensuring the safety of women in urban areas.

Key Words: Urban, Women, Gender, Urban Security, Women's Security

VERGİ GÜVENLİĞİ AÇISINDAN OTOMATİK BİLGİ DEĞİŞİMİ*

Özet

Günümüzde küresel şirketler ekonomi piyasasında oldukça önemli bir yer kapsamaktadır. Küreselleşmenin olumlu etkileriyle birlikte ülkelerinin egemenlik haklarından olan vergilendirme hakkına yönelik meydana gelen aşınma hasebiyle olumsuz bir yönü de bulunmaktadır. Devletlerin elde etmesi gereken vergilerin aşınması ülke ekonomisine zarar verdiği gibi mükellefler arası eşitsizliğe de sebep olmaktadır. Uluslararası alanda mükellefler tarafından yapılan vergi kaçakçılığı ve vergiden kaçınma durumlarını engellemeye ilişkin olarak devletler ve uluslararası kuruluşlarca birçok çalışma yapılmaktadır. Bu alanda yapılan çalışmalardan bir tanesi de OECD bünyesinde düzenlenen çok sayıda devletin taraf olduğu Vergi Konularından Karşılıklı İdari Yardımlaşma Anlaşmasıdır. Ülkemiz de gerekli iç hukuk işlemlerini tamamladıktan sonra sözleşmeye 2017 itibariyle taraf olmuştur. Bu anlaşmanın maddelerinden birine göre mükelleflerin mal varlığına ilişkin bilgiler diğer devletin yetkili kurumlarına toplu olarak gönderilmektedir. Amacı her ne kadar uluslararası alanda yapılan vergi kaçakçılığını önlemek olsa da mükellefin temel hak ve hürriyetlerin dokunan bir madde olması hasebiyle incelenmesi

* Sibel BİLGİN, Dr.Öğrt.Üyesi ,Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, B.S.Y.O. Türkiye, blgn.sibel@gmail.com

Arzu YILMAZ, Ar.Gör.,Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, Hukuk Fakültesi, Türkiye,aythemis@gmail.com

gerekli olan bir maddedir. Kişilerin kişisel verilerinin güvenliği en temel haklarından biridir. Ancak anlaşma düzenlemesine göre mükelleflerin bilgileri diğer devletlerle paylaşılacaktır. Bu paylaşım kişi haklarının korunması gereği diğer devlet tarafından gizli tutulmak zorundadır. Ancak gerek temel hak ve hürriyetler bakımından gerekse mükellef hakları bakımından konunun incelenmesi ve amacına aykırı kullanılmaması adına hukuki temelin doğru oturtulması gerekmektedir.

Çalışmamızda ülkelerce mükellefe ait ve anlaşmada geçen bilgilerin toplu gönderilmesine ilişkin düzenleme iç hukukumuzdaki yasal düzenlemeler çerçevesinde incelenmektedir. İç hukukumuzdaki mükellef haklarını düzenleyen hükümler, Vergi Usul Kanunu 148-152. maddeleri arasında düzenlenen bilgi toplama yöntemleriyle alakalı düzenlemeler ile kişisel bilgilerin korunmasına yönelik düzenlemeler ile toplu bilgi değişimine ilişkin düzenlemenin sistematik bir incelenmesi yapılarak maddenin hukuka ve kanunlara uygunluğu ortaya konulmaya çalışılacaktır.

Anahtar kelimeler: Vergi Güvenliği, kişisel verilerin korunması, otomatik bilgi değişimi, bilgi toplama, bilgi verme.

JEL Sınıflandırması: K, H2, H26, K34

AUTOMATIC INFORMATION EXCHANGE IN TERMS OF TAX SECURITY

Abstract

Nowadays, global companies have a very important place in the economic market. With the positive effects of globalization, there is also a negative aspect of the country's sovereignty rights. The erosion of the taxes that the states must obtain causes damage to the country's economy as well as the inequality between taxpayers. Many studies are being conducted by states and international organizations on the prevention of tax evasion and tax evasion by taxpayers in the international arena. One of the studies carried out in this area is the Mutual Administrative Assistance Agreement between the Tax Matters, which are regulated by many states regulated within the OECD. After completing the necessary domestic legal procedures, our country became a party to the contract as of 2017. According to one of the articles of this agreement, information on the assets of the taxpayers is sent collectively to the competent authorities of the other state. Although its aim is to prevent international tax evasion, it is necessary to examine the taxpayer's basic rights and freedoms as a matter of woven matter. The security of personal data is one of the most basic rights. However, the taxpayers' information will be shared with other states according to the agreement arrangement. This sharing must be kept secret by the other state, as the need to protect the rights of the person. However, in terms of fundamental rights and freedoms and the rights of taxpayers, the legal basis must be established in order to

examine the issue and not to use it in a way that is not against its purpose.

In our study, the regulation on the bulk sending of the information of the taxpayer and the agreement is examined within the framework of the legal regulations in our domestic law. Provisions governing the rights of taxpayers in our domestic law, Tax Procedure Law 148-152. Arrangements related to information gathering methods and regulations about protection of personal information and a systematic review of the regulation on collective information exchange will be tried to be put forward with the regulatory compliance and legitimacy.

Key Words: Tax Security, Protection of Personal Data, Automatic Information Exchange, Fact-finding (Information Gathering), Edification.

KENT GÜVENLİĞİ EKSENİNDE SURİYELİ SİĞINMACILAR*

Özet

Kent güvenliği, kentsel yaşam kalitesinin bir unsuru olmakla birlikte; güvenlik, suç, kent suçu ve kente ilişkin suç kavramları içerisinde barındırmaktadır. Bu bağlamda, kent güvenliğini tehdit eden tüm unsurlar, kent suçu kapsamında ele alınmaktadır. Kent suçu en kısa şekliyle; kamu otoritesi tarafından yasaklanan eylemlerin ihlali neticesinde karşılaşılan yaptırımları ifade etmektedir. Kent güvenliği, kentte yaşayan halkın güvenliği için vazgeçilmez öneme sahiptir. Avrupa Kentli Hakları Deklerasyonunda (*The European Declaration of Urban Rights*) güvenlik, Avrupa yerleşimlerinde yaşayan halkın sahip olduğu temel haklar arasında yer almakta ve olabildiğince suç, şiddet ve yasa dışı olaylardan arınmış bir kenti tanımlamaktadır.

Suriye’de 2010 yılında meydana gelen iç savaş, 2011 yılı Nisan ayı itibariyle 3 milyon Suriyeli sığınmacının Türkiye’ye göç etmesine neden olmuştur. İçişleri Bakanlığı Göç İdaresi Genel Müdürlüğünün Aralık 2018 verilerine göre, biyometrik veriler yoluyla kayıt altına alınan Suriyeli sığınmacı sayısı, 3 milyon 611 bin 834 kişiye ulaşmıştır. Kayıtlı olmayan nüfus da göz önüne alındığında veriler, Türkiye tarihindeki en büyük göç dalgalarından

* Bahriye ESELER, Öğretim Görevlisi, Üsküdar Üniversitesi Sağlık Hizmetleri M.Y.Ö Sosyal Güvenlik Programı, bahriye.eseler@uskudar.edu.tr

Zeynep Damla KARANUH, Yerel Yönetimler Bilim Uzmanı, T.C Büyükçekmece Belediyesi, Halkla İlişkiler Müdürlüğü Ar-Ge ve Proje Geliştirme Br., damlakaranuh@gmail.com

birine maruz kaldığını açıkça ortaya koymaktadır. Türkiye’de mülteci ya da sığınmacılara yönelik politika oluşturulmadığından, bu göç dalgasına hazırlıksız yakalanılmıştır. Göç eden sığınmacılar, kamplarda barınmak yerine kontrolsüz bir şekilde kentlere göç etmiştir. Bunun sonucu olarak, kent suçlarında artışın olduğu ve kent güvenliğini tehdit eden birçok sorunun ortaya çıktığı görülmüştür. Suriyeli sığınmacıların gettolaşması da bu kapsamda yer bulmaktadır. Bu çalışmada, kent güvenliği bağlamında Suriyeli sığınmacılarla ilgili veriler literatür taraması yapılarak medyada yer bulan haberler ekseninde değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Kent Güvenliği, Kent Suçu, Suriyeli Sığınmacı, Medya, Gettolaşma

SYRIAN REFUGEES WITHIN THE CONTEXT OF URBAN SECURITY

Abstract

The urban security together with being an element of urban security quality includes security, crime, urban crime and the criminal concepts regarding the urban. In this Context, all the factors that threaten the urban security are examined within urban crime. In short, the urban crime means the sanctions faced as a result of the violation of the actions prohibited by Public authority. The urban security has an indispensable importance for the security of the people living in the urban. In the European Declaration of Urban Rights, the security is among the fundamental rights the people living European residents and is defined as a city that have been purified from crime, violence and illegal activities as much as it can.

As a result of the internal war occurred in Syria within the year 2010, it has ended up with the migration of 3 million-Syrian refugees as of April 2011 to Turkey. According to the statistics of the General Directorate of Immigration Administration of Interior Affairs Ministry of Republic of Turkey in December 2018, the number of Syrian refugees recorded through the biometrical data has reached into 3 million 611 thousand and 834 people. When the unrecorded population is taken into the account, the data clearly put forward that Turkey subjects to one of the greatest migration flows in its history. Turkey has caught unprepared to this migration flow

due to the lack of development of policies toward migrants or refugees. The migrated refugees have gone into the cities in an uncontrolled way instead of residing in the camps. As a result of this, it has been seen as an increase in the urban crimes as well as several problematic fields threatening the urban security. One should discuss the ghettoization of Syrian refugees in this context. In this study, the data with regard to Syrian refugees in terms of urban security will be reviewed within the axis of the news that take place in the media via literature review.

Key Words: Urban Security, Urban Crime, Syrian Refugee, Media, Ghettoization

MADDE BAĞIMLILIĞI VE UYUŞTURUCU İLE MÜCADELEDE KAMU KURUMLARI*

Özet

Özellikle geleceğimizin güvencesi gençler arasında yaygın olan madde bağımlılığı ve uyuşturucu kullanımı toplumları, devletleri ve dolayısıyla da küresel düzeyde dünyamızı tehdit eden en önemli unsurlardan biri haline gelmiştir. Aynı zamanda uyuşturucu kullanımında yaş sınırının gün geçtikçe daha da aşağı düşerek çocukları da kapsamına almaktadır. Birleşmiş Milletler Uluslararası uyuşturucu Kontrol Programı'nın (UNDCP) yayınladığı 2017 Yılı Dünya Uyuşturucu Raporu'na göre, dünya çapında toplam 275 milyon insan uyuşturucu kullanmaktadır. Yine aynı rapora göre, dünyada 31 milyon uyuşturucu bağımlısı bulunmaktadır. 2016 yılı verileri ile karşılaştırıldığında uyuşturucu kullanan sayısı 25 milyon, uyuşturucu bağımlısı sayısı ise bir buçuk milyon artmıştır. Ülkemizde de benzer bir durum söz konusudur. İçişleri Bakanlığı verilerine göre ülkemizde uyuşturucu kullanan sayısı her yıl artmaktadır.

Devletlerin yüz yüze kaldığı bu tehdit, onları yeni kamu politikaları geliştirerek etkili bir şekilde mücadele etme zorunluluğu ile karşı karşıya bırakmaktadır. Devlet güvenliğini tehdit eden bu

* Sinan Yazıcı, Bayburt Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi, sinanyazici@bayburt.edu.tr

Nikolin Agallija, Düzce Üniversitesi Sağlık Bilimleri Fakültesi Sosyal Hizmet Bölümü, nikolin_84@windowslive.com

soruna karşı mücadele etmede sorunun birden fazla boyutu olduğu gerçeğine dikkat edilmesinin gerekliliği ortadadır. Ayrıca yapılacak mücadelede soruna tek boyutlu yaklaşım, çeşitli sıkıntılara yol açacaktır. Bu nedenle de devletler madde bağımlılığı ve uyuşturucu ile mücadele ederken uyarıcı, önleyici ve rehabilite edici faaliyetlerle bir yandan vatandaşlarını uyarırken diğer yandan bu maddelerin toplumda yaygınlaşmasına neden olabilecek kitle iletişim araçları ve bilişim teknolojileri gibi araçlara da dikkat edilmesi gerekmektedir. Ayrıca uyuşturucu bağımlısı olan vatandaşların da rehabilite edilerek yeniden topluma kazandırılması gibi çok boyutlu kamu politikalarını gündemine almak zorundadır.

Bu çerçevede, madde bağımlılığı ve uyuşturucu ile mücadelede kamu kurumlarının rolü konulu bu çalışmanın amacı; önleyici, rehabilite edici ve uyarıcı faaliyetler kapsamında, ülkemizde başta Milli Eğitim bakanlığı olmak üzere, Sağlık Bakanlığı, Emniyet ve diğer kamu kurumlarının konu ile yaptığı çalışmalar inceleme konusu yapılmaktadır. Çalışmada yöntem olarak uyuşturucu ile mücadele kapsamında bu kurumların yaptığı sürdürdüğü ulusal ve uluslararası projeler, faaliyetler, eylem planları ve belgeler araştırılarak yapılan çalışmalar değerlendirilmektedir.

Anahtar Kelimeler: Uyuşturucu İle Mücadele, kamu politikası, Milli Eğitim, Sağlık, Emniyet

PUBLIC INSTITUTIONS IN THE SUBSTANCE ADDICTION AND FIGHT AGAINST DRUGS

Abstract

Drug addiction and drug use, which are common among young people, especially the assurance of our future is one of the most important elements threatening our world. At the same time, the age limit of drug use falls down day by day and includes children. According to the 2017 World Drug Report published by the United Nations International Drug Control Program (UNDCP), a total of 275 million people worldwide use drugs. According to the same report, there are 31 million drug addicts in the world. Compared to 2016 report, the number of drug users increased by 25 million and the number of drug addicts increased by one and a half million. A similar situation exists in our country. According to the Ministry of Interior report, the number of drug users in our country is increasing every year.

The threat posed by States is facing the necessity of combating effective public policies. It is clear that it is necessary to pay attention to the fact that the problem has more than one dimension in the struggle against this problem that threatens the security of the state. Moreover, one-dimensional approach to the problem in the struggle will lead to various problems. For this reason, it is necessary to pay attention to the tools such as mass media and information technologies which may stimulate their citizens on the one hand while stimulating, preventive and rehabilitating activities while dealing with drug addiction and drugs

while on the one hand stimulating these substances in the society. It also has to take multidimensional public policies on the agenda, such as rehabilitation and reintegration of citizens who are drug addicts.

In this framework, the aim of this study is to examine the role of public institutions in the fight against drug addiction and drugs; Within the scope of preventive, rehabilitating and stimulating activities, the studies conducted by the Ministry of National Education, Ministry of Health, Security and other public institutions in our country are examined. In this study, national and international projects, activities, action plans and documents carried out by these institutions in the scope of the fight against drugs are investigated and the studies are evaluated.

Keywords: Drug Fighting, Public Policy, National Education, Health, Safety

KENTSEL DÖNÜŞÜM, KENTSEL VE ÇEVRESEL GÜVENLİK*

Özet

Güvenlik kavramı, toplumların ihtiyaçlarına göre şekillenen, farklı bakış açılarıyla yorumlanan ve anlamı da buna göre değişen bir kavram olup net bir tanımı yapılamamaktadır. Bireysel ya da toplumsal açıdan bakıldığında temel bir ihtiyaç olan bu kavramı basitçe; “yaşamı sürdürmeye engel olabilecek tehditlerin olmaması” diye tanımlayabiliriz. Günlük yaşamda da sıkça kullanılan ve Maslow’un İhtiyaçlar Piramiti’nde fizyolojik ihtiyaçların hemen arkasında ikinci sırada yer alan güvenlik; insanları bir arada yaşamaya iten, devletlerin ortaya çıkışında etken olan temel bir ihtiyaçtır.

Devlet, varlık sebebi, kendine ait sınırları belli topraklar üzerinde kendini oluşturan toplumun tüm gereksinimlerini karşılayarak onların güven, refah, huzur içinde yaşamasını sağlamak olan ve bu konuda tüm iradeye sahip olan bir mekanizmadır. Ülke toprakları savaşlar dışında çoğaltılması olanaksız, doğal bir kaynaktır. Devletler, toplumsal gereksinimleri karşılayarak toplumsal refahı sağlayacak tüm faaliyetlerini bu üretilemez kaynak üzerinde gerçekleştirirler. Bu nedenle bu faaliyetlerin bir plan program dahilinde ve kaynakların sürdürülebilirliği, güvenliği sağlayacak şekilde yapılmasının koşulları da devletlerce sağlanmak zorundadır.

* Esmeray ALACADAĞLI, Dr. Öğretim Üyesi, Bayburt Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü, Bayburt-Türkiye, ealacadagli

Barınma insanın en temel ihtiyaçlarından biridir. Anayasamızda temel bir hak olarak tanımlanan bu hakkın gereklerinin yerine getirilmesi devletin temel görevlerinden biridir. Öte yandan Maslow'a göre de barınma temel bir ihtiyaçtır. Çünkü insanların beslenme gibi fizyolojik ihtiyaçının hemen ardından güvenli bir ortamda barınma ihtiyaçı gelmektedir. İnsanın sahip olduğu yaşam hakkını, temel özgürlükleri kullanabilmesi ancak huzur ve güven duyacağı mekanlar ve ortamların sağlanması ile mümkündür. Bunu sağlayacak olan da kamu düzeninin kurucusu ve uygulayıcısı olan devlettir. Devletçe barınma ihtiyaçının giderilmesi için konut gereksinimin karşılanmasına yönelik politikalar belirlenir, bu kapsamda planlar ve faaliyetler yürütülür. Ancak süreç; siyasi, ekonomik, yönetsel pek çok nedene bağılı olarak, her zaman amacına ve belirlenen politikalara, yapılan planlamalara uygun olarak yürütülemez. Plan ve programlardan sapmalar sonucu, kentsel toprakların kullanımında önceliğı rant sağlamak olabilir. Böylece konut sunumu istemi karşılayamaz ve çarpık kentleşmeler, gecekondu ya da yoksulluk yuvaları diye tanımlanan yasadışı uygulamalar ortaya çıkabilir. Bu durum ise kentsel ve çevresel güvenliğin sağlanmasında zafiyetlere, sorunlara ve çevresel değerlerde kayıplara yol açar. Bu sorunlara çözüm üretmek üzere günümüzde kent belediyelerince yoğun olarak kentsel dönüşüm çalışmaları gerçekleştirilmektedir. Yapılan kentsel dönüşümün nedenleri; kentsel alanı daha etkin bir biçimde kullanarak orada yaşayanların sosyal yaşam ve yeşil alanlara olan gereksinimlerini gidermek, güvenliğini, yaşam kalitesini artırmak olarak belirtilmektedir.

Bu çalışmanın amacı; kentsel ve çevresel güvenlik açısından sorun oluşturduğu söylenerek yapılan kentsel dönüşümlerin kent ve çevre güvenliğine olan etkilerini ortaya koymaktır. Bu amaçla, örnek uygulama olarak Ankara Belediyesi'nce yapılan kentsel dönüşüm çalışmaları incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Kentsel Dönüşüm, Çevresel Güvenlik, Kentsel Güvenlik, Devletçilik



URBAN TRANSFORMATION, URBAN AND ENVIRONMENTAL SECURITY

Abstract

The concept of security is a concept that is shaped according to the needs of societies, is interpreted from different perspectives and changes its meaning accordingly. Therefore a clear definition cannot be made. Security is a fundamental need for individuals and communities and we can define it as the lack of threats to sustain life. Security, which is frequently used in daily life, is taking place after physiological needs in Maslow's Pyramid of Needs; it is a fundamental need that causes people to live together, which is a factor in the emergence of states.

The state is a mechanism that has all the will on the land, which has the purpose of existence, to meet all the needs of the self-forming society and to provide them to live in their trust, welfare and peace. Country territory is a natural resource that is impossible to reproduce except wars. States perform all their activities that will provide social welfare and social welfare on this indescribable resource. For this reason, the conditions for making these activities within the scope of a plan program and ensuring the sustainability and security of the resources must be provided by the states.

Accommodation is one of the most basic needs of people. this right is defined as a fundamental right in our Constitution and fulfilling the requirements of this right is one of the basic duties of the state. On the other hand, according to Maslow, housing is a basic

need and the need for shelter in a safe environment comes just after physiological needs such as nutrition. It is possible to use the right to life and the basic freedoms that people possess, but to provide places and environments where they can feel peace and trust. This is the state which is the founder and the implementer of public order. The policies are determined in order to eliminate the need for housing and meet the housing needs by the state and plans and activities are carried out within this scope. But this process; political, economic, managerial due to many reasons, can not always be carried out in accordance with the purpose and determined policies and plans. As a result of deviations from plans and programs, the priority in the use of urban soils may be to provide rent. Thus, the provision of housing cannot meet the demand, and illegal practices, such as distorted urbanizations, slums or poverty slots, may occur. This situation causes weaknesses, problems and losses of environmental values of providing urban and environmental security. In order to find solutions to these problems, urban transformation works are carried out by the city municipalities. As the reasons of urban transformation is shown to meet the needs of the people living in social life and green areas, to improve their safety and quality of life by using urban area more effectively.

The aim of this study is to reveal the effects of urban transformations on urban and environmental security by being said to be a problem in terms of urban and environmental security. For this purpose, the urban transformation studies carried out by the Ankara Municipality were examined.

Key Words: Security, Urban Transformation, Environmental Security, Urban Security, Statism

TÜRKİYE'DE ÜNİVERSİTE ÖĞRENCİLERİNİN AFET YÖNETİMİ VE GÜVENLİK KONULARINDAKİ BİLGİ DÜZEYLERİNİN BELİRLENMESİ*

Özet

Afet, ekonomik, fiziksel ve sosyal hayatın kesintiye uğradığı ya da durduğu mevcut imkânlarla üstesinden gelinemeyen durumları ifade etmektedir. Toplum yaşamında yasal düzenin aksamadan yürütülmesi, kişilerin korkusuzca yaşayabilmesi durumunu ifade eden güvenlik kavramı afet esnası ve sonrasında daha önemli hale gelmektedir. Güvenlik, afet yönetiminin önemli unsurlarındandır. Afet sürecinde kamu düzeninin ve güvenliğin sağlanmasında bireylere kurumlara ve topluma önemli görevler düşmektedir. Özellikle, afetler meydana gelmeden yapılacak hazırlık çalışmaları, toplumların afetlere karşı direncini artırmaktadır. “En iyi kurtarıcılar hazırlıklı komşulardır” ifadesi afet dirençliliğinde hazırlığın önemini vurgulamaktadır. Bu çerçevede, Türkiye’de 1999 Marmara Depremi sonrasında afet yönetimi konusunun tekrar gözden geçirilmesi gerekmiştir. Kurumlar arasında eşgüdüm sağlanması gerekliliği, afet ve acil durumlarda yetki ve koordinasyonun tek elde toplanmasını gerektirmiş, 2009’da çıkarılan yasa ile Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) kurulmuştur. Aynı zamanda, yerel düzeyde tüm

kamu ve özel sektör kuruluşlarının uymaları gereken il afet acil durum planlarının hazırlanması sağlanmıştır. Merkezi ve yerel düzeyde afet ve acil durum planlamaları afet yönetimi ve toplum güvenliği için önemli olmakla birlikte, sıradan vatandaşların da bu planlardan haberdar olmaları ve eğitilmeleri de güvenliğin sağlanmasında hayati öneme sahiptir. Bu kapsamda araştırmanın amacı, yerel düzeyde afet yönetimi ve afet güvenliği konularında üniversite öğrencilerinin bilgi düzeylerini belirlemektir. Araştırmada, Türkiye’de üniversite öğrencileri a) afet yönetimi konusunda ne bilmektedirler ve b) afet güvenliği konusunda ne bilmektedirler? Sorularına cevap aranmıştır. Araştırma nitel araştırma desenlerinden örnek olay araştırması şeklinde tasarlanmıştır. Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi’nin Biga İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü ile Sağlık Yüksekokulu Acil Yardım ve Afet Bölümü dördüncü sınıf öğrencileri örnek olarak belirlenmiştir. Araştırma verileri odak grup görüşmesi yöntemiyle toplanmış, veriler içerik analizine tabii tutularak çözümlenmiştir. Sonuçta, afet yönetimi ve güvenliği konularında öğrencilerin bilinç düzeyinin düşük olduğu, incelenen her iki bölüm öğrencilerinin bilinç düzeyleri arasında kayda değer bir farklılık olmadığı anlaşılmıştır.

Anahtar Kelimeler: Afet Bilinci, Afet Güvenliği, Afet Hazırlığı, Afet Yönetimi, Türkiye.

* Hüseyin KOÇAK, Arş. Gör. Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Sağlık Yüksekokulu Acil Yardım ve Afet Bölümü, Türkiye, huseyinkocak@comu.edu.tr

Mustafa KARA, Doç. Dr. Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi Biga İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Kamu Yönetimi, Türkiye, mustafakara@comu.edu.tr

ASSESSMENT OF KNOWLEDGE OF UNIVERSITY STUDENTS IN TURKEY ON DISASTER ADMINISTRATION AND SAFETY ISSUES

Abstract

Disaster refers to situations that interrupts or halts the course of economic, physical and social life and to which existing facilities fail to address. The concept of safety, which means the smooth execution of the legal order in the community and ensures a life without concern, becomes more and more important during and after a disaster. Safety is a significant element of disaster management. Individuals, institutions and the society play a pivotal role in ensuring the public order and safety during the disaster. Doing the preparatory work before the disaster particularly increases the social resilience against disasters. The statement of “prepared neighbors are the best rescuers” emphasizes the importance of preparedness in disaster resilience. In this context, after the 1999-Marmara Earthquake, Turkey was obliged to reconsider the issue of disaster management. The necessity to ensure coordination among the institutions required the centralization of the authority and coordination in disasters and emergencies. The Disaster and Emergency Management Presidency of Turkey (AFAD) was established by the law enacted in 2009. Also, the provincial plans for disasters and emergencies were prepared for all public and private sector organizations to follow at the local level. The plans for disasters and emergencies are of great importance for disaster management and safety in the community at the central and local

level; it is also vital to raise awareness among citizens regarding these plans and to educate them. In this regard, this study aims to assess the knowledge of university students on disaster management and safety at the local level. The study attempts to find an answer to the following questions: a) What do they know about disaster management? b) What do they know about disaster safety? The study is designed as a case study, which is one of the qualitative research designs. The population of the study consists of the senior-level students in the Department of Public Administration at the Faculty of Economics and Administrative Sciences in Biga and in the Department of Emergency and Disaster in the School of Health, affiliated with the University of Çanakkale Onsekiz Mart University. The data are collected through a focus group interview and analyzed by means of content analysis method. In conclusion, the study reveals that the level of consciousness of the students regarding disaster management and safety issues is low and that there is no significant difference between the levels of consciousness of the students studying at the Department of Public Administration and those at the Department of Emergency and Disaster.

Keywords: Disaster Awareness, Disaster Management, Disaster Preparedness, Disaster Safety, Turkey.

GÜNCEL TOPLUMSAL ÖRGÜTSÜZLÜK TEORİLERİ VE KENT GÜVENLİĞİNE İLİŞKİN KAVRAMSALLAŞTIRMALARI*

Özet

Günümüzde suç olgusu, birçok farklı teori ve yaklaşım tarafından farklı boyutlarıyla ele alınsa da, suç ve mekân arasındaki ilişkinin özellikle sosyolojik teoriler bağlamında ele alındığı görülmektedir. Bu teoriler arasında özellikle, kent sosyolojisi ile birlikte ortaya çıkan “Toplumsal Örgütsüzlük Teorileri”, suçun nedenlerini kentsel koşullar içerisinde aramasıyla, kent güvenliğine yönelik çalışmalarda öne çıkmıştır. Toplumsal Örgütsüzlük Teorileri, özellikle 1930lu yıllarda gerçekleştirilen Chicago Kent Ekolojisi Okulunun çalışmaları neticesinde ortaya çıkmış, suç olgusunun meydana gelişini toplumsal yapılarda, özellikle de suç olgunun gerçekleştiği mekânın niteliklerinde ve çevrede aramıştır. Bu konuda yapılan çalışmalar yaklaşık 1970lere kadar kentsel güvenliği ve kentte işlenen suçları açıklamada hâkim paradigmayı oluştursa da, daha sonra alternatif teoriler lehine gözden düşmüş, ama 1980’lerde bu teoriler yeniden canlanmıştır. Yine de bu canlanma ile birlikte teoriler de gözden geçirilmiş, güncellenmiş, yeni değişkenleri de analizlerine katmaya başlamıştır. Bu çalışmanın temel amacı da, yeni Toplumsal Örgütsüzlük Teorilerinin kent güvenliği kavramını nasıl ele aldığını göstermektir. Bunun için çalışmada öncelikle Toplumsal Örgütsüzlük teorilerinin ortaya

çıkışına değinilecek, daha sonra literatür üzerinden teorilerin nasıl gelişim gösterdiği takip edilecektir. Bu bağlamda, hangi formel/informel toplumsal yapılara, kurumlara, aktörlere ve ağlara göre kent güvenliği ve mahalle ve kent düzeyinde suç olgusunun Güncel Toplumsal Örgütsüzlük teorileri bağlamında ele alındığı literatür üzerinden gösterilecektir. Özellikle toplumsal sermaye ve kolektif etki teorilerinin yeni Toplumsal Örgütsüzlük Teorileri üzerinde önemli etkileri olduğu görülmektedir. Ayrıca bu teorilerin kent güvenliği kapsamında nasıl uygulamaya konulduğu da örnekler üzerinden gösterilecektir. Sonuç olarak, günümüzde kent güvenliğini sağlama hedefine ulaşmada Güncel Toplumsal Örgütsüzlük Teorilerinin hangi boyutlarda katkı sağlayabileceği tartışılacak, teorilerin zayıf yönlerine ve teorilere getirilen eleştirilere değinilecektir.

Anahtar Kelimeler: Kent Güvenliği, Kent Sosyolojisi, Toplumsal Örgütsüzlük Teorileri, Kent Suçları.

* Orçun Çobangil, aş. Gör. Dokuz Eylül Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü, Yerel Yönetimler, Kent ve çevre Politikaları Anabilim Dalı.

RECENT SOCIAL DISORGANISATION THEORIES AND THEIR CONCEPTUALIZATIONS ABOUT URBAN SAFETY

Abstract

Although the phenomenon of crime is handled with different dimensions by many different theories and approaches, it has been seen that the relationship between crime and space has been discussed particularly in the context of sociological theories. Among these theories, especially “Social Disorganisation Theories” stand out as it searches for the causes of the crime in the urban conditions. Social Disorganization Theories have emerged as a result of the work of the Chicago School of Urban Ecology, which took place especially in the 1930s and it searched for the emergence of the crime phenomenon in the social structures, especially in the qualities of the place where the crime happened. Although the studies conducted on this subject had been the prevailing paradigm in explaining the urban security and crimes in the city until the 1970s, they were later discredited in favor of alternative theories, but in the 1980s these theories revived. Nevertheless, along with this revival, the theories have been revised, updated, and new variables began to be included in their analysis. Therefore, the main purpose of this study is to show how the new social disorganization theories deal with the concept of urban safety. For this purpose, firstly, the emergence of theories of Social Disorganization will be discussed and then how the process in which theories develop in literature will be followed. In this context, it will be shown by which formal / informal social structures, institutions, actors and networks urban

safety and the phenomenon of crime in the level of neighborhood and city are handled in the context on Social Disorganisation Theories through the literature. In particular, social capital and collective efficacy theories have significant effects for the new Social Disorganisation Theories. Also, the examples of how these theories are implemented within the scope of urban safety will be shown. As a result, it will be discussed how the recent Social Disorganization Theories can contribute to the goal of ensuring urban safety and the weaknesses of the theories and criticisms against the theories will be mentioned.

Keywords: Urban Safety, Urban Sociology, Social Disorganization Theories, Urban Crimes.

**15 TEMMUZ SÜRECİNDE YAPILAN FETÖ
OPERASYONLARININ KAMU PERSONEL SİSTEMİNE
ETKİSİ: ULUSAL GÜVENLİK STRATEJİLERİ AÇISINDAN
BİR DEĞERLENDİRME***

Özet

Cumhuriyetin tarihi boyunca kamu personel sisteminde zaman zaman kamu çalışanları arasından ulusal güvenlik vb. gerekçeler ile işlerine son verilen kamu personelleri olmuştur. Cumhuriyetin ilk yıllarında milli mücadeleye karşı olduğu kurulan komisyon ile tespit edilen sınırlı sayıda üst düzey memur, yine çok partili hayata geçişle birlikte Menderes hükümeti döneminde bir kısmı memur merkeze alınarak pasifize edilmeye çalışılmıştır. Daha sonra 1960 darbesi, 1971 muhtırası, 1980 darbesi ve 28 Şubat muhtırası dönemlerinin ardından kamuda çalışanlar için farklı gerekçeler ile ve farklı şekillerde emekli, tasfiye, merkeze alma, ilişik kesme gibi uygulamalar olmuştur. Son olarak 15 Temmuz darbe kalkışması sonrası kamuda FETÖ terör örgütü olarak nitelendirilen Fetullah Gülen Topluluğuna mensup asker, polis, hakim, savcı gibi birçok kamu çalışanının memuriyetlerine olağanüstü KHK'lar ile son verilmiştir. Bu durum kamu personel sisteminde önemli sorunları beraberinde getirmiştir.

Bu çalışma ile Öncelikle Cumhuriyet tarihinde kamu personel sisteminde yaşanan tasfiye, emekli, atılma, gibi yöntemler ile kamu görevlerinden çıkarılan memurların durumları gerekçeleri ile ortaya konulacaktır. Bu süreçte yaşanan tasfiyelerin Ulusal Güvenlik Stratejilerimiz açısından değerlendirmesi yapılacaktır. Ardından 15 Temmuz sonrası yaşanan sürecin ana hatları ortaya konularak daha önceki yaşanan tasfiye süreçleri ile kıyaslaması yapılacaktır. Kamu Personel Sistemindeki yaşanan bu tasfiyelerin, kısa ve uzun vadede olası sonuçları değerlendirilecektir. Literatür taraması olarak yapılacak bu çalışma ile ulusal güvenlik stratejilerimizin kamu personel sistemi yoluyla nasıl zaafa uğratıldığı ve benzeri durumların yaşanmaması için konu hakkında değerlendirmeler yapılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kamu Personel Sistemi, Ulusal Güvenlik Stratejileri, Politikaları

* Osman Kürşat ACAR, Süleyman Demirel Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, osmanacar@sdu.edu.tr

Murat OKCU, Süleyman Demirel Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, muratokcu@sdu.edu.tr

THE IMPACT OF FETO OPERATIONS AFTER JULY 15 ON PUBLIC PERSONNEL SYSTEM: AN ASSESSMENT IN THE SENSE OF NATIONAL SECURITY

Abstract

Throughout the history of the Republic, there have occasionally been public servants from among public officials who have been dismissed for reasons such as national security. In the first years of the Republic, limited number of high ranking officials whom were confirmed as against national struggle through an established commission; again, with transition to multi-party system, in the period of Menderes government, some civil servants were tired to be passivized by moving to central office. After the 1960 coup d'etat, 1971 memorandum, 1980 coup d'etat and February 28 memorandum, there have been such practices for different reasons and in different forms as retirement, discharging, moving to central office and breaking off. Lastly, many public personnel like soldiers, policemen, judges and prosecutors who are members of Fethullah Gulen group which would be called as FETO after July 15 coup attempt, were dismissed through decree-laws (KHK). This situation brought important problems into public personnel system.

With this study, firstly, case situation of civil servants who were discharged through such methods as discharging, retirement, dismissing happened in public personnel system in the history of the Republic, is introduced within its realities. An assessment of those discharges happened in this process will be made in terms of national security strategies. Later, outlines of the process after July

15 will be exerted and a comparison of it with previous processes will be made. With this study, conducted as literature review, how our national security strategies are drained will be explored and some assessments will be made about the issue for not being happened again.

Keywords: Public Personnel System, National Security Strategies, Policies, Feto/Pyd Terrorist Organizaton

KENTSEL GÜVENLİĞİN SAĞLANMASINDA KENTSEL PLANLAMANIN ROLÜ ÜZERİNE BİR ARAŞTIRMA*

Özet

Tarih boyunca insanlar, kendilerini güvende hissetmek için kentleri kurmuşlardır. Bu bağlamda nüfusun hızla arttığı kentler, güvenlik ihtiyacının en çok duyumsandığı yerlerin başında gelmektedir. Ne var ki, kentler çeşitli zorluklardan etkilenmektedir. Kentler büyüdükçe güvenliği sağlamak da zorlaşmaktadır. Hızlı ve sağlıksız gelişen kentleşme süreçleri ile birlikte, istikrarsız ekonomik koşullar, hızla artan nüfus yapısı, farklı kimliklerin varlığı, toplumsal denetimin zayıflığı gibi birçok faktör, kentleri suç işlemek için ideal alanlar haline getirmektedir. Sosyal, ekonomik ve fiziksel bozulmanın bir karışımı, genellikle suç faaliyetleri için cazip koşulların oluşmasına katkıda bulunmaktadır. Bunun yanı sıra, günümüzde kentleşme ile kentlilerin eşitsizlikleri arasındaki ilişki (eğitim düzeyi ve gelir düzeyi gibi) kapsamlı bir şekilde incelendiğinde, yüksek seviyede eşitsizliğin olduğu yerlerin yüksek suç oranlarına sahip olma olasılığının daha yüksek yerler olduğunu göstermektedir. Bu bağlamda kentsel güvenlik, vatandaşın yaşam kalitesini yükseltmede ve kentin sürdürülebilir gelişimini sağlamada

önemli bir rol oynamaktadır. Nitekim, son dönemdeki çalışmalar, kentsel güvenliğin yurttaşın yaşam kalitesi ve kentin sürdürülebilir gelişimi ile yakından ilişkili olduğunu göstermektedir. Sürdürülebilir kentsel gelişim ancak iyi planlanmış şehir çapında, kapsamlı kentsel suç önleme ve güvenlik stratejilerinin uygulamaya konmasıyla sağlanacaktır.

Bu çalışma, kentsel güvenlik olgusunu ele alan bir inceleme çalışmasıdır. Makalenin temel amacı, güvenlik anlayışının kentsel kısmını çözümlenektir. Bir kentsel güvenlik çalışmasında güvenlik olgusunu etkileyen belirleyici faktör, kentlerin sorun üreten bir kaynak haline gelmesidir. Nitekim bu çalışmada da kentsel güvenlik ve suç dinamiğinin, kentsel planlama ve bunun uygulanması ile nasıl ilişkili olduğu ve buna yönelik geliştirilen stratejiler tartışılmaktadır. Daha genel olarak, kent ve güvenlik arasındaki ilişkiler; kentleşme süreci içerisinde meydana gelen güvenlik gereksinimi ve kentsel suç olgusu ile kentsel planlamada kentsel suçun önlenmesine yönelik iyi uygulamalar, bu çalışmanın kapsamı içerisinde yer almaktadır.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Güvenlik, Kentsel Planlama, Kentsel Suç

* Mustafa KOCAOĞLU, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, UBF Yönetim Bilişim Sistemleri Bölümü, kocaoglumustafa@gmail.com

Esra ATAĞ, Yüksek Lisans Öğrencisi, Ahi Evran Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, esraatak95@gmail.com

A RESEARCH ON THE ROLE OF URBAN PLANNING IN PROVIDING URBAN SECURITY

Abstract

Throughout history, people have set up cities to feel safe. In this context, the cities where the population is increasing rapidly are among the places where the security need is most felt. However, cities are affected by various challenges. As the cities grow, it is difficult to ensure security. Many factors such as unstable economic conditions, rapidly growing population structure, the existence of different identities and the weakness of social control, together with the rapid and unhealthy urbanization processes, make cities an ideal place for committing crimes. A mix of social, economic and physical deterioration often contributes to the creation of attractive conditions for criminal activities. In addition, when the relationship between urbanization and urban inequalities (such as the level of education and income level) is comprehensively analyzed, it shows that places with high level of inequality are more likely to have higher crime rates. In this context, urban security plays an important role in improving the quality of life of the citizen and ensuring the city's sustainable development. In fact, recent studies show that urban security is closely related to the quality of life of the citizen and the sustainable development of the city. Sustainable urban development will only be achieved through a well-planned city-wide, comprehensive urban crime prevention and security strategy.

This study is a study of urban security. The main purpose of the article is to analyze the urban part of the security concept. In an urban security study, the decisive factor affecting the security phenomenon is that cities become a source of problems. As a matter of fact, this study also discusses how urban security and crime dynamics are related to urban planning and its implementation and strategies developed for this purpose. More generally, the relationship between city and security; the security requirements and urban crime phenomena occurring in the urbanization process and the good practices for urban crime prevention in urban planning are included in the scope of this study.

Keywords: Urban Security, Urban Planning, Urban Crime

KADINLARA KENTSEL ALANLARDA ZORUNLU SEÇİM: ÖZGÜRLÜK MÜ? GÜVENLİK Mİ?*

Özet

Yoğun nüfusa sahip kentsel alanlarda güvenli bir şekilde yaşamak hiç şüphesiz kadın ya da erkek herkes için zorluk teşkil etmektedir. Ancak bu noktada belirtmek gerekir ki bu zorluk derecesi kadınlar açısından bir adım daha öte bir anlam içermektedir. Zira kişiler doğmadan önce belirlenmiş toplumsal kodlar ve roller içine doğarlar. Toplumdan topluma kısmi farklılık gösterse de bu kodlar, kadınları genel olarak özel alan, erkekleri ise ev kamusal alanla özdeşleştirmektedir. Dolayısıyla genel olarak özel alan yani ev hayatı ile özdeş yetişen kadın profili ve bu algıya alışık bir toplum yapısı oluşmaktadır. Bu toplum yapısı içinde kadın için sokak bir tehlike öznesi haline gelmekte ve dolayısıyla da kadın sokağı belirli zaman dilimi içerisinde kullanmayı tercih etmektedir. Öte yandan bu durumun normal kabul edilmesi ve zaten olması gerekenin de bu olduğu yönünde bir algı toplumsal yaşama hakim olmaktadır. Ancak belirtmek de gerekir ki, gerçekten de belirli bir zaman dilimi sonrası kadınlar için sokağın somut bir tehlikeye dönüşme ihtimali de oldukça yüksektir. Zira kadın cinayetleri ile taciz ve tecavüz olaylarına bakıldığında sayılar oldukça yüksek boyutlara ulaşmıştır. Bu noktada bazı belediyelerin özellikle ulaşım ile ilgili kadınlara yönelik düzenlemeleri bulunmaktadır.

Ancak kesin çözüm bu şekilde üretilen ara formüllerde saklı değildir. Elbette önemlidir, ancak öncelikli hedef kadınların sokağı kullanırken özgürlüğü ve güvenliği arasında bir seçim yapmayacağı bir toplumsal düzen inşa etmek olmalıdır.

Bu çalışmada kentsel alanlarda kadınların sokağı istedikleri ölçüde kullanamadıkları ve kadınların karşılaştığı sorunlar ele alınacak, bu noktadan hareketle de kadınların güvenlikleri için özgürlüklerinden ödün verdikleri gerçeği tartışılacaktır. Sonuç olarak kadınlar bir seçim ile karşı karşıya kalmakta ve güvenliklerini tercih etmektedirler.

Anahtar Kelimeler: Kadın, Güvenlik, Kentsel Alan.

* İnci ÇOBAN İNCE, Çankırı Karatekin Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, inci.ince@karatekin.edu.tr

MANDATORY CHOICE IN WOMEN'S URBAN AREAS: FREEDOM? SAFETY?

Abstract

Living safely in densely populated urban areas is undoubtedly a challenge for all women or men. At this point, however, it should be noted that this degree of difficulty is one step further for women. Because people are born into social codes and roles that are set before they are born. Although there are some differences from society to society, these codes identify women in general as private and men as households. Therefore, in general, a special profile that is identical with the private life of the home area and a society structure familiar to this perception is formed. For this woman, the street becomes a danger subject for the woman and therefore the woman prefers to use the street within a certain period of time. On the other hand, a perception that this situation is accepted as normal and that this is what it must already be dominates the social life. However, it should be noted that there is indeed a high probability that the street will turn into a concrete danger for women after a certain period of time. Because, the number of female murders and harassment and rape has reached a very high level. At this point, some municipalities have arrangements especially for women related to transportation. However, the exact solution is not stored in intermediate formulas produced in this way. Of course it is important, but the primary goal should be to build a social order in which women will not choose between freedom and security when using the street.

In this study, the problems of women in urban areas and the problems faced by women will be discussed and the fact that women compromise their freedom for their security will be discussed. As a result, women face a choice and prefer their security.

Key Words: Woman, Security, Urban Area.

KENTSEL GÜVENLİK VE SUÇ ÇERÇEVESİNDE GÖÇMENLER FAİL Mİ? MAĞDUR MU?: İSTATİSTİKLER ÜZERİNDEN BİR ANALİZ*

Özet

Güvenlik ihtiyacı insanlar için en temel gereksinimlerden bir tanesidir. Yerleşik hayatın başlamasında da rolü olan güvenlik ihtiyacı modern kentlerde daha fazla hissedilir olmuş ve kent güvenliğinin sağlanmasını ön plana çıkarmıştır. Sanayileşme ile birlikte yaşanan hızlı kentleşme, iç ve dış göç, işsizlik gibi ekonomik sorunlar kentlerde suçları ve suç korkusunu arttırmıştır.

Hızlı değişim dönemlerinde kişiler ve toplum arasındaki bağların değişime uğramasıyla ortaya çıkan yeni değerler ve belirsizlik insanlarda kaygı yaratırken toplumsal bütünleşmeyi de olumsuz yönde etkilemektedir. Bu bağlamda değişim sürecini en fazla etkileyen faktörlerden bir tanesi de göçtür. Özellikle kitlesel göçler suç ve suç oranlarını etkilerken suçların niteliklerini de değiştirmektedir.

2011 yılında Suriye'de yaşanan iç çatışmalar sonrasında Türkiye'ye yönelik kitlesel göç ile birlikte kent güvenliği gündemde yerini almıştır. Suriyeli göçmenler başta olmak üzere yabancı göçmenlere önyargıyla yaklaşılması suç korkusunu arttırmıştır.

*Sevcan GÜLEÇ SOLAK, Dr. Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Türkiye, gulecsevcan@hotmail.com

Pelin GÖÇEN, Yüksek Lisans Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Türkiye, gocen.pelin@gmail.com

Hatice Kübra KURT, Yüksek Lisans Öğrencisi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Türkiye, kkbra3410@gmail.com

Özellikle Suriye krizi ile birlikte göçmenlere yönelik medya yoluyla oluşturulan potansiyel suçlu algısıyla kentsel ayrışma keskinleşmektedir.

Bu kapsamda çalışmada öncelikle kentsel güvenlik, suç, suç korkusu ve bu kavramların göç ile ilişkisi literatür taramasıyla kısaca ele alındıktan sonra mevcut durum adli sicil kaydı suç istatistikleri üzerinden analiz edilecektir. Araştırma İstanbul, Bursa ve Konya illerinin 2009-2017 yılları arasındaki adli sicil kaydı istatistikleri üzerinden gerçekleştirilecektir. Mevcut istatistiklerinin uyrukluğundan dolayı 2009 yılından itibaren yapıldığı için araştırma 2009-2017 yılları arasında yapılacaktır. Bu istatistiklerdeki ayırım vatandaşlık boyutunda yapıldığı için yabancı uyruklu kişilerin karıştığı suçlar karşılaştırmalı olarak analiz edilecektir. Elde edilen sonuçlar ile yaratılan algıların örtüşüp örtüşmediği tespit edilmeye çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kent Güvenliği, Suç, Suç Korkusu, Göç, Göçmen.

MIGRANTS ARE VICTIMS OR CRIMINALS IN THE FRAMEWORK OF URBAN SECURITY AND CRIME??: AN ANALYSIS THROUGH STATISTICS

Abstract

Security is one of the most fundamental requirements for people need. The need for security, which has a role in the initiation of the settled life, has become more and more felt in modern cities and emphasized the importance of the security for the cities. Rapid urbanization with industrialization, internal and external immigration, and economic problems like unemployment has increased the fear of crime and crime in cities.

The new values and uncertainty that arise with the change of ties between people and society in periods of rapid change, cause anxiety in people and also adversely affected social integration. In this context, migration is one of the most important factors affecting the change process. Especially when mass migrations affect crime and crime rates it also changes the characteristics of crimes.

After the internal conflicts in Syria in 2011 city security with mass migration to Turkey took its place on the agenda. Approaching foreign migrants, especially Syrian migrants, with prejudice increased the fear of crime. Especially with the Syrian crisis, urban segregation is sharpened with the image of potential culprit created through media for migrants.

In this context, first of all, the current situation will be analyzed through crime statistics after briefly reviewing the urban security, crime, fear of crime and the relationship between these concepts and migration. The research will be carried out on the basis

of the judicial registry of the provinces of Istanbul, Bursa and Konya between 2009-2017. Since the distribution of existing statistics by nationality is made since 2009, the research will be carried out between 2009-2017. As the distinction in these statistics is made on the level of citizenship, the crimes involved in foreign nationals will be analyzed comparatively. It will be tried to determine whether the perceptions created with the results obtained overlap.

Keywords: City Security, Crime, Fear of Crime, Immigration, Migrants.

CUMHURBAŞKANLIĞI KARARNAMELERİNİN DENETİMİ: YARGISAL DENETİM VE NORM ÇATIŞMASI DENETİMİ*

Özet

Türkiye Cumhuriyeti Hükümet Sistemi 16 Nisan 2017 yılında yapılan referandum ile parlamenter sistemden başkanlık sistemine evrilmiştir. Bu değişikliklerden en önemlilerinden bir tanesi de Cumhurbaşkanlığı makamına verilmiş olan kararname yetkisidir. Cumhurbaşkanının yapacağı işlemler, Cumhurbaşkanlığı Kararı veya Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi olarak belirlenmiştir. Kararların yargısal denetimi idari mahkemeler ve Danıştay tarafından yapılırken, Kararnamelerin yargısal denetimi Anayasa Mahkemesi tarafından yapılmaktadır. Öte yandan olağanüstü hal durumlarında çıkarılan Cumhurbaşkanlığı kararnamelerine yönelik herhangi bir yargısal denetim öngörülmemiştir. Bununla birlikte Anayasa'da bu kararnamelerin üç ay içerisinde TBMM'de görüşülüp kanunlaşacağı yani kararnamelerin yasama denetimi öngörülmüştür.

Bilindiği üzere Cumhurbaşkanlığı Kararnamelerinin bazı sınırlılıkları vardır. Anayasanın ikinci kısmının birinci, ikinci ve dördüncü bölümleri ile ilgili olmaması; Anayasada münhasıran kanunla düzenlenmesi öngörülen ve/veya kanunda açıkça düzenlenmiş bir konuda Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi çıkarılamaz. Bununla birlikte Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile

düzenlenen bir konu hakkında, TBMM daha sonra bir kanun çıkarırsa, kararname hükümsüz hale gelecektir.

Cumhurbaşkanlığı kararları ve kararnamelerinin yargısal denetiminin hangi kurumlar tarafından yerine getirileceği Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile açıklığa kavuşturulmuşken, yukarıda sayılan sınırlılık durumlarını aşan bir kararnamenin çıkarılması halinde veya TBMM'nin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile düzenlenen bir konuda yapacağı bir kanunla kararnamenin hükümsüz hale geleceği durumlarda, ortaya çıkan ikili durumun hangi kurumlar tarafından çözüleceği konusu hala düzenlenmemiştir.

Bu çalışma bu tür durumlarda ortaya çıkabilecek iki norm arasında hangisinin geçerli olacağına karar verecek kurumları ortaya koyacaktır. Çalışma bir kararnamenin Anayasanın ikinci kısmının birinci, ikinci ve dördüncü bölümleri ile ilgili olup olmadığına Anayasa Mahkemesinin karar verebileceğini öne sürmektedir. Bununla birlikte Anayasada münhasıran kanunla düzenlenmesi öngörülen ve/veya kanunda açıkça düzenlenmiş bir konuda bir kararname çıkarılırsa veya TBMM'nin Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile düzenlenen bir konuda kanun yapması durumunda bir yargısal denetime tabi olmaksızın, yürütme kurumunun Anayasa'nın ilgili maddelerine göre kanunu uygulaması gerektiği ortaya konulmaktadır.

Anahtar Kelimeler: Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi, Yargısal Denetim, Norm Çatışması

* Mahmut DOĞAN, Doç. Dr., Marmara Üniversitesi

Muhammet Erdal OKUTAN, Arş. Gör., Marmara Üniversitesi

REVIEW OF THE PRESIDENTIAL DECREES: JUDICIAL REVIEW AND REVIEW OF NORM CONFLICT

Abstract

Government system of the Turkish Republic has evolved from a presidential system to a parliamentary system by a referendum of constitutional amendments held on April 16, 2017. One of the most important of these amendments is the power of decree given to the Presidency. The procedures to be carried out by the President are determined as the Presidential Decree or the Presidential Decision. While the judicial review of the decisions is made by the administrative courts and the Council of State, the judicial review of the decrees is made by the Constitutional Court. Presidential decrees issued during the state of emergency is not subjected to any judicial review, but these decrees shall be debated and decided in the TBMM within three months; thus these decrees are subjected to legislative review.

As it is known, the Presidential Decrees have some limitations; Decrees shall not be related to the first, second and fourth parts of the second chapter of the Constitution; Decrees shall not include an issue that is stated as to “be regulated exclusively by law” in the Constitution and/or related an issue that is explicitly regulated by the Law. However, on a matter regulated by the Presidential Decree, if the TGNA subsequently enacts a law, the decree will become null and void.

The Presidential Decree clarifies which institutions will carry out the judicial review of the Presidential decrees and decisions. Nonetheless, there is not any regulation which clearly states that which regulation is valid if a decree exceeding the above-mentioned limitations is enacted, or if a decree became null as a result of law making process of the Turkish Grand National Assembly.

This study will reveal the institutions that will decide which norm between conflicting norms will be valid. The study suggests that the Constitutional Court may decide whether a decree is relevant to the first, second and fourth parts of the second part of the Constitution. Moreover, if a decree is issued on a matter explicitly regulated by the law, or if a decree is regulated an issue that is to be regulated exclusively by law, or if TGNA enacts a law on an issue that was regulated by a decree, executive or judicial institutions should decide which norm is in force according to the relevant articles of the Constitution without any judicial review.

Keywords: Presidential Decrees, Judicial Review, Conflict of Norms

AFET YÖNETİMİ VE GÜVENLİK İLİŞKİSİ BAĞLAMINDA ÇANAKKALE-AYVACIK DEPREMLERİ ÜZERİNDEN BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Bir toplumu ya da çevreyi olumsuz olarak etkileyen, doğal ya da insan kaynaklı oluşan olaylara afet denilmektedir. Doğal afetlere, deprem, sel, heyelan, çığ gibi doğa olayları; insan kaynaklı afetlere ise nükleer, biyolojik, kimyasal kazalar, taşımacılık kazaları ve endüstriyel kazalar örnek olarak gösterilebilir. Bu afet türleri özellikle de doğal afetler insanlar için sosyal, fiziksel ve ekonomik kayıplara yol açabilecek kadar önemli ve etkisi uzun süre kalıcı olan olaylardır.

Türkiye geçmişten günümüze kadar birçok doğal afetle karşı karşıya kalan, en çokta depremlerden zarar gören bir ülkedir. 1509 İstanbul Depremi, 1939 Erzincan Depremi, 1999 Marmara Depremi ve yakın geçmişimizde ki 2011 Van Depremi büyük hasarlar

* Celile ALPKOÇAK, Yerel Yönetimler Kent ve Çevre Politikaları Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Türkiye, arkarins@gmail.com

Gizem Buket YILDIZAK, Yerel Yönetimler Kent ve Çevre Politikaları Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Türkiye, gizemby94@gmail.com

Handenur SUNAL, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Türkiye, handesunal@gmail.com

İsa YAVAŞ, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Türkiye, isayavascomu@hotmail.com

meydana getiren depremlerden birkaçıdır. Bu zarar verici nitelikteki depremlerin en önemli nedeni Türkiye'nin jeolojik konumudur. Türkiye dünyanın aktif deprem kuşaklarından biri olan Alp-Himalaya deprem kuşağı üzerinde yer almaktadır. Ülkemizin yüz ölçümünün % 42'si birinci derece deprem kuşağı üzerindedir. Bu nedenle ülkemizde doğal afetlere, özellikle depremlere karşı önlem alınması zorunluluğu kaçınılmaz olmuştur. Bu konudaki en kapsamlı çalışmalara 2009 yılında Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'un çıkarılmasıyla başlanmıştır. Bu kanunla birlikte afet yönetimi kavramı kapsamlı bir şekilde tanımlanarak bir sistem geliştirilmiştir. Afet Yönetimi; afet öncesi olası bir afet durumunda hazırlıkla başlayan ve erken uyarı sistemlerinin geliştirilmesiyle devam eden risk yönetimi ve afet sonrası oluşan durumun etki analizini yaparak müdahalede bulunan, etkileri en aza indirerek iyileştirme ve yeniden yapılandırma evrelerinden oluşan kriz yönetimi gibi iki aşamalı sistemi kapsayan bir kavramdır. Kısacası acil durum öncesi ve acil durum sonrası önlemleri içeren afet yönetimi güvenlik ve emniyet açısından önemlidir.

Bu çalışmada; Batı Anadolu Deprem Kuşağı'nda ve birinci derece deprem bölgesinde yer alan Çanakkale'nin, 15 Ocak 2017 tarihinden bugüne kadar toplam 2550 adet depremin meydana geldiği Ayvacic ilçesi afet yönetimi ve güvenlik bağlamında incelenecektir. Depremler sonrasında bölgede ne gibi yapılandırma çalışmalarının yapıldığı veya olası bir deprem ihtimaline karşı herhangi bir güvenlik önleminin alınıp alınmadığı belirlenerek, afet yönetiminin doğru şekilde uygulanıp uygulanmadığı alan araştırması

yoluyla saptanacak ve bölge için bulgular tespit edilip öneriler geliştirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Afet, Afet Yönetimi, Güvenlik, Deprem, Ayvacık

AN EVALUATION THROUGH THE EARTHQUAKES OF ÇANAKKALE-AYVACIK IN TERMS OF DISASTER ADMINISTRATION AND SAFETY

Abstract

Natural or human-induced events that affect a society or environment negatively are called disasters. Natural disasters, earthquakes, floods, landslides, raw nature, such as natural events; Nuclear, biological, chemical accidents, transportation accidents and industrial accidents are examples of human disasters. These types of disasters, especially natural disasters, are events that are so important and long-lasting that people can lead to social, physical and economic losses.

Turkey faced many natural disasters in the past to the present, and it is a country that has suffered most from the earthquake. 1509 Earthquakes, 1939 Erzincan Earthquake, 1999 Marmara Earthquake and the 2011 Van Earthquake in our near time are some of the earthquakes that have caused major damages. The most important reason that much of the damage of earthquakes is the geological position of Turkey. Turkey is located on the world active seismic earthquake, one of the Alpine-Himalayan belt line. For this reason, it is inevitable to take measures against natural disasters, especially earthquakes in our country. The most comprehensive studies on this subject started in 2009 with the Law on the Organization and Tasks of Disaster and Emergency Management Presidency. With this law, the concept of disaster management has been defined in a comprehensive manner and a system has been developed. Disaster

Management; It is a concept which includes two-stage system such as crisis management which consists of improvement and restructuring phases by intervening with the preparation of early warning systems in the case of pre-disaster disaster. In short, disaster management, including pre-emergency and post-emergency measures, is important in terms of strength and safety.

In this study, Çanakkale's Ayvacık district, which is located in West Anatolian Earthquake Zone and first seismic zone, and 2550 earthquakes in total from 15 January 2017, will be examined in the context of disaster management and security. After the earthquakes, it is determined whether or not any security measures have been taken against the possibility of possible earthquake in the region or not, whether the disaster management is applied correctly or not and the findings for the region will be determined and suggestions will be developed.

Key Words: Disaster, Disaster Management, Security, Earthquake, Ayvacık

İSLAMOFOBİYE İSLAMCI BAKIŞ*

Özet

İslamofobi kavramı zenefobi (yabancı korkusu-nefreti) kavramına benzerdir ve kısaca İslam'a ve Müslümanlara karşı duyulan korku ve nefreti anlatmak için kullanılmaktadır. Hem uluslararası camiada Müslüman ülkelere karşı olumsuz yargıların kuvvetlenmesine, hem de özellikle de Amerika veya Batı Avrupa'da azınlık veya mülteci olarak yaşayan Müslümanların güvenlik sorunu yaşamasına neden olmaktadır. Müslüman göçmenler için temel sorun sadece fiziki güvenlik değil, ekonomik, toplumsal ve siyasi hayatta yaşanan ayrımcılık da temel sorunlardan bir tanesidir.

İslamofobi'nin ortaya çıkışı ve çeşitli ülkelerde yaşanan olaylara dair çeşitli çalışmalar ve raporlar yayınlamıştır. Bu çalışmada ise İslamofobi kavramsal olarak tanımlandıktan sonra, İslamofobinin hedefi durumundaki gruplardan biri olan İslamcılar açısından İslamofobinin nasıl algılandığı ve onların gözündeki nedenlerin ve yapılması gerekenlerin neler olduğu araştırılmıştır. İslamcı bakış açısı İslamcı siyasetin Türkiye'deki en önemli temsilcilerinden olan Milli Görüş hareketi çerçevesinde ele alınmıştır. Hareketin İslamofobiye bakış açısının anlaşılabilmesi için öncelikle hareket hakkında yapılmış önceki çalışmalara odaklanılmış sonrasında ise hareketin yayın organlarından olan Milli Gazete'de İslamofobi hakkında yayınlanan haberler ve köşe yazıları

* Uğur ÜLGER, Araştırma Görevlisi, Gaziantep Üniversitesi, Türkiye, ugurulger@gantep.edu.tr

incelenmiştir. Ayrıca hareketin partisi olan Saadet Partisi'nin İstanbul il ve ilçe teşkilatlarında görevli sekiz yönetici ile görüşme yapılmıştır. Görüşmelerde verilen tekrar eden yanıtlar ve de parti teşkilatına iletilen görüşme isteklerinde hep aynı kişilere yönlendirilmesi nedeniyle yapılan görüşme sayısı yeterli görülmüştür.

Yapılan arşiv taraması ve görüşmeler sonucunda Milli Görüş hareketinin İslamofobi konusundaki bakış açısının hareketin kendisine özgü İslami söylemi ile uyumluluk içerdiği görülmüştür. Kendisini dini bir kimlik olan İslam ekseninde tanımlayan hareket için İslamofobi'nin ortaya çıktığı Batı toplumları, Hıristiyan ve Yahudi Medeniyeti olarak ele alınmakta ve varoluşsal olarak İslam Medeniyetinin karşısında konumlandırılmaktadır. Böyle bir bakış açısından hareketle İslamofobi hakkındaki yorumlar Hak ile Batıl arasında gerçekleştiği varsayılan savaşa atıf yaparak İslamofobi'nin temelinde Yahudi ve Hıristiyan medeniyetlerinin sahip olduğu kötücül özellikler yerleştirilmektedir. Bu sorunun çözümü için de Müslümanların güçlü olması gerektiği belirtilmektedir. Kısacası, Milli Görüş hareketinin, bir yabancı düşmanlığı olan İslamofobi hakkındaki yorumları da, tersten bir şekilde yabancı düşmanlığı, Hıristiyan karşıtlığı ve anti-Semitizm içermektedir.

Anahtar Kelimeler: İslamofobi, Milli Görüş Hareketi, Saadet Partisi, Yabancı Düşmanlığı

ISLAMIST VIEW OF ISLAMOPHOBIA

Abstract

Islamophobia is a similar term with xenophobia, which targets Islam and Muslims. It includes the fear, hatred or hostility directed towards Islam and Muslims. Biases get stronger against Muslim countries due to Islamophobia and so Muslim immigrants feel unsafe physically and socially.

There are plenty of studies and reports about origin and expanding of Islamophobia. Difference of this study is searching Islamophobia on the eyes of Islamists who are the victims of it. National Outlook movement has been chosen as an Islamist group. National Outlook movement is one of the prominent representatives of the Islamist politic in Turkey. To explain view of the National Outlook movement, first literature review and magazine combing (Milli Gazete) has been made. To elaborate findings also interviews has been made with movement's party (Felicity Party) administrators (seven locals, one central). Repeating answers in interviews were coherent with magazine combing so eight interviews with party administrators are found enough for the study.

It is found that National Outlook movement's view of Islamophobia is coherent with the movement's Islamic ideology. For the movement, West Society in which Islamophobia grew, represents Christian and Jewish civilizations and for this reason, they are existentially opponents of movement's identity of Islam. For the movement, the reason of Islamophobia is rooted in evilness of those

civilizations. It is recommended by them for Muslim countries to be stronger to cope with Islamophobia. Briefly National Outlook movement's view of Islamophobia includes xenophobia and anti-Semitism against West.

Key Words: Islamophobia, National Outlook Movement, Felicity Party, Xenophobia

KENTLERDE GÜVENLİĞİN SAĞLANMASINDA GÜVENLİKLİ SİTELERİN ROLÜ*

Özet

Kentler hem gelişmişliğin hem de kentsel problemlerin bir arada var olduğu yaşam alanlarıdır. Suç kuramları gelişmişlik ve kentleşme arttıkça suç oranlarının da arttığını ortaya koymaktadır. Suçun artmasının kentlerdeki bir diğer yönü suç korkusunun da artmasıdır. Kentlilerin her an bir suça maruz kalacakmış gibi yaşamaları, suç korkusunun kentsel yaşamın bir parçası olduğunu göstermektedir. Bu nedenle suç ve suç korkusuna bağlı olarak ortaya çıkan kentlerdeki güvenlik problemi yerel yönetimler için de önemli bir problem haline gelmektedir.

Bu çalışmanın konusu kentlilerin yaşamakta olduğu suç korkusu ile güvenli siteler arasındaki ilişkinin irdelenmesidir. Güvenli siteler, site içi yaşamın çeşitli güvenlik önlemleriyle dışarı kapatıldığı ve sakinlerine çeşitli sosyal donatıların sunulduğu yeni yaşam çevreleri olarak tanımlanmaktadır. Güvenli siteler kentlerdeki suç korkusundan kaçışın bir sonucu olarak değerlendirilmektedir. Çalışmada da öncelikle güvenli site kavramı ayrıntılı biçimde ele alınacak ve tarihsel süreç içerisinde

* Mustafa KOCAOĞLU, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, UBF, Yönetim Bilişim Sistemleri Bölümü, kocaoglumustafa@gmail.com

Levent TAŞ, Dr. Öğr. Üye., Ahi Evran Üniversitesi, Fen-Edebiyat Fakültesi, Sosyoloji Bölümü, levent77tas@gmail.com

güvenlikli sitelerin ortaya çıkışı ve günümüze kadar nasıl bir biçim alarak geldiği kuramsal olarak ifade edilmeye çalışılacaktır. Son bölümde ise konu ile ilgili olarak Türkiye örneği üzerinden çıkarımlarda bulunulacak, tespit edilen sorun alanlarına ilişkin çözüm önerileri geliştirilecektir.

Bu çalışma ile güvenlikli sitelerin suç korkusunun azaltılmasındaki etkisi değerlendirilerek kentlilerdeki suç korkusunun azaltılabilmesi için güvenlikli sitelerin olumlu yönlerinin neler olabileceğinin belirlenmesi amaçlanmaktadır. Böylece yerel yönetimlerin güvenlikli yaşam alanlarının suç ve suç korkusunun azaltılarak kentleri daha güvenli mekanlar yapabilmeleri için ihtiyaç duyulan politikaların geliştirilmesinde katkı sağlanması beklenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Güvenlik, Güvenlikli Site, Kentsel Suç

THE ROLE OF GATED COMMUNITY IN PROVIDING SAFETY IN CITIES

Abstract

Cities are living quarters where both development and urban problems coexist. Crime theories present that as development and urbanization increase, crime rates increase. Another aspect of the rise of crime in cities is the increase of fear of crime. Urbanites live at any moment as if exposed to a crime shows that fear of crime is a part of urban life. Accordingly, the problem of security in cities that emerged due to the fear of crime and crime is also an important problem for local governments.

The matter of this study is to examine the relationship between the fear of crime and gated communities. Gated communities are defined as new life environments in which in-site life is closed out by various safety measures and various social facilities are offered to residents. Gated communities are considered as a result of escape from fear of crime in cities. In this study, first of all, the concept of gated community will be discussed in detail and then the emergence of gated communities in the historical process and how it came to the present day will be tried to be expressed theoretically. Lastly, inferences regarding the issues to the case of Turkey, it will develop solutions for the problem areas identified.

With this study, it is aimed to determine the positive aspects of gated communities in order to reduce urbanites' the fear of crime

by evaluating the effect of gated communities on reducing the fear of crime. In this way, using gated communities as a tool, local administrations may contribute to the development of policies that need to can make cities safer places by reducing the fear of crime and crime.

Key Words: Urban Security, Gated Communities, Public Opinion, Urban Crime

KAMUSAL ALAN KURAMLARI BAĞLAMINDA TÜRKİYE'DE ÖZEL GÜVENLİK HİZMETİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Yeni bir hizmet kolu olarak 2000'li yıllarda yükselişe geçen özel güvenlik sektörü modern devletin temel görevlerinden biri olan güvenlik hizmetinin niteliğinde dönüştürücü bir etki bırakmaktadır. Özel güvenlik hizmet alanının yaygınlaşma nedeni, oluşan toplumsal ihtiyaç ile kamu personel rejimi dışında güvenlik istihdam politikası gibi gerekçelere dayanmaktadır. Türkiye'de hem kamu örgütlerinde hem de özel işletmelerde özel güvenlik istihdamı, güvenliğin niteliği üzerinden kamusal alan ve özel alan sınırları üzerine yeniden düşünmeyi sağlayacak önemli veriler sunmaktadır. 5188 sayılı Özel Güvenlik Hizmetlerine Dair Kanun ve Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik ile genel kolluk kuvvetlerine yardımcı olmak üzere koruma ve güvenlik hizmetinin yasal çerçevesi belirlenmiştir. Yasa ile güvenliğin özelleştirilmesi yoluyla yeni bir tür yapılanma getirilmiştir. Özel güvenlik yapılanması kamudan özele güvenlik hizmetinin devredilmesinden ziyade yeni bir hizmet yetkilendirme alanıdır. Bu tür bir özelleştirme, devletin güvenlik alanından çekilmesini değil güvenlik alanında özel sektöre de alan açılmasını kapsamaktadır. Bu çalışmada özel güvenlik hizmeti kamusal alan ve özel alan tanımlarının yapılması ve sınırlarının belirlenmesi ile ilgili tartışmaları içeren kamusal alan literatürü ile birlikte

* İlkay TOSUN, Arş. Gör., Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, tosuni@ankara.edu.tr

değerlendirilecektir. Bu amaçla başta Habermas, Arendt ve Rawls olmak üzere çeşitli teorisyenlerce yürütülen kamusal alan tartışmaları modern devletin ayrılmaz bir hizmet alanı olan güvenliğin günümüzde belirli bir oranda özelleşerek örgütlenmesine izin veren bir yapıya dönüşmesinin analizi için kullanılacaktır. Türkiye’de kamu örgütlerinde özel güvenlik istihdam politikasının niteliği, özel güvenliğin eğitimi ve hizmet ruhsatı, özel güvenliğin yetkileri ve özel sektörün kendi güvenliğini sağlama alanı olarak özel güvenlik gibi unsurlar analiz edilerek “özel güvenliğin kamusalılığı” ve “özel güvenlik ve kamusal alan” tartışmaları yürütülecektir.

Anahtar Sözcükler: özel güvenlik, kamusal alan, kamusalılık

EVALUATION OF PRIVATE SECURITY SERVICES IN TURKEY IN THE CONTEXT OF PUBLIC SPHERE THEORIES

Abstract

The private security sector, which has been on the rise in the 2000s as a new service branch, has a transformative impact on the quality of the security service, which is one of the basic duties of the modern state. The reason for the expansion of the private security service area is based on the reasons such as the social needs and the security employment policy besides the public personnel regime. Private security employment in both the public and private organizations in Turkey provides important data to rethink public space and private space boundaries over the nature of security. The Law No. 5188 on Private Security Services and its Implementation as well as the legal framework for protection and security services have been identified to assist general law enforcement officers. This new type of structuring has been introduced by law, through privatization of security. The private security structure is a new service authorization area rather than the transfer of security services from the public to the private. This kind of privatization does not involve the withdrawal of the state from the security area, but it covers the opening up of the private sector in the field of security. In this study, private security service will be evaluated together with public sphere literature which includes discussions about the definition of public area and special area and determination of boundaries. For this purpose, publicity and public sphere discussions

conducted by various theorists, particularly Habermas, Arendt and Rawls will be used to analyze the transformation of security in the modern state. The implementation of private security employment policies in public organizations in Turkey, the education and services licensed of private security officers, the authorities of private security and private security in private sector will be analyzed. Thus "special security on the public" and "private security and public" debate will be carried out.

Keywords: private security, public sphere, publicity

KÜRESEL GÜVENLİĞİN DEĞİŞKEN YAPISI: TERÖR ÖRGÜTLERİ ÖRNEĞİ*

Özet

İnsan yaşantısının kendinden çok daha uzaklarda alınan kararlar ve gerçekleşen olaylar neticesinde şekillendiği küreselleşme sürecinde güvenlik konusunda da çeşitli değişimler yaşanmıştır. Uluslararası siyasette küreselleşme ile birlikte yaşanan güç dengelerindeki değişim, devletlerin ve insanların risk ve tehdit algılarındaki değişim beraberinde güvenlik konusunda da çeşitli dönüşümlerin yaşanmasını zorunlu kılmıştır. Yaşanan bu değişim ile birlikte güvenlik kavramı herkesin üzerinde uzlaştığı, sınırlarını çizemediği bir alan olmaktan uzaklaşmıştır. İnsan hareketliliğinin dünya genelinde sınır tanımadan hızlı ve kolay biçimde gerçekleşmesi, kapitalistleşme ile birlikte ekonomik hareketliliğin uluslararası ticarete yoğunlaşması, internet kullanımının yaygınlaşması ile birlikte sanal bir dünyanın oluşması çok yönlü ve çok boyutlu bir güvenlik algısını da beraberinde getirmiştir. Bu bağlamda güvenlik ulus devletlerin askeri anlamdaki güvenlik anlayışından başta toplumsal olmak üzere, siber güvenlik, çevre güvenliği, ekonomik güvenlik ve insani güvenlik gibi alanlara evrilmiştir.

* İsmail SEVİNÇ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, isevinc@konya.edu.tr
Veysel BABAHANOĞLU, Öğr. Gör., Düzce Üniversitesi, Türkiye, veyselbabahanoglu@duzce.edu.tr

Güçlenen, genişleyen ve derinleşen küreselleşme olgusu, sınırların ortadan kalmasını, sosyal, siyasal ve ekonomik hızlı dönüşümleri meydana getirmiştir. Bu dönüşüm devlet dışı aktörlerin sayısını ve gücünü artırmıştır. Bütün bu dönüşümler güvenlik kavramında da baş döndürücü bir değişimin araçları olmuştur. Aktörler arası çıkar çatışmaları güç rekabetini ve çatışmayı doğurmuştur. Ayrıca küreselleşmenin olumsuz etkileri dışında demokrasi, insan hakları, hukukun üstünlüğü, adil bölüşüm olmasa da ekonomik büyüme gibi olumlu katkıları güvenliği salt askeri içerikli olmaktan çıkarmış, anılan boyutları katmıştır.

Küreselleşme ile birlikte terör örgütlerinin de dahil olduğu bütün aktörler daha esnek, daha hızlı hareket edebilen, kaynak çeşitliliğine sahip ve zaman zaman da uluslararası meşruiyetten uzak tutumlar içine girebilmektedirler. Bu durum güvenliği diğer aktörler için daha önemli ve kritik bir olgu haline de dönüştürmektedir. Bu bağlamda olmak üzere terör örgütleri, bilgiye, beşeri ve ekonomik kaynaklara kolay erişebilmekte, coğrafi kolay hareketlilik sayesinde daha etkili olabilmektedir. İletişim ve ulaşım kolaylıkları terör örgütlerini daha güçlü ve etkili kılabilir.

Bu çalışmanın temel amacı küreselleşmenin meydana getirdiği dönüşümler ile bu dönüşümlerin de etkisiyle güvenlik kavramında meydana gelen değişimlere odaklanılarak, bunun sebep ve sonuçlarının ortaya konulmasıdır. Terör örgütlerinin amaçlarına ulaşmak için izledikleri yöntemler, kaynaklara erişimleri ve eylemlerinin nicelik ve niteliğinde meydana gelen dönüşümler de

çalışmanın amacının ortaya konulmasında incelenecek hususlardandır.

Anahtar Kelimeler: Küreselleşme, Güvenlik, Terör Örgütleri, Küresel Dönüşüm

THE VARIABLE NATURE OF GLOBAL SECURITY: TERRORIST ORGANIZATION

Abstract

In the process of globalization in which human life is shaped as a result of the decisions and events taken far far away from itself, there have also been various changes in security. In international politics, the change in power balances with globalization and the perception of states and people's risks and threats necessitated a variety of transformations in security. With this change, the concept of security has gone away from being an area where everyone has agreed on and can draw their boundaries. The rapid and easy realization of human mobility worldwide Without Borders, the intensification of economic mobility with capitalism in international trade, the expansion of internet usage and the creation of a virtual world have brought together a versatile and multidimensional security perception. In this context, security, especially in the military sense of security of nation states, cyber security, environmental security, economic security and humanitarian security, etc. it's evolved into concepts.

The phenomenon of globalization, which has become stronger, expanding and deepening, has caused the elimination of borders, social, political and economic transformations. This transformation has increased the number and strength of non-state actors. All these transformations have also been instrumental in a dizzying change in the concept of security. In addition to the negative effects of globalization, positive contributions such as

democracy, human rights, the rule of law, and economic growth, although not just division, have been removed from the security of military content and added the aforementioned dimensions to the process. With globalization, all actors, including terrorist organizations, can move more flexibly, have a diversity of resources and from time to time engage in attitudes that are far from international legitimacy. This makes security more important and critical to other actors. In this context, terrorist organizations can easily access information, human and economic resources, be more effective thanks to geographical mobility. Communication and transportation facilities can make terrorist organizations more powerful and effective.

The main purpose of this study is to focus on the transformations caused by globalization and the changes in the security concept with the impact of these transformations and to reveal the reasons and consequences. The methods followed by terrorist organizations to achieve their objectives, access to resources and the quantifiable transformations of their actions are among the subjects to be examined in the determination of the purpose of the study.

Key Words: Globalization, Security, Terrorist Organizations, Global Transformation

KENT GÜVENLİĞİNİN SAĞLANMASINDA AKILLI KENT TEKNOLOJİLERİNİN ROLÜ*

Özet

Bilgi ve iletişim teknolojilerinin gelişim seyri ve toplumsal yaşamın her alanında etkin biçimde kullanılmaya başlaması sonucu, kentsel yaşamdan bireylerin beklentileri de farklılaşmaya başlamıştır. Günümüzde kentsel alanlarda ülke nüfusunun büyük bir bölümü yaşamakta, bu da beraberinde bir takım sorunları getirmektedir. Kentlerde ortaya çıkan sorunların çözümünde kent yönetimlerini gün geçtikçe bilgi iletişim teknolojilerini daha fazla kullanmaları, yönünde bir eğilime sevk etmektedir. Nüfus yoğunluğuna bağlı olarak ortaya çıkan sorunların başında kentlerin güvenliğinin sağlanması ve daha yaşanılabilir mekânların oluşturulması gelmektedir. Bu bağlamda kentler, sürdürülebilir bir yaşamın sağlanması adına kritik altyapı hizmetlerini izleyen ve bütünleştiren bir yaklaşım ekseninde, kaynakları optimum kullanan ve beklenen güvenlik ihtiyacını önleyici bir yaklaşımla karşılama yöntemini tercih eden bir akıllı bir bakış açısını benimsemek durumundadırlar.

* Selçuk DİNÇER, Araş. Gör., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, sdincer@konya.edu.tr
Erhan ÖRSELLİ, Doç. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, eorselli@konya.edu.tr
Erdal BAYRAKCI, Dr. Öğr. Üyesi, Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, ebayrakci@konya.edu.tr

Akıllı güvenlik uygulamalarının temel yaklaşımı, kentlerde meydana gelebilecek güvenlik sorunlarının erken tespit edilerek önleyici bir anlayışla tedbirlerin alınması ve uygulanmasıdır. Nitekim sorunların tespit edilmesinde ve gerekli önlemlerin alınmasında bilgi iletişim teknolojilerinin etkin ve hızlı çözümleri ile katkıda bulunması; kentlerin sürdürülebilirliğini ve yaşanabilirliğini olumlu yönde etkileyen faktördür. Ayrıca kent sakinlerinin, çevre koşullarından, kazalardan, suçlardan korunmasının sağlanarak veri analizine dayalı bilgi iletişim teknolojilerinin uygulanması akıllı teknolojilerin önemli bir boyutunu oluşturmaktadır. Bunun yanında güvenliği tehdit eden durumlarda kent sakinlerinin acil durum iletişiminin mümkün olabilen en hızlı şekilde sağlanması da gerekmektedir. Ayrıca yaşanabilecek doğal bir afet öncesinde gerekli tespitleri yapabilecek teknolojilerin kurularak uyarıların kentin tamamına yapılmasının sağlanması akıllı güvenliğin bir diğer boyutunu oluşturmaktadır. Akıllı güvenlik uygulamalarının diğer bir boyutu ise kentsel hizmetlerin sunulmasında akıllı teknolojilerin etkin ve sık kullanmaya başlaması ile ortaya çıkan siber güvenlik tehdidine karşı da akıllı güvenlik altyapısının ve müdahale araçlarının sağlanmasıdır. Olası siber bir saldırı halinde acil durum eylem planlarının hazırlanması kentlerin hizmetlerinin devamlılığında ve etkinliğinde gereklidir.

Bu bağlamda çalışmanın temel amacı; kentlerin akıllı kentlere dönüşümünde akıllı güvenlik uygulamalarının incelenmesidir. Çalışma nitel bir yöntemle ele alınıp oluşturulacaktır. Bu doğrultuda çalışmada akıllı kentler, akıllı güvenlik uygulamalarının boyutlarının neler olduğu, akıllı güvenliğin sağlanmasında başarılı örneklerin nasıl yürütüldüğü ve bu

uygulamaların başarıya ulaşabilmesi için nasıl politikaların yürütülmesi gerekliliği analiz edilmeye çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Akıllı Kent, Kent Güvenliği, Akıllı Güvenlik, Bilgi ve İletişim Teknolojileri.

THE ROLE OF SMART CITIES TECHNOLOGIES IN PROVIDING URBAN SAFETY

Abstract

As a result of the development of information and communication technologies and its effective use in all areas of social life, the expectations of individuals from urban life started to differentiate. Today, a large part of the country's population lives in urban areas, which brings with it some problems. In order to solve the problems in the cities, the city administrations are increasingly using information and communication technologies more and more. The problems that arise due to the population density are the security of the cities and the creation of more livable spaces. In this context, cities must adopt an intelligent approach that optimizes resources and uses the method of meeting the critical infrastructure services in order to ensure a sustainable life, with an optimum approach to the resources and to prevent the expected security needs.

The basic approach of smart security applications is to identify and implement security problems in cities and to take preventive measures. As a matter of fact, it contributes to the effective and rapid solutions of information communication technologies in identifying problems and taking necessary measures; is the factor that positively affects the sustainability and liveliness of the cities. In addition, the application of information communication technologies based on data analysis by ensuring the protection of city dwellers from environmental conditions, accidents and crimes constitutes an important dimension of intelligent technologies. In

addition to this, it is also necessary to provide emergency contact of the city residents in the fastest possible way in case of security threat. Moreover, prior to a natural disaster that can be made to determine the necessary technologies to establish the necessary technology to ensure that the warnings of the entire city constitute another dimension of smart security. Another aspect of smart security application is the provision of intelligent security infrastructure and intervention tools against the cyber security threat that comes with the effective and frequent use of intelligent technologies in the provision of urban services. The preparation of emergency action plans in case of a possible cyber-attack is necessary in the continuity and effectiveness of the services of the cities.

In this context, the main purpose of the study; The analyze of intelligent security applications in the transformation of cities into smart cities. The study will be dealt with in a qualitative way. In this direction, it will be tried to analyze the necessity of smart cities, the dimensions of intelligent security applications, how successful examples are carried out in ensuring intelligent security and how policies should be carried out in order to achieve these practices.

KEYWORDS: Smart Cities, Urban Security, Smart Security, Information Communication Technology. Information and Communication Technologies.

İŞGÜCÜ PİYASASINDA GÜVENLİK ANLAYIŞININ DÖNÜŞÜMÜ: İŞ GÜVENCESİNDEN İSTİHDAM GÜVENCESİNE*

Özet

1980lerden itibaren tüm dünyada uygulanmaya başlayan neoliberal politikalar kapsamında işgücü piyasalarında esneklik, kuralsızlaştırma, atipik istihdam biçimleri egemen olmaya başlamış, sosyal devlet anlayışının en önemli araçlarından biri olan iş güvencesi kavramının içi boşaltılmaya başlamıştır. Bu çerçevede Esping-Anderson'ın “dekomodifikasyon” (decommodification) şeklinde tanımladığı işgücünün yeniden üretiminde piyasaya olan bağımlılığının artırıldığı bu şekilde işsizlik, hastalık ve sakatlık gibi durumlarda işgücünün aktif olarak piyasada yer almasa da pasif olarak hayatını sürdürmesini sağlayan mekanizmalardan mahrum edildiğini görüyoruz. Bu kapsamda işsizlik sigortası, kıdem tazminatı vs. gibi pasif istihdam politikalarından işgücünün piyasaya entegrasyonunu artırmayı amaçlayan aktif istihdam politikalarına doğru bir dönüşümün başladığını görüyoruz.

Bu çalışma işgücü piyasasında yaşanan bu neoliberal dönüşümün istihdam politikalarını nasıl etkilediğini, bu balamda pasif istihdam politikalarından aktif istihdam politikalarına geçişin refah devleti döneminin en önemli araçlarından biri olan iş güvencesinin istihdam güvencesine nasıl dönüştürdüğünü ortaya

* Merve KAYADUVAR, Arş. Gör., Dokuz Eylül Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi

koymaktadır. Bu tartışma yapılırken Bob Jessop'ın kavramsallaştırmasıyla gelişmiş kapitalist ülkelerdeki işgücü piyasalarının refah (welfare) anlayışından neoliberal politikalarla birlikte çalıştırma (workfare) anlayışına nasıl dönüştürüldüğüne bakılacak, bu dönüşümün Türkiye işgücü piyasasındaki izdüşümlerine özellikle odaklanılacaktır.

Anahtar Kelimeler: İş güvenliği, İşgücü Piyasası, İstihdam Güvencesi, Pasif İstihdam Politikaları, Aktif İstihdam Politikaları

TRANSFORMATION OF THE UNDERSTANDING OF SECURITY IN LABOUR MARKET: FROM JOB SECURITY TO EMPLOYMENT SECURITY

Abstract

In the context of neoliberal policies started to be applied all over the world since the 1980s, in the labour markets flexibility, deregulation, atypical types of employment have begun to be dominant, the concept of job security that is one of the significant tools of social state understanding has become vacant. In this framework, we see that dependence of labour force for its reproduction on the market defined by Esping-Anderson as decommodification is increased in this way labour force is deprived of the mechanisms providing survival of labour force as passive even if they do not actively engage in the market. In this context, we see that a transformation from passive labour market policies such as unemployment insurance, severance pay etc. towards active labour market policies which target to increase integration of labour force to the market.

This study reveals that how this neoliberal transformation experienced in the labour market affects the employment policies in this regard how this transition from passive labour market policies towards active labour market policies transforms job security that is one of the important means of welfare state transforms into the employment security. While discussing these, it is contemplated that how the labour markets of developed capitalist countries is transformed into workfare understanding from welfare

understanding with the neoliberal policies by using the conceptualization of Bob Jessop, especially the projections of this transformation on the Turkish labour market is focused.

Keywords: Job Security, Labour Market, Employment Security, Passive Labour Market Policies, Active Labour Market Policies

FRANSA'DA EMMANUEL MACRON HÜKÜMETİNİN KAMUSAL GÜVENLİK POLİTİKALARI*

Özet

Küreselleşmeyle birlikte tanık olunan göç fenomeninin toplumlar üzerinde siyasi, ekonomik ve sosyal çeşitli etkileri bulunmaktadır. Yasal ve yasadışı göç parametreleri uluslararası aktörler için kriz haline dönüşmüş ve beraberinde birçok sorunu da ulusal ve uluslararası sahneye taşımıştır. Bu bağlamda Afrika ve Güneybatı Asya ülkelerinden yoğun göç alan Fransa, zor mahalle olarak tanımladıkları bazı banliyölerde suç artışını önlemekle mücadele etmeyi amaçlamış; Suriye savaşının etkileriyle birlikte ülkesine sızan bazı radikal gruplarca ulusal sınırları içinde terör olaylarında artış yaşamasını da deneyimlemiştir. Fransız politikasının temel hareket noktasını oluşturan Vatandaş ve İnsan Hakları Bildirgesi'nde güvenlik, devletin temel görevlerinden biri olarak kabul edilmekte ve buradan hareketle de Emmanuel Macron göreve gelmesinin ardından, devletin ilk vazifesini vatandaşların güvenliğini sağlamak ve teröre karşı mücadele etmek olarak belirlemiştir. Bu bağlamda kamusal güvenliği sağlamak ve

* Metin ÖZKARAL, Dr. Öğretim Üyesi, Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Yönetim Bilimleri Ana Bilim Dalı, Türkiye, metinozkartal@karabuk.edu.tr

Beyza YILMAZ, Arş. Gör., Karabük Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Siyaset ve Sosyal Bilimler Ana Bilim Dalı, Türkiye, beyzayilmaz@karabuk.edu.tr

yurttaşlarının çıkarlarını korumak adına seçim vaadi olarak sunduğu polis teşkilatının yenilenmesi ve zorunlu askerlik projesi için çalışmalarda bulunmakla birlikte, Avrupa Birliği üyeleri ile ortak savunma stratejisi geliştirmenin, Rusya ve Türkiye ile güçlü ittifak kurmanın önemi üzerinde durmuştur. Ayrıca, terör saldırılarının ardından duyulan güvenlik kaygılarına karşı etkili önlemler almak için Olağan Üstü Hal kapsamında yerel güvenlik teşkilatının yetkilerini artırma girişiminde bulunmanın yanı sıra, kalıcı hale gelen terör tehdidine karşı terörle mücadele yasa tasarısı da kabul edilmiştir. Bununla birlikte Kasım 2018 itibariyle Macron hükümetinin karşılaştığı bunalım da güvenlik politikalarında çeşitli yeni etkilere sahip olmuştur. Çalışmaya göre, Fransa'da Macron hükümetinin iktidara gelmesinin ardından kamu güvenliği politikalarına yaklaşımın devletçi bir paradigmaya evrildiği düşünülmektedir.

Anahtar Kelimeler: (1) Fransa, (2) kamu güvenliği, (3) kamu politikası, (4) Emmanuel Macron

PUBLIC SECURITY POLICIES OF EMANUEL MACRON GOVERNMENT IN FRANCE

Abstract

The phenomenon of migration, which is witnessed by globalization, has various political, economic and social effects on societies. Legal and illegal migration parameters turned into a crisis for international actors and brought various problems to national and international stage. France which let in intense migrants from Africa and Southwestern Asia, struggle with increase of crime in some “banlieue” that they describe the troublesome quarter. Besides with the effect of the Syrian war, some radical groups have infiltrated to France and thus terrorist incidents have increased. Moreover, security, in the Declaration of Citizen and Human Rights, which is the main starting point of French policy, is considered to be one of the basic duties of the state. After Emmanuel Macron came to office, he has designated the first duty of the state to ensure the safety of citizens and fight against terrorism. In this context, he worked for the renewal of the police force and the compulsory military project, which he presented as a promise of choice in order to ensure public security and to protect the interests of citizens. Also, Macron has concentrated on a common defense strategy development with members of the European Union and build strong alliance with Russia and Turkey. Furthermore, to take effective measures against security concerns after terrorist attacks, within State of Emergency the powers of local security services have been increased. In addition, anti-terrorism draft law has also been adopted against the terror

threat that has become permanent. As of November 2018, the crisis faced by the Macron government has had several new influences on security policies. According to the study, the approach to public security policies is thought to have evolved into a statist paradigm after the Macron government came to power in France.

Key Words: (1) France, (2) public safety, (3) public policy, (4) Emmanuel Macron

KAMU POLİTİKALARI ARAÇLARI OLARAK EĞİTİM VE SAĞLIK POLİTİKALARININ EKONOMİK BÜYÜME ÜZERİNDEKİ ETKİSİ*

Özet

Ülkelerin temel hedefleri arasında yer alan toplum refahının yükseltilmesi, artan nüfus artışı ve kaynak sınırlılığı göz önünde bulundurulduğunda sahip olunan kaynakların daha etkin kullanılmasının önemini artırmaktadır. Bu bağlamda sermaye, doğal kaynak, teknoloji ve emek olarak sıralanan kaynakların daha etkin kullanılması kamu politikalarının temel unsurları arasında yer almaktadır. İktisat literatüründe Neo-Klasik anlayışın ülkelerin ekonomik büyümelerini ve ülkeler arasındaki gelişmişlik farklılıklarını açıklamakta yetersiz kalması yeni politikaların geliştirilmesini gerekli kılmıştır. İçsel büyüme modeli ise bu sorunu ekonomik büyüme modeline beşeri sermayeyi ekleyerek açıklamaya çalışmıştır. Bu doğrultuda insana yapılacak yatırımın beşeri sermayenin gelişmesinde ve kaynakların daha etkin kullanılmasında önemli bir faktör olduğu belirtilebilir. Diğer bir ifadeyle sermayenin günümüz toplumlarında sadece fiziki sermayeden meydana gelmediği aynı zamanda insana yapılan yatırımların da sermayenin bir türü olduğu söylenebilir. Bu bağlamda gerek gelişmiş ülkelerin gerekse gelişmekte olan ülkelerin kamu politikaları arasında eğitim ve sağlık politikalarının payı oldukça fazladır. Bu bakış açısıyla, sağlıklı toplum nitelikli insan anlayışından hareketle toplumun bilgi,

* İbrahim Orkun ORAL, Dr. Öğr. Üyesi, Ardahan Üniversitesi, İ.İ.B.F., TÜRKİYE, ibrahimorkunoral@ardahan.edu.tr

beceri ve yeteneklerini geliştiren aynı zamanda bireyin kendi potansiyelini geliştirmek olarak da tanımlanabilen sağlık durumunun iyileştirilmesini sağlayan kamu politikaların geliştirilmesi ekonomik büyümenin sağlanmasında önemli bir role sahiptir.

Bu çalışmada, Dünya Bankası gelir sınıflamasına göre Türkiye ile aynı gelir sınıfında bulunan Azerbaycan, Kazakistan ve Türkmenistan çalışmaya dahil edilmiştir. Birçok çalışmada beşeri sermaye göstergesi olarak kullanılan eğitim harcamaları ve sağlık harcamaları çalışmaya dahil edilerek ekonomik büyüme ile ilişkisi analiz edilmiştir. Değişkenler arasındaki uzun dönemli ilişkinin test edilmesi için panel eşbütünleşme testlerinden yararlanılmıştır. Ayrıca her bir ülke için eşbütünleşme katsayısı hesaplanmıştır.

Anahtar Kelime: Sağlık Harcaması, Eğitim Harcaması, Panel Eşbütünleşme, Ekonomik Büyüme.

THE EFFECTS OF EDUCATION AND HEALTH POLICIES AS PUBLIC POLICY TOOLS ON ECONOMIC GROWTH

Abstract

Countries have been trying to increase the welfare of societies and limited resources and population growth force them to use their resources more efficient. In this context, more efficient use of capital, natural resources, technology and labor are among the basic elements of public policies. In the existing economic literature, the Neo-Classical theory failed to explain the economic growth of the country and the development differences between countries. Thus, it is necessary to develop new policies. The internal growth model is developed to explain this problem by adding human capital to the model of economic growth. In this respect, it can be stated that the investment in human beings is an important factor in the development of human capital and the more efficient use of resources. In other words, in today's societies, it can be said that capital is not only made up of physical capital, but also human investments are one type of capital. In this context, the share of education and health policies among the public policies is quite high in both developed and developing countries. Furthermore, the development of education policy, which increase knowledge, skills, and abilities of a society, and health policy, which creates healthier societies have important role on economic growth.

In this study, Azerbaijan, Kazakhstan and Turkmenistan were included due to they are in the same income class with Turkey based on the World Bank classification of income. In many studies,

education and health expenditures are used as indicators of human capital were included in the study and their relationship with economic growth was analyzed. Panel cointegration tests were used to examine the long-term relationship between variables and cointegration coefficient is calculated for each country.

Key Words: Health Expenditure, Education Expenditure, Panel Cointegration, Economic Growth

REALİZMİN DÜŞÜNSEL TEMELLERİNDE ULUSAL GÜVENLİK KAVRAMI*

Özet

Güvenlik konusu ele alındığında, analiz düzeyinin ne olması gerektiği tartışmalı olsa da tarihsel olarak alanyazında analizin temel olduğunun ulusal güvenlik olduğu görülmektedir. Ulusal güvenlik ise özellikle devletlerin kendilerine yönelik tehditlere karşı koymak adına sahip olmaları gereken askeri güç üzerinde durmaktadır. Ulusal güvenlik uluslararası sistem içinde sadece ülke topraklarının savunulması ve korunması anlamına gelmemekte, ulusal çıkarlarının korunması ve en düzeye ulaştırılması da temel güvenlik ihtiyaçlarından biri olarak değerlendirilmektedir. Bu bağlamda, birbirinden farklı ulusal çıkarları olan devletleri uluslararası sistemin temel aktörü olarak kabul eden, her bir devlet çıkarının diğerinden farklı olmasından dolayı her zaman savaş ihtimali bulunduğunu öngören, çatışmanın kaçınılmazlığından ötürü uluslararası sistemi anarşik bir sistem olarak niteleyen ve uluslararası politikayı güç mücadelesi olarak tanımlayan realizm kuramı, güvenlik konusunu uluslararası ilişkilerin ve devletlerin ana gündemini oluşturan en önemli politika konularından birisi olarak görmektedir. Realist bakış açısıyla güvenlik kavramı “güvende olmama hali” üzerinden ele alınmakta, realizme göre güvenlik yaklaşımı “güç, tehdit ve güvensizlik” temaları üzerinden açıklanmaktadır. Yüksek politika içerisinde ulusal güvenlik konularına yer veren realizmin felsefik ve

* Nihal KIRKPINAR ÖZSOY, Dr. Öğr. Üyesi, İzmir Katip Çelebi Üniversitesi, Türkiye, nihal.kirkpinar@ikc.edu.tr

düşünsel temelleri M.Ö. 5. yüzyılda yaşamış olan Eski Yunanlı tarihçi Thucydides'in "History of the Peloponnesian War (Peleponezya Savaşı Tarihi)" isimli eserine kadar dayanmaktadır. Realist fikirlerin gelişimine katkısı olan diğer önemli iki düşünür ise 1469-1527 yılları arasında yaşamış olan İtalyan tarihçi ve diplomat Niccolo Machiavelli ve 1588-1679 yılları arasında, yaşamış olan İngiliz filozof Thomas Hobbes'dur. Bu çalışma, ulusal güvenlik kavramının felsefik temellerini realizmin düşünsel temelleriyle ilişkilendirerek ortaya koymayı amaçlamaktadır. Bu amaç doğrultusunda çalışmada öncelikle ulusal güvenlik kavramı tanımlanacaktır. Sonrasında, realizmin düşünsel zeminine yön veren Thucydides'in Peleponezya Savaşı Tarihi, Machiavelli'nin Prince (Prens) ve Hobbes'un Leviathan isimli eserleri ulusal güvenliğe ilişkin görüşleri çerçevesinde analiz edilecektir. Son olarak, realist kuramda ulusal güvenlik konusu, güvenlikle ilgili güç, ulusal çıkar, güvenlik ikilemi kavramlarıyla açıklanacaktır.

Anahtar Kelimeler: Ulusal güvenlik, Realizm, Thucydides, Niccolo Machiavelli, Thomas Hobbes

NATIONAL SECURITY CONCEPT WITHIN THE INTELLECTUAL BASIS OF REALISM

Abstract

Considering that security issue, even though the subject that which unit of analysis should be is under debate, it is seen that historically, in literature, national security is core focus of analysis. And, national security lays emphasis on particularly military power which states must have to confront threats against themselves. National security does not merely mean defending and protecting territories in international system, protecting and maximizing national interests are also evaluated as one of the basic security needs. In this context, realism theory accepting states possessing different national interests as essential actor of the international system, predicting possibility of war at all times because of these different interests, describing international system as anarchical system due to inevitability of conflicts and defining international politics as struggle for power, considers security issue as one of the most important politics which constitutes main agenda of both international relations and states. Security concept with realist view is discussed on "state of being safe", according to realism, security approach is explained over "power, threat and insecurity" themes. Intellectual and philosophical basis of realism giving place to national security in high politics is traced back to the book named as "History of the Peloponnesian War" of Ancient Greek historian Thucydides who lived in 5th century B.C. Other two important intellectuals who had contributed to the development of realist ideas

were Italian historian and diplomat Niccolo Machiavelli (1469-1527) and English philosopher Thomas Hobbes (1588-1679). This study aims at revealing philosophical basis of national security concept by associating it with intellectual basis of realism. In accordance with this purpose, firstly, national security concept will be defined. Then, History of the Peloponnesian War of Thucydides, Prince of Machiavelli and Leviathan of Hobbes will be analyzed in the framework of their thoughts on national security. Lastly, security issue in realist theory will be explained with the concepts of power, national interests and security dilemma.

Key Words: National Security, Realism, Thucydides, Niccolo Machiavelli, Thomas Hobbes

KAMU ALANINDA GÜVENLİK VE EMNİYET ALGISI*

Özet

Kamuoyunda güvenlik, emniyet, asayiş, kamu düzeni gibi birbirlerinin yerine kullanılabilen kavramlar gerek ontolojik gerekse içerik olarak farklı anlamlara sahiptirler. Ancak bu geçişkenlik ve kavramsal sınırlamaların muğlaklığı ayırım yapmayı zorlaştırmaktadır.

Türk Dil Kurumu (TDK, 2018), güvenlik ve emniyet kelimelerini tanımlarken her iki kavramı da birbirinin yerine kullanmaktadır. Bir başka tanımlamada ise, emniyet kavramı için algısal bir çerçeve çizilerek ve güvenlikten daha belirsiz bir duruma vurgu yapılarak farklılık yaratılmaktadır (En.wiktionary,2018). Konuya ulusal mevzuat açısından yaklaşıldığında; örneğin Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Yönetmeliğinde güvenlik kelimesinin tanımlarda hiç geçmediği, fakat bunun yerine “*asayiş*” kelimesinin emniyete yönelik uygulamaların sonucu ortaya çıkan düzen ve algı için kullanıldığı görülmektedir. Ayrıca, aynı yönetmelikte bu kapsamda bir “*kamu düzeni*” kavramının da tanımı yapılmaktadır. Burada ise; kamu düzeni ile emniyet ve asayişe ilave olarak, hak ve hürriyetlerin tam kullanımına ilişkin elverişli bir ortam anlatılmaktadır. Bir başka örnek olarak, idare hukuku literatüründe

* Gökhan SARI, Dr., Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Güvenlik Bilimleri Enstitüsü, Türkiye, gokhansari@jandarma.gov.tr.

Erdem ÖZGÜR, Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi Öğretim Görevlisi, Ankara Üniversitesi Doktora Öğrencisi, eozgur76@hotmail.com.

emniyet, maddi temeldeki bir düzen ve güven anlamında dar bir çerçevede kullanılmaktadır. Bu tanımlamanın bireylerin inanç, düşünce, anlayış ve duygularından kaynaklanan subjektif değerdeki düzensizliklerden ziyade, cana veya mala zarar verecek objektif tehlikelere yöneldiği görülmektedir (Onar, 1952:1482).

Bu kavramlar aslında birbirini tümleyen niteliktedir. Güvenliğe ilişkin kavramlardaki bu kargaşa, tıpkı coğrafi kavramlardaki kargaşa gibi (Foucault, 1980), içerik açısından farklı tanımlamalara sahip olmalarına rağmen, algısal olarak birbirinin yerine kullanıldığında çok büyük sorun yaratmamasından kaynaklanmaktadır. Bu çerçevede çalışmaya güvenlik alanına yönelik temel kavramların semantik analizi ile başlanması gerekmektedir. Dolayısıyla, öncelikle güvenlik, emniyet, , asayiş ve kamu düzeni kavramları ele alınmalıdır.

Bu çalışmanın amacı kamuoyundaki güvenlik ve emniyet algısına yönelik kullanılan bu benzeri kelimelerin etimolojisi üzerine odaklanmak ve alana yönelik bir kavramsal ayırım ortaya koymaktır. Öncelikle ele alınan kavramlara yönelik semantik bir inceleme ortaya konmuştur. Devamında; literatür taramasının yanı sıra, gerek mevzuat gerekse bu alandaki kamu kurum ve kuruluşlarının uygulamaları üzerinden bir analiz yapılmıştır. Çalışmanın sonunda ise elde edilen veriler ışığında bu alana yönelik kavramsal bir öneri seti sunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Emniyet, Asayiş, Kamu Düzeni.

SECURITY AND SAFETY PERCEPTION IN PUBLIC AREA

Abstract

The terms which are utilized interchangeably in the public such as security, safety, public security and public order, have different meanings from ontological and conceptual perspectives. However, this transition and the ambiguity of conceptual constraints make difficult to differentiate them.

The Turkish Language Association (TLA, 2018) uses both concepts interchangeably in defining security and safety words. A perceptual frame is described for safety concept and the difference is created with an emphasis on a more uncertain situation than security in another definition; (En.wiktionary,2018). In terms of national legislation; for instance, the concept of security has not been defined in the Regulation of the Gendarmerie Organization, Duties and Authorities; but instead, it appears that the concept of “*public security*” has been established for defining the order and perception as a result of safety-oriented practices. In addition, the concept of a “public order” is defined in the same regulation. With the concept of public order defined here; a favorable environment for the full provision of rights and freedoms are described. As another example, in the administrative law literature, safety is utilized in terms of order and confidence in factual basis within a narrow framework. It is seen that this definition is directed towards the objective hazards that may harm the life or property, rather than the irregularities in the subjective value of belief, thought, understanding and emotion of individuals (Onar, 1952:1482).

In fact, these terms complete each other. The confusion between security terms, such as the confusion in geographical terms (Foucault, 1980), is due to the fact that, although they have different definitions in terms of content, they do not create a major problem when used perceptively. In this framework, it is necessary to start with the semantic analysis of the basic concepts of security. Therefore, firstly, the concepts of security, safety, public security and public order should be examined.

The aim of this study is to focus on the etymology of these similar words used for public's security and safety perception and to present a conceptual distinction for the field. Firstly, a discussion of semantic study on the concepts is presented. Followingly, in addition to the existing literature review, an analysis will be conducted for both the legislation and the practices of public institutions and organizations in this field. Finally, in the light of the data obtained, a conceptual set of suggestions for this area will be presented.

Key Words: Security, Safety, Public Security, Public Order.

SÜRDÜRÜLEBİLİR KALKINMA BAĞLAMINDA SU VE GÜVENLİK İLİŞKİSİ*

Özet

“Sürdürülebilirlik” kavramı, kalkınma kavramına yeni bir anlam kazandırmış olup hem gelişmekte olan ülkeler hem de gelişmiş ülkeler için önem bir konu olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu bağlamda “Sürdürülebilir kalkınma” kavramı ilk kez 1987 yılında Dünya Çevre ve Kalkınma gelecek nesillerin ihtiyaçlarının karşılanmasına olarak kullanılmıştır. Önceleri ekonomik bir büyüme ekseninde tartışılan sürdürülebilir kalkınma, daha sonra kamuoyu, çevre, iklim gibi, uluslararası ekonomik politikalara yön verme başlamışlardır. AB "sürdürülebilir kalkınma" yaklaşımını üye ülkelerde uygulanması desteklemesi amacıyla oluşturulmuş strateji olarak tanımlanmaktadır. Bu bağlamda üye ülkeler ekonomik refah, toplumsal eşitlik, çevre koruma ve konularına önem verirken, sürdürülebilir kalkınmanın ilke ve hedefleri temel almaktadırlar.

Sürdürülebilir kalkınma uluslararası platformlarda en çok tartışılan konularından biride sudur. Bu nedenle özellikle suyun

* Hakan CAVLAK, Doç. Dr., Namık Kemal Üniversitesi, İktisadi İdari Bilimler Fakültesi, Uluslararası İlişkiler Bölümü, hakancavlak@gmail.com

İrem Ece AKPINAR, Bilim Uzmanı, i.ece.akpinar@gmail.com.

Hülya KÜÇÜK, Öğr. Gör. Kafkas Üniversitesi, Sosyal Bilimler Meslek Yüksek Okulu, hulyakucuk2015@gmail.com

eşitsiz dağılımı ve artan su yetersizliği ve suyun güvenliği konuları sıkça gündeme gelmektedir. Yeterli ve iyi kalitede suyun varlığı; su ekosistemlerinin, insanlığın, gıda güvenliğinin ve sürdürülebilir kalkınmanın temel unsurudur. Ülkelerin gıda güvenliklerini sağlamaları nedeniyle suyun aşırı kullanmaları suyun güvenliğini tehdit etmektedir. Ekonomik refahın artması, tarımsal, evsel ve sanayi kaynaklı kirlilik, küresel iklim değişikliği sonucunda su kaynakları ve suyun kullanımı giderek artmakta ve u, jeopolitik bir kaynak niteliği kazanmaktadır. Böylece su güvenliği konusu uluslararası güç dengeleri üzerinde etkili olmaya başlamıştır. Avrupa Birliği’ de, su kaynaklarının daha etkin ve verimli kullanılması amacıyla 2000 yılında Avrupa Birliği “Su Çerçeve Direktifi (SÇD)”ni yürürlüğe koymuştur. Su Çerçeve Direktifi (SÇD)”ni yürürlüğe koyarak 2000 sayfalık 13 rehber yayımlanmıştır.

Çalışmanın amacı Yedinci Çevre Eylem Programı Kapsamında AB Su Politikası kapsamında Kâğıthane Belediyesin yapmış olduğu Kâğıthane Deniz Suyu Projesi AB ilkeleri açısından incelenektir. Bu bağlamda Kağıthane Belediyesiyle yarı yapılandırılmış mülakat çalışması yapılacaktır. Çalışmada doküman analizi ve mülakat çalışmasıyla elde edilen verilerle suyun sürdürülebilir kalkınma açısından ve suyun güvenlik boyutuna dikkat çekilecektir. Yedinci Çevre Eylem Programı (2015-2020) Açısından AB Su Politikası’nın Analizi ve 7. ÇEP’in Yaklaşımları literatür taraması yapılarak sürdürülebilir kalkınma açısından AB ilkeleri ile suyun uyum noktasındaki önemi ve yapılan projenin AB ilkeleri açısından bütünlüğü sorusuna cevap aranacaktır.

Anahtar Kelimeler: Sürdürülebilir kalkınma, Avrupa Birliği, Su, Uluslararası Antlaşmalar, Avrupa Birliği Çevre Politikaları

THE RELATIONSHIP BETWEEN WATER AND SECURITY IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Abstract

The concept of sustainability gained a new meaning to the concept of development. It is an important issue for both developing countries and developed countries. In this context, the concept of sustainable development was first used in 1987 to meet the needs of future generations of the World Environment and Development. Economic development, which was previously discussed in the economic growth axis, began to direct international economic policies such as public opinion, environment and climate. The EU has defined the approach of sustainable development as a strategy to be implemented and supported in member countries. In this context, member countries attach importance to principles of economic development, social equality, environmental protection and issues, while they are also based on the principles and objectives of sustainable development.

Water is one of the most debated issues in the international platform of sustainable development. For this reason, the uneven distribution of water and the increasing water shortage and safety of water are frequently brought to the agenda. The presence of adequate and good quality water is a key element of water ecosystems, humanity, food security and sustainable development. Overuse of water due to the country's food safety is threatening the safety of water. Increasing economic prosperity, pollution caused by

agricultural, domestic and industrial sources, water resources and water use as a result of global climate change are increasing. As a result, water becomes a geopolitical source. Thus, the issue of water security has begun to have an impact on international power balances. In 2000, the European Union adopted the Water Framework Directive (WFD) in order to use water resources more effectively and efficiently. The Water Framework Directive was put into effect and 13 guidelines of 2000 pages were published.

The aim of the study is to examine the Kağıthane Sea Water project, which was built by the Kağıthane Municipality within the scope of the Seventh Environment Action Program and EU Water Policy, in terms of EU principles. In this context, a semi-structured interview will be conducted with Kağıthane Municipality. In this study, the data obtained through document analysis and interview work will be emphasized in terms of sustainable development of water and the safety dimension of water. An analysis of the EU Water Policy and the approaches of the 7th EAP will be reviewed in terms of the Seventh Environmental Action Program (2015-2020). In terms of sustainable development, the importance of EU principles and water at the adaptation point and the question of the integrity of the project in terms of EU principles will be sought.

Keywords: Sustainable development, European Union, Water, International Treaties, European Union Environmental Policies

“KALE AVRUPASI” YAKLAŞIMI VE DÜZENSİZ GÖÇ*

Özet

1990ların başında, AB’de yaşamakta olan göçmenlerin entegrasyonda başarısız olması, iş gücü açığı olan alanlardaki niteliklere sahip olmamaları, kriminal olayların artmasının göçmenlerle ilişkilendirilmesi gibi nedenlere ek olarak toplumda yabancı düşmanlığının gelişmesi, göç-güvenlik bağlamını ve AB kapılarının göçmenlere kapanmasını öngören Kale Avrupası yaklaşımını devreye sokmuştur. Bu yaklaşımla, yasal kalış hakkı bulunan göçmenlerin AB’de kalabildiği, diğerlerinin ise sınır dışı edildiği bir AB oluşturulmuştur. Bu durum, AB’nin, Schengen Anlaşmasıyla (1985) iç sınırları ortadan kalkan, ancak dış duvarları yükselen bir kale olarak algılanmasına neden olmuştur.

11 Eylül 2001’de ABD’de yapılan terör saldırıları sonrasında, düzensiz göç ve iltica konularına güvenlik temelinde yaklaşılarak, bu konular siyasi alanda partilerin seçim yarışlarında kullandıkları bir koz haline gelmiştir. Aşırı sağ partilerin AB sınırlarının bir kale gibi savunulması yönündeki düşüncelerinin benimsenmesi sonucunda, Korunaklı Kale Avrupası söylemleri yüksek sesle dillendirilmeye başlanmıştır. Buna ek olarak, terör örgütlerinin eylemlerinin altında köktenci söylemlerin yer alması, özellikle Müslüman göçmenlerin potansiyel terörist olarak

algılanmasına neden olmuş ve AB genelinde İslam karşıtlığını da artırmıştır. Günümüzde ise yürütülen güvenlik odaklı göç politikalarının sonucunda, AB ülkelerine gitmek amacıyla ülkelerini terk eden düzensiz göçmenler ya denizde can kayıplarına konu; ya da göçmen kaçakçılarının ve insan ticareti çetelerinin kurbanı olmaktadır. AB ülkeleri, kendisine yönelen düzensiz göç akımına, sınır güvenliğini artırmak, göçmenlerin geri dönüşünü teşvik eden politikalar üretmek ve Türkiye gibi önemli kaynak ve transit ülkelerle geri kabul anlaşması imzalamak şeklinde Kale Avrupası yaklaşımını sürdüren çözümler üretmektedir. Buna ek olarak AB, düzensiz göçle ilgili katı tutumuyla bilinen Avusturya’nın dönem başkanlığında aldığı önlemleri daha da artırmayı ve sıkılaştırmayı hedeflemektedir. Bu çalışma, AB’de kale Avrupası yaklaşımının gelişimini analiz etmeyi amaçlamaktadır.

Anahtar Kelimeler: Avrupa Birliği, Düzensiz Göç, Göç ve Güvenlik.

* Didem ŞAHAL ÇELİK, Göç İdaresi Genel Müdürlüğü, İl Göç Uzmanı, didem.celik@goc.gov.tr
Sühal ŞEMŞİT, Doç.Dr., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, suhals@yahoo.com

“FORTRESS EUROPE” APPROACH AND IRREGULAR MIGRATION

Abstract

Migration-security nexus and fortress Europe approach have risen in Europe starting with 1990s, due to the insufficient degree of migrant integration, inadequate qualification of migrants in the necessary areas, the nexus of migration and increase of criminal events and increasing level of xenophobia in the society. With this approach, an EU area in which legal migrants could stay in and the other migrants are deported was developed. With Schengen Agreement, this situation was perceived as a fortress in which the borders inside were abolished, but the borders outside were strengthened.

After the 9/11 terror attacks in the USA, the issues of irregular migration and asylum have been handled on the basis of security, and these issues have been exploited by the political parties in the elections. As a result of the support of the far right parties towards strengthening the EU’s external borders, the rhetoric of fortress Europe has been widely adopted. Besides, the fundamentalist rhetoric of the terrorist organisations led to the perception of Muslim migrants in Europe as potential terrorists and thus increased Islamophobia throughout the EU.

As a result of the recent security based migration policies, irregular migrants leaving their country for a better life in EU countries either lose their lives or be a victim of migrant smugglers or human traffickers. EU countries develop responses to the intense

irregular migration movements with a fortress Europe approach, through strengthening border security, encouraging migrants’ return policies and signing readmission agreements with countries of origin and transit such as Turkey. Moreover, the EU aims to increase and tighten these measures in the current EU Presidency of Austria. This study aims to analyse the evolution of fortress Europe approach in the EU.

Keywords: European Union, Irregular Migration, Migration and Security.

GÖÇ VE GÜVENLİK: DÜZCE ÖRNEĞİ*

Özet

Göç, beraberinde birçok ekonomik ve toplumsal fırsatlar getirmektedir. Bunla beraber, başta iç güvenliğe yönelik tehditler olmak üzere, bazı kaygılara da neden olabilmektedir. Özellikle savaş bölgelerinden kitlesel olarak gelen göçmen / mültecilerin toplumsal, iktisadi ve kültürel uyumu özel bir öneme sahiptir. Çünkü, göç ettikleri ülkeye uyum sağlayamayan göçmen kitleler, suç çeteleri oluşturma, uyuşturucu ticareti ve fuhuş gibi iç güvenliği tehdit eden eylemler içerisine girmeleri mümkündür. Ayrıca, yerel halk ile göçmen / sığınmacılar arasında iletişim ve uyum sağlanması da toplumsal huzursuzluğun önlenmesi açısından gereklidir. Türkiye’de özellikle son yıllarda çeşitli statüler altındaki göçmenlerin topluma entegrasyonu süreciyle ilgili çalışmalar yapan kamu kurumları, gönüllü kuruluşlar ve sivil toplum örgütlerinin sayısı giderek artmaktadır. Fakat göç yönetilmesi gerektiren bir süreç olduğundan bu konuda ilgili kamu kuruluşlarının olası güvenlik zafiyetlerini bertaraf edecek önlemler almaları gerekmektedir.

Bu bildirinin amacı Düzce ilinde yerel halkın ve göçmenlerin güvenlik algılarını değerlendirip; Afganistan, Irak ve Suriyeli

* Hamza Ateş, Prof. Dr., İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hamza.ates@medeniyet.edu.tr

Aslı Coşkun, Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Ana Bilim Dalı, İstanbul Sancaktepe Belediyesi Teftiş Kurulu/Müfettiş, mufettisasli@gmail.com

göçmenlerin karşılaştırmalı olarak güvenliği tehdit eden alışkanlıkları ve yaşam koşullarını ortaya koymaktır. Bu çalışmada bilgi iki temel kaynaktan elde edilmiştir. Birincisi, Düzce ili ölçeğinde göç yönetiminde paydaş kabul edilen kamu kurumları, sivil toplum örgütleri ve dernek yetkilileri başta olmak üzere toplam 29 kişiyle göçmen sorunları başlığı altında mülakatlarda bulunulmuştur. İkincisi, Düzce ilinde 350 göçmen ve 500 yerel halkla anketler gerçekleştirilip, sonuçlar bir istatistik programı aracılığıyla değerlendirilmiştir.

Bu çalışmanın literatüre katkısı, Düzce ili örneğinde, tüm ülke için göçmen ve mültecilerin olası toplumsal güvenlik anlamında oluşturduğu tehditleri ortaya koymaktır. Politika üretici ve uygulayıcılarına düşen, önleyici tedbirler almak ve toplumsal güvenliği tehdit eden unsurları tespit ederek daha güvenli bir ülke oluşturmak adına politikalar üretmektir.

Anahtar Kelimeler: Düzce, Göç, Toplumsal Güvenlik

MIGRATION AND SAFETY: THE CASE OF DÜZCE PROVINCE

Abstract

Migration brings with it many economic and social opportunities. However, it may also cause some concerns, such as the threats to internal security. The social, economic and cultural harmony of the migrants / refugees, who come from the war zones in particular, has a special importance. Because it is possible for immigrant masses who cannot adapt to the country they are migrating to, they can enter into activities that threaten internal security such as criminal gang building, drug trafficking and prostitution. In addition, communication and adaptation between local people and migrants / asylum seekers are necessary to prevent social unrest. In Turkey, public institutions have engaged in research on the process of the integration of immigrants into society under various statutes in recent years. Furthermore, the number of voluntary organizations and non-governmental organizations who deals with this issue is increasing. However, since migration is a process that requires management, relevant public institutions should take measures to eliminate possible security weaknesses.

The main aim of this paper is to evaluate the security perceptions of local people and immigrants. The paper presents the results of a study which was conducted in Düzce province which puts forward comparative security threats of Afghani, Iraqi and Syrian migrants. The paper argues that there is a close relationship between living conditions of migrants / refugees and the extent and

type of the threats arisen from them. In this study, data were obtained from two concrete sources: Firstly, interviews were conducted with a total of 29 people working for public institutions, non-governmental organizations, and civil society organizations, the stakeholders of migration policy at local level. Secondly, a survey was conducted with local people and refugees. Data was obtained from 350 migrants and 500 local people and analyzed through a statistics program.

The main contribution of this study to the literature is to reveal the threats of migrants and refugees in terms of possible social security for the whole country. It is the duty of policy makers and practitioners to produce and implement policies to create a safer country by taking preventive measures and identifying elements that threaten social safety.

Keywords: Düzce, Migration, Social safety.

ULUS İNŞASINDA BİR MODEL: İL İMAR EKİBİ*

Özet

Genellikle mevcut güç dengesinin kırıldığı ve yeni güç dengelerinin yaratıldığı dönemlerde kendisine geniş bir uygulama alanı bulan ulus inşası, 11 Eylül ile birlikte ivmeli bir şekilde hızlanan ve gittikçe kurumsallaşan yeni bir süreci ifade etmektedir. 11 Eylül sonrası görülen ulus inşası örnekleri, uygulamada daha çok Batı'yı yeniden kenetleyecek terörizmle mücadele ve uluslararası güvenlik vurgulamalarıyla, Müslüman ülkelerin yaşadığı bir coğrafyada, iki kutuplu düzenin kırılmasıyla Sovyet nüfuz alanlarının ABD liderliğinde yeniden inşasına işaret etmektedir. Ulus inşası yazında sıklıkla devlet inşası, barış inşası gibi benzer kavramlarla kullanılmakla birlikte iç içe geçen değişik süreçleri ihtiva etmektedir.

İl imar ekibi kavramı ise daha çok barış yapma ve egemenliğin tesis edilmesi sonrasında müdahale eden kuvvetin veya egemenliği devralan yerel gücün meşruiyetini tesis etmeyi ön plana çıkaran, halkın görünür ve acil problemlerine hızlı ve etkin çözümler üreten bir yapıyı ifade etmektedir. İl İmar Ekipleri, Afganistan'da 2002 yılında Amerikalılarca ilk defa teşkil edilmesi sonrasında ülke genelinde ve Irak'ta geniş bir uygulama alanı bulmuştur. Türkiye de inşa ettiği Vardak ve Cevizcan İl İmar ekipleri ile Afganistan'da bu yapılara katkıda bulunan ülkelerden olmuştur.

11 Eylül ile birlikte ulus inşa örneklerinin, Türkiye'nin yumuşak güç havzalarında yoğun bir uygulama alanı bulduğu ve Türkiye'nin de bu sürece zoraki dahil olduğu görülmektedir. Bu çalışmada, gittikçe önemli ve yaygın hale gelen İl İmar Ekiplerinin yapısı, amacı, ulus inşasındaki yeri, faaliyet alanları, eksik ve güçlü tarafları üzerinde durulacaktır. Çalışma, ulus inşa süreçlerinin önemli bir parçası olan ve henüz farkındalığı oluşmamış olan il imar ekiplerinin daha iyi anlaşılmasını sağlamakla birlikte, Türkiye'nin kendi il imar ekiplerini teşkilinde ve kurumsallaştırmasında önemli katkılar sunacaktır.

Anahtar Kelimeler: Ulus İnşası, Devlet İnşası, İl İmar Ekibi.

*Cengiz ÖZEL, Dr.J.Yb., Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi, ozelcen@gmail.com

A MODEL OF NATION BUILDING: PROVINCIAL CONSTRUCTION TEAM

Abstract

Generally, the nation building, which has found itself in a wide range of application when the current balance of power is broken and new power balances are created, means a new process that is rapidly accelerated and gradually becoming institutionalized by the September 11th. The examples of nation building seen after September 11, in practice, point to the rebuilding of Soviet spheres in the US leadership with the breakdown of the bipolar order in a region where Muslim countries live, via carrying out fight against terrorism which integrates the West under one umbrella and emphasizes of international security. Although nation building is often used with similar concepts such as state building and peace building in the literature, it contains different processes that are intertwined.

The concept of the provincial development team refers to a structure that emphasizes the legitimacy of the intervention force or the local power that takes over the sovereignty after the establishment of peace and sovereignty, and these teams produce quick and effective solutions to the public and emergency problems. The provincial construction teams found a wide application area throughout the Afghanistan and in Iraq after being first established by the Americans in Afghanistan in 2002. Turkey has also been one of the countries contributing to these efforts with its own provincial

construction teams located in Vardak and Cevizcan districts of Afghanistan.

After September 11, it is observed that the nation building samples found an intensive application area in Turkey's soft power basins and that Turkey participated in this process unwillingly. In this study, the structure, purpose, place in nation building, activity areas, weak and strong sides of provincial construction teams which are becoming increasingly important and widespread, will be emphasized. The study will provide a better understanding of the provincial construction teams, which are an important part of nation-building processes and are not yet aware of. And also it will contribute to the formation and institutionalization of Turkey's own provincial construction teams.

Key Words: Nation Building, State Building, Provincial Construction Team.

ANAYASAL GELİŞMELER IŞIĞINDA KİŞİ HÜRRIYETİ VE GÜVENLİĞİNİN DÜZENLENMESİ*

Özet

Hukuk tarihimizde, kişi hürriyeti ve güvenliği kavramına ilk kez yer veren metin 1839 Tanzimat Fermanı'dır. Bunu 1856 yılında Islahat Fermanı izlemiştir. Özellikle kişi dokunulmazlığı ve kişi güvenliği hususunda önemli maddelere yer veren Tanzimat ve benzer nitelikteki Islahat Fermanı, anayasal belge oldukları için, temel hakların güvencelenmesi ve iktidarın sınırlandırılması bakımından yeterli değildir. Kişi hürriyeti ve güvenliğinin sistematik olarak ilk kez bir anayasada yer alması ise, 1876 Kanun-i Esasi ile gerçekleşmiş ancak padişahın sahip olduğu üstün anayasal yetkiler nedeniyle haklar güvence altına alınamamış ve anayasanın 7. maddesi uyarınca padişahın meclisi tatil ilan etmesiyle birlikte, tüm anayasal haklar süresiz olarak askıya alınmıştır. II. Meşrutiyet'in ilanı ve 1909 anayasa değişikliklerinin ardından, kapsamlı bir şekilde düzenlenen kişi hürriyeti ve güvenliği, İstibdat döneminde uygulamada birçok engelle karşılaşmıştır.

Cumhuriyet Anayasalarında ilk kez 1924 Teşkilat-ı Esasiye Kanunu ile doğal hukuk doktrini çerçevesinde kişi hürriyeti ve güvenliğine yer verilmiştir. Temel hak ve hürriyetlerin doğal hukuk doktrini ötesinde düzenlenmesini ve bununla birlikte erkler ayrılığı, yargı bağımsızlığı, idarenin yargısal denetimi ve meclisin yeniden

yapılanması gibi mekanizmalarla güvencelenmesini sağlayan hukuki metin 1961 Anayasasıdır. Her ne kadar 1971-1973 yılları arasında türev kurucu iktidarın yapmış olduğu değişikliklerle geriletmeye çalışılmış olsa da kişi güvenliği ve hürriyetinin en kapsamlı ele alındığı metin 1961'dir. 1982 ise, kişi hürriyeti ve güvenliğini düzenlemekle birlikte, otorite-hürriyet çizgisinde otoriteden yana ağırlığını koymuştur. 1982 Anayasası'nın ilk halinde temel hak ve hürriyetlerin sınırlanması konusundaki belirsiz alan, özellikle genel sınırlama sebepleri ile kendini göstermektedir. Ancak türev kurucu iktidarın 2001 ve 2004 yılında gerçekleştirdiği değişikliklerle birlikte, temel hak ve hürriyetlerin düzenlenmesi Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesine uyumlu hale getirilmeye çalışılmıştır. Buna göre, kişi hürriyeti ve güvenliğinin yeniden revize edilmesinde tutukluluk sürelerinin kısaltılması, yakalama ve tutuklama hallerinde yakınlarla bildirim zorunluluğu, ölüm cezasının kaldırılması öne çıkan düzenlemeler olarak kendini göstermektedir.

Çalışmada temel hak ve hürriyetlerin de temelini oluşturan kişi güvenliği ve hürriyetinin, Cumhuriyet Dönemi Anayasalarında düzenlenmesi incelenecektir. Çalışmanın ilk kısmında kişi güvenliği ve hürriyetinin ortaya çıkışı ve tarihsel gelişimi ele alınacak, ardından 1982 Anayasasında 2001 ve 2004 yılında gerçekleştirilen anayasa değişiklikleri İnsan Hakları Avrupa Sözleşmesi çerçevesinde karşılaştırmalı olarak incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Temel hak ve hürriyetlerin güvencelenmesi, temel hak ve hürriyetlerin sınırlanması, kişi hürriyeti ve güvenliği.

* Özge ÇELEBİ, Doktor Araştırma Görevlisi, Çankırı Karatekin Üniversitesi, İİBF Fakültesi, Hukuk A.B.D. ozgemarmara@gmail.com

ACCORDING TO CONSTITUTIONAL DEVELOPMENTS, THE REGULATION OF INDIVIDUAL LIBERTY AND SECURITY

Abstract

In the history of law, the first time in the concept of freedom and security of the person 1839 Tanzimat. This was followed in 1856 by the Islahat. Tanzimat and similar edict, which have important items in terms of individual immunity and personal security, are not sufficient in terms of assuring fundamental rights and limiting power because they are constitutional documents. The fact that the freedom and security of the people is systematically included in the constitution for the first time has been realized with the 1876 Kanun-i Esasi, but the rights could not be secured due to the superior constitutional powers of the sultan and the constitutional rights of the sultan, in accordance with the 7th article of the constitution. was suspended. Following the declaration of the Constitutional Monarchy and the constitutional amendments of 1909, the freedom and security of persons, which were organized extensively, encountered many obstacles in the period of the application.

The Constitution of the Republic of Turkey for the first time in the Constitution of 1924 within the framework of the natural law doctrine and freedom of person freedom is given. The legal text providing is the Constitution of 1961. Although it has been tried to

be regressed with the changes made by the derivative constituent power between 1971-1973, the text of the most comprehensive approach of the security and freedom of the person is 1961. In 1982, while regulating the freedom and security of the person, he placed his side of authority in the line of authority-liberty. 1982 Constitution gray area on the limitation of fundamental rights and freedoms in case the first, mainly manifested by general limitation reasons. However, with the amendments made by derivative constituent power in 2001 and 2004, the regulation of fundamental rights and freedoms was tried to be harmonized with the European Convention on Human Rights. Accordingly, shortening the length of detention in revision of the freedom and security of the person, the obligation to notify the relatives in the case of arrest, the abolition of the death penalty reveals itself as the outstanding arrangements.

Fundamental rights and freedoms of the people security and freedom form the basis of the study will examine the regulation of the Constitution of the Republic Period. In the first part of the study, the emergence of the security and freedom of person and its historical development will be discussed and the constitutional amendments in the 1982 Constitution in 2001 and 2004 will be examined comparatively within the framework of the European Convention on Human Rights.

Key Words: Funding of fundamental rights and freedoms, limitation of fundamental rights and freedoms, freedom and freedom of person.

ULUSLARARASI BARIŞ VE GÜVENLİĞİNİN SAĞLANMASINDA BİRLEŞMİŞ MİLLETLERİN ETKİNLİK SORUNU*

Özet

Küresel çapta yaşanan iki büyük dünya savaşının oluşturduğu büyük yıkım sonrasında benzer durumların yaşanmaması için 1945 yılında San Fransisco da düzenlenen konferansta Birleşmiş Milletler (BM) örgütü oluşturulmuştur. Bu güne kadar kurulan en geniş çaptaki örgüt olan BM'nin birinci önceliği de uluslararası barış ve güvenliğin sağlanması ve sürdürülmesi olarak belirlenmiştir. Son yıllarda küresel güvenliği tehdit eden bazı çatışmalar ortaya çıkmış ve BM'nin gündemine giren bu çatışmalarda BM'nin yeterince aktif rol oynamadığı, işlevini tam olarak yerine getirmediği iddiaları çokça dillendirilmiştir.

Uluslararası barış ve güvenliğin tesisinde, bir başka deyişle, ortaya çıkan çatışmaların çözümünde BM'nin etkinliğini ele alan bu çalışmada, BM'nin etkinliğinin ya da etkinsizliğinin nedenlerini ortaya koymak hedeflenmektedir. Çalışmanın birinci bölümünde BM örgütünün kuruluşu, amaçları, yapısı, işleyişi, görev ve yetkileri incelenecektir. İkinci bölümde küresel çapta barış ve güvenliği tehdit eden bazı çatışma ve krizlere yer verilecektir. Son bölümde ise, bu

çatışma ve krizler karşısında BM'nin tutumu incelenecek, örgütün yapması gerekenler ve yapabildikleri karşılaştırılarak ele alınacaktır. Sonuç olarak BM'nin görev ve sorumluluğu doğrultusunda uluslararası barış ve güvenliği sağlamada etkin olup olmadığı ve varsa etkinsizliğe neden olan sebepler ortaya konulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Uluslararası Örgütler, BM Örgütü, Uluslararası Çatışma, Barışçıl Çözüm, Güvenlik Konseyi

* Ahmet UÇAR, Doç. Dr, Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bil. ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, ucarahmet@hotmail.com

Mehmet Ali YÜKSEL, Araş.Gör., Manisa Celal Bayar Üniversitesi-İİBF Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü

EFFICIENCY ISSUE OF UNITED NATIONS IN PROVIDING INTERNATIONAL PEACE AND SECURITY

Abstract

United Nations(UN) was established with a conference held in San Francisco in 1945 not to experience any more the destructions caused by the two big World wars in global level. The primary priority and purpose of UN, the largest organisation established up to now, is determined as to provide and maintain international peace and security. Recently, some conflicts threatening global security has been emerged and some claims have been arisen that UN couldn't perform its effectiveness and role on these conflicts included in its agenda.

In this study, which is investigating efficiency of UN in providing international peace and security or settling the conflicts occurred in the World, it is aimed to reveal the reasons of UN's efficiency or inefficiency. In the first part of the study, establishment, purposes, structure, operation, duties and rights of UN will be studied. In the second part, some conflicts threatening global peace and security will be investigated. In the last part, attitudes of UN against these conflicts and crises will be studied and what UN could do and what it should do will be analyzed by comparing them. As a result, according to duties and rights of UN, if UN is efficient or not will be tried to reveal and if not, the reasons of this will be discussed.

Key Words: International Organizations, UN, International Conflict, Peaceful Settlement, Security Council

AFETLERDE GÜVENLİK GÜÇLERİNİN KULLANILMASININ DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Toplumun olağan yaşam düzenini bozan, can, mal ve ekonomik kayıplara neden olan ve dış yardım gereksinimi doğuran çevreyle ilgili olaylara afet denir. Söz konusu kayıplara sebebiyet veren afetlerin büyüklüğü kaybedilen kişi sayısı, ekonomik kayıplar ve kültürel kayıplarla belirlenmektedir. Bütünleşik bir kavram olan afet yönetiminin temelinde; afet öncesi, sırası ve sonrasında yapılan planlamalar ve işlemler bulunmaktadır. Afet yönetimi, risk ve kriz yönetimi olarak iki evreden oluşmaktadır. Afetin oluşumunu takip eden ve oluşundan hemen sonra başlayan kriz yönetimi evresi afetin büyüklüğüne ve şiddetine bağlı olarak birkaç saat, gün ya da ay sürebilecek faaliyetlerdir. Afetlerin kriz yönetimi evresinde müdahale ve iyileştirme aşamaları bulunmaktadır. Bahse konu aşamalarda arama, kurtarma işlemleri, iletişim, ekonomik, gıda, barınma, çevre kirliliği, hijyen ve sağlık gibi ihtiyaçların en kısa zamanda tedarik edilmesi gerekmektedir. Bu tedarikin sağlanmasında bazı kamu, kurum ve kuruluşları görevlidir. Ancak

* Sezin DEMİRKAYA, Uzman, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği, TÜRKİYE, sezindemirkaya@gmail.com

Mehmet Metehan ÇETİNTAŞ, Memur, Milli Güvenlik Kurulu Genel Sekreterliği. Yüksek Lisans Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Enstitüsü, Sağlık Yönetimi Ana Bilim Dalı, TÜRKİYE, mehmetmetehancetintas@gmail.com

afetin büyüklüğü ve şiddetine bağlı olarak sivil kaynakların yetersiz kaldığı durumlarda güvenlik güçlerinin kullanılması mümkündür.

Afetler oluşum türlerine göre bölgesel düzeyde etki yaratır ve genelde gerçekleştiği bölgenin diğer bölgelerle olan iletişim ve ulaşımını engeller. Buna yönelik olarak diğer bölgelerden gelecek yardımların en az 72 saatte geleceği planlanır. Bu çerçevede insan ihtiyaçlarının bölgedeki güvenlik güçlerince karşılanabileceği düşünülmektedir. Gerek silahlı kuvvetlerin teknik yapısının gerekse de kolluk kuvvetlerin organizasyon yapısının diğer kamu, kurum ve kuruluşların afet acil durum birimleriyle kıyaslandığında kuvvetli bir yapıya sahip olduğu söylenebilir.

Bu çalışmada, kapsamlı bir afet yönetiminin her aşamasında çeşitli derecelerde sorumlulukları bulunan güvenlik güçlerinin afet öncesi, sırası ve sonrasında ne gibi görevlerde bulunması gerektiği anlatılacaktır. Ayrıca, güvenlik güçlerinin afetlerde olması gereken teşkilatından, doğal afetlere yönelik eğitimi ve teçhizatının nasıl olması gerektiğinden, afetlerdeki faaliyet safhaları ile bu faaliyet safhalarına göre icra edeceği her türlü yardım harekâtının esasları konularından bahsedilecektir.

Anahtar Kelimeler: Afet Yönetimi, Güvenlik Güçleri, Sivil-Asker

ASSESSMENT OF SECURITY FORCES IN DISASTERS

Abstract

Environmental events that cause life, property and economic losses which cause disruption of the society's normal life order and give rise to foreign aid are called disaster. The magnitude of the disasters causing these losses is determined by the amount of people lost, economic losses and cultural losses. On the basis of disaster management which an integrated concept; there are pre-disaster, moment and post plans and transactions. Disaster management consists of two phases: risk and crisis management. The crisis management phase following the occurrence of the disaster and starting immediately after its occurrence is the activities that may take several hours, days or months depending on the size and severity of the disaster. In the crisis management phase of disasters, there are intervention and improvement stages. In such stages, needs such as search, rescue operations, communication, economic, food, housing, environmental pollution, hygiene and health should be provided as soon as possible. Some public institutions and organizations are in charge of this provision. However, depending on the magnitude and severity of the disaster, it is possible to use security forces in cases where civilian resources are insufficient.

Disasters have a regional impact according to the type of formation and generally prevent the communication and transportation of the region with the other regions. For this purpose, from other regions is planned to arrive assistance at least 72 hours.

In this context, it is thought that human needs can be met by security forces in the region. It can be said that both the technical structure of the armed forces and the organizational structure of the law enforcement agencies have a strong structure compared to the disaster emergency units of other public institutions and organizations.

In this study, the security forces who have varying degrees of responsibility at every stage of a comprehensive disaster management will be told what kind of tasks should be done before, during and after the disaster. In addition, we will refer about the organization of the security forces which should be in the disasters, the training and equipment for the natural disasters, the activity phases in the disasters and the principles of all kinds of aid operations to be performed by these operations phases.

Keys Words: Disaster Management, Security Forces, Civil-Military

İNSANİ GÜVENLİK BAĞLAMINDA SURİYELİ KADIN MÜLTECİLERİN YAŞADIĞI PROBLEMLER VE ÇÖZÜM ÖNERİLERİ*

Özet

Suriye’de 7 yıldır devam eden iç savaşın başlangıç tarihinden itibaren milyonlarca Suriyeli hem Avrupa’ya hem de sınır ülkelere göç etmiştir ve etmeye de hala devam etmektedir. Milyonlarca Suriyelinin bu ülkelere göç etmesi son yirmi yılın en kötü mülteci krizinin yaşanmasına neden olmuştur. Suriye de yaşanan bu kriz sadece kendisini değil başta bölge ülkeleri olmak üzere tüm dünyayı etkilemiştir. Bu göç dalgasından en fazla etkilenen ülke, Suriyelilerin en çok giriş yaptığı Türkiye’dir. Güvenlik, sığınma, korunma gibi nedenlerle ülkemize gelen Suriyeli Mülteciler burada da çeşitli risk ve tehditlerle karşı karşıya kalmaktadır. Bu risk ve tehditler hem yerel halk hem de mülteciler için yeni gerçekleri ve sorunları gündeme getirmiştir. Mültecilik kavramı yaşayanlar için barınma, güvenlik, beslenme, sağlık hizmetlerine ulaşma gibi temel ihtiyaçların yanında eğitim, kültür faaliyetlerinde bulunabilme, çalışma gibi sosyal ihtiyaçlara ulaşma konusunda zorlukları beraberinde getirirken bunun yanında kadın olmak da bu ihtiyaçlara ve zorluklara ek farklı problemleri de beraberinde getirmektedir.

* Ayşe Nur BALCILAR, Doktora Öğrencisi, Dokuz Eylül Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi, aysenurbalcilar@gmail.com

Suriyeli mülteci kadınlar göç ettikleri yerlerde farklı tehditlerle karşılaşmakta ve bu tehditler devletlerin yaklaşımına göre değişiklik göstermektedir. Tüm mültecilerin yaşadıkları baskı, zulüm ve korku gibi sorunlara ek olarak kadınlar; toplumsal cinsiyet temelli ayrımcılık, sosyokültürel kabullere bağlı sıkıntılar, bedensel ve ruhsal sağlıklarına zarar veren uygulamalar, cinsel istismar, cinsiyete dayalı şiddet, aile içi şiddet gibi kadın olmalarından kaynaklı birçok sorun yaşamaktadır. Bu sebepten ötürü Suriyeli mülteci kadınların tehdit ve korku algısının daha iyi anlaşılması ve çözüm sunulabilmesi için toplumsal cinsiyet temelli bir çalışmaya ihtiyaç duyulmaktadır. Çalışmamızda Suriyeli mülteci kadınların göç ettikleri yerde karşı karşıya kaldıkları bu yeni sorunları insani güvenlik bağlamında ele alıp çözüm önerileri sunacağız.

Anahtar Kelimeler: Mülteci, Suriyeli Mülteci Kadınlar, İnsani güvenlik, Uluslar arası Güvenlik.

PROBLEMS OF SYRIAN WOMEN REFUGEES IN THE CONTEXT OF HUMAN SECURITY AND SOLUTION PROPOSALS

Abstract

Since the beginning of the civil war in Syria for 7 years, millions of Syrians have migrated to both Europe and the border countries and continue to do so. The migration of millions of Syrians into these countries has led to the worst refugee crisis in the last two decades. This crisis in Syria has not only affected itself but also the entire world, especially the countries in the region. This wave of immigration from the most affected countries, the Syrians that Turkey is the most number of entries. Syrian refugees who come to our country for security, asylum and protection reasons face various risks and threats. These risks and threats have brought up new facts and problems for both the local population and refugees. In addition to basic needs such as sheltering, security, nutrition and access to health services, the need for education, cultural activities, and access to social needs such as working, besides being a woman brings different problems to these needs and difficulties.

Syrian refugee women face different threats where they migrate and these threats vary according to the states' approach. In addition to problems such as oppression, persecution and fear of all refugees; There are many problems due to gender-based discrimination, problems related to socio-cultural acceptance, practices that harm their physical and mental health, sexual abuse,

gender-based violence and domestic violence. For this reason, a gender-based study is needed to better understand the threat and fear perception of Syrian refugee women. In our study, we will discuss the new problems faced by Syrian refugee women in the context of humanitarian security and offer solutions.

Key Words: Refugee, Syrian Refugees Women, Human Security, International Security.

DEVLETİN İNTERNETİ DÜZENLEME YETKİSİ BAĞLAMINDA SİBER ZORBALIK*

Özet

İnternet, özellikle gençler için kullanıcılarına risk oluşturmaktadır. Bu risklerin en önemlilerinden biri siber zorbalıktır. Son yıllarda sanal zorbalık, bir tür zorbalık, tüm dünyada giderek büyüyen bir sorundur. Bu problem birçok okul çağındaki çocuğu etkilemektedir. Gençler arasında siber zorbalık, gelişmiş teknoloji kullanımı nedeniyle bir sorundur. Siber zorbalığın kabul edilen tanımına göre “bir grup ya da bireyin, elektronik iletişim biçimlerini kullanarak, defalarca ve zaman içinde kendini savunamayan bir mağdura yapılan saldırgan, kasıtlı eylem” dir.

Siber zorbalık davranışları, iletişim teknolojilerini kullanarak başkalarına zarar vermeyi amaçlamıştır. Siber zorba; internet, e-posta, cep telefonu, mesajlar, anlık mesajlaşma (IM) kullanır. Ayrıca siber zorba, Facebook ve Twitter gibi on-line sosyal medya, çevrimiçi forumlar ve blogları da kullanır. Kırıcı mesajlar göndermek, photoshoplu fotoğrafları yüklemek, zorbalık yapmak için kişisel bilgileri kullanmak, siber zorbalık davranışlarından bazılarıdır.

Siber zorbalığın sonuçları fizikselden ziyade psikolojiktir. Siber zorbalık, depresyon, kaygı gibi psikolojik zarara ve sıkıntıya

* Ayşe Almla TANRIVERDİ, Dr.Öğr.Üyesi, Gaziantep Üniversitesi Hukuk Fakültesi, Türkiye. almilaayse@gmail.com

neden olur. Siber zorbalığın psikolojik etkisi, üzüntü, öfke, hayal kırıklığı, utanç, korku ya da intihar gibi olumsuz duygulardır.

Siber zorbalık sorununun tek bir çözümü yoktur. Konuyla ilgili bir diğer problemde mevzuatın nasıl ve nerede oluşturulabileceğine dairdir. Siber zorbalığa karşı özel bir yasa yoktur, ancak medeni kanun ve ceza kanunları siber zorbalık bağlamında uygulanabilir. Diğer birçok ülkede olduğu gibi ülkemizde de siber zorbalık suç değildir. Bununla beraber, ceza kanununda siber zorbalıkla ilişkili bazı cezalar vardır. Ayrıca, gençlerin yaptığı siber zorbalık davranışları ciddi fiziksel ve / veya psikolojik zarara yol açtığında siber mağdurlar zararlarını tazmin etmek için medeni kanuna ihtiyaç duymaktadır Diğer taraftan devletin siber zorbalığı önlemedeki rolü hakkında da bir tartışma var. Tartışma, devletin interneti düzenleyip düzenleyemeyeceği ile ilgilidir. Bu çalışmada siber zorbalık özelinde devletin interneti düzenleme yetkisi incelenmektedir.

Anahtar Kelimeler: Siber zorbalık, siber zorba, siber mağduriyet, internetin düzenlenmesi, internet erişiminin engellenmesi.

CYBER BULLYING IN THE CONTEXT OF AUTHORITY OF STATE ON REGULATION OF THE INTERNET

Abstract

Internet has present risks for its users especially for teenagers. One of the most important of these risks is cyberbullying. In recent years cyberbullying, a kind of bullying, is a growing problem all over the world. This problem affects many school aged children. Cyberbullying among youth is a problem due to their sophisticated use of technology. According to the accepted definition of cyber bullying is “an aggressive, intentional act carried out by a group or individual, using electronic forms of contact, repeatedly and over time against a victim who cannot easily defend him or herself”.

Cyber bullying behaviors intended to harm others using communication technologies. Cyber bully uses internet, e-mail, mobile phone, text messages, instant messaging (IM). Cyber bully use also on-line social networking sites like Facebook and Twitter, on-line forums and blogs. Posting cruel messages, uploading photoshopped photos, using personal information for doing bully are some of the cyberbullying behaviours.

Consequences of Cyberbullying is psychological rather than physical. Cyber bullying causes psychological harm and distress such as depression, anxiety. The psychological impact of

cyberbullying is negative emotions such as sadness, anger, frustration, embarrassment, fear or suicides.

There is no single solution of the cyberbullying problem. One of the another related and current problem is how and where legislation can be established. There is no specific law against cyberbullying, however, civil and criminal law may be applied to a cyberbullying context. In our country, like many of other countries, cyberbullying is not a criminal offence. Notwithstanding, there are some penalties related with cyberbullying in criminal act. And when cyberbullying causes serious physical and/or psychological harm by young people, victims of cyberbullying need to civil law to compensates the harm. On the other hand there has also been some discussion on the role of state to prevent cyberbullying. The discussion is about whether state can regulate the internet. In this study, the state's authority to regulate the Internet in terms of cyberbullying is examined.

Keywords: Cyberbullying, cyber bully, cyber victimization, regulation of the internet, blocking the internet access

TÜRK KAMU YÖNETİMİNDE DİJİTALLEŞME VE E-DEVLETİN GÜVENLİĞİ*

Özet

İnsanlar tarihi boyunca sürekli bir gelişim ve dönüşüm süreci içerisinde olmuşlardır. Yazılı tarihe kadar geçen süreçte de insanlar birçok gelişim gösterecekler de özellikle yaklaşık 10 bin yıl süren tarım devrimiyle birlikte insanoğlu yeni metotlar ve gelişmeler elde etmişlerdir. Bu dönemde temelde doğaya uyumlu bir gelişim ve dönüşüm süreci yaşanmış geliştirilen teknikler bu yüzden çok büyük ve hızlı dönüşümlere yol açmamıştır. Fakat 18. yüzyılla birlikte insanların kaderi çok önemli oranda değişmeye uğramıştır. Bu dönem birinci sanayi devrimiyle birlikte başlayan süreçtir. Ardından ikinci ve üçüncü sanayi devrimleri gerçekleşmiş olup, günümüzde insanlar artık dördüncü sanayi devrimini tartışmaya başlamışlardır.

Özellikle üçüncü sanayi devrimiyle birlikte kitle iletişim araçlarının kullanımının yaygınlaşması, bilgisayarların gündelik hayata girmesi, bilginin her alanda kullanımın yaygınlaşması ve teknolojinin önünde durulamayacak seviyede sürekli katlanarak gelişmesi ve dönüşmesi, insanları, toplumları, ülkeleri ve yer kürenin her tarafında yeni gelişmelere ve hizmetlerin oluşmasına ve taleplerinde bu çerçevede dönüşmesine neden olmuştur. Bu açıdan kamu yönetiminin sunmuş olduğu geleneksel hizmetlerin yerine bilgisayar vasıtasıyla sunulan elektronik hizmetler olan e-devlet

* Ahmet TUNÇ, Dr. Öğr. Üyesi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv., İİBF, Siy. Bil.ve Ulus. İliş., ahmetmalatyatunc@gmail.com.

DIGITALIZATION IN TURKISH PUBLIC ADMINISTRATION AND SECURITY OF THE STATE OF THE STATE

hizmetleri ortaya çıkmış ve bu hizmetler günümüzde önünde durulamayacak biçimde büyümüş ve büyümeye devam etmektedir.

E-devlet hizmetleri kamu yönetiminin vatandaşlara sunmuş olduğu tüm kamusal hizmetlerin bilgisayar vasıtasıyla sunulmasıdır. Geleneksel kamu yönetiminde haftanın beş günü ve sekiz saat esasına dayanan hizmet anlayışı yerine artık hiç tatil yapmayan, uyumayan, yorulmayan, 24 saat ve haftanın yedi günü her yerde hizmet sunan bir kamu hizmet anlayışı ortaya çıkmıştır. Günümüz dünyasında devletler artık tüm kamusal hizmetleri bu platforma aktarma gayretindedir. Bu açıdan e-devlet dijital dönüşümler sonucunda ortaya çıkmış ve kamu yönetimin hizmet anlayışı tamamen değiştiren bir hizmet ve uygulama anlayışıdır. Bu hizmetlerin sunulmasında en kritik mesele ise bu dijital hizmetlerin güvenliği sorunsalıdır.

Bu açıdan bu çalışmada, Türk kamu yönetiminde dijitalleşme süreci ve bu sürecin güvenliği araştırılmaya çalışılmış, temelde nicel verilerin kullanıldığı bu çalışmada, tarihsel ve betimsel metodoloji kullanılmıştır.

Anahtar Kavramlar: Türk Kamu Yönetimi, Dijitalleşme, Güvenlik.

Abstract

People have been in a process of continuous development and transformation throughout their history. Even though people showed many improvements in the period until the written date, human beings gained new methods and developments with the agricultural revolution which lasted nearly 10 thousand years. In this period, the techniques developed in a harmonious process of development and transformation in nature have therefore not led to very large and rapid transformations. But in the 18th century, the fate of the people has changed considerably. This period is the process that started with the first industrial revolution. Then the second and third industrial revolutions had taken place and nowadays people have started to discuss the fourth industrial revolution.

Especially with the third industrial revolution, the use of mass communication tools, the introduction of computers into daily life, the widespread use of information in every field and the continuous exponential development and transformation of the technology in a level that cannot be left to the front, the new developments and services in the people, societies, countries and the globe, frame In this respect, e-government services, which are electronic services provided by computer instead of the traditional services offered by public administration, have emerged and these

services have grown and are growing in a way that cannot be stopped today.

E-government services are the provision of all public services provided by public administration to citizens through computer. In the traditional public administration, instead of the service concept based on five days and eight hours of the week, a public service concept has emerged which does not have any holiday, sleeps, does not get tired, 24 hours a day and seven days a week. In today's world, states are now striving to transfer all public services to this platform. In this respect, e-government is a service and application approach that has emerged as a result of digital transformations and completely changes the service concept of public administration. The most critical issue in the provision of these services is the security of these digital services.

In this respect, this study; The digitalization process in Turkish public administration and the security of this process has been tried to be investigated. In this study, mainly quantitative data is used, historical and descriptive methodology are used.

Keywords: Turkish Public Administration, Digitalization, Security.

TÜRKİYE'DEKİ SURİYELİLER VE GÜVENLİK: AFET VE ACİL DURUM YÖNETİMİ BAŞKANLIĞI'NIN (AFAD) FAALİYETLERİ AÇISINDAN BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Arap Baharıyla ilintili olarak yaşanan gösterilerin Suriye'de görülmesiyle beraber Türkiye, rejim tarafından halka uygulanan şiddete tepkisiz kalmamıştır. Öncelikle rejimi diplomatik yollarla reform yönünde ikna çabalarında bulunan Türkiye bu çabalarından sonuç alamayınca Ekim 2011 Suriye vatandaşları için açık kapı politikasını hayata geçirmiştir. Rejimin uyguladığı şiddeti sürekli olarak tırmandırması ise Türkiye'ye söz konusu tarihten itibaren giderek daha fazla Suriye vatandaşının sığınması ile sonuçlanmıştır. Türkiye her ne kadar bulunduğu konum itibariyle göç olgusuna yabancı bir ülke olmasa da tarihinde ilk defa bu denli yoğun bir göç ile karşılaşmıştır. Yaşanan göçün kitlesel boyutunun büyüklüğünün aksine Türkiye o ana kadar böylesi bir göç dalgası için hem yasal mevzuat bakımından hem de kurumsal anlamda hazır olmadığı göze çarpmaktadır. İkinci Dünya Savaşı sonrası oluşturulmuş mevzuat 1989'da Bulgaristan'dan ve 1991'de Irak'tan yaşanan göçler neticesinde revize edilmiş olmakla beraber Suriye kaynaklı kitlesel göçe cevap verecek niteliğe haiz değildi. Fakat söz konusu yetersizliklere rağmen Türkiye, göç yönetimi hususunda yeni duruma mevzuat ve kurumlar bakımından hızla adapte olmuştur.

* Ahmet TUNÇ, Dr. Öğr. Üyesi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniv., İİBF, Siy. Bil.ve Ulus. İliş., ahmetmalatyatunc@gmail.com.

Türkiye'nin yaşadığı kurumsal anlamdaki eksikliği ise ilk etapta Afet ve Acil Durum Başkanlığı (AFAD) gidermiştir. Mayıs 2011 itibariyle AFAD, sığınmacıları geçici olarak yatılı okul pansiyonlarında ağırlamıştır. Daha sonra ise sığınmacıları bir ay içerisinde kurulumunu tamamladığı kamplara aktarmaya başlamıştır. Sığınmacıların ağırlanması ve kamplara yerleştirilmesi hususunda çok kısıtlı bir zamana sahip olmasına rağmen AFAD, kampları kurma ve işletme bakımından oldukça başarılı sonuçlar elde etmiştir. Kampların sahip olduğu sağlık olanakları, okullar, psikolojik destek merkezleri, meslek edindirme ve hobi kursları gibi hizmet ve tesisler oldukça dikkat çekmiş ve takdir edilmiştir. Ekim 2018 itibariyle AFAD, toplam 20 geçici barınma merkezinde 170 binden fazla sığınmacıyı ağırlamaya devam etmektedir. Geçici barınma merkezlerinin idare ve idamesinin dışında AFAD, barınma merkezlerinde yaşayan sığınmacılarla birlikte yurt içinde kendi imkânlarıyla yaşayan Suriyeli sığınmacıların hastane ve tedavi masraflarını üstlenme vazifesini de yerine getirmektedir.

Bu çalışmada; Türkiye'deki Suriyelilerin genel durumu ele alınmış, Suriyeli sığınmacılarla birlikte alınan güvenlik tedbirleri ve politikaları irdelenmiş, AFAD'ın Suriyeli sığınmacılara sunmuş olduğu hizmetlerin genel bir değerlendirmesi yapıldıktan sonra, AFAD'ın bu hizmetleri yerine getirirken karşılaştığı güvenlik sorunları incelenmiştir. Çalışmada temelde nicel verilerin kullanılmış, tarihsel ve betimsel metodolojiden yararlanılmıştır.

Anahtar Kavramlar: AFAD, Güvenlik, Suriyeliler, Kamu Yönetimi.

SYRIA IN TURKEY AND SAFETY: DISASTER AND EMERGENCY MANAGEMENT PRESIDENCY (AFAD) ACTIVITIES FOR THE PURPOSE OF AN ASSESSMENT

Abstract

With the interest of the demonstrations taking place in connection with the Arab Spring in Syria, Turkey, the violence perpetrated by the regime ring is no longer unresponsive. First found in its efforts to persuade the regime to reform Turkey has had an open door policy through diplomatic channels could not get any results for October 2011 Syrian citizens in this effort to life. The escalation of violence by the regime is increasingly continuously from the date in question in Turkey has resulted in the shelter more Syrian nationals. so much the first time in the history of Turkey, although not a stranger to the position as the country where immigration has faced intense migration. In contrast to the massive size of the magnitude of who have migrated to Turkey it stands out as being ready both in the institutional sense so far in terms of both legislation for such a migration wave. The legislation which was created after World War II was revised as a result of the migration from Bulgaria in 1989 and from Iraq in 1991, but it was not qualified to respond to the mass migration from Syria. But despite said failure Turkey, migration management has adapted quickly to the new situation in terms of legislation and institutions in the matter.

The deficiencies in the institutional sense in the first place inhabited by Turkey's Disaster and Emergency Management Presidency (AFAD) in expenses. As of May 2011, AFAD has

welcomed asylum seekers temporarily in boarding schools. Later on, it started to transfer the asylum-seekers to the camps where they completed the installation within a month. AFAD has achieved very good results in terms of the establishment and operation of the camps, although it has a very limited time in hosting and accommodating asylum-seekers. Services and facilities such as healthcare facilities, schools, psychological support centers, vocational training and hobby courses of the camps have attracted considerable attention and appreciation. As of October 2018, AFAD continues to host more than 170 thousand asylum seekers in 20 temporary shelter centers. Besides the management and maintenance of temporary accommodation centers, AFAD also fulfills the hospital and treatment costs of the Syrian refugees living with their own means in the country together with the asylum seekers living in the shelter centers.

In this study; the overall situation of Syrians in Turkey were discussed, have been discussed security measures and policies taken with Syrian refugees, after AFAD'in the Syrians made an overall assessment of the services it offers to refugees, AFAD'in the security problems faced when performing these services have been examined. Basically, quantitative data were used and historical and descriptive methodology were used.

Keywords: AFAD, Security, Syrians, Public Administration.

BİR GÜVENLİK TEHDİDİ OLARAK İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ*

Özet

Güvenlik kavramı Soğuk Savaş sonrası askeri olmayan tehditleri de içerecek biçimde kapsamını genişletmiştir. Güvenlik anlayışındaki bu değişiklikte birlikte ekonomik, toplumsal ve çevresel tehditler güvenlik gündemine sokulmuş ve tüm güvenlik boyutlarının bir arada ele alınmasıyla güvenliğin tam olarak gerçekleştirilebileceği iddia edilmiştir. 1980'li yıllardan sonra önemli çevre sorunlarının ortaya çıkması ve eşzamanlı olarak güvenlik söyleminin genişletilmesi çevresel güvenlikle ilgili tartışmaları artırmıştır. Çevrenin tahribi sonucu ortaya çıkan çevresel kaynakların azalması ya da niteliğinin bozulması devlet güvenliğini ve aynı zamanda insani güvenliği tehdit edecek boyuta varabilmektedir. Küresel bir çevre sorunu olan iklim değişikliği ve iklim değişikliğinin neden olduğu kuraklık, seller, aşırı hava olayları, deniz seviyesinde yükselme, gıda arzında azalma gibi sorunların güvenlik zafiyeti oluşturabileceği gündeme gelmiştir. Bu söylemlerle birlikte iklim güvenliği çevresel güvenliğin bir alt bileşeni olarak literatürde ele alınmaya ve tartışılmaya başlanmıştır. İklim güvenliği tartışmaları iklim değişikliğinin etkilerinin doğrudan çatışmalara ve güvenlik sorununa neden olup olmayacağı üzerine yoğunlaşmıştır. Kavramsal olarak iklim güvenliğine yönelik yapılan çalışmalarda

* Ezgi KOVANCI, Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Araştırma Görevlisi.

Duygu Yıldız KARAKOÇ, Erzincan Binali Yıldırım Üniversitesi Araştırma Görevlisi.

ise, güvenlik algısındaki nesnenin belirlenmesi önemli bir yer tutmaktadır. Nesneye göre farklılaşan iklim güvenliği konusu, özellikle insani güvenlik ve ekolojik güvenliğe odaklanmış ve bu ayrım önerilen/önerilecek politika ve stratejilerin de güvenliğin nesnesine göre yapılmasını gerektirmiştir. Çalışma bu bağlamda iklim değişikliği ve güvenlik arasındaki etkileşimi ön plana çıkararak çevresel güvenlik kapsamında iklim güvenliğinin kavramsal çerçevesini inceleyecek ve önemli politika belgeleri öncülüğünde iklim güvenliğini sağlama yönelik önerilerin geçerliliğini araştıracaktır. Yöntem olarak politika belgeleri söylem analizi bağlamında değerlendirilecek, bu politika belgeleri kapsamında IPCC raporları, iklim değişikliğine yönelik uluslararası hukuki düzenlemeler derinlemesine irdelenecektir.

Anahtar Kelimeler: (1) İklim Güvenliği (2) İklim Değişikliği (3) Çevresel Güvenlik (4) Çevresel Tehditler

CLIMATE CHANGE AS A SECURITY THREAT

Abstract

The concept of security extended its scope to include non-military threats in the post-Cold War era. With this change in the understanding of security, economic, social and environmental threats have been put on the security agenda and it has been claimed that security can be fully realized by taking all security dimensions together. After the 1980s, the emergence of important environmental problems and the expansion of the security discourse simultaneously increased the debate on environmental security. Decreasing or degrading the environmental resources resulting from the destruction of the environment may lead to a threat to state security and also to human security. A global environmental problem "climate change" caused by drought, floods, extreme weather events, sea level rise, food supply problems such as the reduction of security problems could come to the agenda. Together with these statements, climate security has been discussed in the literature as a sub-component of environmental security. Climate security debates are focused on whether the impacts of climate change will lead to direct conflicts and security problems. In the studies conducted on conceptual climate security, determining the object in the security perception has an important place. The issue of climate security, which differs according to the object, has focused on human security and ecological security, in particular, and this distinction requires policies and strategies to be proposed / proposed according to the object of security. In this context, the study will focus on the

interaction between climate change and security and will examine the conceptual framework of climate security and examine the validity of recommendations to ensure climate security under the leading policy documents. As a methodology, policy documents will be evaluated in the context of discourse analysis. IPCC reports under these policy documents, and international legal regulations for climate change will be examined deeply.

Key Words: (1) Climate Security (2) Climate Change (3) Environmental Security (4) Environmental Threat

TÜRKİYE'DE UYUŞTURUCU ARZI İLE MÜCADELEDE KAMU POLİTİKALARI*

Özet

Dünyada toplumsal, psikolojik, ekonomik ve bunun gibi pek çok alanda tamiri zor yıkımlara yol açan uyuşturucu bağımlılığı oldukça büyük bir sorun olarak geçmişten günümüze varlığını sürdürmektedir. Öyle ki bu sorunla baş etmekte zorlanan ülkeler ciddi anlamda kamu politikaları üretmek zorunda kalmışlardır. Kurulduğu ilk zamanlar aslında gelirinin yadsınamayacak bir bölümünü haşhaş ekiminden sağlayan ve bu yüzden bu yöndeki kısıtlamalara olumlu bakmayan Türkiye Cumhuriyeti de zamanla ciddi kamu politikaları üretmek zorunda kalmıştır. Amerika Birleşik Devletleri'nin ülkede gittikçe yayılan uyuşturucu bağımlılığının baş sorumlusu olarak Türkiye'yi görmesi ve böylece baskı kurarak haşhaş üretiminin kısıtlanmasına neden olması, Türkiye'nin Avrupalı tedarikçilerin taleplerini karşılayamamasına ve dolayısıyla bu tedarikçilerin alternatif arayışlara yönelerek günümüzde Türkiye'yi transit konuma getiren Altın Hilal güzergahını kullanmaya başlamalarına sebep olmuş bu durum da uyuşturucu

* Merve DURMUŞ, Arş. Gör., İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Türkiye, merwedurmus@hotmail.com

Didem GEYLANI, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Doktora Programı, Türkiye, didemgeylani@gmail.com

sorunıyla baş etmede daha etkili kamu politikalarının hazırlanmasını gerektirmiştir. 1980’li yıllarda yaşanan bu gelişmelere ek olarak, özellikle 1996 yılında meydana gelen Susurluk skandalı ile devlet içerisinde siyasilere ve bürokratların organize suç çeteleriyle ilişkisinin ortaya çıkması uyuşturucuyla mücadelenin gerekliliğini yeniden gözler önüne sermiştir. Bütün bu gelişmeler uyuşturucuyla mücadeleyi ön planda tutarak, uyuşturucu sorununu arz boyutuyla (üretim, kaçakçılık, satış ve bulundurma gibi) gündemine almaya ve bu doğrultuda kamu politikaları üretmeye sevk etmiş, bu konuda atılan ilk ciddi adım ise 1997-2000 yıllarını kapsayan “Uyuşturucu Kullanımı ile Mücadelenin Takibi Ulusal Politika ve Strateji Belgesi” olmuştur.

Bütün bunlardan hareketle mevcut çalışmada, Türkiye’nin özellikle 1980 sonrası uyuşturucu sorununu arz boyutu ile mücadele noktasında hangi kamu politikalarını oluşturduğu ve bu politikaların ne kadar etkin bir şekilde uygulandığı analiz edilecektir. Bu bağlamda Türkiye’nin 1997’den bu yana oluşturduğu uyuşturucuyla mücadele politikaları strateji belgeleri ve eylem planları, Türkiye Uyuşturucu Raporları, AB İlerleme Raporları, kurumların resmi web siteleri ve diğer yasal mevzuatlar üzerinden incelenecektir. Çalışmanın sonucunda ise, strateji belgelerinin etkinliği değerlendirilecek, olumlu ve olumsuz yönleri analiz edilecektir.

Anahtar Kelime: Uyuşturucu Arzı, Türkiye, Uyuşturucu ile Mücadele

PUBLIC POLICIES

STRUGGLE WITH DRUG SUPPLY IN TURKEY

Abstract

Drug addiction, which causes difficult demolitions in social, psychological, economic and many other areas in the world, has been a major problem since the past. Countries that have difficulty in dealing with this problem have had to produce serious public policies. allowing the Assembly for the first time actually poppy cultivation undeniably a part of the income and the Republic of Turkey look so unfavorable to the restrictions in this direction were also on schedule to produce serious public policy. United States to see Turkey as the head responsible for the increasing spread of drug addiction in the country and thus causing the restriction of the poppy production establishing printing, Turkey, to meet the demands of European suppliers and therefore these vendors are tending to search for alternatives today is Turkey that transit location Golden Crescent. This has also led to the preparation of more effective public policies to tackle the drug problem. In addition to these developments in the 1980s, the Susurluk scandal that took place in 1996, and the emergence of the relationship between politicians and bureaucrats in organized crime gangs in the state, again revealed the necessity of fighting against drugs. All these developments put the drug problem in the forefront of the supply problem (such as production, smuggling, sale and possession) and to produce public policies in this respect. The first serious step taken in this regard is

the ön Drug Use landa. The National Policy and Strategy Document was followed.

All this movement from the present study, particularly in Turkey's fight with the supply point size of the drug problem after 1980, which created public policies and how these policies will be analyzed effectively implemented. In this context, the fight against drugs policies created since Turkey's 1997 strategy documents and action plans, Turkey Drug Report, EU Progress Reports, the institutions will be examined through the official website and other legislation. As a result of the study, the effectiveness of strategy documents will be evaluated and the positive and negative aspects will be analyzed.

Key Words: Drug Supply, Turkey, Struggle with Drugs

SAĞLIKLI KENT GÖSTERGELERİNİN KENT GÜVENLİĞİNE ETKİSİNİN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Kentler, değişimin ve dönüşümün hızlı gerçekleştiği alanlar olarak sağlık ve güvenlik ihtiyacının arttığı mekanlardır. Kentlerin genişlemesi çok bileşenli sorunların artmasına neden olmuştur. Bu nedenle, kent güvenliğine yönelik ortaya çıkan sorunlar ekonomik, sosyal, kültürel, eğitim, adalet ve sağlık yönünden bütüncül yaklaşımla ele alınmalıdır. Nitekim kentlere yönelik bazı göstergelerin belirlenmesi girişimleri bulunmaktadır. İllerde yaşam endeksi ve kent sağlık göstergeleri bunlardan birkaçıdır. İllerde yaşam endeksi konut, çalışma hayatı, gelir ve servet, sağlık, eğitim, çevre, güvenlik, sivil katılım, altyapı hizmetlerine erişim ve sosyal yaşam boyutlarından oluşmaktadır. Bunlardan farklı olarak ise kent sağlık göstergeleri demografi, eğitim, sosyo-ekonomik durum, sağlık ve sağlık hizmetleri, çevre, ulaşım, kültür ve sanat boyutlarından oluşmaktadır. Bu girişimlerin temel amacının kentteki yaşamın belirlenen boyutlar açısından değerlendirilmesi olduğu görülmektedir. Endeks göstergeleri incelendiğinde odak noktasının

* Mehtap ÇAKMAK BARSABAY, Dr. Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Sağlık Yönetimi Bölümü.

Aytuğ ALTIN, Dr. Öğr. Üyesi, Karamanoğlu Mehmetbey Üniversitesi, Sağlık Bilimleri Fakültesi, Sağlık Yönetimi Bölümü.

sağlık ve güvenlik hizmeti sunumunda kapasite kullanımına doğru kaymış olduğu söylenebilir. Aksine odak noktasında sağlık ve güvenlik düzeyinin olumlu yönde iyileştirilmesi yer almalıdır. Bu açıdan doğrudan sonuçlarla ve ortaya çıkardığı etkilerle ilişkili politikaların belirlenmesi ve uygulayıcılarca bu amaca hizmet edecek faaliyetlerin yürütülmesi önem taşımaktadır. Kente yönelik sağlık ve güvenlik politikalarına bu açıdan yaklaşılmalıdır. Bu çalışmada temel olarak sağlıklı kent göstergelerinin, kentsel güvenlik bağlamında değerlendirilmesi amaçlanmıştır. Bu amaçla Türkiye’de sağlık ve güvenlik hizmetlerinin yansıması olarak illerde sağlık ve güvenlik sonuçları arasında ilişki olup olmadığı incelenmiş, kullanılan değişkenler istatistiksel analiz ile ağırlıklandırılmıştır. Göstergeler değeri istatistiksel olarak normalize edilerek illerin sağlık ve güvenlik puanları oluşturulmuştur. Doğrudan sağlık ve güvenlik ilişkisini ortaya koyan bu indeksin kullanımı pratik sonuçların geliştirilmesine ve ilgili politikaların belirlenmesine yönelik gündem oluşmasına katkıda bulunabilecektir.

Anahtar Kelimeler: Kent, Güvenlik, Sağlık, Sağlıklı Kentler, Türkiye.

IMPACT EVALUATION OF HEALTHY CITIES INDICATORS ON URBAN SECURITY

Abstract

Cities can be defined as the areas where the need for health and security is at great level due to rapid changes and transformation. The expansion of the cities has led to multi-component urban problems. Thus, the emerging problems in urban setting should be handled with a holistic approach focusing on economic, social, cultural, educational, justice, and health issues. There are many attempts such as urban life index and healthy cities index, which can be used to evaluate the characteristics of city life. The urban life index consists of housing, work life, income and wealth, health, education, environment, security, civic participation, access to infrastructure services, and social life dimensions. On the contrary, healthy city index consists of demography, education, socio-economic status, health and health services, environment, transportation, culture and art dimensions. The main purpose of these indexes is to evaluate the life quality in the cities in terms of abovementioned factors. When the indicators in these indexes are examined, it seems that the focus has shifted towards capacity utilization in health and security services. On the contrary, the focus should be on improving health status, and developing security levels in the urban context. In this respect, it is important to determine the policies that have possible positive impacts and implications on health and security. Increasingly, practitioners should seek new guidance on the activities that can support the creation of better life

in the cities. In this paper, it is aimed to evaluate the healthy city indicators in the urban security context. For this purpose, the relationship between health and security outcomes in Turkey were analyzed, and the variables gathered were weighted statistically. Then, indicator values were statistically normalized, and total health and security scores of the cities were calculated. Using the present index which reflected the possible links between health and security in cities may contribute to the agenda setting and promoting practical outcomes.

Key Words: City, Security, Health, Healthy Cities, Turkey.

AKILLI BELEDİYECİLİKTE GÜVENLİK VE SİBER TEHDİTLER*

Özet

Kentin mekânsal yönetim süreci yerel yönetimler düzeyinde somutluk kazanmaktadır. Kent düzeyinde yerine getirilmesi gereken birçok sorumluluk, belediyelere tanınan yetkiler arasında yer almaktadır. Kuşkusuz güvenlik, bir kentte sağlanması gereken olmazsa olmaz görevler arasındadır. Teknoloji, bilişim ve iletişim alanlarında yaşanan gelişmeler, bu gelişmelere duyarız kalamayan belediyelerin güvenlik konusundaki çabalarına da yeni bir boyut kazandırmaktadır. Teknoloji alanındaki ilerlemelerin yerel yönetimler alanına entegre edilerek dijital belediyeçilik ya da akıllı belediyeçilik sürecinin başlaması, yeni güvenlik kaygılarını da beraberinde getirmiştir. Teknolojinin imkânlarından yararlanmak ve bu doğrultuda pratik çözümler üretmek isteyen belediyeler tarafından kullanılan bilişim ve veri tabanları, belediyeler, belediye temsilcileri, çalışanlar ve vatandaşları için siber tehditlerin önünü açmakta ve yeni güvenlik önlemlerin alınmasını gerekli kılmaktadır.

Bu bağlamda çalışmanın amacı, doğrudan (akıllı) belediyeleri ya da belediyeler üzerinden vatandaşları hedef alan siber tehditlerin ele alınması ve bu doğrultuda geliştirilen güvenlik önlemlerinin

* Suna ERSAVAŞ KAVANOZ, Dr. Öğr. Üyesi, Karadeniz Teknik Üniversitesi, Türkiye, sunaersavas@ktu.edu.tr

Nisa ERDEM, Arş. Gör., Karadeniz Teknik Üniversitesi, Türkiye, nisaerdem@ktu.edu.tr

sunumunu içermektedir. Böylece akıllı belediyeçilikte değişen güvenlik algısının tartışılması hedeflenmektedir. Çalışmada kentte güvenlik hakkının teknolojik gelişim sürecine bağlı olarak değişen kapsamı ele alınacak ve gelinen süreçte doğrudan belediyelerden elde edilen bilgiler doğrultusunda kenti ve kentliyi ilgilendiren yeni güvenlik kaygıları tespit edilerek, geliştirilen öneriler açıklığa kavuşturulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Yerel yönetimler, Dijital belediyeçilik, Akıllı belediyeçilik, Güvenlik, Siber saldırılar.

SECURITY AND CYBER THREATS IN THE SMART MUNICIPALITY

Abstract

The city's spatial government process becomes concrete at the local governmental level. Many responsibilities to be fulfilled at the city level are among the authorizations given to the municipalities. Of course, the security is among the must-do tasks in a city. The developments in technology, informatics and communication add a new dimension for the security-improving efforts of the municipalities which can't ignore those developments. The beginning of digital or smart municipality process by integrating the developments in technology into local authorities leads to new security concerns. The informatics and databases used by municipalities which are willing to benefit from technology and create practical solutions pave way for cyber threats against the municipalities, municipality agents, employees and citizens and they necessitate new security measures to be taken.

In this regard, the aim of the study includes the discussion of the cyber threats directly targeting (smart) municipalities or the citizens over the municipalities and the presentation of the security measures developed in this direction. Thus, it is aimed to discuss the perception of security which had been changed in the smart municipality. In the study, the scope of the city's security rights which had been changed dependently to the technological development process will be discussed and at this stage, in the direction of information directly acquired from the municipalities,

new security concerns which concern the city and the citizens will be spotted and developed advices will be clarified.

Keywords: Local authorities, Digital municipality, Smart municipality, Security, Cyber attacks.

TÜRK HUKUKUNDA YABANCILAR HAKKINDA İDARİ GÖZETİM İŞLEMİ UYGULAMASI VE YARGISAL DENETİM*

Özet

Son yıllarda ülkeler arasında özellikle siyasi ve ekonomik sebeplerden kaynaklı yoğun bir göç dalgasının yaşanmaya başladığı görülmektedir. Türkiye; coğrafi, stratejik, kültürel ve siyasi konumundan dolayı bu göç dalgasından en çok etkilenen ülkelerin başında gelmektedir. Göç olgusu, göç alan ülke için birçok sorun yaratmaktadır. Bu sorunların en önemlisinin güvenlik sorunu olduğu kabul edilmektedir. Göç sonucu Türkiye'ye gelen yabancılardan özellikle güvenlik yönünden sakıncalı olarak değerlendirilenler ilgili alınacak tedbirler önemli bir hukuksal sorun olarak ortaya çıkmıştır. 1982 Anayasasının 16. maddesinde temel hak ve hürriyetlerin yabancılar için kanunla uluslararası hukuka uygun bir şekilde sınırlandırılabilmesi düzenlenmiş bulunmaktadır. 1982 anayasasının 19. maddesi ve iç hukukumuzun bir parçası olan Avrupa İnsan Hakları sözleşmesinin 5/f maddesi; yabancılardan üslüne aykırı ülke topraklarına girişinin engellenmesi veya sınır dışı etme işleminin uygulanması için yabancılardan veya alıkonulmalarını özgürlük ve güvenlik hakkının bir istisnası olarak düzenlemiştir. 1982 Anayasası ve Avrupa İnsan Hakları

* Ali BALKAN, Öğr. Gör., Gaziantep Üniversitesi, Oğuzeli MYO, Hukuk Bölümü, abalkan97@gmail.com

Mehmet KAHRAMAN, Doç. Dr., Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi

sözleşmesinin bu düzenlemeleri doğrultusunda 2013 yılında 6458 sayılı yabancılar ve uluslararası koruma kanunu kabul edilmiştir. 6458 sayılı yabancılar ve uluslararası koruma kanununda belirtilen sebeplerden dolayı yabancılar hakkında göç idaresi genel müdürlüğünün emri ile veya resen vali tarafından sınır dışı etme kararı alınabilir. Hakkında sınır dışı etme kararı alınan yabancılarla ilgili 6458 sayılı kanunun 57/2 maddesinde sayılan hallerden birinin bulunması durumunda valilik tarafından yabancı kişi için “idari gözetim” adı verilen tedbir uygulanabilir. İdari gözetimin süresi 6 ayı geçemez ve bu süre en fazla 6 daha uzatılabilir. Sınır dışı etme kararı ve İdari gözetim kararları birer yargısal karar değildir. Her ikisi de konusu kişi hürriyeti ve güvenliği olan ancak idare tarafında alınan ve uygulanan birer idari işlemdir. Sınır dışı etme kararına karşı idare mahkemesinde dava açılabilir. Buna karşın idari gözetim kararına karşı ise sulh ceza mahkemesine itiraz edilebilir. Yabancılar üzerinde icra edilen idari işlemlerin insan haklarına aykırı olmamaları demokratik hukuk devleti anlayışının bir gereğidir. Bu çalışmada sınır dışı etme ve idari gözetim tedbirlerinin hukuki rejimi ele alınmıştır.

Anahtar Kelimeler: İnsan Hakları, İdari Gözetim, Sınır Dışı Etme, İdari İşlemler, Yabancılar ve Uluslararası Koruma Kanunu

IMPLEMENTATION OF JUDICIAL DETENTION ACTS ABOUT ALIENS IN TURKISH LAW AND JUDICIAL REVIEW

Abstract

In recent years, there has been an intense wave of migration among countries, especially due to political and economic reasons. Turkey; Due to its geographical, strategic, cultural and political position, it is one of the countries most affected by this migration wave. The immigration phenomenon creates many problems for the receiving country. The most important of these problems is the security problem. The most important of these problems is considered to be a security problem. Migration result of the aliens coming to Turkey especially those considered objectionable aspect of security has emerged as an important legal issues regarding measures to be taken. Article 16 of the 1982 Constitution states that basic rights and freedoms can be restricted by law to aliens in accordance with international law. Article 19 of the 1982 constitution and Article 5 / f of the European Convention on Human Rights, which is part of our domestic law; to prevent the entry of aliens into the territory of unlawful country or to carry out the deportation, they have arranged their washing or detention as an exception to the right to freedom and security. In line with these regulations of the 1982 Constitution and the European Convention on Human Rights, aliens and international protection law no. 6458 were adopted in 2013. For the reasons stated in aliens and international protection law no. 6458, it may be decided to expel

aliens by the order of the general directorate of immigration administration or by deportation by the governor. About deportation decision taken by the governor Law No. 6458 regarding the aliens in the presence of one of the conditions listed in Article 57/2 for alien person "administrative detention" called the applicable measures. The period of administrative detention may not exceed 6 months and may be extended by a maximum of 6 months. The decision to deport and the decisions of the administrative detention are not judicial decisions. Both of these decisions are administrative actions taken by the administration with the freedom and security of the person concerned. An action for annulment can be filed at the administrative court against the deportation order. However, it can be appealed to the criminal courts of peace against the decision of administrative detention. The fact that the administrative acts on aliens are not against human rights is a requirement of the democratic state of law.

Key Words: Human Rights, Administrative Detention, Deportation, Aliens And International Protection Law

TÜRKİYE'DE TERÖRLE MÜCADELE ALANINDA REFORM*

Özet

Kolektif şiddet hareketleri olarak da nitelendirilebilecek olan Terörizm kavramı, topluma verilmek istenen mesajları bireysel veya kitlesel olarak örgütlenip, masum insanların katledilmesi yoluyla iletilmesini amaçlayan sorunlu bir olgudur. Geçmişten günümüze kadar olan süreç içerisinde toplumların ve devletlerin gelişmelerinin önünde büyük bir engel olan Terörizm, kamu yönetimi, uluslararası ilişkiler, hukuk ve güvenlik disiplinleri içerisinde yer almaktadır. Eylem, yöntem ve ritüellerini sürekli olarak yenileyerek değişim geçiren bu olgu, geçmişte olduğu gibi günümüzde de dünyanın mücadele ettiği en önemli sorunlardan birisi olarak kabul edilmektedir.

Terörle mücadele etmek, tüm devletlerin öncelikli politikaları arasında yer almaktadır. Ancak her ülke için bazı açmazları bulunan terörle mücadeleyle başa çıkmak her zaman kolay olmamıştır. Devletler bu sorun karşısında mücadele etmek için güç kullanmalarının yanı sıra bir takım hukuksal düzenlemeleri içeren mekanizmaları da uygulamaya koymuşlardır. Türkiye Cumhuriyeti,

* Hamza ATEŞ, Prof. Dr., İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı Başkanı, İstanbul/TÜRKİYE, hamza.ates@gmail.com

A. Muhammet BANAZILI, Doktora Öğrencisi, İstanbul Medeniyet Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, İstanbul/TÜRKİYE, a.muhammetbnzl@gmail.com

Osmanlı İmparatorluğu'ndan bu yana terörizm sorunuyla karşı karşıya kalmıştır. Türkiye'nin gelişme kat eden ve coğrafik açıdan birçok avantajlara sahip olan bir devlet olması nedeniyle terörist saldırıların ülkede yaşanmasına ivme kazandırmıştır. Bundan dolayı Türkiye, terör faaliyetlerinde bulunan örgütlere karşı mücadele etme noktasında gerek yönetsel gerekse hukuksal alanda değişiklikler yapmaktadır.

Özellikle 15 Temmuz 2016 tarihinde yapılan FETÖ darbe girişiminin ardından toplumsal düzeni tesis etmek ve ülke güvenliğini korumak amacıyla ilan edilen Olağan Üstü Hal (OHAL)'in kalkmasının akabinde Türkiye'de terörle mücadelede yeni bir döneme geçilmiştir. Bu bildirinin temel amacı ise, Türkiye'de terörle mücadele alanında yapılan değişimleri, 31/07/2018 tarihli 7145 sayılı "Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" kapsamında değerlendirmektir. Bu kapsamda bildiride, literatür taraması yapılmış ve ilgili kanun ele alınıp incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Türkiye'de Terör, Terörle Mücadele, Terörle Mücadelede Reform.

IN REFORM THE FIGHTING AGAINST TERRORISM IN TURKEY

Abstract

The concept of terrorism, which can be described as collective violent movements, is a troubled phenomenon that aims to convey the messages are intended to be given to the society individually or massively, through the massacre of innocent people. Terrorism is a major obstacle to the development of societies and states in the process from the past to the present so it Terrorism fall within public administration, international relations, law and security disciplines. This phenomenon, which has been constantly changed by renewing its actions, methods and rituals, is accepted as one of the most important problems that the world is struggling with today as it was in the past.

Fighting terrorism is one of the priority policies of all states. But it is not always easy to deal with the fight against terrorism that has some impasses for each country. In addition to the use of force to combat this problem, States have implemented mechanisms including some legal arrangements. Turkish Republic was faced with the problem of terrorism since the Ottoman Empire. Turkey has accelerated the development and geographically from the floor who live in the country due to terrorist attacks is a state that has many advantages. Thus Turkey, both at the point of organization in the fight against terrorism as well as administrative activities is to make changes in the legal field.

In particular, 15 July 2016 FETO coup attempt then to establish social order and declared to protect the country's security State of Emergency so immediately following the removal has started a new era in the fight against terrorism in Turkey. The main purpose of this paper, changes made in the fight against terrorism in Turkey, dated 31/07/2018 No. 7145 "Law on the Amendment of Certain Laws and Decrees" is to assess the scope. In this context, the literature has been reviewed and the relevant law has been examined and tackled.

Keywords: Terrorism in Turkey, Fighting Against Terrorism, Reform in the Fighting Against Terrorism.

SİBER GÜVENLİK AÇISINDAN E-DEVLET UYGULAMALARININ VATANDAŞLAR TARAFINDAN BENİMSENMESİNE ETKİ EDEN FAKTÖRLER: MUĞLA İLİNDE BİR UYGULAMA*

Özet

Günümüzde bilgi ve iletişim teknolojilerinde meydana gelen gelişmelerle birlikte elektronik ticaret (e-ticaret) kavramı ortaya çıkmıştır. Devlet ve vatandaş arasındaki elektronik iletişimin etkin yürütülmesini ve bu yolla kamu kurumlarının hizmetlerini internet üzerinden vatandaşlarına ulaştırmasını ifade eden e-ticaret türü devletten-vatandaşa (G2C) e-ticarettir.

Çağın gereksinimlerinin karşılanabilmesi ve vatandaşlara daha iyi hizmet verilmesi için devletler tarafından bilgi iletişim teknolojilerinin kullanılması ve bilginin yönetilmesi zorunluluk haline gelmiştir. Bilgi ve iletişim teknolojilerinin gelişimi, devletlerin vatandaşlarına sunduğu hizmet kanallarını değiştirmiştir. G2C uygulamalarından bir tanesi e-devlettir. Devlet ve devlet otoritesini kullanan kamu kurumları, e-devlet uygulamalarını hayata geçirmek suretiyle, geleneksel anlayışla sundukları hizmetleri bir adım ileriye taşımaktadırlar. Kamu hizmetlerinde bilişim teknolojileri uygulamalarının giderek artan önemi kamu hizmetlerinin elektronik ortama taşınmasını ve bu bağlamda e-devlet uygulamalarının ortaya çıkmasına neden olmuştur. Vatandaşlar

* Nedret ERBOY, Öğr.Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, Türkiye, nedreterboy@mu.edu.tr

devletin sunduğu bilgi ve hizmetlere internet sayesinde daha kolay erişebilmektedirler. Ancak, hizmetlerin internet ortamına taşınması güvenlik sorunlarını da beraberinde getirmektedir. Güven sorunu e-devlet uygulamalarının benimsenmesini ve yaygınlaşmasını güçleştirmektedir. E-devlete duyulan güven üzerinde, internete güven, devlete güven, risk ve güvenlik algısı etkili olmaktadır. Vatandaşlar interneti güvenli bulmadıkları için, devletin sunduğu e-devlet hizmetlerinden yeterince yararlanamamaktadırlar. E-Devlet uygulamalarının başarısı vatandaşların e-devlet uygulamalarını ne kadar benimsendiği ile bağlantılıdır.

Bu bağlamda, çalışmada e-devlet uygulamalarının vatandaşlar tarafından benimsenme derecesi ve vatandaşların bu uygulamaları benimsemesini etkileyen faktörlerin belirlenmesi amaçlanmıştır. Bu çalışmada, e-devlet uygulamalarına duyulan güven üzerinde etkili olan faktörler incelenmiştir. Araştırma Muğla ilinde e-devlet uygulamalarını kullanan vatandaşlar üzerine yapılmıştır. Çalışmanın örneklemini Muğla Büyükşehir Belediyesi sınırları içerisinde yaşayan vatandaşlar oluşturmaktadır. Çalışmanın, Türkiye'deki e-devlet uygulamalarına duyulan güvenin belirlenmesi, e-devlet uygulamalarında karşılaşılan güven problemlerine çözüm önerilerinin geliştirilmesine yardımcı olacağı düşünülmektedir.

Anahtar Kelimeler: G2C, E-Devlet, Siber Güvenlik

IN TERMS OF CYBER SECURITY THE FACTORS WHICH AFFECTING CITIZENS'S E-GOVERNMENT ADOPTION: AN APPLICATION IN MUĞLA

Abstract

In today's world, with the developments of information and communication technologies, the concept of electronic commerce (e-commerce) has emerged. With electronic communication between citizens and the state called government to citizen (G2C), public institutions provide their services to citizens via internet.

To meet the age requirements and use of information and communication technologies by government to deliver better services to citizens and managing information has become a necessity for state. The development of information and communication technologies has changed the service channels offered by the states to their citizens. One of the G2C applications is e-government. State and public institutions that use state authority take their services one step further by introducing the e-government applications. The increasing importance of information technology applications in public services has led to the emergence of e-government applications. Citizens can access the information and services offered by the state more easily via the Internet. However, the transfer of services to the Internet brings security problems. Issue of security, makes it difficult to adoption by citizens and diffusion of e-government applications. The trust of internet, trust of government and perceived risk variables have an impact on trust in e-government. Citizens do not find the

internet trustworthy, so they can't benefit from the e-government services which are provided by the state. The success of e-Government applications is related to how e-government practices are adopted by citizens.

In this context, it was aimed to determine the degree of adoption of e-government applications by citizens and the factors affecting the adoption of these practices by citizens. In this study, the factors which are affecting the confidence in e-government applications are examined. The study was carried out on the citizens who use e-government applications in Muğla province. The sample of the study consists of citizens who are living within the borders of Muğla Metropolitan Municipality. The study, determination of confidence in e-government applications in Turkey, will help to develop possible solution suggestions to problems of trust encountered in e-government applications.

Keywords: G2C, E-Government, Cyber Security

BİR KENT HAKKI OLARAK GÜVENLİK HAKKININ KIRIKKALE KENTİ ÖZELİNDE DEĞERLENDİRİLMESİ "KIRIKKALE ÜNİVERSİTESİ ÖĞRENCİLERİ ÜZERİNE BİR ALAN ARAŞTIRMASI"

Özet

Kent tüm insanların var olduğu bir yaşam alanıdır. Sadece bir toprak parçası olmanın ötesinde insanların fiziksel ihtiyaçlarından sosyal ihtiyaçlarına, ekonomik ihtiyaçlarından psikolojik ihtiyaçlarına kadar çok geniş bir yelpazede isteklerin karşılandığı bir mekândır. Bu mekânda tüm insanların bu ihtiyaçlarını giderirken sahip olduğu belirli haklar vardır. Bu haklar literatürde "kentli hakları" olarak ifade edilmektedir. Kentli hakları kavramı ilk kez 1968'de Lefebvre tarafından ortaya atılmış, daha sonra Harvey tarafından da geliştirilmiştir. Kentli haklarının 1968'de Lefebvre ile beraber ele alındığından bahsedilse de uluslararası alanda bir metin olarak karşımıza çıkması "Avrupa Kentsel Şartı" ile birlikte olmuştur.

Kentli hakları, kentlilerin ekonomik, sosyal, kültürel ve siyasal haklarını kentsel mekanda kullanabilmesi, kent yaşamının gerektirdiği şart ve imkanların kentlilere sağlanması olarak

*Nazlı YÜCEL BATMAZ, Doç.Dr., Kırıkkale Üniversitesi,
nazli_yucel@yahoo.com

Emre KAYA, Yüksek Lisans Öğrencisi, Kırıkkale,
Üniversitesi, ekaya.66@hotmail.com

Selin AFACAN, Yüksek Lisans Öğrencisi, Kırıkkale,
Üniversitesi, slnafcn@gmail.com

tanımlanabilir. Bu haklar bir bakıma; temel hakların, ekonomik, toplumsal, kültürel hakların ve dayanışma haklarının kent mekânında somutlaştırılmış şeklidir. Bu hakların başında da "güvenlik hakkı" gelmektedir. Güvenlik ihtiyacı aslında ihtiyaçlar hiyerarşisine göre fiziksel ihtiyaçlardan sonra geliyor olsa bile bazı zamanlarda fiziksel ihtiyaçların önüne dahi geçebilmektedir. Bir kent hakkı olarak güvenlik hakkı, kentlilerin sahip olması gereken temel haklardan biridir ve kentte yaşayan bireyler, kentsel yaşamda ilişkilerde bulunurken ve ihtiyaçlarını karşılarken bunu güvenlik içerisinde yapabilmelidirler. Avrupa Kentsel Şartı'na göre güvenli kent, olabildiğince suç, yasadışı olay ve şiddetten arınmış, emin ve güvenli bir kent şeklinde tanımlanmıştır.

Bu çalışmada, kentlilerin sahip olduğu/olması gereken güvenlik hakkı Kırıkkale kenti özelinde değerlendirilecektir. Bu amaçla kentte yaşayan üniversite öğrencilerine anket soruları uygulanacak ve onların gözünden Kırıkkale kentinin güvenlik hakkını karşılayıp karşılamadığı ortaya konulmaya çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kent, Kentli Hakları, Güvenlik Hakkı, Kırıkkale Kenti

EVALUATION OF SECURITY RIGHT AS A CITY RIGHT IN THE CITY OF KIRIKKALE "A FIELD STUDY ON KIRIKKALE UNIVERSITY STUDENTS"

Abstract

City is a living space where all people exist. Beyond being just a piece of land, it is a place where people can meet their needs from their physical needs to their social needs, from their economic needs to their psychological needs. In this space, all people have certain rights when meeting these needs. These rights are referred in literature as "urban rights". The concept of urban rights was first proposed by Lefebvre in 1968 and later developed by Harvey. Although it was mentioned that the rights of the citizen were taken together with Lefebvre in 1968, it was accompanied by the "European Urban Charter".

Urban rights can be defined as the use of economic, social, cultural and political rights by citizens in urban space, the provision of the conditions and facilities required by the city life to citizens. These rights are a reified form of basic rights, economic, social, cultural rights and solidarity rights in the urban space. "Security right" comes at the beginning of these rights. Even though the security right comes after the physical needs, it can precede the physical need sometimes. The security right as a city right, is one of the fundamental rights of the city dwellers, and individuals who live in city can do this within security while making relationships in life and meeting needs. According to the European Urban Charter, the

safe city is defined as a safe and secure city, free from crime, illegal incidents and violence.

In this study, the right of security of the residents will be evaluated in the Kırıkkale city. For this purpose, survey questions will be applied to university students and it will be tried to be determined whether Kırıkkale city meets the security rights or not.

Keywords: City, Urban Rights, Security Rights, Kırıkkale City

5199 SAYILI HAYVANLARI KORUMA KANUNUNUN KENTSEL GÜVENLİK BAĞLAMINDA DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Dünyadaki hiçbir canlı türünün diğer bir türe “üstünlüğü” yoktur. Buna insanlar da dahildir. Ancak 18. yüzyılda Sanayi Devrimi’yle başlayan süreçte insanın doğadan uzaklaşması, doğayı tahakküm altına alma arzusu doğadaki bu eşitliği bozmuştur. Sanayileşmeyle başlayan süreçte daha iyi çalışma olanaklarına ve daha iyi yaşam koşullarına erişmek amacıyla kırsal alanlardan kentlere göç hızlanmış, doğal alan toplumsal üretim ve tüketimin parçası haline gelmiştir. Günümüzde sanayi, hizmet, ticaret mallarının üretim ve tüketim merkezi haline gelen kentler daha fazla sermayenin daha fazla emeğin ve doğanın yoğun ve yaygın biçimde kullanıldığı yerler olmuştur. Ekonominin büyüme odaklı olması, kent toprağının arsaya dönüşmesi, kentsel rantın ve olanakların adaletsiz dağıtılması, artan nüfusun nitelikli iş sorunları yaşaması hızla büyüyen, birbirine benzeyen, enerjinin verimsiz kullanıldığı, insanın ve doğanın önceliklerini görmezden gelen bir kent formu ortaya çıkarmıştır. Bu kent formunda yaşadığı kentin birer parçası olan hayvanların nitelikli, temiz, güvenli suya, havaya,

* Nazlı YÜCEL BATMAZ, Doç.Dr., Kırıkkale Üniversitesi, nazli_yucel@yahoo.com

Refik YASLIKAYA, Dr. Öğr. Üyesi, Kırıkkale Üniversitesi, refikyaslikaya@yahoo.com

toprağa, gıdaya, engelsiz ulaşma hakları ellerinden alınmıştır. Dolayısıyla Doğa ile bağı kısmen koparılan ve doğal ortamda yaşama yetisini kaybeden bu hayvanlar yerleşim yerlerinin içinde ve civarında zor koşullarda yaşam mücadelesi vermektedirler. Barınmak ve doğalarına uygun davranışları gerçekleştirmek için ortamlara sahip olmamaları, düzenli ve yeterli beslenememeleri sonucunda saldırganlaşan hayvanlar kentte yaşayan insanlar için bir güvenlik problemi haline gelmişlerdir. Özellikle son zamanlarda yazılı ve görsel basında sokak hayvanlarının saldırısına uğrayan kişilerin sayısının artması bu güvenlik probleminin ciddi boyutlarda olduğunu gözler önüne sermektedir. Bu amaçla çalışmada bir kentsel güvenlik problemi haline gelen sokak hayvanlarının durumu, yerel yönetimlerin bu konudaki sorumlulukları 5199 Sayılı Hayvan Koruma Kanunu çerçevesinde değerlendirilmeye çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kent, Kentsel Güvenlik, Hayvanları Koruma Kanunu

EVALUATION OF THE LAW ON ANIMAL PROTECTION NUMBER 5199, IN THE CONTEXT OF URBAN SECURITY

Abstract

There is no “superiority” of any living species to other species. People not excepting from this. However in the 18th century, the human being’s departure from nature and the desire to dominate nature have disrupted this equality in nature. Migration from rural to urban areas has accelerated to achieve better working and living conditions, and the natural area has become a part of social production and consumption. Nowadays, cities, which have become the production and consumption centers of industry, services and trade goods, have become places where more capital, labor and nature is used more extensively and widely. The fact that economy is focused on growth, the transformation of urban territory to the land, unfair distribution of urban rent and opportunities, the growing population experiencing high-quality work problems; has created a city form that is growing rapidly, resembling each other, using energy inefficiently and ignoring the priorities of human and nature. Animals, in this urban form are part of the city they live; the right to access to qualified, clean and safe water, air, soil and food is taken from their hands. Therefore, these animals, which are partially tied up with nature, lost their ability to live in the natural environment, struggle to survive in difficult conditions in and around the settlements. Animals who have become aggressive have become a security problem for the people living in the city, as a result of their lack of environment to be able to accommodate and not to act in

accordance with their nature. Especially in recent times, the increase in the number of people attacked by street animals in the written and visual media reveals that this security problem is serious levels. For this purpose, the status of street animals, which have become an urban security problem, and the responsibility of local administrations in this regard will be evaluated within the framework of Law on Animal Protection No. 5199.

Keywords: City, Urban Security, Animal Protection Law

TÜRKİYE'DE REFAKATSİZ ÇOCUKLARIN GÜVENLİKLERİNİN SAĞLANMASINA YÖNELİK GELİŞTİRİLEN SOSYAL POLİTİKALAR*

Özet

Sosyal politika; toplum içerisinde var olan sosyo-kültürel ve ekonomik sorunlar, sosyal dışlanma, yoksullukla mücadele gibi alanlarda devletin sorunlara yönelik geliştirdiği çözüm ve tedbir mekanizmasıdır. Refakatsiz çocuk ise yaşadıkları ülkenin gelenek, örf, adet ve yasalarına göre kendisine bakmakla yükümlü ya da sorumlu bir yakını bulunmaksızın başka bir ülkeye gelen ya da ülkemize geldikten sonra herhangi bir kimsesi kalmayan çocuklardır. Her geçen gün sığınmacı sayısının arttığı Türkiye'de refakatsiz çocuklar, yaşadıkları sosyal dışlanmışlık ve yoksunlukları sebebiyle toplumun dezavantajlı kesimleri arasında yer alarak sosyal politikaların öncelikli olarak çözüm üreteceği kesim haline gelmiştir.

Refakatsiz çocuklar; ülkelerinde yaşanan savaş sebebiyle ebeveynlerini kaybettiğinden, var olan savaş ortamından uzaklaşmak istediğinden, çocuk asker olarak silah altına alınma endişesi taşıdığı için, ekonomik ve sosyal yoksunluktan kurtulmak ümidiyle ülkelerini terk etmektedirler. Kontrolsüz göç yolunu kullanarak Türkiye üzerinden Avrupa'ya ulaşma düşüncesi ile Türkiye'de tespit edilen yabancı uyruklu çocuklar, sağlık, eğitim, bakım, barınma gibi

* Hatice DURGUN, Yüksek Lisans Öğrencisi, Ahi Evran Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Siyaset Bilimi Ve Kamu Yönetimi Ana Bilim Dalı, haticedurr@gmail.com

temel ihtiyaçlarının karşılanamadığı ülkelerinden uzaklaşmak istemektedirler.

Refakatsiz olduğu tespit edilen çocuklar, İl Göç İdaresi'nce öncelikli olarak Türkiye'de yakını varsa yakınının yanına, yakını yoksa, Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı'nca kurum bakımına alınmaktadır. Türkiye genelinde çeşitli kuruluşları olan Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı, çocuk alanında hizmet verdiği kuruluşlar bünyesinde ve sadece "refakatsiz çocuklar için ihtisaslaşmış çocuk destek merkezlerinde" refakatsiz çocuklara hizmet vermektedir. Devletin refakatsiz çocuklar için geliştirdiği politikalar, kanunlar, yönetmelikler ve yönergelerle desteklenmektedir. Ülkemizdeki oryantasyon sürecini atlatıp, Türkçeye ve Türk kültürüne olan uyum sürecini tamamlayan sığınmacılar, sorunlarını daha rahat dile getirdiğinden refakatsiz çocukların tespiti kolaylaşmaktadır.

Toplumun en savunmasız ve istismara açık olan kesimi çocuklardır. Refakatsiz çocukların bir yetişkin gözetiminden uzak olması onların öncelikli olarak uluslararası güvenlik yasalarıyla korunmasını gerektirmektedir. Bu çalışmada çocuk kavramı başlığında refakatsiz çocuklar için farkındalık oluşturulması, refakatsiz çocuklara ait istatistiki bilgiler ışığında, bahsi geçen çocukların güvenliğine yönelik oluşturulan ulusal ve uluslararası mevzuat dahilinde uygulanan sosyal politikaların neler olduğu ve nasıl uygulandığı ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: Sosyal Politikalar, Refakatsiz Çocuklar, Güvenlik

SOCIAL POLICIES DEVELOPED FOR THE PROVISION OF UNACCOMPANIED CHILDREN'S SAFETY IN TURKEY

Abstract

Social policy; the socio-cultural and economic problems in the society, social exclusion, the fight against poverty in the state of the solution and measures developed by the state. Unaccompanied children while they live in the country's traditions, customs and without dependents or someone close to him responsible according to the law after another country came to our country from or is anyone having any children. Each passing day increases the number of unaccompanied children asylum seekers in Turkey, where they live because of social exclusion and deprivation are taking place among the disadvantaged sections of society have become part of social policies as a priority to find solutions.

Unaccompanied children; as they lost their parents because of the war in their country, they wanted to move away from the existing war environment, they abandon their countries in the hope of getting rid of economic and social deprivation. using uncontrolled migration routes to Europe via Turkey with the idea of children of foreign nationals detected in Turkey; health, education, care, housing want to move away from countries where their basic needs cannot be met.

It identified as unaccompanied children, primarily by the Provincial Administration for Migration to his close if close in Turkey if not, the Ministry of Family, Labor and Social Services takes care of the institution. Families with various organizations in

Turkey, the Ministry of Labor and Social Services, in institutions that serve children in the area and only "specialized support centers for unaccompanied children in the child" serves unaccompanied children. The policies of the state for unaccompanied children are supported by laws, regulations and directives. Asylum-seekers who overcome the orientation process in our country and complete the process of adaptation to Turkish and Turkish culture, identify the unaccompanied children more easily because their problems are expressed more easily.

The most vulnerable and vulnerable part of society is children. The fact that unaccompanied minors are free from adult supervision requires that they be protected primarily by international security laws. In this study, awareness of unaccompanied children in the title of child concept, in the light of statistical information on unaccompanied children, the social policies implemented in the context of national and international legislation on the safety of children will be discussed.

Keywords: Social Policy, Unaccompanied Children, Security

KAMU GÜVENLİĞİ- YURTTAŞ HAK VE ÖZGÜRLÜKLERİ (GÜVENLİĞİ) TARTIŞMASI YA DA DEVLET NEDEN KORKAR YURTTAŞ NE İSTER?*

Özet

Gelişmiş dünyada ABD ve müttefiklerinin, kamu güvenlik politikalarının tehlikede olduğu varsayımından yola çıkarak başlattıkları küresel güç oyunu, oyunun; Rusya Federasyonu ile destekçileri aracılığıyla dengelenmesinin ardından başlayan süreç, “Yeni Dünya Düzensizliği”nin bitişi olarak yorumlanırken, kamu güvenliği kavramının her türlü insani değer üzerinde, yeni bir aktör olarak yükselmesini de sağladı. Özellikle Ortadoğu hattında belirginleşen karşılıklı denge oyunu, Türkiye’de, tarihsel “beka sorunu” endişesinin yeniden şekillenmesine neden oldu. Bu bağlamda günümüzde sadece Türkiye’de değil tüm dünyada, yürütmenin otoriterleşip hassaslaşmasına paralel olarak, küresel düzeyde kamu güvenliği ve yurttaş hak- özgürlükleri arasında yapı-bozumcu bir süreç yaşandığı ileri sürülebilir.

Alman sosyolog Luhmann’ın “yeni işlevselcilik” olarak da değerlendirilen sistem teorisindeki başat kavramlardan birisini “öz-üretim (Autopoietik)”, diğerinse “toplum ve psikik” sistemler olduğu göze alındığında, özellikle karmaşık çatışki dönemlerinde, devlet- toplum/ toplum- birey, birey/devlet ilişkilerinin arasındaki sürekliliğin akamete uğradığı fark edilebilir. Kendi başına bir sistem

* A. Baran DURAL, Prof. Dr., TC Trakya Üniversitesi, Kamu Yönetimi

oluşturan devlet ve onun içinde, fakat onunla bütünleşen bir iç (alt)-sistem oluşturan toplum arasında beklentiler ve farkındalıklar üzerinden yol ayrımına gelinir. Bu noktada da Gramsci'nin deyimiyile, "oydaşma krizi/ tarihsel bloğun bütünlüğünün kırılması" evresine geçilebilir. Metinde "Devlet neden korkar", "Yurttaş ne ister" uzlaşsızlığı olarak ele alınacak bu evrede, bir tarihsel blok yerini yeni ya da sistemdeki temel aktörlerinin yerleri değıştirdiğı, bürokrasideki taşların oynatıldığı farklı bir almaşığa bırakır.

Elinizdeki çalışma Luhmann, Gramsci, Parsons vb gibi düşünürlerin kavramlarına yaslanarak ama tamamen onlara sadık kalma yerine, bu kuramları, ülkenin iç güvenliği/ beka sorunu/ gittikçe çoğulculuğa yaşam hakkı tanımayan bir çoğunlukçuluğa bürünen siyasal dengelerini, çözümlenmekte işlevsel olarak ele alan bir iç- tartışma niteliğindedir.

Anahtar sözcükler: Luhmann, Gramsci, kişi hak ve özgürlükleri, kamu güvenliği, öz-üretim.

A DEBATE ON PUBLIC SECURITY& CIVIL RIGHTS OR "WHAT STATE SCARES AT& WHAT PEOPLE DEMAND?"

Abstract

After the claims on the public security of the USA and its allies have been threatened by exogenous actors, a new global one-dimensional power& balance policy, have been used against the so-called threats "stated" above. When Russia and its supporters have balanced and smothered the world tension by their counter- attacks, others claim this was the end of "The New World Disorder." Nevertheless the new two dimensional- game between the two blocks opened an era in which çivil rights of the people have being taken as a risk factor against public security and the state.

Due to the new- functionalist theroxy primerly rased by Luhmann, German sociolog, one can take state, a system autopeticly renewing itself by the help of other local& external system. This system should use the society as a great internal system contributing the re- development of the state. During this occasion if state denies that its security is both more important and significantly difers from the çivil rights and securities of the minorities inself than it may also be claimed the two systems contributing to each others, state and society, has come up to a point of Gramsci's, "breaking down of the historical block./ hegemony crises" "What scares the state at& what people demann" dichotomy arises right at this moment. After this point on the public security and çivil rights are torn apart ağıainst each others forever.

This paper use Gramsci, Luhmann and Parsons hypothesis but not just mumbling on them focuses on majoritarianism's devastating force against the pluralism in Turkey, fear of the domestic elits of the country. The major aim of the paper is to open a new- functionalist debate on the facts explained above, if possible.

Keywords: Gramsci, Luhmann, public security, çivil rights, re-production.

AVRUPA BİRLİĞİ'NE UYUM SÜRECİNDE TÜRKİYE'NİN SİBER GÜVENLİK POLİTİKALARININ ANALİZİ*

Özet

Türkiye için hazırlanan ilk Katılım Ortaklığı Belgesi'nin 8 Mart 2001 tarihinde Avrupa Birliği Konseyi tarafından onaylanması ile Türkiye-AB ilişkilerinde dönüm noktası yaşanmıştır. Bu tarihten sonra Türkiye reform çalışmalarında imzalanan katılım ortaklığı belgelerine ve belirlenen Kopenhag Kriterleri'ne uygun adımlar atma politikası ortaya koymuştur. Böylece, Avrupa Birliği kriterlerine uygun olacak şekilde ekonomik, sosyal, yönetsel, güvenlik konuları başta olmak üzere birçok alanda reform çalışmaları yapılmıştır.

Bu süreç içerisinde Avrupa Birliği kendi bünyesinde oluşturmaya çalıştığı güvenlik politikaları, birlik içerisinde bütünlük teşkil etmesi bakımından üye ülkelere ve adaylık sürecinde olan ülkelere birtakım reformları yerine getirme yükümlülüğü getirmiştir. Güvenlik politikalarının etkin olabilmesi adına birliğin bütünlüğünü ortaya koyan bir yaklaşım benimsenmiştir. Gelişen bilgi iletişim teknolojileri ile ülkelerin ekonomik, sosyal, yönetsel ve diğer her

*Önder KUTLU, Prof. Dr., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, okutlu@konya.edu.tr

Selçuk KAHRAMAN, Araş. Gör., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, skahraman@konya.edu.tr

Selçuk DİNÇER, Araş. Gör., Necmettin Erbakan Üniversitesi, Türkiye, sdincer@konya.edu.tr

alandaki her türlü faaliyetlerini etkin ve hızlı hizmet sunma yaklaşımı içerisinde elektronik ortama aktarması ile siber güvenlik kavramının önemi daha da katlanmıştır.

Siber güvenlik politikalarının artan önemine istinaden Avrupa Birliği üye ülkelerinin sistemlerinin birlikte çalışabilirliğini artırmak için eu-LISA adlı sistemin dijital merkeze dönüştürülmesi ve yasal olarak zorunluluklar getiren düzenlemeleri faaliyete koymuştur. Avrupa Birliği yaşadığı deneyimlere takiben “Avrupa Birliği Siber Güvenlik Stratejisi” belgesi çerçevesinde siber güvenliğin hedeflerinin neleri kapsadığı, siber güvenliğin sağlanması adına ne tür adımların atılması gerekliliği, siber sorumluluğun nasıl kurumlar arasında paylaşılacağı ve siber yönetişimin oluşturulmasında yol gösterici adımların atılması sebebi ile örnek teşkil edecek bir yapılanmaya gitmiştir. Avrupa Birliği’ne aday ülke konumunda bulunan Türkiye’nin siber güvenlik politikaları noktasında mevcut durumunun tespit edilmesi ve gelecekte yaşanabilecek güvenlik sorunlarına tedbir alınması bakımından Avrupa Birliği’nde uygulanan mevcut siber güvenlik uygulama ve politika örneklerinin analiz edilmesi faydalı olacaktır.

Bu bağlamda çalışmada Avrupa Birliği’nin siber güvenlik konusunda uygulamaya koyduğu politikaların analizi yapılarak, temel noktalarının neler olduğu tespit edilmeye çalışılacaktır. Etkin bir siber güvenlik politikasının oluşturulması adına Türkiye’nin mevcut durum analizini takiben reform transferi kapsamında eksik noktaların tespit edilmesi ve etkin bir siber güvenlik politikasının Türkiye’de uygulanabilmesi ve siber yönetişimin sağlanabilmesi için gerekli adımların neler olduğuna yönelik önerilerde bulunulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Avrupa Birliği, Siber Güvenlik, Siber Yönetişim.

ANALYSIS OF TURKEY'S CYBER SECURITY POLICY IN THE PROCESS OF ADAPTATION TO THE EUROPEAN UNION

Abstract

The first Accession Partnership Document for Turkey prepared by the approval of the Council of the European Union on 8 March 2001 there has been a turning point in Turkey-EU relations. After this date, Turkey has put forward appropriate policy steps accordance with the accession partnership document and Copenhagen Criteria. Thus, reform studies have been carried out in many areas, particularly in the areas of economic, social, managerial and security issues, in line with the criteria of the European Union.

In this process, the European Union's security policies, which it is trying to establish within its own body, have imposed obligations on the member states and the countries which are in the process of being nominated in order to achieve integrity within the Union. For security policies to be effective, an approach that sets out the unity of the union is adopted. The importance of the concept of cyber security is further enhanced by the transfer of countries' economic, social, managerial and other activities in every field to the electronic environment in an effective and fast service manner.

In order to increase the interoperability of the systems of the member states of the European Union with respect to the increasing importance of cyber security policies, Eu-LISA put into operation a system that transforms the system into a digital center and imposes legal obligations. Following the experience of the European Union,

the European Union has made an exemplary structure within the framework of the European Union Cyber Security Strategy. Thus, it was put forward to what are the objectives of cyber security, what kind of steps should be taken to ensure cyber security, how cyber responsibility will be shared among the institutions, and what are the steps in establishing cyber governance. European Union candidate country, Turkey's analyzing cyber determining the current state of security policies and terms of taking measures on security issues that may arise in the future implemented in the European Union, the current cyber security practices and policies example in the position will be useful.

In this context, the analysis of the policies of the European Union in the field of cyber security will be analyzed and the main points will be tried to be determined. On behalf of the creation of an effective cyber security policy will make recommendations for that Turkey is the current state of the detection of missing the point under transferring reforms, followed by analysis and effective cyber implementation of Turkey in security policy and cyber. What are the necessary steps to governance provided.

KEYWORDS: European Union, Cyber Security, Cyber Governance.

CİMER UYGULAMASININ KİŞİSEL HAK VE HÜRRİYETLER İLE GÜVENLİK AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Hukuki olarak herhangi bir kısıtlama veya engellemenin olmaması hürriyettir. Bir eylemde bulunabilme özgürlüğü ise hak kavramı ile ifade edilebilir. Hürriyet kavramına göre hak kavramı bu açıdan daha etkindir (Yaşamış, 2004: 2). Demokrasisi güçlü devletlerde insan hakları, temel hak ve hürriyetler, hukukun üstünlüğü yükselen değerler olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu bağlamda devletler kendi kanunlarını, yapılarını çağın ve demokrasinin gereklerine göre yeniden düzenlemektedir.

Bilgi edinme hakkı, idarenin elinde tuttuğu bilgilere ulaşabilme anlamına gelmektedir (Akıllıoğlu, 1981: 55). Bilgi edinme hakkına ilişkin ilk uygulamaların Avrupa'da İskandinav ülkelerinde ortaya çıktığı kabul edilmektedir. İsveç'te 1766 yılında kabul edilen ifade ve yayın özgürlüğü konusundaki kanun aynı zamanda halkın arşivlerdeki belgelere ulaşmasını mümkün kılmış ve yönetimde açıklığı sağlamıştır (Ekşi 2004: 4). 1951'de Finlandiya,

* Emine ÇELİKSOY, Dr. Öğretim Üyesi, Çankırı Karatekin Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, eceliksoy@karatekin.edu.tr

Çiğdem AKMAN, Dr. Öğretim Üyesi, Süleyman Demirel Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, cigdemakman@sdu.edu.tr

1970'de Norveç ve Danimarka'da bilgi edinme hakkına ilişkin kanunlar çıkarılmıştır. İskandinav ülkelerinden sonra Amerika Birleşik Devletleri'nde 1966'da, Kanada'da 1982'de bilgi edinme kanunları kabul edilmiştir (Uzun, 2005: 237-238).

1215 tarihli Magna Carta Libertatum ile doğrudan olmasa da ilk kez bilgi edinme hakkından bahsedilmektedir. 1789 tarihli İnsan ve Yurttaş Hakları Bildirgesi'nde doğrudan olmasa da bilgi edinme hakkı anayasal bir hak olarak tanınmıştır. İlk kez somut bir biçimde uluslararası alanda 1948 tarihli Birleşmiş Milletler İnsan Hakları Evrensel Bildirgesi'nde yer almıştır. 1950 tarihli Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi'nin "İfade Özgürlüğü" başlıklı 10. maddesinde de doğrudan değil ancak nitelik olarak bilgi edinme özgürlüğü düzenlenmektedir (Anlar, 2006: 102). 1966 tarihli Birleşmiş Milletler Siyasi ve Medeni Haklar Sözleşmesi'nin 19. maddesinde de bilgi edinme hakkına yer verilmiştir.

Türk Anayasa tarihinde doğrudan olmasa da bilgi edinme hakkı ile ilgili ilk düzenleme 1924 Anayasası'nda yer almaktadır. 1961 Anayasası'nda da doğrudan değil fakat düşünceyi açıklama hürriyeti ile hak arama konusundaki hükümlerinde bilgi edinme hakkına ilişkin haklar yer almaktadır. 1982 Anayasası'nda da doğrudan bir ifade yer almamakla birlikte bilgi edinme hakkı; düşünceyi açıklama ve yayma hürriyeti, dilekçe hakkı ile temel hak ve hürriyetlerin korunması maddeleri ile ilişkilendirilmektedir (Anlar, 2006: 102). Mevcut anayasanın içinde bilgi edinme hakkına ilişkin ifadeler yer almaktadır. Konu açısından 1984 tarihli ve 3071 sayılı "Dilekçe Hakkının Kullanılmasına Dair

Kanun” ve 2003 tarih ve 4982 sayılı “*Bilgi Edinme Hakkı Kanunu*” önemli kanunlardır.

Bilgi edinme hakkı ile birlikte Türkiye’de en sık karşılaşılan kavramlardan biri de devlet sırrı kavramıdır. Bilgi edinme hakkı ile devlet sırları arasındaki dengenin nasıl olacağı konusu önemlidir. Devlet sırrı kavramı Türk kamu yönetimine ilişkin yapı, süreç ve uygulamalarda sıkça kullanılan bir kavramdır. Bu kavram kişinin bilmesine müsaade edilen kısım ile bilmesi yasaklanan kısmı ifade etmek için kullanılmaktadır. Bu konuda literatürde üzerinde uzlaşa sağlanmış bir tanımdan bahsedilememektedir. Bir düşünceye göre (Akıllıoğlu, 1990), devlet sırrı istisnai bir durum olmalıdır, bu istisnai durum idarenin bilgi verme ödevi ile bireylerin bilgi alma hakkını düzenleyen hukuki düzenlemede yer almalıdır. Bir düşünceye göre (Yıldırım, 2003, ss.236-237) ise, devlet sırrı kavramının, gerekli tüm boyutlarını içerecek biçimde tek tek yasada sayılarak belirlenmesi gerekmektedir.

Devlet güvenliği için devlet sırrı kavramı önemli bir kavramdır. Açıklanması durumunda devletin kendi güvenliğini tehlikeye düşürebilecek nitelikte olan ya da devletlerarası ilişkilere zarar verme ihtimali barındıran bilgilerin gizli tutulması esastır. Ancak burada önemli bir diğer husus hangi bilgilerin devletin kendi güvenliğini tehlikeye düşürebilecek nitelikte bir bilgi olduğu ve devletlerarası ilişkilere zarar verme ihtimali barındıran bilgilerin hangileri olduğudur. Bu hususta açık bir ifadeye ilgili kanunda ve diğer yasal düzenlemelerde yer verilmemektedir. Bu durumun kurul kararları ve yargı kararları ile aşılması beklenmektedir. Ancak bu

durumda etkinlik nasıl gerçekleştirilecek sorusu bir diğer önemli sorun olarak karşımıza çıkmaktadır.

Çalışmanın temel amacı kişi hak ve özgürlüklerinden biri olan bilgi edinme hakkının tarihsel gelişimini ve Türkiye’de içinde bulunulan durumu ortaya koymaktır. Çalışma kapsamında öncelikle Dünya’da bu hakkın kullanılmasına ilişkin gelişmelere yer verilecektir. Daha sonra Türkiye örneğinde yasal düzenlemeler ile sona eren Başbakanlık İletişim Merkezi (BİMER) ve BİMER ile birleştirilen Cumhurbaşkanlığı İletişim Merkezi (CİMER) uygulamaları çerçevesinde araştırma tamamlanacaktır.

Anahtar Kelimeler: Hak, Hürriyet, Bilgi Edinme Hakkı, CİMER.

THE EVALUATION OF CIMER APPLICATION IN TERMS OF INDIVIDUAL RIGHTS AND FREEDOMS AND SECURITY

Abstract

The lack of any legal restriction or block is freedom. The freedom to act can be expressed by the concept of right. According to the concept of freedom, the concept of rights is more effective in this respect (Yaşamış, 2004: 2). Human rights, fundamental rights and freedoms in the states with strong democracy are seen as rising values of the rule of law. In this context, states reorganize their laws and structures according to the requirements of the era and democracy.

Right to information, means the access to information held by the contracting authority (Akıllıoğlu, 1981: 55). It is accepted that the first practices on the right to information emerged in Scandinavian countries in Europe. The law on freedom of expression and broadcasting adopted in Sweden in 1766 also made it possible for the public to access documents in archives and to provide clarity in management (Ekşi, 2004: 4). 1951 in Finland, 1970 in Norway and Denmark laws on the right to information have been enacted. 1966 in USA, 1982 in Canada laws on the right to information have been enacted (Uzun, 2005: 237-238).

With the Magna Carta Libertatum dated 1215, the right to obtain information, although not directly, is mentioned. The right to information, although not directly, is recognized as a constitutional right in the 1789 Declaration of Human and Civil Rights. It was, for

the first time, concrete in the international arena on the 1948 United Nations Universal Declaration of Human Rights. The European Convention on Human Rights (1950), entitled "Freedom of Expression and Article 10, regulates the freedom of information, not only directly but qualitatively (Anlar, 2006: 102). Article 19 of the 1966 United Nations Convention on Political and Civil Rights also includes the right to information.

Although it is not directly in the history of the Turkish Constitution, the first regulation on the right to information is included in the Constitution of 1924. The 1961 Constitution does not include direct rights, but also the right to freedom of expression and the right to obtain information in the provision of rights. The 1982 Constitution does not include a direct statement; freedom of expression and dissemination of opinion is associated with the right of petition and the protection of fundamental rights and freedoms (Anlar, 2006: 102). The existing constitution includes statements about the right to information. In terms of the subject, the law numbered 3071 dated 1984 "Law on the Use of the Right to Petition" and the law numbered 4982 dated 2003 "Laws on the Right to Information" are important.

One of the most common concept in Turkey together with the right to information is the concept of state secret. The question of how the balance between the right to information and state secrets is important. The concept of state secret is a concept frequently used in the structure, process and applications of Turkish public administration. This concept is used to refer to the part that is forbidden to know and the part that is prohibited to know. There is

no definition of a consensus on this issue in the literature. According to one thought (Akıllıoğlu, 1990), the state secret should be an exceptional case, this exceptional case should be included in the legal regulation that regulates the right of the administration to provide information and the right of individuals to obtain information. According to one thought (Yıldırım, 2003: 236-237) the concept of state secret must be determined by enumerating one by one, including all necessary dimensions.

The concept of state secret for state security is an important concept. In case of disclosure, it is essential to keep the information which is capable of jeopardizing the security of the state itself, or which may harm the interstate relations. However, it is important to note that what information is information that can jeopardize the state's own security, and which information is likely to harm interstate relations. A clear statement on this matter is not included in the relevant laws and other legal regulations. This situation is expected to be overcome by board decisions and judicial decisions. However, in this case, the question of how the event will be realized is another important problem.

The main objective of the study is to show people the right to information is one of the historical development of rights and freedoms in case of presence in Turkey. Within the scope of the study, first of all, developments regarding the use of this right in the world will be included. Then, in the example of Turkey, which ended with the regulations of Prime Ministry Communication Center (BİMER) and Presidential Communication Center (CİMER) will be

completed by research applications in the framework of the combined BİMER.

Keywords: Right, Freedom, Right to Information, CİMER.



YEREL YÖNETİCİLERİN YEREL DEMOKRASİ ALGISI MALATYA İLİNDEKİ YEREL YÖNETİCİLER ÜZERİNE BİR ARAŞTIRMA*

Özet

1970'lerden itibaren demokrasi, kriz tartışmalarıyla kamuoyu gündemini meşgul etmiştir. Bu tartışmalarda demokrasinin yaşamakta olduğu krizin sebepleri analiz edildiği gibi, bu krizi aşmak için bir takım önerilerde de bulunulmuştur. Yerel demokrasinin güçlendirilmesi bu önerilerin arasında önemli bir yer teşkil etmektedir. Yerel demokrasi özetle demokratik değer, kurum ve süreçlerin yerel düzeyde hayata geçirilmesi olarak ifade edilebilir.

Yerel demokrasinin gerçekleştirilmesi, kurumsal düzenlemelerin yanısıra belki de daha öncelikli olarak yerel demokrasinin gerekliliğine ilişkin kabullenilme sürecine bağlıdır. Bu kabullenme sürecinde de yerel yöneticilerin yerel demokrasiye olan inançları büyük önem taşımaktadır. Çünkü halk tarafından seçilmiş olmaları sebebiyle, güç ve kaynakların kullanım hakkı da yerel yöneticilerdedir. İşte bu güç ve kaynak kullanımında bu gücü halkla paylaşmakta ne kadar istekli oldukları yerel demokrasinin işleyişi açısından önemlidir. Karar alırken, alınan kararların uygulanması aşamasında, kaynakların kullanımının şeffaflığı konusunda

gösterecekleri özen, demokrasinin yerelde daha sağlıklı bir şekilde işlenmesini sağlayacaktır.

Bu araştırmada, Malatya ölçeğinde yerel yöneticilerin yerel demokrasiye ilişkin fikirleri hazırlanacak bir anket suretiyle değerlendirilmeye çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: Demokrasi, yerel demokrasi, yerel demokrasi algısı

* Oğuzhan GÖKTOLGA, Doç. Dr., İnönü Üniversitesi, İİBF, Uluslararası İlişkiler Bölümü, oguzhan.goktolga@inonu.edu.tr

Fatma ZEREN, Doç. Dr., İnönü Üniversitesi İİBF Ekonometri Bölümü, Fatma.zeren@inonu.edu.tr

LOCAL DEMOCRACY PERCEPTION OF LOCAL GOVERNORS: A STUDY ON LOCAL GOVERNANCE OF MALATYA PROVINCE

Keywords: Democracy, local democracy, local democracy perception

Abstract

Since 1970s, democracy crisis has been one of the most controversial topics of academic studies in political science. Within these arguments, on the one hand the reasons of this crisis have been tried to be determined, and on the other hand some solutions to this crisis have been offered by the scholars. Strengthening of local democracies is one of the most important solution proposals. Local democracy may simply defined as putting into practice of democratic values, institutions and processes at local level.

Enhancement of local democracy is dependent on a perception on necessity of local democracy rather than enhancement of local governmental institutions. Within this espouse process, the belief of the local governance against local democracy is essential, since the right to use the power and public sources. The willingness of local governors for sharing their power with local people is a crucial point for development of democracy. At the times when making a decision, implementing a decision, transparency while using the public sources, local governors' attention is also essential for health of sustainability of democracy at local level.

At this study, the local democracy perception of local governors will be tried to be determined by the help of a survey which will be implemented to the local governors of Malatya. The data from the survey will be analyzed by statistical models.

Üİ



TURİZMDE GÜVENLİĞİN İLK ADIMI, HAVALİMANLARINDA VE SINIR KAPILARINDA GÜVENLİK; GAZİPAŞA-ALANYA HAVALİMANI ÜZERİNDEN BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Küreselleşme ile gelişen teknoloji ve ulaşım imkânlarının kolaylaşması, insan hareketliliğinin ve seyahatlerin artmasına neden olmuştur. Bu artış güvenlik sorunlarını da beraberinde getirmiştir. Siyasal şiddetin bir türü olan terörizm uluslararası bir sorun olarak birçok ülkenin çıkarlarını, turizmi ve turistlerin güvenlik algılamalarını olumsuz yönde etkilemektedir. Turizmde güvenlik ilk olarak ülkenin sınır kapıları ve havalimanlarında başlamaktadır. Dünyada ses getirme amacı olan terörist faaliyetler öncelikle havalimanlarını hedef almaktadır. Türkiye de stratejik konumu ve savaş coğrafyası içerisinde özellikle son dönemlerdeki terör eylemleri nedeniyle güvenlik sorunu bulunan bir ülke olarak tanımlanmaktadır.

Mevcut çalışmada gerek 29 Haziran 2016 tarihindeki Atatürk Havalimanı terör saldırısı gerekse 15 Temmuz 2016 FETÖ terör örgütü saldırısının Gazipaşa-Alanya havalimanında yürütülen

* Mürşit IŞIK, Dr. Öğretim Üyesi, Süleyman Demirel Üniversitesi Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Türkiye, mursitisik@sdu.edu.tr

Ayberk GÜÇLÜ, Doktorant, Süleyman Demirel Üniversitesi Siyaset Bilimi Kamu Yönetimi Bölümü İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Türkiye, ayberkguclu@yandex.ru

güvenlik hizmetleri üzerindeki etkisi araştırılacaktır. Buna ek olarak, turizm talebini olumsuz etkileyen güvenlik faktörlerinden havalimanında gerçekleştirilen sınırlayıcı kontroller, yoğun bürokrasi ve aşırıya kaçan güvenlik tedbirleri ile özel yaşam ihlallerine neden olacak yoğun düzeyli arama faaliyetleri belirlenerek, havalimanı güvenliği için uygulanan stratejiler incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik Algısı, Güvenlik Politikası, Terör, Turizm, Havalimanı

THE FIRST STEP OF SECURITY IN TOURISM; SECURITY AT AIRPORTS AND BORDER GATES; AN EVALUATION OF GAZİPAŞA-ALANYA AIRPORT

Abstract

The development of technology and transportation facilities with globalization has led to an increase in human mobility and travel. This rise bring with some security problems. Terrorism, a form of politic alviolence, has a negative impact on the interests of many countries, tourism and the security perceptions of tourists as an international problem. Security in tourism starts first at the border gates and airports of the country. Terrorist activities aiming to bring sound in the world are primarily focused at airports. Turkey is also defined as a country because of its strategic location and security issues, especially in the recent acts of terrorism in the war geography.

In the current study, both the Atatürk Airport terrorist attack on June 29, 2016 and the 15 July 2016 FETÖ terrorist organization attack will be investigated on these curity services carried out at the Gazipaşa-Alanya airport. Inadditiontothis, these curity measures that adversely affect the tourism dem and will be examined, and the strategies applied for the security of the airport will be examined by determining the limiting controls at the airport, intense bureaucrac yand excessive security measure sand intense level controls that will lead to violations of private life.

Key Words: Security Perception, Security Policy, Terrorism, Tourism, Airport.

UZAY-BAZLI TEKNOLOJİLER, GÜVENLİK VE ULUSLARARASI İLİŞKİLER*

Özet

Soğuk Savaş dönemi süpergüçleri SSCB ve ABD dünyamıza uzay teknolojilerini tanıştırmışlardır ve aynı zaman periyodunda pek çok başka bölgesel güç de uzay programları ile ilgilenmeye başlamış ve kendi uzay programlarını başlatmışlardır. Soğuk Savaş sonunda ise, hem yatay hem de dikey olarak uzay teknolojilerinin yayılması olgusundan bahsetmek mümkündür: uzay teknolojileri yalnızca gitgide daha sofistike bir seviyeye ulaşmamış aynı zamanda da uzay teknolojileri ile ilgilenen hem devlet hem özel sektör aktörlerinin sayısı artmış ve bu tip teknolojilerin kullanım alanları da artmış ve yaygınlaşmıştır. 2018 yılının Aralık ayında Türkiye de resmi olarak Türkiye Uzay Ajansı kurmuş ve uzay konusunda amaçları olan ülkeler arasına resmen katılmıştır.

Bu çerçevede, bu konuda yatırım yapan ülkeler açısından uzay teknolojilerinin kendilerinin ulusal ve uluslararası güvenliklerini nasıl artıracaklarını araştırmak önemli hale gelmiştir. Bu bildiri tam olarak da bunu yapmayı amaçlamaktadır. Uzay-bazlı teknolojilerin ulusal ve uluslararası güvenliğe katkıları nelerdir ve ulusal ve uluslararası güvenliğe nasıl zorluklar getirmektedirler? Konuyu araştırırken yazar en iyi örneklerle bakarak Türkiye uzay politikası için çıkarsamalarda bulunmaya çalışacaktır. Yazar aynı

*İtr TOKSÖZ BULLEN, Dr. Öğr. Üyesi, Doğu Üniversitesi, Uluslararası İlişkiler Bölüm Başkanı

zamanda uzay-bazlı teknolojilerinin güvenliğe olan etkilerini göz önünde bulundurarak, uluslararası ilişkilerde uzay-bazlı teknolojiler konusundaki rekabet ve işbirliği alanlarını değerlendirecektir.

Anahtar Kelimeler: Uzay politikaları/astropolitik, güvenlik, uluslararası ilişkiler, bilim ve teknoloji

SPACE-BASED TECHNOLOGIES, SECURITY AND INTERNATIONAL RELATIONS

Abstract

Superpowers, USSR and the USA were the states that introduced space-based technologies to our world during the Cold War and many other regional powers became interested in space programs during the same period and initiated their own space programs. At the end of the Cold War, we can talk about both vertical and horizontal proliferation of space technologies: not only the space technologies became more and more sophisticated, but also the number of state and private sector actors engaged in space programs and the range of areas to be engaged in increased. In December 2018, Turkey also officially established the Turkish Space Agency and joined the ranks of the countries with ambitions in space.

Given this context, it is important to investigate how space-based technologies can be used in order to boost both national and international security for the actors which invested in the issue. The paper aims to do exactly that: What are the contributions of space-based technologies to national and international security and what challenges do they bring to national and international security? While investigating the subject, the author will look at best state practices and draw lessons for Turkish space policy. The author will also evaluate areas of competition and venues of cooperation in international relations when it comes to space policies, given the security ramifications of space-based technologies.

Keywords: Space politics/astropolitics, security, international relations, science and technology

KANAL İSTANBUL PROJESİNİN ULUSLARARASI ve YEREL DÜZEYDE GÜVENLİK BOYUTUNUN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Hem jeopolitik konumu hem de artan küreselleşme ve ekonomik faaliyetler nedeniyle İstanbul Boğazındaki trafik günden güne artmaktadır. Bu artan yoğunluğun yanı sıra çevresel faktörler Kanal İstanbul Projesi'ni gündeme getirmiştir. Son yıllarda üzerine sıkça tartışılan projenin hiç kuşkusuz ki ulusal ve uluslararası birçok boyutu bulunmaktadır. Ulusal ölçekte rant, çevresel etki değerlendirmesi (ÇED), kazalara bağlı güvenlik ve bölgedeki olası deprem konuları ön plana çıkarken, uluslararası boyutta Montrö Boğazlar Sözleşmesi ve dış güvenlik tartışılması gereken konular arasındadır.

Konunun ulusal ve uluslararası, çeşitli organizasyonlarda ve farklı düzeylerde birçok tarafı bulunmaktadır. Projeye ve tartışmalara tüm tarafların gözüyle bakmak ve bakabilmek, sürecin daha sağlıklı ve etkin bir şekilde ilerlemesine yardımcı olacaktır. Bu

* Gamze Nur ÇELİK, Arş. Gör., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, İstanbul, Türkiye. gamze.nur@marmara.edu.tr

Aydın AKPINAR, Arş. Gör., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Yerel Yönetimler Bölümü, İstanbul, Türkiye. aydin.akpinar@marmara.edu.tr

Hande Betül GÜRSOY HAKSEVENLER, Dr. Öğr. Üyesi., Marmara Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, İstanbul, Türkiye. hande.gursoy@marmara.edu.tr

bildirinin amacı, Kanal İstanbul Projesi'ni tüm boyutlarıyla değerlendirdikten sonra güvenlik konusuna odaklanmaktır. Çalışmadan projenin güvenliği kent ve çevre güvenliği, boğaz güvenliği ve uluslararası güvenlik başlıkları altında değerlendirilecektir.

Proje hakkında çevresel etki değerlendirme raporları, uluslararası benzer projeler, hukuki belgeler ve anlaşmalara başvurularak yapılan değerlendirmeler çalışmanın yöntemini oluşturacaktır. Çalışmanın literatüre en büyük katkısı ise Kanal İstanbul Projesinin, yönetsel, kentsel, çevresel, hukuki ve uluslararası boyutlarıyla güvenlik konusu etrafında oldukça geniş ve derin bir perspektifte tartışılacak olmasıdır.

Çalışmanın kısıtlılıklarından biri projenin henüz eyleme geçmemesidir. Diğer bir kısıtlılığı ise Montrö Boğazlar Anlaşması nedeniyle uluslararası hukuktaki diğer bir ifade ile projeyi ilgilendiren ve ilgilendirebilecek olan tarafların henüz tutumunun ne olacağı konusundaki belirsizliktir.

Anahtar Kelimeler: Kanal İstanbul Projesi, Uluslararası Güvenlik

EVALUATION OF THE KANAL ISTANBUL PROJECT ON THE SECURITY DIMENSION ON INTERNATIONAL AND LOCAL LEVEL

Abstract

Traffic in Istanbul Bosphorus is increasing day by day due to its geopolitical location and increasing globalization and economic activities. In addition to this increasing density, the environmental factors brought the Kanal Istanbul Project to the agenda. The project, which is frequently debated in recent years, has many national and international dimensions. While national rents, environmental impact assessment, safety related to accidents and possible earthquake issues in the region are prominent, the Montreux Straits Convention and international security in the international dimension are among the issues to be discussed.

The subject has many side at national and international level, in various organizations and at different levels. Looking at the project and discussions through the eyes of all sides will help the process the progress in more healthy and effective way. The aim of this paper is to focus on security after evaluating the Canal Istanbul Project in all its dimensions. The safety of the project will be evaluated under urban and environmental safety, strait safety and international security.

Environmental impact assessment reports, international similar projects, legal documents and appraisals will be form the method of the study. The most important contribution of the study to

the literature is discussing Channel Istanbul Project in a wide and deep perspective around security issue with its administrative, urban, environmental, legal and international dimensions.

One of the limitations of the study is that the project has not yet taken action. Another limitation is the uncertainty about what will be the attitude of the parties involved in the international law, in other words the interested parties and those interested in the project due to the Montreux Straits Convention.

Keywords: Kanal Istanbul Project, International Security

SURİYELİ MÜLTECİLERİN YÜKSEKÖĞRETİME ERİŞİMİ: İSTANBUL ÜNİVERSİTESİ ÖRNEĞİ ÇERÇEVESİNDE BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Bugün dünyada 7.4 milyon okul çağında mülteci çocuk ve genç bulunmaktadır. UNHCR (2017) verilerine göre bu mültecilerin % 61'si ilk, % 23'si orta öğretim düzeyinde eğitime erişim imkânı buluyorken, sadece % 1'i yükseköğretim görme şansına sahip olmaktadır. Mültecilerin hem kendi kendilerine yeten ve üretken bir birey olarak yaşamlarını sürdürmeleri hem de yaşamlarına devam ettikleri ülkede uyum süreçleri açısından yükseköğretime erişimlerinin desteklenmesi gereken bir başlıktır. Konunun önemini göz önüne aldığımızda, % 1 gibi düşük bir erişim oranının, hem mülteci hem de yerli toplumun geleceği açısından oldukça endişe verici olduğu belirtilmelidir. Türkiye 2013 yılı itibarıyla artan mülteci nüfusun yükseköğretime erişimi için ilgili mevzuatı birçok farklı kararlar desteklemiş ve özellikle Suriyeli mültecilerin yükseköğretime erişiminde önemli bir başarı elde etmiştir. 2018 yılı itibarıyla 27.000'i aşkın Suriyeli öğrenci Türk yükseköğretim kurumlarında eğitim görmektedir. Bu çalışmanın amacı, Türkiye'nin en eski yükseköğretim kurumlarından biri olan ve 1200'ü aşkın Suriyeli mülteci öğrencisi olan İstanbul Üniversitesi örneği

* Zeynep Özde ATEŞOK, Dr., İstanbul Üniversitesi
Yeşim Özer YÜRÜR, Prof. Dr., İstanbul Üniversitesi
Ayşegül KOMŞUOĞLU, Prof. Dr., İstanbul Üniversitesi

üzerinden, Suriyeli öğrencilerin yükseköğretime erişim süreçlerini değerlendirmek ve süreçteki engel ve fırsatları tartışmaktır. Bu çalışma bir mülteci krizini takiben oluşturulan ve süreç içinde güncellenen mevzuatın uygulanışındaki iyi uygulama örneklerini ve sorunları tespit etmek, ilgili literatürdeki diğer örnekler ile karşılaştırarak kamu politikası önerilerinde bulunmak hedeflenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Yükseköğretim, Suriyeli mülteciler, Yükseköğretime erişim

SYRIAN REFUGEES ACCESS TO HIGHER EDUCATION: AN EVALUATION OVER ISTANBUL UNIVERSITY CASE STUDY

Abstract

Today there are 7.4 million school age refugee children and youth worldwide. According to the UNHCR (2017) data, among this population 61% have access to primary and 23% are enrolled to secondary education, while only 1% have the opportunity to access higher education. Access to higher education is an important topic that require attention both for refugees to continue their lives as self-reliant and productive individuals and in terms of integration processes of host countries where they seek asylum. Considering the importance of higher education, 1% enrollment rate is alarming both for refugees' and host communities' future. With the increasing numbers from 2013 onwards, Turkey has taken crucial measures in order to support refugees access to higher education through revising its regulative framework and accomplished considerable success particularly over Syrian refugees' enrollment to higher education. There are over 27.000 Syrian students who continue their educating in higher education institutions in Turkey as per the year 2018. The aim of this study is to evaluate Syrian students' pathways during access to higher education and to discuss related barriers and opportunities over the Istanbul University case which is among the oldest higher education institution and hosting more than 1.200 Syrian students. The study targets to identify good practices and problems throughout the implementation of the regulations which

have been developed and updated following the refugee crisis and to come up with public policy recommendations according to a comparison based on the related literature review.

Keywords: Higher education, Syrian refugees, Access to higher education

İNSANİ KRİZ DÖNEMLERİNDE FARKLI DÜZEYLERDEKİ AKTÖRLERİN İŞBİRLİĞİ: SURİYELİ HEKİMLERİ GÖÇMEN SAĞLIK MERKEZLERİNDE İSTİHDAMI*

Özet

Bugün dünyamızda farklı nedenlerle binlerce insan yaşamakta olduğu topraklardan göç etmektedir. Yeni bir yaşam inşası çabasındaki göçmenlerin hâlihazırda sahip oldukları yeterliliklerin tanınması göç başlığının en önemli ayrımlarından biridir. Özellikle zorunlu göç durumunda uzun yılların birikimi olan birçok bilgi ve beceri gerek belge eksikliği, gerek süreçlerin uzunluğu gerekse uygulama düzeyinde yerel bilgiye sahip olmama ve dil yetersizliği gibi nedenlerle işgücü dışında kalmaktadır.

Diplomaların tanınması ve denkliği süreçlerinde en kapsamlı işletilen süreçlerden biri tıp alanıdır. Örneğin Türkiye’de denklik kararı sürecinde tıp hekimleri yeterliklerini ortaya koyacak sınavlara tabidir. Bu süreç meslek icra edilecek ülkenin sağlık alanında güvenli ve kaliteli bir süreci sürdürebilme çabasıyla birlikte değerlendirildiğinde, denklik arayışını zorlu kılan hassasiyet haklılık kazanmaktadır.

* Ceren Ark YILDIRIM, Dr.Öğr.Üyesi, İstanbul Üniversitesi

İnanç ÖZEKMEKÇİ, Dr.Öğr.Üyesi, Erciyes Üniversitesi

Ayşegül KOMŞUOĞLU, Prof.Dr., İstanbul Üniversitesi

Günümüzün savaş ve çatışmalarla sahne olan dünyasında hekimler zorunlu nedenlerle yer değiştirmekte ve yeni ülkelerinde sağlık hizmetinin bir parçası olmak için bu değerlendirmenin bir parçası olmaktadır. Türkiye’de 2013 yılında hızlanan bir göç dalgası ile karşılaşmıştır. Bu zorunlu göç dalgası ile yüzlerce Tıp hekimi ülkeye giriş yapmıştır. Yaşamını Türkiye’de sürdüren bu hekimlerin meslek icrası için rutin denklik süreçlerine tabidir. Fakat bu hekimler farklı bir program ile kısıtlı bir çerçevede meslek icra edebilmek imkanı bulmuştur. Bu çalışma, Türkiye’ye göç eden Suriyeli hekimlerin farklı düzeylerdeki aktörlerin işbirliği ile göçmen sağlık merkezlerinde istihdam edilerek sağlık hizmetine katılması sürecini, insani kriz durumlarında acil çözüm örneği olarak sergilemeyi ve süreci fırsat, zorluk ve riskleri tartışmayı hedeflemektedir.

Anahtar Kelimeler: Temel sağlık hizmetleri, mültecilere sağlık hizmetleri, Dünya Sağlık Örgütü, Suriyeli mülteciler

COLLABORATION OF MULTI-LEVEL ACTORS IN HUMANITARIAN CRISES: THE CASE OF EMPLOYMENT OF SYRIAN DOCTOR IN MIGRANT HEALTH CENTERS

Abstract

Today, thousands of people migrate from the places they live due to various motives. The recognition of the current qualifications of the migrants at the start of rebuilding a new life is one of the most significant distinctions. Although the new measures are taken to overcome the time consuming challenges experienced in the process, knowledge and skills accumulated over years are excluded from the work force due to incomplete documents, time consuming challenges in the process, the lack of local knowledge at the practical level and language.

One of the most detailed processes in which the diplomas are recognized and accredited is in the field of medicine. For instance, in Turkey as a part of the equivalence decision doctors are subject to examinations to validate their competence. This sensitivity which keeps the equivalency process complicated is justified when evaluated with the attempt of the country to sustain a dependable and high quality health system.

In the backdrop of our world full of conflict and wars, hundreds of doctors move to another country and become a part of the assessment process to be a part of the health system in the host countries. Also Turkey has faced with the unceasing and sharp waves of migration since 2013. Along with the forced migration, hundreds of doctors moved to the country. These doctors are subject

to the routine equivalency processes in order perform their professions. However, these doctors have found the chance to carry out their professions in a limited framework with a different programme.

This study aims to discuss the integration of the Syrian doctors to the healthcare system in Turkey by collaboration of multi-level actors through their employment process at the migrant health centers as an example of novel emergency solution at a time of humanitarian crisis and also discuss the challenges, opportunities and risks of the process.

Keywords: Primary Helathcare, Healthcare for refugees, WHO, Syrian Refugees

SOYLULAŞTIRMA VE KENT GÜVENLİĞİ*

Özet

20. yüzyılın sonlarında devletlerin tercih ettiği ekonomik üretim modeli olan fordizmin, kapitalizmin karlılık ve verimlilik ilkelerini karşılayamayacak düzeyde eskidiği tartışmaları sürerken, 1970’li yılların sonlarından itibaren üretim modeli değişmeye, fiziksel emeğin yerini “bilgi” almaya başlamıştır. Ekonomik düzende ortaya çıkan bu gelişmelerle birlikte özellikle gelişmiş ülkelerde bulunan sanayi sektörü yerini, hizmet ve finans sektörüne bırakmıştır. Bu durum da öncelikle küreselleşmenin getirdiği mal ve işgücünün serbest dolaşımı nedeniyle, sanayinin gelişmiş ülkelere az gelişmiş ülkelere aktarılması sonucunda kentsel alanların sanayiden arındırılarak hizmet sektörünün kentlerde yaygınlaşmasını sağlamıştır. Böylece kentsel mekânların dönüşümü de gerçekleşmeye başlamıştır.

Sanayi sonrası oluşan durumda, kent merkezlerinin sanayi işletmelerinden arındırılması ve beraberinde hizmet sektörünün gelişmesi ile kent merkezleri yeni kentsel dönüşümlere ve yeni bir orta sınıfın ortaya çıkmasına neden olmuştur. Bununla birlikte hali hazırda kent merkezlerinde bulunan üst sınıfların kent merkezlerinden, kentin çevresinde bulunan, sonradan oluşturulan ve kentin merkezine kıyasla çeşitli yönlerden çekiciliği olan güvenli kentsel alanlara yönelik olarak o yıllarda başlayan göç, günümüzde

* Ahsen SAÇLI, Dr. Öğretim Üyesi, Abant İzzet Baysal Üniversitesi, Kamu Yönetimi Bölümü, ahsen1tr@gmail.com.

de sürmektedir. Böylece eskinin üst-orta sınıfı kent merkezlerini terk ederken, yeni bir orta sınıf kent merkezlerinin özelliklerini keşfetmeye ve kentli olmanın yararlarını öğrenerek içselleştirmeye başlamıştır.

Soylulaştırma (Gentrification) kavramı, ilk kez Londra'da işçi mahallelerinde bulunan konutların üst ve orta sınıf tarafından satın alınarak yıkılması ve bu konutların yerine lüks konutların yapılması ile birlikte mahallelerin toplumsal ve sosyal yapısının değiştirilmesi üzerine, 1964 yılında sosyolog Ruth Glass tarafından kullanılan bir kavramdır. Soylulaştırma kavramı ile kelime anlamından da anlaşılacağı gibi seçkin bir sınıf oluşturmak için kentsel mekânlarda devrim niteliğinde dönüşümlerin yapılarak toplumsal yapının dönüştürülmesi kastedilmektedir. Sanayinin kaldırıldığı kentsel mekânlardan işçi sınıfı veya daha alt sınıfların gönüllü olarak ya da zorla uzaklaştırılması ile kentsel mekânların yeni orta sınıflara açılması söz konusudur. Bu durum aynı zamanda bir tür yerinden etme sürecini de kapsadığı için önemli bir toplumsal çatışma nedeni de olabilmektedir. Kentsel mekânlarda ortaya çıkan çatışma, bir tür sınıf çatışmasından başlayarak önemli kent güvenliği sorunlarına dönüşebilmektedir.

Küreselleşme ile birlikte olağanüstü bir hıza ulaşan kentleşme olgusu nedeniyle, zaten artan suç oranları ile kendi içinde güvenlik sorunlarını barındırırken, bir yandan da soylulaştırma çabaları, toplumsal çatışma ortamını besleyerek önemli toplumsal sorunlara yol açmaktadır. Bu çalışmada soylulaştırma çabaları ile beraber ortaya çıkan kent güvenliği konusu incelenecektir. Çalışma literatür araştırmasına dayanacaktır. Ekonomik sistemdeki

dönüşümün, kentsel dönüşüme yansımaları ve bu durumun beraberinde toplumsal dönüşümü de getirmesi konularının üzerinde durularak, bu konu ile ilgili ortaya çıkan ve çıkabilecek kentsel güvenlik problemleri incelenecektir.

Anahtar Kelimeler: Soylulaştırma, Kent Güvenliği, Kentsel Dönüşüm, Toplumsal Dönüşüm.

GENTRIFICATION AND CITY SECURITY

Abstract

While there were ongoing discussions about the fact that Fordism, which the states preferred to employ as economic production model at the end of 20th century, was an old model in a level that it did not meet profitability and productivity principles of capitalism any longer, production model started to change beginning from the late 1970's and "information" began to replace physical effort. With the advent of these developments occurring in economic order, service and finance sector took the place of industry especially in the developed countries. Because of free circulation of products and workforce which was caused by globalization and as a result of transfer of industry from developed countries to less developed ones and by cleansing urban areas from industrial zones, this situation enabled service sector to be common in the cities.

In the condition following industry, city centers caused urban transformation and a new middle class to emerge with the removal of industrial enterprises from city centers and development of service sector. Besides this, the immigration, which started at those years and in which high class people who lived in the city centers moved from city centers to later-built secure rural areas which were more attractive when compared with city centers in various ways, is continuing today. Thus, while upper-middle class people were leaving city centers, a new middle class started to explore the characteristics of city centers and internalize the benefits of being townsman.

Gentrification is a Notion which was firstly used by sociologist Ruth Glass in 1964 when high- and middle-class people bought houses in worker neighborhoods and demolished them causing building new luxurious housing and social structure to change. As it can be understood from the meaning of the word, it means conversion of social structure by performing revolutionary change in urban places in order to form an exclusive class. With mandatory or voluntary leaving of worker or lower-class people from urban areas in which industry was removed, the new middle-class people have been enabled to use available urban places. Because this condition involves a displacement process, it may also lead to a social clash between classes. Beginning from a kind of clash of classes, this clash which may occur in urban places can convert into important city security problems.

Because of the fact of urbanization which has reached an outstanding speed with globalization, gentrification efforts lead to important social problems by nurturing social clash environment while there are increasing crime rates and current security problems already. In this study, the subject of city security which has occurred with the efforts of gentrification has been discussed. The study will depend of review of literature. The change in economic system, reflection on urban transformation and social conversion caused by urban one will be discussed and security problems which are related to this subject and may occur will be examined.

Key Words: Gentrification, City Security, Urban Transformation, Social Conversion.

YENİ HÜKÜMET SİSTEMİNDE GÜVENLİK SORUNSALI: DENGE VE DENETLEME MEKANİZMASI*

Özet

Anayasalar özü itibariyle siyasi bir hukuktur. Devlet örgütlenmesinin dayandığı temel ilkeleri gösterirler. Ancak anayasalar herhangi bir siyasi sistemi değil, iktidarın sınırlandırılması amacıyla yapılandırılmış bir siyasi toplumun sınırlarını çizerler. Siyasal iktidarın hukukla sınırlandırılması ve siyasi alanda keyfiliğin önlenerek, güvenliğin ve sürekliliğin sağlanması anayasaları modern çağa özgü kılmaktadır.

Türkiye’de anayasacılık hareketleri çok tartışmalı ve değişken bir zemin üzerinde yer almaktadır. Cumhuriyet dönemine baktığımızda dört farklı anayasanın askeri darbe veya darbe teşebbüsleriyle kesintiye veya değişikliğe uğradığını söyleyebiliriz. Bugün yürürlükte olan 1982 Anayasası’nın da 19 kez değişmiş olması zeminin ne kadar kaygan olduğunu ispat eder niteliktedir.

Türkiye’de 10 Aralık 2016 tarihinde meclise sunulan ve 16 Nisan 2017 tarihinde halkoyuna sunulurken kabul edilen anayasa değişikliği ile öngörülen yeni hükümet sistemi 24 Haziran 2018 tarihinde yapılan seçimler sonrasında çıkarılan Cumhurbaşkanlığı kararnameleriyle birlikte yürürlüğe girmiştir. Yeni sistem özellikle yasama ile yürütme arasındaki ilişkileri köklü bir şekilde değişikliğe

uğratmış ve başından beri düalist olan yürütme kuvvetini tek bir organa vererek, Cumhurbaşkanı’nın yetki ve sorumluluğunu arttırmıştır.

Bu çalışmada, yürürlüğe giren yeni hükümet sisteminin, anayasaların temel amacı olan siyasi iktidarın sınırlandırılması ve vatandaşların temel hak ve hürriyetlerinin korunması bağlamında siyasi sistemin işlerliğine, hukuk devleti ile yönetilenlerin haklarına ve denge-denetleme mekanizmalarına etkisi incelenerek, siyasi sistemin işlerliği ve vatandaşların siyasi iktidar karşısındaki güvenliği ele alınacaktır. Konu parlamenter sistem ile başkanlık sisteminin asli özellikleri ile Türkiye’nin kendine has siyasi-kültürel özellikleri üzerinden tartışılacak ve 1982 Anayasasının geçirdiği evrime dikkat çekilecektir. Araştırmada esas olarak literatür taraması ile birlikte yeni anayasa çalışmalarına dair güncel makale ve internet kaynaklarına yer verilecektir.

Anahtar Kelimeler: Anayasa, siyasi güvenlik, başkanlık sistemi, yürütme.

* A. BORA TARHAN, Dr. Öğretim Üyesi, Aydın Adnan Menderes Üniversitesi Söke İşletme Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, bora.tarhan@adu.edu.tr

THE SECURITY ISSUE IN THE NEW GOVERNMENT SYSTEM: CHECK AND BALANCE MECHANISM

Abstract

The constitutions are a political law in essence. They address the basic principles of the state organization. The constitutions, however, decide the boundaries of a political society structured to limit the ruling power instead of any political system. Limiting political power by law and ensuring security and continuity through preventing arbitrariness in the political sphere make constitutions specific to the modern age.

The movements of constitutionalism in Turkey have stood on a very controversial and unstable ground. With regard to the Republican era, we can observe that four different constitutions were interrupted or changed by military coup or coup attempts. The fact that the 1982 Constitution, which has been in force, has been amended 19 times proved the slippery ground.

The new government system anticipated by the constitutional amendment, which has been proposed to the Assembly on December 10, 2016 and adopted after the Referendum on April 16, 2017, entered into force with the Presidential decree after the elections held on June 24, 2018. The new system has drastically altered the relations between legislative and executive, and has increased the authority and responsibility of the President through transforming the ongoing dualist executive power to a single organ.

In this study, the impact of the new government system on the functioning of the political system in the context of limiting the political power and the protection of the fundamental rights and freedoms of the citizens, the rights of people under the rule of law and balance and control mechanisms are analyzed. The study also discusses the operability of the political system and the security of the citizens against the political power.

The issue will be examined in terms of the essential features of the parliamentary system and the presidential system followed by the unique political-cultural characteristics of Turkey and draw attention to the evolution of the 1982 Constitution. In the research, the literature review will be the main methodology together with including the current articles and internet sources about the new constitution studies.

Keywords: Constitution, Political Security, Presidential System, Executive.

KOLLUK HİZMETİNDEN SİBER GÜVENLİĞE: GÜVENLİK YÖNETİMİNDE DEĞİŞİM*

Özet

Sınırları içinde güvenliği sağlamak devletin temel görevlerinden biridir ve devlet bu görevini sahip olduğu meşru güç kullanma tekeli vasıtasıyla yerine getirir. Türkiye’de yakın zamanlara kadar kamu güvenliğinin geleneksel kolluk hizmeti vasıtasıyla sağlanması gibi temel bir yaklaşım bulunmaktaydı. Ancak yaşanan dijital dönüşüm, kamu hizmetlerinin sunumunda bilgi ve iletişim teknolojilerinin kullanılmasının yaygınlaşması ve e-devlet uygulamaları, güvenlik konseptinin değişmesi ve ortaya çıkan yeni durum bağlamında yeni güvenlik yaklaşımını gerektirmektedir. Bu kapsamda geleneksel güvenlik yönetimi paradigması da değişmekte, karakol gibi yaygın birimlerle ve fiziksel müdahalelerle yürütülen güvenlik/kolluk hizmeti yanında, tek merkezden veya kurumsal bazda yürütülen siber güvenlik hizmetleri ve bu hizmetlerin yönetimi oldukça önemli hale gelmektedir. Geçmişte 2007 yılında e-devlet uygulamalarını etkin bir biçimde kullanan Estonya’nın karşılaştığı siber saldırılar, kamu hizmetlerinin ve banka gibi özel sektör kuruluşlarının sunduğu hizmetlerin aksamasına veya kesilmesine yol açmıştır. Böyle bir durumla bilgi ve iletişim

teknolojilerini kullanan her ülkenin karşılaşma riski vardır. Nesnelerin interneti, endüstri 4.0 gibi olgular yaygınlaştıkça, sadece kurumlar değil, bireylerin de sanal sabotaj amaçlı siber saldırılara maruz kalmasının yaygınlaşması söz konusu olacaktır. Yukarıda anlatılanlar doğrultusunda bu çalışmada bilgi ve iletişim teknolojilerinin hayatın her yerinde kullanılmaya başlanması ile birlikte ortaya çıkan siber güvenlik ihtiyacı ve bununla ilişkili olan yeni güvenlik yönetimi yaklaşımı ele alınacaktır. Konu ile ilgili kavramsal ve teorik bilgi ifade edildikten sonra, Türkiye’deki siber güvenlik çalışmaları ve bu çalışmalarla birlikte değişen güvenlik yönetimi yaklaşımı hukuki zemini ile birlikte ele alınacak ve değerlendirilecektir.

Anahtar Kelimeler: Kolluk Hizmeti, Güvenlik Yönetimi, Siber Güvenlik, E-devlet.

* Bayram COŞKUN, Prof. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, bcoskun@gmail.com.

Çiğdem PANK YILDIRIM, Arş. Gör., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, cigdem-zeynep@hotmail.com.

TO CYBER SECURITY FROM LAW ENFORCEMENT SERVICE: CHANGE IN SECURITY MANAGEMENT

Abstract

Providing security within its borders is one of the fundamental duties of the state and the state fulfills this duty through the monopoly of the legitimate use of power. There had been a fundamental approach until recently in Turkey such as providing of public safety means of conventional law enforcement services. However, the digital transformation requires widespread use of information and communication technologies in the provision of public services and e-government practices, the change of the security concept and the new security approach in the context of the new situation. In this context, the traditional security management paradigm is changing, as well as security / law enforcement services carried out with common units such as police stations and physical interventions, as well as cyber security services carried out on a single center or on an institutional basis, and the management of these services becomes very important. In the past, in 2007, the cyber attacks against Estonia has been using e-government applications effectively have caused interruption of public services and services provided by private sector organizations such as banks. There is a risk of encountering each country using information and communication technologies with such a situation. As the Internet of Things, Industry 4.0 becomes widespread, it will be possible to spread not only the institutions but also the individuals exposed to cyber attacks for virtual sabotage. In this study, the cyber security

needs associated with the introduction of information and communication technologies throughout life and the new security management approach associated with it will be discussed. After the conceptual and theoretical knowledge is expressed on the subject, ranging from cyber security work and security management approach with the study in Turkey will be discussed along with the legal basis and will be evaluated.

Keywords: Law Enforcement Service, Security Management, Cyber Security, E-government.

KENTSEL GÜVENLİĞİN KAYIP ANAHTARI: TÜRKİYE'DEKİ MAHALLE YÖNETİMLERİNE YÖNELİK ÖNERİLER*

Özet

Kent yaşamının vazgeçilmez bir unsuru olan mahalle, günümüzde neredeyse tamamen unutulmuş bir kurum olarak karşımızda durmaktadır. Buna karşın mahallelerin, toplumsal dayanışmanın ve kolektif güvenliğin çekirdeği konumunda olduğu ifade edilebilir. Çeşitli kaygılarla mahallelerin ihmal edilmesi, kentsel güvenliğin sekteye uğramasına neden olduğu gibi, temel komşuluk ilişkilerinin ortadan kalkmasıyla, “anomi ve yabancılaşma” durumlarının yarattığı toplumsal tahribat da artmaktadır.

Mahallelerin, Osmanlı Devletinde önemli işlev gören bir birim olmanın yanında, sakinlerinin güvenliği için alınan tedbirlere ve toplumsallaşmaya yaptığı katkıya bakıldığında yer yer “kooperatif” benzeri bir yapılanma arz ettiği söylenebilir. Bu birimin kentleşmenin karşı konulamaz süratine kurban edilmesi yerine eski konumuna nazaran geliştirilmesi ve işlevinin artırılması gerekmektedir.

5393 sayılı kanunda “Belediye sınırları içinde, ihtiyaç ve öncelikleri benzer özellikler gösteren ve sakinleri arasında komşuluk ilişkisi bulunan idarî birim” olarak tanımlanan mahalleler, bu tanımda bahsedilen anlamı içermekten çok uzak bir görüntü vermektedirler. Büyükşehir nüfuslarının günden güne artması ve mahalle ölçeğinin büyümesiyle bu sorun daha da büyümektedir. Zaman zaman mahallelere ilişkin bazı düzenlemelerin konuşulması veya “mahalle bekçiliği” gibi kurumların tekrar harekete geçirilmesi gibi çalışmalar yapılsa da; bunlar mahallelerin etkinliğinin artmasına topyekûn katkı sağlayacak icraatlar gibi görünmemektedirler.

Yerel yönetim birimlerinin şekil değiştirdiği ve resmi olarak yeni bir yapı arayışlarının süregeldiği günümüzde, mahallelerin işlevsiz bir birim olmaktan acilen kurtarılmaya ihtiyacı olduğu düşünülmektedir. Buradan hareketle çalışmada, mahallelerin nüfus ölçeğiyle yeniden yapılandırılmasına yönelik bir model önerisinin geliştirilmesi amaçlanmıştır. Bu sayede kentleş(eme)menin doğurduğu olumsuz sonuçların nispeten de olsa engellenebileceği öngörülmektedir.

Anahtar Kelimeler: Mahalle, kentsel güvenlik, mahalle yönetimi, toplumsallaşma.

* Halim Emre ZEREN, Dr. Öğr. Üyesi, Adnan Menderes Üniversitesi Söke İşletme Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü, Söke / AYDIN / TÜRKİYE , emre.zeren@adu.edu.tr

**THE MISSING KEY OF URBAN SECURITY:
SUGGESTIONS FOR NEIGHBORHOOD ADMINISTRATION
IN TURKEY**

Abstract

The concept of “neighborhood”, which is an essential element of urban life, remains as an almost completely forgotten institution. However, neighborhoods can be considered as the core of social solidarity and collective security. The neglect of the neighborhoods due to various concerns has led to the disruption of the urban security as well as the increase in the social destruction caused by the states of “anomie and alienation”.

In addition to being an important function in the Ottoman Empire, it can be said that the neighborhoods have acted as a cooperative-style structure in terms of their contribution to the measures taken for the residents’ security and socialization. Instead of discarding this administrative body against the irresistible speed of urbanization, it needs to be developed and re-functionalized with respect to its former position.

In the Law No. 5393, the neighborhoods, which are defined as an “administrative unit within the boundaries of the municipality, with similar needs and priorities and having a neighborhood relationship between its inhabitants”, nowadays remains highly irrelevant to this definition. This problem has been growing even more with the increase in metropolitan populations and the growth of the neighborhood scale. Although there are some discussions on regulating neighborhoods and studies conducted to re-mobilize the

institutions such as “neighborhood watchman”, these attempts cannot be seen as a total contribution to the effectiveness of the neighborhoods.

In the recent years that local government units have been reshaped and there has been a formal search of a new structure, neighborhoods have been accepted as a dysfunctional unit to be saved. Therefore, it is aimed to develop a model proposal for restructuring neighborhoods with population scale. In this way, it is foreseen that the negative results caused by urbanization can be prevented relatively.

Keywords: Neighborhood, urban security, neighborhood administration, socialization.

ULUSLARARASI GÖÇ SONRASI YAŞANAN GÜVENSİZLİĞİN GİDERİLME ARACI OLARAK SOSYAL GİRİŞİMCİLİK*

Özet

Uluslararası göç siyasal, toplumsal ya da ekonomik nedenlerle bireylerin ya da toplulukların, buldukları ülkeleri bırakarak başka ülkelere gitmeleri olarak ifade edilmektedir. Tarihsel süreç içerisinde incelendiğinde tarihin her döneminde uluslararası göçlerin yaşandığı görülmektedir. Bununla birlikte göç eylemi gerçekleştiğinde bazı sorunları da beraberinde getirmektedir. Söz konusu göçlerin getirdiği sorunlara karşı bazı ülkeler çözümler sunmaya çalışırken bazı ülkeler ise gelebilecek göç dalgalarını engellemeye yönelik çalışmalar gerçekleştirmektedirler. Buna karşın ülkelerin kabul ettikleri göçlerin beraberinde getirdiği sorunlar çözülemediği takdirde başka sorunlara da kapı aralamaktadır. Dolayısıyla ekonomik, siyasi ve yerel anlamda ortaya çıkardığı olumsuz etkilerinin yanı sıra göçler, kültürel ve ahlaki bir takım sorunlara da neden olmaktadır. Gelen göç hareketleri ile ülke içerisinde yaşayan vatandaşlar da bu sorunlardan etkilenmekte ve güvensiz bir yaşam alanında yaşamak durumunda kalmaktadırlar. Yaşanan bu sorunlara karşı ülke yönetimlerinin geliştirdikleri çözümler ise yetersiz kalabilmektedir. Göç sonrası yaşanan kültürel, ahlaki ve güvene ilişkin bir takım sorunlar farklı çözüm yolları ile

giderilerek yönetime yardımcı olunabilir. Bu çözüm yollarından biri de sosyal girişimcilik anlayışıdır. Sosyal girişimciliğin, dönüşümcü fayda elde etmeye yönelik hareket edebilme rolü bulunmaktadır. Bu yönüyle sosyal girişimciliğin göç eylemleri sonucunda ortaya çıkabilecek sorunları çözebilmesi ya da sorunlara meydan vermeden güvenli bir yaşam alanı sunabilecek olması bakımından değerli bir kavram olduğu düşünülmektedir. Özellikle sosyal girişimcilik ile sorunların yaşanmaması ya da yaşanan sorunların çözümü açısından yönetime destek olunması da söz konusu olabilecektir. Diğer taraftan sosyal girişimcilik ile dezavantajlı olduğu düşünülen bazı durumların avantajlı hale getirilebilmesinin mümkün olabileceği de düşünülmektedir. Bu çerçevede çalışmada uluslararası göçün etkisiyle Türkiye’de yaşanan sorunlara değinilerek bu sorunların çözümünde sosyal girişimciliğin rolü üzerinde durulmuş ve güven sorununun sosyal girişimcilik anlayışı ile nasıl giderilebileceğine ilişkin çözüm önerileri sunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Uluslararası Göç, Güvensizlik, Sosyal Girişimcilik.

* Ali YILDIRIM, Dr. Öğr. Üyesi, Ardahan Üniversitesi İ.İ.B.F., Türkiye, aliyildirim@ardahan.edu.tr

AS A SOLUTION TOOL THE SOCIAL ENTREPRENEURSHIP IN THE REMOVAL OF INSECURITY AFTER THE INTERNATIONAL MIGRATION

Abstract

International migration is expressed as individuals or communities are leaving their countries going to other countries for political, social or economic reasons. When migration activities are examined in historical process, it is seen that international migration is experienced in every period of history. However, when it is taken a migration action brings some problems. While some countries try to provide solutions to the problems brought about by these migrations, some countries are working to prevent possible migration waves. On the other hand, if the problems brought by the migrations accepted by the countries cannot be solved, they also open up to other problems. Therefore, in addition to its negative effects on economic, political and local terms, migrations also cause cultural and moral problems. With the migrations citizens living in the country are affected by these problems and live in an insecure living area. The solutions developed there are country managements against these problems may be insufficient. Some problems related to cultural, moral and security experienced after migration can be solved by different solutions and help the management. Sense of the social entrepreneurship to be is one of these solutions. Social entrepreneurship has a role to act towards gaining transformative benefit. In this respect, it is considered that social entrepreneurship is a valuable concept in terms of being able to solve the problems that

may arise as a result of migration actions or to provide a safe living space without causing problems. In particular, it may be possible to support the management in terms of problems with social entrepreneurship or the solution of the problems experienced. On the other hand, it is thought that it may be possible to make some cases advantages that are considered to be disadvantaged with social entrepreneurship. In this context, referring to the problems in Turkey with the effects of international migration have focused on the role of social entrepreneurship in solving these problems and presented of solution offers how to related solve the problem of trust through is the social entrepreneurship.

Key Words: International Migration, Insecurity, Social Entrepreneurship

KAMU GÜVENLİĞİ AÇISINDAN AKILLI ŞEHİRLERE YÖNELİK BİR DEĞERLENDİRME*

Özet

Kentlerin ortaya çıkışı, toplanma ve bir arada yaşama gereksinimlerinin sonucunda vuku bulmuştur. Toplumsal bir varlık olan insanın doğada korunmak istemesi güvenli bir ortama yönelmesini gerekli kılmıştır. Böylelikle neolitik çağdan bu yana kurulmaya başlanan topluluklar, zamanla büyüyerek krallıkları, imparatorlukları ve ulus devletleri oluşturmuşlardır. Bu tarihsel dizgi içinde toplulukların bir arada yaşama istemelerinin temel nedeni “bir arada bulunma” ve “içeriden ve dışarıdan gelecek tehlikelere karşı korunma” söylemlerinin çatısını oluşturan *kamu güvenliği* meselesi olmuştur. Özellikle sanayi devrimi sonrasında göçlerle daha kalabalık hale gelen şehirlerin güvenlik ihtiyacı daha da artmıştır. Bu ihtiyaç, şehirlerin içinde bulunduğu yüzyıla oranla kendi çerçevesinde güvenlik önlemleri almasına neden olmuştur. Alan yazında kamudaki güvenlik çalışmaları, *kentsel güvenlik* meselesi üzerine yoğunlaşmıştır.

Nitekim toplumsal ihtiyaçların bitmez ve tükenmez şekilde artarak devam etmesiyle günümüzdeki teknolojik dönüşümler ve

* Cenay BABAĞLU, Doç.Dr., Kamu Yönetimi, Niğde Ömer Halisdemir Üniversitesi, cenaybabaoglu@gmail.com

Sedat ÇOBANOĞLU, Doktora Öğr., Kamu Yönetimi, Ondokuz Mayıs Üniversitesi, sedatcobanoglu00@gmail.com

gelişmeler, şehirlerin doğasına yansımaya başlamıştır. Bu şehirlerin yaşanan gelişmelere uyarlanma süreci, toplumsal ihtiyaçlara oranla gelişmektedir. Özellikle yirmi birinci yüzyılda gelişen teknolojik gelişmeler, şehirlerin hem fiziksel yapısını hem de sosyolojik yapısını önemli ölçüde etkilemiş ve şehirlere verilen isimler de farklılaşmıştır. Teknoloji ile özdeşleşen bu şehirler akıllı şehirler olarak alan yazında çalışılmaktadır. Akıllı şehirlerin ismi, değişim ve dönüşüm sürecinde olduğundan farklı isimlerle anılabilmektedir. Bu farklılaşmayı ise birçok faktör etkilemektedir. Ulusoy’(2017: 1-5)’a göre bu kavramın gelişmesini; teknolojilerin karmaşıklığı, sosyo-ekonomik faktörler, yönetim düzenlemeleri, politika ve iş dünyasının dinamizmindeki gelişmeler etkilemektedir. Örneğin, Bilgi Şehri (knowledge city), Sürdürülebilir Şehir (Sustainable City), Yetenekli Şehir (Talented City), Bağlantılı/Kablolu Şehir (Wired City), Dijital Şehir (Digital City) ve Eko-Şehir (Eco-City) gibi isimler günümüzde akıllı şehir isimlerindedir. Bu karmaşıklıktan hareketle bu şehirlerde yaşayan toplumun güvenlik ihtiyacının nasıl karşılandığı temel bir tartışma konusudur.

Bu kapsamda yapılan çalışma, toplumsal ihtiyaçlardan hareketle farklı isimlerle geçen bu şehirlerde kamu güvenliğinin nasıl sağlandığını ve ne gibi önlemler alındığını sorgulamaktadır. Alınan önlemler kapsamında dünyadaki benzer akıllı şehirlerin kamu güvenliğini nasıl tesis ettiği de sorgulanmaktadır. Çalışmada öncelikle kentsel güvenlik kavramına ve nasıl bir ihtiyacın ürünü olduğuna değinilerek tartışılacaktır. Ardından alan yazında akıllı şehirlerin ortaya çıkış süreci ve günümüzdeki yeri irdelenecektir. Son olarak akıllı şehirler ve kamu güvenliği arasındaki ilişki tartışılacaktır. Çalışma, teknoloji bağlamında küreselleşme sürecine

ayak uydurmaya çalışan Türkiye'deki akıllı şehir çalışmalarına katkı sağlayacaktır. Aynı zamanda çalışma, kamu politikası açısından belediyelerin hizmet sunumuna ilişkin öneri ve değerlendirmeler yapacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kamu Güvenliği, Akıllı Şehirler, Toplumsal İhtiyaç

AN EVALUATION FOR SMART CITIES IN THE TERMS OF PUBLIC SECURITY

Abstract

The emergence of cities has taken place as a result of the need for gathering and living together. As a social being of people, the desire to be protected in nature has made necessary to turn to a safe environment. In this way, the communities, which have been established since the Neolithic Age, have grown over time and formed kingdoms, empires and nation-states. The main reason why communities want to live together in this historical sequence are the issue of “the being together” and “protection against the dangers from inside and outside“. These are the main cores of the public security. Especially the security needs of the cities which have become more crowded with migrations have increased after industrial revolution. This need has caused security measures to be taken within framework of the cities. In the literature, public security studies have focused on the issues of the urban security.

Thus social needs continue to increase so fast. Today's technological transformations and developments have begun to reflect on the nature of cities. The process of adaptation of these cities to the developments has been developing according to social needs. Technological developments, especially in the twenty-first century have significantly influenced both the physical structure and sociological structure of cities and the names given to cities have also changed in this process. These cities, which are identified with technology, are studied as smart cities in the literature. The name of

smart cities can be mentioned with different names as they are in the process of change and transformation. Many factors influence this differentiation. According to Ulusoy (2017: 1-5), there are some factors which affects the development of this concept such as the complexity of technologies, socio-economic factors, governance regulations, policy and developments. For example, Knowledge city, Sustainable City, Talented City, Wired City, Digital City, and Eco-City etc. With complexity of the conseption, the security of people living in these cites is the fundamental issue how it can be solved.

In this context, this study asks about how public security will be provided and what kind of mesuares will be taken provided in these cities with the different names based on social needs. Additionally, it s also asked how similar cities in the world provide public security in this context. In this study, firstly the concept of the urban security and the need of the security will be discussed. Then, in the literature, the process of emergence of smart cities and its current place will be examined. Finally, the relationship between smart cities and public security will be discussed. In the context of technology, the study, trying to adapt to the globalization process, will contribute to literature of smart cities in Turkey. At the same time, the study will make suggestions and evaluations about service provision of municipalities in terms of public policy.

Key Words: Public Security, Smart Cities, Public Needs

KRİZ VE BÜYÜK SERMAYE: 2001 KRİZİ ÖRNEĞİ*

Özet

Krizler, kapitalist üretim biçimine içkindirler. Çok zaman da kapitalist ekonomilerin tarihlerinde önemli dönüm noktalarını temsil ederler. Dahası, tam olarak ele alındıklarında, belirli bir zamanda belirli bir toplum içerisindeki toplumsal güç dengesini anlamada bir tür nirengi noktası olarak işlev görürler. Kriz zamanlarında, sermaye ve emek arasında olduğu gibi, bu iki toplumsal sınıfın kendi içlerindeki farklı sınıf fraksiyonları arasında da çelişkiler hiç olmadığı kadar derinleşir. Çeşitli toplumsal sınıfların ve sınıf fraksiyonlarının belirli bir krizi nasıl algıladıkları ve ona nasıl yanıt verdikleri, toplumsal güç dengesi içerisindeki konumları hakkında öğretici olabilir. Bu bakış açısından, krizler, belirli bir ülkenin iktisadi tarihinin yanı sıra siyasi tarihinin de vazgeçilmez unsurlarıdır. Türkiye de kapitalizm altında krizlerin bu genel özelliklerinden azade değildir ve 2001 krizi buna harikulade bir örnek teşkil etmektedir.

Dolayısıyla, bu bildiri, 2001 krizi öncesi ve sonrası Türkiye'deki toplumsal güç dengesini daha iyi anlayabilmek adına, bu krizin Türk büyük sermayesi tarafından nasıl algılandığını ve krize yine bu gruplar tarafından nasıl yanıt verildiğini inceleyecektir. İlk olarak, kapitalizm ve krizler arasındaki ilişki ve krizlerin

* Aynur YILMAZ SOYSAL, Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Gaziantep Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kent Çalışmaları ABD

kapitalizm içerisindeki yeri, tarihsel materyalist bir çerçeveden yararlanılarak tartışılacaktır. Daha sonra ise, Türk ekonomisinin 2001 krizine nasıl yuvarlandığı ve sonrasında ne biçimde dönüşüme uğratıldığı irdelenecektir. Bu bölümü, Türk büyük sermayesinin zamanın hükümeti tarafından alınan önlemleri nasıl algıladığına ve bunlara nasıl yanıtlar verdiğine bakılacak olan bir diğer bölüm izleyecektir. Bu yapılırken, bu önlemlerin iki büyük iş örgütü—TÜSİAD ve MÜSİAD—tarafından nasıl algılandığı ve bunlara nasıl yanıtlar verildiği incelenecektir. Bu sayede, bildiri, 2001 krizinin Türk büyük sermayesi ve onun, en başta bu iki iş örgütü tarafından temsil edilen, iki ana fraksiyonu olan geleneksel ve İslami fraksiyonları tarafından nasıl algılandığını ve bu krize nasıl yanıtlar verildiğini göstermeyi amaçlamaktadır. Bildirinin son kısmı, Türkiye'nin kriz sonrası iktisadi politikalarının Türk büyük sermayesinin bu fraksiyonları tarafından verilen tepkilerden etkilenip etkilenmediğinin sorgulanmasına ayrılmıştır.

Anahtar Sözcükler: Türkiye, 2001 ekonomik krizi, büyük sermaye, TÜSİAD, MÜSİAD

CRISIS AND UPPER BOURGEOISIE: THE CASE OF THE 2001 CRISIS

Abstract

Crises are intrinsic to capitalist mode of production. They often represent crucial turning points in histories of capitalist economies. They, moreover, serve as benchmarks to understand the balance of social forces in a particular society at a particular time if properly analysed. During crises, contradictions between capital and labour as well as within those two social classes among various class fractions go deeper than ever. How various social classes and class fractions conceive of and respond to a particular crisis might be telling about their respective positions in that balance of social forces in a particular society at a particular time. From this point of view, they are indispensable components of a particular country's economic as well as political history. Turkey is no exception to these general features of crises under capitalism, and the 2001 economic crisis is an excellent example that would well make the point.

This paper, accordingly, is to examine how the 2001 economic crisis was conceived of and responded to by the Turkish upper bourgeoisie in order to better understand the balance of social forces in Turkey before and after the crisis. Firstly, the relationship between capitalism and crises and the place of the latter within the former are to be discussed by utilising a historical materialist framework. Then, how the Turkish economy stumbled into the 2001 crisis and in what ways it was transformed in the aftermath of the crisis are to be examined. That is to be followed by another section

which is to look into how the Turkish upper bourgeoisie conceived of and responded to the measures taken by the government at the time. While doing this, the paper is to examine how those measures were conceived of and responded to by two big business organisations—TÜSİAD and MÜSİAD. In doing so, the paper aims to illustrate how the 2001 crisis was conceived of and responded to by the Turkish upper bourgeoisie and its two main fractions—namely, the traditional and Islamic fractions—first and foremost represented by those two business organisations. The final section of the paper is devoted to an interrogation whether Turkey’s post-crisis economic policies were influenced by the responses of those fractions of the Turkish upper bourgeoisie.

Keywords: Turkey, the 2001 economic crisis, upper bourgeoisie, TÜSİAD, MÜSİAD

KENTSEL MEKÂN, KOLEKTİF BELLEK VE ANITKABİR*

Özet

Kentsel mekân, her dönemin kendisine özgü koşullarının bir sonucu olmasının yanında bu koşulların birçoğunun da yaratıcısıdır. Mekân, bir üretim aracı olmanın yanında bir denetim, dolayısıyla tahakküm ve güç aracıdır. Siyasi iktidarın gücü mekânda, mekân üzerindeki yapılarda somutlaşır. Mekân ya da mekân üzerindeki yapının işlevi iktidar tarafından şekillendirilmekte, hatta iktidarı yeniden üretmektedir. Bu bağlamda, iktidarın kitlelerle iletişimde ve toplumun inşasında simgesel anıtlar, anıtsal mekânlar önemli bir yere sahiptir. Yapıldıkları dönemin ideolojik simgelerini içlerinde barındırırlar. Bu bakımdan, anıtları ideoloji ve hegemonya içeren mesajlara sahip bir metin olarak ele almak mümkündür. İktidar tarafından kamusal alana yerleştirilen simgesel yapılar hegemonya tesis etmelerinde ve ideolojilerini kitlelere benimsetmesinde önemli araçlardan biridir. Bu yapılar, toplumsal rızanın sürekli biçimde yeniden üretiminde de önemli bir rol oynarlar. Dolayısıyla, siyasal iktidarın mekân ile kurduğu ilişki, politik projeleri ile yakından ilişkilidir. İktidarların kendilerini var edebilmeleri için mekâna yerleşmeleri ve kendi ideolojilerini mekânda tesis etmeleri gerekmektedir. Mekânlar adeta sürekli yazılıp çizilirler. Bu bakımdan, mekân, metin işlevi görmektedir.

* Aynur YILMAZ SOYSAL, Tezli Yüksek Lisans Öğrencisi, Gaziantep Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Kent Çalışmaları ABD

Tarihsel süreçte iktidarlar yeni bir ulus, yeni bir toplum inşa ederken iktidarını temsil eden mekânlar yaratarak ya da var olan mekânları yıkarak kolektif bir belleğin üretilmesini veya biçimlendirilmesini sağlarlar. Anıtsal mekânlar ve anıtlar, bu süreçte sembolik olarak iktidarın mekânda görünür kılınması ve iktidarın sürekli üretilmesi ve yeniden üretilmesi bağlamında önemli rol üstlenirler. Türkiye'deki Cumhuriyet elitleri de, kendi ideolojilerini ve hegemonya projelerini temsil eden mekânlar, yapılar üreterek toplumsal ve kentsel bir bellek oluşturmaya çalışmışlardır. Bu bağlamda, Anıtkabir, Cumhuriyet projesi ve değerlerinin bir sembolü olarak inşa edilmiş ve Anıtkabir ile bu değerlerin yeniden üretilmesi ve sürekliliğinin sağlanması noktasında kentsel bir bellek, toplumsal bir hafıza oluşturulmaya çalışılmıştır. Bu bildiride, kentsel mekânın kolektif bellek üretimindeki yeri bakımından Anıtkabir'in yeri ve başlıca nitelikleri, Henri Lefebvre'in yapıtları başta olmak üzere kent yazınındaki tarihsel materyalist yapıtlardan yararlanılarak incelenecektir. Bu yapılırken, önce tarihsel materyalist bir perspektiften mekân ve kent kavramları ele alınacak ve ardından, Anıtkabir örneğine geçilecektir.

Anahtar Sözcükler: Kentsel mekân, kolektif bellek, Anıtkabir

URBAN SPACE, COLLECTIVE MEMORY AND ANITKABİR

Abstract

Urban space both produces and is produced by the peculiar conditions of each particular period. Space is about control, and hence domination, along with being itself, and hosting, means of production. Political power has its concrete form in space and buildings. The function of a particular space or a particular building is always shaped by the political power and those in turn reproduce the political power. In this respect, monumental spaces have an important place for the political power in its efforts to communicate with masses and to construct and reconstruct the society. They contain the ideological symbols of their times. It becomes, in this respect, possible to consider them as ideological and hegemonic texts. The symbolic buildings placed upon public space by the political power are one of the important instruments through which it constitutes hegemony and makes the masses adopt its ideology. These buildings also fulfil an important role in constantly generating and reproducing social consent. Thus, the relation that the political power builds up with space is very much connected with its political projects. For the political power to realise itself, it must fill in space and place its ideology upon space. Space is virtually all the time written and rewritten. Hence it functions as text.

Political powers build spaces that would represent their power and ideologies or destroy already existing spaces in order to produce a fresh collective memory or reshape already existing ones

in their efforts to build a new nation and a new society. Accordingly, monumental spaces and monuments fulfil an important role in making power visible in space and in constantly producing and reproducing power. The republican elites in Turkey also strived to constitute a social and urban memory by constructing spaces and buildings that would represent the republican ideology and hegemonic project. As such, Anitkabir was built as a symbol of the republican ideology and values. Through the reproduction of the republican ideology and values and the maintenance of those via such a great symbol as Anitkabir, a new urban and social memory was also aimed. This paper is to examine Anitkabir's place and basic characteristics regarding its role in producing and reproducing a collective memory from a historical materialist framework mainly by utilising Henri Lefebvre's works. While doing this, firstly, the concepts of city and space are to be discussed from a historical materialist perspective, and later, the case of Anitkabir is to be examined.

Keywords: Urban space, collective memory, Anitkabir

ULUSLARARASI İLİŞKİLERDE DEĞİŞİM MESELESİ: NEO-REALİZM, LIBERALİZM VE RASYONALİZM ARASI BİR MUKAYESE*

Özet

Kuramlar, ele aldıkları alanı açıklamak adına pek çok genel tezler öne sürerler. Diğer yandan, belirli bir düşünce okulu içerisinde bile pek çok farklı kuramsal bakış açısının bulunabileceği de göz ardı edilmemelidir. Scott Burchill, bu noktada, örnek olsun, Marksizm ve Feminizm'i, "neredeyse her iki alanın da içinde yer alan akademisyen sayısı kadar çok çeşitlenme, çizgi ve hizip içeren çok geniş 'kiliselere' örnek" olarak tarif etmektedir (2012: 15). Dolayısıyla, kuramsal yaklaşımlar, homojen ya da tekdüze olmaktan uzaktırlar. Bununla birlikte, yine Burchill'in de (2012: 16) belirttiği gibi, "uluslararası ilişkiler kuramları, zıtlık ve mukayeseler yapmayı bakış açısı sağlayan bir etkinlik haline getirecek ölçüde ortaklıklara sahip" durumdadır. Tüm kuramsal yaklaşımlar, özet olarak, ortak noktaların yanı sıra görüş ayrılıklarına sahiptirler. Anaakım Uluslararası İlişkiler (UI) kuramlarını mukayese edecek biri için bu kuramlar arasındaki görüş ayrılıklarının neler olduğunu ele almak makul bir başlangıç olacaktır. UI kuramları arasında mukayese yaparken, yararlanacağımız temel de büyük önem taşır. Burchill de

* Coşkun SOYSAL, Doktora Adayı, ODTÜ Sosyal Bilimler Enstitüsü, Uluslararası İlişkiler Anabilim Dalı; Araştırma Görevlisi, Gaziantep Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İktisat Bölümü, İktisadi Gelişme ve Uluslararası İktisat Anabilim Dalı; coskunmusluk@gantep.edu.tr.

zaten, bu yaklaşımlar arasında yapılması mümkün olan ayrımları kolaylaştırmak adına, Andrew Linklater'dan yararlanarak, "uluslararası ilişkiler kuramlarının farklılaştığı dört temel nokta" olduğunu öne sürer (2012: 16–22). İlk nokta, "analiz nesnesi ve sorgulamanın çapı" iken, ikincisi ise "toplumsal ve siyasal sorgulamanın maksadı" olmaktadır. Üçüncü nokta ise "uluslararası ilişkiler üzerine çalışmak için uygun olduğu düşünülen yöntem" iken, sonuncu nokta da, "her bir kuramın UI'yi diğer entelektüel çabalardan ayrı mı, ya da bunlarla ilgili mi gördükleri" sorusunu merkez almaktadır. Bu çalışmada, neo-realizm, liberalizm ve rasyonalizm arasında, bu dört noktadan hareketle bir mukayese yapılacaktır. Son olarak, fakat diğerlerinden daha az önemli olmamakla birlikte, bu dört noktanın yanı sıra "değişim" olgusuna nasıl baktıkları da ele alınacaktır.

Anahtar Kelimeler: UI kuramları, neo-realizm, liberalizm, rasyonalizm, değişim

THE ISSUE OF CHANGE IN INTERNATIONAL RELATIONS: A COMPARISON OF NEO-REALISM, LIBERALISM AND RATIONALISM

Abstract

Theories, in general, present many overall theses in order to explain the field they are looking at; however, it is noteworthy here to remember that there may be many diverse theoretical perspectives even within one particular school of thought. Scott Burchill, at this point, marks, for instance, Marxism and Feminism, as "examples of very broad 'churches' with almost as many variations, strains and factions as there are scholars in each field" (2002: 15). Theoretical approaches are not homogenous or monolithic at all. Nevertheless, "theories of international relations have enough in common to make contrasts and comparisons an insightful activity" (Burchill, 2012: 16). Theoretical approaches all have disagreements as well as the points they have in common. For one, whose task is to compare mainstream International Relations (IR) theories, it may be a wise beginning point to handle what these disagreements are respectively. While making comparisons among theories of IR, the basis that we use is crucially important. Burchill (2012: 16–22) gives "four fundamental points on which the various theories of international relations differ", which he borrowed from Andrew Linklater, in order to facilitate a possible distinction between approaches. The first point of difference is "the object of analysis and the scope of the enquiry", whereas the second one is "the purpose of social and political enquiry". The third is expressed as "the appropriate methodology for the study of international relations", and the final

one is said to centre on “whether each theory sees IR as being distinct from, or related to, other areas of intellectual endeavour”. I will, here, follow these four points of difference while trying to compare neo-realism, liberalism and rationalism. The last, but not least, point I want to add to these four is the difference that IR theories have in their understandings of the concept “change”.

Key words: International Relations theories, neo-realism, liberalism, rationalism, change

BİRİNCİ KÖRFEZ KRİZİ VE TÜRK DİŞ POLİTİKASI: NEOLİBERAL HEGEMONYA VE ALT-HEGEMONYA*

Özet

Türkiye, 1970’lerin ikinci yarısında daha da derinleşen iktisadi, siyasi ve toplumsal bunalımını, neoliberal “24 Ocak 1980 Ekonomik İstikrar Programı” ve 12 Eylül 1980 askeri darbesi sonrası geçirdiği dönüşümle aşmaya çalışmıştır. ABD öncülüğündeki neoliberal hegemonyanın uluslararası ölçekte hüküm sürdüğü bu yeni dönem ve Türkiye’nin içeride geçirdiği dönüşüm süreci, bu döneme dek kendi bekası ve kırılğan iç düzeni adına temkinli bir dış politika izleme ihtiyacı duymuş olan Türkiye’de, içerideki ve dışarıdaki dönüşüme koşut farklı dış politika arayışlarını tetiklemiş ve yeni dış politika anlayışlarına alan açmıştır. 1980 öncesi bunalımları keskinleştirmiş sınıf temelli siyasetin zayıflatılması adına 1980 darbesinden sonra devreye sokulan “Türk-İslam Sentezi” programı ise, gerek iç gerekse dış politikada kimliklere dayalı bir söylemi, hegemonik bir söylem hâline getirmiştir. Soğuk Savaş sonrası dönemde ortaya çıkan güç boşluğu ve krizlerin pek çoğunun, Türkiye’yi çevreleyen veya tarihsel bağlarının bulunduğu, Orta Doğu, Balkanlar, Kafkasya ve Orta Asya gibi bölgelerde gerçekleşmiş olduğu gerçeği de, kimliklere dayalı dış politika söylemlerini haklı çıkartır görünmüş ve “Yeni Osmanlılık” olarak

* Coşkun SOYSAL, Doktora Adayı, ODTÜ Sosyal Bilimler Enstitüsü, Uluslararası İlişkiler Anabilim Dalı; Araştırma Görevlisi, Gaziantep Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, İktisat Bölümü, İktisadi Gelişme ve Uluslararası İktisat Anabilim Dalı; coskunmusluk@gantep.edu.tr.

da adlandırılan Türkiye'yi "bölgesel güç" yapma iddiasındaki yeni bir dış politika anlayışına da zemin teşkil etmiştir.

Bu bildiriye, Birinci Körfez Krizi'ne yönelik izlenen Türk dış politikası, Soğuk Savaş'ın sona ermesiyle uluslararası düzende ortaya çıkan dönüşüm ve Türkiye'nin 1980 sonrasında kendi içinde geçirdiği neoliberal yeniden yapılanma süreci eksen alınarak incelenmektedir. Bu doğrultuda, Antonio Gramsci'nin "hegemonya" kavramsallaştırması ile Bob Jessop'ın Nicos Poulantzas'ın kavramlarından yararlanarak geliştirdiği "stratejik ilişkisel" yaklaşımdan yararlanılmaktadır. Yöntemsel açıdan ise, tarihsel sosyolojik ve eleştirel gerçekçi bir yöntem uygulanmaktadır. Bildiriye, Birinci Körfez Krizi'ne yönelik izlenen Türk dış politikasının, içeride neoliberal hegemonyanın sarsıntıya uğramaya başladığı 1980'lerin sonunda, yeni bir hegemonik söyleme olarak sağladığı ve bu söylemin, uluslararası düzeyde ABD liderliğindeki neoliberal hegemonyayı bölgesel düzlemde yeniden üretmeye namzet bir bölgesel alt-hegemonyaya öncülük etme iddiasını taşıdığı ileri sürülmektedir. Bu anlamda, "Yeni Osmanlıcı" bir alt-hegemonya projesi özellikle dönemin Cumhurbaşkanı Turgut Özal ve danışmanları tarafından öne sürülmüş, ancak özellikle devlet aygıtı başta olmak üzere gerekli üstyapı dönüşümleri henüz gerçekleştirilmemiş olduğundan, bu proje etrafında Gramsci'nin öne sürdüğü biçimiyle bir "tarihsel blok" oluşturulamamıştır. Bu durum, bir tarafta Cumhurbaşkanı Özal ve diğer tarafta Anavatan Partisi hükümeti ile askeri ve sivil bürokrasi olmak üzere, Birinci Körfez Krizi'ne yönelik izlenecek politikadaki anlaşmazlık ve çatlaklarda da kendisini göstermiştir. Dolayısıyla, Birinci Körfez Krizi'ne yönelik Türk dış politikası, Özal liderliği tarafından öne sürülen ve

ABD önderliğindeki küresel neoliberal hegemonya altında "bölgesel lider" olmayı hedeflese de bu amacını gerçekleştirilmede başarısız olmuş olan bir alt-hegemonya projesi çerçevesinde değerlendirilebilir. Bu alt-hegemonya projesinin bir diğer hedefi ise, "Yeni Osmanlıcı" bir söylem üzerinden, ulusal düzeyde toplumsal mobilizasyon ve rıza üretimi olmuştur.

Anahtar Kelimeler: Türk dış politikası, Birinci Körfez Krizi, Yeni Osmanlıcılık, alt-hegemonya

THE FIRST GULF CRISIS AND TURKISH FOREIGN POLICY: NEOLIBERAL HEGEMONY AND SUB-HEGEMONY

Abstract

Turkey sought to weather its own economic, political and social crisis that deepened in the late 1970s through the neoliberal “24 January 1980 stabilisation programme” and the wider socioeconomic transformation it underwent following the 12 September 1980 *coup d'état*. Whereas Turkey had hitherto pursued a cautious foreign policy in order to survive and preserve its already fragile domestic order, this new period in which the US-led neoliberal hegemony prevailed at the international level as well as its domestic transformation triggered quests for novel foreign policy strategies and opened up space for new approaches to foreign policy. The programme of “Turkish-Islamic Synthesis,” which was put into practice following the 1980 *coup d'état* with a view to undermining class-based politics that had sharpened the pre-1980 crises, made an identity-based discourse hegemonic in both domestic politics and foreign policy. The fact that much of the cases of power vacuum and crises of the post-Cold War period emerged in regions that either neighboured or had historical ties with Turkey also seemed to have vindicated identity-based foreign policy discourses and formed the basis for a new foreign policy understanding called “neo-Ottomanism” that pretended to make Turkey a “regional power.”

In this paper, the Turkish foreign policy with respect to the First Gulf Crisis is analysed focusing on the transformation in

international order that took place as a result of the end of the Cold War as well as the post-1980 domestic neoliberal restructuring within Turkey. For that purpose, Antonio Gramsci's conceptualisation of “hegemony” and Bob Jessop's “strategic relational approach” developed by benefiting from Nicos Poulantzas' concepts are being used. As for the methodology, a historical sociological and critical realist method is being employed. It is argued in the paper that the Turkish foreign policy with respect to the First Gulf Crisis enabled a new hegemonic discourse as the domestic neoliberal hegemony had already being facing challenges beginning from the late 1980s and that that discourse had pretensions to leading a regional sub-hegemony which would reproduce the US-led neoliberal global hegemony at the regional level. As such, a regional “neo-Ottomanist” sub-hegemonic project was brought forth by the then President Turgut Özal and his team of advisors, but a “historic bloc” in the way Gramsci conceptualises it could not be formed around such a project since a corresponding transformation at the superstructural level, not least in the state apparatus, was not yet achieved. This was also evident in disagreements and rifts between President Özal, on the one hand, and the Motherland Party government and the civilian and military bureaucracy, on the other, over policies that would be pursued toward the crisis. Thus, it is argued that the Turkish foreign policy toward the First Gulf Crisis could be considered within the framework of the sub-hegemonic yet unsuccessful project proposed by the Özal leadership aiming at “regional leadership” under the US-led neoliberal global hegemony and maintaining domestic neoliberal hegemony insofar as “neo-

Ottomanism” served to generate social mobilisation and consent at the national level.

Key words: Turkish foreign policy, the First Gulf Crisis, neo-Ottomanism, sub-hegemony

ÇOCUK HAKLARI BAĞLAMINDA DİJİTAL ORTAMDA ÇOCUKLARIN GÜVENLİK HAKKI*

Özet

Güvenlik Hakkı toplumsal yaşamda yasal düzenin korunmasını ve kişilerin korkusuzca yaşayabilmesini sağlayan en temel haklardan biri olarak kabul edilmiş ve uluslararası düzenlemelere de konu olmuştur. Nitekim; Avrupa İnsan Hakları Sözleşmesi bu hakkı “ Herkesin kişi özgürlüğüne ve güvenliğine hakkı vardır (AİHS Md.5)” ifadesi ile kabul ederken İnsan Hakları Evrensel Beyannamesi bu hakka “Yaşamak, özgürlük ve kişi güvenliği herkesin hakkıdır” (İHEB Md. 3). Şeklinde vurgu yapmıştır. Günümüzde bilgi iletişim teknolojilerinin dünyanın her tarafına yayılması ve her yaştan kimsenin kullanımına açık hale gelmesi güvenlik sorununa yeni bir boyut daha eklemiştir.

Özellikle bu teknolojilerin yoğun kullanıcısı olan Çocuklar; dijital ortamda çeşitli tehlikeler (sömürü, istismar ve hatta insan ticareti vb.) karşısında savunmasız duruma düşebilmektedirler. Devletin öncelikli görevi kamu düzenini korumak ve böylece bireylerin ve toplulukların güvenlik ve huzur içinde yaşamalarını sağlamaktır. Bu çalışmada Çocukların güvenliğini dijital ortamda tehdit eden durumlar ve dijital ortamda çocukların güvenliğini sağlamak üzere izlenen politikalar irdelenmiştir. Araştırmada

* Yasemin MAMUR IŞIKÇI, Giresun Üniversitesi İİBF Kamu Yönetimi Bölümü
mamurysm@gmail.com

Esra Gökçen KAYGISIZ, Giresun Üniversitesi İİBF İşletme Bölümü

kullanılan veriler literatür taraması ve çocuklarla yapılan görüşmeler sonucu elde edilmiş olup içerik analizi yöntemi ile analiz edilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Çocuk, Güvenlik, İnternet, Risk

THE RIGHT TO THE CHILDREN'S SAFETY IN THE DIGITAL WORLD

Abstract

The right to security has been accepted as one of the most fundamental rights that protect the legal order in social life and enable people to live without fear and has been the subject of international regulations. Thus; The European Convention on Human Rights recognizes this right "Everyone has the right to liberty and security of person (Article 5 of the ECHR)), while the Universal Declaration of Human Rights recognizes this right hakk Everyone has the right to live, freedom and security of person 1 (UDHR Art. 3). In the form has emphasized. Today, the spread of information communication technologies all over the world and being open to use by all ages has added a new dimension to the security problem.

Children, especially those who are intense user of these technologies; they are vulnerable to various dangers in the digital environment (exploitation, exploitation and even human trafficking, etc.). The primary duty of the state is to protect public order and thus to ensure that individuals and communities live in security and peace. In this study, the issues that threaten the safety of children in digital environment and the policies that are taken to ensure the safety of children in digital environment are examined. The data used in the study were obtained by literature review and interviews with children and analyzed by content analysis method.

Keywords: Child, Security, Internet, Risk

SURİYE KRİZİNİN SEBEBİYET VERDİĞİ GÖÇÜN GÜVENLİK ve AFET YÖNETİMİ AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Göçler dünyanın pek çok yerinde çeşitli problemlere neden olmaktadır. Özellikle ülkemizin sınır komşusu olan Suriye’de 2011 yılından itibaren başlayan iç karışıklıklar ve savaş altı milyondan fazla insanı iç göçe, beş milyondan fazla insanı dış göçe zorlamış ve 13 milyondan fazla insanı ise yardıma muhtaç duruma düşürmüştür. Ayrıca sayısı net olmayan ölen ve yaralanan insanların yanı sıra, çeşitli kaynaklara göre oldukça fazla sayıda kayıp çocukların varlığı da göç sürecinin bir sonucu olarak ortaya çıkmaktadır. Göç ilk etapta bir ülkenin iç meselesi gibi görünse de, zaman geçtikçe ve karışıklıkların boyutu arttıkça öncelikle komşu ülkeler olmak üzere, bölgelerin ve dünyanın bir problemi haline gelmektedir. Nitekim Suriye krizi de öncelikle bir iç problem olarak başlamış ve sonrasında ülke sınırları dışına taşmıştır. Bu süreçte göç etmeye mecbur kalan insanlar öncelikle komşu ülkelere doğru hareket etmiştir. Ülkemize sürecin başlangıcında sınırlı sayıda insan gelmiştir. Ancak çatışmalar alevlendikten sonra gelen insan sayısı kontrol edilemez hale gelmiş ve gelen insanların mağdur olmamaları

için açık kapı politikası uygulanmıştır. Bu politika insani bir yaklaşım olması açısından yerinde olarak değerlendirilebilir ancak gelen insanların kimlik bilgilerinin olmaması çeşitli güvenlik açıklarına sebebiyet vermiştir. İlerleyen süreçlerde Suriyeli sığınmacıların kimlik bilgileri ve adresleri kayıt altına alınmış ve ülke içerisindeki aktiviteleri kontrol edilmeye başlanmıştır.

Bu çalışmada göç sürecinde yaşanan aksaklıkların güvenlik temelinde ve afet yönetimi bakış açısıyla değerlendirilmesi amaçlanmıştır. Bu amaç doğrultusunda betimsel tarama modeli kullanılarak literatür taraması yapılmıştır. Konu ile ilgili kaynaklar ve alanyazın incelenmiştir. Kavramsal çerçevede göç, güvenlik ve afet konu başlıkları incelenmiştir. Sonuç olarak Suriye savaşının sebebiyet verdiği göç ülkemizde çeşitli problemlere yol açmıştır. Ancak sürecin ilerleyen zamanlarında bu problemler önemli seviyede çözüme kavuşturulmuştur. Yerel ölçekte ele aldığımızda çeşitli şehirlerde güvenlik ile ilgili problemlerin olduğu görülebilir. Buna ek olarak mahalle veya ilçe düzeyinde çeşitli karışıklıkların olduğu da görülebilir. Ancak bu tür problemler kolluk kuvvetlerinin müdahalesi ile kısa sürede çözüme kavuşturulmuştur. Yaşanan bu süreç afet yönetimi açısından, göç olaylarındaki güvenlik kavramının önemini bir kez daha ortaya koymuştur.

Anahtar kelimeler: Afet, afet yönetimi, göç, güvenlik.

* Bektaş SARI, Doktora Öğrencisi, Dokuz Eylül Üniversitesi (DEÜ), Sosyal Bilimler Enstitüsü, Afet Yönetimi Doktora Programı, bektas.sari@ayayder.org, +90 531 596 96 82

Osman Furkan ERGÜN, Öğretim Görevlisi, Ankara Üniversitesi, SHMYO, DEÜ Afet Yönetimi Doktora Programı

THE EVALUATION OF THE MIGRATION CAUSED BY SYRIA CRISIS IN TERMS OF SECURITY AND DISASTER MANAGEMENT

Abstract

Migration causes various problems in many parts of the world. The internal turmoil and war that started in Syria, which is a border neighbor of our country, has caused more than six million people to migrate internally, more than five million people to migrate foreign countries and more than 13 million people in need since 2011. In addition to the number of lost and injured people, the number of missing children is very high according to various sources, as a result of immigration process. Although migration seems to be an internal issue of a country in the first place, as time goes on and the extent of the turmoil increases, it becomes a problem of the regions and the world, primarily the neighboring countries. As a matter of fact, the Syrian crisis first started as an internal problem and then spread beyond the borders of the country. In this process, the people who were forced to migrate first moved towards the neighboring countries. A limited number of people came to our country at the beginning of the process. However, the number of people who came after the flare-up of conflicts has become uncontrollable and an open-door policy has been applied to ensure that people are not victims. This policy can be considered as a humanitarian approach, but the lack of credentials of the people has caused various security vulnerabilities. In the following processes, the identity information and addresses of the Syrian refugees were

recorded and their activities in the country were started to be controlled.

In this study, it is aimed to evaluate the problems experienced during the migration process on the basis of security and disaster management. For this purpose, a literature search was performed by using descriptive screening model. The related literature is examined. In the conceptual framework, migration, security and disaster topics are examined. As a result, the migration caused by the Syrian war has caused various problems in our country. However, these problems were resolved significantly in the later stages of the process. When we look at the local scale, it can be seen that there are security problems in various cities. In addition, there may be some confusion at the neighborhood or district level. However, such problems were solved in a short time by the intervention of law enforcement officers. This process has once again revealed the importance of security in terms of migration and disaster management.

Keywords: Disaster, disaster management, migration and security

TÜRKİYE'DE KAMU POLİTİKASI OLUŞTURMA SÜRECİNDE AVRUPA BİRLİĞİ'NİN ROLÜ*

Özet

Küreselleşme ile birlikte ülkelerin birbirlerine olan ihtiyaçlarının artması, onları karşılıklı olarak daha bağımlı hale getirmiş ve özellikle uluslararası kuruluşların devletlerin politika yapım süreçleri üzerindeki etkinliği artmıştır. Kamu politikası oluşturma süreçleri de bu karşılıklı bağımlılıktan yoğun biçimde etkilenmektedir. Kamu politikası devletlerin yapmayı ya da yapmamayı seçtikleri şeylerdir. Aynı zamanda kamu politikası, devlet otoritesinin somutlaşmış halidir. Kamu politikaları birer düzenlemedir ve bu düzenlemelerde etkin olan çeşitli aktörler vardır. Politika oluşturma sürecinin ulusal olarak nitelendirebileceğimiz geleneksel ve sivil aktörleri olduğu gibi, uluslararası bazı aktörleri de vardır. Uluslararası Para Fonu, Dünya Ticaret Örgütü ve Dünya Bankası gibi uluslararası finans kuruluşları da dahil olmak üzere, pek çok uluslararası kuruluş Türkiye'de politika yapım sürecinde etkin rol oynamaktadır. Bu sürecin başat aktörlerinden biri de Avrupa Birliği'dir. Avrupa Birliği kamu politikası oluşturulması sürecine en etkin biçimde İlerleme Raporları aracılığıyla dahil olmaktadır. Çalışmamız kapsamında Avrupa Birliği'nin, Türkiye'de

kamu politikası oluşturma sürecini uluslararası bir aktör olarak ne ölçüde etkilediği ele alınacaktır. Bu doğrultuda, Avrupa Birliği'nin İlerleme Raporları aracılığıyla ilettiği taleplerinin politika belgesine dönüşüp dönüşmediği sorusuna cevap aranacaktır. Çalışmada yöntem olarak içerik analizi kullanılacak olup; ilerleme raporları ve çeşitli politika belgeleri bu yöntem ile incelenecektir. Bu inceleme ile Avrupa Birliği'nin Türkiye'de kamu politikası oluşturulması sürecinde etkinliğinin dönemselsel olarak değişip değişmediğine dair de önemli bulgular elde edileceği düşünülmektedir.

Anahtar kelimeler: Küreselleşme, Kamu Politikası, Avrupa Birliği

* Kübra ÖZTÜRK, Arş.Gör., Marmara Üniversitesi, Avrupa Araştırmaları Enstitüsü, Avrupa Siyaseti ve Uluslararası İlişkiler ABD., kubraozturk88@gmail.com

N. Işıl ÇETİNKAYA İSTİKBAL, Arş.Gör.Dr., Kocaeli Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, isil_c@hotmail.com

THE ROLE OF THE EUROPEAN UNION IN TURKEY'S PUBLIC POLICY MAKING PROCESS

Abstract

The increasing need of countries for each other with the effect of globalization, has made them more dependent on each other, and also the effectiveness of international organizations on policy-making processes of states has increased. Public policy making processes are also heavily influenced by this interdependence. Public policy is what governments choose to do or not to do. Also, it is the embodied aspect of state authority. Public policies are regulations and there are various actors that are effective in these regulations. There are some international actors in the policy making process, as well as the nationals such as traditional and civilian actors. Many international organizations are playing an active role in the policy-making process in Turkey, including the international financial institutions like the International Monetary Fund, World Trade Organization and World Bank. One of the main actors of this process is the European Union. The European Union is actively involved in the process of establishing public policy through Progress Reports. As part of our study the influence of European Union as an international actor in the public policy making process in Turkey, will be examined. In this respect, the question of whether the requests submitted by the European Union through Progress Reports have turned into a policy document will be sought. Content analysis will be used as a method in the study, progress reports and various policy documents will be examined with this method. It is

expected to be obtained, that if the efficiency of European Union in the process of making public policy, has changed periodically in Turkey.

Keywords: Globalization, Public Policy, European Union

TÜRKİYE’NİN GÜVENLİK POLİTİKASININ OLUŞUMUNDA ASKERİ KANADIN YERİ VE ÖNEMİ*

Özet

Jeopolitik konumu, siyasi tarihi ve iç dinamikleri, Türkiye’ye sürekli bir tehdit algılaması olarak geri dönmüş ve bu durum Türkiye’nin güvenlik bilinci ile hareket eden bir ülke olmasına yol açmıştır. Tarihsel ve kültürel bağlamda ele alınan Türkiye’nin güvenlik politikaları, yöneten ve yönetilenler açısından, her zaman üst düzey bir politika alanı olarak görülmüştür. Böylece Türkiye’nin güvenlik politikalarını yönetenler kapalı kapılar ardında tartışırken, yönetilenler ise herhangi bir bilgi talebinde bulunmamıştır. Sürekli tehdit algılamasıyla şekillenen güvenlik politikalarının üst düzey bir alan olarak görülmesinin yanında, ülkenin kuruluş ve modernleşme aşamasında ordunun rolü ve sivil kanadın politika yapım sürecinde ordunun katılımına geniş bir yer açması, askeri kanadın Türkiye’nin güvenlik politikalarının oluşum sürecinde önemli bir aktör olarak rol almasına sebep olmuştur. 1999 yılında Helsinki Zirvesi’nde alınan kararların sonrasında, Avrupa uyum süreci ile başlayıp günümüze kadar devam eden güvenlik kurumlarında yaşanan dönüşüm ile birlikte her ne kadar siyasette askeri kanadın etkisi kırılrsa da

güvenlik politikalarında hala etkin bir aktör olmaya devam etmektedir. Bu durum güvenlik politikalarının oluşumunda askeri kanadın yerinin ortaya koyulmasının önemini arttırmaktadır. Türkiye’nin güvenlik politikaları üzerinde askeri kanadın yeri ve önemini tarihsel süreç içerisinde analiz etmek çalışmanın temel amacını oluşturmaktadır. Bu bağlamda çalışma güvenlik kurumlarında yaşanan dönüşüm ile birlikte askeri kanadın güvenlik politikaları oluşumunda etkisini azalttığı iddiasındadır. Tarihsel ve betimsel araştırma yöntemleri kullanılarak hazırlanan çalışmada öncelikle dünyada güvenlik politikası oluşum sürecinde askeri kanadın rolü üzerine yapılmış çalışmalar incelenmiş, ardından Türkiye’nin güvenlik politikalarının oluşum sürecinde askeri kanadın yeri ve önemi diyakronik teknik ile ele alınarak kronolojik olarak ortaya koyulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Ulusal Güvenlik, Türkiye’nin Güvenlik Politikası, Türkiye’nin Sivil-Asker İlişkileri

* Osman AĞIR, Doktor Öğretim Üyesi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, Türkiye, osmanagir@hotmail.com,

Merve ÇARKIT, Yüksek lisans öğrencisi, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, Türkiye, mervecarkit@gmail.com

IN THE FORMATION OF TURKEY'S SECURITY POLICIES THE PLACE AND IMPORTANCE OF THE ARMY

Abstract

Geopolitical location, political history and internal Dynamics that Turkey has, returned as threat perception continuously to itself and this situation has lead Turkey became a country moving with security awareness. Turkey's security policies adressed in the contex of history and culture, in the sense of governing and governed, always has seen as supreme political area. Thus, when the rules of Turkey's security policies arguing secretly, however, ruled ones did not demand any information. Beside, the sighting of security policies that are shapening with threat perceptions continuously as supreme, in the country the role of army and civil-sided army participated policy-making process widely in the stage of foundation and modernization, became reason in the process of security policies of Turkey, army as a significant actor. After the decision in Helsinki Summit in 1999, starting with the process of concert of Europe still on going till today transformation in the instution of security, although the army effect was broken in the security policies still continuing to be an active actor. This situation in case of security policies the army side place has become important. Main goal of the study is to analyze the army place and impotence upon Turkey's security policies in the historical process. In this regard, the study with transformation in security institutions, pretend to the army in case of security policies has lost effect. In this study the ways of historical and descriptive methods has been used, and primarily the

studies that has been made in case of the army effect in the process of security policies in the world and then rhe place and importance of the army in the processof Turkey's security policies revealed diathronically and chronologically.

Key Words: National Security, Turkey's National Security, Turkey's Civil-Military Relations

GIDANIN ÜRETİCİDEN TÜKETİCİYE ULAŞIMINDA ARACI BİRİMLER OLARAK HALLER VE GIDA GÜVENLİĞİNDE HALLERİN ÖNEMİ: İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ HALLERİ ÖRNEĞİ*

Özet

Kentler ve kent hayatı değişip geliştikçe, kent ekonomisi içinde tarım sektöründe çalışan nüfusun payı azalmaktadır. Kent topraklarının tarım dışı faaliyetlerde kullanımı ve hızla büyüyen kentli nüfusun talep ettiği gıdaya kent içerisinde ulaşamaması kenti kıra bağımlı kılmaktadır. Bu anlamda, gıdanın üretildiği ve tüketildiği yerlerin mekansal olarak farklılık gösterdiği ve üretimin daha çok kırsal alanlarda, tüketimin ise kentsel alanlarda yoğunlaştığı söylenebilir.

Gıda sistemi içerisinde haller, kentlere sürekli bir şekilde gıda akışını sürdüren dağıtım noktaları olarak önemli bir role sahiptirler. Müşterilerin ve perakendecilerin kolayca erişebildiği yerler olan toptancı hallerinde bu akış belirli standartlar çerçevesinde gerçekleştirilmektedir. Ülkemiz açısından bu standartların neleri kapsadığını hallerle ilgili düzenlemeleri Avrupa Birliği

*Sezgin SEZGİN, Araştırma Görevlisi, Kırklareli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, sezgin_sezgin@hotmail.com.

İlknur GÜL, Araştırma Görevlisi, Kırklareli Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, Türkiye, ilknurgul7@hotmail.com.

muktesebatıyla uyumlu hale getirmek amacıyla 2012 yılında yürürlüğe giren kanun ve yönetmelikten görmek mümkündür. Ülkemizde gıdanın çok küçük bir oranının haller dışındaki kanallardan tüketiciye ulaştırıldığı düşünüldüğünde özellikle gıda güvenliğine ve sertifikasyona ilişkin belirlenmiş kuralların önemi daha da artmaktadır. Gıda kaynaklı hastalıklar sağlık üzerinde ciddi tehlikeler yaratabilmektedir. Bu bağlamda toptancı hallerinde hem üreticiler hem de toptancılar için gıda güvenliği ve hijyeni öncelikli bir konu olmalı ve yüksek kalite standartları ile çevrenmelidir.

Bu ön kabuller temel alınarak hazırlanacak çalışmada İstanbul Büyükşehir Belediyesi Halleri üzerinden bir değerlendirme yapmak amaçlanmıştır. Çalışmada öncelikle hallerin öneminden ve tarihsel seyrinden kısaca bahsedilecektir. Bunun sonrasında, İstanbul Büyükşehir Belediyesi tarafından kurulmuş ve işletilmekte olan Merkez Bayrampaşa Toptancı Hali'nde toptancılarla yapılmış derinlemesine mülakat görüşmelerinden elde edilen sonuçlar değerlendirilecektir. Çalışma, hem hallerin mevcut durumunu ortaya koyması hem de halde toptancıların gıda güvenliği hakkındaki fikirlerini yansıtması açısından dikkate değerdir.

Anahtar Kelimeler: Gıda Sistemi, Gıda Güvenliği, Toptancı Halleri, İBB Bayrampaşa Sebze-Meyve Hali

AN ANALYSIS ON WHOLESALE MARKETS IN TERMS OF FOOD TRANSPORTATION AND ITS IMPORTANCE IN FOOD SECURITY: A CASE STUDY ON ISTANBUL METROPOLITAN MUNICIPALITY'S WHOLESALE MARKETS

Abstract

As urban and urban life changes and develops, the share of the population in working agriculture sector in the urban economy is declining. The use of urban lands in non-agricultural activities and due to the fact that rapidly growing urban population unable to get required food by the city, naturally makes the urban dependent on rural. In this sense, it can be said that the places where food is produced and consumed vary spatially and production is mostly concentrated in rural areas and consumption is concentrated in urban areas.

Wholesale markets play a key role within the food system as a distributive points by sustaining continuous resource flows to the city. Within the scope of wholesale markets, where customers and retailers have easy access, this flow is carried out under certain standards. In terms of our country, it is possible to see what these standards cover in accordance with the laws and regulations that came into force in 2012 in order to harmonize the arrangements with the EU acquis. Considering that a very small proportion of the food is delivered to consumers from different ways, the rules on food safety and certification are becoming more and more important. Foodborne illness can pose serious health threats. In this context,

food security and food hygiene should be priority for both producers and wholesalers in the wholesale markets and should be surrounded by high quality standards.

Based on these preliminary assumptions, the main idea of this article is to do evaluation about Istanbul Metropolitan Municipality's Wholesale Markets. Firstly in this study, the importance and historical progress of the wholesales will be briefly discussed. After that, the results obtained from in-depth interview with wholesalers will be evaluated in the scope of Bayrampaşa Wholesaler, which was established and is operated by İstanbul Metropolitan Municipality. The study is noteworthy in terms of both presenting the current situation of the wholesale markets and reflecting the opinions of wholesalers on food security.

Keywords: Food System, Food Security, Wholesale Markets, Bayrampaşa Central Wholesale Market

KAMU KURUMLARINDA YAPISAL GÜÇLENDİRME ÖLÇEĞİ GELİŞTİRME ARAŞTIRMASI*

Özet

Yapısal güçlendirme; örgütün işgörenlerine bilgiye ve kaynaklara erişim olanağı ve destek sağlaması, fırsatlara ulaşabilme yeteneği sunması olarak tanımlanmaktadır (Q'Brien, 2010: 6). Yapısal güçlendirme, işveren ve işgören arasındaki güç paylaşımını ve aynı zamanda işgörenlerin görevleri üzerindeki karar verme serbestliğini temsil eden politika ve uygulamaları içermektedir (Bish vd., 2014: 31). Başka bir ifadeyle, yapısal güçlendirme işgörenlerin karar verme süreçlerine katılmalarını, görevleri üzerinde belirli bir yetkiye ve kontrole sahip olmalarını destekleyen bir mekanizma olarak değerlendirilmektedir (Puskulluoglu ve Altinkurt 2017: 120). Bu bağlamda, örgütsel çevrede yapısal güçlendirme uygulamaları ile gerekli bilgiye ve çeşitli kaynaklara erişebilen işgörenlerin yetenek ve becerilerini geliştirmeleri böylece bireysel performans düzeylerini arttırmaları beklenmektedir (Puncreobutr ve Wattanasan 2016: 158). Literatürde, yapısal güçlendirme uygulamalarının birçok bireysel ve örgütsel çıktıyı olumlu yönde etkilediği ileri sürülmektedir. Örneğin, yapısal güçlendirmenin motivasyonu arttırarak, işgörenlerin rol

* Pelin KANTEN, Doç.Dr., Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, İşletme Bölümü, pelinkanten@comu.edu.tr

Hüseyin ERKUL, Prof.Dr., Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hcerkul@comu.edu.tr

Hafize SEÇTİM, Doktora Öğrencisi, Çanakkale Onsekiz Mart Üniversitesi, Biga İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi, hafizesectim@gmail.com

tanımları dışında isteğe bağlı davranışlar sergilemelerini kolaylaştıracağı aynı zamanda duygusal tükenme düzeyinin ise azalmasına yol açacağı vurgulanmaktadır (Erkul vd., 2018: 29).

Yapısal güçlendirme, örgütsel ve bireysel düzeyde olumlu sonuçlar oluşturması sebebiyle son 20 yıldır yönetim literatüründe dikkat çeken konulardan birisi olarak değerlendirilmektedir. Özellikle mevcut araştırmalarda, yaygın olarak yapısal güçlendirme kavramının, yapısal güçlendirmeyi etkileyen faktörlerin, yapısal güçlendirmenin sonuçlarının ele alınarak, bu kavramın ölçülmesine yönelik çaba harcandığı görülmektedir. Bununla birlikte, örgütsel çevrede, yapısal güçlendirmeyi ölçmek amacıyla çeşitli ölçekler geliştirildiği ve varolan ölçeklere ilişkin geçerlilik ve güvenilirlik çalışmaları yapıldığı gözlemlenmektedir. Ancak varolan ölçeklerin sektör düzeyinde genellenmediği belirlenmiştir. Bu doğrultuda, çalışmanın amacı; kamu kurumlarındaki yapısal güçlendirme algısının belirlenebilmesi için bir ölçek geliştirmektir. Bu amaçla, toplumun temel dinamiğini oluşturan kamu kurumlarını temsil eden kamu hastaneleri örneklem olarak belirlenmiş ve kamu hastanelerine bağlı olarak görev yapan 15 yöneticiden mülakat tekniği ile veriler toplanmıştır. Elde edilen verilerin MAXQDA program ile analizi sonucunda, alan uzmanları ile birlikte soru formu oluşturulmuştur. Oluşturan soru formunun kamu hastanelerinde çalışan personel üzerinde test edilmesi sonucu elde edilen verilerin açıklayıcı ve doğrulayıcı faktör analizleri vasıtası ile değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Bu kapsamda SPSS ve Lisrel programları kullanılacaktır. Analizler sonucunda kamu kurumlarına özgü bir ölçek ortaya çıkarılarak, bu ölçeğin ana ve alt boyutlarının tanımlanmasına çalışılacaktır.

Anahtar Kelimeler: yapısal güçlendirme, ölçek, yapısal güçlendirme ölçeği, ölçek geliştirme

A SCALE DEVELOPMENT RESEARCH ON STRUCTURAL EMPOWERMENT FOR PUBLIC INSTITUTIONS

Abstract

Structural empowerment generally refers to the organization's ability to offer their employees to access to the information and resources, represents supporting conditions and opportunities in the working area (Q'Brien 2010: 6). Structural empowerment involves organizational policies, practices and structures that give employees degree of latitude to make decisions and exert influence and also shows the power sharing between employer and employee (Bish et al. 2014: 31). In other words, structural empowerment aim employees' participation in the organizational decision-making process and leads them to have more authority and control over their task roles (Puskulluoglu and Altinkurt 2017: 120). Actually, structural empowerment allows employees to receive necessary information while performing their work roles, facilitate they have to access sufficient resources and thus they will have opportunities to develop knowledge and skills which are expected to affect their job performance (Puncreobutr and Wattanasan 2016: 158). In the literature, it is seen that various studies have asserted significant relationships between structural empowerment and positive attitudes and behaviors. For example, previous researches emphasized that structural empowerment leads employees to experience higher intrinsic motivation and lead them to engage in discretionary behaviors'. On the other hand, it is suggested that structural empowerment cause employees emotional exhaustion and job tension levels decreasing (Erkul et al., 2018: 29).

Due to the structural empowerment have a significant impact on individual and organizational outcomes, it is considered a prominent concept in the management literature at last 20 years. Particularly, it is seen that commonly recent researches has focused on measurement and determinative factors of structural empowerment and its consequences. However, it is viewed that there are some scales which were developed for the measurement of structural empowerment and it is also obvious that there were studies which have been emphasized the validity and reliability. On the other hand, it is recognized that the existing scales could not be generalized in relation to the sector. Accordingly, it is aimed to develop a scale for the measurement of the perception of structural empowerment on public institutions. Within the scope of the research objective, public hospitals were determined as a sample which is regarded milestone as the society. The data were obtained from 15 managers which have been working on public hospitals via interviewing method. Obtained data were analyzed by using MAXQDA and the questionnaire forms were created with the expertise academicians of the management field. In addition, it is aimed to testing the questionnaire form on public institution personnel's by using the exploratory and confirmatory factor analyses. In this context, SPSS and Lisrel programs will be used. Consequently, after the research findings, the original scale will be developed for the public institutions' and its main and sub dimension will be exerted.

Keywords: Structural empowerment, Scale, Scale of structural empowerment, developing measurement

KENTSEL GÜVENLİK AÇISINDAN GEÇİCİ KORUMA KAPSAMINDAKİ SURİYELİLERİN İLLER BAZINDA DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Kentlerin hızla büyüdüğü günümüzde kentleşme ile birlikte sosyal, kültürel, ekonomik ve siyasi birçok değişiklik yaşanmakta, yaşanan değişiklikler ise suç olgusu üzerinde yoğunlaşmayı gerekli kılmaktadır. Türkiye’de 3,5 milyonu geçkin Suriyeli, uluslararası hukuk açısından geçici koruma statüsünde yer almakta, barınma sağlık ve eğitim gibi çeşitli hizmetlerden yararlanmakta, farklı iş alanlarında çalışarak, topluma entegre olmaktadır. Kentsel yaşamın gerekleri olan bu hususlar göç edilen bölgenin güvenliğinin veya göç eden kişilerin kendi güvenliklerinin sağlanıp sağlanmadığı gibi önemli bir konuyu karşımıza çıkarmaktadır. 2018 yılı sonu itibarıyla kayıt altına alınan Suriyeli yabancıların illere göre dağılımlarına bakıldığında; ilk sırayı 557.876 ile İstanbul ili, ikinci sırayı 454.553 ile Şanlıurfa ili ve üçüncü sırayı 442.373 ile Hatay ili almaktadır. Daha sonra bu oranları Gaziantep, Adana, Mersin, Bursa, İzmir, Kilis ve Konya illeri takip etmektedir. Kentleşmenin getirdiği nüfus yoğunluğu, işlenen suçların yoğunluğu ile de

* Zişan KORKMAZ ÖZCAN, Dr. Öğr. Üyesi, Süleyman Demirel Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Turizm İşletmeciliği Bölümü, zisankorkmaz@sdu.edu.tr
Hüseyin GÜL, Prof. Dr., Süleyman Demirel Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, gulhuseyin@yahoo.com

ilişkilidir. Kentlerdeki nüfusun fazlalığı suç işleme olasılığını da artırmakta, yoksulluk (işsizlik, evsizlik vb. yoksunluklar) oranının artması gibi kentsel güvenlik açısından risk oluşturucu birçok unsuru beraberinde getirmektedir. Bu sebeple, suçlara ilişkin doğru istatistiki bilgilere ulaşabilmek için suç türlerinin yıllara ve illere göre dağılımına bakarken bu illerin nüfus yoğunluklarına, kentleşme düzeylerine, ekonomik durumlarına vb. de bakmak gerekmektedir.

Çalışmamızın asıl amacı, kentsel güvenlik açısından geçici koruma kapsamındaki Suriyelilerin ülkemize giriş yaptıkları yıldan günümüze kadar geçen süreçte suç kapsamındaki hükümlü sayıları üzerinden bir değerlendirmede bulunmaktır. Bu kapsamda Türkiye İstatistik Kurumu (TÜİK), tarafından yayınlanan 2011-2018 yılları arasında ülkemizde işlenen suç türlerinin illere göre dağılımını belirten veriler kullanılmaktadır. Sonuç olarak, kentin gelişmiş olup olmamasına göre sorunlar değişiklik göstermekte, her ile ve bölgeye göre suç oranlarının ve türlerinin illerin nüfus yoğunluklarına, kentleşme düzeylerine, ekonomik durumlarına vb. bağlı olarak değişimi incelenmektedir. Bu çerçevede 2011 den bu yana Suriyeli göçmenlerin burada kaldıkları göz önünde bulundurulduğunda, gerekli kamusal politikaların üretilmesi ve uygulama sürecinde yaşanabilecek problemlerin en aza indirilmesi oldukça önem arz etmektedir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel güvenlik, göç, suç, nüfus, göçmenlik, Suriyeliler.

AN ASSESSMENT OF SYRIAN REFUGIES UNDER TEMPORARY PROTECTION ON THE BASE OF PROVINCES FROM THE PERSPECTIVE OF URBAN SECURITY

Abstract

Today with rapid urbanization, many social, cultural, economic and political changes have been experienced, and these changes necessitate focusing on the fact of crime. Around 3.5 million Syrian refugees in Turkey live under the temporary protection status according to international law, and they benefit from such services as housing, health and education, work in different business areas as they have gotten integrated into society. These issues, which are the requirements of urban life, present an important issue such as whether the security of the migrated region or the security of the migrants is ensured. When we look at the distribution of Syrian refugees by provinces by the end of 2018; first place is İstanbul with a total of 557,876 refugees, second place is Şanlıurfa with a total of 454,553 Syrian refugees and third place is Hatay with a total of 442,373 refugees. Then, these provinces are followed by Gaziantep, Adana, Mersin, Bursa, İzmir, Kilis and Konya. The population density brought by urbanization is somehow related to the intensity of the crimes committed. In addition, the excess of the population in cities increases the possibility of crime and increases the number of poverty (unemployment, homelessness, etc. deprivations) and brings many elements that threaten urban security. For this reason, it is necessary to look at the population

densities, urbanization levels, economic conditions etc. of these provinces while looking at the distribution of types of crime by years and provinces in order to assess the rate of crime in these provinces.

The main purpose of our study is to evaluate the number of crimes in the types and rates of crimes committed by Syrian refugees from the date of their entry into our country in terms of urban security. In this context, Turkey Statistical Institute (TUIK) data types of crime in our country between the years 2011-2018 published by stating the distribution according to provinces are used. As a result, the study assesses how the rates and types of crimes vary on the base of population densities, urbanization levels, economic conditions etc. in these provinces. In this context, considering the fact that Syrian migrants have been staying here since 2011, it is very important to produce the necessary public policies and minimize the problems in the implementation process.

Keywords: Urban security, migration, crime, population, refugees, Syrians.

SİBER GÜVENLİK UZMAN AÇIĞI VE TÜRKİYE 'DE YÜKSEK ÖĞRETİM KURUMLARINDA SİBER GÜVENLİK EĞİTİMİ ÜZERİNE DÜŞÜNCELER*

Özet

Siber güvenlik, donanım, yazılım gibi Internet'e bağlı sistemlerin yanı sıra veri (bilgi) siber saldırılara (rakiplerine) karşı korunma anlamına gelir. Virüsler, kimlik avı, Truva atları, solucanlar, Hizmet Reddi (DoS) saldırıları, yasadışı erişim (örneğin, fikri mülkiyet haklarını veya gizli bilgileri çalma) ve kontrol sistemi saldırısı gibi birçok siber saldırı türleri bulunmaktadır.

BİT alanındaki yeni teknolojiler, uygulamalar yeni güvenlik riskleri, tehditleri ve fırsatları doğurmakta, kamu yönetimi alanına yeni kavramların girmesine ve bu teknolojilere hakim uzman ve yöneticilere olan ihtiyacı artırmaktadır.

Günümüzde güncel olarak tartışılan bulut bilişim, büyük veri ve nesnelerin interneti gibi yeni alanlar, bu alanların doğurduğu risk, tehdit ve fırsatları yönetecek kapasiteye sahip politika yapıcılarına, yetkin mühendis ve uzmanları ve teknisyenlerine, yöneticilere, hukukçulara ve kullanıcılara olan ihtiyacı körüklemektedir.

* Türksel KAYA BENSGHİR, Prof. Dr., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, t.bensghir@hbv.edu.tr , tbensghir@gmail.com

2020 yılına kadar, belirlenen kurumsal saldırıların % 25'ten fazla IoT –nesnelerin interneti uygulamalarından olacağı tahmin edilmekte olup, ülkelerin ve kurumların bu alana ayıracakları bütçenin artırılması önerilmektedir. 2025 yılına doğru siber güvenlik ortamı üzerinde muhtemel tehditler ve güvenlik açıkları çeşitli raporlarda dile getirilmiştir(Maybury, 2012; Johnson, 2017).

Araştırmalar siber alanda siber esnekliğin, homomorfik şifrelemenin ve blok zincirin esas olarak savunma yeteneklerine katkıda bulunan teknolojiler olarak değerlendirilebileceğini göstermektedir. Öte yandan, nesnelernin interneti, biyohack ve insan makine arayüzü (HMI) ve otonom teknolojiler temel olarak saldırı yeteneklerini artırmaktadır. Ayrıca, savunmaya katkıda bulunabilecek özerk teknolojiler, kuantum bilişim ve yapay zeka, hem saldırı hem de savunma kabiliyetlerini güçlendirmektedir (Yoel Raban and Aharon Hauptman, 2018).

Yakın gelecekte, yapay zeka (AI) sistemleri daha yetenekli hale geldikçe, daha otomatik ve giderek daha karmaşık sosyal mühendislik saldırıları rtırması beklenmektedir. AI özellikli siber saldırıların yükselişinin, ağ sızmalarına, kişisel veri hırsızlıklarına ve akıllı bilgisayar virüslerinin salgın düzeyde yayılmasına neden olacağı öngörülmekte ve ironik olarak, AI etkin korsanlığa karşı savunmak için de kullanılması beklenmektedir (Yampolskiy, R.V. , 2017).

Siber saldırılar ülke ekonomilerinde ciddi yıkıcı etkileri vardır. Diğer ülkelerde olduğu gibi ülkemizde siber saldırılarla maruz kalacakları yıkıcı etkileri hesaplama ve bunları azaltma konusunda akademik ve uygulamaya dönük çalışmalar yürütmekte

ve bu tehditlerle mücadele edebilecek siber güvenlik uzmanları yetiştirme konusunda çözümler geliştirmektedir.

Siber güvenlik bilgisi ve yetenekler, günümüz kullanıcıları için temel yaşam becerileri haline geliyor. Bu, özellikle dijital nesiller için vazgeçilmez ihtiyaca dönüşmektedir. Mevcut dijital yerlilerin (1977-1994 doğumlu Y kuşağı ve 1995-2012 doğumlu Z kuşağı) internet ve diğer teknolojilerin kullanıcıları olarak siber ve bilgi güvenliği konularında farkındalıklarının artırılması giderek daha fazla önem kazanmaktadır (Schroer, 2012, Prensky, 2001).

Bu bildiriye, Türkiye 2016-2019 ulusal siber güvenlik stratejisi ve insan kaynağı geliştirme hedefi değerlendirilmiş, Türkiye’de yüksek öğretimde siber güvenlik eğitim programları irdelenmiş ve yüksek öğretimde siber risk büyük resmine uygun siber güvenlik uzman açığını giderme politikasına uygun öneriler sunulmuştur.

Anahtar Kavramlar: Siber güvenlik, uzman, Yüksek Öğretim Kurumu (YÖK), eğitim, Türkiye.

LACK OF CYBER SECURITY EXPERTS: REFLECTIONS ON CYBER SECURITY EDUCATION PROGRAMS IN TURKISH HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS

Abstract

Cyber security refers to the protection of Internet and ICT based systems, such as hardware, software as well as data (information) from cyber attacks (adversaries). There are several cyber attacks such as viruses, phishing, Trojan horses, worms, Denial-of-Service (DoS) attacks, illegal access (e.g., stealing intellectual property or confidential information) as well as control system attack (Srinivas, Das, Kumar 2019).

New technologies and applications in the ICT has been rising the new cyber security risks, threats and opportunities, and being increase the need for new concepts in the field of public administration, and the need for experts and managers who manage these technologies and their risks.

New technologies in ICT such as cloud computing, big data and the Internet of Things, are fueling the need for policy makers, competent engineers and specialists and technicians, managers, lawyers and users who have the capacity to manage the risks, threats and opportunities of the cyber space.

By 2020, it is estimated that the identified institutional attacks will be more than 25% of IoT-Internet applications, and it is recommended to increase the budget allocated by countries and institutions to this area. The potential threats and vulnerabilities on

the cyber security environment towards the year 2025 have been mentioned in various reports (Maybury, 2012; Johnson, 2017).

Research shows that cyber flexibility, homomorphic encryption, and block chain in cyberspace can be considered as technologies that contribute mainly to their defensive abilities. On the other hand, the Internet of things, biohack and human machine interface (HMI) and autonomous technologies basically increase their attack capabilities. In addition, autonomous technologies, quantum informatics and artificial intelligence that can contribute to defense reinforce their ability to attack and defeat (Yoel Raban and Aharon Hauptman, 2018).

As artificial intelligence (AI) systems become more capable in the near future, more automated and increasingly complex social engineering attacks are expected. It is predicted that the rise of AI-enabled cyber attacks will lead to network infiltrations, personal data theft, and the spread of smart computer viruses at the epidemic level and ironically, it is expected to be used to defend against AI active piracy (Yampolskiy, R.V., 2017).

Cyber attacks have serious destructive effects on the country's economies. As in other countries, in Turkey also it has been carrying out academic and practical studies on how to calculate and reduce the impacts of cyber attacks on our country, and develops solutions to develop cyber security experts who can fight these threats.

Cyber security knowledge and skills are becoming the basic life skills for today's users. This is an indispensable need, especially

for digital generations. Increasing awareness of the existing digital natives (the Y generation born in 1977-1994 and the Z generation born in 1995-2012) as users of the Internet and other technologies increases their awareness of cyber and information security issues (Schroer, 2012, Prensky, 2001).

In this paper, Turkey 2016-2019 national cyber security strategy and human resource development goal is evaluated, higher education is to evaluate cyber security training programs and higher education in cyber risk the big picture for proper cyber security expert has presented appropriate recommendations to policy eliminate the deficit in Turkey.

Keywords: Cybersecurity, experts, the Higher Education Council (YOK), training, Turkey.

KENTSEL AYRIŞMA, ÇATIŞMA VE KENTLERDE GÜVENLİK SORUNU*

Özet

Farklı nüfus gruplarının belirli bir coğrafi alanda mekânsal olarak ayrışmasını ifade eden kentsel ayrışma günümüz kentlerinde, sınırlı olan doğal, toplumsal ve ekonomik kaynakların eşitsiz dağılımının yarattığı, sosyo-ekonomik ve mekânsal farklılaşmalara dayanan bir süreçte karşılığını bulmaktadır. Bireylerin özgür seçimlerinden çok mevcut üretim biçimi tarafından üretilen ve sistemin devamlılığında önemli bir fonksiyona sahip olan kentsel ayrışmanın temelinde, kentsel mekândaki üretim, tüketim ve bölüşüm ilişkilerinden kaynaklanan toplumsal eşitsizlikler yatmaktadır.

Piyasa koşullarının hâkimiyeti altındaki günümüz kentlerinde giderek belirginleşen mekânsal farklılaşma süreci, yarattığı kentsel ayrışma üzerinden, zengin ve yoksul kesimlerin yaşam alanları arasındaki çelişkileri hızla arttırmakta ve beraberinde toplumsal çatışmayı getirmektedir. Mekânsal farklılaşma, kent mekânında yol açtığı değişimlerle farklı toplumsal kesimlerden oluşan kentli nüfusun temel kamu hizmetlerine erişim imkânlarında da farklılaşma yaşamasına neden olmaktadır. Özellikle yoksul kesimin yaşadığı

* Kemal GÖRMEZ, Prof. Dr.; Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, kgormez@hotmail.com

Hazal Ilgın BAHÇECİ, Dr. Öğr. Üyesi; Yozgat Bozok Üniversitesi İİBF Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, hazalilgin@gmail.com

alanların kent merkezine ve iş sahalarına uzaklığı bu kesimi dezavantajlı kılmakta ve bu kesim, kent mekânının sunduğu imkânların dışına itilmektedir. Diğer yandan kentin sunduğu tüm imkânlardan kolayca faydalanabilen kesimin yaşadığı, güvenlik önlemleri ile kendisini kentten soyutlayan kapalı yerleşmelerin varlığı, kentsel ayrışmayı ve toplumsal çatışmaları körükleyerek, kentlerde suç ve güvenlik sorunlarının ortaya çıkmasına neden olmaktadır.

Bu çalışmanın amacı, günümüz kentlerindeki güvenlik sorunlarının en önemli nedenlerinden birisi olan kentsel ayrışma süreçlerini, mekansal farklılaşmayı doğuran etmenler üzerinden incelemektir. Bu çerçevede kentsel güvenlik, farklılaşma ve ayrışmanın sebep olduğu toplumsal dışlanma ve çatışma eksenlerinde ele alınacaktır.

Anahtar kelimeler: Mekânsal farklılaşma, Kentsel ayrışma, Toplumsal çatışma, Kentsel güvenlik

URBAN SEGREGATION, CONFLICT AND SECURITY PROBLEM IN URBAN SPACES

Abstract

Urban segregation, which refers to the spatial segregation of different population groups in a specific geographical area, is reflected in a process based on socio-economic and spatial differentiation created by the unequal distribution of natural, social and economic resources in today's cities. The basis of urban segregation, which is produced by the current mode of production rather than the free choice of individuals and which has an important function in the continuity of the system, is the social inequalities arising from the relations of production, consumption and distribution in urban space.

The process of spatial differentiation, which is becoming more and more evident in today's cities under the dominance of market conditions, rapidly increases the contradictions between the living spaces of the rich and the poor and creates social conflict. Spatial differentiation causes differentiation in different social groups of urban population in access to basic public services through urban segregation. In particular, the distance of the areas where the poor are living to the city center and the work areas makes this group disadvantageous and the poor are being pushed out of the opportunities offered by the urban space. On the other hand, the existence of closed settlements, where the groups living in can easily benefit from all the opportunities offered by the city and which

isolate themselves from the city through security measures, causes the emergence of crime and security problems in the cities by provoking urban disintegration and social conflicts.

The aim of this study is to examine the urban segregation processes, which are one of the most important reasons of the security problems in today's cities, through the factors that give rise to spatial differentiation. In this context, urban security will be discussed in the social exclusion and conflict axes caused by differentiation and segregation.

Keywords: Spatial differentiation, Urban segregation, Social conflict, Urban security

YÖNETİŞİM VE YENİ KAMU İŞLETMECİLİĞİ ANLAYIŞI DOĞRULTUSUNDA GÜVENLİK HİZMETLERİNİN UYARLANMASINDA ÖZEL GÜVENLİK UYGULAMALARI*

Özet

İnsanların toplum halinde birlikte yaşamaları ve bu birlikteliğin devam edebilmesi için belli bir düzen ve disipline ihtiyaç duyulmaktadır. İnsanların huzur ve güvenliğinin sağlanması, sağlanan bu güven ortamının devam ettirilmesi düşüncesi tarih boyunca, vazgeçilemez bir olgu olarak devletlerin karşısına çıkmıştır. Toplumun devamı, düzeni gerektirir. Toplum yaşamının devamı ve gerekli düzen ve disiplini sağlamak adına kolluk adı verilen bir teşkilat ve kamu hizmeti kavramı ortaya çıkmıştır. Güvenlik bir kimsenin, bir topluluğun tehlikelerden uzak olma hali, güven içinde bulunması durumu olarak tanımlanabilir.

Güvenliğin sağlanması devletin varlık sebepleri ve görevleri içinde en önemli yeri tutar. Güvenlik, devletin kamu gücünü kullanarak topluma sunduğu, asli, sürekli, düzenli ve ücretsiz bir kamu hizmetidir.

1982 Anayasasının 5. maddesinde; "Devletin temel amaç ve görevleri, Türk milletinin bağımsızlığını ve bütünlüğünü, ülkenin bölünmezliğini, Cumhuriyeti ve demokrasiyi korumak, kişilerin ve toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak; kişinin temel hak ve hürriyetlerini, sosyal hukuk devleti ve adalet ilkeleriyle

* Ahmet YATKIN, Prof. Dr. İnönü Ü, İletişim Fakültesi, ahmet.yatkin@inonu.edu.tr

bağdaşmayacak surette sınırlayan siyasal, ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmaktır” ibaresi ile "devletin temel amaç ve görevleri” arasında ,”güvenliği sağlamak” görevinin öncelikli olduğu kuşkusuzdur.

Güvenlik hizmetlerini sağlamadaki çoğullaşmanın en önemli unsuru özel güvenliktir. Genel kaygı, Devlet, kamusal nitelik taşıyan kamu hizmetleri üzerinde denetim yetkisini kaybederse, vatandaşın nazarında güvenini de kaybedeceğidir.

Çalışmada Özel güvenliğin dünyadaki tarihsel gelişimi ve yayılma nedenleri üzerinde durulduktan sonra Türkiye’de özel güvenlik konusu ele alınmış, mevzuat, görev alanları, sayısal gelişimi, yarattığı sorunlar ve eleştiriler incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: İnsan Güvenliği, Güvenlik Çalışmaları, Yönetişim, Özel Güvenlik, Kamu İşletmeciliği

THE PRIVATE SECURITY PRACTICES IN ADAPTING THE SAFETY SERVICES IN ACCORDANCE WITH GOVERNANCE AND NEW PUBLIC ENTERPRISE PERCEPTION

Abstract

There is a need for a certain order and discipline in order to live together in society and to continue the unity. The idea of ensuring the peace and security of the people and continuing of the system have emerged as an indispensable fact to the states throughout history. The continuation of society requires order. An organization called as law enforcement organization and public service concept emerged in order to ensure the continuity of community life and the necessary order and discipline. Security can be defined as the situation of a person, a community being away from dangers and being safe.

Ensuring security constitutes the most important place in reason for being and duties of the state. Security is the primary, continuous, orderly and free public service that the state offers to the community by using public power.

In Article 5 of the 1982 Constitution; "The fundamental aims and duties of the state are; to safeguard the independence and integrity of the Turkish Nation, the indivisibility of the country, the Republic and democracy; to ensure the welfare, peace, and happiness of the individual and society; to strive for the removal of political, social and economic obstacles which restrict the fundamental rights and freedoms of the individual in a manner

incompatible with the principles of justice and of the social state governed by the rule of law; and to provide the conditions required for the development of the individual's material and spiritual existence." is a undoubted priority.

The most important factor of the pluralization in providing security services is private security. The general concern is that if the state loses control over public services, it will lose its confidence in the citizen's eyes.

After the historical development in the world and the spread reasons of private security were focused, the private security in Turkey, legislation, fields of duty, digital development, problems and criticisms which it caused were examined in the study.

Keywords: Human Security, Security Studies, Governance, Private Security, Public Enterprise

ÇEVRESEL GÜVENLİKTE KÜRESEL İŞBİRLİĞİ MEKANİZMALARI VE NATO'NUN ROLÜ*

Özet

Güvenlik kavramının geleneksel tanımı yerini Soğuk Savaş sonrası modern tanıma bırakmıştır. Çünkü modern yaklaşımla düşünüldüğünde güvenlik kavramı eskiden olduğu gibi sadece askeri ve siyasal perspektifle incelenecek kadar dar kapsamlı olmayıp bireylere topluluklara ya da uluslara yönelen çok çeşitli tehditleri de içerir bir kavram haline dönüşmüştür. Bu tehditlerden üzerinde önemle durulan bir konu da çevresel güvenlik kavramıdır. Günümüzde çevresel etmenlerin toplumsal, siyasal ve ekonomik faktörlerle birleşerek güvensizlik yaratma eğiliminde olduğu giderek üzerinde uzlaşılan bir konudur. Ayrıca çevreye yönelen tehditlerin miktar ve çeşitliliğinin giderek artması, yayıldığı alanın küresel boyutlara ulaşması ulus devletlerin çevresel güvenliği tek başına sağlamada yetersiz kalmaları sonucunu doğurmuş bu da ülkeler için küresel ortaklıklara eklenme konusunda güdüleyici olmuştur. Başta çevre sorunlarının hâkim örgütü Birleşmiş Milletler ile güvenlik sorunlarının hâkim örgütü NATO olmak üzere birçok organizasyon özellikle 1990'lı yıllardan sonra ülkeleri küresel işbirliğine yönlendirmeye çaba harcamaktadır. Özellikle tüm üye ülkelerin güvenliğini amaç edinmiş olan NATO güvenlik için

* Elvan CENİKLİ, Dr. Öğretim Üyesi, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, elvancenikli@mu.edu.tr.

Çağlar ÖZBEK, Dr. Öğretim Üyesi, Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Çalışma Ekonomisi ve Endüstri İlişkileri Bölümü, caglar@mu.edu.tr.

çevresel risk teşkil eden başlıca sorunları, sorunlu bölgeleri ve siyasal kurumsal seçenekleri yeniden tanımlamak ve çözüm önerileri sunmak üzere çalışmaktadır.

Bu çalışmada geleneksel güvenlik anlayışında meydana gelen değişimler çevre perspektifinden ele alınacak olup modern çağda çevre ile güvenlik arasındaki nedensellik bağı kavramsallaştırılacaktır. İkinci olarak çevresel güvenlik sorunlarının bertaraf edilmesinde küresel işbirliği sağlamanın önemi üzerinde durularak bu amaçla kurumsal önlemler alan uluslararası örgütler ele alınacaktır. Son olarak çevresel güvenliğin sağlanmasında NATO'nun rolü ve önemi üzerinde durulacaktır.

Anahtar Kelimeler: Güvenlik, Çevre Sorunları, Çevresel Güvenlik, Ekolojik Güvenlik, NATO.

MECHANISMS OF GLOBAL COOPERATION IN ENVIRONMENTAL SAFETY AND THE ROLE OF NATO

Abstract

The traditional definition of security has been replaced by modern recognition after the Cold War. Because considering the modern approach, the concept of security has become a concept that includes not only the military and political perspectives as narrow as it used to be. One of the important issues about these threats is the concept of environmental security. Today, it is increasingly agreed that environmental factors tend to create mistrust by combining with social, political and economic factors. In addition, increasing the amount and variety of threats to the environment, and reaching the global dimensions of the area in which it was spread resulted in the inadequacy of the nation-states to provide environmental security alone, and this has been motivating the inclusion of global partnerships for countries. Many organizations, especially the UN (United Nations) which is the dominant organization of the environmental problems, and NATO, the dominant organization of security problems, are trying to direct the countries to global cooperation especially after the 1990s. NATO, which aims to ensure the security of all member states, is working to redefine the main problems posing an environmental risk for security, problem areas and political institutional options and to offer solutions.

In this study, the changes in the traditional security concept will be discussed from the perspective of the environment and in the

modern age, the causality relation between environment and security will be conceptualized. Secondly, the importance of providing global cooperation in the elimination of environmental security problems will be discussed and international organizations taking institutional measures for this purpose will be discussed. Finally, the role and importance of NATO in ensuring environmental security will be emphasized.

Keywords: Security, Environmental problems, Environmantal security, Ecological security, NATO.

YÖNETİŞİM KÜRESEL GÖÇMEN ENTEGRASYON REJİMİNİN OLUŞTURULMASINDA BİR ÇÖZÜM OLABİLİR Mİ?*

Özet

Göç hacim olarak tarihte hiç olmadığı kadar büyümüş ve küreselleşmenin etkisiyle karmaşıklaşmıştır. Bu durum bir taraftan göçün yönetilmesini zorlaştırırken diğer taraftan göç alanından kaynaklanan sorunlar için farklı çözüm önerilerinin gündeme gelmesini sağlamıştır. Devletlerin göçmen hareketliliği ile ilgili aldıkları tedbirler ve karşılıklı anlaşmalar yapmaları, bölgesel düzeyde geliştirilen ortak entegrasyon politikaları ve küresel yapıların ortak mülteci hukuku oluşturma girişimleri bunlardan bazılarıdır. Konusu insan olan göç olgusunun çok boyutlu bir yapıya içkin olması göç için söz söylemeye muktedir aktörleri birçok konuda karşı karşıya getirmektedir. Ulus devlet mantığından türeyen göçmen karşıtı savlar ile insan hak ve özgürlüklerine dayalı göçmen savunucusu savlar çoğu zaman çatışmaktadır. Bu nedenle yakın bir gelecekte göçmen hukuku ile ilgili uzlaşma devlet içinde ve devletlerarasında mümkün değildir.

* Veysel ERAT, Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, veyseleratverat@hotmail.com

Yahya DEMİRKANOĞLU, Bitlis Eren Üniversitesi, İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi, Kamu Yönetimi Bölümü, yahyadmkrngl@hotmail.com

Ancak mülteci rejiminde olduğu gibi göç olgusunun belirli boyutlarında bunun aşılması görece mümkündür. Çalışmanın inceleme konusu olan entegrasyon bunlardan biridir. Çünkü entegrasyon örtülü bir şekilde göç ettiği ülkede hukuki açıdan uzun süre yaşayan göçmenleri ilgilendirmektedir. Genel olarak göçmenin vardığı ülke ile uyum içinde yaşayabilmesi olarak tanımlanabilecek entegrasyonun birçok tanımı bulunmaktadır. Göçmenin kültürünü yok eden asimilasyoncu veya onu görünür kılan çokkültürcü her girişim entegrasyon kapsamında sayılabilmektedir. Entegrasyonun özellikle karar alıcılar tarafından farklı şekilde yorumlanması ile göçmenlerin entegrasyondan beklentileri arasındaki çatışma kavramı müphem kılmaktadır. Ancak bu çalışmada entegrasyon göçmenlerin kendi kültürüne saygı göstererek hatta onun kültürünü korumasına yardım ederek vardığı topluma uyum sağlaması şeklinde kabul edilmektedir. Bu bağlamda ortak bir entegrasyon rejiminin oluşturulmasında yönetişimin bir model olup olmayacağının sorgulandığı çalışmada öncelikle entegrasyon konusunda geliştirilen küresel indekslerin hangi konular üzerinde yoğunlaştığı saptanacaktır. Bu indekslerden çıkarılacak olası ortak entegrasyon konularının çatışma alanlarında yönetişimin bir uzlaşma modeli olarak etkisi analiz edilecektir.

Anahtar Kelimeler: Göç, Entegrasyon, Yönetişim.

CAN GOVERNANCE BE A SOLUTION IN CREATING GLOBAL MİGRANT INTEGRATION REGIME?

Abstract

Immigration as capacity has been grown ever before in history and it has been complicated by the effects of globalization. This makes it difficult to manage immigration. On the other hand, different solutions have been brought to the agenda for the problems arising from the migration area. Some of these are: States have taken measures and mutual agreements on human mobility, common integration policies developed at the regional level and attempts to create common refugee law of global structures. There are many dimensions of migration phenomenon. This situation confronts actors who speak about migration for many issues. The anti-immigrant arguments derived from the nation-state logic and the migratory advocate based on human rights and freedoms often conflict with each other. For this reason, in the near future, the agreement on immigration law is not possible within the state and between states.

However, as in the refugee regime, it is relatively possible to overcome this in certain dimensions of the migration phenomenon. Integration is one of them. Because the integration implicitly concerns immigrants living in the country where they migrate for a long time. In general, there are many definitions of integration which can be defined as the immigrant's ability to live in harmony with the country. The effort of assimilationist who destroys the culture of migrants and multiculturalist that makes it visible can be considered

within the scope of integration. Decision-makers interpret the concept of integration in a different way. The expectations of immigrants from integration are different. The conflict between the comments makes the concept ambiguous. In this study, integration is accepted as the adaptation of the immigrants to the society they arrive at by respecting their own culture or by helping them to preserve their culture. In this context, the question of whether or not governance will be a model for the formation of a common integration regime will be determined in which subjects the global indexes on integration are focused on. The possible common integration issues to be derived from these indexes will be analyzed as a consensus model of governance in conflict areas.

Keywords: Migration, Integration, Governance.

AVRUPA BİRLİĞİ GÖÇ YÖNETİMİ: DUBLİN SÖZLEŞMELERİ VE EURODAC SİSTEMİ*

Özet

1990 yıllarda yaşanan göç olaylarından dolayı ülkesinden ayrılmaya zorlanmış ve ülkelerine geri dönemeyen kitlesel sığınma durumları, Avrupa ülkeleri için büyük önem kazanmış ve bu durumlara çözüm bulmak için düzenleme hazırlama zorunluluğu duyulmuştur. Avrupa Birliği'nin mülteci kavramının tanımlandığı ilk sözleşme olan Cenevre sözleşmesi dışında dayandığı hukuki çerçeve 1990 tarihli Dublin Yönetmeliğidir. Bunu 2003'de Dublin II ve 2013'de Dublin III Sözleşmeleri takip etmiştir. Dublin Anlaşması'nın getirdiği en büyük yenilik, bir üçüncü ülke vatandaşının birden çok Birlik ülkesine iltica başvurusu yapmasının engellenmesidir.

11 Aralık 2000 tarihinde Konsey Tüzüğü ile Dublin Sözleşmesi'nin etkili kullanılması amacıyla parmak izi karşılaştırılması için Eurodac (*EU asylum fingerprint database*) sistemine geçilmesi kabul edilmiştir. Bu sistemde, sığınma başvurusu yaparken veya herhangi bir üye devlete yasadışı yollarla giriş yapanların yakalandığı anda derhal parmak izinin alınmasını zorunlu kılmaktadır. Dublin Sözleşmesi'nin etkin olarak uygulanmasında en önemli araçlardan birisi olan Eurodac'ı AB ülkeleri 15 Ocak 2003 tarihinden itibaren kullanma imkanına sahip

*Pınar YÜRÜR, Doç. Dr., Muğla Sıtkı Koçman Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Uluslararası İlişkiler Bölümü, pinaryurur@mu.edu.tr

olmuşlardır. Bu düzenleme ile sığınma başvurusu yapan kişinin birden fazla ülkeye başvuru yapıp yapmadığı kontrol altına alınacaktır. Tüm bu girişimlere rağmen AB Ortak bir mülteci politikası oluşturmada istediği hedefleri elde edemedi. AB ülkelerinin, ‘Avrupa Ortak Sığınma Sistemi’ni (Common European Asylum System CEAS) oluşturmaya başladıkları 1999 yılından mülteci krizinin patlak verdiği 2015 yılı yaz aylarına kadar geçen süre içinde hedefledikleri noktaya ulaşamadıklarını görmüştür.

Bu çalışmada AB’nin 90’lı yıllardan itibaren Birlik içinde ortak bir mülteci politikası oluşturmak amaçlı olarak geliştirdiği enstrümanlara değinerek Dublin Sözleşmesi uyarınca oluşturulan Eurodac sistemin işleyişine yönelik eleştiriler ve sistemden neden istenilen randıman alınamadığının örnek olaylar üzerinden sorgulanması amaçlanmıştır.

Anahtar kelimeler: Avrupa Birliği, Göç politikası, Eurodac, Dublin Sözleşmeleri

GÜVENLİ KENT ALGISI VE KENTLERDE YENİ BİR HİZMET ALANI OLARAK ÖZEL GÜVENLİK HİZMETLERİ*

Özet

Güvenlik insanlık tarihi boyunca üzerinde durulan ve bu konuda çeşitli yöntemler geliştirilen en temel olgulardan birisidir. Güvenli kent kavramı ise, her zaman uygarlığın ve gelişmenin bir ölçütü olarak değerlendirilmektedir. Tarihsel deneyimler de dikkate alındığında kentsel güvenlik kavramının iki temel boyutu bulunmaktadır: Birincisi kentleşme süreci içerisinde ortaya çıkan güvenlik ihtiyacı ve buna yönelik geliştirilen politikaların ve stratejilerin bütünü ile ilgilidir. Bu durum kentsel güvenlik algısının mekansal boyutunu (yani kentsel alana ait olan bir güvenlik algısını) ve buna yönelik hizmetleri içermektedir. İkinci boyutta ise, özellikle 1980’lerden sonraki kentleşme dinamiklerindeki değişime bağlı olarak ortaya çıkan yeni modernleşme ve günümüz kent yapısının bireysel ve kente ait özgürlükler üzerinde yarattığı etkiler yer almaktadır. Güvenli kent algısının bir ucunda kentte şiddet, suç ve benzeri sorunları önlemeye yönelik politikalar geliştirmek var iken, diğer ucunda “kent sakinlerinin kentte yaşamaktan kaynaklanan haklarını ve özgürlüklerini güvence altına almak” konusu yer

*Ayşe ÖZCAN, Prof. Dr.,Giresun Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, ayoz_61@hotmail.com, ayse.ozcan@giresun.edu.tr

Şebnem KÖSE, Doktora Öğrencisi, Hacı Bayram Veli Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, sebnemkose91@hotmail.com

almaktadır. Bu çerçevede kentsel güvenlik kentli haklarının hayata geçirilmesinde de önemli bir adımdır.

Kentli haklarının temel ilkelerini özetleyen Avrupa Kentsel Şartı'nın ilk maddesi de, kentlinin güvenliğini en önemli haklardan birisi olarak ele almaktadır. Buna göre, "Avrupa yerleşimlerinde yaşayan kent sakinleri, mümkün olduğunca suç, şiddet ve yasadışı olaylardan arındırılmış emin ve güvenli bir kent hakkına sahiptir." Kentlerde kamu düzenini sağlamak ve kent sakinlerinin temel hak ve özgürlüklerini korumak için gerekli önlemleri almak temelde devletin görevidir. Bu kapsamda "kent güvenliği, önleyici kolluk faaliyetlerinin kentsel alanlarda uygulanmasını da içeren bir kavramdır.

Küreselleşme ve neoliberal politikaların etkisiyle 1980'lerden bu yana kent mekanları dönüşüme uğramakta ve güvenlik yeni kentleşme eğilimlerinin de en önemli unsuru olarak ele alınmaktadır. Büyüyen ve kalabalıklaşan kent merkezleri, çarpık kentleşme, işsizlik, yoksulluk, evsizlik, kentlere yeni gelen mültecilerin kente uyum sorunu gibi ortaya çıkan yeni durumlar kent merkezleri başta olmak üzere kentin farklı gelir gruplarını içeren tüm parçalarında 'güvenlik' olgusunun yeniden şekillenmesine ve tartışılmasına neden olmaktadır. Örneğin işsizler ve yoksullar, kente tutunabilmek ve kentte yaşayabilmek için kentin ortak kullanım alanları olan parkları, bahçeleri, otogarları, apartman girişlerini tercih etmektedirler. Bu durum kentte güvensizlik ortamını ve yeni güvenlik arayışlarını beraberinde getirmektedir. Ayrıca kentin kalabalığından ve karmaşasından uzak oluşturulmaya çalışılan yeni yaşam alanlarında da 'yüksek güvenlik' talebi son yıllarda daha fazla hissedilmektedir.

Bu durum güvenliğin sağlanması için birçok kurum ve kuruluşa yeni görevler de yüklemektedir. Gerek kentin genel güvenliğinden sorumlu olan belediyeler gerekse özel alanlarda güvenlik kaygısı yaşayan kişi ve kurumlar özellikle 2000'li yıllarda özel güvenlik şirketlerine ve özel güvenlik görevlilerine başvurmaya başlamışlardır. Kent merkezlerinin artık hem kamusal alanlarında hem de özel alanlarında her an özel güvenlik görevlileri ile karşı karşıya kalmaktayız. Oturduğumuz veya konuk olarak gittiğimiz sitelerin kapısında, alışveriş merkezlerinin, bankaların, iş merkezlerinin girişinde, belediyelere ait park ve bahçelerde, kamu kurumlarının, müze ve ören yerlerinin girişlerinde kısacası kentsel yaşamın her mekanında özel güvenlik görevlileri yer almaktadır. 'Güvenlik unsurunun', özellikle üst orta sınıflara hitap eden toplu konutların ve iş dünyasının kalbinin attığı iş merkezlerinin pazarlanmasında yeni bir istihdam alanı olarak görülmesi de dikkat çekmektedir.

Bu Çalışma kentsel güvenlik kavramının teorik ve tarihsel temellerini tartışmakta ve kent güvenliğinin sağlanmasında yeni ve sürekli gelişen bir hizmet alanı veya sektör olarak özel güvenlik hizmetlerini değerlendirmektedir. Çalışmada kamusal niteliği ağır basan ve kentsel hakların güvenceye alınması açısından çok önemli bir unsur olan 'güvenlik' hizmetinin serbest piyasa sistemi içerisinde "özel güvenlik" sektörü altında nasıl geliştiği eleştirel bir bakış açısıyla analiz edilmekte ve konu özellikle 'kentsel haklar' temelinde incelenmektedir.

Anahtar Kelimeler:Kentsel Güvenlik, Güvenli Kent Algısı, Özel Güvenlik, Küreselleşme

SAFE CITY PERCEPTION AND PRIVATE SECURITY SERVICES AS A NEW SERVICE AREA IN CITIES

Abstract

Security is one of the most basic phenomena which have been studied throughout the history and various methods have been developed in this regard. The concept of safe city is always considered a component of civilization and development. Considering historical experiences, the concept of urban safety has two basic dimensions: The first one is related to the need for security that emerged during the urbanization process and the whole of the policies and strategies developed for this purpose. This includes the spatial dimension of urban safety perception and services to that effect. The second one is about the effects of the new modernization that emerged due to the change in urbanization dynamics after 1980s and the effects of today's urban structure on individual freedom and urban rights. While there are policies to prevent violence, crime and similar problems within the city on one side of the urban safety perception, on the other side there is an issue that aims to secure the rights and freedoms of inhabitants living in the city. In this context, urban safety is an important step in transferring urban rights to practice.

According to the first article of the European Urban Charter, which outlines the basic principles of urban rights, the safety of inhabitants is considered as one of the most important rights. In this context, the inhabitants of the European settlements have the right to a safe and secure city, free of crime, violence and illegal events.

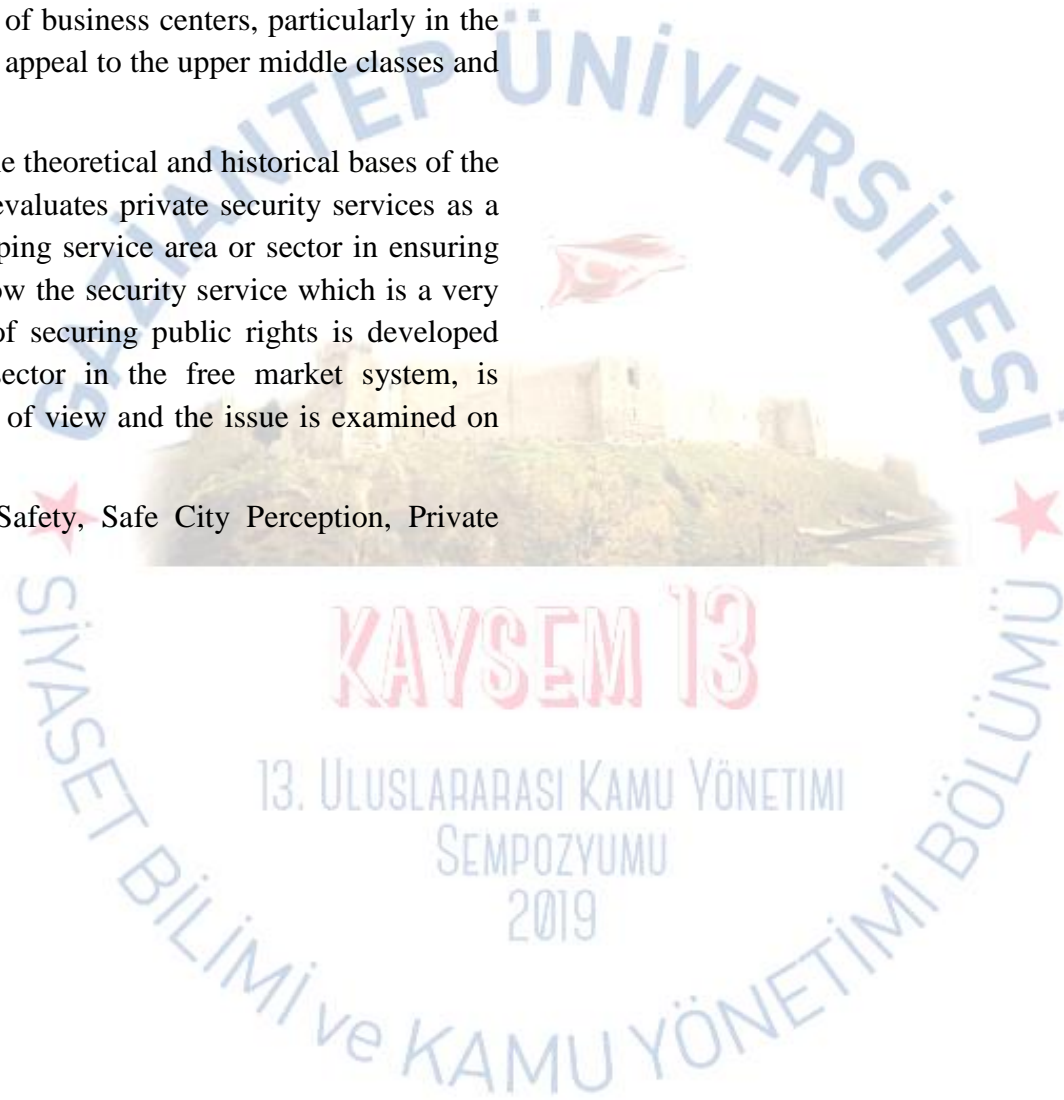
Maintaining the public order in cities and taking necessary measures to protect the fundamental rights and freedoms of inhabitants is basically one of the duties of the state. In addition, urban safety is a concept that includes the implementation of preventive police activities in urban areas.

Due to globalization and neoliberal policies, urban spaces have been transformed since the 1980s, and security is considered to be the most important element of new urbanization trends. New emerging situations such as fast-growing and crowded city centers, unplanned urbanization, unemployment, poverty, homelessness, and the problem of adaptation of the new urban refugees to the cities lead to the reshaping and discussion of security phenomena in all parts of the city. For example, the unemployed and the poor people mostly prefer parks, gardens, bus stations and apartment entrances that are common areas of the city in order to live. This situation brings the insecurity environment and a new search for security. In addition, the demand for high security in new urban habitats, which are tried to be created away from the crowds and the chaos of the city, is felt more in recent years. This also imposes new tasks on many institutions and organizations to ensure security. Both the municipalities responsible for the general security of the city and the individuals and institutions that had security concerns in private areas began to apply to private security companies especially in the 2000s. We are now confronted with private security personnel in both public and private areas of the city centers. Private security personnel are involved in the entrance of shopping centers, banks, business centers, municipal parks and gardens, public institutions, museums and historical sites in every part of urban life. It is also

noteworthy that the security element is seen as a new area of employment in the marketing of business centers, particularly in the heart of the mass housing that appeal to the upper middle classes and business world.

This study discusses the theoretical and historical bases of the concept of urban safety and evaluates private security services as a new and continuously developing service area or sector in ensuring urban safety. In this study, how the security service which is a very important element in terms of securing public rights is developed under the private security sector in the free market system, is analyzed with a critical point of view and the issue is examined on the basis of urban rights.

Key Words: Urban Safety, Safe City Perception, Private Security, Globalization.



EUROPEAN UNION MIGRATION MANAGEMENT: DUBLIN CONVENTIONS AND EURODAC SYSTEM

Abstract

Due to the immigration incidents in 1990, they were forced to leave the country and the mass shelters, which could not return to their countries, gained importance for European countries and they were obliged to prepare regulations to find solutions to these situations. The legal framework on which the European Union relies upon the Geneva convention, the first contract to define the concept of refugee, is the Dublin Regulation of 1990. This was followed by Dublin II in 2003 and Dublin III in 2013. The biggest innovation brought by the Dublin Agreement is to prevent a third country citizen from seeking asylum in more than one Union country or the effective use of the Dublin Convention with the Council Regulation on 11 December 2000 it was agreed to switch to the Eurodac (EU asylum fingerprint database) system for fingerprint comparison. In this system, as soon as the application for asylum is applied or when any illegal entry to any Member State is captured, it is necessary to immediately obtain a fingerprint. Eurodac, one of the most important tools for effective implementation of the Dublin Convention, has been able to use EU countries as of January 15, 2003. With this regulation, it will be controlled whether the asylum seeker has applied to more than one country. Despite all these attempts, the EU has not been able to achieve its goals in creating a common refugee policy. It was seen that the EU countries could not reach the target they had reached until the summer of 2015, when the refugee crisis

broke out in 1999, when they started to form the European Common Asylum System (CEAS).

In this study, it is aimed to address the instruments developed by the EU in order to create a common refugee policy within the Union from the 90s and to question the case studies about the operation of the Eurodac system, which was established in accordance with the Dublin Convention, and the reasons why the desired efficiency could not be obtained from the system.

Key words: European Union, Immigration Policy, Eurodac, Dublin Conventions

SİVİL HAVACILIK POLİTİKALARININ YOLCU HAKLARI, HAVAYOLLARININ TİCARİ KAYGILARI VE UÇUŞ GÜVENLİĞİ BAKIMINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Avrupa Birliği'nin 2004 yılında kabul ettiği EC261 / 2004 Regülasyonu gereği Avrupa Birliği'ne üye devletlerden çıkışlı uçuşlarda veya Avrupa Birliği üye ülkelerine Birlik dışından gelen uçuşlarda yaşanan belirli aksaklıklarda yolculara çeşitli seviyelerde tazminat ödemesi yapılmaktadır. Bahse konu regülasyon Birlik Devletleri menşeli havayollarının ve bu ülkelere uçuş icra eden diğer taşıyıcıların hizmet kalitesini iyileştirme yönünde ciddi bir adım olmakla birlikte, yolcu memnuniyetinin de artmasına önemli katkıda bulunmuştur.

Havacılık sektörüne ve yolcu memnuniyetine ciddi katkısı olan EC261/2004 uygulaması, Türkiye'de Sivil Havacılık Genel Müdürlüğü nezdinde de dikkate alınmış ve çeşitli dönemlerde revize edilmekle birlikte bir yönetmelik ile havayolları için bağlayıcı bir hal almıştır. Türkiye'ye gelen ve Türkiye'den giden tüm uçuşları kapsayan SHY-YOLCU yönetmeliği ile tüketicilere uçuşlarında aksaklık yaşaması durumunda ciddi nakdi ve aynı tazminat hakları

sağlanmıştır. Gerek EC261/2004 gerek de SHY-YOLCU yönetmeliklerinde “havayolunun kontrolünde olan” aksaklıklar yolcular nezdinde tazminat hakkı gerektirmektedir. Bu bağlamda uçuş güvenliğini etkileyebilecek teknik aksaklıklar da havayolu için tazminat maliyeti oluşmasına sebebiyet veren aksaklıklar arasında gösterilmiştir.

Tüketicilerin bilinç düzeyinin artmasına paralel olarak, yönetmeliklerin getirdiği tazminat yükümlülükleri havayolları adına ciddi bir gider kalemi olmaktadır. Bu bağlamda belirli koşullardaki teknik aksaklıkların tazminata konu olması, havayollarının gider kontrolü kapsamında gündeme getirmemesi adına ikincil plana atılma ihtimalini doğurmaktadır.

Bu çalışma, havayolları güvenlik politikaları kapsamındaki aksamalarla ilgili Regülasyon, hizmet kalitesi, tüketici memnuniyeti ve uçuş güvenliği arasındaki karmaşık ilişkiyi literatür ve mevzuata, çeşitli ülkelerin uygulama örneklerine, yargı kararlarına dayalı olarak inceleyecek ve çeşitli öneriler getirecektir.

Anahtar kelimeler: Havayolu Güvenlik Politikası, Sivil Havacılık Politikaları, Uçuş Güvenliği, Uçuş Aksaklığı Tazminatı, Yolcu Memnuniyeti

* Hikmet KAVRUK, Prof. Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi İktisadi İdari ve Sosyal Bilimler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü öğretim Üyesi, hkavruk@gelisim.edu.tr
Mehmet Şükrü NENEM, Dr., İstanbul Gelişim Üniversitesi Uygulamalı Bilimler Yüksekokulu, Havacılık Yönetimi Bölümü öğretim görevlisi, msnenem@gelisim.edu.tr

AN EVALUATION OF CIVIL AVIATION POLICIES FROM THE STANDPOINT OF PASSENGER RIGHTS, AIRLINES' COMMERCIAL CONCERNS AND FLIGHT SAFETY

Abstract

Through the EC261/2004 legislation, carriers flying to/from European Union countries are required to pay compensation to passengers suffering from flight irregularities. The regulation had not only contributed positively to service excellence of the airlines operating to/from European routes but also to consumers' convenience.

EC261/2004 which highly added up onto the enhancement of the carriers' service delivery and passengers' satisfaction was also reviewed by the Turkish Civil Aviation Authority and through certain adaptations a similar regulation named SHY-Yolcu was enforced covering airlines flying to/from Turkey. This regulation enabled passengers travelling to/from Turkey to get compensated for flight irregularities. Both EC261/2004 and SHY-Yolcu enforced compensations for irregularities that could be handled within the carriers' control. In this context, technical problems that could arise before or during the flight had been appointed as a valid reason for compensation.

Along with the increasing awareness of the passengers, the compensation burden of the airlines have formed an important source of operational costs. Therefore, the extent that airlines handle technical issues during or before the flight has also began to be evaluated from the "compensation cost" perspective.

This study elaborates on the complex relationship between regulations concerning airlines' policies and "flight irregularities", service delivery, consumer convenience and flight safety through case studies regarding practical applications, legal decisions of different jurisdictions and the literature. The study also proposes certain concrete recommendations.

Key words: Airline Safety Regulations, Civil Aviation Policies, Airline Safety, Flight Compensation, Passenger Convenient

ALMANYA'NIN EKONOMİK GÜVENLİĞİ*

Özet

Almanya'da Hitler döneminde ekonomik performansın düşüklüğü, hukuk biliminin geriye itilmesi halkı 2.Dünya savaşından sonra yeni arayışlara sürüklemektedir. Hitler döneminde bilim adamları tarafından oluşan direniş grubu Freiburg şehrinde yazıkları makalelerle ekonomin anayasal çerçeveye acil ihtiyaç duyduğunu vurgulamaktadırlar. Walter Eucken ve Franz Böhm yayınladıkları manifesto ile rekabeti önleyici tüm kartel ve monopollerin yasaklanması için uğraşmışlardır. Çalışmada amacım; ikinci dünya savaşından sonra Almanya'da yok olan hukuk bilimini tekrar işlevsel hale getirmek ve ekonomi ile hukukun nasıl birleştirilerek piyasanın güvenliğinin sağlandığıdır.

Anahtar Kelimeler: Hukuk,Güvenlik,Almanya,Walter Eucken,Franz Böhm

THE ECONOMIC SECURITY OF GERMANY

Abstract

The low level of economic performance in Germany during Hitler, pushing the science of law back to the people in search of new quests after World War II. In the period of Hitler, the resistance group formed by scientists emphasized that the economy was in urgent need of a constitutional framework in the city of Freiburg. Walter Eucken and Franz Böhm attempted to prohibit all cartel and monopoly with their manifesto. My aim in the study; After the Second World War, the legal science, which was lost in Germany, was reinstated and how the economy and the law were combined to ensure the security of the market.

Keywords: Law, Security, Germany, Walter Eucken, Franz Böhm

* Hülya DERYA, Dr. Öğr. Üyesi, Kilis 7 Aralık Üniversitesi

KENTE KARŞI SUÇ KAVRAMI ÜZERİNE DÜŞÜNCELER*

Özet

Bu tebliğin amacı, Alman düşünür Freiherr von Stein'in "kent havası özgür kılar" düşüncesinden yüzyıllar sonra, kent yaşamı huzurlu kılar, düşüncesinin kentdaş bilincinde yerleşmesidir.

Kentte doğan ya da kente göçen kişinin kendini mutlu hissetmesi, kuşkusuz kente karşı işlenen suçların yokluğu ile doğru orantılıdır.

Bu tebliğde kullanılan ana yöntem, Türk kentleri ile gelişmiş ülkelerin kentlerde yapılan gözlemler ve yaşanan uygulamaların karşılaştırılmasıdır.

Ayrıca bu konudaki bilimsel çalışmalar araştırılmıştır.

Kente karşı suç kavramı kent literatürümüzde çok eski değildir. Bu konuda yirmi beş sene önce yayınlanmış makale sahibi olarak, geçen süre zarfında kent ve toplum yaşamımızda bu konudaki gelişmeleri değerlendirmek, anlamlı olacaktır.

Bugün maalesef kentleri yöneten seçilmiş ya da atanmış birçok yönetici bu kavrama yabancıdır. Halbuki bu kavram bilimsel araştırmacıların olduğu kadar uygulayıcıların da dikkate alması gereken bir kavramdır.

Kente karşı suça ilişkin ceza maddeleri Ceza Kanununda yer almamaktadır. Ancak İmar Kanunu gibi bazı yasalarda dolaylı olarak kente karşı işlenen suçların cezalandırıldığı görülmektedir.

Bir kentte yaşamı zorlaştıran uygulamalar tabii ki suçtur. Bu eylemi ister bir yurttaş, isterse bir kent yöneticisi yapsın.

Yapılaşma yoğunluğunu artıran belediye meclis üyeleri bu suçu işlemiş olurlar. Ya da yeşil alanı azaltıp, yapı alanını artıran uygulamalar cezasız mı kalacaklardır?

Kitle ulaşım araçlarını yeterli hale getirmeyen belediye yönetimi kente karşı suç işlemiştir.

Ya da ruhsatsız bina yapan vatandaş da aynı suçu işlemiştir.

Amaç, kentte yaşamı daha huzurlu ve daha mutlu kılmaktır. Bunun aksine uygulamalar kente karşı suçu oluşturan eylemlerdir ve cezalandırılmalıdır.

Anahtar kelimeler: Kent, suç, huzur, yaşam standardı

* Enis YETER, Dr., Merkez Valisi

THOUGHTS WITH RESPECT TO THE CRIMES AGAINST THE CITY

Abstract

The purpose of this presentation is that the idea that the life in a city makes it more peaceful, which became a settled idea under the awareness of the civic citizens after centuries of the German thinker Freiherr von Stein's idea of "the city air makes one freer".

The fact that a citizen born in the city or immigrated to the city feels happy about himself is undoubtedly proportional to the absence of crimes against the city.

The main method used in this presentation is to make comparison of the observations over and implementations of Turkish cities and developed countries' cities.

In addition, scientific studies on this subject have been reviewed.

The concept of crime against the city is not very old in our urban literature. As the writer of the article published in this subject twenty-five years ago, it will be meaningful to evaluate the developments in our life in the city and the society within this time.

Today, unfortunately, many of the elected or appointed administrators who rule the cities are unfamiliar with this concept. However, this concept is a concept that should be taken into account by those administrators as much as scientific researchers.

Criminal clauses regulate crimes against the City are covered under the Criminal Code. However, there are also other regulations under laws such as Construction Code, which regulates punishments for crimes committed against Cities.

Implementations which hardens the life in a city definitely constitute a crime. This crime can be committed by a citizen or by a city administrator.

Municipality Assembly members who have contributed to increase of the dense housing, would be deemed as committed such a crime. Therefore, implementations which decrease the green areas and increase the dense housing could be possibly left without a punishment?

A Municipality Administration, which have not provided the sufficient public transportation vehicles would commit a crime against the City.

Or, a citizen, which have constructed a building without necessary permits would commit the same crime against the City.

The purpose is making the life in the City more peaceful and happier. Contrary implementations would be crimes against the City and is required to be punished.

Key words: City, crime, peaceful, life standard.

TERÖR ÖRGÜTLERİYLE MÜCADELE Mİ? MÜZAKERE Mİ? FARKLI UYGULAMALAR VE SONUÇLAR*

Özet

Terörizmin siyaset yapma biçiminin şiddet içeren en radikal şeklidir. Nihai amaçları olan siyasal iktidarı ele geçirmek için her türlü şiddet yöntemi uygulayarak, halkta bıkkınlık, yılgınlık, korku ve endişe yaratırlar. Terörizmi belirli bir ideolojiyle birlikte belirtmek mümkün değildir. Her türlü ideolojiye sahip gruplardan terör örgütleri bulunmaktadır.

Tarihsel gelişimde terörizm çeşitleri bakımından devlet terörü, uluslararası terörizm, küresel terörizmi genelleştirmesi içerisinde dini motifli terörizm, etnik terörizm şeklinde ayırma gitmek mümkündür. Son dönemlerde ise terörizmin, terör örgütlerinin küresel boyutta kullandıkları taktik, uyguladıkları strateji bakımından post-modern terörizm olarak da bir açıklaması yapılmaktadır.

Terör örgütleri, bölgesel ya da küresel stratejik dengelerin oluşturulmasında, ülkelerin iç işlerine müdahale aracı olarak kullanılmasında, ekonomik kaynakların askeri güç bulundurmada kontrol altında tutulmasında birer araç olarak kullanılmaktadır.

Terör örgütlerinin etki alanını bölgesel düşünmek günümüzde imkansızdır. Terörizm bugün post-modern terörizm

stratejilerini ve taktiklerini uygulayarak küresel boyutta etkili olmaktadır. Terörizmin hedef ülkesi başta olmak üzere kaynak ülke ve terör örgütlerine destek veren bütün ülkeler tehdit altındadır.

Terörizmin bitirilmesi günümüzde ülkelerin terör örgütlerine farklı yaklaşımları nedeniyle zor süreçleri de beraberinde getirmektedir. Teröre muhatap olan her ülkeler terörü bitirebilmek için kendine has yöntemler kullanmaktadır. Bu yöntemler arasında terör örgütleriyle mücadele ya da müzakere yöntemi gelmektedir. Bu iki yöntemin ayrı ayrı uygulandığı ya da ikisinin bir arada uygulandığı ülkeler bulunmaktadır. Bu yöntemlerin başarılı olup olmaması ise toplumların yapısı, coğrafi konumu ile doğrudan ilgilidir.

Bu çalışmada, terörün bitirilmesinde uygulanan yöntemlerin ülkelerin toplumsal yapısı ve coğrafi konumlarıyla ilgisinin olup olmadığını açıklamak amaçlanmıştır. Bu maksatla, terör ve terörizmle ilgili kuramsal açıklamalar kısaca yapıldıktan sonra bu yöntemlerin uygulandığı farklı ülkelere örnekler, ülkelerin toplumsal yapıları ve coğrafi konumları ekseninde incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Terörizm, Terör Örgütü, Mücadele, Müzakere

* Ali Fuat GÖKÇE, Doç. Dr., Gaziantep Üniversitesi, afgokce@gantep.edu.tr

NEGOTIATION OR FIGHT AGAINST TERRORIST ORGANISATIONS? DIFFERENT IMPLEMENTATIONS AND RESULTS

Abstract

Terrorism is one of the most radical types of political participation which is violent. Terrorists target political power, and to be able to reach this target, they use all kinds of violence. Terrorism is not specific to one particular ideology. There are terrorist groups from all ideologies.

It is possible to split terrorism types into groups: state terrorism, international terrorism, global terrorism and also religious terrorism, ethnic terrorism. Also, term of “post-modern terrorism” is used to describe global tactics of terrorism.

Terrorist organizations can be used as tool to implement regional or global strategies, to intervene domestic affairs of countries, and to control economical resources without using military.

Sphere of influence of terrorism is not regional anymore. Terrorism is influential all around the World via using strategies of post-modern terrorism. Terrorism threats even the countries or groups which props up itself.

Stopping terrorism is hard and complex task. All countries which faces terrorism have different methods. Two main methods are fighting against terrorism and negotiations. Sometimes these methods are implemented one by one or both in the same time. But success is related with social structure and geography.

In this study, relation between methods and social structure and geography of the countries are examined. After theoretical

explanations, the problem is examined with different cases from different countries.

Keywords: Terrorism, Terrorist organizations, conflict, negotiations

SİYASAL ŞİDDET VE MAĞDURİYET İLİŞKİSİNİN REÇETESİ: DÜNYA SEVGİSİ VE POLİTİK DOSTLUK*

Özet

Siyasal şiddeti tanımlamak ilk başta düşünüldüğünden de zor bir durumdur. Çünkü siyasal şiddetin tanımlanabilmesi için öncelikle şiddet kavramının geniş bir şekilde tanımlanması gerekmektedir. Geniş anlamda tanımlamanın kavramın içeriğini muğlaklaştırdığını, bunun yerine dar anlamından hareket etmenin siyasal şiddeti daha iyi açıklayacağına dair görüşler mevcuttur. Dolayısıyla, siyasa şiddet siyasal amaçları elde etmek için fiziksel yaptırımlar uygulamak ya da bu konuda tehditlerde bulunmaktır.

Mağduriyet veya mağdurluk şiddetli suçluluk duygularına karşı bir savunma mekanizmasıdır. İnsanların eylem ve işlemlerinde kendilerini haklı çıkarma, suçluluk duygularını bastırma mekanizması ve savunma aracıdır. Mağduriyetler, yoğun aşağılanma ve mağdur edilme sonucunda bir grup tarafından yaratılan seçilmiş travmalar sonucu oluşur. Siyasal şiddete başvuran tarafları kim olursa olsun hareket noktaları mutlaka bir mağduriyetin yaşanmış olması ve bunun barışçıl yollarla giderilememesidir. Taraflar kendilerine seçilmiş travmalar yaratarak, bu travmaların giderilmesi için artık başka çarenin olmadığına kendilerini inandırır.

Siyasal şiddetin bir boyutu olan terörizmde ise seçilmiş travmaların, yaşanan mağduriyetlerin nesilden nesile anlatılarak bireysel hafızaların ötesine geçilmesi ve toplumsal hafızanın oluşmasının sonrasında belirli bir dönemde hukuk dışı yollarla dışa aktarımı söz konusudur.

Siyasal şiddetin ve terörizmin önlenmesi, barış ortamı içerisinde yaşanan bir dünyanın oluşması, mağduriyetlerin olmadığı bireysel hafızaların biriktirilmesine, geleceğe aktarılmasına, taraflar arasında politik dostluğun kurulmasına bağlıdır.

Bu çalışmada, siyasal şiddet ve mağduriyet ilişkisinin açıklanması ve siyasal şiddetin önlenmesi için şiddete konu olan taraflar arasında politik dostluğun kurulmasının gerekliliği üzerinde durulmuştur.

Bu maksatla, öncelikle konu ile ilgili siyasal şiddet, terörizm, mağduriyet, dünya sevgisi ve politik dostluk kavramları kuramsal olarak açıklanmış ve birbirleriyle olan ilişkisi dünyadan ve Türkiye'den örneklerle incelenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Siyasal Şiddet, Mağduriyet, Dünya Sevgisi, Politik Dostluk, Seçilmiş Travma

* Ali Fuat GÖKÇE, Doç. Dr., Gaziantep Üniversitesi, afgokce@gantep.edu.tr

PRESCRIPTION OF RELATIONSHIP BETWEEN POLITICAL VIOLENCE AND VICTIMIZATION

Keywords: Political violence, victimization, love of world,
political friendship, selected trauma

Abstract

Describing political violence is hard task. Because, first of all, violence as a term must be described. There are different views on describing violence. Some scholars stress that describing violence broadly ambiguates the term, so they agree on using narrow meaning is more useful to explain political violence. So, political violence mean implementation of substantial sanctions or meaning it.

Victimization can be self defence mechanism in order to pressure guilt feeling. Victimization can occur by travms follows intensive abasement from a group. Starting point of political violence is victimization which could'nt be eliminated via peaceful methods. Sides of victimization create selected traumas, and convince themselves that there is no alternative.

Selected traumas can be transfered to next generations and become part of collective memory. This can lead terrorism.

Prevention of political violence and terrorism is related with creating peaceful world, individual memories doesn't have victimization, and political friendship between different sides.

In this study, importance of political friendship of different sides is stressed and relationship between political violence and victimization is explained. For his reason, terms of political violence, terrorism, victimization, political friendship are explained theoretically and examined with cases from different countries.

ULUSAL VE ULUSLARARASI GÜVENLİK: SINIR BÖLGESİNDE YAŞAYAN VATANDAŞLARIN GÜVENLİK ALGISI*

Özet

Küresel güvenlik olarak da adlandırılan uluslararası güvenlik ve güvenlik politikası esasen karşılıklı hayatta kalma siyaseti ve güvenliği sağlamak için Birleşmiş Milletler, supranasyonel yapılar, örneğin Avrupa Birliği ve diğerleri gibi devlet üstü ve devletler topluluğu yapıları ile uluslararası örgütler tarafından alınan önlemlerin stratejik yönden birleştirilmesi anlamına gelen bir çalışma konusudur. Bu önlemler arasında sığınmacı ve mültecilerin durumu kadar, sivil savunma, askeri eylem ve antlaşma ve sözleşmeler gibi diplomatik anlaşmalar da yer alır. Uluslararası ve ulusal güvenlik her zaman birbiriyle bağlantılı konular olarak görülmüştür. Bununla birlikte iki kavramın ve politika sahasının birbiriyle özdeş algılanıp algılanmadığı ve iki sahadaki aktörler ile farkındalık noktasında yazında yeterince çalışmaya rastlanmamaktadır. Ulusal güvenlik, vatandaşları, ekonomiyi ve kurumlarını içeren bir ulus devlet konseptinin güvenliğini ifade eder ve bu güvenlik, hükümetin görevi olarak kabul edilir. Uluslararası güvenlik kavramının halihazırda ulusal güvenliğe göre daha kapsamlı olan içeriği yıllar içinde genişlemiştir. Bugün, dünyada

diğer milletler arasında hayatta kalmayı etkileyen çeşitli ve birbirine bağlı konuları kapsamaktadır. Geleneksel ya da geleneksel olmayan askeri güç biçimlerini kavrama, ticari ve ekonomik çatışmaları kontrol altında tutma, enerji kaynakları, bilim ve teknoloji, yiyecek ve su ihtiyacı tehditleri ile mücadele etme gibi unsurları içerir hale gelmiştir. Bu çalışma ile ulusal ve uluslararası güvenlik siyaseti ve stratejilerinin algılanış düzeyi, bu sahadaki askerler ve vatandaşların güvenlik siyasetine olan tutum ve yaklaşımları üzerine çıkarımda bulunmak istenmiştir. Bu sebeple rastgele örneklem seçimiyle özellikle sınır illerinde yaşayan sıradan vatandaşlar ile anket yolu kanalıyla görüşme tekniğine başvurulmuş 150 katılımcıdan elde edilen bilgiler ışığında ulusal ve uluslararası güvenliğe dayalı memnuniyet ve farkındalık düzeyi ölçülmek istenmiştir.

Anahtar kelimeler: Ulusal güvenlik, uluslararası güvenlik, farkındalık, aktörler ve güvenlik, sınır bölge

* Soner AKIN, Dr. Öğr. Üyesi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, İİBF, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümü, sakin@mku.edu.tr

Demet DÖNMEZ, Dr. Öğr. Üyesi, Hatay Mustafa Kemal Üniversitesi, Antakya Meslek Yüksekokulu, donmezdemet@gmail.com

NATIONAL AND INTERNATIONAL SAFETY: THE SAFETY PERCEPTION OF CITIZENS WHO LIVE IN THE BORDER ZONE

Abstract

The international security and security policy, also called global security, is essentially a study of the strategic integration of measures taken by supranational structures, such as the European Union and others, and supra-national structures and international organizations to ensure mutual survival policy and security. It is concerned about the security concept and strategies as well. These measures include as much as the status of asylum-seekers and refugees, diplomatic agreements such as civil defense, military action and treaties and agreements. International and national security have always been seen as interrelated issues. However, there are no sufficient studies in the literature about whether two concepts and policy areas are perceived to be identical with each other, and awareness for the two actors in the field was not determined as well. National security refers to the security of a nation-state concept that includes citizens, economy and institutions, and this security is considered to be the duty of the government. The more comprehensive content of the concept of international security has already been expanded over the years. Today, it covers various and interdependent issues that affect survival among other nations in the world. It includes elements such as understanding traditional or non-traditional forms of military power, controlling commercial and economic conflicts, and combating energy resources, science and

technology, food and water demand threats. In this study, the level of perception of national and international security policies and strategies, and the attitudes and approaches of the soldiers and citizens in this field to the security policy were sought. For this reason, it was aimed to measure the level of satisfaction and awareness based on national and international security in the light of 150 participants by using interview method with ordinary citizens living in border provinces with random sample selection.

Keywords: National security, international security, awareness, actors and safety, border zone

SEÇİMLER, SİYASETİN FİNANSMANI VE GÜVENLİK*

Özet

Siyasetin finansmanı seçim güvenliği için tematik bir alan oluşturmaktadır. Finansman ve seçim dönemlerinde şiddet içeren etkinlikler arasında ilişki kurulabilir. Bu ilişkiler, şiddete yönelik insan kaynakları ve donanım tedariki, oy kullanmak ve diğer yasa dışı siyasi faaliyetlerin maliyetini karşılamak amacı ile paraya gereksinim bulunmaktadır. Bu bağlantıları hesap verebilirlik ve şeffaflıkla önlemek olanaklıdır. Siyasetin finansmanının gizlilik, bu süreçlerin faileri ve kamu görevlileri arasındaki yasa dışı ilişkileri teşvik ederek seçimleri, yönetim ve güvenliği tehlikeye atar. Sonuç olarak, siyasi finansman düzenlemesi seçim şiddetinin gerçekleşmesini sağlayan finansal kaynakların “arz tarafını” ele almaktadır. Uygulamada, kamu kaynaklı kampanyalar, sivil toplumun izleme mekanizması ile kampanya fonlarının kullanım amaçlarının yasal olarak düzenlenmesi siyasetin finansmanına ilişkin hesap verebilirlik ve şeffaflık sağlamak üzere birleştirilebilir. Çatışmacı seçim ortamlarında, bir siyasi finans sisteminin uygulanması, şeffaflık mekanizmaları üzerindeki sınırlamalar, uygulama kapasitesinin eksikliği ve devlet kaynaklarının siyasi veya kampanya amaçlı kötüye kullanılması da dahil olmak üzere çeşitli zorluklarla karşı karşıyadır. Bu çalışma, konu ile ilgili kavramsal ve uygulamaya yönelik somut örnek

olayları tartışarak, çatışmacı toplumlarda siyasetin finansmanının seçim ve genel olarak güvenlik konusundaki önemini analiz edecektir.

Anahtar kelimeler: Seçim, Siyasetin Finansmanı ve Güvenlik

* Ömer Faruk GENÇKAYA, Prof. Dr., Marmara Üniversitesi, Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

ELECTIONS, POLITICAL FINANCE AND SECURITY

Abstract

The financing of politics is a thematic area for electoral security. It is likely to relate political finance to violent activities during the elections. Human resources and equipment for violent activities, mobilizing voters to vote or not to vote in a certain direction and financing other illegal political activities constitute the main problematic. It is possible to avoid these relations by means of transparency and accountability mechanisms. Confidentiality in political financing jeopardizes the management and security of elections by promoting the illegal relations between the perpetrators of these processes and the public officials. Therefore, the regulations on political financing constitute the supply side of the financial resources against violence in the election period. In practice, the public funding of election campaigns, the monitoring mechanism of civil society and the legal regulation of the use of campaign funds facilitate the transparency and accountability of political financing. In conflictual electoral environments, various difficulties may arise, including inadequate implementation of the policy financing system, limitations on the mechanisms of transparency, lack of implementation capacity, and the abuse of state resources for political and campaign ends. This study will analyze the importance of the financing of politics in general for electoral security in conflictual societies within the scope of conceptual and practical concrete case studies.

Keywords: Elections, Political Finance, Security

ORGANİZE SANAYİ BÖLGELERİNDEKİ KLASİK YÖNETİM MODELİNDEN YÖNETİŞİM MODELİNE GEÇİŞ*

Özet

Organize Sanayi Bölgeleri (OSB), belirli bir bölge içinde ve uygun koşullarda nitelikli üretim yapılmasını sağlayan sanayi bölgeleri olup, coğrafi bölgelerin ve devletlerin ekonomik kalkınmasına ve küresel rekabet gücünün artırılmasına olanak sağlayan, teşvik politikalarındaki öncelikli stratejik araçlardan birisidir. Bu çerçevede OSB bünyesindeki firmalara teşvik politikaları kapsamında farklı avantajlar sunulmaktadır. Bu faydalar; finansal destekler, vergi indirimleri ve buna benzer maddi avantajlar olabildiği gibi, işletmelerin büyüebilmesi için daha uygun ve daha düzenli iş ortamının sağlanması, üretim için uygun ekosistemin oluşturulması gibi maddi olmayan avantajlar da olabilmektedir. OSB'ler, devletler için hem önemli bir bölgesel gelişim aracı olmasından hem de firmaların gelişiminde önemli bir rol oynadığından bu bölgelerin etkin ve verimli yönetilmesi hususu üzerinde durulması gereken önemli bir konudur. OSB'lerin yönetimleri incelendiğinde, 4562 sayılı Organize Sanayi Bölgesi kanununa tabi olmaları nedeniyle çoğunlukla geleneksel yönetim

* Emre ÇAKMAK, Dr. Öğr. Üyesi, Piri Reis Üniversitesi

Mesut SAMASTI, TÜBİTAK-TUSSIDE

Can BAYRAKTAR, TÜBİTAK-TUSSIDE

İsmail ÖNDEN, TÜBİTAK-TUSSIDE

şekli ile yönetildikleri görülmektedir. Ancak, bu yönetim yaklaşımı küresel rekabete bağlı olarak ortaya çıkan çevik yönetim ihtiyacı, gelişen teknolojilere yetişebilme ve yeni teknolojilerle başa çıkabilme gibi günümüzün ihtiyaçlarını karşılamakta yetersiz kalmaktadır. Çalışma kapsamında ifade edilen ihtiyaçların karşılanabilmesini sağlamak maksatlı mevcut yönetim modelinden yönetim modeline geçişin sağlanabilmesi amacıyla dünyanın başarılı sanayi bölge örnekleri ve literatürdeki çalışmalar incelenmiş ve 4562 sayılı OSB kanununda yönetim modeline geçişi sağlayacak önerilerde bulunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: Yönetişim, Organize Sanayi Bölgeleri, Değişim Yönetimi, Endüstri

TRANSITION FROM CLASSICAL MANAGEMENT MODEL TO A GOVERNANCE MODEL IN ORGANIZED INDUSTRIAL ZONES

Abstract

Organized Industrial Zones (OIZ) are industrial districts that provide favorable conditions for high quality manufacturing in a certain region. Besides it is one of the strategic tools among the incentive policies that fosters economic development of geographical regions and states, and increases their global competitiveness, as well. In this framework, various benefits are offered to firms in the OIZ, as a part of incentive policy mix. These benefits may include both non-financial and financial benefits such as financial supports, tax deductions, provision of a suitable work environment designed for the growth of enterprises and creating an ecosystem suitable for manufacturing. Playing an important role in development of enterprises, as well as being an important regional development tool for the states, effective and efficient management of OIZs is a crucial issue. When management structures of OIZs are examined, it is seen that they are mostly governed by traditional management models due to the fact that being subject to the Organized Industrial Zone Law No. 4562. However, this traditional management approach fails to satisfy the requirements of today's business world, such as the need for agile management arising from global competition, being able to catch up with emerging technologies and coping with new technologies. In order to address the needs expressed in the scope of this paper, literature and

successful industrial zone examples have been examined and suggestions were made to enable the transition from existing management model to a governance model in the Organized Industrial Zone Law No. 4562.

Keywords: Governance, Organized Industrial Zones, Change Management, Industry

GAZİANTEP’TE GÖÇMENLER: KENTSEL GELİŞME AÇISINDAN FIRSAT MI YOKSA TEHDİT MİDİR?*

Özet

Göçmenler, göç etikleri kentlerde gelir, konut, eğitim, sağlık, uyum gibi çok çeşitli sorunlarla baş etmek zorundadırlar. Maddi bir gelir edinebilmek için bazen resmi bazen gayri-resmi olarak işçi ya da girişimci kimliğiyle göç ettikleri kentin ekonomisinde bir yer edinmeye çalışırlar. Ayrıca barınabilmek için bir konuta; eğitim ve sağlık hizmetleri için okul ve hastaneye; beslenmek gibi gündelik temel ihtiyaçlar için alış-veriş merkezlerine; dinlenmek, eğlenmek ve sağlıklı vakit geçirebilmek için ise park, bahçe gibi dinlenme ve eğlenme alanlarına ihtiyaç duyarlar. Tüm bu ihtiyaçlar dolayısıyla göçmenler bir biçimde kentin ekonomik, sosyo-kültürel ve mekânsal süreçlerine dâhil olurlar. Bu durum, özellikle ketteki göçmen yoğunluğuna bağlı olarak sınırlı kent kaynakları ve olanakları üzerinde ciddi bir baskı oluşturur. Kiralık dairelerin aylık tutarı, satılık konut fiyatları, işgücü piyasasının ücret durumu başta olmak üzere özellikle kent ekonomisinde çeşitli hizmetlerin fiyat tarifeleri bu bağlamda yeniden belirlenmiş olur. Ayrıca kent yerleşikleri, alış-veriş alanları ile park ve bahçe gibi sosyalleşme alanlarını göçmenlerle paylaşmak durumundadır. Aynı kent mekânında olmanın ve gündelik yaşam içinde bir araya gelmenin dolaysız bir sonucu olarak tüm kentsel süreçleri göçmenlerle paylaşıyor olmak, kent yerleşiklerini her zaman için memnun etmeyebilir. Özellikle dış

* Aygül KILINÇ, Dr. Öğr. Üyesi, Gaziantep Üniversitesi

ülkeden gelen göçmenlere, kent hayatının gündelik işleyiş düzenini bozacağı endişesiyle önyargıyla yaklaşılır. Kent yerleşikleri için kendilerinden olmayan yabancı konumundaki göçmenler, kent güvenliği açısından bir tehdit unsurudur ayrıca. Gaziantep, Suriyeli göçmenlerin yoğunlukta yaşadığı illerin başında gelmektedir. Bu çalışma, kente gelen ve gündelik kent hayatına dâhil olan ya da olmaya çalışan Suriyeli göçmenlerin, kentsel gelişme açısından bir tehdit mi yoksa bir fırsat mı olduğu konusunu, özellikle kent ekonomisi bağlamında analiz etmeyi amaçlamaktadır. Sübjektif yorumlara bir hayli açık olan bu konu; İl Valiliği, Büyükşehir Belediyesi, Göç İdaresi Müdürlüğü, Sanayi Odası, Ticaret Odası gibi kentteki ilgili kamu kurum ve kuruluşlardan sağlanması düşünülen somut veriler çerçevesinde temellendirilmeye çalışılacak; ayrıca bu konuda yapılmış olan matbu ve elektronik ortamdaki akademik çalışmalardan da yararlanılacaktır. Suriyeli göçmenlerin kentteki istihdam oranı ve biçimi, bunların kentteki doğrudan yatırımları ve ağırlıklı olarak hangi sektörlere yatırım yaptıkları konusu, kentteki kiralık konut durumu, yıllara göre kira ücretlerindeki artış oranı, satılık konut fiyatları ve Suriyelilere ait gayrimenkul sahipliği hakkındaki somut veriler, Suriyeli göçmenlerin kent ekonomisindeki ve gündelik kent yaşamındaki yerini daha sağlıklı değerlendirmemizde bize yardımcı olacaktır.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Gelişme, Göçmenler, Kent Ekonomisi, Göç Ekonomisi.

MIGRANTS IN GAZIANTEP: AN OPPORTUNITY OR THREAT IN TERMS OF URBAN DEVELOPMENT?

Abstract

Migrants have to deal with a variety of problems such as income, housing, education, health, harmony in the cities they migrate. In order to gain a material income, they try to get a place in the economy of the city they are migrating, sometimes as formal or informal workers or entrepreneurs. There is also a need for housing to accommodate. They need schools and hospitals for education and health care. They have to go to the shopping centers for everyday basic needs such as feeding. In order to relax and have fun and have a good time, they have to benefit from recreation and recreation areas such as parks and gardens. For all these needs, migrants are somehow involved in the city's economic, socio-cultural and spatial processes. This situation creates serious pressure on limited urban resources and facilities, especially due to the migration density in the city. Price tariffs for various services in the urban economy, such as the monthly amount of rented apartments, housing prices for sale, wage status of the labor market, etc., are re-determined in this context. In addition, urban residents have to share their shopping areas and socialization areas such as parks and gardens with immigrants. Being an urban citizen and sharing all urban processes with migrants as a direct result of being in the same city space and coming together in everyday life may not always please the urban inhabitants. Particularly, migrants from foreign countries are approached with prejudice with the concern that they will disrupt the

daily functioning of urban life. Migrants, who are not themselves and foreigners, are a threat to urban security as well as for urban residents. Gaziantep is one of the cities where Syrian migrants live in high density. This study aims to analyze the question of whether the Syrian migrants who come to the city and who are trying to be or are in the daily life of the city is a threat or an opportunity for urban development, especially in the context of urban economy. his subject seems to be highly relevant to subjective interpretations. Therefore, the issue will be tried to be based on the concrete data which will be provided from the relevant public institutions and organizations in the city such as the Provincial Governorate, Metropolitan Municipality, Directorate of Migration Management, Chamber of Industry and Chamber of Commerce. In addition, academic studies in printed and electronic media will be used. The concrete data on areas such as the rate and form of employment of Syrian migrants in the city, their direct investments in the city and the sectors in which they invest predominantly, the status of rental housing in the city, the rate of increase in rental rates according to years, the prices of housing for sale and the data on real estate ownership of Syrians, will help us to better assess the place of Syrian migrants in the urban economy and in everyday urban life.

Keywords: Urban Development, Migrants, Urban Economics, Migration Economics.

GÜVENLİ VE SAĞLIKLI KENTSEL YAŞAMIN TESİSİNDE KENTSEL PLANLAMANIN ROLÜ VE ÖNEMİ*

Özet

Günümüz metropol kentlerin karşı karşıya bulunduğu göç, ekonomik sorunlar, işsizlik, plansız kentleşme, kontrolsüz ve sağlıksız yapılaşma, trafik, kirliliğin türlü biçimleri gibi kentsel sorunlar, kentsel alandaki kaliteli ve güvenli yaşanabilirlik durumunu olumsuz etkilemektedir. Bundan dolayı kentsel alanda güvenli ve sağlıklı bir yaşam, her geçen gün biraz daha zorlaşmaktadır. Bir kentin yaşanabilir olması için her yönüyle sağlıklı olması gerekir. Kentin sağlıklı olabilmesi için de insanca yaşanabilir olanak ve hizmetlerle donatılmış bir kent niteliği taşıması gerekir. Ayrıca teknolojik, ekonomik ve sosyo-kültürel değişimlere karşı kendini geliştirecek iç dinamiklere de sahip olmalıdır. Dolayısıyla yaşanabilir sağlıklı kentler, güçlü kent fonksiyonlarına sahip olmalı; çevreye ve tarihsel değerlere duyarlı olmalı; kentsel hizmetlere kesintisiz erişim olanağı sağlamalı ve ayrıca eksiksiz teknik altyapı hizmetlerine sahip olmalıdır. Aynı zamanda her yönüyle güvenli mekânlar da olmalıdır. Özellikle yoğun nüfuslu kentlerdeki suç oranının görece yüksekliği nedeniyle kent güvenliği, kent yerleşikleri için üzerinde durulması gereken öncelikli bir konudur. Kente çeşitli sebeplerle göç edenlerin ya da kent yerleşiklerinin başta ekonomik olmak üzere sağlık, eğitim, barınma

* Aygül KILINÇ, Dr. Öğr. Üyesi, Gaziantep Üniversitesi

gibi kentsel olanaklara ve hizmetlere erişim konusundaki sorunları, suça olan eğilimi artırdığı düşünülmektedir. İlgili literatürden kentteki suç oranını etkileyen faktörlerin ekonomik, demografik, sosyo-kültürel ve mekânsal nitelikli olduğu anlaşılmaktadır. Kentteki suç oranını sıfırlamak mümkün olmasa bile bu oranı aşağı çekmenin ve kentte işlenen suçların önüne geçmenin en olanaklı yolu, planlama aygıtının ussal bir araç olarak, kentin geleceğine ve tasarımına yön vermek amacıyla kullanılmasıdır. Kentin mekânsal dokusunu ve geleceğini tasarlamak, planlı ussal bir eylemle mümkün olabilir. Kent planlaması, güvenli ve sağlıklı kent tasarımının en önemli aracıdır. Ussal ve amaçsal bir eylemin ürünü olarak kentsel plan ve programlar, kentteki suç oranının düşmesinde, kentte karşı işlenen suçların önlenmesinde ve insana yakışır olanak ve hizmetleriyle sağlıklı yaşanabilir kentlerin tesisinde etkili ve belirleyici bir araçtır. Bu çalışmada, kentsel alanda yaşam kalitesi; “güvenli kent”, “sağlıklı kent” ve “kentsel planlama” kavramları bağlamında ele alınmıştır. Kentsel alandaki yaşam kalitesinin tesisinde kentsel planlamanın rolü ve önemi, kuramsal olarak analiz edilmiştir ve kent planlama eyleminin önemi, vazgeçilmezliği ve kentsel gelişme sürecindeki belirleyici rolü, ortaya konulmak istenmiştir.

Anahtar Kelimeler: Kentsel Alanda Yaşam Kalitesi, Güvenli Kent, Sağlıklı Kent, Kentsel Planlama.

THE ROLE AND IMPORTANCE OF URBAN PLANNING IN ESTABLISHMENT OF SAFE AND HEALTHY URBAN LIFE

Abstract

Urban problems such as immigration, economic problems, unemployment, unplanned urbanization, uncontrolled and unhealthy constructions, traffic and various forms of pollution in today's metropolitan cities negatively affect the high quality and safe living conditions in urban areas. Therefore, a safe and healthy life in the urban area is becoming more and more difficult with each passing day. For a city to be livable, it must be healthy in every aspect. For the city to be healthy, it should be a city which is equipped with humanly liveable facilities and services. It must also have internal dynamics to improve itself against technological, economic and socio-cultural changes. Therefore, healthy cities should have strong urban functions; be sensitive to the environment and historical values; provide uninterrupted access to urban services and also have complete technical infrastructure services. There should also be safe spaces in all aspects. Urban security is a priority issue for urban residents because of the relatively high rate of crime in densely populated cities. It is believed that those who migrate or city residents for various reasons, especially economic, to access to urban facilities and services such as health, education and shelter, increase the tendency towards crime. It is understood from the related literature that the factors affecting the crime rate in the city are economic, demographic, socio-cultural and spatial. Even if it is not possible to reset the crime rate in the city, the most possible way to

reduce this rate and prevent the crimes committed in the city is to use the planning device as a rational vehicle in order to direct the future and design of the city. It is possible to design the city's spatial texture and future with a planned intellectual action. Urban planning is the most important tool for safe and healthy urban design. As a product of a rational and purposeful action, urban plans and programs are an effective and decisive tool for the reduction of crime rates in the city, for the prevention of crimes against the city and for the establishment of healthy livable cities with decent facilities and services. In this study, the quality of life in urban areas has been discussed in the context of “safe city”, “healthy city” and “urban planning” concepts. The role and importance of urban planning in the establishment of quality of life in urban areas has been analyzed theoretically and the importance of urban planning action, its indispensability and the decisive role in urban development process has been put forward.

Keywords: Quality of Life in Urban Areas, Safe City, Healthy City, Urban Planning.

YENİ TOPLUMSAL HAREKETLERDE FUTBOL TARAFTAR KİMLİĞİ: BİR MODEL ÖNERİSİ*

Özet

Gündelik yaşamda kapladığı yere paralel olarak, futbol taraftarlığı kimliği, güçlü bir özdeşleşme sürecinin ve aidiyet hissini etrafında şekillenir. Bu yönüyle kolektif ve kitlesel yönü baskındır. Yani, taraftar kimliği, belli bir süre boyunca ve sıklıkla tekrarlanan ve benimsenen birtakım yatkinlikler, ortak değerler, bunlar etrafında oluşan duygusal ve sembolik etkileşim ve bağlar, tutum davranış ve pratikler sonucunda inşa edilen bir kolektif kimlik oluşturur. Bir kimlik olarak futbol taraftarlığının kitleselliği ve ona eşlik eden, taşıdığı yoğun duygusal ve sembolik bağlar, onun sık sık farklı toplumsal ya da politik olayla da kesişmesinin önünü açmaktadır. Başka bir deyişle, taraftarlar, kitleselliğin devşirildiği ana akım siyasetin ya da daha kendiliğinden ve farklı şekillerde örgütlenen toplumsal ve siyasal hareketlerin içinde önem kazanmakta ve gündeme gelmektedir.

En genel çerçevede, kimlik ve yeni toplumsal hareketler ilişkisini ikili olarak ele alabiliriz. Birincisi dar anlamıyla bir kimlik siyasetinin kendi gündemi etrafında örgütlenmesi ve mobilize olmasıdır. İkincisi ise, kendiliğinden ortaya çıkan bir toplumsal hareketin, bir alışkanlıklar ve ortaklıklar demeti etrafında özgün bir kimlik örmesidir. Taraftarlık açısından da bu ikili çerçeve, aslında

* Müslüm KAVUT, Araş. Gör., Gaziantep Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi

bir ölçüde geçerlidir ve hareket noktası olarak kabul edilebilir. Bununla birlikte, taraftarlık kimliğinin oluşum sürecine ilişkin birtakım özgünlükler de bu çerçeveyi esnetmektedir. Taraftarlık aslında bu iki tür ilişkilene biçiminin de dışında, daha doğrusu onların genel çerçevelerinin dışına taşan özgün bir biçimde, yeni toplumsal hareketler ile ilişkilendirilir. Taraftarlık, bu anlamda, belirli bir agenda ile sınırlandırılmış, “tek-meseleli” bir kimlik politikasının ötesindedir. Çünkü bu klasik çerçeveye nazaran, iradi, esnek ve geçişken bir kimliği ifade eder. Bir “boş gösteren” gibi çalışarak, diğer kimlik ve eylem dinamikleriyle içiçe geçebilir. Aynı zamanda, kimliğin özel bir türü olarak, yeni toplumsal hareketlerin kendiliğindenci ve geçici çerçevesini, kendi kolektif sürekliliği yoluyla genişletecek bir ögesi şeklinde çalışır. Bu güçlü aidiyet bağları ve toplumsal zemin, toplumsal hareketlerin popüler bir kimliğe ulaşması amacıyla yönelik olarak kritik bir önemdedir. Bu yönüyle, toplumsal hareketlerin örgütlenme kapasitesinin sınırlarına ve imkanlarına ilişkin yeni bir iddianın öznesi olabilir. Yeni toplumsal hareketlerin örgütlenme süreçleri, ağlar oluşturulması, anlam yaratımı, deneyim ve pratiklerin aktarımı gibi süreçlerle gerçekleşmektedir. Bu anlamda, bu çalışma, yeni toplumsal hareketleri, bu süreçlerin güzergâh ve formları üzerinden, taraftarlığın bu anlamda getirdiği yeni imkanları tartışacaktır.

Bu noktada, başta ifade edilen, ikili çerçeve üzerinden, taraftarlığın kimlikten hareket eden “tek-meseleli” boyutuna ilişkin bir hak mücadelesi ve dernekleşme süreci olarak taraftar hakları örgütlenmeleri ile, bunun yanı sıra ise diğer “tek-meseleli” hak mücadeleleriyle ilişkisi ve kendiliğinden ve kitlesel toplumsal hareketlerle ilişkilene biçimleri üzerinde durulacaktır. Böylelikle

ikili temel hattın somut olarak önümüze koyduğu üçlü bir yapıdan bahsedilebilir. İkili yapının dışına taşan üçüncü bir temel nokta, taraftarlığın çevre, barış, toplumsal cinsiyet gibi diğer kimlik odaklı siyasetler ve toplumsal hareketler ile ilişkileneşi üzerinedir. Bu da, taraftarlığın geleneksel bir kimlik siyasetinin mesele-odaklı yapısının dışına taşan yönünün bir sonucudur. Bunun doğal sonucu olarak ise, hem taraftar derneklerinin, hem de kolektif birer yapı olarak taraftar gruplarının bu türden ilişkilenemeleri üzerinde durulacaktır.

Anahtar Kelimler: Taraftar kimliği, yeni toplumsal hareketler, futbol taraftarlığı, örgütlenme, sosyallik

FOOTBALL FANDOM IDENTITY IN THE CONTEXT OF NEW SOCIAL MOVEMENTS: A PROPOSAL FOR A NEW MODEL

Özet

Associated with this enormous place in daily life, football fan identity is shaped around a strong identification process and a sense of belonging. In this sense, fan identity has overwhelmingly massive character. In other words, collectivistic dimension of fan identity is salience. That is, fan identity constitutes a collective identity that is built up over a period of time and as a result of frequent repetitions and adopted tendencies, common values and emotional and symbolic interactions, ties, attitudes, behaviours and practices around these tendencies and values. The collective dimension and popularity of football fandom as an identity, as well as its intensive emotional capacity and symbolic ties that are inherent to the process of identity formation frequently pave the way for its intersection with different social or political events. This is all to say, football fans gained importance both in the mainstream politics where the masses are recruited as the sources of general consent, or in the social and political movements that are organized more spontaneously and in various forms.

At this point, through aforementioned binary framework, it will be dwell on different modes of football fandom throughout diverse forms of association with new social movements. First, especially related to single-issue dimension of football fandom arisen from a specific identity, it seems pertinent to focus on the

struggle for the fan rights and the process of gathering football fans under the roof of volunteer organizations. Second, football fandom will be tried to probe within the relational dimensions and forms of engagement with other single-issue struggles and movements. The last but not the least, it will be focused on the potentials and opportunities that presented by the football fandom within a spontaneous and self-directed anti-austerity movements. Thus, it can be stated to a threefold structure brought by the binary frame in a tangible manner. As it is seen obviously, a third central point that goes beyond the underlying binary structure is that fans are associated with other identity-based political and social movements such as the environment, peace, social gender. This seems a direct consequence of the dimension of the fandom exceeds the issue-based structure of a traditional identity politics. Hence, in this vein, it will be emphasized that different kinds of relationality between both fan associations and fan groups as a collective entities and diverse forms of social movements placed in the other side of the stage.

Keywords: Football fandom identity, new social movements, sociability

6360 SAYILI KANUN SONRASI KIR-KENT AYIRIMI BAKIMINDAN JANDARMANIN GÖREV VE SORUMLULUKLARININ DEĞERLENDİRİLMESİ*

Özet

Dünyadaki yönetim yapıları ve yerel yönetim sistemlerinde meydana gelen gelişmelere paralel olarak Türkiye’de de kamu yönetimi sahasında önemli değişimler yaşanmaktadır. 6 Aralık 2012 tarihinde “6360 sayılı On Üç Büyükşehir Belediyesi ve 26 İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” yürürlüğe girmiştir. 6360 sayılı Yasa ile Türk Yerel Yönetim Sistemine yeni bir yönetim sistemi getirilerek il mülki sınırlarında hizmet üretecek, büyükşehir belediye modeli benimsenmiştir. Bu yasa ile büyükşehir belediye tanımında değişikliğe gidilerek orta büyüklükteki kentler de “Büyükşehir Belediyesi” statüsü kazanmıştır. Yasa ile 13 ilde büyükşehir belediyesi kurulmuştur. 6360 sayılı Yasa ile, daha önce 5216 sayılı Yasa ile getirilen ve İstanbul ile Kocaeli için geçerli olan, belediye sınırlarının mülki idari sınırlarıyla aynı olması uygulaması tüm Büyükşehir belediyeleri için geçerli hale gelmiştir. Böylelikle

büyükşehirlerde kır-kent ayırımı hizmet verme alanı bakımından ortadan kalkmış; büyükşehir belediyelerinin hizmet alanı tüm mülki il alanı olmuştur. Bu minvalde, çalışmanın temel amacı 6360 sayılı Kanunun illerde iç güvenlik hizmeti ve örgütlenmesi konusunu, 6638 sayılı Kanun çerçevesinde yetki ve sorumluluk paylaşımı, merkezileşme-yerelleşme, merkezi idare-yerel yönetimler ilişkileri bağlamında bütüncül olarak ele almak olacaktır. 6360 sayılı Kanunla ortaya çıkan hukuki ve idari boşluğu kapatmak maksadıyla 2015 yılının mart ayında 6638 Sayılı Kanun ile bir düzenleme yapıldığı bilinmektedir. Bunun için kanun tasarısı ve metinleri, TBMM İhtisas Komisyon Raporları ve Genel Kurul Tutanakları ve ilgili kamu politikası belgeleri incelenecektir. Jandarma teşkilatının buna benzer biçimde kır-kent ayırımı bakımından büyükşehirlerdeki konumu bu çalışmanın temel sorunsalı olacaktır.

Anahtar Kelimeler: 6360 sayılı kanun, metropol, kırsal alan, kent, jandarma.

* Ahmet UÇAR, Doçent Dr., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Uluslararası İlişkiler Bölümü, ahmet.ucar@cbu.edu.tr

Rasim AKPINAR, Doçent Dr., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, rasim.akpinar@cbu.edu.tr

İsmail BAŞARAN, Dr Öğr. Gör., Manisa Celal Bayar Üniversitesi, İİBF, Kamu Yönetimi Bölümü, ismail.basaran@cbu.edu.tr

EVALUATION OF THE DUTIES AND RESPONSIBILITIES OF THE GENDARMERIE IN TERMS OF RURAL-URBAN SEPARATION AFTER THE LAW 6360

Abstract

Some significant changes and developments in the field of public administration have also taken place in Turkey parallel to management structures and changes in the local government system in the world. On 6 December 2012, “the Law on the Establishment of Thirteen Metropolitan Municipalities and 26 Districts and Amendments in Certain Laws and Decree Laws” entered into force. With the Law 6360, a new management system has been included in the Turkish Local Management System, and the metropolitan municipality model providing services in provincial territorial borders has been adopted. By this law, changing the definition of metropolitan municipality, medium-sized cities have also gained “Metropolitan Municipality” status. By the law, 13 new metropolitan municipalities were established in 13 provinces. The implementation of provincial territorial borders on the municipal services adopted for İstanbul and Kocaeli Metropolitan Municipalities with former law 5216 has become effective for all metropolitan municipalities with the law 6360. Thus, in terms of services there are no differences between rural and urban in metropolitan municipalities and service area of metropolitan municipalities has become provincial territorial borders. In this sense, this study mainly aims to analyze the topic of inner security services and organization in the law 6360 comparing with the law 6638 in the point of sharing competence and

responsibility, centralization-localization, relations between central and local governments in detail. It is known that a regulation with the law 6638 was made in 2015 to fill the legal and administrative gap come out by the law 6360. To determine and evaluate responsibilities of the gendarmerie, the law drafts and texts, reports of expert commissions in TGNA and minutes of general meeting and related public policy documents will be examined. The main problem of this study will be the status of organization of gendarmerie in metropolitan municipalities in terms of rural-urban separation for its responsibilities.

Key Words: the Law 6360, metropolitan municipalities, rural area, city, gendarmerie.